



上海报告

Shanghai Voluntary Local Review

2024

落实联合国2030年可持续发展议程上海自愿评估报告

包容·低碳·增长
Inclusiveness·Low-Carbon·Growth





Inclusiveness · Low-Carbon · Growth

UN SDGs Shanghai Voluntary Local Review 2024



目录 · CONTENTS

1. 引言	1
2. 评估方法和过程	5
3. 上海对可持续发展目标的响应概述	13
上海对可持续发展目标的响应	13
上海推动可持续发展目标的重要措施	16
4. 2024 年优先审查目标.....	21
SDG2 零饥饿	22
响应框架.....	25
关键指标.....	26
主要进展.....	28
重要措施.....	31
(1) 提升市民营养健康水平.....	31
(2) 减少食物浪费.....	33
(3) 发展都市农业.....	35
SDG5 性别平等	40
响应框架.....	43
关键指标.....	44
主要进展.....	46
重要措施.....	48
(1) 推进家庭发展与建设.....	48
(2) 女性就业与职业发展.....	50
(3) 女性参与决策管理.....	53
(4) 完善生育保障体系.....	54
SDG6 清洁饮水和卫生设施	58
响应框架.....	61
关键指标.....	62
主要进展.....	64
重要措施.....	66
(1) 供水能力保障.....	66
(2) 供水质量提升.....	68
(3) 水环境与水生态治理.....	72
SDG9 产业、创新和基础设施	76
响应框架.....	79
关键指标.....	80
主要进展.....	82
重要措施.....	84
(1) 园区与中小企业发展.....	84

(2)	先导和重点产业发展	87
(3)	新赛道和未来产业发展	88
(4)	科技创新与技术革新	91
SDG11 可持续城市和社区		94
	响应框架	97
	关键指标	98
	主要进展	100
	重要措施	102
(1)	可持续共享社区发展	102
(2)	可持续城市更新	106
(3)	城乡深度融合发展	109
SDG13 气候行动		112
	响应框架	115
	关键指标	116
	主要进展	118
	重要措施	120
(1)	气候变化风险管理	120
(2)	适应气候变化能力建设	123
(3)	公众参与应对气候变化	127
SDG14 水下生物		130
	响应框架	133
	关键指标	134
	主要进展	136
	重要措施	138
(1)	落实长江大保护战略	138
(2)	可持续的渔业生产	140
(3)	内河水域生态系统保护和修复	143
(4)	海洋生态系统保护和修复	145
SDG16 和平、正义与强大机构		148
	响应框架	151
	关键指标	152
	主要进展	154
	重要措施	156
(1)	平安上海建设	156
(2)	法治政府建设	159
(3)	共建共治共享的社会治理	162
(4)	社会组织发展	165
5. 展望		169
案例索引		170
附录 松江报告·2024		





上海——国际经济、金融、贸易、航运中心，具有全球影响力的科技创新中心

上海已基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心，具有全球影响力的科技创新中心形成基本框架。近年来，上海 GDP 规模稳定在全球前十名。目前，上海跨国公司地区总部累计达到 956 家，外资研发中心 561 家，全社会研发经费支出占 GDP 比例达到 4.4% 左右，口岸贸易总额继续保持全球城市首位，上海港集装箱吞吐量连续 14 年蝉联世界第一。作为中国国际化程度最高的城市之一，上海已连续 13 年被评为“外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”。展望 2035 年，上海将基本建成令人向往的创新之城、人文之城、生态之城，具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

上海——国际文化大都市、国家历史文化名城

上海是国际文化大都市、国家历史文化名城，拥有 6000 多年前的马家浜文化、5000 多年前的崧泽文化和 4000 多年前的良渚文化的积淀，红色文化、海派文化、江南文化在交相辉映中激发着创造力。当前，上海正以弘扬“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”的城市精神和“开放、创新、包容”的城市品格为价值引领，全面提升引领全国、辐射亚太、影响全球的城市软实力，奋力打造向世界展示中国理念、中国精神、中国道路的城市样板。

上海——长江三角洲世界级城市群的核心城市

上海位于中国东部，地处长江入海口，面向太平洋。它与邻近的浙江省、江苏省、安徽省构成的长江三角洲是中国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。作为长江三角洲世界级城市群的核心城市，上海发挥着龙头带动作用，辐射带动着长三角地区高质量发展。同时，上海正全力以赴主动服务和融入新发展格局，加快打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接。

上海——中国改革开放排头兵、创新发展先行者

1978 年以来，上海率先走出一条具有特大城市特点的科学发展之路，是全国改革开放排头兵、创新发展先行者，已形成以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系。当前，上海正加快构建更高层次的开放型经济新体制，全面提升城市能级和核心竞争力，打造引领未来的创新策源地和全球智慧交融之地。



1. 引言

2015 年 9 月 25 日，在联合国可持续发展峰会上，193 个国家正式签署了《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》（简称“2030 年议程”），作为与 2000 年《联合国千年宣言》关于全球发展进程相衔接的框架性文件。该议程提出了 17 个可持续发展目标（Sustainable Development Goals，简称 SDGs），寻求巩固发展千年发展目标，让所有人享有权利，并兼顾经济、社会和环境发展需要。中国高度重视 2030 年议程，于 2016 年 9 月率先发布了《中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案》，为各级地方政府结合地方实际落实 2030 年可持续发展议程提供指导思想、总体原则和总体路径。



图 1 2030 年议程 17 个目标

上海是中国最具国际化的城市之一。1843 年开埠通商后，上海逐步发展成为远东地区最大的金融、贸易和经济中心，中西文明交汇之地，成为中国与国际对话的重要窗口。中华人民共和国成立后，上海进一步加强了与国内城市的联系和对国内经济社会发展的服务。改革开放以来，上海按照国家战略部署，积极推动创新与转型发展，不断提升城市能级和核心竞争力。2023 年，上海人均地区生产总值超过 18 万元，已达到上中等发达国家和地区水平。

在前进的道路上，上海仍然面临不少困难和挑战。上海的经济的发展面临来自需求收缩、供给冲击、预期转弱等多重压力，还需要进一步提振消费和投资，稳定贸易出口，切实解决企业生产经营困难。同时，上海的创新动能还需进一步加强，关键领域核心技术突破任重道远，产业链、供应链稳定性和竞争力亟待提高。作为中国改革开放的排头兵，上海仍然需要纵深推进全面深化改革，在重点领域改革中攻坚克难。作为有 2475.89 万人口的超大城市，上海在城市治理领域还存在不少短板，亟须加强城市运行保障和应急管理体系，持续提升城市的安全韧性，进一步提高政府服务管理效能。为了实现人民对美好生活的向往，上海仍然需要解决就业、教育、医疗、养老、托育、安居等方面的不少难题，持续优化提升城市建成环境与生态环境质量。

实践可持续发展是应对现实困难和挑战的有效解决方案。上海一直将追求可持续发展作为自身孜孜以求的目标。2010 年，上海举办了主题为“城市，让生活更美好（Better City, Better Life）”的世界博览会，致力于将“人人共享的城市”融入可持续发展理念。在中国 2010 年上海世博会闭幕日（2010 年 10 月 31 日）上，汇聚本届世界博览会思想成果的《上海宣言》正式发布，中国政府会同各国总代表，共同倡议将每年 10 月 31 日定为“世界城市日”。此倡议在联合国第 68 届大会通过，这也是中国首个在联合国推动设立的国际日。

2018 年，上海提出了一份面向 2035 年的中长期发展战略文件——《上海市城市总体规划（2017—2035 年）》，提出了“具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市”的总体目标愿景。在总体目标愿景下，上海也提出了“更具活力的繁荣创新之城”“更富魅力的幸福人文之城”“更可持续的韧性生态之城”三个分目标，从不同角度响应可持续发展目标。

在 2030 年议程的目标框架下，全球不少城市相继启动了自愿性地方审查工作（简称“自评估工作”），阶段性地审视城市自身在可持续发展目标方面的进展和成果。应联合国人居署的邀请，上海在 2021 年世界城市日中国主场暨首届城市可持续发展全球大会上发布了《落实联合国 2030 年可持续发展议程上海自愿评估报告·2021 年》（简称《上海报告·2021》），并在此基础上宣布加入联合国可持续发展目标城市旗舰项目，将参与 SDGs 项目作为上海推动可持续发展的常态化工作。2022 年，在上海举办的世界城市日全球主场活动暨第二届城市可持续发展全球大会上，第二份年度成果《上海报告·2022》出炉，聚焦“绿色·共享·合作”的总主题。值得强调的是，《上海报告》自 2022 年起实现了“市区联动”，成果体系由市级和区级两个层级构成的自愿评估报告构成。2023 年，第三份年度成果《上海报告·2023》在第三届城市可持续发展全球大会得到了专题推介，聚焦“活力·韧性·开放”的总主题，持续性地响应 SDGs 逻辑框架。

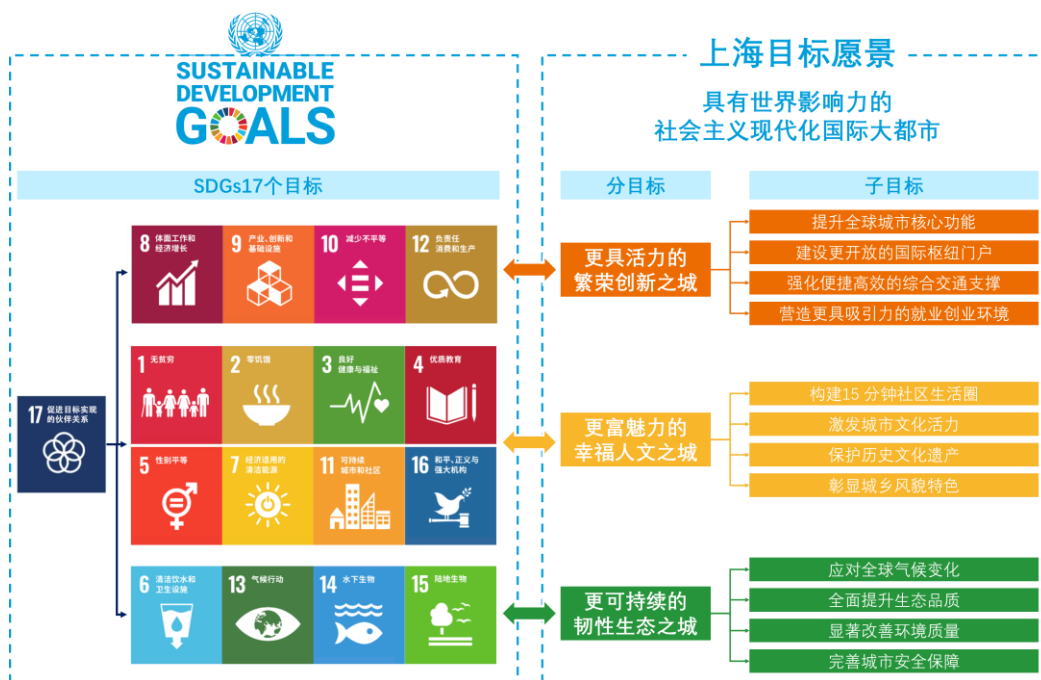


图2 SDGs目标体系与上海城市目标愿景的逻辑关系

2024年是上海自评估工作的第四年。本年度的工作将继续紧扣上海近年来在城市可持续发展和建设领域的主题性实践工作，突出取得关键成效的工作，开展具有“主题性”“延续性”和“联动性”特征的评估。在“主题性”方面，2024年度报告聚焦“包容·低碳·增长”的总主题。“包容”强调对于不同文化、族群和生活方式的尊重和接纳，并赋予相应的发展空间和权利保障。包容已经成为上海“海纳百川”鲜明城市品格的重要表征，并持续性地推动城市社会的和谐、永续发展。“低碳”表达的是减少碳排放的过程，乃至实现减碳的状态。低碳理念直接有利于降低人类活动对于气候变化的不利影响。上海正在通过发展新能源、建立碳排放交易平台等举措瞄准绿色低碳产业发展新赛道，着力推进实现碳达峰、碳中和。“增长”是广义概念，既包括经济领域发展总量和质量的进步，也包括社会领域人民福祉和获得感的增加。上海要在全球城市中持续进位，必须继续保持增长，持续增进“五个中心”的能级提升。在“延续性”方面，结合年度主题选取若干目标开展优先审查，持续性地响应SDGs逻辑框架。在“联动性”方面，本年度的报告成果由“1+1”的体系构成，即“1”份市级层面的主报告和1份区级层面的子报告。

2024年10月底和11月初，上海市政府、住房和城乡建设部与联合国人居署在上海举办2024年世界城市日中国主场活动，活动期间，《上海报告·2024》成果通过2024城市可持续发展全球大会作专题推介，面向全球交流超大特大城市在推进可持续发展领域的实践经验。



2. 评估方法和过程

《上海报告·2024》编制工作由上海市政府相关部门、专业研究机构、专家咨询委员会和相关社会组织共同参与。报告编制过程坚持多机构共同协作，邀请了 20 余个政府部门及社会组织参与专业领域评估，并提供展现最新实践成果的丰富案例；坚持多领域专家咨询，由年度主题相关领域的权威专家组成专家咨委会，负责优先审查目标及相关指标的选定与讨论；坚持多源数据分析，从城市体检工作等多维度广泛了解居民个体对城市发展的满意度。上海社会科学院《上海报告·2024》编写组承担本次报告的编写工作。

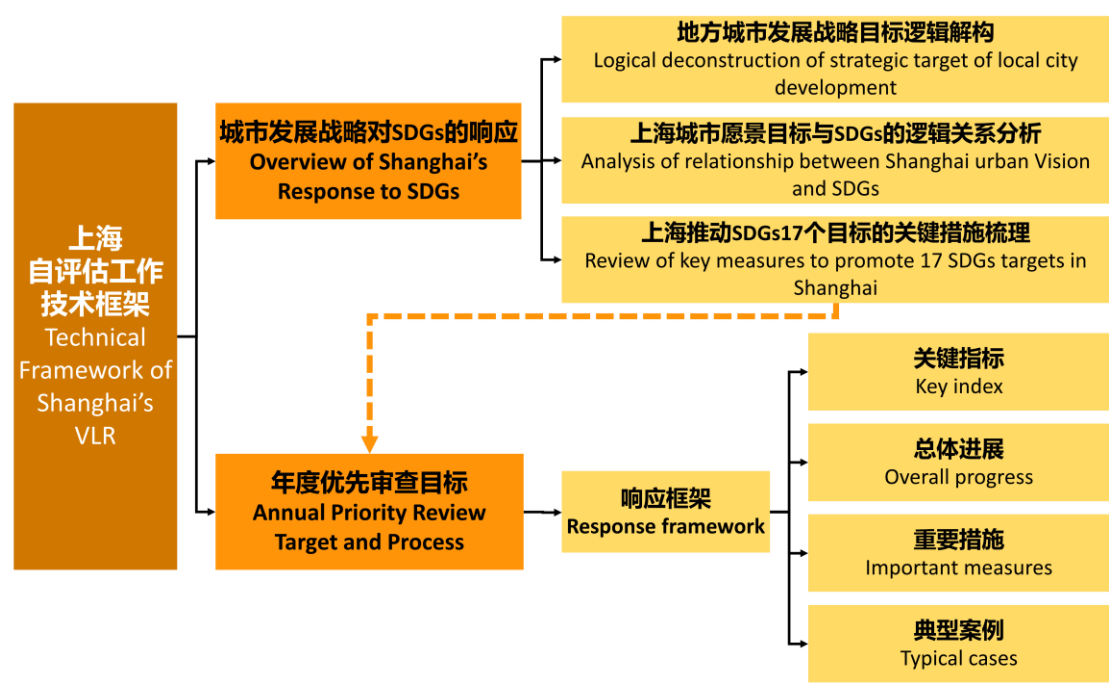


图3 上海自评估工作技术框架示意图

在编制范式方面，《上海报告·2024》参考了联合国经济和社会事务部（UN DESA）可持续发展司《自愿国别评估准备手册》（*Handbook for the Preparation of Voluntary National Reviews*）、联合国人居署《自愿性地方审查指南》（*Guidelines for Voluntary Local Reviews*）的要求。该报告也参考了中华人民共和国外交部于 2021 年 6 月发布的《中国落实 2030 年可持续发展议程国别自愿陈述报告》，并借鉴联合国可持续发展目标网站上提供的国外其他城市在区级层面可持续发展目标方面的本地评估成果。



图4 《中国落实2030年可持续发展议程国别自愿陈述报告》（2021年发布）

在审查框架与内容方面,《上海报告·2024》工作组综合参考了《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》《2018中国SDGs指标构建及进展评估报告》,结合政府部门和相关专家的建议,建立了上海市的本地化评估框架。同时,《上海报告·2024》的内容编制也参考了上海市国民经济和社会发展规划的评估、上海城市体检年度报告等系列研究成果。

在2024年度的评估过程中,进一步审查了当前城市发展战略和关键措施与17个可持续发展目标之间的逻辑关系。在此基础上,结合2024年度报告的总主题“包容·低碳·增长”,综合考虑2024年世界城市日的主题“青年引领气候行动(Youth Leading Climate and Local Action for Cities)”以及《上海报告》SDGs目标审查进度,确定了2024年自评估工作的8个优先审查目标:SDG2零饥饿;SDG5性别平等;SDG6清洁饮水和卫生设施;SDG9产业、创新和基础设施;SDG11可持续城市和社区;SDG13气候行动;SDG14水下生物;SDG16和平、正义与强大机构。以年度主题为导向,对8个一级目标下的二级目标体系进行筛选,选择若干条相关度高的二级目标作为本年度优先审查工作的重点关注方向。年度主题词与SDGs二级目标之间的对应关系如表1所示。

表1 SDGs 二级目标与年度报告主题词的关系

SDGs	SDGs 内容	主题词	关注度
2.1	到 2030 年，消除饥饿，确保所有人，特别是穷人和弱势群体，包括婴儿，全年都有安全、营养和充足的食物。	增长	★★
2.2	到 2030 年，消除一切形式的营养不良，包括到 2025 年实现 5 岁以下儿童发育迟缓和消瘦问题相关国际目标，解决青春少女、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养需求。	增长 包容	★★
2.3	到 2030 年，实现农业生产力翻倍和小规模粮食生产者，特别是妇女、土著居民、农户、牧民和渔民的收入翻番，具体做法包括确保平等获得土地、其他生产资源和要素、知识、金融服务、市场以及增值和非农就业机会。	增长 包容	★★
2.4	到 2030 年，确保建立可持续粮食生产体系并执行具有抗灾能力的农作方法，以提高生产力和产量，帮助维护生态系统，加强适应气候变化、极端天气、干旱、洪涝和其他灾害的能力，逐步改善土地和土壤质量。	增长	★★
2.5	到 2020 年，通过在国家、区域和国际层面建立管理得当、多样化的种子和植物库，保持种子、种植作物、养殖和驯养的动物及与之相关的野生物种的基因多样性；根据国际商定原则获取及公正、公平地分享利用基因资源和相关传统知识产生的惠益。	增长	★★
2.a	通过加强国际合作等方式，增加对农村基础设施、农业研究和推广服务、技术开发、植物和牲畜基因库的投资，以增强发展中国家，特别是最不发达国家的农业生产能力。	增长	★
2.b	根据多哈发展回合授权，纠正和防止世界农业市场上的贸易限制和扭曲，包括同时取消一切形式的农业出口补贴和具有相同作用的所有出口措施。	增长 包容	★
2.c	采取措施，确保粮食商品市场及其衍生工具正常发挥作用，确保及时获取包括粮食储备量在内的市场信息，限制粮价剧烈波动。	增长	★★
5.1	在全球消除对妇女和女童一切形式的歧视。	包容	★★
5.2	消除公共和私营部门针对妇女和女童一切形式的暴力行为，包括贩卖、性剥削及其他形式的剥削。	包容	★★
5.3	消除童婚、早婚、逼婚及割礼等一切伤害行为。	包容	★
5.4	认可和尊重无偿护理和家务，各国可视本国情况提供公共服务、基础设施和社会保护政策，在家庭内部提倡责任共担。	包容	★★
5.5	确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会。	包容 增长	★★
5.6	根据《国际人口与发展会议行动纲领》、《北京行动纲领》及其历次审查会议的成果文件，确保普遍享有性和生殖健康以及生殖权利。	包容 增长	★★
5.a	根据各国法律进行改革，给予妇女平等获取经济资源的权	包容	★★

	利，以及享有对土地和其他形式财产的所有权和控制权，获取金融服务、遗产和自然资源。	增长	
5.b	加强技术特别是信息和通信技术的应用，以增强妇女权能。	包容	★
5.c	采用和加强合理的政策和有执行力的立法，促进性别平等，在各级增强妇女和女童权能。	包容	★★
6.1	到 2030 年，人人普遍和公平获得安全和负担得起的饮用水。	包容 增长	★★
6.2	到 2030 年，人人享有适当和公平的环境卫生和个人卫生，杜绝露天排便，特别注意满足妇女、女童和弱势群体在此方面的需求。	包容	★
6.3	到 2030 年，通过以下方式改善水质：减少污染，消除倾倒废物现象，把危险化学品和材料的排放减少到最低限度，将未经处理废水比例减半，大幅增加全球废物回收和安全再利用。	低碳 包容	★★
6.4	到 2030 年，所有行业大幅提高用水效率，确保可持续取用和供应淡水，以解决缺水问题，大幅减少缺水人数。	低碳 增长	★★
6.5	到 2030 年，在各级进行水资源综合管理，包括酌情开展跨境合作。	低碳 包容	★★
6.6	到 2020 年，保护和恢复与水有关的生态系统，包括山地、森林、湿地、河流、地下含水层和湖泊。	低碳	★★
6.a	到 2030 年，扩大向发展中国家提供的国际合作和能力建设支持，帮助它们开展与水有关的活动和方案，包括雨水采集、海水淡化、提高用水效率、废水处理、水回收和再利用技术。	低碳 增长	★
6.b	支持和加强地方社区参与改进水和环境卫生管理。	包容	★★
9.1	发展优质、可靠、可持续和有抵御灾害能力的基础设施，包括区域和跨境基础设施，以支持经济发展和提升人类福祉，重点是人人可负担得起并公平利用上述基础设施	增长 低碳	★★
9.2	促进包容可持续工业化，到 2030 年，根据各国国情，大幅提高工业在就业和国内生产总值中的比例，使最不发达国家的这一比例翻番	包容 增长	★★
9.3	增加小型工业和其他企业，特别是发展中国家的这些企业获得金融服务、包括负担得起的信贷的机会，将上述企业纳入价值链和市场	增长 包容	★★
9.4	到 2030 年，所有国家根据自身能力采取行动，升级基础设施，改进工业以提升其可持续性，提高资源使用效率，更多采用清洁和环保技术及产业流程	增长 低碳	★★
9.5	在所有国家，特别是发展中国家，加强科学研究，提升工业部门的技术能力，包括到 2030 年，鼓励创新，大幅增加每 100 万人口中的研发人员数量，并增加公共和私人研发支出	增长 包容	★★

9.a	向非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供更多的财政、技术和技能支持，以促进其开发有抵御灾害能力的可持续基础设施	增长 包容	★★
9.b	支持发展中国家的国内技术开发、研究与创新，包括提供有利的政策环境，以实现工业多样化，增加商品附加值	增长	★★
9.c	大幅提升信息和通信技术的普及度，力争到 2020 年在最不发达国家以低廉的价格普遍提供因特网服务	增长	★
11.1	到 2030 年，确保人人获得适当、安全和负担得起的住房和基本服务，并改造贫民窟	包容 增长	★
11.2	到 2030 年，向所有人提供安全、负担得起的、易于利用、可持续的交通运输系统，改善道路安全，特别是扩大公共交通，要特别关注处境脆弱者、妇女、儿童、残疾人和老年人的需要	包容 增长	★★
11.3	到 2030 年，在所有国家加强包容和可持续的城市建设，加强参与性、综合性、可持续的人类住区规划和管理能力	包容 增长	★★
11.4	进一步努力保护和捍卫世界文化和自然遗产	包容	★
11.5	到 2030 年，大幅减少包括水灾在内的各种灾害造成的死亡人数和受灾人数，大幅减少上述灾害造成的与全球国内生产总值有关的直接经济损失，重点保护穷人和处境脆弱群体	包容 低碳	★★
11.6	到 2030 年，减少城市的人均负面环境影响，包括特别关注空气质量，以及城市废物管理等	包容	★★
11.7	到 2030 年，向所有人，特别是妇女、儿童、老年人和残疾人，普遍提供安全、包容、无障碍、绿色的公共空间	包容 增长	★★
11.a	通过加强国家和区域发展规划，支持在城市、近郊和农村地区之间建立积极的经济、社会和环境联系	包容 增长 低碳	★★
11.b	到 2020 年，大幅增加采取和实施综合政策和计划以构建包容、资源使用效率高、减缓和适应气候变化、具有抵御灾害能力的城市和人类住区数量，并根据《2015—2030 年仙台减少灾害风险框架》在各级建立和实施全面的灾害风险管理	低碳 包容	★★
11.c	通过财政和技术援助等方式，支持最不发达国家就地取材，建造可持续的，有抵御灾害能力的建筑	包容	★★
13.1	加强各国抵御和适应气候相关的灾害和自然灾害的能力。	低碳 包容	★★
13.2	将应对气候变化的举措纳入国家政策、战略和规划。	低碳 包容	★★
13.3	加强气候变化减缓、适应、减少影响和早期预警等方面的教育和宣传，加强人员和机构在此方面的能力。	包容 低碳	★★
13.a	发达国家履行在《联合国气候变化框架公约》下的承诺，即到 2020 年每年从各种渠道共同筹资 1000 亿美元，满足发	低碳 包容	★

	展中国家的需求，帮助其切实开展减缓行动，提高履约的透明度，并尽快向绿色气候基金注资，使其全面投入运行。	增长	
13.b	促进在最不发达国家和小岛屿发展中国家建立增强能力的机制，帮助其进行与气候变化有关的有效规划和管理，包括重点关注妇女、青年、地方社区和边缘化社区。	低碳包容	★
14.1	到 2025 年，预防和大幅减少各类海洋污染，特别是陆上活动造成的污染，包括海洋废弃物污染和营养盐污染。	低碳包容	★★
14.2	到 2020 年，通过加强抵御灾害能力等方式，可持续管理和保护海洋和沿海生态系统，以免产生重大负面影响，并采取行动帮助它们恢复原状，使海洋保持健康，物产丰富。	低碳包容	★★
14.3	通过在各层级加强科学合作等方式，减少和应对海洋酸化的影响。	低碳	★★
14.4	到 2020 年，有效规范捕捞活动，终止过度捕捞、非法、未报告和无管制的捕捞活动以及破坏性捕捞做法，执行科学的管理计划，以便在尽可能短的时间内使鱼群量至少恢复到其生态特征允许的能产生最高可持续产量的水平。	低碳增长	★★
14.5	到 2020 年，根据国内和国际法，并基于现有的最佳科学资料，保护至少 10% 的沿海和海洋区域。	低碳包容	★★
14.6	到 2020 年，禁止某些助长过剩产能和过度捕捞的渔业补贴，取消助长非法、未报告和无管制捕捞活动的补贴，避免出台新的这类补贴，同时承认给予发展中国家和最不发达国家合理、有效的特殊和差别待遇应是世界贸易组织渔业补贴谈判的一个不可或缺的组成部分。	低碳增长	★★
14.7	到 2030 年，增加小岛屿发展中国家和最不发达国家通过可持续利用海洋资源获得的经济收益，包括可持续地管理渔业、水产养殖业和旅游业。	低碳增长	★
14.a	根据政府间海洋学委员会《海洋技术转让标准和准则》，增加科学知识，培养研究能力和转让海洋技术，以便改善海洋的健康，增加海洋生物多样性对发展中国家，特别是小岛屿发展中国家和最不发达国家发展的贡献。	低碳包容	★
14.b	向小规模个体渔民提供获取海洋资源 and 市场准入机会。	低碳增长	★★
14.c	按照《我们希望的未来》第 158 段所述，根据《联合国海洋法公约》所规定的保护和可持续利用海洋及其资源的国际法律框架，加强海洋和海洋资源的保护和可持续利用。	低碳包容	★★
16.1	在全球大幅减少一切形式的暴力和相关的死亡率。	包容	★★
16.2	制止对儿童进行虐待、剥削、贩卖以及一切形式的暴力和酷刑。	包容	★★
16.3	在国家与国际层面促进法治，确保所有人都有平等诉诸司法的机会。	包容增长	★★
16.4	到 2030 年，大幅减少非法资金和武器流动，加强追赃和被	包容	★★

	盗资产返还力度，打击一切形式的有组织犯罪。		
16.5	大幅减少一切形式的腐败和贿赂行为。	包容	★★
16.6	在各级建立有效、负责和透明的机构。	包容	★★
16.7	确保各级的决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性。	包容 增长	★★
16.8	扩大和加强发展中国家对全球治理机构的参与。	包容	★
16.9	到 2030 年，为所有人提供法律身份，包括出生登记。	包容	★
16.10	根据国家立法和国际协议，确保公众获得各种信息，保障基本自由。	包容 增长	★★
16.a	通过开展国际合作等方式加强相关国家机制，在各层级提高各国尤其是发展中国家的能力建设，以预防暴力，打击恐怖主义和犯罪行为。	包容	★
16.b	推动和实施非歧视性法律和政策以促进可持续发展。	包容 增长	★★

注释：综合二级目标与年度主题的相关性、上海的实际发展阶段、年度审查的重点领域等方面综合确定“关注度”。★表示在本年度的评估工作中应予以关注，★★表示在构建评估响应框架时应予以重点关注。



3. 上海对可持续发展目标的响应概述

上海对可持续发展目标的响应

在《上海市城市总体规划（2017—2035 年）》中，上海提出了建设“更具活力的繁荣创新之城”“更富魅力的幸福人文之城”“更可持续的韧性生态之城”的目标愿景（简称“2035 目标”）。在推进“具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市”总目标实现的路径中，上海全面推进经济、治理、文化、社会、环境等领域的发展。从逻辑框架看，上海以经济、社会、文化等领域发展为主着力“更具活力的繁荣创新之城”的发展目标；以文化、治理、社会等领域发展为主着力“更富魅力的幸福人文之城”的发展目标；以环境、治理、经济等领域发展为主着力“更可持续的韧性生态之城”的发展目标。

可持续发展理念始终贯穿在上海经济、治理、文化、社会、环境等领域的发展实践过程中。在经济领域，上海关注能源发展、就业和经济增长、新兴产业、促进共同发展、负责的消费和生产等方向；在治理领域，上海关注减少地区发展差异、促进社区治理、发展循环生产、确保公平正义、区域协同治理等方向；在文化领域，上海关注高质量文化教育、营造性别平等的文化环境、科技创新与文化创意、社区营造、区域合作等方向；在社会领域，上海关注消除贫困、保障食品供应、提高健康水平、教育公平、性别平等保障等方向；在环境领域，上海关注供水安全与保障、新能源发展、气候变化应对、水环境与生物保护、陆地环境与生物保护等方向。

本报告建立了上海 2035 目标与 SDGs17 个目标之间的逻辑对应关系。2024 年度的自评评估工作在此框架基础上展开，在指标评估方面也同时考虑与经济、治理、文化、社会、环境等领域指标体系架构相衔接。

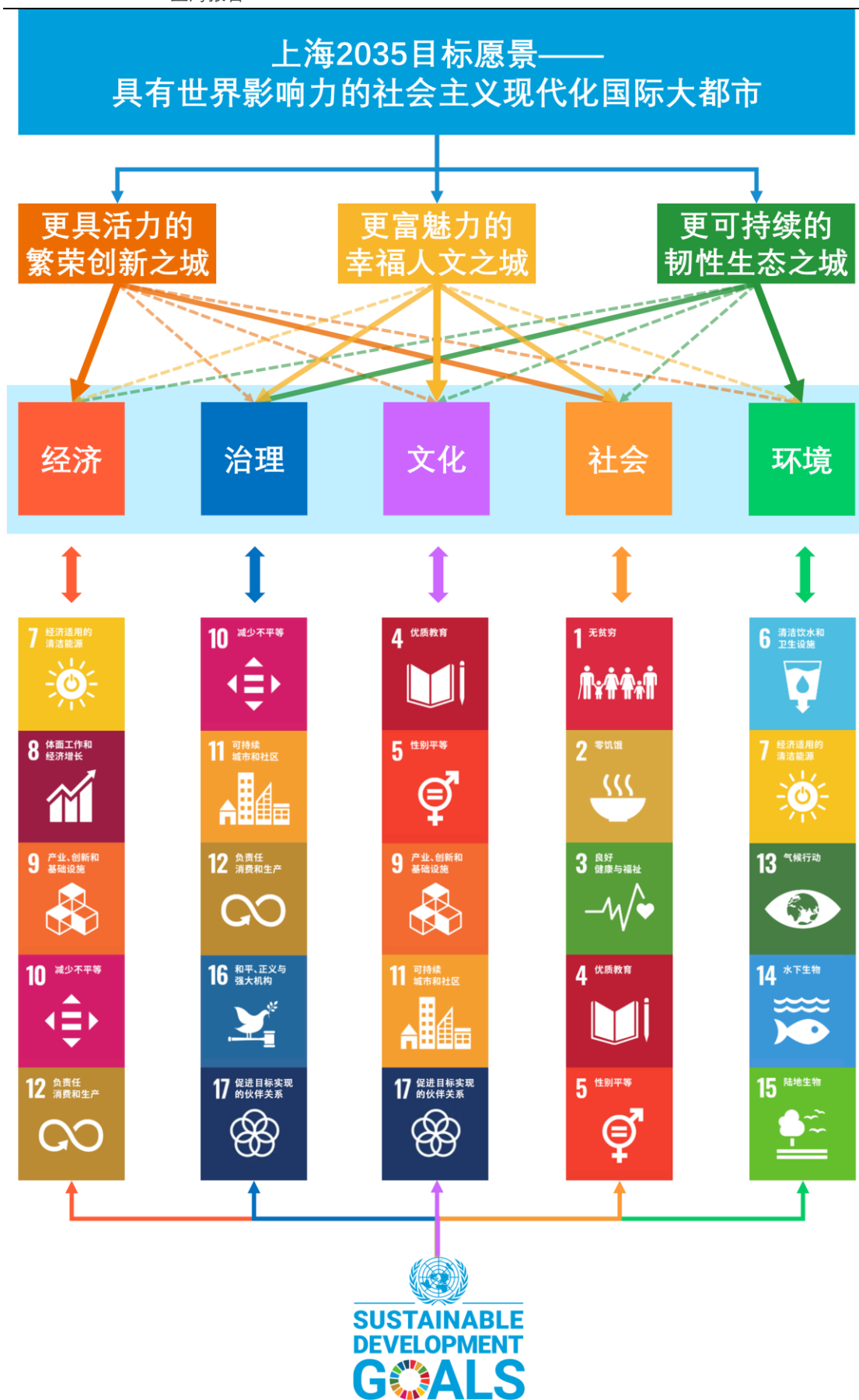


图5 上海“三个目标”和SDGs目标之间的逻辑对应关系

● 更具活力的繁荣创新之城

建设更具活力的繁荣创新之城，上海着力提升全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领和开放枢纽门户等城市核心功能，以科技创新为引领构建协同发展的产业体系（SDG9、SDG12）；建设更开放的国际枢纽门户，提高国际国内两个扇面的服务辐射能力，提升全球资源配置能力（SDG17）；着力增强先进制造业实力激发城市经济的内生动力（SDG8、SDG9）；强化便捷高效的综合交通及现代化基础设施体系支撑（SDG7、SDG9）；营造更加具有吸引力的就业创业环境（SDG8）；让全民能够享受发展的成果（SDG1、SDG2、SDG10）。

● 更富魅力的幸福人文之城

建设更富魅力的幸福人文之城，上海以人民对美好生活的向往为目标，打造宜居、宜业、宜学、宜游的社区，完善公平共享、弹性包容的基本公共服务体系（SDG3、SDG4）；健全可负担、可持续的住房供应体系（SDG11）；提升市民的获得感、幸福感、安全感，着力实现社会公平正义（SDG5、SDG10、SDG16）；激发城市文化创新创造活力，提升城市的文化软实力和吸引力（SDG4、SDG9、SDG17）；保护文化遗产，延续城市历史文脉，留住城市记忆（SDG11、SDG12）。

● 更可持续的韧性生态之城

建设更可持续的韧性生态之城，上海积极应对全球气候变化等挑战（SDG13）；转变生产生活方式（SDG12）；全面提升生态品质，建设多层次、成网络、功能复合的生态空间体系（SDG6、SDG14、SDG15）；构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系（SDG16、SDG17）；完善城市安全保障，加强基础性、功能型、网络化的城市基础设施体系建设（SDG9）；提高市政基础设施对城市运营的保障能力和服务水平，增强城市应对灾害的能力和韧性（SDG11、SDG12）。

上海推动可持续发展目标的重要措施

● 推动可持续发展的重点战略方向

自 2015 年以来，上海在经济、治理、文化、社会、环境等领域坚持推进可持续发展，通过若干重点战略方向的实践，取得了阶段性的成果。

在经济领域，上海着力构建现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系，加快推动经济高质量发展。全市生产总值连续跨过 3 万亿元、4 万亿元两个大台阶，从 2015 年的 2.69 万亿元增长到 2023 年的 4.72 万亿元，跻身全球城市前列；人均 GDP 从 10.92 万元增加到 18.98 万元，达到上中等发达国家水平。上海通过强化全球资源配置功能、强化科技创新策源功能、强化高端产业引领功能、强化开放枢纽门户功能，着力提升城市能级和核心竞争力，城市功能实现新飞跃。国际经济、金融、贸易、航运中心基本建成，口岸货物贸易总额保持全球首位，上海港集装箱吞吐量连续 14 年位居世界第一。上海作为全国改革开放排头兵和创新发展先行者，高起点打造浦东社会主义现代化建设引领区，加快培育自贸试验区临港新片区特殊经济功能，不断放大科创板和注册制效应，全力推动长三角一体化发展走深走实，连续成功举办中国国际进口博览会。

在治理领域，上海坚持对标最高标准、最好水平，努力实现更高效能城市治理。上海牢牢把握超大城市特点和规律，坚持全覆盖、全过程、全天候管理，综合运用法治化、标准化、智能化、社会化管理手段，将科技之智与规则之治、人民之力更好结合起来，推动城市治理现代化。上海持续提升城市管理精细化水平，以城市网格化综合管理系统为基础，迭代升级城市管理精细化工作平台，扎实开展“美丽街区”“美丽家园”“美丽乡村”建设。上海稳步推进城市治理数字化转型，依托政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”，打造了一批“好办”“快办”的为民服务项目，形成了一批“实用”“管用”的数字应用场景。上海通过深入践行全过程人民民主重大理念，努力凝聚共创美好生活的磅礴力量，形成了日益浓厚的共建共治共享氛围。

在文化领域，上海全力打响“上海文化”品牌，加快建设具有世界影响力的社会主义国际文化大都市。上海着力发展活跃繁荣的文艺创作生产，逐步确立首演、首秀、首发的文化重镇地位。上海致力于打造全球影视创制中心、国际重要艺术品交易中心、亚洲演艺之都、全球电竞之都，不断夯实文化创意产业的支柱地位。上海国际电影节成为亚太地区最具影响力的国际电影盛会，中国国际数码互动娱乐展览会成为亚洲第一、世界三大数码

互动娱乐展会。上海全面推进基本公共文化服务标准化、均等化，不断完善中心城区 10 分钟、郊区 15 分钟公共文化服务圈。上海坚持优化城市文化设施空间布局，打造浦西人民广场地区、浦东花木地区两大文化核心功能区，着力推进上海博物馆东馆、上海图书馆东馆、上海大歌剧院等一批重大文化设施项目的建设。上海致力于打造具有全球影响力的世界著名旅游城市，不断夯实城市观光、休闲、度假功能，建成开放上海迪士尼乐园等一批标杆项目，吴淞邮轮港成为亚洲第一、全球第四大邮轮母港。

在社会领域，上海践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，着力保障和改善民生，着力提升人民生活水平。全市居民人均可支配收入从 2015 年的 4.99 万元提高到 2023 年的 8.48 万元。上海切实完善社区公共服务功能，提升社区宜居、宜业、宜游、宜学、宜养能力和水平，推进实现覆盖城乡的基本公共服务均等化。上海致力于为全体居民营造开放、包容的城市建成环境，推动黄浦江、苏州河“一江一河”岸线贯通开放、品质提升，实现中心城区成片二级旧里以下房屋改造全面收官。上海高度重视与广大市民切身利益关系密切的教育和医疗卫生事业的发展，满足人民群众“幼有善育、学有优教、病有良医”的美好期待。上海学前三年毛入园率、义务教育和高中阶段教育毛入学率均接近 100%，主要劳动年龄人口受过高等教育比例接近 50%，居民各项主要健康指标保持世界领先水平。

在环境领域，上海坚定不移走生态优先、绿色低碳发展之路，积极探索“绿水青山就是金山银山”与“人民城市”两大重要理念的深度融合与实践。上海积极落实碳达峰、碳中和战略，不断加大能源、产业、交通和农业“四大结构”调整力度，培育绿色低碳发展新动能。上海通过全社会共同努力，积极推进生活方式转变，垃圾分类成为新时尚。上海生态环境保护工作由污染物减排逐渐转向环境质量的改善和生态服务功能的提升。目前，上海空气和水环境质量均创有监测记录以来最好水平。黄浦江、苏州河、淀山湖等重要河湖生物多样性指数呈增长趋势。上海致力于为市民提供更加广阔的生态空间，2023 年森林覆盖率达到 18.8%。

● 近期可持续发展实践的重要措施

对照 SDGs17 个目标，梳理上海近期在推动可持续发展中的重要措施（见表 2）。2021 年至 2023 年的报告已经分别在当年年度主题下选择了若干目标开展优先审查。在此基础上，2024 年报告选定其中 8 个目标（SDG2 零饥饿；SDG5 性别平等；SDG6 清洁饮水和卫生设施；SDG9 产业、创新和基础设施；SDG11 可持续城市和社区；SDG13 气候行动；SDG14

水下生物；SDG16 和平、正义与强大机构）开展优先审查。经过四年的审查，报告已经实现了对 17 个目标的首轮审查全覆盖。

表 2 上海应对可持续发展目标的重要措施

可持续发展目标		上海的措施
1 无贫穷 	在全世界消除一切形式的贫困	● 完善困难群众救助体系 ● 科学提升社会救助与保障水平 ● 对口帮扶国内其他地区实现脱贫
2 零饥饿 	消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业	● 科学提升市民健康营养保障能力 ● 减少各环节的食物浪费 ● 推进都市农业发展 ● 强化农业抗风险能力建设
3 良好健康与福祉 	确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉	● 推进医疗保险高质量覆盖 ● 健全公共卫生应急体系 ● 做好孕妇妊娠风险预控 ● 实施清洁空气计划 ● 严格控制烟草使用
4 优质教育 	确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会	● 推进义务教育资源配置均等化 ● 着力推动托育服务发展 ● 职业教育高质量发展 ● 特殊教育精准化覆盖 ● 搭建社区教育网络
5 性别平等 	实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能	● 全方位促进家庭健康和谐发展 ● 着力推进妇女就业与职业发展 ● 积极保障妇女参与决策管理 ● 提升生育体系保障能力
6 清洁饮水和卫生设施 	为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理	● 加强供水能力保障 ● 多举措提升供水质量 ● 推进水环境与水生态治理 ● 提高用水效率
7 经济适用的清洁能源 	确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源	● 发展可再生的绿色能源 ● 发展天然气清洁能源 ● 持续优化能源结构 ● 推进能源低碳高效利用
8 体面工作和经济增长 	促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作	● 提升经济活力和韧性 ● 精准实施经济纾困与振兴 ● 多举措促进就业 ● 刺激与发展消费

(续表)

可持续发展目标		上海的措施
9 产业、创新和基础设施 	建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新	● 支持园区和中小企业发展 ● 积极发展先导和重点产业 ● 前瞻性谋划新赛道和未来产业发展 ● 推进科技创新与技术革新 ● 发展新型基础设施
10 减少不平等 	减少国家内部和国家之间的不平等	● 保障人人享有体面尊严的生活 ● 提供人人共享的高品质公共服务 ● 创造人人有感的美好乡村生活 ● 打造全民友好的幸福城市
11 可持续城市和社区 	建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区	● 推进可持续社区发展 ● 推进城市空间全民共享 ● 实施可持续的城市更新 ● 探索城乡深度融合发展
12 负责任消费和生产 	采用可持续的消费和生产模式	● 推进“无废城市”建设 ● 推进绿色循环经济发展 ● 推进经济结构调整与绿色生产 ● 推动建设安全韧性城市
13 气候行动 	采取紧急行动应对气候变化及其影响	● 加强气候变化风险管理 ● 强化适应气候变化能力建设 ● 推进节能降碳 ● 鼓励公众参与应对气候变化
14 水下生物 	保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展	● 推进水生态系统治理 ● 开展水生生物多样性保护 ● 推进渔业可持续发展
15 陆地生物 	保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失	● 长江河口湿地保护与治理 ● 实施生物多样性保护 ● 全域统筹推进郊野公园建设 ● 建设用地土壤污染风险管控和修复 ● 推进生活垃圾分类
16 和平、正义与强大机构 	创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构	● 建设平安上海 ● 建设法治上海 ● 鼓励公众参与治理
17 促进目标实现的伙伴关系 	加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系	● 拓展全球“朋友圈” ● 推进营商环境改革 ● 推进长三角一体化高质量发展 ● 推进临港新片区全方位高水平开放 ● 推进虹桥国际开放枢纽能级提升



4. 2024 年优先审查目标

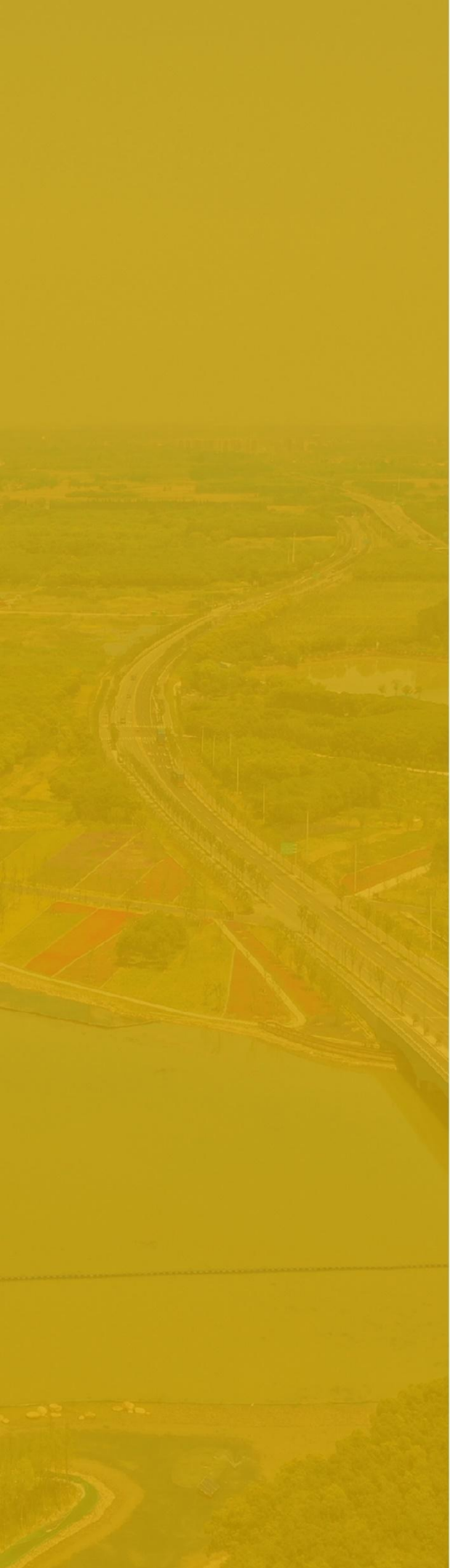
	SDG-2 零饥饿
	SDG-5 性别平等
	SDG-6 清洁饮水和卫生设施
	SDG-9 产业、创新和基础设施
	SDG-11 可持续城市和社区
	SDG-13 气候行动
	SDG-14 水下生物
	SDG-16 和平、正义与强大机构

SDG2 零饥饿



SDG2

- SDG2 零饥饿，致力于消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业。通过该目标的实践，可以有效保障所有人够获取足够的安全且有营养的食物，建立一个更具包容性和可持续性的现代化农业生产与供应系统。
- 当前，上海早已解决人民群众的温饱问题，构建了充足且多样化的食物生产和供应体系。然而，对标更高品质的健康生活标准，居民膳食营养结构性不平衡的问题仍然突出，因营养过剩造成的健康风险不断高企，都市现代农业体系的综合竞争力和保障能力仍然有待进一步提升。
- 在 SDG2 目标下，上海近年来以为人民群众创造健康福祉为首要目标，多举措提升食物供给水平，引导更加健康的餐饮生活方式，开展健康社区建设，全链条减少食物浪费，积极推进现代种业科技创新与产业发展，打造具有韧性的现代化都市农业体系。



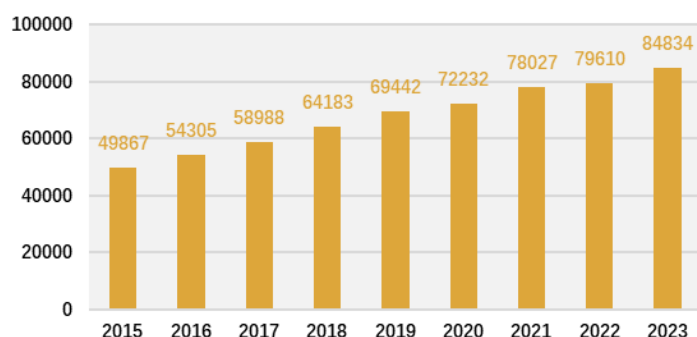
2025

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG2 目标响应
提升市民 营养健康 水平	推进标准化健康餐厅建设		►居民人均可支配收入（元） ►居民人均消费支出（元） ►城镇最低生活保障标准（元/人·月） ►城镇登记失业人数（万人） ►食品烟酒占消费支出比重（%） ►居民消费价格指数	2.1 到 2030 年，消除饥饿，确保所有人，特别是穷人和弱势群体，包括婴儿，全年都有安全、营养和充足的食物。
	积极开展合理膳食宣传和营养指导			
	持续完善标准制定，推动营养评估系统建设			
	建设营养支持型社区	静安区静安寺街道积极推进营养健康社区国家试点建设		
减少食物 浪费	采用多种形式的宣传方式，营造全民制止餐饮浪费氛围		►农作物总播种面积（万公顷） ►农业机械总动力（万千瓦）	2.2 到 2030 年，消除一切形式的营养不良，包括到 2025 年实现 5 岁以下儿童发育迟缓和消瘦问题相关国际目标，解决青春期少女、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养需求。
	推出智慧食堂，试点伙食校园制止餐饮浪费			
	创新样品捐赠活动，推动反食品浪费行动与社会公益成效相统一			
	加强外卖平台政策引导，全链条宣传反食品浪费			
都市农业 发展	推进种业科技创新发展，培育优势种业企业集群		►农作物总播种面积（万公顷） ►农业机械总动力（万千瓦）	2.5 到 2020 年，通过在国家、区域和国际层面建立管理得当、多样化的种子和植物库，保持种子、种植作物、养殖和驯养的动物及与之相关的野生生物种的基因多样性；根据国际商定原则获取及公正、公平地分享利用基因资源和相关传统知识产生的惠益。
	推进生态循环农业体系化发展	上海松林打造绿色种养循环模式高效防控农业面源污染		
	规范土地有序流转，推进农业适度规模经营			
	保障和推动农业经营主体健康发展	松江区发展稻米产业化联合体		
	提升农业基础设施抗风险能力			

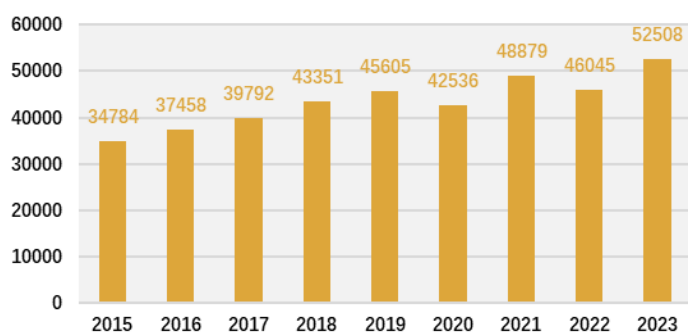
关键指标

居民人均可支配收入（元）



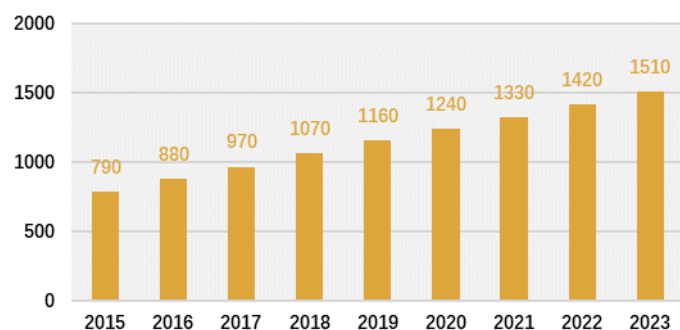
2015—2023 年，居民人均可支配收入增长 **70.1%**。

居民人均消费支出（元）



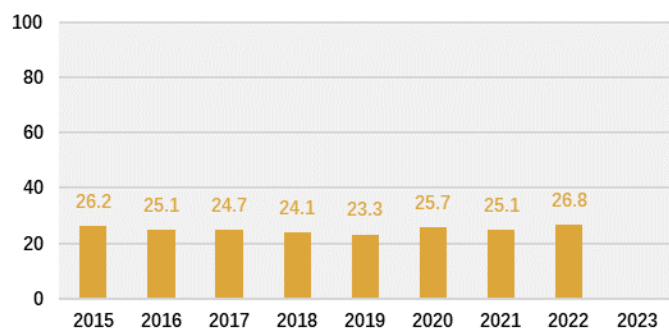
2015—2023 年，居民人均消费支出增长 **51.0%**。

城镇最低生活保障标准（元/人·月）



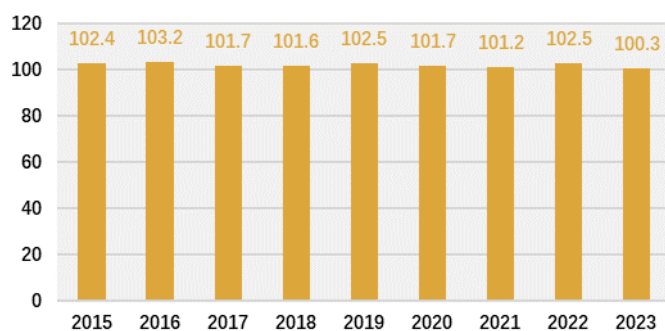
2015—2023 年，城镇最低生活保障标准增长 **91.1%**。

食品烟酒占消费支出比重（%）



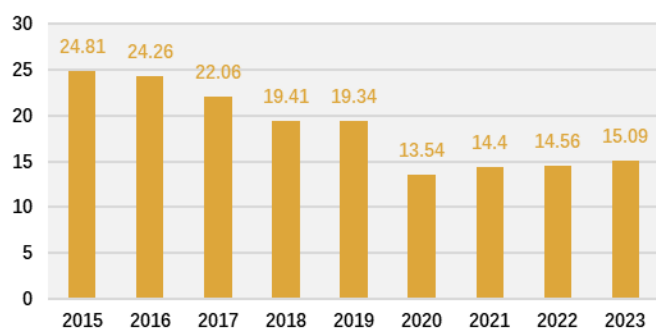
2015—2022 年，食品烟酒占消费支出比重维持在 **25%** 左右。

居民消费价格指数



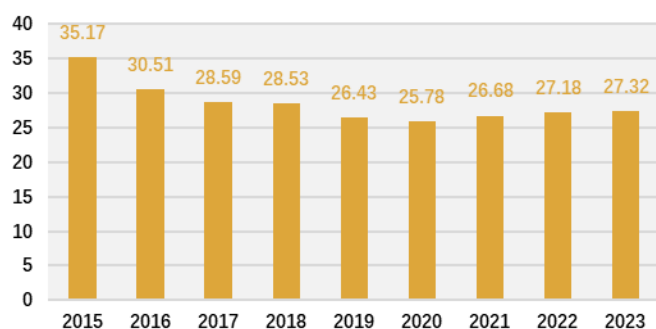
2015—2023 年，居民消费价格指数平均为 **101.9**。

城镇登记失业人数（万人）



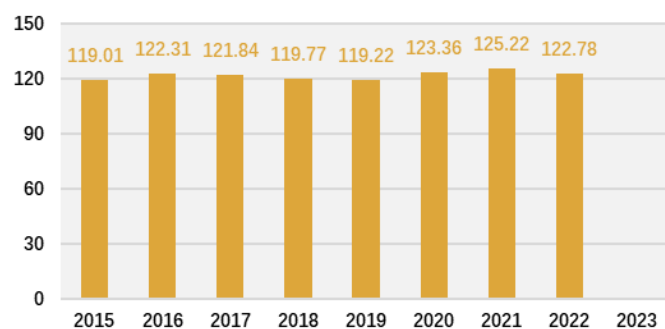
2015—2023 年，城镇登记失业人数降低 **39.2%**，城镇登记失业率平均维持在 **3.8%** 左右。

农作物总播种面积（万公顷）



2015—2023 年，农作物总播种面积保持在 **25 万公顷** 以上。

农业机械总动力（万千瓦）



2015—2022 年，农业机械总动力平均达到 **121.7 万千瓦**。

主要进展

● 市民健康素养实现 16 年“连升”并创历史新高^①

2023 年上海市民健康素养水平达到 40.46%，是 2008 年首次开展监测时市民健康素养水平的 5.8 倍^②，实现 16 年“连升”并创历史新高；成人吸烟率连续 13 年呈下降趋势，降至 19.2%，居大陆省级地区最低水平。主要健康指标保持世界发达国家和地区领先水平。在健康中国行动考核中，16 项指标提前达到健康中国行动 2030 年目标。

● 健康食堂建设全面铺开，试点效应初显

上海初步实现了健康食堂的网络化覆盖，形成了试点效应。截至 2024 年，上海已命名 99 家卫生健康系统职工健康食堂（餐厅）、87 家养老服务健康食堂（餐厅）、109 家上海市健康食堂（餐厅）、69 家健康早餐示范点，其他类别 22 家，全面推进健康食堂建设，不断满足市民营养健康需求，提高市民营养健康水平^③。

● 粮食全产业链各环节节约减损，绿色仓储覆盖率显著提升④

上海持续加强生产环节减损增效培训教育，2023 年全年累计举办各类技术培训班 27 次，参与农机手 1200 余人次。小麦、水稻监测点机收损失率均符合国家质量标准，水稻病虫害危害损失率控制在 5%以内。印发《上海市粮食绿色仓储提升三年行动方案（2023-2025 年）》，全市地方储备绿色仓储覆盖率达到 75%左右。针对米、面粉、大豆（油、豆制品）等口粮品种的加工、储运、销售等阶段，开展粮食储存环节损失损耗监测体系研究。

- 持续健全农业种质资源保护体系，全面完成农业种质资源普查

截至 2023 年，上海已建成 2 个国家级种质资源库、3 个国家核心育种场、4 个国家级畜

^① 央广网, https://www.cnr.cn/shanghai/tt/20240829/t20240829_526878199.shtml

^② 文汇报, <https://dzb.whb.cn/imgPath/2021-03-02/20302.pdf>

^③ 澎湃, https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_27876192

^④ 上海市发展和改革委员会, https://fgw.sh.gov.cn/fgw_gsgg/20231221/5eed9a9681f3467bb0322a5a2d34c17b.

禽保种场和 6 个市级畜禽保种场，确定 16 个市级农业种质资源保护单位，收集保存各类农作物、微生物种质资源（遗传材料）20 多万余份；建成 1 家国家级水产良种场、8 家市级水产良（原）种场，保有长江刀鲚等长江口特色水生动物及重要水产资源原种 30 个。全面完成农业种质资源普查与收集任务，普查收集农作物种质资源 834 份、畜禽及蜂资源品种 34 份，水产养殖种质资源 124 份。建立上海水牛保种体系，实行“一牛一卡”建档管理。

● **持续推进高水平种业基地建设，种业企业综合实力稳步增强**

2022-2024 年，上海种业科技成果共获国家科技奖 1 项、省部级科技奖 16 项，节水抗旱稻研究应用成果获国家科技进步奖一等奖，3 项成果上海市科技进步奖一等奖。2020-2023 年，上海高标准推进 35 个共计 10330 亩农作物良种繁育基地项目，上海水牛保种场、国家级奶牛核心育种场、浦东白猪保种场、食用菌菌种工厂等一批种业基地建设项目有序推进。截至 2024 年，上海共有持证种业企业 158 家，其中 5 家企业、3 家专业化平台入选国家种业阵型，3 家企业为育繁推一体化企业，6 家企业为国家重点龙头企业，2 家企业为上市企业。

● **生态循环农业示范创建成效初显，绿色生产水平得到提升**

截至 2022 年末，上海已全面完成 2 个示范区、10 个示范镇和 100 个示范基地的示范创建任务，生态循环农业示范创建成效初显，初步形成基地小循环、镇域中循环、全区大循环的生态农业循环利用体系。金山区和崇明区作为上海生态循环农业示范区，统筹农业“三区”规划布局，与乡村振兴示范村、美丽乡村示范村、人居环境整治等项目协同推进，实现生态农业区域大循环。庄行镇、吕巷镇、重固镇等 10 个示范镇，以资源循环利用为主线、经营主体培育为抓手、产业模式构建为核心，构建了具有镇域特色生态循环农业体系，实现了生态农业镇域中循环。100 个示范基地以村、合作社为单位，聚焦特色产业，探索生态循环农业新理念、新技术、新模式，以点带面推动生态循环农业发展。

● **初步形成了以农业产业化龙头企业为引领的新型农业经营体系**

2015 年以来，上海通过发展规模经营，不断提高农业组织化程度，做大做强各类农业经营主体，初步形成了以农业产业化龙头企业为引领，以农民合作社为纽带，以家庭农场为支撑的新型农业经营体系。2023 年，全市家庭农场总数 3673 户，户均经营规模 156.75

亩，经营面积 100 亩以上的家庭农场占 92.13%，大部分从事粮食生产，占总数的 98%，其它经营类型为补充。对 1785 家有一定规模、运营规范的农民合作社统计显示，农民合作社成员 3.74 万人、带动农户 8.66 万户，经营土地面积约 73.18 万亩，年经营收入 81.22 亿元，统一销售农产品总值 75.38 亿元。农业龙头企业 323 家，年销售收入 428 亿元，其中销售收入 1 亿元以上的企业 116 家，带动农户 589 万户。全市有国家级农业龙头企业 28 家、市级农业龙头企业 130 家，国家级示范社 98 家，市级示范社 310 家，市级示范家庭农场 115 家。

● 农业社会化服务范围持续拓展、服务水平显著提升

上海持续加强农机社会化服务的分类、分级和分档指导，农机社会化服务范围不断拓展，综合农事服务水平明显提高。2023 年，全市水稻生产综合机械化水平达到 98.53%，侧深施肥推广面积达 26.42 万亩，无人机飞防覆盖面积达 109.4 万亩（包含域外基地面积）。建成 5 个区域性农机维修服务中心，服务范围涵盖粮食作物生产、农机作业、维修保养、畜牧水产养殖、园艺蔬果种植、农产品初加工等领域。农机订单式、承包式、“一条龙”作业等成为生产服务主流方式。

● 基本实现粮食主产区农机应急防灾减灾救灾和烘干全覆盖

上海依托农机合作社等各类农机作业服务组织，在全市各涉农区及有关市属企业已建立 32 支以粮食应急抢收和抗旱排涝为主要功能的常态化农机应急作业服务队，队员总数 256 名。应急防灾减灾救灾装备总数 594 台，其中收割机（具备倒伏水稻收割功能）139 台，排水泵 102 台，中大型拖拉机 209 台，高性能种植机械 106 台，农用无人植保航空器 38 台。此外，全市拥有谷物烘干机 1399 台，烘干处理能力达到 3.1 万吨/批次，基本实现粮食主产区农机应急防灾减灾救灾和烘干全覆盖。

● 建立了市区镇农机应急三级响应机制，实现农业应急服务高效响应

上海已建立市区镇农机应急三级响应机制，确保紧急情况处置和应急调度通畅、有力、高效。由市级农业农村相关部门负责统筹推进农机应急作业服务队伍建设，指导规范服务队工作运行，开展紧急情况处置和应急调度等工作；区级联络组负责明确辖区内服务队资质条件，推进服务队建设、牵头组织应急作业等，并保障应急作业机具供给；镇级联络员负责精准对接应急作业需求并提供必要的后勤保障。在自然灾害多发季节，能够做好应急

作业供需对接，高效调配应急作业人员和机具，实现应急作业准确判断、精准响应、有效调度。

重要措施

(1) 提升市民营养健康水平

- 推进标准化健康餐厅建设

2022 年，上海制定了《健康食堂（餐厅）建设标准》，设立了组织健全、证照齐全、工作规范、环境整洁和达到食品安全量化分级管理等级 A 级及以上等基本标准。《建设标准》强化菜品营养配比、改良烹饪方式、实施“三减”措施等供餐服务规范，要求菜肴、主食品种丰富，供餐满足粗细搭配；每日供应的菜品设置餐饮食品营养标识和营养指导标识；记录每周烹调油、盐、糖的使用量并计算人均餐次的使用量，周总量或人均餐次使用量较创建之初有所下降。在健康食堂建设的进程中，积极改善菜品营养配比、改良烹饪方式，总体食堂及餐厅每餐油、盐、糖的使用量分别下降 18.33%、14.83%、13.66%。



图 6 健康食堂智能小屏显示每道菜品的营养成分^①

^① 图片来源：澎湃，https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_28098518

● 积极开展合理膳食宣传和营养指导

上海积极开展合理膳食相关宣传推广活动。截至 2024 年，上海连续举办 10 届全民营养周^①，连续 2 年举办营养指导技能大赛，将科学的膳食理念与居民生活、疾病食养广泛融合。上海开展营养健康指导试点工作，试点主要包括含糖饮料及酒精饮料健康提示、中小学生营养餐指导和食品营养健康指导 3 个方向，2024 年，上海推出首批 14 家市级营养健康指导试点单位，在全国范围内率先启动饮料“营养分级”^②。截至 2024 年，上海已有 114 家早餐网点启动建设健康早餐示范网点，16 家早餐企业提交搭配合理、营养均衡、口味适宜、可推广的健康早餐套餐共计 68 套。经过营养健康、食品工艺、烹饪等相关领域专家以及社区居民等综合评估，共有 8 家企业的 10 套健康早餐套餐获评“十佳套餐”。

● 持续完善标准制定，推动营养评估体系建设

上海制定《健康上海行动（2019-2030 年）》，提出开展上海市居民营养与健康状况、碘营养状况、食物成分监测，建立信息化数据采集及智能化人群营养评估系统，分析及预警影响人群健康的营养问题，提出针对性干预措施。对孕妇、婴幼儿、学生、老人等重点人群实施营养干预^③。自 2022 年以来，逐年完善上海市食品安全地方标准审评委员会工作机制，强化标准制修订与食品安全风险监测评估的衔接，有效利用标准跟踪评价结果^④；持续加强食品安全风险评估与标准研制特色实验室建设，指导国家重点实验室创建准备^⑤。

● 建设营养支持型社区

2022 年以来，上海制定《上海市营养支持型社区建设指南》，并分阶段展开营养支持型社区试点建设与全面推广^⑥。上海鼓励街道申报创建上海市营养支持型社区和国家级营

^① 上海市卫生健康委员会, <https://wsjkw.sh.gov.cn/xwfb/20240514/e283dca3d1c9421ca064e381a8bdccad.html>

② 第一财经, <https://new.qq.com/rain/a/20240326A06OQN00>

^③上海市政府, https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20200813/0001-12344_62691.html

^④ 上海市政府, <https://www.shanghai.gov.cn/gwk/search/content/af5a31b0f374415da4683567a4e041b1>

^⑤ 上海市政府, <https://www.shanghai.gov.cn/gwk/search/content/8bfc958244dc4bceac1b1e51494f6fc0>

^⑥ 上海市卫生健康委员会, <https://wsjkw.sh.gov.cn/spaqbzpg2/20221214/71a1080adecb4c87847facecbf2ada20.html>

养健康社区建设，目前已经在浦东、静安、徐汇、松江等区域完成多个营养健康社区国家试点建设街道创建。针对辖区内居民开展营养健康状况专项调查^①、营养健康主题宣传^②、营养健康角等宣传推广，提升辖区托幼机构、学校、养老机构、医疗卫生机构、社区食堂等场所供餐的营养科学性。

案例1 静安区静安寺街道积极推进营养健康社区国家试点建设^③

2023 年，静安寺街道正式列入营养健康社区国家试点建设街道。具体举措包括：（1）静安寺街道针对辖区内居民开展营养问卷调查，形成营养诊断报告，并对街道辖区内居民膳食结构、营养素养水平、营养不良以及营养相关慢性病的流行特点进行评价，确定居民主要营养问题和重点目标人群，明确主要营养健康干预策略和行动措施，采取政府主导、部门合作逐步推进营养社区建设工作。（2）静安寺街道设立街道康健驿站、街道智慧健康驿站，并向街道 11 个居委和商圈配送健康讲座、中医康复理疗、主题健康活动等营养健康服务。（3）静安寺街道社区卫生服务中心为满足职场白领日益增长的健康服务需求，已在辖区静安中华大厦楼宇内设置健康服务站，每周定期为企业白领提供针对性、可及性的营养咨询和营养膳食指导等服务。（4）静安寺街道为广泛宣传营养知识，在辖区内的同心荟社区食堂内设置营养角以及相关的桌贴，在康健驿站、健康智慧驿站、妈咪健康小屋也摆放了宣传折页、海报等科普材料，方便居民现场取阅。（5）街道辖区结合全民营养周主题活动，分发挥媒体作用，通过微信公众号、网站等宣传营养科普知识。

(2) 减少食物浪费^④

● 采用多种形式的宣传方式，营造全民制止餐饮浪费氛围

2023 年，上海在上海发布、“随申办 App”、市市场监管局官网、市人民建议征集平台，美团、叮咚买菜等外卖平台发布制止餐饮浪费宣传口号征集令。征集活动得到了来自全国 15 个省、直辖市等各界人士积极响应，共计 390 位热心民众提交了 484 条宣传口号、240 条工作建议。通过专家评审，对评选出 1 条最佳口号，20 条优秀口号的进行宣传推广，努力在全社会树立起浪费可耻、节约为荣的新风尚。上海以《反食品浪费法》实施两周年为契

^① https://m.thepaper.cn/newsDetail_forward_23445688

^② <https://new.qq.com/rain/a/20230523A0159J00>

^③ 上海市静安区人民政府 <https://www.jingan.gov.cn/rmtzx/003001/20230530/cecc00e3-82fd-4d0b-bc18-7134aa28efec.html>

^④ https://www.cqn.com.cn/zj/content/2023-05/16/content_8939222.htm

机，采用线上问答和印发双色海报方式进行特色宣传。通过发动食品生产经营者、市民广泛参与答题，使答题者践行“学法、知法、懂法、守法”。截至目前，累计参与答题人数25.1万人次。2023年，推出公益宣传片，开展“光盘行动”标识征集、“我为制止餐饮浪费献一计”人民建议征集等活动，利用全市主要公益宣传端口6万余个集中上刊“光盘行动”宣传素材，宣传受众超过2000万人次^①。

● 推出智慧食堂，试点伙食校园制止餐饮浪费

上海在部分学校试点推出“智慧食堂 App”，采用“线上先订餐、线下再备餐”的模式，使学生一键“掌”控一日三餐。周末，学生和家长可以通过“智慧食堂 App”查看下周学校菜单并预定餐食。食堂根据预定，精准备餐，避免因备餐过量造成的食品浪费。经过不断优化，“智慧食堂 App”上的菜品由三种固定套餐升级为可自主搭配选择的十余种菜品，避免了因口味不合造成的食物浪费，让学生真正践行“光盘行动”。据统计，“智慧食堂 App”上线后，食堂每日泔水产生量由300公斤降至150公斤，制止餐饮浪费取得扎实成效。

● 创新样品捐赠活动，推动反食品浪费行动与社会公益成效相统一

上海各级政府部门合作举办首次食品抽检合格备份样品捐赠活动。一是严控样品质量。通过挑选保质期大于3个月且储存状态良好的食品抽检合格备份样品用于捐赠，保证捐赠食品安全。二是规范捐赠流程。通过记录捐赠品种、样品状态、捐赠数量台账和加贴“样品捐赠”标签标识，避免捐赠食品流入市场。此次活动共计捐赠大米、食用油、面条、调味品等合格备份样品50余批次。

● 加强外卖平台政策引导，全链条宣传反食品浪费

上海部分地区对餐饮外卖平台开展行政指导，推动平台、入驻商户、骑手全链条落实反食品浪费责任。一是加强入驻商户培训指导。在平台推出反食品浪费专题课程和典型案例“以案释法”，商户累计点击学习超456万次。二是打造“一人吃好”“小份餐食”主题

^① 上海市发展和改革委员会，https://fgw.sh.gov.cn/fgw_gsgg/20231221/5eed9a9681f3467bb0322a5a2d34c17b.html

会场。配套出台“商户流量倾斜”“高亮曝光”等激励措施。截至目前，平台上提供“小份餐食”商户数超 80 万家，上线“一人食套餐”超 1100 万份、“小份菜”近 800 万份。三是政企合作共建共治。联合饿了么平台共同制作“小份菜 半份菜 多种选择少浪费”等宣传标语，张贴于外卖配送箱，委任外卖骑手为“反食品浪费宣传员”，为制止餐饮浪费营造浓厚的社会氛围。

- **持续完善制止餐饮浪费制度体系，全面严格执法监督^①**

上海在坚决制止餐饮浪费工作机制的基础上，成立“光盘行动”推进工作小组，印发《关于在社会餐饮服务领域开展光盘行动的工作方案》，健全餐饮行业“光盘行动”系列管理制度和规范标准体系。2023 年持续开展制止餐饮浪费专项行动，督促 102242 家餐饮服务经营者开展自查自纠，将制止餐饮浪费纳入 62004 家餐饮服务企业食品安全“日管控、周排查、月调度”，监督检查餐饮服务经营者 97901 家，立案查处 508 件案件，公布典型案例 129 个，开展“随机查餐厅”行动 2762 次。

(3) 发展都市农业

- **推进种业科技创新发展，培育优势种业企业集群**

2021-2024 年，上海陆续出台《上海市推动现代种业高质量发展行动方案》等 6 个涉及现代种业发展的文件，对本市实施种业振兴行动进行战略规划。发挥在沪种业科研院校优势，积极推进全市种业创新中心、节水抗旱稻国际种源策源中心等重大平台建设，推动浦江实验室与崖州湾实验室在智能育种领域深入合作，支持上海交通大学、上海海洋大学建设长三角现代种业协同创新平台、水产生物育种研究中心。2021 年以来，组织实施 84 个种源创新项目，聚焦节水抗旱稻、优质粳稻、鲜食玉米、耐热青菜、香菇、白色金针菇、锦绣黄桃、花卉、河蟹等特色种源开展育种创新，培育具有自主知识产权的突破性品种。

采用市区合作模式，打造浦东张江种谷、奉贤农业科创谷、崇明农业硅谷，引进培育优势种业企业。以国家种业阵型企业为重点，建立“一对一”服务机制，支持种业企业聚焦白色金针菇、华系种猪、奶牛、大葱、甜菜等，开展育种联合攻关。2021 年以来，支持

^① 上海市发展和改革委员会, https://fgw.sh.gov.cn/fgw_gsgg/20231221/5ced9a9681f3467bb0322a5a2d34c17b.html

10 个种业企业项目建设，会同市人力资源和社会保障局等有关单位，将一批种业企业纳入重点企业，在种业人才落户等政策方面予以倾斜。

图7 光明母港现代种业创新区^①

● 推进生态循环农业体系化发展

2019 年 7 月，上海市农业农村委印发《关于开展生态循环农业示范创建工作的通知》（沪农委〔2019〕235 号），编制了《上海市生态循环农业示范创建工作试点方案》，明确创建目标，到 2022 年，全市创建 2 个整建制生态循环农业示范区，10 个生态循环农业示范镇，100 个生态循环农业示范基地，形成一批可复制、可推广的生态循环农业生产模式，探索农业生产主体之间互利互惠、合作共赢的农业经营新理念，建立生态循环农业持续增能、稳定发展的长效机制。为提升巩固的创建成果，上海市农业农村委对 10 个示范镇配套了科技兴农项目，印发了《上海市生态循环农业示范创建奖补实施办法》（沪农委规〔2021〕11 号），市级财政按照每个通过市级验收的示范基地 50 万元的标准下达奖补资金，以政策引导、项目支撑、资金扶持，进一步鼓励和推进本市生态循环农业示范创建工作。

结合生态循环农业示范创建经验，上海总结典型案例，形成了适合超大城市都市现代农业绿色发展的四大生态循环农业模式：种养结合模式、资源循环模式、绿色高效模式、精准智慧模式，编制出版了专著《上海市主要生态农业模式及案例》，并拍摄了生态循环农

① 图片来源: <https://export.shobserver.com/baijiahao/html/393304.html>

业示范创建宣传片，扩大创建成果影响力。

案例2 上海松林打造绿色种养循环模式高效防控农业面源污染

上海松林农业发展有限公司抢创新“楼房养猪”模式，构建“猪—沼—蔬”绿色种养循环模式，利用厌氧发酵技术实现粪肥资源化利用率达到 100%，形成可复制、可推广的畜牧养殖农业面源污染防治的示范。



图 8 上海松林农业发展有限公司工作人员日常管理

具体措施：（1）改进楼房内部结构，通过植树种菜绿化、在猪舍内安装感温探头、风机、地暖、水帘等设备、搭配先进的料线系统等措施，实现猪舍智能化管理；（2）利用厌氧发酵技术，将养殖场粪肥转化成沼气和沼液，提高生猪产能自给率，所产沼气除养殖场自用之外，还可用于发电以及生产天然气；（3）经两级厌氧罐处理的沼液达到还田标准，以养殖场为中点就近还田，建设专用还田管网，研发突破沼液用于水肥一体化系统关键技术，解决了沼液残渣堵塞造成喷淋系统无法喷洒的情况。

案例成效：（1）生产效率大幅提升，养殖场突显了楼房养猪集约化生产的优势，节地、节水、节能，劳动生产率均达到行业领先水平。（2）种养结合变废为宝，养殖场产生的沼液全部还田，促进壮秧抗病虫害，减少化肥使用，遏制了土壤有机质降低，促进产业增收。（3）循环利用创新途径，养殖场每年利用沼气发电最多可达 300 万度，折算电费 200 万元，沼气发电可实现二氧化碳全年减排 8019.86 吨。松林公司投资 1300 万元，建设上海市首个规模化养殖场沼气提纯天然气项目，通过提纯净化设施，预计每年生产一类生物天

然气 175 万立方，投产后可并入上海燃气管网，普惠廊下镇域和附近村庄，副产品二氧化碳约 125 万立方，供蔬菜大棚使用。

● 规范土地有序流转，推进农业适度规模经营

上海坚持在“依法、自愿、有偿”的原则下，鼓励引导农户委托集体统一流转土地，由集体对零星分散的农户承包地进行集中归并，并引导承包土地向家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体集中，进一步优化农村土地资源配置，促进土地连片规模化流转、集约化经营，实现了本市耕地从分散经营向规模经营的过渡，让经营主体发挥规模经营优势，提高劳动生产率，为保证粮食安全贡献力量。截至 2022 年底，全市家庭承包耕地面积 166.47 万亩，农村承包地流转总面积 151.57 万亩，流转率 91.05%，流入农民合作社、家庭农场、农业企业等新型经营主体占比达 90%。

● 保障和推动农业经营主体健康发展

上海先后出台《上海市实施〈中华人民共和国农民专业合作社法〉办法》和《上海市促进家庭农场发展条例》两部地方性法规，保障农民合作社和家庭农场两类农业经营主体依法依规享受政策扶持。上海积极推动家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业等多种农业经营主体组建产业化联合体，联动发展提高市场竞争力。如松江区通过发展稻米产业化联合体，积极培育“松江大米”品牌和地理标志，采取统一供种、统一服务、统一加工的方式实行标准化生产，通过销售能力强的龙头企业、合作社带动普通家庭农场抱团闯市场，提升农产品附加值，带动农业经营增收。

案例3 松江区发展稻米产业化联合体

上海市松江区石湖荡镇金胜村沈万英家庭农场，成立于 2010 年，由 5 名家庭成员共同经营土地 207 亩，主要从事水稻生产、农机服务、四季采摘、农事体验和大米衍生手工艺品制作等，年产值达到 350 万元。

案例成效：（1）坚持科学标准种田，率先实现水稻生产全程机械化，2012 年起家庭农场水稻亩产量超过全区平均水平，连续多年获得松江区水稻高产竞赛优胜奖；（2）坚持多元经营和生态种植相结合，推行“稻鸭共生”模式、科学安排茬口、发展林下养殖；（3）坚持品牌化、精品化运营，探索“家庭农场+农户”联合发展模式，周边 8 户农户按照家庭农场统一生产管理、统一技术标准、统一主打品牌、统一包装设计和统一销售价格的规范运作，生产的大米统一使用“沈万英”牌注册商标，平均售价较一般大米高出 50%左右，

年销售量达到 220 吨；(4) 发展休闲农业和乡村旅游，拓展经营范围，推出乡村老手艺术米糕制作、四季采摘等农耕体验项目，提升乡村旅游人气和经济效益。(5) 通过设立微店、抖音直播带货等，加强乡村消费传播，提升家庭农场知名度。



图 9 沈万英家庭农场农户正在收割水稻

● 提升农业基础设施抗风险能力

上海积极落实“市级指导、区级主管、镇级实施”农田设施管护，及时做好农田基础设施日常运行、养护、维修等工作。委托第三方机构完成对涉农各区、市有关企业的农田基础设施管护年度考核，通过现场踏勘及台账资料检查，形成考核工作报告。上海通过高标准农田建设，有效优化全市农田结构布局，持续改善和优化农田灌溉排水条件和农田基础设施保障，实现农田“地平整、土肥沃、旱能灌、涝能排、路相通”，有效改善农业生产作业条件，提高耕地利用效率和产出效率，切实增强农田防灾减灾抗灾能力，有效保障了农业高产稳产和高质高效。

SDG5 性别平等



SDG5

- **SDG5 性别平等**，致力于消除因性别造成的歧视，增强所有妇女和女童的权能。通过该目标的实践，可以帮助消除因无意识的偏见和隐性联想造成的无意的、无形的障碍，帮助消除阻碍性别平等的体制性障碍，帮助消除对妇女和女童的一切形式的暴力侵害，让每一位妇女和女童都享有完全的性别平等。
- 对标国内外先进地区，上海在女性就业、科学文化素质和人才引入等方面仍有提升空间。女性在职业发展与生育之间存在角色冲突，工作家庭平衡问题和隐形歧视等因素限制了事业发展。城市社会空间对于性别生理友好、生育友好的响应程度仍然不足。女性参与决策管理的机会仍然相对有限，渠道不够畅通。
- 在 **SDG5** 目标下，上海近年来积极补短板，通过推进家庭发展和建设、促进女性就业和职业发展、鼓励女性参与决策管理、完善生育保障体系等举措，致力于打造一个性别平等包容的永续城市。



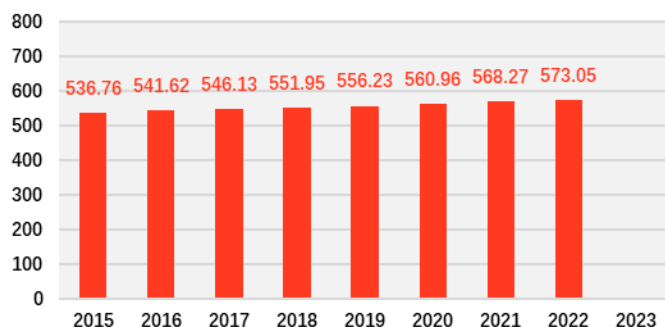
卷之四

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG5 目标响应
推进家庭发展建设	开展丰富的家庭文明建设活动	奉贤区开展婚俗改革试点工作	▶ 家庭总户数（万户） ▶ 登记结婚数量（万对）	5.4 认可和尊重无偿护理和家务，各国可视本国情况提供公共服务、基础设施和社会保护政策，在家庭内部提倡责任共担。
	完善婚姻家庭教育指导工作长效机制			
	推进社区综合为老服务中心建设，完善居家养老			
	持续加大反家暴法实施力度，保障妇女人身安全			
女性就业与职业发展	健全妇女权益相关法规政策		▶ 女性就业人口比例（%）	5.1 在全球消除对妇女和女童一切形式的歧视。 5.c 采用和加强合理的政策和有执行力的立法，促进性别平等，在各级增强妇女和女童权能。
	持续畅通妇女就业维权渠道			
	持续提高困难妇女生活及就业保障水平			
	推进尊重保护妇女的社会宣传工作			
女性参与决策管理	加强对女性创新创业支持力度	上海连续 4 年举办女大学生创新创业大赛	▶ 女性参政比例（%）	5.5 确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会。
	建立跟踪培养机制，加强女干部队伍建设			
	加强基层女干部选拔培养力度			
	健全妇女民主参与工作体系，拓展女性参与城市建设管理渠道			
完善生育保障体系	培育和强化女性社会组织 and 自治组织		▶ 常住人口出生人数（万人） ▶ 女性期望寿命（岁） ▶ 孕产妇死亡率（人/10 万人） ▶ 婴儿死亡率（‰）	5.6 根据《国际人口与发展会议行动纲领》、《北京行动纲领》及其历次审查会议的成果文件，确保普遍享有性和生殖健康以及生殖权利。
	持续完善妇女生育医疗保障体系			
	提高女性健康财政投入，完善出生缺陷预防保健体系			
	丰富生育友好型工作生活场景	奉贤区“爱心妈咪小屋”		
	提升儿童安全防护水平			
	支持困境儿童和困境家庭，提升儿童福利保障水平			

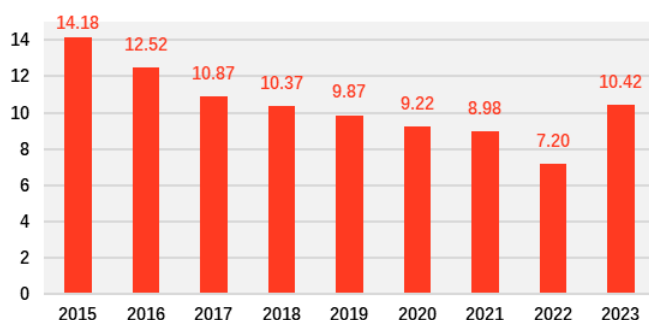
关键指标

家庭总户数（万户）



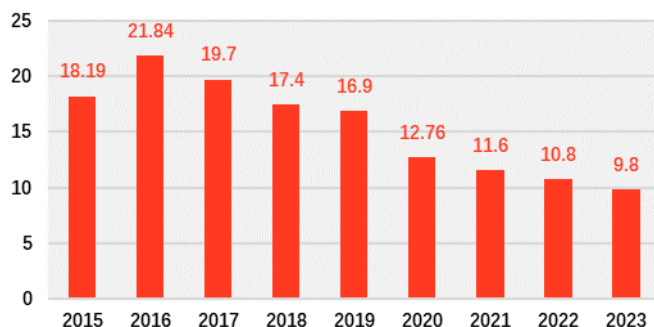
2015—2022 年，家庭总户数增长 **6.8%**。

登记结婚数量（万对）



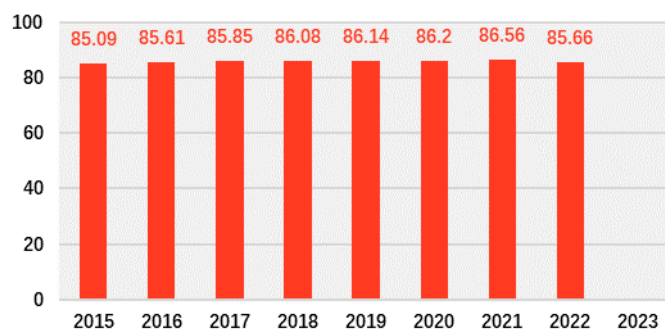
2015—2023 年，登记结婚数量累计 **93.6 万对**。

常住人口出生人数（万人）



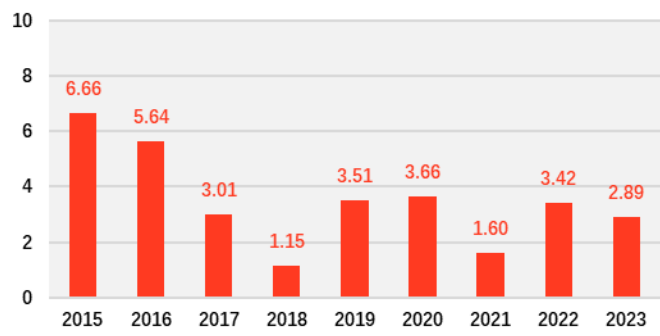
2015—2023 年，常住人口出生人数累计约 **139 万人**。

女性期望寿命（岁）



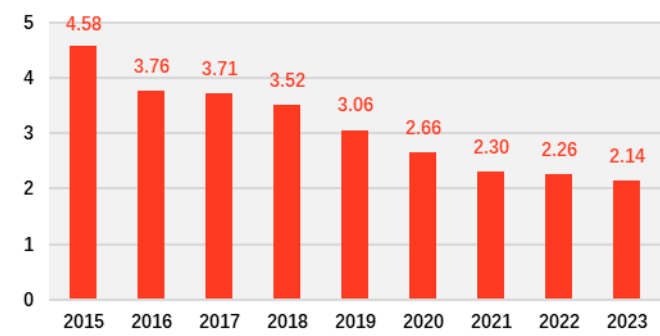
2015—2022 年，女性户籍人口期望寿命从 85.09 岁增加至 **85.66 岁**，2022 年女性期望寿命较男性多 **4.82 岁**。

📉 **孕产妇死亡率（人/10 万人）**



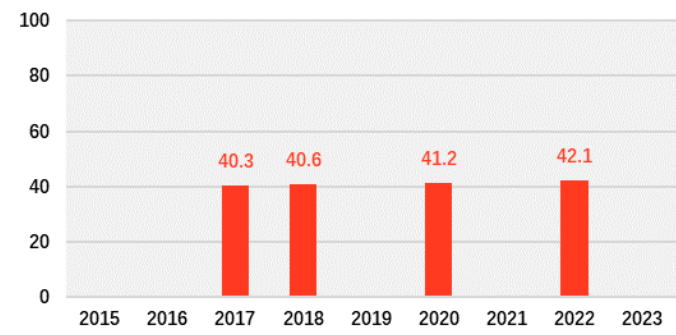
2015—2023 年，孕产妇死亡率从 6.66 人/10 万人降低至 **2.89 人/10 万人**。

📉 **婴儿死亡率（‰）**



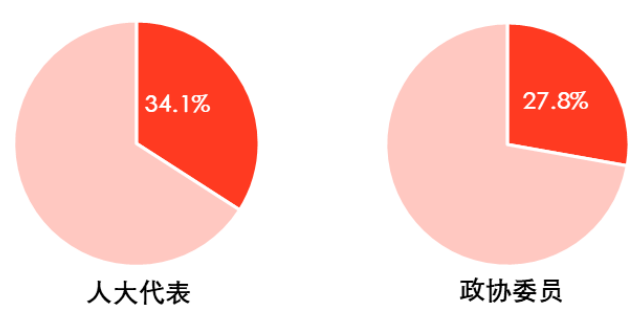
2015—2023 年，婴儿死亡率从 4.58‰降低至 **2.14‰**。

📈 **女性就业人口比例（%）**



2017—2022 年，城镇女性从业人员比重从 40.3%增长至 **42.1%**。

📈 **女性参政比例（%）**



2023 年新一届市人大代表、市政协委员中女性比例分别为 **34.1%**、**27.8%**，比上一届分别上升 1.1、1.9 个百分点。

主要进展

● 社区家庭文明建设服务平台不断完善，家庭文明建设成效显著

上海持续推进社区家庭文明建设指导中心管理，截至 2023 年已建设 42 家优秀社区家庭文明建设指导中心。上海图书馆东馆家谱馆等 5 家场馆成为首批“海上传家风”示范点，打造上海传承家谱家训服务平台，累计吸引 6 万余人次访问。72 户家庭获评第十三届全国五好家庭和最美家庭，397 户获评“海上最美家庭”。

● 实现婚姻家庭辅导室在婚姻登记机关全覆盖，持续优化婚姻家庭教育指导

截至 2023 年，上海实现婚姻家庭辅导室在婚姻登记机关全覆盖，家庭教育指导率达 100%。实施家庭教育“五育”赋能行动、“五进”活动，开展配送服务 1396 场，持续举办家庭教育宣传周、高峰讲坛，编发上海亲子“五育”系列指导手册，培训家庭教育指导师 280 名，创建百个家庭教育和亲子阅读示范点。

● 实现预防和制止家庭暴力工作机制街镇全覆盖

截至 2022 年，上海建立多部门预防和制止家庭暴力工作机制的街镇覆盖率达 100%。应配置母婴设施的公共场所和用人单位实现应建尽建。维护妇女权益、促进妇女发展类公益广告制作和播放数量逐年增加，2022 年公益广告制作数 97 部，比 2021 年增加 3 部。

● 实现重点公共场所母婴设施建设全覆盖

截至 2022 年，上海已建成 1634 个公共场所母婴设施、7997 个用人单位母婴设施，符合条件的公共场所（建筑面积超过 1 万平方或日客流量超过 1 万人次）实现全覆盖，8 家市、区级公共体育场馆设有母婴室。推动爱心妈咪小屋“应建尽建”，截至 2024 年，全市已有 8000 余家小屋，帮助职场备孕期、怀孕期和哺乳期的女职工安然度过特殊阶段，2024 年又新增 84 家五星级“爱心妈咪小屋”，186 家四星级“爱心妈咪小屋”^①。以法规形式明确新建、改建公共厕所设置第三卫生间，第三卫生间由 2020 年的 587 个增至 720 个。

^① 劳动网，<https://wap.51ldb.com/shsldb/ghnx/content/01914e59fe05c0010000b9ff6f110fdc.html>

- **推动高校女性创业服务工作站全覆盖，持续拓宽女性创新创业展示平台**

上海通过实施就业创业巾帼行动，举办女性创新创业大赛，深化女大学生职业飞翔“海鸥计划”形成系列品牌项目，实现全市 58 所高校“海鸥湾”工作站建立全覆盖。积极培育农业女带头人，全市第六届农村创新创业项目创意大赛获奖女性达到 73%。鼓励女劳模、女工匠、女性科技领军人才、高技能女性人才等建立创新工作室或创新团队，2022 年全市新增 49 个女劳模领衔的市级劳模创新工作室。

- **女性参与决策和管理的能动性持续增强**

2022 年，上海市人大女代表领衔提出的议案数 19 件，全部被采纳，占被采纳议案数的 38.8%；领衔提出的建议数 553 件，全部被采纳，占被采纳建议数的 46.2%；市政协女委员单独或领衔提出的提案数 495 件，其中被采纳的提案数 466 件，被采纳率为 94.1%，占全部被采纳提案数的 48.6%，女性参政议政能力持续提升。

- **女性参与企业民主管理和基层治理更加普遍，居村两级实现妇联全覆盖**

截至 2022 年，企业民主管理中女职工代表占比 40%，推荐优秀女职工进入企业各级领导班子、董事会、监事会，女职工民主参与途径更加广泛。女性参与基层治理更加普遍。2021 年居村换届后，全市居村妇联全面实现两个 100%全覆盖，居村委会中女性占比分别达到 70%、40%以上，基层村委会中正职女性比例稳中有升。上海持续推进基层妇女之家阵地建设，截至 2022 年底，已建立新经济组织、新社会组织、新就业群体妇联 574 家，凝聚社会组织 3386 家，6000 余名基层妇联执委进入业委会交叉任职。全市社会组织中有女性担任负责人和法人的比例分别为 68.8%和 44.3%。

- **生育保险待遇水平持续提升，实现生育保险待遇申领“零跑动”**

制定《关于支持三孩政策生育保险工作的通知》，将生育医疗费补贴标准从 3600 元提高至 4200 元，支持三孩生育政策落地，保障参保生育妇女在产假和生育假期间生育待遇落实。优化生育保险待遇申领经办服务，实现“全程网办”“零跑动”，线上申请量约占总申请量的 97.3%。

● 全市学校实现专职保安及“护学岗”设置全覆盖

优化校车安全管理机制，确保校车检验率、校车驾驶人审验率达到 100%。优化完善校园保安执勤规范，派驻专业保安公司，在各学校上学高峰时段开展护校工作，专职保安及“护学岗”设置率 100%。深化网信、文旅、检察未成年人网络保护三方协同机制，未成年人网络保护法律监督专项行动入选上海市级“人民群众最期待的法治为民办实事项目”。

● 实现未成年人保护工作站街镇全覆盖，构建全方位未成年人保护网络

上海在全市建成 221 个未成年人保护工作站，实现街镇全覆盖，推广检察官兼任未保站法治副站长，夯实“家门口”未成年人保护的服务载体，动员专家、律师，以及基金会、爱心企业等社会资源广泛参与到未成年人保护工作中。构建起包括家庭保护和自我保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护和司法保护、特别保护等全方位未成年人保护网络，开通“上海未保”微信公众号。

重要措施

(1) 推进家庭发展与建设

● 开展丰富的家庭文明建设活动

上海编制《上海市家庭文明建设“十四五”指导计划》，印发《关于深化市民修身行动塑造新时代市民新形象的实施意见》，将妇女工作相关内容纳入精神文明创建工作标准。探索“最美家联盟”建设，引导最美家庭参与社会治理和社会服务。每年举办上海市家庭文化节。开展先进典型学习宣传活动，曹鹏、汪品先获第八届全国道德模范称号。奉贤区开展全国婚俗改革实验区建设，成果在全国推广。

案例4 奉贤区开展婚俗改革试点工作^①

2021年9月，奉贤区入选第二批全国婚俗改革实验区。作为全市首家入列全国婚俗改革实验区的地区，奉贤区高度重视婚俗改革工作，发布婚俗改革试点工作实施方案、文明婚俗倡议，健全充实区、乡镇（街道）、村（居）“三级联动”工作机制，在婚姻家庭辅

① 案例及图片来源：上海市民政局。

导、婚俗礼仪、婚俗文化、家风家训等方面持续发力，奋力推进婚俗改革工作迈上新台阶。



图 10 奉贤区集体婚礼

案例成效：（1）广泛搭建“缘定贤城”青春联盟平台、“四季恋歌”交友会等平台，开展线上相亲、公益志愿服务等婚前辅导活动。截至 2022 年来，举办青年联谊活动 10 余场；开设婚恋与家庭宣传教育讲座 20 余场、帮助 1000 多人妥善处理情感与家庭问题；开展婚恋调查研究和健康婚恋观宣传教育活动 10 余场、为 800 多人提供婚恋咨询服务。（2）建立多部门共建共享协作联动机制，设立区婚姻家庭调解工作室、妇女援助窗口、家庭暴力投诉受理点、村（居）“妇女之家”等服务窗口，形成婚姻家庭纠纷预防化解三级阵地。截至 2022 年，共接待各类婚姻家庭咨询调解 1500 余人次，婚姻家庭矛盾纠纷入户排查 105 户，个案调解成功 200 件。（3）创设“幸福学堂，和美家庭”线上课程，实现姻家庭辅导教育线上线下融合，扩大婚姻家庭辅导覆盖面。（4）建立服务品牌，建立特邀颁证师服务机制，常驻婚姻登记处为新人颁证，颁证率达 90% 以上。每年开展主题鲜明、具有新时代内涵的集体婚礼不少于 10 次。（5）结合《上海市家庭文明建设“十四五”指导计划》，加强以社区家庭文明建设指导中心为主体的家庭阵地建设，推动各乡镇（街道）示范性“家中心”建设，打造“家风收藏馆”、“家训家风主题展示馆”，形成美好家风文化氛围。（6）推广上海市传承家谱家训服务平台，定制个性化家风家训纪念卡，启动“贤内助、好儿女、真至亲”廉洁文化月活动，让好家风成为生活方式、生活常态。

● 完善婚姻家庭教育指导工作长效机制

上海制定《关于加强新时代婚姻家庭辅导教育工作的实施意见》、《关于在本市深入开展“平安家庭”建设的实施意见》和完善上海市家庭教育指导大纲，形成婚姻家庭教育指导工作长效机制。持续加强全市家庭教育志愿团队建设，做深做实“邻家妈妈”志愿服务项目。开展家政人员素质提升培训，举办长三角 G60 家政技能大赛，2021—2022 年政府购买家庭服务项目共 207 项，为更多家庭提供多样化、专业化生活服务。

● 推进社区综合为老服务中心建设，完善居家养老

上海大力推进社区嵌入式养老服务，建设集日托、全托、助餐、辅具推广、医养结合、养老顾问等功能于一体的“枢纽型”社区综合为老服务中心。探索开展“家庭照护床位”，全市已开设 2000 多张家庭照护床位。持续实施“老吾老计划”，为失能老年人的家庭照料者提供技能培训，受益人群达 4.6 万人次。不断完善长期护理保险制度，完善护理服务供给，为本市近 20 万女性失能老人提供服务。

● 持续加大反家暴法实施力度，保障妇女人身安全

将预防和制止家庭暴力纳入常规业务培训和统计工作，在人民调解月报表中增设“家庭暴力纠纷人民调解”统计项，将开具告诫书的功能、流程纳入市公安局数字化执法办案管理中心系统多部门预防和制止家庭暴力工作体系覆盖率达到 100%。2022 年全市各级人民调解组织共调处涉家暴类纠纷 3508 件，占婚姻家庭纠纷总数的 4.1%。

(2) 女性就业与职业发展

● 健全妇女权益相关法规政策

出台新《上海市妇女权益保障条例》，在制度创新、托底保障、救济措施、法律责任等方面进一步完善妇女权益保障。修订《上海市就业促进条例》，将强化就业性别平等、保障妇女享有平等劳动权利、构建生育友好就业环境等在法律层面予以规范。印发《关于做好本市当前和今后一个时期稳就业工作的意见》，明确“关注女性特殊权益和需求，对孕期、产期、哺乳期女性因‘三期’受到就业影响的提供更精准指导服务”等要求。出台《关于

支持三孩政策生育保险工作的通知》《上海市计划生育奖励与补助若干规定》《上海市再生育子女申请办理规定》《上海市保障性租赁住房租赁管理办法（试行）》《关于本市开展家庭健康促进行动的通知》《关于推进新时代和谐劳动关系创建活动的操作指引》等，落实积极生育支持政策，合理减轻家庭生育负担。

● **持续畅通妇女就业维权渠道**

上海加大执行女职工权益保护专项集体合同指导力度，女职工专项集体合同签订率 99%。扩充女律师志愿服务团，为“三期”女职工提供律师服务。促进法律援助常态化，各级工会法律援助服务站点受理涉及女职工权益案件的代书、调解、代理仲裁等 19369 件。各级人社执法机构持续推进“24 小时接受举报，365 天监察无休”的品牌建设。通过“12333”人力资源社会保障咨询举报电话、“12345”市民服务热线、人力资源社会保障网站等渠道 24 小时全天候接受举报。围绕规范企业招聘行为、禁止性别歧视以及女职工特殊保护、工时制度等法规政策执行、女职工产假等特殊权益保护等，加大联合执法力度。

● **持续提高困难妇女生活及就业保障水平**

加大对困难妇女的社会救助力度，稳步提高低保家庭基本生活保障水平，由 2020 年 1240 元/人·月提高到 2022 年 1420 元/人·月。加大新就业形态劳动者和困难女职工服务保障，2022 年共 6600 名女性新就业形态劳动者参加互助保障计划，“点亮微心愿”帮助 3847 名困难女职工实现微心愿，318 户困难女职工、15444 人次女农民工获得补助。提高农村妇女对集体产权制度改革的知晓率和参与度，切实维护农村妇女在成员资格确认、收益分配等方面的合法权益。

● **推进尊重保护妇女的社会宣传工作**

上海将与妇女生活、工作、学习息息相关的法律、法规纳入年度全市法治宣传教育工作。推出线上普法新栏目《玉兰芬芳释法典》，24 万职工参加“情系女职工·法在你身边”全国职工线上法律知识竞赛。常态化开展普法宣传、法律服务。维护妇女权益、促进妇女发展公益广告制作和播放数量逐年增加。

● 加强对女性创新创业支持力度

上海持续举办女性创新创业大赛，深化实施职业飞翔“海鸥计划”，开展千企万岗专场招聘等活动，注重园区、校区等创业服务载体建设，推进院校双创工作与市区两级人社部门、各类孵化园区全面对接。开展新业态、新就业群体妇女状况调研，推进“巾帼创业金融扶持行动”，加强就业指导和培训服务，为中小微企业女性和创新创业初期阶段女性纾困解难。加强对女性科技创业者的支持力度，培育更多女性科技企业家的，鼓励发挥女企业家协会、工商联女企业家商会、女医师、女律联等协会作用，引导女性跨界学习、优势互补、拓展创新思维。

案例5 上海连续4年举办女大学生创新创业大赛^①

自2021年以来，上海每年举办女大学生创新创业大赛。大赛旨在激发女大学生的创新创业热情，培养新时代女性创业先锋，为经济社会发展注入新动能，以“巾帼新力量 慧创赢未来”为主题，设置创业组、创意组两个赛道，面向全市普通高等学校全日制在校女大学生及毕业10年以内的各地女大学生开放。



图 11 企业家导师与意向扶持的女大学生签约结对

^①文汇报，《巾帼新力量，慧创赢未来！2024年上海市女大学生创新创业大赛启动》；新民晚报，《2023年上海市女大学生创新创业大赛结果揭晓》。

具体做法：（1）大赛组委会通过开展创新创业训练营，突出“她创”实践特色，以线上线下相结合的形式，为通过复赛入围决赛的项目提供集中培训和赛前一对一精准辅导。

（2）为获奖项目提供天使基金资助、资助后创业服务，对接投融资平台等各项延伸服务，为女大学生创新创业引领助航。

案例成效：2021-2023 年，上海市女大学生创新创业大赛累计报名项目 2651 个，其中 2023 年共有参赛团队 1261 支，涉及全国 81 所院校，5000 多人注册参与。历届获奖选手代表陈悦欣、姜晓玉表示，正是因为女大学生创新创业大赛这个平台，陈悦欣从一个商科学生成女装原创店铺的设计师和主理人，又成为分享生活的自媒体美食博主；姜晓玉从以单一农产品为主要服务产品的项目 1.0 版创业发展成为在农产品品牌营销的基础上参与地域品牌文化建设与打造的项目 3.0 版，同时她也在赛后成为了女大学生职业飞翔“海鸥计划”公益活动的志愿者。

(3) 女性参与决策管理

● 建立跟踪培养机制，加强女干部队伍建设

上海加强女干部跟踪培养，结合优秀年轻干部专项调研，聚焦一批科级、处级优秀年轻女干部，坚持常态化分析研判，建立跟踪培养机制。对于适合在专业部门发展的，开展市、区专业条线交流任职；对于适合往综合方向发展的，开展党政机关和企事业单位交流任职。注重把优秀女干部安排到改革创新任务较重、问题矛盾较为突出的一线或重要任务、重大项目中培养历练，坚持“使用就是最好的培养”理念，坚持必要台阶和递进式的培养模式，分级分类提出进一步培养意见和使用方向，提升女干部综合素质。对于在下一层级正职任职经历较丰富的副职女干部，适时交流提拔到重要岗位或正职岗位培养使用，优化市管领导班子结构，确保地区政府班子和市管事业单位班子中女干部配备指标达标。

● 加强基层女干部选拔培养力度

上海持续组织居（村）委会主任示范培训班，逐步提高参训学员中的女性比例，通过系统性、专业性培训课程，提高居（村）委会主任尤其是女性主任的业务能力和水平。市区相关部门指导街镇加强对居村女性后备干部的培养力度，多给女性后备干部提供锻炼成才的机会，为更多女性成为基层治理骨干力量创造有利条件。

● 健全妇女民主参与工作体系，拓展女性参与城市建设管理渠道

上海持续健全“深层次、多方位、广覆盖”的妇女民主参与工作体系，完善法规政策性别平等咨询评估机制，推动在地方性法规、政府规章和规范性文件中充分体现性别平等意识。以人大代表工作室、政协界别委员工作室、基层立法联系点等为载体，健全女代表女委员密切联系群众机制。发挥妇女在纠纷调处、矛盾化解、社区共治、乡村建设、城市管理等方面的重要作用，以组织嵌入、工作融入、力量加入等方式，广泛开展“好建言”征集，让更多妇女的“金点子”变成城市发展的“金钥匙”。

● 培育和强化女性社会组织和自治组织

上海积极培育扶持服务性、公益性、互助性的女性社会组织和自治组织，推进妇女组织对司法公正的监督，提高人民陪审员、人民监督员、人民调解员的女性比例。开展广视角、多学科、跨领域理论研究，为妇女参与全过程人民民主提供理论支撑，支持妇女积极参与决策和管理，提高妇女参政议政水平和影响力。

(4) 完善生育保障体系

● 持续完善妇女生育医疗保障体系

上海出台《关于支持三孩政策生育保险工作的通知》《上海市计划生育奖励与补助若干规定》《上海市再生育子女申请办理规定》等政策，合理减轻家庭生育负担。上海持续完善全市基本医疗保障体系建设，减轻包括广大妇女在内的基本医保参保人员医药费负担。扩大生育保险覆盖面，加强失业生育人员待遇、将符合条件的治疗性辅助生殖技术等项目纳入医保基金支付的可行性研究。上海前瞻布局女性重要疾病和常见多发疾病的临床诊治关键技术及方法研究，加快推进创新药物和医疗器械开发。截至 2022 年，组织全市优势科研力量承接“生育健康及妇女儿童健康保障”等国家重大专项创新任务 20 余项，2022 年危重孕产妇抢救成功率 99.1%。实施妇幼保健机构能力提升工程，加强五个新城和郊区产科、儿科资源配置，启用国际和平妇幼保健院奉贤院区。

● **提高女性健康财政投入，完善出生缺陷预防保健体系**

上海研究出台《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的实施意见》，对纳入《上海市基本公共服务项目清单》的孕前优生健康检查、孕产期保健、生育指导咨询和宣传服务等项目，财政给予优先保障。成立上海市出生缺陷预防保健中心，启动出生缺陷预防保健管理项目，持续做好出生缺陷干预救助项目，充实干预救助实施单位。加强产前筛查和诊断，组织制定产前诊断中心建设标准。深化新生儿疾病筛查，修订新生儿先天性心脏病筛查工作管理方案和技术方案，在 15 家医疗机构建立上海市新生儿先天性心脏病诊断网络单位；研究制订扩大疾病筛查病种方案；新生儿遗传代谢性疾病、听力、先天性心脏病筛查率均达 99%以上。

● **丰富生育友好型工作生活场景**

上海持续健全母婴服务设施，加强“爱心妈咪”小屋建设，促进“星级型”“共享型”小屋建设，打造生育友好型工作场所。不断完善公共空间母婴设施，优化公园母婴设施建设要求和标准，推进公园增加座椅、慢行步道、休闲健身等设施，健全第三卫生间、母婴室等服务功能。推动性别视角融入全民健身公共服务体系，广泛开展群众体育赛事活动，吸引各年龄段女性群体广泛参与，满足女性强身健体需求。

案例6 奉贤区“爱心妈咪小屋”^①

在奉贤区，354 家“爱心妈咪小屋”遍布在各企事业单位、园区、楼宇、商场、公园、医院、行政服务窗口等地，是“宝妈们的温馨港湾、女职工的精神家园”。

具体措施：（1）在爱心妈咪小屋建成的过程中，全区各级工会坚持“阵地跟进、服务跟进、活动跟进”，小屋的覆盖率和服务越来越好；（2）秉持“开一所学校就建一家妈咪小屋”的原则，建成“爱心妈咪小屋”131 家，基本实现“小屋”全覆盖；（3）针对大量工作地点不固定的外卖骑手、快递人员、集卡司机等新就业形态群体，建成“移动式”的妈咪小屋，始终让小屋出现在最需要的地方；（4）鼓励企业升级爱心妈咪小屋，区内企业“爱思帝”（爱思帝达耐时（上海）驱动系统有限公司）升级了爱心妈咪小屋，建成职工健身驿站，在原有的基础上添加了智能跑步机、划船机、椭圆机综合训练器等，课程增设了产后恢复减脂塑形课，满足了女职工的各种需求。

^① 劳动报，《创美好职场，建幸福之家，上海工会积极行动推进建设“家庭友好型工作场所”》，
<https://wap.511db.com/shsldb/ghnx/content/01914e59fe05c0010000b9ff6f110fdc.html>



图 12 上海市奉贤区江海幼儿园 honey 爱心妈咪小屋活动现场^①

● 提升儿童安全防护水平

上海通过线上线下、多媒体教学和现场演示相结合的模式，强化全市儿童交通安全意识。完成义务教育阶段学校公共安全体验空间建设，协调全市消防救援站向学校开放，确保学生就近就便接受安全实训。开展反拐主题宣传活动，有效提高广大群众对反拐工作的关注和参与程度，提高自我保护能力。上海加强公安、教育、民政、卫健、网信等多部门工作联动，建立未成年人校外安全保护突发安全事件的快报和专报制度，健全未成年人校外突发安全事件处置机制。完善校园安全防护设施，积极推进各级各类学校对校内高层建筑安装窗户限位装置，重点加强建筑窗高度、外廊、室内回廊、阳台、室外楼梯等临空处防护栏高度等审核，确保符合安全要求。上海实施校园食品安全守护行动，严格落实学校食品安全校（园）长负责制、学校负责人陪餐制等规定，探索中小学校食堂“明厨亮灶+互联网”校园食品安全在线监测预警模式。上海分层分类开展未成年人学校保护和预防中小校园欺凌试点工作，修订《中小学生欺凌防控指导手册》，完善平安校园、法治校园建

^① 图片来源：上观新闻，奉贤 11 家五星级“爱心妈咪小屋”什么样？小编带你实地探访~

设。上海修订发布《上海市未成年人保护条例》，全市各级人民调解组织发现对儿童有家暴行为的情况若构成刑事犯罪的及时报警，侵害儿童违法犯罪预防惩治力度持续加大，未成年人综合司法保护治理成效提升。

● **持困境儿童和困境家庭，提升儿童福利保障水平**

上海在实现实施未成年人救助保护机构各区全覆盖，为家庭监护缺失或不当义务教育阶段儿童提供家庭监护支持服务的“爱伴童行”“邻家妈妈”项目。支持城乡社区和社会组织为社区各类困境儿童和困境家庭儿童提供专业化的社工服务。实施“阳光宝宝卡”新政，补贴范围由本市户籍 0—16 周岁调整为本市户籍未满 18 周岁，可申请康复训练补贴的康复服务机构范围进一步扩大。修订人工耳蜗植入手术救助政策，补贴标准由一次性 6—13 万元统一调整为 15 万元。未满 18 周岁的沪籍儿童，可申请更新言语处理器，按辅具产品目录价格给予 90% 补贴，实际最高补贴不超过 5.4 万元。

上海研究制定《上海市儿童福利院抚养的未成年人送养和收养工作操作规程》等文件，进一步规范收养登记工作程序。儿童服务机构和社工队伍不断壮大。各区通过出台激励政策、举办考前培训等方式加强本领域社工队伍建设，至 2022 年底，全市持证社会工作者总数为 37335 人。支持福利院、救助站、未保站等，成立社工部或配备专职社工，开展针对儿童、流浪乞讨儿童的专业服务。培育社会工作服务机构，提升服务供给能力，至 2022 年底，全市社工服务机构已达 676 家。发布《特殊儿童社会服务机构设置和服务规范》，对照料服务、康复训练与公益支持等明确标准化规范。

SDG6 清洁饮水和卫生设施



SDG6

- SDG6 清洁饮水和卫生设施，致力于为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理。通过该目标的实践，可以有效减缓因气候变化等挑战带来的水资源可及性风险，提升水资源利用技术研发与生产能力，增强人类和生态系统的可持续性和完整性。
- 当前，上海仍然面临水质性缺水问题带来的重大挑战。同时，超大城市日常运行与治理多需要的规模巨大的供水压力也不容忽视。城市供水系统的韧性与应急能力仍然亟待提升。用户终端的供水质量对标世界先进水平仍然有显著差距。
- 在 SDG6 目标下，上海积极克服诸多困难，通过区域化供水体系建设、水源地原水系统建设等举措提升供水保障能力，通过提升供水净化技术、改造供水管网、试点建设直饮水系统等举措提升供水质量，通过生态清洁小流域建设、河湖环境综合治理等举措持续改善水生态环境。



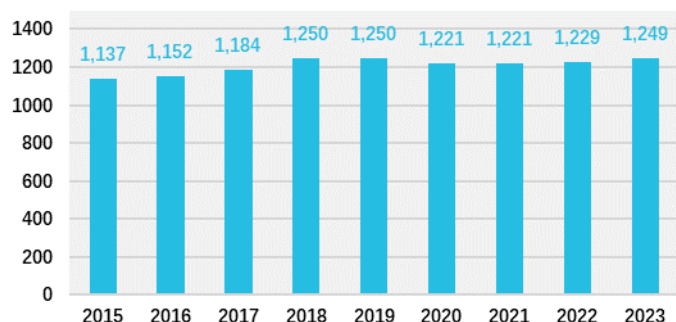
ස
ස
ස
ස

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG6 目标响应
供水能力保障	区域化供水体系建设		▶ 自来水供水能力（万立方米/日）	6.1 到 2030 年，人人普遍和公平获得安全和负担得起的饮用水。
	主要水源建设	金泽水库原水工程	▶ 人均日综合生活用水量（升）	
	应急水源保障		▶ 人均日居民生活用水量（升） ▶ 工业用水量（亿立方米）	
供水质量提升	供水厂净化技术提升			6.3 到 2030 年，通过以下方式改善水质：减少污染，消除倾倒废物现象，把危险化学品和材料的排放减少到最低限度，将未经处理废水比例减半，大幅增加全球废物回收和安全再利用。
	供水管网改造	杨浦区阜新路 DN1200 供水管道非开挖修复	▶ 供水管道长度（千米）	
	直饮水系统试点建设	临港新片区高品质饮用水示范区建设与技术规程创新实践	▶ 自来水普及率（%）	
	海水淡化工程与技术发展			
水环境与水生生态治理	生态清洁小流域建设	张江镇生态清洁小流域建设	▶ 污水处理量（亿吨）	6.6 到 2020 年，保护和恢复与水有关的生态系统，包括山地、森林、湿地、河流、地下含水层和湖泊。
	河湖环境综合治理		▶ 治理废水投资额（亿元）	
	水生态系统保护			
	农村生活污水治理			

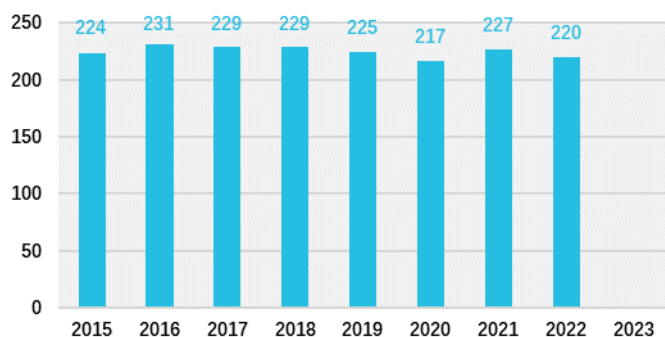
关键指标

📈 自来水供水能力（万立方米/日）



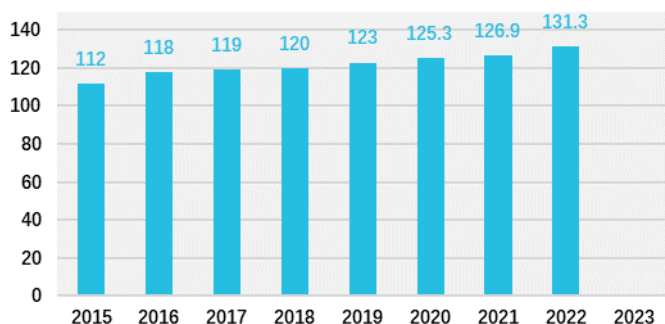
2015—2023 年，自来水供水能力提升 **9.8%**。

📈 人均日综合生活用水量（升）



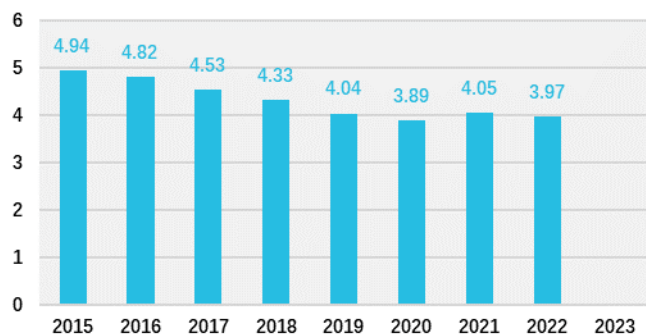
2015—2022 年，人均日综合生活用水量稳定在 **225 升** 左右。

📈 人均日居民生活用水量（升）

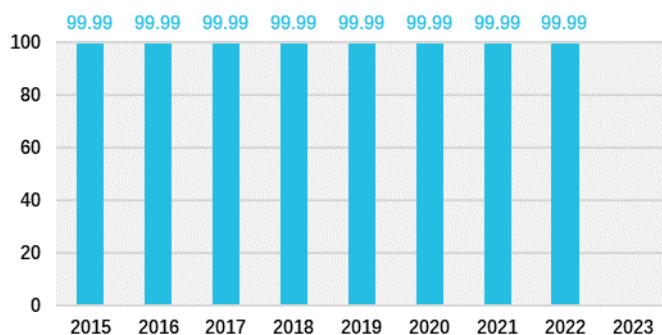


2015—2022 年，人均日居民生活用水量提升 **17.2%**。

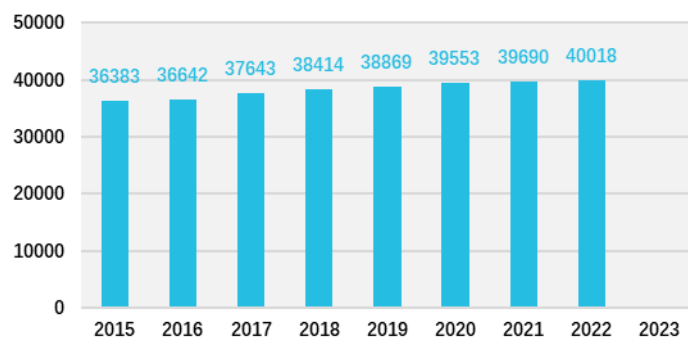
📈 工业用水量（亿立方米）



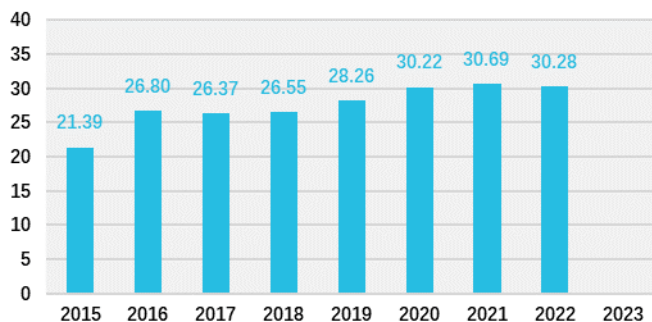
2015—2022 年，工业用水量降低 **19.6%**。

📉 自来水普及率（%）

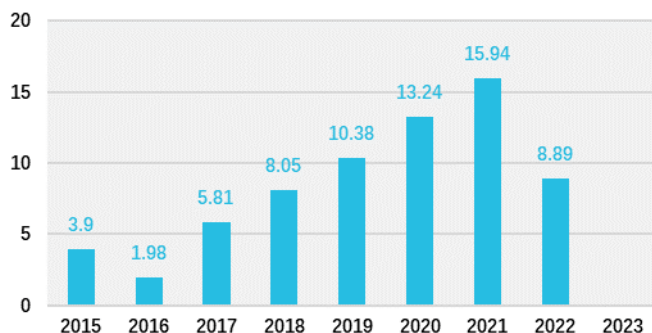
2015 年以来，自来水普及率
稳定达到 **99.99%**。

📉 供水管道长度（千米）

2015—2022 年，供水管道长
度增加 **10.0%**。

📉 污水处理量（亿吨）

2015—2022 年，污水处理量
提升 **41.6%**。

📉 治理废水投资额（亿元）

2015—2022 年，治理废水投
资额累计超过 **68 亿元**。

主要进展

● 规模化供水工程加快实施

上海对长江口水源地的开发利用进行战略研究，包括长江来水条件变化和河口盐水入侵对水源地影响等研究，以及整治北支保护南支水源地的框架方案等，确保供水安全和水质提升。上海加强水利风景区建设，提升河湖景观品质，以及滩涂资源的保护和水土流失的控制，维护水源地水质和生态平衡。批复青草沙-陈行库管连通工程可行性研究报告，该工程将提升城市供水安全保障能力，构建形成青草沙水库、陈行水库、黄浦江上游原水系统三大原水系统的连通。上海已实现城乡供水一体化，关闭中小水厂和深井，提升供水水质和服务水平。计划在“十四五”期间，全市水厂深度处理率达到 90%，进一步提升自来水水质，使自来水更加安全、优质。

● 供水保障能力持续提升

上海进一步健全供水保障机制，完善供水设施，完善节水工作。制定市供水保障实施方案，健全“1+2+X”预案体系，进一步增强部门间协调联动。完善长江口咸潮定期研判机制，建立四大水库和宝钢水库水位动态优化机制，进一步完善水库群运行调度。推进 7 座水厂深度处理工程建设，迎宾、闸北、居家桥等 3 座实现开工，深度处理率提升至 79%。完成 403 千米老旧供水管网改造，非居大口径智能水表基本实现全覆盖。完成 46.5 万平方米新建住宅小区高品质饮用水入户工程，推动出台示范区高品质供水指导意见。落实国家及本市节水行动，建成节水型载体 520 个，完成中心城区县域节水型社会达标建设。建立再生水利用项目库，化学工业区再生水利用项目通过水利部中期评估。用水权交易系统上线，完成首批用水权交易试点。

● 老旧管网改造、直饮水系统建设滚动推进

上海滚动推进老旧供水管网改造，强化二次供水监管能力建设，持续提升供水水质，计划到 2035 年全市范围内入户水水质达到直饮要求。供水行业采用 Sahara 等管道内检测新技术，对管道进行全面“体检”，并采用非开挖修复技术，减少施工对周边居民、道路产生的影响。建成首个高品质饮用水试验示范区，闵行水厂具备 2 万吨/天的臭氧活性炭+超滤膜处理工艺，以及 1 万吨/天的常规+纳滤膜处理工艺，水质和口感双提升，受益人口 10 万

人。“一江一河”滨水地区公共直饮水点建成并投入使用，免费向市民群众提供安全卫生的直饮水。

● 水污染防治能力持续提升

上海深入推进水污染防治，持续加强水生态建设。紧盯污水厂末端溢流，持续推进“三厂三线”多点建设，竹园污水厂四期、竹园白龙港污水连通管等工程基本建成，52 座初雨调蓄池有序开工，白龙港等污水厂率先实现 1.3 倍高效能运行，新增污水处理能力 125.75 万立方米/日、调蓄能力 72.46 万立方米。紧盯雨天泵站排水污染，市总河长签发 1 号总河长令，全面启动雨污混接普查和整治，建立泵站排水和河道应急保洁机制。

● 生态清洁小流域建设取得显著成就

上海紧盯河湖水质反复，组织开展易反复水体排查整治和国考市考断面水质变化溯源分析，建立河湖水质“红黄蓝”三色管理预警工作体系，实施河湖问题有奖举报。建成 20 个生态清洁小流域示范点，青浦区、浦东张江镇获评国家水土保持示范县，崇明瀛东村、闵行獬豸村落、奉贤庄行镇郊野公园、宝山长江口生态涵养林等 4 个生态清洁小流域获评国家水土保持示范工程。完成 220 千米河道综合整治、50 千米新城绿环水脉建设和 465 座农村生活污水处理设施提质增效工程，贯通开放 35.2 千米河湖滨水空间。

● 水灾害防御能力持续提升

上海做细做实防汛工作，不断提升安全韧性。落实“四预”措施，完善防汛气象会商“直通车”、极端灾害性天气“六停”、下立交“三联动”等 8 项机制，排查整治隐患 1.2 万处，推进 220 个街镇园区完成防汛体系“六有”标准化建设，改造 24 个易积水居民小区，实施 12 条道路积水改善工程，完成 7.5 千米海塘达标建设，全市平稳度汛。推进雨水系统提标，城镇雨水排水能力达到 3~5 年一遇面积比例，全市提升至 20%、中心城提升至 21.5%。完成 4600 千米排水主管检测、600 千米修复，提前实现管龄 10 年以上排水管道检测修复全覆盖。研究防范应对极端天气补短板措施，组织开展排水清管、排水管网低水位运行等专项行动，积极推进移动泵车、应急调蓄设施建设。

重要措施

(1) 供水能力保障

● 区域化供水体系建设^①

上海区域化供水体系建设采取了一系列重要措施，以确保供水安全、提升水质，并实现水资源的高效利用。上海先后发布《上海市供水规划（2019-2035年）》《上海市水系统治理“十四五”规划》，明确增强水系统灾害防御韧性、提升水体水质、保障水资源供给和提高行业管理水平的发展目标，并规划了相应的主要任务。首先，通过统筹城乡供水一体化发展，上海确立“城乡一体、一网分片、集约供水”的规划目标，优化供水布局。其次，为了提高供水水质，关闭村级水厂，并通过供水管网改造和检漏制度的完善，降低供水管网的漏损率。此外，上海还规划了应急供水系统，包括建设应急供水深井和加强备用及应急取水口的保护。在行业管理方面，上海强化政策法规、完善标准，推动依法依规监管，加快智慧供水建设，实现供水的全天候、全过程、全覆盖监管。节水行动实施方案的制定，进一步降低供水管网漏损，推动公共领域节水和高耗水服务业用水的严格控制，同时促进了节水技术与工艺的创新。这些措施共同构成了上海区域化供水体系建设的坚实基础，旨在构建一个安全、高效、可持续的供水体系。

● 水源地原水系统建设管理

以当前上海供水系统面临的突出问题为导向，将保障原水互联互通，原水安全保障作为工作重点，进一步补短板、升能级、提品质。借鉴国际大都市水源地原水系统建设管理经验，谋划长江原水连通工程，进一步提高长江口各水源安全保障能力。重点开展青草沙—陈行水库连通工程研究、五号沟泵站至泰和水厂原水连通工程研究以及青草沙水库至吴淞原水连通工程研究，择机启动建设。加强与江苏、浙江在长江和太湖流域水资源配置、水源地保护方面的战略合作，共护太浦河、长江口等重要饮用水水源生态安全，健全流域水源保护预警机制，推动示范区水源地及供水设施的共保、共建与共享。上海构建形成与

^① 《30周年|优化布局 提升水质 统筹城乡供水一体化发展——上海郊区集约化供水工作回顾》上海供水节水 https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_7208313

“智慧城市”相适应的智慧供水基本框架，实现供水行业 100%行政审批事项接入市网上政务大厅；建立并完善供水安全保障监管系统，目前已完成原水安全保障监管应用部分，实现咸潮管理、水源地污染监测管理、原水厂突发减量和管损管理等应急处置，提高原水安全监管水平；基本建成全市统一的水资源管理系统。

案例7 金泽水库原水工程

长久以来，青浦、松江、金山、闵行和奉贤等地区采取“一区一点、分散取水”的方式，一旦发生突发性水污染事件，难以进行及时有效地应对。金泽水库位于青浦区金泽镇西部、太浦河北岸，日供水规模 351 万立方米。占地面积约 2.7 平方公里，其中水面积 1.92 平方公里，总库容约 910 万立方米，应急备用库容约 525 万立方米，可满足 2~3 天的应急水量需求。市委市政府高度重视本市水源地建设，2013 年 10 月，批复同意《黄浦江上游水源地规划》，将青浦、松江、金山、闵行和奉贤五区现有取水口归并于太浦河金泽水库和松浦取水口，形成“一条输水干线、二个取水点、三座增压泵站”的连通格局，并实现正向和反向互联互通输水，保证供水安全。经过近 10 年的论证、1 年前期、2 年建设，金泽水库原水工程正式建成并投入运行。至此，本市原水全部由水库集中取水，结束了河道分散取水的方式，水源地之间的联动互补功能得到充分发挥，原水供应正式进入集中式管理的新阶段，饮用水供应安全得到进一步保障。



图 13 金泽水库

● 提升水源应急保障能力

上海为确保供水安全和提高应急响应能力，实施了包括完善水源地建设、加强供水管网更新改造、建设应急供水深井、强化行业管理、提升供水系统管控能力、推进智慧供水建设、加强应急物资储备和提升应急创新发展能力等多项措施。根据《上海市供水规划（2019—2035 年）》，上海规划形成“1、2、4、X”水源地及原水系统布局，其中“X”指

保留全市 30 处备用及应急取水口，规划构建地下水应急供水深井保障体系，以增强城市供水安全保障能力。通过建成黄浦江上游饮用水水源工程、更新约 2000 千米供水管网、规划应急供水深井、制定水资源管理法规、优化水厂布局、加快智慧供水系统建设、构建全天候调度平台和聚焦应急科技研发等，上海全面提升了供水安全性和应对突发水事件的能力，确保了水资源的合理利用和水质安全。

(2) 供水质量提升

● 供水厂净化技术提升

为提升供水水质，提高市民的幸福感和获得感，进一步满足新国标水质要求，上海市发展改革委员会同市水务局、市财政局等部门 2012 年研究制定了《黄浦江上游郊区水厂深度处理项目市级资金补贴政策实施方案》，加速推进了黄浦江水源各水厂深度处理改造的实施。全市陆续开展全市水厂深度处理新、改、扩建工程，全市水厂深度处理率逐年提高。另一方面，为对标国际城市先进水平，开启全市高品质饮用水建设，提高全市深度处理工艺覆盖率，上海市加快推进自来水厂深度处理改造项目。2017 年市发展改革委员会同市水务局、市财政局等部门出台了《上海市自来水厂深度处理工程建设项目补贴实施方案》，按照“以企业为主、市级财力适当支持”的原则，对 2019 年起实施深度处理改造的 25 座自来水厂为范围进行补贴，加快推进建设全市自来水厂深度处理改造项目。

● 供水管网改造

上海供水行业积极开展老旧供水管网改造及优化工作，在管网改造过程中积极推行非开挖技术，不断提升智能化管理水平和供水安全保障能力。按照“目标任务化、任务清单化，销项管理，挂图作战”的要求，积极利用 GIS 地理信息数据绘制供水管线改造图，精细化推进老旧供水管网改造。加强重大活动期间的施工作业安全和文明施工，尤其是夏季高温期间加强施工人员的安全保障，根据实际情况调整施工进度安排，进一步确保施工安全。供水行业充分结合各区供水情况、管网特性、运行状态和漏损现状，制定合理可行的管网改造目标任务，确保降低管网漏损率的工作得到有效落实。“十三五”期间累计完成老旧供水管网改造及优化 1240 千米。按照“十四五”规划力争完成 2000 千米老旧供水管网改造的目标，截至 2023 年底，已完成 1571 千米。2023 年公共供水管网漏损率为 8.4%，较

好地完成了管网漏损率控制目标。

案例8 杨浦区阜新路 DN1200 供水管道非开挖修复

阜新路位于上海市杨浦区，主干道周边有同济大学设计创意学院，上海市铁岭中学，鞍山四村等居民小区。此路段连通彰武路、打虎山路等重要主干道，地下管网为 DN1200 水泥混凝土管，于 1988 年竣工，距今已有 40 多年，供水管道老旧。待修管线长度约 820 米，管道位于西侧非机动车道下，存在 4 处元宝弯和多道内衬钢环。阜新路项目为大管径水泥管道，年限久远，施工工期紧张，断管后需要立即开展施工作业。且地处市中心，周边有社区、高校、居民住宅，施工过程中对附近人员出行和来往车辆影响较大。施工空间有限，入料井仅有 1.7—1.8m 左右，接收井操作距离仅有 1.3m 左右。面对诸多困难，供水行业多次召开项目会议，逐一排除，邀请专家进行现场指导，确保断管后可以立即开展非开挖修复施工，合理组织工程方案，确保工期按进度完成。此次非开挖修复全面贯彻党的二十大精神，落实“十四五”规划，合理利用地下空间资源，保障城市地下管线的有序建设和安全运行。



图 14 阜新路项目施工现场

● 直饮水系统试点建设

上海市正致力于提升供水系统的安全性和水质，通过一系列具体措施，确保居民能够享受到更高品质的饮用水。首先，通过完善水源地的生态调控系统和水质监测预警平台，增强了水源地应对突发污染的能力。同时，推进原水系统的连通工程，实现了长江—黄浦江上游水源的互联互通，提高了原水系统的安全保障能力。其次，全面实施水厂深度处理

改造，提高出厂水的水质和口感，同时优化工艺运行和管理，探索深度处理组合工艺的应用，并推进智慧水厂建设，实现水厂运维的智能化。在供水管网方面，计划完成约 2000 公里老旧供水管网的更新改造，同步健全供水管网的安全运营和监测机制，减少漏损和爆管事故，提高水质稳定性。此外，提升二次供水设施的监管能级，优化运行模式，满足高品质供水需求，并指导公共场所和建筑的二次供水设施改造。智慧供水的构建与应用也是重点，通过物联网、区块链、云计算和大数据分析等技术，实现供水系统的智能化运维管理，提高管理水平。最后，上海市水务局制定了《上海市新建居民住宅饮用水高品质入户工程技术规程》，以提高新建居民住宅的饮用水入户工程标准，满足居民的直饮需求。南汇新城的临港示范区也发布了相关技术规程，以实现高品质饮用水入户的目标，并编制了运维管理规程，加强供水设施的运维管理和水质综合管理。这些措施共同推动了上海市供水系统的现代化和智能化，确保了供水安全和水质的提升。

案例9 临港新片区高品质饮用水示范区建设与技术规程创新实践

随着上海经济社会的发展和人民生活水平的不断提高，广大人民群众对饮用水的健康意识、口感满意度等要求逐渐增强，《上海市城市总体规划（2017-2035）》中也明确提出了“提高入户水质，满足直饮需求”的远景目标。为保障重点区域发展，进一步优化临港新片区营商环境，为新片区接轨国际，打造宜居宜业新城添砖加瓦，开展临港高品质饮用水示范区是水系统治理“十四五”规划的重要目标之一。

为进一步扩大示范先行效果，让示范区经验可复制、可推广、可借鉴，临港示范区率先研究发布《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区高品质饮用水入户工程技术规程》，规范临港示范区内高品质饮用水入户工程的设计、施工、安装调试、验收等工作，推动高品质饮用水入户工程的顺利实施，保证工程建设质量。同时，也为《上海市新建居民住宅饮用水高品质入户工程技术规程》的印发实施奠定基础，进一步推动全市高品质饮用水标准体系制定，不断丰富与完善从源头到龙头、从建设到运维、从监管到评估等相关技术标准体系和运维管理体系。

2022 年，临港高品质饮用水示范区继续不断完善标准建设，加强模式探索，将规程标准与建设实际有机结合，通过现场调研、按时月报等措施，克服疫情、台风等不利因素，有力推进工程建设，全年共完成 4 个新建居民住宅小区，约 51.8 万平方米高品质饮用水入户工程建设，超额完成“十四五”水系统治理年度目标。



图 15 直饮水供水设备

● 海水淡化工程与技术发展^①

上海致力于突破关键核心技术，掌握海水淡化创新发展的主动权。根据《海水淡化利用发展行动计划（2021—2025 年）》的政策解读，上海将开展超大型膜法、热法淡化科技创新，突破反渗透膜组件、高压泵、能量回收装置等关键核心技术装备，以期达到国际先进水平。此外，上海还积极探索利用可再生能源进行海水淡化。例如，上海企业与科研院所协同创新，实现了“零能耗”海水淡化装置，完全利用太阳能、风能进行海水淡化，不使用任何电网能源，这种生态环保装置适用于太阳能等可再生能源丰富的地区。上海积极参与国际合作，推动海水淡化技术“走出去”。依托中国与东南亚、南亚、中东国家双边合作机制，开展多层次人才交流培养，并引导海水淡化企业开展务实合作，推动技术标准在共建“一带一路”国家的应用和推广，打造国际合作竞争新优势。上海正稳步推进海水淡化工程，旨在缓解水资源瓶颈制约、保障经济社会可持续发展，并为沿海缺水地区、离岸海岛提供有效的水资源解决方案。

^① 《用太阳能和风能淡化海水！上海创新成果进入“一带一路”》上海市人民政府 2017.12.11

https://www.shanghai.gov.cn/nw42653/20200823/0001-42653_1273890.html

(3) 水环境与水生态治理

● 生态清洁小流域建设

上海在生态清洁小流域建设上采取了一系列重要措施，以实现全域覆盖和提升水生态环境质量。首先，通过加强顶层设计，以镇域行政区划为基础，全市共谋划了 151 个小流域建设目标，并划分 1574 个治理单元，确保全市统一规划。到 2025 年，计划建设 50 多个生态清洁小流域，到 2035 年实现全市覆盖。在这一过程中，上海制定了一套包含 11 项指标的生态清洁小流域建设指标体系，既满足普遍性要求，也鼓励各小流域根据自身特点增加个性化指标。其次，上海强化了统筹协调和属地责任，明确河长办牵头协调，多部门共同推进治理任务，包括河湖水系治理、面源污染防治等，实现水土流失、水环境和水生态治理的有机结合。同时，将小流域建设纳入考核体系，确保治理任务的落实。在管理水平提升方面，上海实施了“三全”特色管理，即全部财政投资、全部智能管理和全部专业管护。各级地方财政全额负担建设资金，确保工程顺利进行。通过河长制信息管理系统和智慧管控平台，实现水质在线监测和全过程在线管理，提升管理效能。此外，政府购买服务，由专业公司负责运行维护，确保小流域的持续有效运维，为社会提供高质量的生态产品和优质服务。这些措施共同推动了上海生态清洁小流域建设，助力打造河湖畅通、生态健康、清洁美丽、人水和谐的幸福河湖。

案例10 浦东张江镇生态清洁小流域建设

张江镇位于浦东新区腹地，是浦东新区社会主义现代化建设引领区“金色中环发展带”上 3 个市级中心之一，作为浦东新区首批生态清洁小流域工程先行建设镇，定位为绿色发展型生态清洁小流域，2021—2023 年，共投入资金 7.24 亿元。张江镇以国家战略需求为导向，以科技创新实践为支撑，以生态资源禀赋为基础，推动全域治理，打造全域生态，促进人水和谐，努力建设产城融合下的绿色活力创新张江。

一是统筹一盘棋，一体化推进。张江镇成立水土保持工作领导小组，压实治理责任，夯实治理根基，形成了一体多方的工作格局。与水利部太湖局、上海市水务局、浦东新区水务局开展四级党支部联建，组建青年党员突击队，壮大民间河长和志愿者队伍。同时，将生态清洁小流域建设纳入河湖长制工作要点和乡村振兴重点任务清单，并同步纳入河湖长制工作考核，推进水土保持责任和制度落实。结合“世界水日”“中国水周”，以“六进”为载体，开展水土保持科普教育活动，并通过网络平台，以“寻美张江”为主题宣传水土保持成果，形成了良好的水土保持社会氛围。

二是科技高赋能，智慧化管理。张江镇打造了全国第一个生态清洁小流域智慧管控平台，构建了智慧林业综合管护平台，设立了“互联网+”信息化河长公示牌，构建了生态清洁小流域全生命周期精细化信息管理体系。同时，率先建成了“全时段的水下测+全流域的地面巡+全方位的空中拍”的水陆空立体式水环境综合监管体系，通过全域网格化管理，实现了线上线下联动、社会各方参与的长效管理机制。在此基础上，打造上海人工智能水域，为无人驾驶清洁船提供应用场景，从“自动巡查”逐步向“自动整改”迈进，凸显了科技赋能治理的独特优势。

三是绿色惠民生，多元化效益。张江镇在完成 48 条幸福河湖创建的基础上，建成“车行、骑行、慢行”三大环线，串联起张家浜楔形绿地、智汇亲水平台、AI 未来街区等自然和人文地标，以及风貌园、菁英园、花溪岛等网红打卡地。结合海绵城市的理念，打造百业园、环东生态园、中医药百草园等互动空间，推动了城水相融、人绿相亲，提升了幸福感和归属感。以新丰村成功创建上海市美丽乡村示范村为契机，鼓励村集体经济合作社与民营企业联合创业，着力打造与人才公寓、农家菜园、水上竞技相结合的生态产业，把生态优势转化为经济价值，实现了产业、生态协同发展。

张江镇以生态清洁小流域为抓手，全面做好流域治理、生态修复、水系整治和人居环境改善的新型水土保持治理模式，2023 年张江镇获评国家水土保持示范县。下一步，张江镇将以更高标准在水土保持工作上取得新的突破，实现生态环境质量高起点改善、高水平提升，助力实现经济社会高质量发展和碳达峰、碳中和目标。



图 16 张江镇“磨力森林”

● 河湖环境综合治理

上海在河湖环境综合治理方面采取了多项重要措施，以实现水资源、水环境和水生态的“三水统筹”治理。在水资源方面，上海已建成四大集中式饮用水水源地，形成了多水源互补的供水格局，并加强水源地监测预警能力，确保饮用水安全。水环境治理上，上海提升了城镇污水处理能力，完成了入河排污口排查整治，推进河道综合整治，并建设了生态清洁小流域示范点。水生态保护修复方面，上海优化了水生态监测网络，开展了水生生物资源监测和保护修复措施，推进了美丽河湖建设。同时，上海深化了农业绿色发展和农村污染治理，实施了长江十年禁渔，加强了水生生物资源保护，推动了畜禽养殖标准化和水产养殖尾水治理，提升了化肥农药使用效率，农村生活污水治理率显著提高。在船舶和港口码头污染防治方面，上海完成了船舶受电设施改造，实现了岸电设施全覆盖，加强了港口和船舶污水处置监管，严厉打击违法排放行为。此外，上海推动了区域协作和共保联治，发挥了长三角区域生态环境保护协作小组的作用，建立了跨界水体共保联治机制，签订了跨省突发水污染事件联防联控合作协议，共同保障了饮用水安全。通过这些综合治理措施，上海正努力实现河湖环境的持续改善，构建健康、清洁、美丽的水生态环境，为市民提供优质的生态产品和服务。

● 水生生态系统保护

上海市从 20 世纪 80 年代开始对主要水体进行生物群落监测，近年来更是加强了水生生态监测网络的建设，覆盖了长江口、黄浦江、苏州河等重要水体，监测内容包括水生生物多样性和生境调查。此外，上海还推进了水生态保护修复项目，包括生态清洁小流域建设、滨水空间打造、岸线贯通和生态治理工程，以及河湖水系连通修复方案，有效提升了水体自净能力和生物多样性。同时，上海还实施了水岸同治策略，放流了大量水生生物苗种，包括珍稀濒危物种，并通过建设海洋牧场项目，促进了生态修复。在科技支撑方面，上海市生态环境局自 2021 年起开展了水生态评价考核研究工作，形成了水生态分区分类方法，建立了评价考核指标体系，涵盖了水环境保护、生态系统健康、水生环境保护等多个方面。这些研究成果将有助于引导各区积极推动水生态保护修复工作，进一步提升上海的水生态环境质量。通过这些综合性措施，上海市的水生态系统得到了有效保护和修复，为生物多样性的恢复和生态环境的改善做出了重要贡献。

● 农村生活污水治理

上海针对农村生活污水治理实施了一系列关键措施。首先，根据《上海市农村生活污水治理提标增效行动方案（2021—2025 年）》，上海计划到 2023 年底完成 465 座老旧农村生活污水处理设施的改造升级，以提高污水处理效率和质量。其次，上海通过定期检查、季度通报和年度考核的方式，强化市级行业监管，确保污水处理设施的稳定运行和水质达标。此外，上海还致力于规范制度体系的建设，推进农村污水处理设施的在线监测系统、设施编码和标志标牌设置的技术导则，以及运维养护定额等制度文件的编制，以提升污水处理的标准化和智能化管理水平。最后，上海深入开展农村生活污水治理路径的研究和评估，旨在探索和确定最适合上海实际情况的治理方法，以进一步提升治理效能。这些措施共同构成了上海农村生活污水治理的全面策略，旨在通过设施改造、监管强化、制度建设和治理路径研究，实现农村污水处理的高效、规范和可持续发展。

SDG9 产业、创新和基础设施



SDG9

- SDG9 产业、创新和基础设施，致力于建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新。通过该目标的实践，能够有效释放经济活力，提高经济竞争力，引进和推广新技术，提高资源利用效率。
- 当前，上海的创新发展动能还需进一步加强，科技创新关键领域的核心技术突破任重道远，产业链、供应链的稳定性和竞争力亟待提高。
- 在 SDG9 目标下，上海尤其重视通过科技创新与技术革新赋能现代化产业体系发展，高度重视提升面向中小企业的服务支撑能力，培育相关产业集群。上海勇于抢抓先机，着力推动集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业和电子信息、生命健康、汽车、高端装备、先进材料、时尚消费品等六大重点产业的高质量发展。上海积极布局数字经济、绿色低碳、元宇宙和智能终端四大新赛道产业和未来健康、未来智能、未来能源、未来空间和未来材料五大未来产业发展。



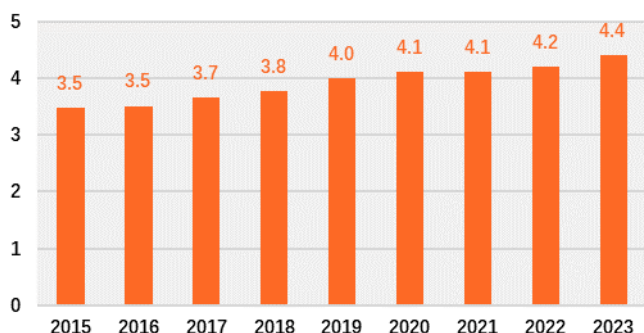
පළමු

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG9 目标响应
园区与中小企业发展	中小企业金融服务支撑		▶新增科技小巨人企业和小巨人培育企业（家）	9.3 增加小型工业和其他企业，特别是发展中国家的这些企业获得金融服务、包括负担得起的信贷的机会，将上述企业纳入价值链和市场。
	中小企业梯度培育与发展	iRIC 孵化器助力嘉定南翔智能制造产业集聚		
	中小企业品牌发展			
	中小企业卓越服务工程			
先导和重点产业发展	三大先导产业发展	上海汽车芯片产业创新发展项目	▶研究与试验发展（R&D）经费占 GDP 比例（%） ▶年内新认定高新技术企业（家）	9.4 到 2030 年，所有国家根据自身能力采取行动，升级基础设施，改进工业以提升其可持续性，提高资源使用效率，更多采用清洁和环保技术及产业流程。
	六大重点产业发展			
新赛道和未来产业发展	四大新赛道产业发展	上海杨浦滨江投资开发（集团）有限公司——水岸复兴·科元宇宙	▶战略性新兴产业增加值（亿元） ▶战略性新兴产业增加值占生产总值比重（%）	9.b 支持发展中国家的国内技术开发、研究与创新，包括提供有利的政策环境，以实现工业多样化，增加商品附加值。
	五大未来产业发展	瑞金医院——医学数字人核心医疗应用场景		
科技创新与技术革新	传统产业数字化转型		▶单位生产总值能耗（吨标准煤/万元） ▶PCT 国际专利申请量（件/年） ▶互联网国际出口带宽（Gbps）	9.5 在所有国家，特别是发展中国家，加强科学研究，提升工业部门的技术能力，包括到 2030 年，鼓励创新，大幅增加每 100 万人口中的研发人员数量，并增加公共和私人研发支出。
	工业生产资源循环能力建设			
	清洁和环保技术发展			
	新型数字化基础设施（网络、算力、数据）			

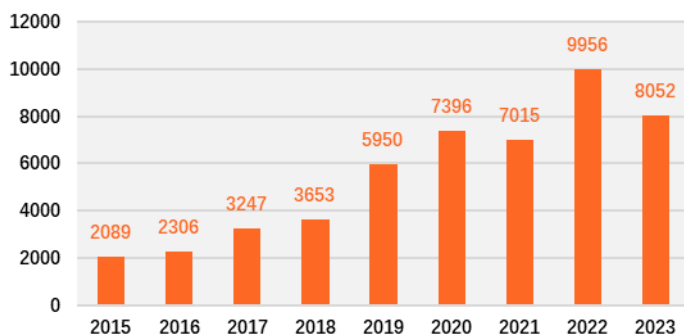
关键指标

研究与试验发展（R&D）经费占 GDP 比例（%）



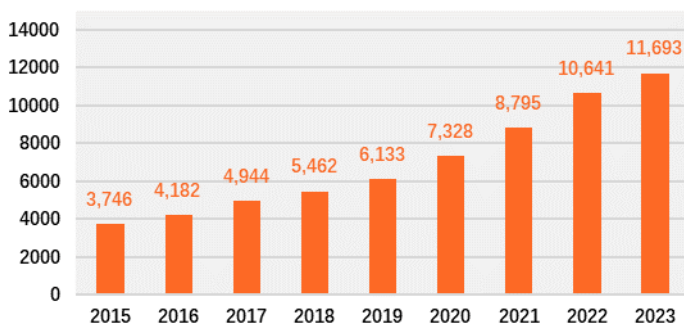
2015—2023 年，研究与试验发展（R&D）经费占 GDP 比例从 3.5% 增长至 **4.4%**。

年内新认定高新技术企业（家）



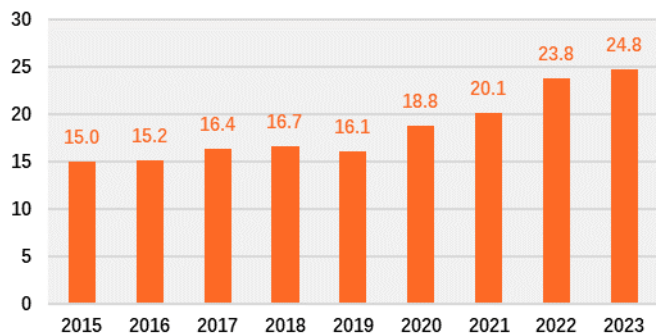
2023 年，有效期内高新技术企业数突破 **2.4 万家**。

战略性新兴产业增加值（亿元）

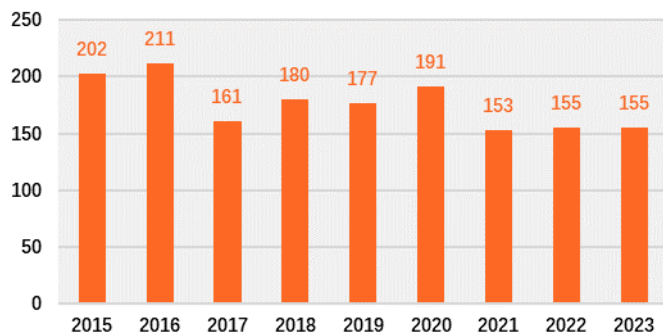


2015—2023 年，战略性新兴产业增加值增长 **2.39 倍**。

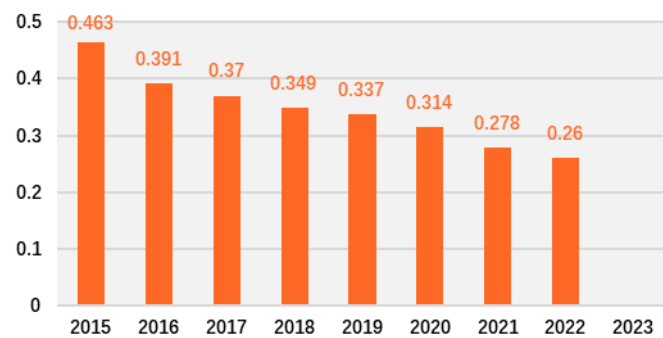
战略性新兴产业增加值占生产总值比重（%）



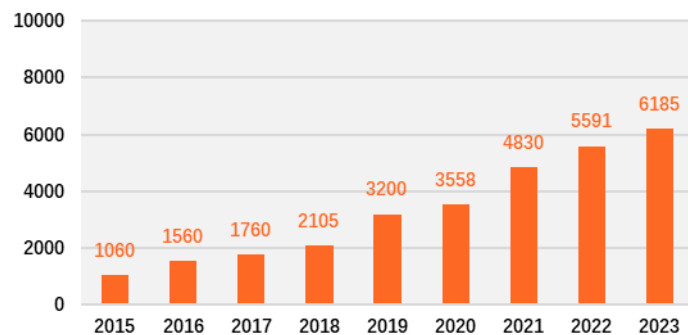
2015—2023 年，战略性新兴产业增加值占生产总值比重从 15.0% 提升至 **24.8%**。

新增科技小巨人企业和小巨人培育企业（家）

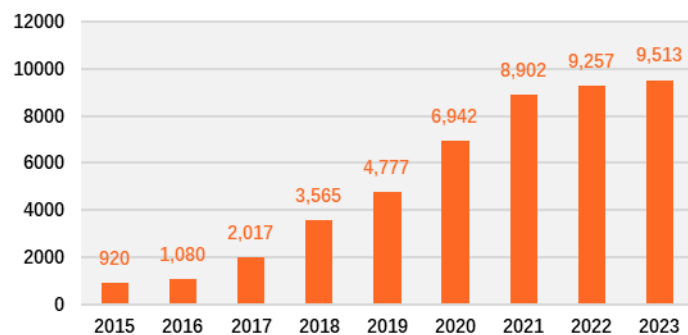
2023 年，全市科技“小巨人”企业和“小巨人”培育企业累计超 **2800 家**。

单位生产总值能耗（吨标准煤/万元）

2015—2022 年，单位生产总值能耗降低 **43.8%**。

PCT 国际专利申请量（件/年）

2015—2023 年，PCT 国际专利申请量增长 **4.8 倍**。

互联网国际出口带宽（Gbps）

2015—2023 年，互联网国际出口带宽增长 **9.3 倍**。

主要进展

● 民营经济高质量蓬勃发展

上海加快落实国家促进民营经济发展的政策措施，支持民间投资健康发展，制定实施助力中小微企业“28条”，深化中小微企业融资信用服务创新试点，民营企业总部新增97家，“政会银企”四方合作再上新台阶。持续推进公共资源“一网交易”改革，统一的制度体系、市场体系、管理体系基本形成。质量强国上海纲要稳步实施，“上海标准”“上海品牌”分别新增10个和37个。

● 专精特新中小企业培育取得显著成效

上海积极推进优质中小企业培育，累计培育创新型中小企业20470家、市级专精特新中小企业10458家、国家专精特新“小巨人”企业685家。这些企业在制造业、软件信息服务业和科技服务业等重点产业集聚，专业化能力强，平均营收1.5亿元，近两年平均增长率13.5%，净利润率4.49%，研发人员占比37.32%，研发强度9.93%，户均知识产权43项。融资能力突出，超过200家企业股权融资超1亿元，131家专精特新企业A股上市。

● 集成电路产业技术攻关取得关键突破

上海在集成电路领域制备国内首片300mm射频SOI晶圆，突破300mm SOI晶圆制造技术；发布MEMS标准工艺模块及90nm硅光集成工艺2项国际先进水平技术成果；实现百兆比特率的实时量子密钥分发；助力“九章三号”量子计算原型机突破255个光子操纵。

● 生物医药领域创新策源能力不断提升

上海制定实施《上海市促进基因治疗科技创新与产业发展行动方案（2023—2025年）》《上海市加快合成生物创新策源，打造高端生物制造产业集群行动方案（2023—2025年）》《上海市计算生物学创新发展行动计划（2023—2025年）》等重点领域专项行动方案；持续推动上海市临床医学研究中心建设，在细胞和基因治疗领域布局新建2家临床医学研究中心，累计建设27家；全年新增获批上市1类创新药4款、3类创新医疗器械9个，君实生物特瑞普利、和黄医药呋奎替尼两款创新药在海外获批上市。

● 人工智能领域初步实现研发成果产业化转化

上海发布《上海市推动人工智能大模型创新发展若干措施（2023—2025 年）》，着力打造 AI “模都”；成立上海“模速空间”创新生态社区、上海首家生成式人工智能质量检验检测中心、大模型测试验证与协同创新中心、通用机器人产业研究院、临港机器人产业基地，大模型语料数据联盟等创新平台；成功举办 2023 年浦江创新论坛“AI for Science 专题论坛”、人工智能框架生态峰会、2023 世界人工智能大会；商汤科技、MiniMax、上海人工智能实验室等机构的 3 个 AI 大模型产品通过首批国家大模型备案，傅利叶智能发布首款通用人形机器人 GR-1，直观复星研发的国产达芬奇 Xi 手术机器人上市，上海科学智能研究院发布伏羲次季节气候大模型。

● 战略性新兴产业实现产业链深度融合发展

上海聚焦新能源汽车、高端装备、航空航天、信息通信、新材料、新兴数字产业等战略性新兴产业，攻克一批关键共性技术，集聚创新要素，推动创新链和产业链深度融合。战略性新兴产业制造业部分实现总产值 17304.61 亿元，其中新能源车产值增幅较大，比上年增长 32.1%。发布《上海市高质量孵化器培育实施方案》《上海市科技成果转化创新改革试点实施方案》《上海市大学科技园改革发展行动方案》；海空两栖航行器“哪吒 F”跨介质飞行器成功研发；国产大飞机 C919 正式投入商业运营；全球首套 300MW 级压缩空气储能系列化大容量电机下线；国产首艘大型邮轮“爱达·魔都号”命名交付；全球首台全高温超导托卡马克装置 HH-70 主机系统发运；全球首台 EXL-50U 紧凑型聚变装置真空室整体交付；首批卫星互联网技术试验卫星成果发射；全球首型、世界最大 24000TEU 核动力集装箱船 KUN-24AP 发布；全球首艘 13000TEU 液化天然气双燃料动力大型集装箱交付；国家管网储能技术公司在沪揭牌。

● 城市数字化转型全面推进

上海布局数字基础设施建设，基本建成“城市时空底图”和市级城市信息模型平台，着力打造一批制造业数字化转型标杆，持续加速生活数字化转型场景升级，不断提升经济、生活、治理等领域数字化水平。已建 5G 室外基站超 7.7 万个、5G 室内小站 35 万个、数字电话亭 358 个；为民办实事项目“住宅小区地下车库移动通信网络覆盖工程”覆盖 2003 个

小区；发布“工赋链主”培育企业 15 家，智能工厂网络、可信数据空间、供应链金融等数字供应链推进建设；累计建成国家级标杆性智能工厂 3 家、示范性智能工厂 19 家、智能制造优秀场景 111 个；建成生活数字化转型重点场景 35 个，加快 74 个“揭榜挂帅”示范场景打造，完成便捷就医、交通 MaaS、教育数字底座等升级版场景建设，建成 478 个数字伙伴微站点；城市数字化转型体验馆开馆运行，“数都上海”创新生态 HUB 启动建设；“一网通办”“一网统管”两网并行，基层数字化减负增能取得阶段性进展。

重要措施

(1) 园区与中小企业发展

● 中小企业金融服务支撑^①

上海市政府采取了一系列措施来支持中小企业的金融服务，包括信贷支持、创新金融服务、政策措施、纾困解难、降低融资成本、融资方式优化、产融对接、科技金融示范区建设、绿色金融发展、保险发展、银担合作以及纾困支持和精准服务。这些措施旨在降低中小企业的融资成本，提高融资便利度，优化融资环境，并通过金融赋能促进企业的创新发展和经济的高质量发展。具体而言，上海市政府鼓励银行增加对科技型中小企业的信贷投放，实施差异化监管，并通过科技计划中的贷款贴息和项目资助降低融资成本。同时，市政府还推动建立融资对接服务机制，优化续贷机制，搭建金融数字平台，深化产融对接，打造供应链金融示范区，实施科技支行梯度培育，鼓励科技型企业知识产权运用，推动绿色金融发展，深化小微企业保险产品创新，并加强银担合作，以提高担保贷款的发放效率。此外，市政府还开展中小微企业助企纾困专项行动，整合金融助企政策，推进“融资畅通”工程和无缝续贷工程，为企业节约成本，促进经济稳定增长。

^① 《市政府办公厅转发关于本市加大对科技型中小企业金融服务和支持实施意见的通知》；《国家金融监督管理总局上海监管局关于实施“融资畅通工程”优化营商环境 进一步支持上海经济金融高质量发展的通知》；市政府新闻发布会介绍近期出台的《上海市助力中小微企业稳增长调结构强能力若干措施》有关情况

● 中小企业梯度培育与发展^①

上海通过实施百园万企工程和中小企业梯度培育计划，采取了一系列措施来促进中小企业的高质量发展。这些措施包括构建梯度化的优质企业培育体系，提升企业的创新能力和专业化水平，加强产业链协同性，推动中小企业数字化转型，提供精准化服务以解决融资和权益保护问题。同时，上海还开展了“百园万企”创新合作行动，促进教育、科技与产业的深度融合，以及科技成果的转移转化，目标是建立一个统一开放、功能完善、体制健全的技术市场体系。此外，上海农商银行等金融机构推出的“百园万企”园区直通车活动，为企业提供精准金融服务，满足企业不同发展阶段的资金需求，共同推动企业的创新发展和产业升级。

案例11 iRIC 孵化器助力嘉定南翔智能制造产业集聚^②

“上海 iRIC 孵化器”位于嘉定区南翔小美科技园智能制造与机器人国际联创中心(以下简称联创中心)。作为培育科技型中小企业、促进科技成果转化的重要载体，该孵化器为新创办的科技型中小企业提供物理空间及一系列创新创业服务。



图 17 南翔小美科技园

联创中心提供科技开发、产业招商、科技服务、产业投资、贸易平台五位一体的专业服务，助推机器人产业发展与集聚。2024 年 2 月，iRIC 孵化器立项，吸引了上海科奇特智

^① 上海市经济和信息化委员会关于印发《上海市优质中小企业梯度培育管理实施细则》的通知；《上海农商银行“百园万企”园区直通车开进奉贤、崇明产业园区》

^② 上观新闻，《上海 iRIC 孵化器正式揭牌 加速产业集聚 “北虹桥智造基地” 未来可期》，2024 年 6 月 18 日

能设备有限公司、上海蓝瑞威尔科技发展有限公司等 10 多个入孵项目落地。这些项目之间既能够相互赋能,又能实现产业链的融合和联动。

智能制造与机器人产业已经成为了孵化器所在的南翔镇的主导产业之一。在此基础上，南翔依托联创中心和机器人国评中心办事处、机器人在线等平台，北虹桥智能制造产业园、奇兴科技园、小美科技园等载体空间，以全域智能制造产业项目和产业载体为主体，打造“北虹桥未来智造基地”品牌。目前，南翔镇已经汇聚了新时达、邦迪智能、易咖智车、不莱梅贝克、梅卡曼德等一批行业龙头和独角兽企业。

● 中小企业品牌发展^①

上海市政府通过实施一系列措施来支持中小企业品牌的发展，包括减轻企业税费负担、降低用工和用能成本、减少融资成本，以及开展品牌价值评价工作。这些政策旨在降低企业运营成本，提升品牌建设水平和核心竞争力。同时，上海还依据《上海市优质中小企业梯度培育管理实施细则》，构建了梯度化的培育体系，通过评价、认定和动态管理，促进中小企业的专业化和高质量发展。此外，入榜企业还能获得荣誉证书、品牌展示、宣传推广、专业辅导、大中小企业融通机会以及数字化赋能礼包等，以支持企业品牌的进一步发展和企业的数字化转型。

● 中小企业卓越服务工程^②

上海中小企业卓越服务工程通过一系列综合措施，致力于促进中小企业的高质量发展。这些措施包括支持中小企业通过科技成果赋智和高层次人才培养实现创新发展；发放 AI 算力券和智评券，推动数字化转型；构建大中小企业融通发展的生态系统；通过融资畅通工程和无缝续贷工程强化金融赋能服务；开展助企纾困专项行动，减轻企业税费负担；加强精准服务，完善企业服务云等平台；建立企业服务专员队伍，提供走访联系和政策宣贯；加大专项资金支持和融资服务，推动国家中小企业发展基金落地；优化中小企业发展环境，实施《上海市促进中小企业发展条例》等法规，建立容错机制，防范化解账款拖欠问题。这些举措共同营造有利于中小企业成长和创新的環境，支持在各自领域实现突破和增长。

① 上海市人民政府办公厅关于印发《上海市减轻企业负担支持中小企业发展若干政策措施》的通知；《关于开展 2024 年“上海中小企业品牌价值”评价申报工作的通知》

② 《上海推出 28 条措施助力中小微企业》解放日报；市政府新闻发布会介绍近期出台的《上海市助力中小微企业稳增长调结构强能力若干措施》有关情况

(2) 先导和重点产业发展

● 三大先导产业发展^①

上海为推动集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业的发展，采取了一系列重点措施。集成电路产业方面，上海计划到 2025 年实现产业规模的倍增，并构建“一核三基四前五端”产业体系，同时打造“一体两翼”空间布局，聚焦张江科学城和临港新片区。生物医药产业方面，上海出台了相关政策措施，旨在打造全球生物医药研发经济和产业化高地，并利用人工智能技术赋能药物研发。人工智能产业方面，上海力图通过发展智能芯片、软件、自动驾驶和机器人等，到 2025 年建成具有全球影响力的创新发展高地。此外，上海还注重加强原始创新能力，优化产业空间布局，并提供金融财税政策支持，如增资集成电路产投基金至 145 亿，以及设立 450 亿的产业母基金，重点投资于关键领域。这些综合措施旨在促进技术创新、产业升级，并加快构建现代化产业体系。

案例12 上海汽车芯片产业创新发展项目

2023 年 12 月 6 日，上海市汽车芯片产业创新发展工作推进会举行。上海汽车芯片工程中心、上海汽车芯片检测认证公共实验室正式揭牌。



图 18 上海汽车芯片工程中心检测实验室^②

^① 上海市人民政府办公厅关于印发《上海市加快打造全球生物医药研发经济和产业化高地的若干政策措施》的通知；《上海市人民政府办公厅关于支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》；上海市人民政府办公厅关于印发《上海市战略性新兴产业和先导产业发展“十四五”规划》的通知

^② 澎湃，https://m.thepaper.cn/newsDetail_forward_27359479

上海汽车芯片工程中心作为一个第三方共性技术研究平台，致力于为汽车芯片产业链上下游企业提供设计研发、工艺协同优化、中试及小批量量产等服务，协助打造高可靠性的汽车芯片产品。上海汽车芯片检测认证公共实验室由上海机动车检测认证技术研究中心有限公司承建，可提供 AEC-Q 系列、功能安全 and 信息安全等汽车芯片检测服务。

● 六大重点产业发展^①

上海为推动电子信息、生命健康、汽车、高端装备、先进材料、时尚消费品等六大重点产业的高质量发展，采取了一系列战略措施。这些措施包括电子信息产业的关键技术研发和产业集群建设，生物医药产业的前沿领域布局和创新平台建设，人工智能技术的创新应用和算法发展，以及电子信息、汽车、高端装备、先进材料和时尚消费品产业的提质增效和数字化转型。同时，上海还着力于创新载体的建设，制造业创新中心和技术创新中心的发展，以及质量品牌建设的推进，以增强产业链供应链的韧性和安全水平。通过这些综合措施，上海旨在构建现代化产业体系，提升产业核心竞争力，实现经济的创新驱动和高质量发展。

(3) 新赛道和未来产业发展

● 四大新赛道产业发展^②

上海在推动数字经济、绿色低碳、元宇宙和智能终端四大新赛道产业发展方面采取了一系列重要措施。在数字经济领域，上海计划通过提升数据交易所能级、创建数据要素市场国家工程研究中心等手段，推动数据交易和流通合规体系建设。绿色低碳方面，上海强调与“十四五”规划目标的有效衔接，推进碳达峰碳中和综合管理，加快能源转型和节能降碳。元宇宙作为新兴赛道，市政府已制定《上海市培育“元宇宙”新赛道行动方案（2022—2025 年）》，明确了发展原则、量化指标和重点行动。

^① 《上海市人民政府关于印发新时期促进上海市集成电路产业和软件产业高质量发展若干政策的通知》；《“上海制造”如何数字化转型？如何构建“3+6”产业体系？……今天的发布会详解新规划》；上海市人民政府办公厅关于印发《上海市推动制造业高质量发展三年行动计划（2023-2025 年）》的通知

^② 市科委关于印发《上海市“元宇宙”关键技术攻关行动方案（2023—2025 年）》的通知；关于《上海市培育“元宇宙”新赛道行动方案（2022-2025 年）》的政策解读；关于印发《上海市 2024 年碳达峰碳中和及节能减排重点工作安排》的通知

案例13 “水岸复兴·科元宇宙”的元宇宙体验中心

上海杨浦滨江投资开发（集团）有限公司结合元宇宙技术与复兴岛共青路 130 号现状资源，打造“水岸复兴·科元宇宙”的元宇宙体验中心。

一是打造沉浸互动的“数字元宇宙体验展厅”，以现象级的元宇宙在杨浦滨江描摹复兴岛近代工业发展的百年变迁和数字创新的全新图景，在真实空间中进行虚拟场景创作，构建虚实交互的城市空间新面貌。呈现国内最新研究的元宇宙数字人成果、元宇宙竞技赛事内容、杨浦区科技企业的元宇宙数字内容以及最新的互动内容产品等。

二是打造线上虚拟世界，打造可以不断扩充、迭代更新的“元宇宙竞技产品”，通过数字人运营，打造职业“数字人选手”，支持使用终端设备或者动捕设备与数字人选手们共同体验元宇宙冒险。通过研发制作、数字人运营、“云互动”技术和联动体验，实现线上线下联动，集游客互动参观体验、商业化运作、日常办公等多功能于一体，兼顾“虚拟世界”制作研发，集聚数字创意新人群，汇聚数字创意新产业，推动复兴岛科创转型，打造活力滨江。未来与橙狮体育馆，沃雪滑雪场等体育场馆形成联动，周客流量可达上千。体验中心于 2025 年 10 月实现整体运营后，将带来多元化的收益渠道，预估年营收过亿元。

● 五大未来产业发展^①

上海市政府为推动未来健康、未来智能、未来能源、未来空间和未来材料五大未来产业发展，制定了宏大的规划和具体措施。到 2030 年，上海计划实现未来产业产值约 5000 亿元，并打造具有全球影响力的创新成果和企业。在未来健康产业方面，上海将在浦东等区域加强“张江研发+上海制造”的模式，聚焦脑机接口、生物安全、合成生物和基因细胞治疗等前沿技术。未来智能产业将推动智能计算和通用 AI 技术的发展，促进其在多个领域的应用。未来能源产业着重于先进核能和新型储能技术，探索小型模块化钍基熔盐堆和可控核聚变等能源解决方案。未来空间产业将发展深海探采和空天利用技术，如极地装备和电动垂直起降飞行器。未来材料产业则关注高端膜材料、高性能复合材料和非硅基芯材料的研发与应用。

为支持这些产业的发展，上海实施了包括“筑基计划”“领跑计划”“携手计划”“开源计划”“雁阵计划”和“雨林计划”在内的六大计划，涵盖人才培养、产业生态建设、国际合作和知识产权保护等关键领域。这些措施体现了上海在构建现代化产业体系和推动经济高质量发展方面的战略决心和前瞻布局。

^① 上海市人民政府关于印发《上海打造未来产业创新高地发展壮大未来产业集群行动方案》的通知



图 19 “大虹桥生命科学创新中心”重点项目“生命元山”^①

案例14 瑞金医院——医学数字人核心医疗应用场景

上海交通大学医学院附属瑞金医院，通过利用先进医学成像及仿真交互技术、高精度三维人体重建技术、光纤压力传感器、MEMS 前沿传感器技术等打造医疗数字人应用场景。

一是元宇宙视-听-触交互反馈式智慧虚拟手术场景，通过建立核心人体系统数学模型，人体体表及内部解剖结构数据实时、精准成像，呈现高精度渲染、高质量动态呈现的个性化医学数字孪生人体，实现术中对患者身体结构和病变组织高精度、实时识别定位和操作感知，提高手术成功率及患者生存质量。

二是元宇宙智慧临床研究病房场景，通过建成国内首个基于数字孪生技术的全周期、全触达临床研究虚拟交互平台，实现临床研究“外观孪生、机理孪生、动态推演及虚实共生”，支持执行过程监管、行为分析、智能预警，加快推进临床研究规范化管理，赋能医院、生物医药研究机构及生产企业。

三是元宇宙多模态融合智能诊室场景，围绕患者“防、诊、治、康”各医疗环节，通过集成数字化快速检测诊断设备，快速融合多模态数据形成医学虚拟数字人，全周期多维度分析人体健康指标，支持基于数字孪生人体的高效诊间医患沟通场景和个性化精准诊断，可在患者诊前、诊中、诊后提供远程全周期诊疗服务，整体优化患者就医体验。

^① 图片来源：澎湃，https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_24417907



(4) 科技创新与技术革新

● 传统产业数字化转型^②

上海正采取一系列措施加速传统产业的数字化转型，目标是构建具有全球影响力的“3+6”产业体系，并推动经济的高质量发展。这些措施涵盖了加快数字技术在工业机器人和故障监测维护中的应用，推进数字新基建如 5G 基站和工业互联网标识解析国家顶级节点的扩容，以及构建全要素生态，包括制定数字化转型标准和建立工业互联网公共服务平台。上海还实施制造新模式专项行动，从企业数字化增效到产业链供应链的数字化增智，再到平台生态数字化增能，实现产业的全方位转型。此外，上海市政府出台了《上海市推动制造业数字化和绿色化协同转型发展行动方案（2024—2027 年）》，以智能化、绿色化、

^① 图片来源：光明网，https://health.gmw.cn/2023-07/14/content_36696026.htm

^② 《“上海制造”如何数字化转型？如何构建“3+6”产业体系？……今天的发布会详解新规划》；上海市经济信息化委 市发展改革委关于印发《上海市推动制造业数字化和绿色化协同转型发展行动方案（2024-2027 年）》的通知；上海市人民政府办公厅关于印发《上海市全面推进城市数字化转型“十四五”规划》的通知；上海市人民政府办公厅关于印发《立足数字经济新赛道推动数据要素产业创新发展行动方案（2023-2025 年）》的通知

融合化发展方向，提升制造业水平，实现节能减排，并构建标杆示范，带动产业链供应链的数字化协同转型。在生活数字化转型方面，上海将通过数字化手段提升市民服务体验，重点实施健康、教育、居住、出行、文旅、消费、扶助、无障碍等八大任务，构建高品质生活。治理数字化转型则依托“一网通办”“一网统管”等优势，推动治理手段、模式、理念的创新。同时，《立足数字经济新赛道推动数据要素产业创新发展行动方案（2023—2025年）》的出台，进一步明确了通过拓展数据要素应用场景，增强数商新业态发展动力，激发企业创数用数活力，并推进企业数据管理能力贯标，以数据要素推动产业创新发展的目标。

● 工业生产资源循环能力建设^①

上海正采取一系列措施加强工业生产资源循环能力建设，以促进绿色低碳循环发展经济体系的构建。这些措施包括推动工业绿色升级，遏制高耗能高排放项目，加快制造业低碳化转型；建设资源循环利用基地，如老港、宝山、杭州湾北岸等，以提升城市固废处理能力；通过《上海市循环经济发展和资源综合利用专项扶持办法》支持废弃物资源化和产品再制造项目；构建绿色供应链，鼓励企业实施绿色设计和采购；发展绿色物流，优化运输结构并提升智能化水平；加强再生资源回收利用，推进垃圾分类和“两网融合”；建立绿色贸易体系，优化贸易结构并扩大绿色产品进口；促进绿色产品消费，政府项目优先采购绿色产品；以及倡导绿色低碳生活方式，引导市民和企业参与绿色创建行动。这些策略旨在提高资源产出率和循环利用率，实现废弃物近零填埋，支持碳达峰和碳中和目标的实现。

● 清洁和环保技术发展^②

上海正采取多方面措施推进清洁和环保技术的发展，包括培育绿色技术创新主体，强化企业在技术创新中的核心作用，激发高校和科研机构的活力，并通过“产学研金介”的融合推动创新。同时，上海致力于绿色技术标准的制定与执行，推广绿色采购和评价认证，

① 上海市人民政府关于印发《上海市关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的实施方案》的通知；上海市人民政府办公厅关于印发《上海市资源节约和循环经济发展“十四五”规划》的通知；上海市发展改革委关于组织申报 2024 年循环经济发展和资源综合利用专项扶持项目的通知

② 关于印发《上海市构建市场导向的绿色技术创新体系实施方案》的通知；上海市人民政府办公厅
关于印发促进绿色低碳产业发展、培育“元宇宙”新赛道、促进智能终端产业高质量发展等行动方案的通知；CCE2024 盛启：三月上海之约，共绘清洁行业智能新篇章

加速绿色技术的成果转化，并优化绿色技术创新环境，加强知识产权保护和金融支持。此外，上海积极参与国际合作，融入全球绿色技术创新体系，并特别关注绿色低碳产业的发展，推动能源清洁化、原料低碳化、材料功能化、过程高效化、终端电气化和资源循环化。上海的清洁行业也展现出多元化和专业化的趋势，智能清洁设备市场快速增长，亚太地区尤其表现出强劲的发展潜力。通过 CCE 上海国际清洁技术与设备博览会等行业活动，上海进一步推动清洁技术的创新和应用，展示前沿技术和智慧清洁解决方案，为行业的持续健康发展做出贡献。

● **新型数字化基础设施建设^①**

上海正通过一系列战略措施加强其新型数字化基础设施，包括网络、算力和数据等。上海正建设“双万兆”网络，以 5G-A 和万兆光网为标志，目标成为全球网速最快、覆盖最全、时延最低的城市之一。同时，上海计划建成支持人工智能大模型和区块链创新应用的高性能算力基础设施，并构建城市高性能算力网络体系。数据基础设施方面，上海将完善数据资源利用效率，建立数据中心监管平台，并推动公共数据的归集、开放和共享。在交通领域，上海推进交通基础设施的数字化升级，构建数字化感知网络和智能化管控系统。此外，上海还发布了关于算力资源统一调度的指导意见，以提升算力资源利用率。上海将完善城市基础设施，部署智能感知终端，建设高速信息网络，打造低碳算力集群，并推动传统设施智能化提升。这些措施旨在构建具有全球竞争力的数字产业集群，推动数字经济和实体经济深度融合，加快城市数字化转型步伐。

^① 上海市经济信息化委关于印发《上海市推进算力资源统一调度指导意见》的通知；上海市人民政府办公厅关于印发《上海市全面推进城市数字化转型“十四五”规划》的通知；上海市推进城市区块链数字基础设施体系工程实施方案（2023—2025 年）；上海市人民政府关于印发《上海市进一步推进新型基础设施建设行动方案（2023-2026 年）》的通知

SDG11 可持续城市和社区



SDG11

- SDG11 可持续城市和社区，致力于建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区。通过该目标的实践，能够确保人人获得适当、安全和负担得起的住房，让人人享有绿色、安全、包容、韧性的城市和社区建成环境。
- 上海与世界其他超大城市共同面临“城市病”的问题与挑战，亟须优化空间资源的合理配置，提升不同区域之间资源配置的均衡性，补足城市和社区空间治理的短板，提升城市的安全与韧性。
- 在 SDG11 目标下，上海稳健应对土地等资源紧约束的客观现实，通过空间资源的优化配置，促进城市与社区的可持续发展。近年来，上海通过建设低碳（零碳）社区、打造 15 分钟社区生活圈、建设高品质公共空间打造人人共享的可持续社区，通过历史建筑活化利用、旧区用地效能提升、多方参与等举措构建可持续的城市更新机制，通过农村基础设施提档升级、全域土地综合整治等举措推进城乡深度融合发展。

An aerial photograph of a park, heavily tinted with a warm, golden-yellow color. The image shows a winding path, several trees, and a playground area with various equipment. The overall scene is bright and sunny.

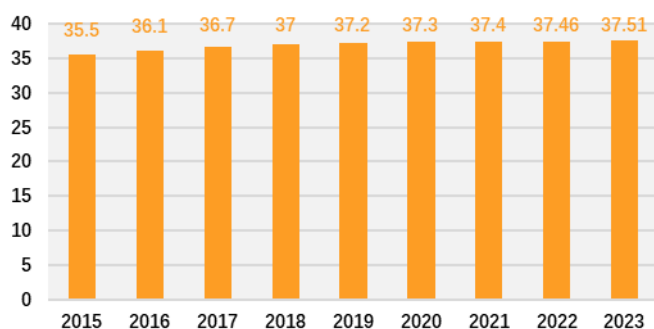
11 es nd s

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG11 目标响应
可持续共享社区发展	积极建设低碳（零碳）社区	梅陇三村低碳示范社区建设	▶人均公园绿地面积 ▶轨道交通运营线路长度（千米） ▶轨道交通年客运量（亿人次） ▶公交线路条数（条）	11.7 到 2030 年，向所有人，特别是妇女、儿童、老年人和残疾人，普遍提供安全、包容、无障碍、绿色的公共空间。
	稳步开展“15 分钟社区生活圈”行动	杨浦区长白新村街道 228 街坊		11.2 到 2030 年，向所有人提供安全、负担得起的、易于利用、可持续的交通运输系统，改善道路安全，特别是扩大公共交通，要特别关注处境脆弱者、妇女、儿童、残疾人和老年人的需要。
	高质量建设上海“一江一河”公共空间	杨浦滨江公共空间		
可持续城市更新	保护历史建筑，焕发街区活力	上生·新所城市更新实践	▶城镇居民人均住房面积（平方米） ▶既有多层住宅加装电梯完成情况（台） ▶文物机构数	11.1 到 2030 年，确保人人获得适当、安全和负担得起的住房和基本服务，并改造贫民窟。
	积极推进区域和零星更新行动			11.3 到 2030 年，在所有国家加强包容和可持续的城市建设，加强参与性、综合性、可持续的人类住区规划和管理能力。
	构建可持续的城市更新机制	“三师”联创工作机制促进城市更新可持续发展		11.4 进一步努力保护和捍卫世界文化和自然遗产。
城乡深度融合发展	农村基础设施提档升级		▶城镇与农村常住居民人均可支配收入比值	11.a 通过加强国家和区域发展规划，支持在城市、近郊和农村地区之间建立积极的经济、社会和环境联系。
	积极推动上海全域土地综合整治	金山区廊下镇一二三产业融合发展		

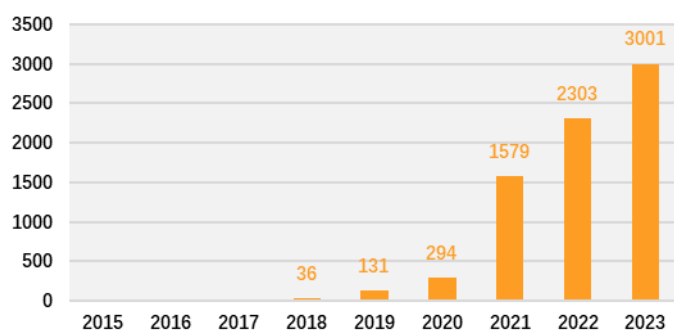
关键指标

城镇居民人均住房面积（平方米）



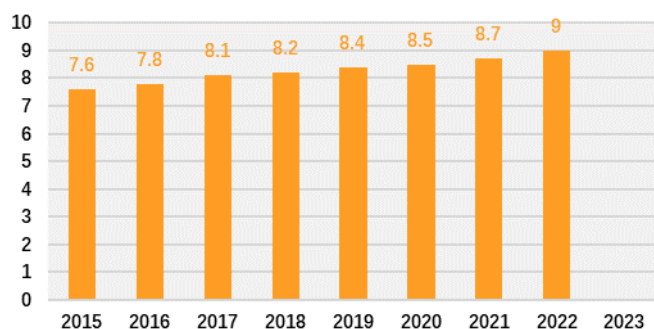
2015年—2023年，城镇居民人均住房面积从35.5平方米增长至**37.51平方米**。

既有多层住宅加装电梯完成情况（台）



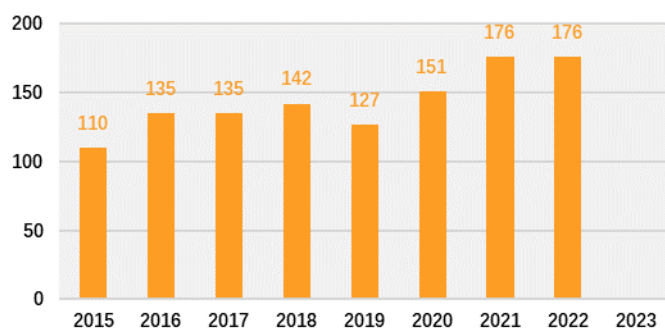
2015年—2023年，既有多层住宅加装电梯完成情况超过**7000台**。

人均公园绿地面积



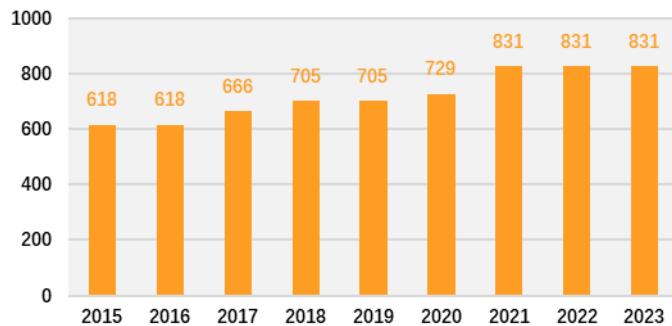
2015年—2022年，人均公园绿地面积从7.6平方米增长至**9平方米**。

文物机构数



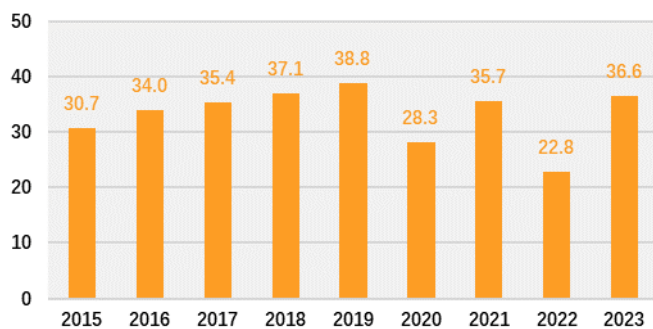
2015年—2022年，文物机构数增长至**176个**。

轨道交通运营线路长度（千米）



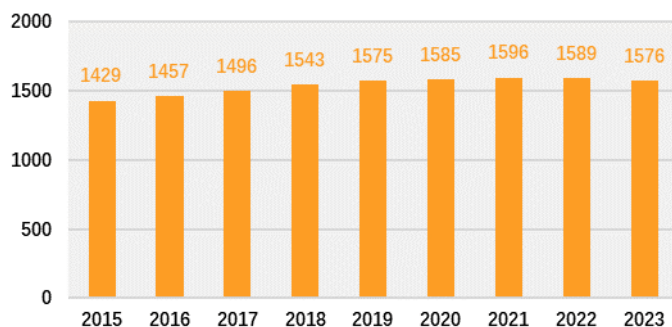
2015 年—2023 年，轨道交通运营线路长度从 618km 增至 **831km**。

轨道交通年客运量（亿人次）



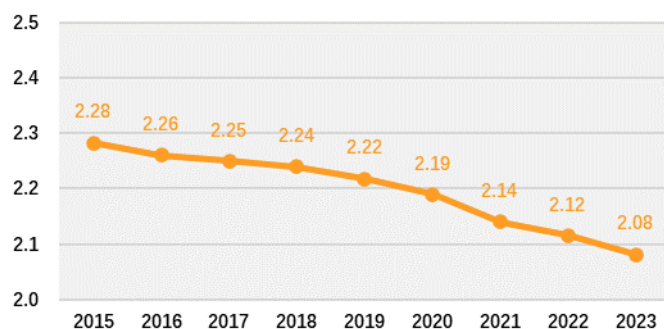
2015 年—2023 年，轨道交通年客运量从 30.7 亿人次增长至 **36.6 亿人次**。

公交线路条数（条）



2015 年—2023 年，公交线路条数保持在 **1400 条** 以上。

城镇与农村常住居民人均可支配收入比值



2015 年—2023 年，城镇与农村常住居民人均可支配收入比值从 2.28 降低至 **2.08**，城乡生活水平差距持续缩小。

主要进展

● “15 分钟社区生活圈”建设工作稳步推进

上海通过实施“15 分钟社区生活圈”概念，不断优化城市发展模式，提升社区公共服务便利度，强化功能融合，满足居民全生命周期需求。通过规划引领，上海已建成 1600 个社区生活圈基本单元，提供一站式综合服务中心和多样化的小微民生设施，满足市民日常需求。同时，上海注重绿色健康生活方式的培育，建设了大量口袋公园、绿道等绿色开放共享空间，以及全民健身设施，提升城市文化空间能级。此外，上海还大力提升社区居住品质，推进保障性租赁住房建设，改造老旧小区，拓展灵活多元的创业空间，打造宜居宜业的活力社区，让居民的满意度和获得感不断提升。

● 低碳（零碳）社区建设工作取得成效

上海市低碳（零碳）社区建设工作于 2014 年启动，旨在探索建立“政府引导、社会协同、公众参与”的社区低碳发展机制，通过鼓励和引导社区开展低碳试点，引导居民树立低碳观念，转变生活方式，共同参与低碳发展。截至 2024 年 6 月底，上海市共有 20 个低碳社区已经通过验收，还有 35 个低碳社区正在建设过程中。目前，低碳社区工作机制有效运行，节能低碳技术被广泛运用，重点建设项目的示范效应得到充分显现，居民节能低碳氛围得到显著增强。

● “一江一河”从“工业锈带”蜕变为“生活秀带”

上海的黄浦江和苏州河经过多年的环境综合整治和滨水区规划建设，已从工业锈带转变为生活秀带，成为具有全球影响力的世界级滨水区。重点片区如“外滩-陆家嘴-北外滩”和“世博-前滩-徐汇滨江”发展迅速，新兴经济生态园和功能集聚区逐渐成型。公共空间和人居环境的优化提升了市民的获得感和满意度，滨水空间的拓展和环境提升工程让市民享受到更多优质的休闲场所。绿化生态空间和水质的持续改善，使得水岸环境得到优化，黄浦江和苏州河的水质均达到较高标准。人文风貌的建设通过活化利用历史文化遗产和新建文化设施，有效提升了文化影响力。同时，“一江一河”沿岸还成功举办了多项大型文体活动，进一步丰富了城市的文化生活和提升了城市形象。

- **历史建筑活化利用工作持续进行**

通过提炼和解读区域的历史人文和环境特征，制定设计指引，对黄浦区南昌路、虹口区山阴路等区域的优秀历史建筑群进行功能更新和整体修缮，以重现历史风貌。同时，修订和完善了保护修缮技术规程和数字化测绘建档技术标准，建立了全过程标准体系，并对保护技术规定文件进行补充修订，以夯实技术支撑。此外，自 2022 年起，开展历史建筑三维数字化测绘试点工作，建立数字档案，提升保护管理信息化水平。最后，通过奖项的示范引领和“传习工坊”工匠摇篮的建设，弘扬工匠精神，促进历史建筑保护管理和工程质量的提升，实现修缮工艺的积累与传习，以及匠人精神文化的传承与发展。

- **积极的城市更新策略为城市注入新活力**

上海通过创新规划资源工作路径和强化机制政策保障，实施了一系列城市更新策略，以提升城市功能和优化人口分布。通过“四个一”创新举措，包括统一规划主线、更新规划一张图、资源配置一盘棋和高质量全周期管理一条路，推动了城市更新项目的资源和资产整合。同时，针对“两旧一村”等重点区域，选取了 10 个试点更新单元，采用新模式和新政策，通过集结多领域专家和成立城市更新开拓者联盟，汇集了 106 家成员单位的智慧和力量，共同推进上海城市更新行动，确保规划的有效实施和城市高质量发展。

- **“四好农村路”建设工作取得一定成绩**

在党的十八大以来，习近平总书记对农村公路发展提出了重要指示，特别是“四好农村路”的建设，这成为了推动农村公路高质量发展的重要指导思想。上海市在市委市政府的领导下，积极落实这些指示，通过三个发展阶段，不断推进城乡一体化和“四好农村路”的建设。从 2015 年的城乡一体化试点，到 2018 年的专项行动，再到 2023 年的高质量发展实施意见，上海市政府不仅将“四好农村路”纳入市乡村振兴战略和民心工程，还通过法律、规划、建设、改革、服务和产业融合等多方面的努力，显著提升了农村公路的治理体系、建设质量和服务水平，有效支撑了乡村振兴和农村人居环境的优化。

- **全域土地综合整治推动上海乡村振兴与城乡融合**

上海市根据自然资源部的指导和本地实际情况，实施全域土地综合整治试点，采取郊

野单元规划和实施方案联动编制，通过政府主导和部门协同，整合资金、指标和项目，有效解决耕地碎片化、生态空间矛盾和农民居住及产业项目选址难题，推动乡村全面振兴。试点整合了 356 个乡村建设项目，涉及多个部门，预计市级土地整治专项投入 14.4 亿元，带动各类资金 259.53 亿元，优化耕地和永久基本农田布局，提升耕地集聚度，消除小规模耕地图斑，建设高标准农田，促进现代农业发展，并通过多种土地利用方式，实现空间节约和产能提升，为产业发展、集体经济壮大和农民增收提供机会。

重要措施

(1) 可持续共享社区发展

● 积极建设低碳（零碳）社区

上海市通过建立低碳社区组织管理推进机制、碳排放统计核算制度和引入社会组织或企业参与，有效推动了低碳管理工作机制的运行。社区内广泛应用节能低碳技术，包括建筑节能改造、交通电气化配套设施建设、可再生能源利用、水资源和生活垃圾资源化利用，以及社区绿化和生物多样性优化。同时，通过组建志愿者团队、设置宣传设施和渠道、开展低碳宣传教育活动，以及发布《低碳生活指南》等方式，显著增强了居民的节能低碳意识和参与度，共同营造了低碳生活氛围。

案例15 梅陇三村低碳示范社区建设

梅陇三村作为上海市低碳示范社区，通过多方面的措施和创新实践，致力于推动社区的低碳发展。社区建立了低碳社区组织管理推进机制，确保了低碳项目的顺利实施，并通过政府资金、企业赞助和居民投资等多元化资金来源保障项目的可持续性。在建筑节能改造方面，对既有建筑进行了门窗、外遮阳和外围护结构的节能改造，同时推广了节能灯具和家庭节能产品。交通方面，社区倡导低碳出行，增设了新能源汽车充电桩和共享单车停放点。能源生产方面，安装了光伏发电装置和其他可再生能源设备，优化了能源利用效率。社区绿化方面，增加了本地植物绿化，铺设透水混凝土，建立了雨水收集系统，并规划了社区绿道。碳排放运营管理方面，部署了温室气体排放监控信息系统，并通过小程序进行能耗数据分析。低碳生活倡导方面，社区开展了多样化的低碳活动和宣传教育，鼓励居民参与低碳生活。在低碳软环境建设方面，通过成立工作小组、制定可执行发展计划及完善规章和考核机制，确保了近零排放目标的实现。同时，引入民间环保力量“绿主妇”，并成立居民志愿者队伍，共同推进环保活动。在低碳硬环境建设方面，社区积极推进美丽

家园建设项目，实施了可再生能源与建筑一体化设计，优化了公共场所照明，并鼓励环保出行。垃圾分类回收率达到 100%，通过环保酵素坊等措施有效减少了湿垃圾。社区内植物多样性丰富，通过绿色小径和景观设计，提升了市民的休闲体验和城市景观美感。



图 21 梅陇三村低碳示范社区^①

● 稳步开展“15 分钟社区生活圈”行动

上海市在推进“15 分钟社区生活圈”行动中，采取了市区协同、基层街镇主体作用发挥的双向互动工作架构，通过市级联席会议制度统筹协调和区级联系会议机制实施行动任务，街镇层面则结合社区民意创造性地形成特色化工作机制。规划方法上，强调规划实施过程中的民意参与和动态调整，形成了“一图三会”的规划路径，即“社区生活圈规划蓝图”和事前征询、事中协调、事后评议的制度。实施手段上，利用数字化和智能化技术，打造“社区数字生活圈”，提升居民日常生活的便利度和体验感。社会治理上，全面加强社会动员，形成共建共治共享的治理格局，通过市民参与、专业赋能和多元主体共建，广泛听取市民意见，引入社区规划师提供专业设计方案，并引导部门、企业、社会组织共同促进社区可持续发展。当前行动重点针对老旧居住社区，统筹空间资源，补齐公共服务短板，提升公共空间环境品质，同时将相应的公共服务和空间配置标准应用于新城和其他新建地区的规划和建设，确保公共空间和设施的同步建设和有效运营。

^① 图片来源：上观，<https://sghexport.shobserver.com/html/baijiahao/2023/06/12/1049836.html>

案例16 杨浦区长白新村街道 228 街坊

长白新村街道 228 街坊原是杨浦区第一批“两万户”工人新村，是上世纪五十年代上海市为解决产业工人住房困难而建设的 12 栋“工人新村”集合住宅。随着时代变迁 228 街坊的“两万户”住宅面临基础设施差、配套缺失、功能不完善等许多问题。2015 年起上海市启动了 228 街坊城市更新工作，2023 年 228 街坊蝶变归来，成为一个具有标杆意义的城市更新叠加“15 分钟社区生活圈”的样板街坊。

在更新过程中，结合周边社区需求和 228 街坊 12 栋“两万户”建筑的资源禀赋条件，228 街坊以市民的获得感为最高衡量标准，围绕人民群众最关心的“衣食住行”，合理设置了“15 分钟社区生活圈”十全十美各项功能。除建设了 450 套租赁住宅外，还系统打造了结合党群服务中心、社区健身中心、全市唯一的综合性工人新村展示馆、社区食堂等复合功能的街区式党群服务综合体，并带动周边“美丽家园”“美丽街区”项目建设，全面提升了 228 街坊及周边片区的品质。此外，原有“两万户”的中心大草坪格局被完整保留，承载了露天电影、临时集市、少儿运动等室外文化、体育活动功能，以公共空间凝聚人气。

如今的 228 街坊已经成为辐射周边的公共服务中心、社区品质生活的热门打卡聚集地，覆盖了多元的“五宜”功能，为居民提供了“15 分钟社区生活圈”高品质体验。



图 22 社区食堂-睦邻小厨

● 高质量建设上海“一江一河”公共空间

上海市通过一系列综合性措施，致力于将“一江一河”（黄浦江和苏州河）打造成为城

市发展的主动脉和标志性区域。这些措施包括功能转型升级，通过滨水区城市更新重塑沿岸功能与形象；水岸贯通开放，通过打通空间断点和设置慢行活动线路，将滨江绿地开放空间连为一体；修复水绿生态，通过滨水绿地建设和水体土壤污染治理，拓展生态空间规模和提升生态品质；传承历史记忆，通过保护和活化利用历史遗产，延续城市文脉；完善基础设施，建立综合交通体系和市政设施体系，提升人本环境；以及打造文化品牌，通过组织艺术、体育、节庆活动，将“一江一河”建设成为上海的文化和旅游品牌。这些措施共同促进了“一江一河”沿岸地区的经济发展、文化传承、生态保护和公共空间的优化，提升了城市的整体形象和居民的生活质量。

案例17 杨浦滨江公共空间

杨浦滨江，作为上海工业文明的重要象征，通过精心规划和改造，转型为一个集历史感、生态性、生活化和智慧型于一体的公共空间。全长 15.5 千米的岸线分为南、中、北三段，其中南段已开发 5.5 千米，西起秦皇岛路，东至定海路。这一区域曾是上海乃至中国最大的工业基地，现在则被打造为“中国近代工业文明长廊”，强调工业传承，同时满足市民休闲、健身和旅游需求。



图 23 杨浦滨江公共空间二期-阶梯型长凳和露天剧场

规划策略采用有限介入和低冲击开发模式，保护历史风貌，打造了渔人码头、上海船厂、杨树浦水厂等特色节点，推动滨江区域向科技创新中心和双创示范基地转型。在设计上，面对防汛墙的挑战，提出了“看台与舞台”的创新构想，改造防汛墙为两级系统，既满足防洪需求，又提供休闲空间，使工业岸线转变为市民日常使用的活力水岸。

上海船厂浦西区的改造则注重历史和工业文化的传承，通过创新设计，将历史与现代感、科技感融合，打造受欢迎的城市水岸空间。设计师保护原有船厂肌理，挖掘工业遗存

特征，建立历史与现代活动的内在联系，使项目成为城市开放空间体系的一部分。

从工业水岸到人文水岸的转化，突出“以人为本”的理念。将工业布局转换为宜人的生活空间，打造了艺术性、娱乐性、教育性和展示性兼具的公共空间。运动驿站、船排广场咖啡厅、坞门栈道、装焊广场、百草花园等已成为市民的热门地点和时尚演艺的集聚场所，实现了从工业水岸到人文水岸的转变，促进了浦西水岸与浦东水岸的对话。

(2) 可持续城市更新

● 保护历史建筑，焕发街区活力

通过系统保护和有机更新，上海不仅保留了大量优秀历史建筑和文物保护单位，还通过微改造和功能业态的引导，使古老街巷与现代生活相融合。这些行动共同构建了一个既尊重历史又面向未来的城市生活共同体，提升了居民的生活质量和城市的文化魅力。

案例18 上生·新所城市更新实践

上生·新所位于上海延安西路 1262 号，是一个融合创意办公和商业文化的城市更新项目。这个开放式街区坐落在衡复、愚园路、新华路三个历史文化风貌区的交汇处，总占地面积约 4.8 万平方米，包含三栋百年历史建筑和多栋工业改造建筑。这里曾是上海生物制品研究所的办公和科研生产园区，搬迁后经过两年改造，以全天候公共开放街区的形式重新对公众开放，成为上海城市有机更新的标志性项目。在城市更新过程中，特别注重“建筑考古”为基础的保护工作，尊重并保留了哥伦比亚乡村俱乐部等历史建筑的原有风貌。同时，通过精心设计，将这些历史建筑活化，赋予其新的功能，如哥伦比亚乡村俱乐部成为上海首家茑屋书店的所在地。在保护历史建筑的同时，也注重提升建筑的安全性和舒适性，使其更好地融入现代生活。而孙科住宅的历史背景也得到了深入研究，通过获取原始设计图纸和资料查证，确认了住宅原本即为孙科设计。在功能布局上，办公空间主要分布在楼宇中上层，而底层则为特色餐饮和文创商业，体育馆则转变为室内商业活动的场地。该项目通过商业调研和定位策划，结合“15 分钟社区生活圈”的规划理念，打造了一个集办公、商业、展览、休闲为一体的公共开放空间。个性化的运维管理，如特色展览和室外音乐表演，为街区注入了互动性和时尚性，成为活力释放的触媒。

上生·新所的成功转型，不仅保留了街区的历史肌理和宜人尺度，也通过功能转换和运维管理激发了活力，成为开放的商业、文化、办公功能复合的“城市客厅”。这一案例为中心城区内老旧工业、科研、办公园区的转型更新提供了宝贵的经验和借鉴。



图 24 哥伦比亚乡村俱乐部修缮前后立面

● 积极推进区域和零星更新行动

上海市的城市更新工作以形成全市统一的更新蓝图和推进计划为核心，明确短期至中期的城市更新重点区域和任务，涵盖居住、商务商业、产业、公共中心和开放空间等关键功能区域。通过开展城市更新单元划示和项目推进，推出具有示范效应的更新案例，同时推动产业用地的绩效评估和分类处置，以促进低效用地的再开发。商务楼宇更新提升行动方案的制定和实施，旨在推动商务楼宇的高质量发展。

● 构建可持续的城市更新机制

上海构建多元整合的城市更新综合实施平台，促进市区联合、部门联动和市场参与，保障更新项目的有序推进。同时通过“上海城市更新开拓者联盟”整合多方力量和资源，形成政府引导、市场运作、公众参与的城市更新格局。最后，加强政策培训宣贯，及时评估并推动政策集成创新，以确保政策的有效实施和持续优化。

案例19 “三师”联创工作机制促进城市更新可持续发展

上海市率先探索建立既与国际接轨、又体现上海实际的责任规划师、责任建筑师、责任评估师联创机制（以下简称“三师”负责制），作为集中推动上海城市更新可持续发展的贯通性载体和基本制度创新，积极践行上海在推动中国式现代化建设中的龙头带动和示范引领作用。2023 年以来，“三师”负责制在上海外滩第二立面等若干重点更新地区先行先试，已经形成试点方案、出台政策文件，启动实施行动。

一是“责任规划师”统筹大格局、强化空间塑造。向上承接总规，算大账、明方向，为责任建筑师、责任评估师明确功能定位、空间支撑和设计指引。在黄浦区外滩虎丘路街区，以最具标志性的世界级金融文化中心活动区为目标，提炼外滩空间基因、功能内核，谋划活力街区、强化空间串联，打造“外滩之冠、江河荟萃”。向下衔接更新项目、指导实施、明确底线，重点加强对建筑师创作的支撑和联创。在虹口区瑞康里，把握“一湾双岛、蓝绿交织、虚实相生”水系格局特点，彰显虹口剧院、嘉兴影剧院等 36 家百年剧院历史文脉，提升“1933 老场坊”文创能级，协同责任建筑师研究都市滨水区、防汛墙、亲水平台、慢行桥梁等设计引导要求，打造“半岛乐谷·水岸融城”的整体意向。

二是“责任建筑师”彰显设计赋能、营造精品。强化设计激活梦想、点亮生活，突出以高品质建筑设计方案重构格局、盘活空间、创造价值，针对建筑规范标准与城市更新需求不适配的问题，打通裨节壁垒，提出综合解决方案。在黄浦区南京东路，以和平饭店为核心，整合惠罗商厦等周边历史建筑，调整业态功能，激活街区内院、巷弄，延续外滩“高密度布局、宜人尺度、街廓围合、界面连续、整体协调”的风貌特色，打造“和平之舟、玲珑之心”。同时，统筹消防环通道和登高场地、增加消防措施，破解历史建筑涉及消防间距不足的问题。

三是“责任评估师”强化综合评估，突出经济测算和价值提升。开展功能业态策划，做好经济平衡测算和成本把控；探索数字期房确权估价和注记流转，以虚代实减少实质投入和前期成本，对规划研究和建筑设计方案提出优化建议，协助政府和实施主体研判经济可行性，实现资金全周期动态平衡。在黄浦区外滩第二立面试点中，责任评估师在征收更新之外探索自主更新、保留更新等方式，将 166# 等街坊的政府预估征收成本从 314 亿元降低到 200 亿元。同时，通过延长物业自持周期，运用各项支持政策，使日常经营净现金流可以覆盖当期利息，实现长周期整体平衡。

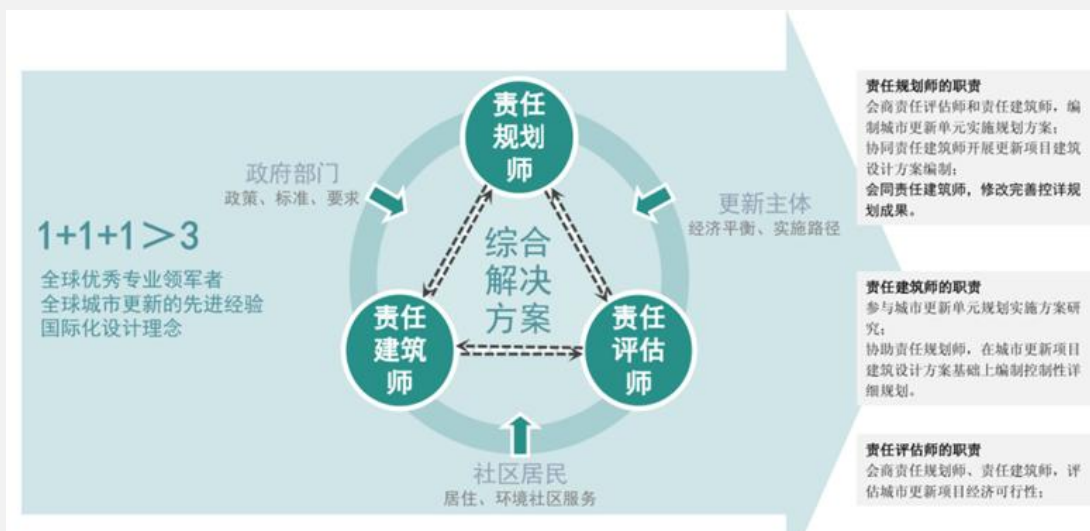


图 25 “三师”联创工作机制示意图

(3) 城乡深度融合发展

● 农村基础设施提档升级

一是坚持“一张蓝图绘到底”，着力推进规范化建设。上海市通过顶层设计和规范化管理，实施了两轮 10 年农村公路建设规划，强化了安全和配套设施建设，并建立了质量安全监督和信用评价机制，以提升农村公路的建设和管理水平。二是坚持“两项短板快补齐”，着力推进长效化管理。上海市通过深化农村公路管理养护体制改革，实现了路长制的全面覆盖，推进了信息化管理和创新养护模式，同时在数字化治理和“一路一档”信息化建设方面取得了显著成效，其中金山区的“智慧路长”和青浦区的自动化检测成为交通运输部的典型案例。



图 26 川沙新镇连民村连湖路

三是坚持“三提改造促升级”，着力推进科学化养护。上海市通过出台资金补贴政策和《农村公路提档升级改造技术指导意见》，完成了 2400 千米的农村公路提档升级改造，实施了公路安全和交通秩序的精细化管理，加强了桥梁安全和专业人员配置，同时鼓励采用绿色节能技术，提升了农村公路的质量和管养水平。四是坚持“四位一体优服务”，着力推进品质化运营。上海市通过实施实时公交信息预报服务全覆盖、优化公交线网、建设公路

驿站、配置充电基础设施，并发展“农村公路+”模式，提升了公交服务水平，增强了农村公路的服务功能和附加值，促进了城乡交通运输一体化，带动了沿线经济发展，保持了城乡交通运输一体化的AAAAA级水平。

● 积极推动上海全域土地综合整治

政策制度方面，我市相关部门制定发布《上海市全域土地综合整治工作管理办法（试行）》《上海市全域土地综合整治工作指引（试行）》等配套实施文件，进一步细化管理要求和工作程序，强化工作组织和协同，加强政策供给和保障。此外印发了《关于依托全域土地综合整治同步开展中小河道蓝线优化调整及实施的指导意见》《关于本市推进林水复合建设试点工作的通知》，并研究土地出让金市级留存部分定向用于支持全域土地综合整治试点。实施机制方面，市政府办公厅印发了《关于成立上海市全域土地综合整治联席会议的通知》，由分管市领导担任召集人，市农业农村委、市发展改革委、市财政局、市水务局、市绿化市容局等12个部门为成员单位，确立了市级层面协调推进机制，明确联席会议议事规则。此外，本市已搭建社会资本参与全域土地综合整治的服务平台，各涉农区和试点镇也按需成立相应议事协调和实施推进机构等。

案例20 金山区廊下镇一二三产业融合发展

金山区廊下镇是上海市远郊生态农业镇，是上海市首个国家级现代农业产业园的核心区域，是上海市两个全域土地综合整治部级试点之一，具体做法如下：

一是开展“楼房养猪”实践，节约集约用地。通过规划对项目周边区域进行空间以及用地统筹，基于详细调研识别可拆除的零散低效设施农用地，置换集中式养猪场（松林养猪场）设施农用地指标102亩，年出栏优质商品猪达8万头，揽下了全区生猪养殖指标，而传统平房养猪要达到这个出栏量则需要640亩。“用最少的地养最多的猪”，该项目大幅节约集约了土地，显著提升土地使用效率和效益，也促进了耕地的集中连片、质量提升、规模增加。同时智能化、生态化的现代养殖模式，不仅具有强大的疫病防控能力和保供实力，也实现了对环境无污染。

二是创新“标准地模块”用地方式，保障种养结合设施落地。郊野单元村庄规划在廊下实践过程中，创新性地提出“标准地模块”，探索出“设施农用地+建设用地+永久基本农田+林地+一般耕地”五地联动的组合供地模式，更好地适应现代农业项目布局以及实际实施建设需求。在规划中将松林生态楼房养猪场的养殖设施和周边浩丰、博海等蔬菜生产基地的种植田地共同考虑，合理配比种植业、养殖业规模，统筹配置相应基础设施、生态防护，共规划设施农用地120亩（含养殖用地102亩、拟建玻璃温室18亩）、建设用地5.4

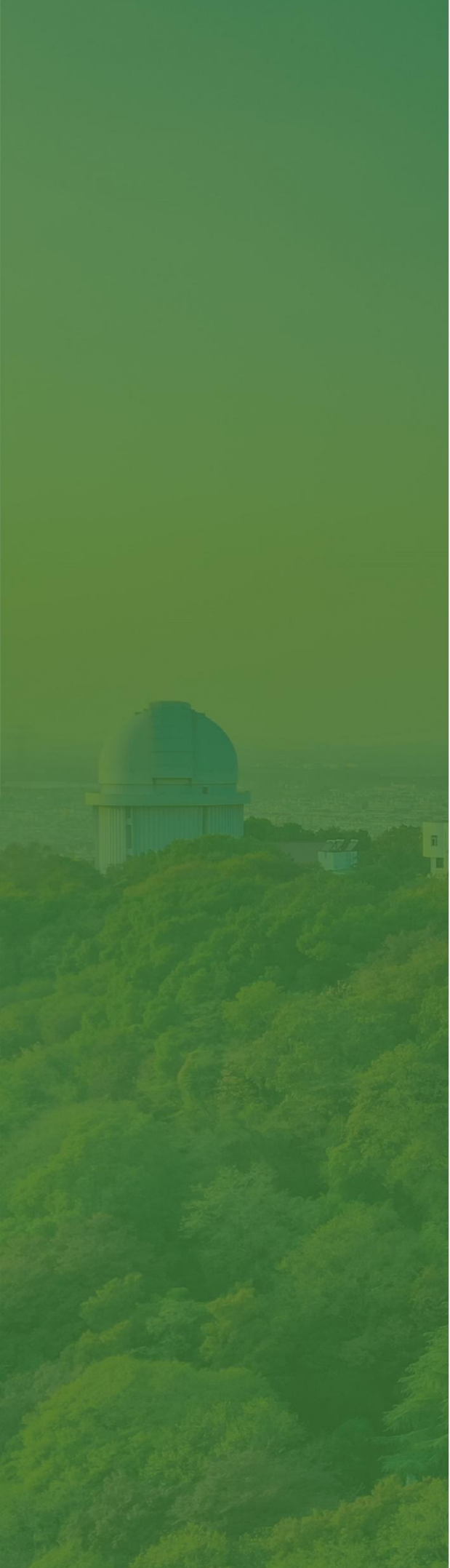
亩（用于研发中心建设）、永久基本农田 8877.69 亩（现状菜田用于沼液消纳）、果林地 123 亩。项目将猪粪尿的肥料化和能源化最大化利用，构建种养结合的绿色循环农业。被收集起来的粪尿经厌氧发酵生产沼气，沼气可发电解决猪场职工生活用电需求，沼液通过管道输送到农田及蔬菜基地用作有机肥料，此外粪尿处理系统通过干湿分离设备将干粪作为有机肥无偿送至蔬菜基地用作有机肥料。养猪场年产生沼液 10 万吨，年产有机肥料 3000 吨，满负荷全年发电量 360 万度，服务农田近 9000 亩，服务半径 2 千米，化肥使用量平均减少 50% 左右，实现环境低污染、资源高利用和生态循环、环境友好的绿色发展。

SDG13 气候行动



SDG13

- SDG13 气候行动，致力于采取紧急行动应对气候变化及其影响。通过该目标的实践，可以有效推动能源、产业、交通、食品、农业和林业等系统的转变，将气候变化不确定因素带来的风险降低到可控范围。
- 当前，上海与全球其他城市一样，共同面临因气候变化带来的高温、寒潮、强降雨、洪水、干旱、风暴等灾害风险挑战。这些风险随时有可能给城市运行和治理带来巨大的压力，更有可能给人民群众的生命财产安全带来巨大威胁。
- 在 SDG13 目标下，上海近年来在气象领域积极采取措施，助力城市应对气候变化挑战，通过建设气候监测基础设施、开展气候变化基础科研和适应对策研究、完善气象灾害风险防范服务体系等举措促进气候变化风险管理，通过生态修复、海绵城市建设、农田防护等举措提升交通、能源、健康等不同领域适应气候变化能力，通过气象进校园、开展气象科普、打造气象节庆活动等举措提升公众参与应对气候变化的积极性。



3

4

5

6

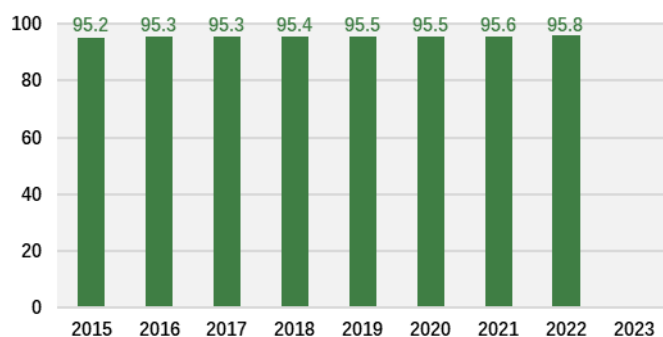
7

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG13 目标响应
气候变化 风险管理	推进气候监测基础设施建设	崇明东滩温室气 体观测站	►气候变化综合 观测网络（得 分） ►酸雨频率（%） ►降水 PH 值 ►废弃二氧化硫 排放总量（万 吨） ►环境空气质量 优良率（%）	13.1 加强各国抵御和 适应气候相关的灾害 和自然灾害的能力。
	持续开展气候变化基 础研究工作			
	积极开展气候变化适 应对策研究			
	完善气象灾害风险防 范服务体系	台风“杜苏芮” 监测预警联动		
适应气候 变化能力 建设	划定生态保护红线， 加强生态修复	厚植生态“绿” 底色，擦亮崇明 气候“双品牌”	►气候变化监测 影响评估能力 （得分） ►碳市场配额成 交额（亿元）	13.1 加强各国抵御和 适应气候相关的灾害 和自然灾害的能力。 13.2 将应对气候变化的 举措纳入国家政 策、战略和规划。
	完善城市防洪除涝和 内涝治理工程体系			
	推进海绵城市和城市 绿地建设	气象服务赋能奉 贤生态文明建设		
	开展农田防护与生态 环境保持			
	加强不同领域适应气 候变化能力建设			
公众参与 应对气候 变化	打造上海市校园气象 科普系列创新赛事		►新能源汽车推 广数量（万辆）	13.3 加强气候变化减 缓、适应、减少影响 和早期预警等方面的 教育和宣传，加强人 员和机构在此方面的 能力。
	打造“最后一公里”的 气象科普多元阵地			
	围绕“科普日”、“气象 日”、“科技节”打造重 点活动	助力“双减”， 举办上海市校园 气象科普科创大 赛		
	建设气象科普教育联 盟校			

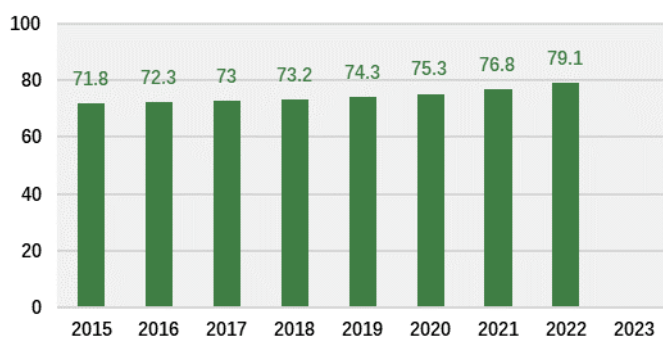
关键指标

气候变化综合观测网络（得分）



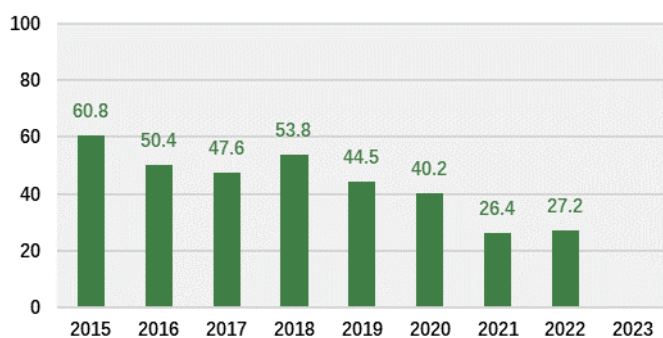
2015 年—2022 年，气候变化综合观测网络保持在 **95** 分以上。

气候变化监测影响评估能力（得分）



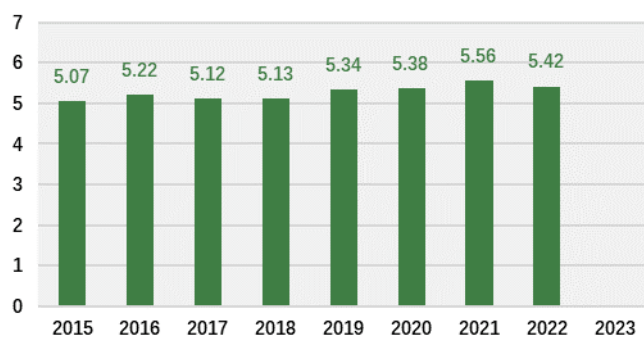
2015 年—2022 年，气候变化监测影响评估能力从 **71.8** 提升至 **79.1** 分。

酸雨频率（%）



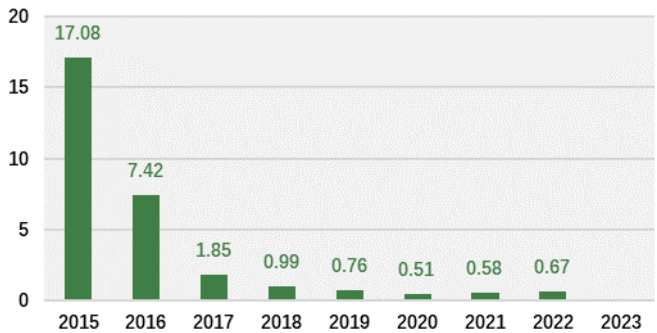
2015 年—2022 年，酸雨频率从 60.8% 降低到 **27.2%**。

降水 PH 值



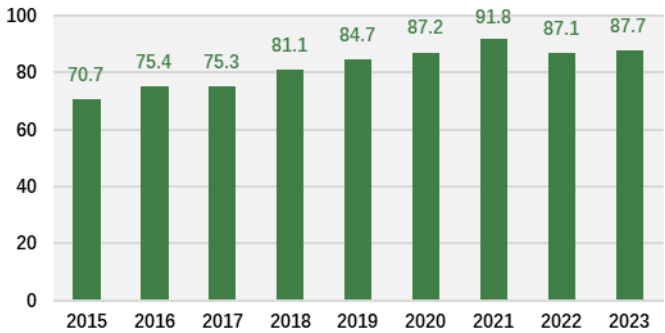
2015 年—2022 年，降水 PH 值从 5.07 提升至 **5.42**。

📉 废弃二氧化硫排放总量（万吨）



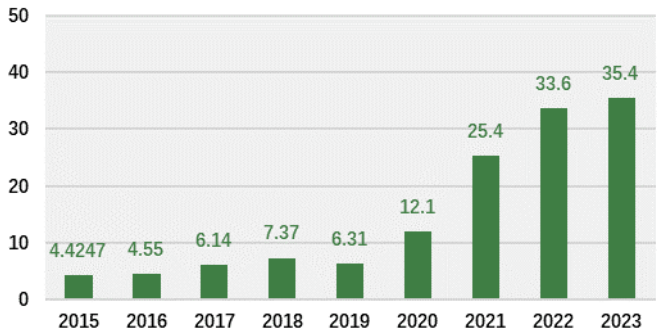
2015—2022 年，废弃二氧化硫排放总量从 **17.08 万吨** 降低至 **0.67 万吨**。

📈 环境空气质量优良率（%）



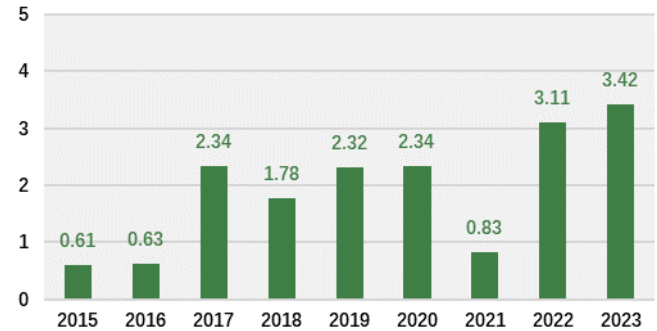
2015—2023 年，环境空气质量优良率从 70.7% 提升至 **87.7%**。

📈 新能源汽车推广数量（万辆）



2015—2023 年，新能源汽车推广数量增长 **7 倍**。

📈 碳市场配额成交额（亿元）



2015—2023 年，上海碳市场配额成交金额增长 **4.61 倍**。

主要进展

● 气候变化监测能力有效提升

长期以来，上海地面气象观测站点相对密集，但观测要素单一，大量站点为单雨量观测站且以翻斗观测为主，包含气温、湿度、气压、风、温室气体等气候变化监测要素的站点数量相对较少。为解决监测要素单一，监测方法不够科学等问题，上海气象部门着力强化了站点加密、装备升级改造。逐步推进单雨量站、老旧站点升级改造，拓展监测要素；优化雨量监测方法，从翻斗监测液态降水，改造至多相态降水称重观测；新建温室气体和大气本底观测站。经过几年的努力，我市气候变化监测能力有效提升。多要素站点占比不断提高，截至 2023 年底，四要素及以上站点占比达 91.4%；建设了 12 个多相态降水监测站；建设了 12 个降水天气现象自动监测站；研发了降水等级的视频识别算法；获批 1 个国家气候观象台；在建 2 个温室气体站、1 个国家大气本底站。

● 气候变化数据持续更新

上海市自 2014 年起编制《上海市气候变化监测公报》，基于长期气候监测数据，分析灾害性天气变化规律，全面揭示自 1961 年以来的气候变化事实，并逐年发布公报，同时不断完善气候变化情景预估数据集，从 25km 分辨率提升至 4km 分辨率，为上海市在规划设计、能源、供水、防汛等多个领域应对气候变化提供科技支撑，确保了气候变化应对策略的科学性和有效性，为国家和区域的气候变化应对提供了准确的科学数据和高质量的服务产品。

● 气候变化影响评估能力和风险评估能力增强

上海市在气候变化影响评估和决策服务方面取得了显著进展，开发了一系列针对能源、防汛、交通、基础设施和人体健康等关键领域的气象条件预测模型和风险评估工具，并建立了灾害预警系统和预报预警平台，特别是在华东长三角地区出版了多份气候变化评估报告，为城市安全运行提供了科学依据。同时，气象灾害及气候风险管理能力也得到显著增强，建立了政府主导的气象灾害防御体系，实现了预警发布系统的快速响应，深化了保险与气象的合作，开展了气象灾害风险普查，并实施了相关防御办法，有效提升了城市应对气候变化和气象灾害的综合能力。

● 气候灾害风险预警应急能力不断增强

上海市政府针对原有气象灾害风险预警体系存在的问题，采取了整合信息发布渠道和依托数字化转型建设的措施，部署了突发事件预警信息发布系统和“气象先知系统”。经过几年实施，气象灾害预警信息覆盖率显著提高至 98.94%，气象服务效益评估中相关行业管理部门满意度达到 93.8 分，并呈现逐年提高趋势，有效提升了超大城市精细化治理和重点区域的智能化应用水平。上海通过数字化转型强化防灾机制，联合相关部门完善应急联动机制，并建立了“气象先知系统”，修订了《上海市气象灾害应急预案》，实现了气象灾害预警信息的广泛覆盖和精细化治理，同时建立了针对重大气象灾害的“六停”机制，有效提升了政府和公众的响应能力。经过几年实施，气象服务效益评估显示行业管理部门满意度达到 93.8 分，且逐年提高，显示了上海在提升气象灾害应对能力方面取得的显著成效。

● 生态系统保护和修复不断加强

上海市通过划定生态保护红线，确立了“一片多点”的空间格局，加强了自然保护区、湿地和水源保护区的保护，并完成了陆生野生动物和重点保护野生植物资源的调查，同时实施了生物多样性监测和湿地保护修复方案。生态监管工作得到加强，通过“绿盾”行动和卫星遥感技术，推动了保护区问题的整改和巡查。至 2023 年，上海市在生态建设方面取得了显著成效，森林覆盖率、河湖水面率、公园数量、建成区绿化覆盖率以及人均公园绿地面积均有大幅提升，体现了城市生态文明建设的持续进步。

● 防汛工程体系和水库型水源地格局初步形成

上海市已构建起包括海塘、江堤、区域除涝和城镇排水在内的四道防线防汛工程体系，显著提高了区域防洪和除涝能力，成功抵御了多次极端天气事件，保障了人民生命财产安全和城市运行秩序。在供水方面，通过建设水库型水源地，形成了“两江并举、多源互补”的格局，有效应对了水质型缺水问题，确保了供水安全和水质标准，供水总规模达到每日 1334.5 万立方米，显著提升了城市水资源的保障能力。

● 卫生健康领域适应气候变化能力建设进一步加强

上海市在应对高温天气和空气污染对健康影响方面取得了显著成效：通过实施高温中

暑病例监测和健康宣教工作，成功降低了高温中暑的病死率；同时，建立了全市范围的空气污染与人群健康监测网络，为研究气象、环境空气质量与健康之间的关系提供了大量连续多年的数据，这表明上海在公共卫生领域对极端气候事件和环境问题的关注和应对措施已见成效。

● 气候变化科普与公众参与不断加强

上海市政府在国家教育、科技、人才高质量发展的新时代背景下，积极应对全球气候变化挑战，通过科普工作联席制度，利用重要科普节日和活动，整合资源，开放合作，服务民生，举办气候变化专场科学普及和校园气象科普赛事，推进科研成果科普化，构建气象博物馆 IP 体系，开展气候变化和双碳科普，提高公众认识，鼓励公众参与。同时，开展青少年气象品牌赛事，以上海气象博物馆为核心打造多元科普阵地，探索气候变化下的二十四节气宣传，结合“世界气象日”、“上海科技周”等打造气候变化传播品牌活动，建设气象科普专家库，拓宽公众获取知识渠道，提升科学素养，促进媒体合作，提升传播效果。

重要措施

(1) 气候变化风险管理

● 推进气候监测基础设施建设

上海市气象局在推进气象现代化和高质量发展评估中，将地面气象观测站的密度和监测能力作为关键指标，通过工程项目和自筹资金等方式确保了资金支持，实现了除中心城区外全市街镇的气象观测站点全覆盖，并建立了以宝山基本站为中心的多站点、多功能的国家气候观象台，同时积极升级东滩温室气体站，开展本底观测试验，以强化气象服务对城市可持续发展的保障作用。

上海还推动建立了上海国家气候观象台，通过融合徐家汇观象台的百年观测资料和上海综合气象观测体系，构建了一个综合立体观测体系，专注于海陆气象观测，旨在揭示海陆天气气候演变规律及其对沿海城市的影响，并为气象灾害的研究和预警提供基础数据。观测内容涵盖多个方面，研究方向包括温室气体监测、海陆气相互作用及其对气候的影响，以及气候对超大城市治理的影响。自 2022 年成立以来，该观象台已初步形成了科学研究、

服务平台、开放合作和国际化人才培养的综合性平台，建立了综合监测体系和气候监测数据集，有效支持了上海的“双碳”目标和可持续发展战略。

案例21 崇明东滩温室气体观测站

上海崇明东滩大气综合观测站（简称东滩站）位于上海市崇明县最东端的上海崇明东滩鸟类国家级自然保护区的核心区，2019 年 1 月开始温室气体（CO₂、CH₄、N₂O）观测。经中国气象局评估，该站观测数据代表了上海及周边苏锡常、杭嘉湖城市圈约 10 万平方千米区域的温室气体本底浓度，符合国际观测标准，能够代表上海参与国内、国际温室气体对比评估。各站的温室气体观测数据，后续将为 CO₂ 排放统计核算、碳汇调查和储量评估、生态环境保护修复碳汇成效监测评估等提供基础，为区域温室气体研究和应用提供评估依据和基础数据资料。



图 27 上海崇明东滩大气综合观测站^①

● 持续开展气候变化基础研究工作

上海连续 11 年编制发布《上海市气候变化监测公报》。基于长序列全市气候监测站网数据，分析强降水事件、影响台风个数、高温等灾害性天气发生频次和强度变化等规律，从大气、海洋、植被物候、季节变化和气候变化影响因子等方面全面揭示 1961 年以来上海

^① 图片来源：新民网，<https://wap.xinmin.cn/content/31532970.html>

最新的气候变化科学事实，逐年发布《上海市气候变化监测公报》，为公众提供气候变化状态的最新监测分析成果。

上海不断优化预估数据集质量。研发完成 25km 中国区域内气温和降水情景预估数据集，在对基本气象要素和极端天气气候事件进行模拟性能评估的基础上，重点评估了高温热浪等影响人体健康风险的极端气候事件的模拟能力，数据集已推广应用于市水利工程设计研究院、区域相关省市气象局，取得良好服务效果。基于观测格点数据和 CMIP6 多个模式情景数据集，完成 CMIP6 情景预估数据集的误差订正，建立了可直接用于影响评估模型和气候预估的多模式华东区域格点预估数据集。

● 积极开展气候变化适应对策研究

市生态环境局联合市气象局等十余个委办局，共同编制印发《上海市适应气候变化行动方案（2024-2035 年）》。推进中国气象局上海城市气候变化应对重点开放实验室改革创新，加强制度建设和开放基金管理。加强华东区域城市应对气候变化工作团队交流，正式出版《华东区域气候变化评估报告：2020》。加强应对气候变化国省联动，参与、组建中国气象局气候变化方向青年创新团队。上海积极开展气候变化对超大城市各个领域的影响评估和适应对策研究。开展上海地下输变电城市内涝风险评估及预警示范研究，完成预警系统的框架搭建及典型降水个例模块构建。开展气候变化对上海地区空调设计负荷的影响研究，评估上海温湿条件改变对冬季空调设计温度和相对湿度等的影响。探索开展天气气候等对流感病毒影响的实验研究。开展上海近 30 年“冬淡”、“夏淡”季极端气候变化特征分析及对农业的影响研究，开展气候变化对光照等农业气候资源的影响研究。开展上海近十年城市不透水层及热环境时空动态监测与分析，分析大城市热环境时空动态特征和演变趋势。

● 完善气象灾害风险防范服务体系

结合风险普查成果，开展精细到街镇的气象灾害风险区划。建立气象灾害短期风险预评估业务，开展精细到中心城区各街镇的风险评估服务工作。针对重大灾害性天气，为中心城区高影响区域提供精细化决策服务。推进区级气象先知系统气象灾害风险预警服务进入街镇社区，开展防灾减灾安全示范社区建设。开展气象风险和气候承载力评估服务，为国土空间规划、重大工程建设提供保障。结合全市气象自动观测站数据、雷电监测数据、精细化数值预报产品及工地施工资料，研发面向建筑工地的气象影响自动预警模型，并实

现模型预测结果在城市精细化管理气象先知系统中进行可视化展现与应用。在灾害性天气影响前和影响过程中，对可能造成的施工风险进行智能分析研判，提供建筑工地人员安全风险和工程质量风险，为施工生产决策提供数据支撑，提升工程智慧建造和管理能级，保障施工安全。

案例22 台风“杜苏芮”监测预警联动

2023 年 7 月 27 日，受台风“杜苏芮”影响，上海遭遇雷阵雨，部分地区出现强降雨和大风。上海气象部门迅速响应，根据市委市政府和中国气象局的指示，提前进入台风工作状态，启动并升级应急响应，印发通知加强服务工作，局领导靠前指挥，全局职工坚守岗位，严密监测天气变化，及时通报信息，确保了上海城市安全运行的气象服务保障。

面对台风“杜苏芮”的影响，上海气象部门采取了一系列高效、精准的应对措施：提前进行工作策划，明确服务节奏，发挥亚太台风研究中心的作用，及时向市政府报送监测分析报告；构建部门间的“主动互动联动”机制，强化信息融合和会商研判，实现“无时差”气象服务；利用智慧气象系统提升服务精细度，支持城市“一网统管”；依托亚太台风研究中心和上海台风研究所的科研力量，提供科技支撑，优化台风监测预报信息平台；通过多种渠道广泛传播气象信息，扩大公众服务和科普覆盖面，确保了上海城市安全运行和有效防汛防台部署。

在台风“杜苏芮”期间，上海气象部门在领导的高度重视和科学部署下，成功执行了监测预报预警工作，确保了信息及时发布和防汛指令的迅速执行。《上海市气象灾害防御办法》的实施，确立了气象灾害预警在防灾减灾中的首要防线作用，教育等部门根据预警采取了相应的停工停课措施。同时，气象“先知”系统和相关插件为城市“一网统管”提供了数字化支撑，为市委、市政府及各级城运中心和防汛指挥部提供了关键的决策支持信息，有效提升了防汛防台工作的数字化和精准化水平。

(2) 适应气候变化能力建设

● 划定生态保护红线，加强生态修复

在全球气候变化和剧烈人类活动的影响下，为保障上海城市生态安全、提升城市生态环境、维护生物多样性，2018 年 8 月，上海市政府发布了《上海市生态保护红线》，总面积 2082.69 平方千米，其中，陆域面积 89.11 平方千米，长江河口及海域面积 1993.58 平方千米。生态保护红线呈现“一片多点”的空间格局。“一片”为沿江沿海呈片状集中分布的自然保护区、重要湿地与饮用水源保护区；“多点”为陆域呈点状分布的森林公园、生物栖息

地等区域。根据区域主导生态功能，上海市生态保护红线共分为六种类型，分别是：生物多样性维护红线、水源涵养红线、特别保护海岛红线、重要滨海湿地红线、重要渔业资源红线和自然岸线。通过分级分类划定生态红线，构建多层次、成网络、功能复合的生态空间体系，进一步促进城市空间格局优化、严守生态安全底线，为构建国家生态安全格局、履行全球生物多样性保护责任做出贡献。

上海制定了《上海市湿地保护修复制度实施方案》，推进了闵行浦江、崇明西沙、闵行吴淞江、金山廊下等湿地生态修复项目。崇明东滩互花米草治理和鸟类栖息地优化工程全面完工。发布《上海市重要湿地建议名录（第一批）》，制定《上海市湿地名录管理办法》，建立湿地生态补偿制度，全市湿地分级管理机制初步建立。建成上海吴淞炮台湾国家湿地公园。

案例23 厚植生态“绿”底色，擦亮崇明气候“双品牌”

2024年1月23日，中国气象局宣布崇明区荣获“中国天然氧吧”和“中国气候宜居城市”两项国家级荣誉，成为上海首个获此殊荣的区域。崇明区由三岛组成，是上海的生态屏障和战略发展区，自2001年生态岛建设启动以来，坚持生态优先、绿色发展，成为上海生态环境最优的区域，被联合国环境规划署称赞。这两个国字号荣誉不仅是对崇明优质气候生态资源的权威认定，也是对其长期生态发展理念和气候变化应对能力的认可，为崇明建设首个碳中和示范区和气候适应型城市，推动世界级生态岛的绿色高质量发展提供了有力支撑。

崇明区在生态保护和绿色发展方面取得显著成就：通过升级国家气象观测站和增设先进观测设备，建立了综合生态监测网；全面加强湿地和生物多样性保护，实施禁猎和珍稀物种保护；率先开展碳中和示范区建设，发展清洁能源和绿色交通，推进绿色建筑和生活；不断完善旅游服务设施，优化交通网络，提升景区质量；推进生态产品总值（GEP）核算，发展绿色现代农业，打响区域公共品牌；积极推动文体旅融合发展，培育多元化旅游业态，打造特色节庆活动和体育品牌，成功创建了全国知名的生态旅游目的地。

崇明区在环境保护和生态建设方面取得了显著成效：环境污染防治方面，实现了地表水环境质量考核断面达标率 100%，土壤污染防治和风险管控得到巩固，大气污染综合防治效果显著，环境空气质量优良率持续超出规划目标；生态保护修复方面，森林覆盖率显著提升，湿地生态修复和国际湿地城市创建取得进展；绿色低碳转型方面，可再生能源装机容量和发电量占比提高，碳中和示范区建设取得突破，积极参与国际气候变化活动；气候生态环境方面，气候舒适、空气清新、植被茂盛，形成了华东地区最大的平原人工森林，积极创建国家森林城市，展现了崇明区生态文明建设的丰硕成果。

图 28 崇明世界级生态岛^①

● 完善城市防洪除涝和内涝治理工程体系

上海通过城市防汛排涝工程建设，如苏州河深隧工程和吴淞江行洪工程，构建了城市防洪除涝体系，显著提升了城市防洪除涝能力。苏州河深隧工程特别增强了该地区的排水能力，从一年一遇提高至五年一遇标准。未来规划中，上海将实施一系列措施，包括河流堤防维修、海塘改建、河网水系恢复等，形成全市防洪、挡潮、除涝体系，以全面提高城市应对极端天气的能力。同时，上海还进行了适应性措施效益评估，验证了提高地下排水能力、增加公共绿地和建设地下深隧等措施在不同降水情景下的减灾效果，这些适应性措施为城市除涝提供了科学依据，符合海绵城市建设理念。

● 推进海绵城市和城市绿地建设

自 2016 年起，上海作为全国海绵城市建设试点城市，积极推动海绵城市规划与建设，并于 2018 年发布相关管理办法，将海绵城市控制指标和建设要求整合进城市规划和建设标

^① 图片来源：文汇，<https://wenhui.whb.cn/zhuzhan/cs/20200302/329861.html>

准中。上海海绵城市建设覆盖区域系统、建筑与小区系统、绿地系统、道路与广场系统和水务系统等多个方面。在宏观、中观和微观层面上，上海通过多部门合作、区级规划和具体项目实施，确保海绵城市建设的系统性和全面性。2015 年以来，上海大力推进郊区林地和中心城区公共绿地建设，有效提升了城市绿地面积和森林覆盖率，增强了城市的自然积存、渗透和净化能力。上海还建立了海绵城市建设推进协调联席会议制度，通过市区两级机构的合作，在全市范围内开展试点工作，目前建成区的 33% 区域已达到海绵城市建设要求，新区临港地区的试点成功为其他区域提供了可借鉴的经验。

案例24 气象服务赋能奉贤生态文明建设

奉贤区通过建立以人民为中心的发展理念，强化政府主导的气象灾害防御体系，形成了全社会参与的联动机制，制定了完备的应急预案，并通过建设布局合理的监测网，实现了对气候变化的全面监测。同时，通过城运系统推动气象灾害防御的全生命周期闭环管理，提高了城市精细化管理水平。此外，还积极开展多渠道气候变化科普活动，提升公众气象防灾减灾意识和能力，确保了人民生命财产安全和社会稳定。

奉贤区通过科学利用气候生态条件，成功构建了以“万顷林地、千里绿廊、百座公园”为特色的城市景观风貌，显著提升了生态系统功能和森林覆盖率，有效改善了气候环境，减少了极端天气事件，提高了气候舒适性，成为“中国气候宜居城市”的典范。同时，奉贤区凭借其生态竞争力优势，获得了多项国家级荣誉，为城市发展注入了新活力，打造了绿色生态和智慧气象服务的新名片，推动了超大城市新城建设和绿色产业发展，保障了人民的美好生活，为应对气候变化做出了积极贡献。

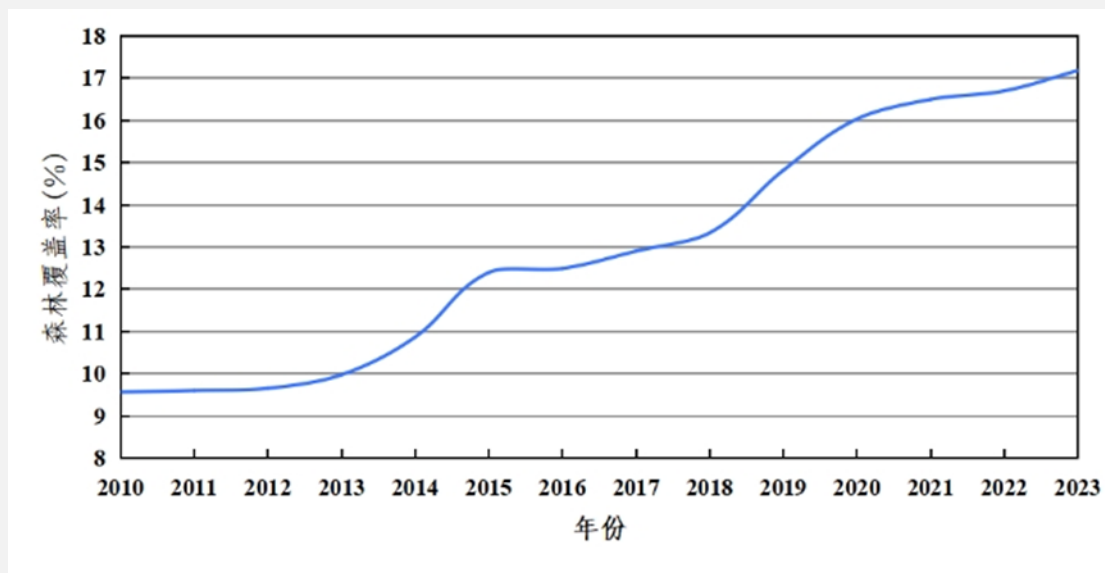


图 29 2010~2023 年奉贤区森林覆盖率变化

- **开展农田防护与生态环境保护**

上海在高标准农田建设中，综合考虑水土资源承载能力和生态容量，优化了农田建设空间，并根据地形、作物、作业效率等合理划分田块，通过土地平整和土壤改良措施，提高了农田的耕作层质量和灌溉排水适宜性。同时，采取工程、生物、农艺等方法针对性地进行土壤培肥和改良，加强耕地质量保护，推广轮作、间作或休耕模式，并实施测土配方施肥，确保土壤养分平衡。此外，结合地形和水源特点，加强了田间灌排工程与河道整治的有效衔接，合理建设改造灌溉排水设施，推广节水灌溉技术，提高了灌溉保证率和用水效率，确保了高标准农田的土壤质量和灌溉系统的高效运行。

- **加强不同领域适应气候变化能力建设**

在健康领域，上海市自 2007 年开展夏季高温中暑病例监测工作以来，定期组织相关领域专家评估高温中暑事件发生风险，评估重点人群和重要控制环节，提出重点防控措施。2013 年和 2022 年上海虽都经历了极端酷暑天气，但中暑病死率由 9.38%降低为 4.14%。

在交通领域，编制了恶劣天气、防台防汛、地质灾害、海上搜救、重大事故等条件下的应急预案，并定期组织相关应急处置演练。同时交通与公安、气象等部门初步建立了数据共享、联合会商、信息发布、应急联动等工作机制，在提升交通适应气候变化能力的过程中发挥了重要的作用。

在能源领域，构建城市主干管网为支撑的联供体系。通过建成洋山 LNG 储罐扩建工程、临港-上海化工区天然气管道等重点油气项目，构建了“6+1”多气源和 C 字形城市主干管网的联供体系，显著提升了油气应急储备能力，确立了国内领先的天然气产供储销体系。在 2021 年电力需求激增和外部资源获取困难的背景下，市内燃煤机组发挥了基础保障作用，确保了煤电机组的稳定运行。

(3) 公众参与应对气候变化

- **打造上海市校园气象科普系列创新赛事**

上海市通过举办校园气象科普科创大赛、青少年“碳”究环保创意项目征集活动、气象科普绘画作品征集活动等系列科普教育活动，有效推进了“双减”政策下的综合素质教育，

促进了气象科普与教育资源的精准对接，提高了学生的环保意识和科学创新能力，丰富了社会实践经验，增强了环境社会责任与担当意识。同时，通过线上活动和微视频征集等形式，进一步普及气候变化和防灾减灾知识，吸引了广泛的社会关注和媒体报道，为提升公民生态文明意识、积极应对气候变化、走绿色低碳发展道路做出了积极贡献。

● 打造“最后一公里”的气象科普多元阵地

上海气象博物馆通过开展“百年观象台·科普新气象”系列科技文化讲座、气候变化与艺术融合的科普活动、气象探究类系列课程、二十四节气气象文化宣传等多种形式，为公众提供了高质量的气象科普教育，弘扬了气象科学精神，厚植了上海气象百年科技与历史文化优势。同时，通过线上线下联动、数字化展示、社区推广等方式，普及气候变化知识，推广气象文化，赋能学校“双减”，提高公众的环保意识和科学素养，引导公众践行绿色低碳生产生活方式，积极应对气候变化挑战，取得了良好的社会效果和广泛的影响。

● 围绕“科普日”、“气象日”、“科技节”打造重点活动

上海地区围绕世界气象日、气象科技周、上海科技节和科普日等重要节点，积极开展丰富多彩的气象科普宣传活动，如“气象科普进邻里”、“气象科普嘉年华”、“穿越 150 年气象史”等。2022 年科普日期间，通过云上嘉年华活动，吸引了 19.5 万人次在线体验，特别是“不畏台风的无人机‘战士’”直播，点击量达 10 万次，有效激发了青少年对科技发明的兴趣，提升了科学素养。2023 年世界气象日期间，面向青少年群体，推出了 10 余项气象科普活动，如气象科普营、科普画展、职业体验等，“气象科普进邻里”活动联合多家理事单位，将气象知识送到家门口，打造了“最后一公里”的多元科普阵地。上海科技节期间，举办“智慧气象专场”活动，整合资源，推出三大特展，展出高科技智慧气象设备、校园气象科普成果和科普绘画作品，诠释了高质量气象科普如何赋能教育“双减”。同时，签订共建协议，发布面向中小学校的气象科普课程“菜单”，构建开放、融合的气象科技教育创新体系，为青少年成长成才提供“气象科普和气象科创养分”。这些活动不仅普及了气象科普知识，也提升了青少年的科学素养，为培养气象科技人才奠定了基础。

案例25 助力“双减”，举办上海市校园气象科普科创大赛

为贯彻落实习近平总书记关于科技、科普、教育工作的重要指示精神，助推学校在“双减”政策下的综合素质教育，举办以“研智慧气象 启科学梦想”为主题的“上海市首

届校园气象科普大赛”。达到了宣传普及气象科学知识、提升气象科学传播能力的预期目标，为把大赛打造成为助推广大学生在“双减”政策下科学素质提升的重要平台打下了坚实基础。

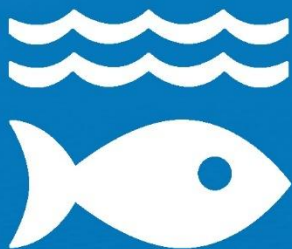
上海市在举办气象科普大赛的过程中，通过汇聚理事单位和会员单位的资源，强化组织领导，形成了跨机构、跨部门的协作模式。在活动设计上，广泛调研，充分考虑不同年龄段学生的认知水平，设置了多样化的参赛项目，如气象知识网上竞赛、气象科普主播秀和气象观察日记，以满足不同学生的需求。同时，注重宣传工作，与多家媒体合作，提升了大赛的知晓度和影响力，确保了大赛活动效果的最大化，并通过微信公众号和广播电台等渠道对优秀作品进行了展播，进一步扩大了活动的社会影响。

上海市中小学生科学素质提升的气象教育科普平台在市、区两级气象、教育、科技管理部门的支持下成功搭建，吸引了全市近 300 所学校的 4.4 万余名学生参与。活动包括气象知识网上竞赛、观测记录气象数据、撰写气象观察日记和录制气象科普主播秀等，不仅丰富了学生的课外生活，提升了他们的科学素养和综合素质，还帮助疫情期间在家的学生继续学习。大赛涌现出大量优秀作品，有效激发了青少年对气象科学知识的学习热情。小學生的“气象科普主播秀”内容多样，形式生动，中學生的“气象观察日记”内涵丰富，展现了他们的观察能力和科学探究精神。此外，大赛还探索了科技创新在气象科普中的引领作用，鼓励学生在作品中大胆创新，促进了他们科学素养和创新能力的全面提升。

● **建设气象科普教育联盟校**

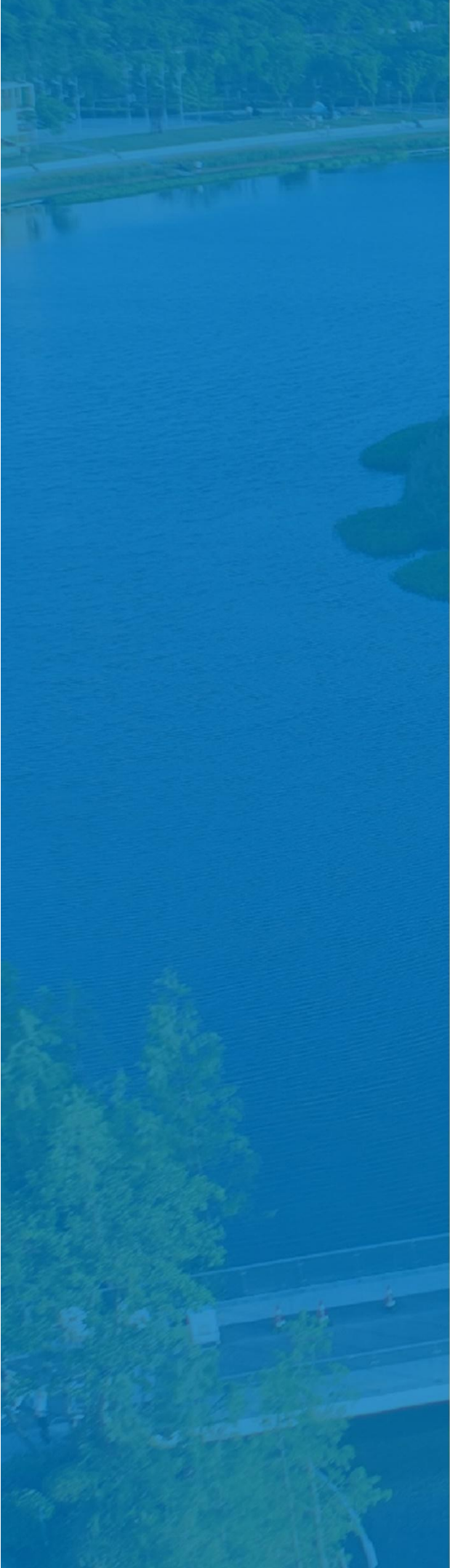
上海市在气象科普教育领域取得了显著进展，成立了全国首个气象科普科创核心学校共同体，由上海市气象学会联合复旦大学大气与海洋科学系等机构，与七宝中学等 18 家学校合作，探索“大中小”贯通式人才培养模式，为全国范围内提供示范。此外，通过建设气象科普联盟校，实现了从幼儿园到高中的全学段覆盖，推动了气象科普教育的集团化发展。同时，建立了国家气象科普基地、综合类全国气象科普教育基地、示范校园气象站和气象教育特色学校，构建了气象部门、教育部门、社会力量以及教师和青少年学生之间的桥梁。上海目前共建有 100 余所校园气象站，为中小學生提供了科学实践教育的重要平台，监测校园内多种气象要素，有效提升了青少年的气象科普素养和科学实践能力。

SDG14 水下生物



SDG14

- SDG14 水下生物，致力于保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展。通过该目标的实践，可以有效推动脆弱的水生生物栖息地的保护，推动建立完整、有效和公平管理的水环境生态系统，保护水下生物的多样性，确保渔业可持续发展。
- 上海地处长江入海口，既有丰富的内河湖泊淡水生态系统，也有广袤的海洋生态系统。因此，上海面临巨大的水下生物保护和生态系统修复工作压力，其成效事关区域生态系统保护的大局。此外，碳达峰、碳中和对水生态环境保护提出了更高要求，需要在体系完善、技术创新、治理能力等方面进行更进一步的提升。
- 在 SDG14 目标下，上海近年来着力落实长江大保护战略，推动实现区域协作和共保联治，严格实施禁渔管控政策，推动可持续的渔业生产方式发展，系统性推进内河水域和海洋生态系统的保护和修复。



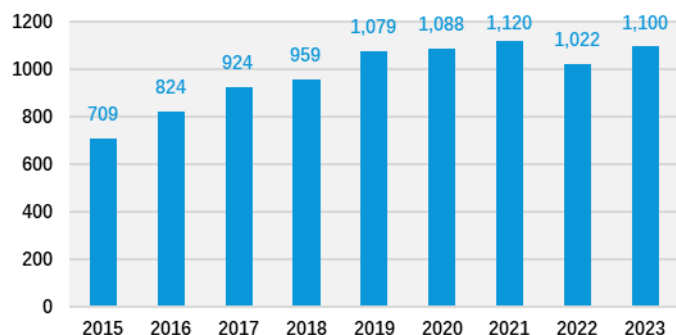
சென்னை

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG14 目标响应
落实长江大保护战略	提升全域“三水统筹”治理水平		► 环境保护投资（亿元）	14.5 到 2020 年，根据国内和国际法，并基于现有的最佳科学资料，保护至少 10% 的沿海和海洋区域。
	关注农村污水排放治理和改造			
	加强船舶和港口码头污染防治			
	推动实现区域协作和共保联治	长江入河排污口整治工作		
可持续的渔业生产	严格实施禁渔管控政策		► 渔业生产总值（亿元） ► 海水产品（万吨） ► 淡水产品（万吨）	14.4 到 2020 年，有效规范捕捞活动，终止过度捕捞、非法、未报告和无管制的捕捞活动以及破坏性捕捞做法，执行科学的管理计划，以便在尽可能短的时间内使鱼群量至少恢复到其生态特征允许的能产生最高可持续产量的水平。
	数字创新赋能，智能管控长江禁捕			
	举办公益性水生生物增殖放流活动			
	打造长江口海洋牧场示范区	长江口海洋牧场示范区科普教育和示范推广		
内河水域生态系统保护和修复	推进水生态保护修复项目建设		► 污水厂污水处理能力（万吨/日） ► 工业废弃物综合利用率（%） ► 废水化学需氧量排放总量（万吨） ► 地表水考核断面水质优Ⅲ类比例	14.1 到 2025 年，预防 and 大幅减少各类海洋污染，特别是陆上活动造成的污染，包括海洋废弃物污染和营养盐污染。
	开展水生态评价考核研究工作	从黑臭河道到美丽河湖的华丽转身——苏州河整治		
海洋生态系统保护和修复	全面加强海洋生态保护		► 废水化学需氧量排放总量（万吨） ► 地表水考核断面水质优Ⅲ类比例	14.2 到 2020 年，通过加强抵御灾害能力等方式，可持续管理和保护海洋和沿海生态系统，以免产生重大负面影响，并采取行动帮助它们恢复原状，使海洋保持健康，物产丰富。
	科学实施海洋生态修复	奉贤滨海海洋生态保护修复项目		
	加强海洋生态保护修复监管			
	健全海洋生态保护监测体系			

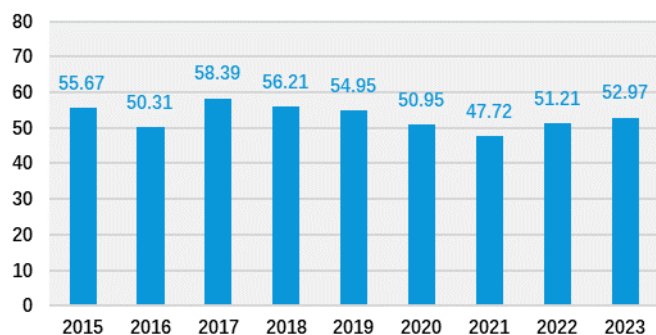
关键指标

环境保护投资（亿元）



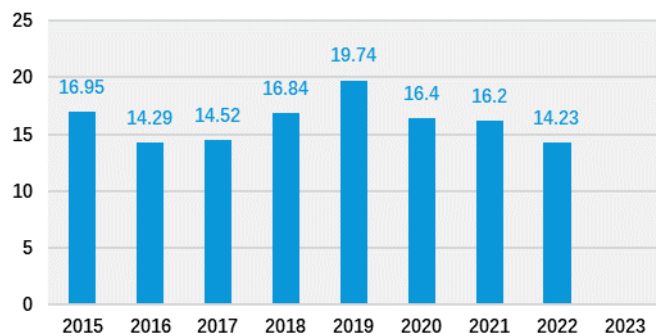
2015 年—2023 年，环境保护投资增长 **55.1%**。

渔业生产总值（亿元）



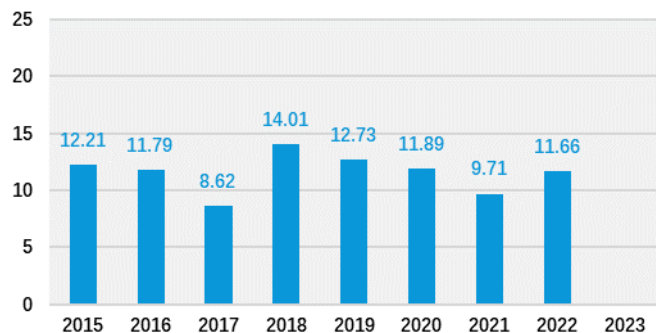
2015 年—2023 年，渔业生产总值稳定在年均 **53 亿元** 左右。

海水产品（万吨）



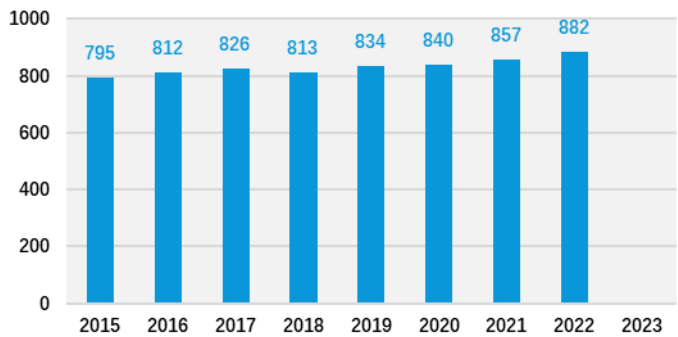
2015 年—2022 年，海水产品产量稳定在年均 **16.1 万吨** 左右。

淡水产品（万吨）



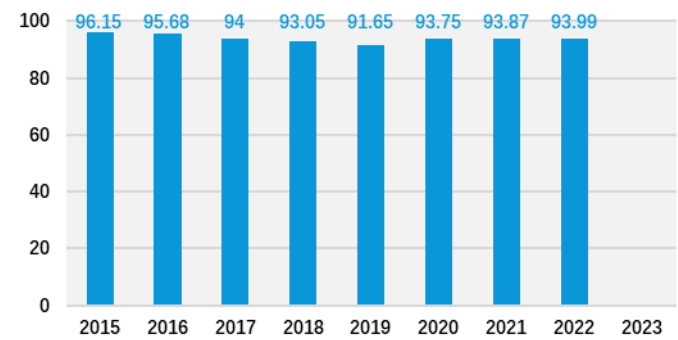
2015 年—2022 年，淡水产品产量稳定在年均 **11.6 万吨** 左右。

📈 污水厂污水处理能力（万吨/日）



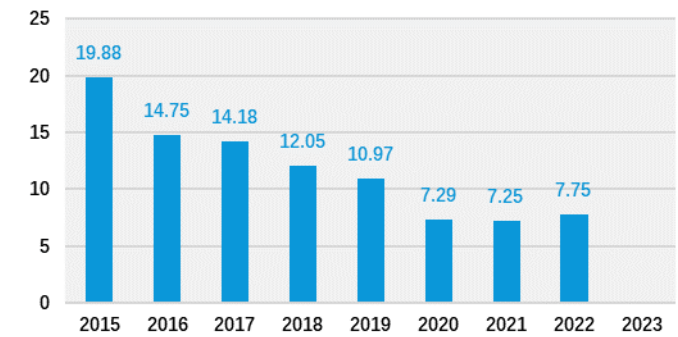
2015—2022 年，污水厂污水处理能力提升 **10.9%**。

📈 工业废弃物综合利用率（%）



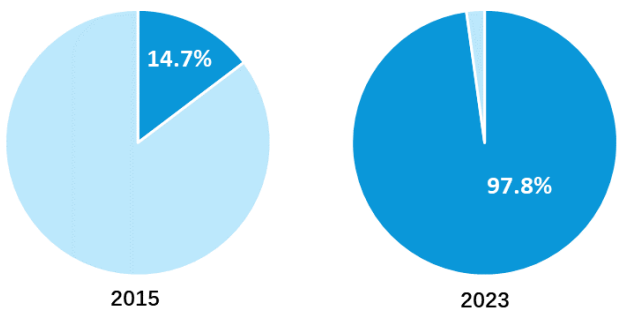
2015—2022 年，工业废弃物综合利用率稳定在 **90%** 以上。

📈 废水化学需氧量排放总量（万吨）



2015—2022 年，废水化学需氧量排放总量降低 **61.0%**。

📈 地表水考核断面水质优Ⅲ类比例



2015—2023 年，全市地表水考核断面水质优Ⅲ类比例从 **14.7%** 提升至 **97.8%**，劣Ⅴ类比例从 56.4% 降低至 0%。

主要进展

● 河湖水生态质量状况显著改善

2015-2023 年，全市主要水体水生态系统逐渐恢复，生物多样性指数稳步提升。长江口及杭州湾生物多样性水平达到“良好”，苏州河、黄浦江生物多样性水平为“一般”。淀山湖自 2010 年从中度-富营养状态好转为轻度-富营养状态以来，稳定保持至今，湖体主要营养盐氨氮、总氮和总磷呈下降趋势，蓝藻水华发生趋势得到进一步控制。

经过多年高强度治理，上海市河湖水生态环境质量状况得到显著改善，“十三五”期间上海全市实现河湖消黑除劣。2015 年全市地表水考核断面水质优Ⅲ类比例为 14.7%，劣Ⅴ类比例为 56.4%；2023 年全市地表水考核断面水质优Ⅲ类比例为 97.8%，无劣Ⅴ类断面。同时，自 2020 年起，长江干流上海段国控断面水质已连续 4 年实现全线Ⅱ类。

● 水生生态系统治理能力稳步提升

为贯彻落实习近平生态文明思想，统筹水资源、水环境、水生态治理，提升水生态系统健康水平，上海市逐步夯实水生态工作基础，提升水生态监管能力。根据《重点流域水生态环境保护规划》《上海市生态环境保护“十四五”规划》等文件要求，进一步深化落实水生态保护工作。根据区域生态基底和功能要求差异，以淀山湖、长江口等区域为重点，稳步推进水生态监测评估和保护修复措施；持续开展上海市水生态分区分类评价技术体系研究，为科学制定上海市水生态考核评分细则提供技术支撑。2015-2023 年，全市主要水体水生态系统逐渐恢复，生物多样性指数稳步提升。长江口及杭州湾生物多样性水平达到“良好”，苏州河、黄浦江生物多样性水平为“一般”。淀山湖自 2010 年从中度-富营养状态好转为轻度-富营养状态以来，稳定保持至今，湖体主要营养盐氨氮、总氮和总磷呈下降趋势，蓝藻水华发生趋势得到进一步控制。

● 水生态调查监测网络持续完善

上海市从 20 世纪 80 年代初期开展生物群落分类监测工作，对淀山湖、苏州河等主要水体长期跟踪开展浮游生物、底栖动物等水生生物常规监测。随着“十四五”期间国家对水生态监测评价工作要求的提高和水生态考核评价的规范，上海市自 2022 年起开展水生态状况本底调查，形成覆盖长江口、黄浦江、苏州河、淀山湖等重要水体及大治河等骨干河

道的水生态监测网络，开展以水生生物多样性为主、生境调查为辅的主要水体水生态监测工作，涉及的水生生物类群涵盖浮游植物、浮游动物、底栖动物等。同时，在长江口、杭州湾近海水域设置渔业生态资源和珍稀濒危物种监测点 120 余处，持续开展渔业水域生态资源监测，评估水域生态及资源状况。

● 长江“十年禁渔”工作卓有成效

长江“十年禁渔”于 2021 年 1 月 1 日正式实施。当时，上海禁渔执法无专用码头、执法船艇使用年限长，禁渔执法难度较大。市委市政府把“十年禁渔”作为践行“共抓大保护、不搞大开发”方针的实际行动。通过加强执法装备能力建设、三省一市同步立法等措施，使长江十年禁渔令落实落地。长兴岛公务基地码头、高速执法船艇、长江禁捕智能管控系统相继建成，切实提升长江上海段禁渔执法监管水平。长三角三省一市同步实施《关于促进和保障长江流域禁捕工作若干问题的决定》。在全市各相关部门和沿江相关区共同努力下，水陆结合，扎实推进禁渔各项工作，非法捕捞得到有效遏制，实现了长江上海段“四无四清”为目标。通过近几年持续监测发现，长江口长江江豚种群数量及其栖息范围不断扩大。其中，2022 年监测到长江江豚 13 头次，2023 年 82 头次。2023 年 4 月，长江口发现一头刚出生不久的幼豚；2024 年至今已监测到长江江豚 5 头，中华鲟 2 尾；东风西沙、青草沙水域形成较为稳定的长江江豚种群及栖息地。

● 长江大保护战略深入贯彻落实

上海市坚持以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻落实长江大保护战略，在市委、市政府的坚强领导下，坚持生态优先、绿色发展，坚持系统谋划，推动形成保护合力，依托上海市生态文明建设领导小组工作机制加强统筹协调，构建形成“1+1+X”污染防治攻坚体系。制修订饮用水水源保护、无废城市等地方法规，出台水产养殖尾水排放等地方标准，将落实长江大保护的重要工作内容纳入生态环境保护规划，印发实施《上海市深入打好长江保护修复攻坚战实施方案（2023-2025 年）》。生态环境、发展改革、水务、农业农村、交通等市级部门多元联动，市区两级上下协同，高标准推动污染防治攻坚和长江保护修复工作，实现全市水环境质量取得跨越式改善长效。

● 现代海洋城市建设全面启动

上海不断加强资源管控，持续发展海洋经济，有力推进生态修复。长江口海域管理制度全面建立，历史遗留项目处置稳步推进。完成长江口及杭州湾 9742 平方千米水下地形测量与建模，形成滩涂资源分布和水下地形图。做好国家和本市重大项目用海用岛指导和保障。浦东海洋经济发展示范城市基本建成，长兴岛海洋经济发展示范区锚定建设世界级海洋装备创新发展新高地。调研海洋战略性新兴产业“卡脖子”领域，谋划推进产业链优化、产学研合作、人才引进等措施。临港滨海项目基本建成，奉贤项目实现开工，进度、资金拨付率等优于全国同类项目，崇明岛获评自然资源部首批“和美海岛”。完成海洋生态系统碳储量及盐沼湿地碳通量调查评估。

重要措施

(1) 落实长江大保护战略

● 提升全域“三水统筹”治理水平

上海市围绕全域“三水统筹”治理，不断提升水资源安全保障水平，持续深化水环境综合质量和稳步推进水生态保护修复。上海市已建成黄浦江上游金泽和长江口青草沙、陈行、东风西沙四大集中式饮用水水源地，基本形成“两江并举，多源互补”的全市集约化供水格局。试点开展水源地新污染物监测，持续加强水源地及上游来水特征因子自动监测预警能力建设，确保饮用水水源环境安全。城镇污水处理能力不断提升，竹园污水处理厂四期工程等一批城镇污水处理厂建成投运，白龙港污水处理厂三期扩建等项目有序推进，截至 2023 年底，全市共有城镇污水处理厂 43 座，总处理规模 1022.5 万立方米/日。全面开展入河入海排污口排查整治，提前两年完成长江入河排污口整治销号。持续推进河道综合整治，完成 20 个生态清洁小流域示范点建设。坚决贯彻落实长江十年禁渔工作，加大水生生物增殖放流力度，全面落实中华鲟、江豚的科研保育工作，水生生物资源持续恢复。优化完善全市水生态监测网络，形成覆盖长江口、黄浦江、苏州河、淀山湖等重要水体及大治河等骨干河道的水生态监测网络。开展长江口、重要支流水生生物资源本底调查和常态化监测，稳步推进水生态监测评估和保护修复措施。梳理形成上海市美丽河湖保护与建设清单，有序推进美丽河湖建设。

● 关注农村污水排放治理和改造

上海市印发《平原河网地区农田面源污染监测技术指南（试行）》，因地制宜开展农田面源污染监测评估试点。组织开展畜禽养殖标准化示范、美丽生态牧场建设，全市共创建部级畜禽养殖标准化示范场 11 家、市级美丽生态牧场 10 家，规模化畜禽养殖场粪污处理设施装备配套率达 100%。发布《水产养殖尾水排放标准》（DB 31/1405 – 2023），持续推进水产养殖场尾水治理设施建设和改造，推进化肥农药减量增效，加快推进农村生活污水收集处理，治理率达到 95% 以上。

● 加强船舶和港口码头污染防治

上海市积极推动内河主要港口船舶污染物接收转运处置。开展港口码头和船舶污水处置单位生态环境专项执法，严厉打击船舶违法排放水污染物行为。现基本完成船舶受电设施改造，实现内河、外港码头低压小容量标准化岸电设施全覆盖，五类专业化泊位岸电覆盖率已达到 90% 以上。

● 推动实现区域协作和共保联治

上海市充分发挥长三角区域生态环境保护协作小组办公室的牵头协调作用，着力推进跨界水体共保联治和饮用水水源协同保护。上海、江苏和浙江两省一市联合印发《示范区重点跨界水体联保专项方案》等多项制度文件，以示范区和协调区 47 个跨界河湖为重点，建立健全六大领域 13 项具体工作机制。两省一市联合建立示范区跨界饮用水水源地共同决策、联合保护和一体管控机制，上海与浙江同步完成太浦河两岸上海金泽和浙江嘉善长白荡饮用水水源保护区的协同划分，实现跨界水源保护区完整衔接、一体保护。上海、江苏、浙江和安徽三省一市联合签订《长三角跨省突发水污染事件联防联控合作协议》，共同保障饮用水安全。

案例26 长江入河排污口整治工作

2019 年 2 月，生态环境部启动了长江入河排污口排查整治专项行动暨试点工作，并于 2019 年 11 月组织开展了上海市长江干流沿岸 2 千米范围内入河排污口排查工作，涉及浦东、宝山、崇明三区。2020 年底，生态环境部将排查发现的长江入河排污口正式交办上海市生态环境局以及浦东、宝山和崇明三区政府，要求推动开展监测、溯源及整治工作。上海市自我加压，设定了 2023 年底前完成整治工作的目标，并按照“依法取缔一批、清理合

并一批、规范整治一批”的原则，全面推进排污口整治。

上海市的主要做法包括分类整治、高位推动、科技赋能。首先，确定因地制宜，形成合力，有序推进分类整治的治理思路，建立市区统筹、部门协作的多元联动机制；打造先行引领，高标准建设示范工程，推动工业企业零排放改造、农业水产养殖废水治理、居住小区雨污混接改造等一批整治示范工程落地实施，引领长江入河排污口整治；第二，通过成立专班、深入调研和建立制度等方式，从高位、现场和动态三个方面推动整治销号工作；第三，形成科技赋能，多手段协作等方式提高工作效率和质量。

截至 2022 年底，已完成 90% 以上长江入河排污口整治任务，整治完成率在长江经济带 11 省份中名列前茅。2023 年上海市进一步建立长江入河排污口动态整治销号制度，明确销号条件与流程，以销号为抓手推动排污口整治质量提升，进一步强化常态长效管理。当年 11 月底，高质量完成全部长江入河排污口整治销号任务，比国家要求提前两年完成。2020 年至 2023 年，长江干流上海段国控断面水质稳定保持在 II 类；长江陈行、青草沙、东风西沙等集中式饮用水水源地水质全部达标；相关区域河道水质稳步改善。



图 30 长江口崇明东风西沙

(2) 可持续的渔业生产

● 严格实施禁渔管控政策

早在 2020 年 5 月 14 日，《上海市中华鲟保护管理条例》成为我国第一部针对单一特定野生动物保护的法规，于 2020 年 6 月 6 日起施行，为中华鲟保护和长江流域生态建设提供了强有力的法治保障。2021 年，上海市人大牵头长三角三省一市人大协同立法，并于当年

4 月 1 日在上海共同发布实施《关于促进和保障长江流域禁捕工作若干问题的决定》，为三省一市共同贯彻落实长江“十年禁渔”提供法制保障和工作指引。上海连续 4 年将长江十年禁渔纳入市委市政府重点工作。市纪委监委将推进长江十年禁渔作为政治监督重点内容，实行“一月一督导，一季一分析，一事一会商”的工作制度，通过常态化督查、经常性提示，推动主体责任与监督责任、属地责任与监管责任同向发力，形成共同监督合力。

● **数字创新赋能，智能管控长江禁捕**

针对上海地处江海交汇、省市交界、水域广阔，流窜非法捕捞打击难度大等问题，上海市在全国率先建成长江禁捕智能管控系统，接入市城运中心“一网统管”平台，实现水上执法数字化转型，为长江流域智能化管控提供“上海方案”。系统总投资 1.38 亿元，整合集成公安等部门和沿江各区的存量信息资源，新建 116 个感知点位，同时制订出台长江禁捕执法机制，压实属地责任及网格管理功能。实现我市长江禁渔管理区非法捕捞行为智能发现、智能告警、综合研判、指挥调度、属地监管、及时查处和信息共享的执法闭环。系统运行以来，12345 热线、中国渔政执法举报受理平台的非法捕捞线索数量同比下降近三分之一。

● **举办公益性水生生物增殖放流活动**

多年来，积极联动社会力量，举办长江口及内陆水域公益性水生生物增殖放流活动，扩大增殖放流工作社会影响力。通过央视等主流媒体多次报道上海市长江禁捕和中华鲟监测及救护等工作，对全社会生态保护意识、关注长江珍稀濒危水生生物保护起到了极大的提升作用；与休闲垂钓行业协会密切联系，积极发挥协会作用，引导公众文明、规范垂钓；与公安、检察机关共同制作科普法治宣传片，覆盖所有地铁和站台宣传广告屏。与法院共建“生态环境司法保护基地”，组织学校学生和志愿者队伍参与增殖放流等公益活动。通过推动社会共治，让不捕捞、不售卖、不食用长江鱼鲜的观念深入人心，营造“人人知晓、人人参与、人人自觉”的城市治理氛围。

● **打造长江口海洋牧场示范区**

上海市重点打造长江口海域国家级海洋牧场示范区，于 2019 年 11 月 20 日竣工验收，在 2019 年和 2020 年国家级海洋牧场示范区年度评价结果为“好”。通过对长江口海洋牧场

长江口海洋牧场示范区位于长江口崇明岛东滩水域,地理坐标经、纬度范围为 $31^{\circ}22'58''-31^{\circ}24'36''\text{N}$; $121^{\circ}59'21''-122^{\circ}02'23''\text{E}$ 围成的区域,占地面积达 14.4 平方千米,人工鱼礁总空方 6.4854 万空方。

142

(3) 内河水域生态系统保护和修复

● 推进水生态保护修复项目建设

上海市近年来在长江口、近海、黄浦江等渔业水域放流各类水生生物苗种约 2.35 亿尾，其中包括中华鲟、胭脂鱼、松江鲈三类珍稀濒危物种近 8 万尾。持续维护建设长江口海洋牧场（人工鱼礁）项目，在长江口累计建成四孔式圆台型滩涂组合构件礁 2040 组，取得了生物聚集、底栖生物增殖等生态修复成效。依托中央水污染防治资金及地方配套资金，全市共实施了近 90 个中央水污染防治资金项目，涵盖水环境综合整治、水生态修复、面源污染防治、水源地保护等多种类型。通过推进实施水生态保护修复项目，区域水环境质量明显改善，退化水生态系统得到修复；水生生物栖息环境得到恢复，生物多样性明显提升；农村环境得到整治，乡村风貌和居住环境明显改善。

● 开展水生态评价考核研究工作

上海市生态环境局自 2021 年起先后组织开展了上海城市水生态分区分类方法及评价技术研究、水生态功能恢复与评估考核技术体系研究等重点科技支撑工作。目前，已研究形成了上海市水生态分区分类方法，并参考国家发布的《长江流域水生态考核指标评分细则（试行）》，结合上海市实际情况，初步建立了上海市水生态评价考核指标体系，该体系兼具通用性、引导性和区域特性，包括水环境保护、水生态系统健康、水生境保护、水资源保障、社会服务等 5 项一级指标，根据重要水生态空间、基础水生态空间的特性分别设置二级指标。后续将进一步深化研究形成上海市水生态评价考核办法，并适时开展评价考核试点工作，通过考核引导各区积极开展水生态保护修复工作。

案例28 从黑臭河道到美丽河湖的华丽转身——苏州河整治

苏州河，又名吴淞江，源出太湖瓜泾口，流经上海境内 8 个区后注入黄浦江，全长 53.1 千米，是横贯上海中心城区的骨干河道，也是上海的“母亲河”。20 世纪初，苏州河水质清澈、鱼虾丰富。1920 年以来，随着上海经济社会的快速发展，大量生活污水和工业废水直排入苏州河，污染日益严重。1988 年以来，上海坚持“以治水为中心，全面规划，远近结合，突出重点，分步实施”的治理方针，针对不同阶段的重点难点问题，相继实施了四期工程，累计投入超过 400 亿元。

经过三十年持续整治，苏州河于 2000 年基本消除黑臭，2001 年市区段出现成群的小型鱼类，水质状况和水生态系统得到了全面恢复。2023 年苏州河已全线达到Ⅲ类，干支流水

质大幅改善，上下游水质差异逐步缩小。2016-2023 年苏州河共检出着生动物 46 种、大型底栖无脊椎动物 68 种，水生生物种类数明显增加，生物多样性显著提升。2020 年苏州河中心城区 42 千米岸线基本实现贯通，两岸建起 23 千米绿色走廊和 65 万平方米大型绿地。发挥水岸联动效能，沿线游船码头建成投入使用，苏州河水上游览实现开通；举办各式文化旅游节，以及上海赛艇公开赛、龙舟赛、苏河半马等水岸赛事，让老百姓更近距离地感受到治理成果。



图 32 苏州河整治前河口存在明显“黑带”



图 33 苏州河整治后“黑带”消失

(4) 海洋生态系统保护和修复

● 全面加强海洋生态保护

上海全面加强海洋生态系统保护。加强盐沼湿地、入海河口、海湾、海岛等海洋生态系统保护，维护和提升海洋生态系统质量和多样性、稳定性、持续性。实施岸线资源分类管控，严格保护自然岸线，开展生态恢复岸线调查监测评估。加强海域海岛资源开发保护过程中的生态环境管理，除国家重大战略和项目外，不再新增围填海。健全自然保护区监测体系，加强管护基础设施建设，维护保护区内生物多样性和生态安全。加强崇明东滩及九段沙国家级自然保护区湿地和水鸟栖息地的保护，提升湿地生态功能和碳汇能力。加强金山三岛海洋生态自然保护区生物种群保护管理，严格管控外来入侵物种群落。健全海洋生物多样性调查、监测、评估和保护体系，开展近岸海域海洋生物多样性调查，建立海洋生物多样性监测网络。实施近岸海域、海岛外来入侵物种普查，强化监测预警、控制清除和生态功能恢复，持续加强互花米草、加拿大一枝黄花等重点管理外来入侵物种监测预警和溯源跟踪能力。

● 科学实施海洋生态修复

推进重要海岛生态修复。围绕崇明“和美海岛”创建示范工作，重点实施崇明岛海洋生态修复，逐步恢复退化湿地，打造国家生态文明名片和长江绿色发展标杆。开展金山三岛海洋生态自然保护区生态修复，提升海岛及潮间带生态系统质量和稳定性。加强横沙岛海岛保护修复，改善修复盐沼功能。实施佘山岛领海基点等无居民海岛生态修复。实施海岸带生态修复。聚焦长江口海岸带受损或功能退化区域、杭州湾北岸受侵蚀和风暴潮灾害风险较高区域的海岸带，开展盐沼湿地修复、水生生境修复、海堤生态化改造等生态修复工程。推动滨海空间和生态走廊建设。强化陆海统筹，加强陆海协同治理，实施浦东南汇滨海生态空间修复和利用，推动崇明、大治河、浦奉、金汇港、金奉生态走廊建设。推进海域综合治理。加强入海排污口排查、清理和整治，实现入海排污口分类监管全覆盖。加强海洋垃圾清理，开展海洋塑料垃圾监测调查，持续开展岸滩聚集垃圾清理整治，优化水岸联动保洁方式，建立岸滩垃圾清理长效机制。

案例29 奉贤滨海海洋生态保护修复项目

上海奉贤滨海海洋生态保护修复项目，位于杭州湾北岸中部，东起奉贤区中港、西至

华电灰坝，打造一条 17.4 千米的滨海生态廊道，依托海岸带生态修复，营造开放式的带状滨海复合生态空间，将在 2024 年全部完工。

项目由上海建工园林集团承建，海塘岸线总长 7.47 千米，2023 年 6 月 30 日开工，主要包括盐沼湿地生境保护修复和海岸带生境多样性恢复两大块工作，涉及互花米草生态治理 31.83 公顷，恢复本地盐沼植被 43.95 公顷，消浪坝原位修复 2479 米，重构潮沟系统 1401.7 米，新建水文连通管 4 个，营造潮下带生物礁生境 21 公顷，建设碳通量塔 1 座，布置指示牌、科普宣传标牌、科研驿站等配套设施。随着项目的建设，这片海岸带部分岸段侵蚀严重、互花米草入侵、植物品种单一、消浪坝沿线块体散乱、岸线蓝绿融合程度差、市民亲海空间不足、社会服务度低等问题，都将不复存在。

互花米草的入侵对沿海滩涂湿地的生态系统生物多样性构成了严重威胁。项目的互花米草除治区域位于消浪坝与大堤之间，针对中低潮滩且滩涂底质松软的施工条件，园林集团采用“三次刈割+翻耕深埋”的物理生态除治手段，高效除治大规模连片的互花米草。在零星边角或翻耕深度无法达到 2 米的区域，就采用“人工刈割+覆膜遮荫”的除治方法，有效抑制互花米草的生长直至植株死亡。项目区域内互花米草整体灭除率已达 95% 以上。



图 34 互花米草翻埋

根据杭州湾地区常见滩涂植物的生长习性、潮滩盐度及高程等，选取芦苇作为主要恢复植被，间或种植白茅、盐地碱蓬等，在滩地高程较高区域，种植耐盐碱小乔木海滨木槿。同时，依据区域本地植被分布情况，在零星分布的植被周边进行扩培。

项目中港西侧修复区盐沼湿地内布置有一座碳通量观测塔，塔上部设置钢结构塔架，塔架高度 39 米。塔内配置设施设备，用涡动相关通量观测系统，监测湿地对碳的收支状况，评估湿地增汇减排能力。这座碳通量塔的建成将进一步完善海岸带碳通量监测网络。

● 加强海洋生态保护修复监管

上海加大重点区域海洋生态保护监管力度。构建生态保护红线及自然保护地生态监测体系，强化生态保护红线内人为活动的监督和管控，加大生态保护红线及周边海域生态跟踪监测，定期开展生态保护红线保护成效评估、自然保护区和滨海湿地保护成效评估。加强重点区域执法监管，健全跨部门和跨区域联合执法监督机制，持续开展“绿盾”自然保护地强化监督等行动，坚决制止和惩处破坏生态系统、物种和生物资源的行为。强化用海项目全过程监管，严格近岸海域建设项目准入管理，加强生态用海审查，严控入海污染物排放。加强海洋生态保护修复项目建设全过程监管，制定修复后管理维护方案，落实长效维养和日常巡护。构建具有上海特色的海洋生态保护修复效果评估体系，持续跟踪评估修复成效，对照生态修复目标，及时发现生态修复过程中的问题和风险，适时作出调整和修正。

● 健全海洋生态保护监测体系

上海定期实施海域、海岸和无居民海岛资源底数调查，掌握无居民海岛地形、海岸侵蚀淤积、盐沼蓝碳资源储量等。开展野生鸟类资源调查监测，掌握自然保护区鸟类种类和数量。实施海湾精细化调查，对重要海湾区域开展水质、海洋生物、岸线保护、珍稀动物等方面的监测评估，支撑“美丽海湾”建设。上海开展近海生态趋势性监测，掌握本市海域生态基础状况及年际变化趋势。开展盐沼、泥质海岸、河口等近海典型生态系统预警监测，跟踪分析海洋生态系统面临的问题和威胁来源。开展海洋生态灾害预警监测，摸清赤潮发生状况，掌握外来入侵生物的分布、扩张趋势及生态危害，了解海洋微塑料、海水入侵、土壤盐渍化、海岸侵蚀等状况，评估海洋生态灾害风险，支撑海洋防灾减灾能力。上海推动实现调查和监测数据交互共享，提升支撑监管的信息化、智能化水平，整合海洋生态调查监测数据库，分析海洋生态要素变化原因和趋势，依托市大数据资源平台进行跨层级、跨部门数据共享共用，为实施海洋生态保护修复提供支撑。探索开发人工智能、大数据等新技术在调查评估、监测预警、修复工程建设中的应用场景，为海洋生态保护修复提供智慧方案。

SDG16 和平、正义与强大机构



SDG16

- SDG16 和平、正义与强大机构，致力于创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。通过该目标的实践，能够进一步保障全体居民的基本权利，构建更加公平公正的社会环境，让不同群体都能够得到充分的包容和尊重。
- 在深入践行人民城市重要理念，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的战略框架下，上海需要进一步推进城市治理现代化，推动构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体，打造全过程人民民主最佳实践地。
- 在 SDG16 目标下，上海近年来积极推进平安上海建设，着力提升社会治安水平，全力降压道路交通事故，改善社会消防安全环境；推进法治政府建设，保障重大战略工作，深化“一网通办”改革，完善政府权责清单制度；推进共建共治共享的社会治理，畅通民意，提升公共法律服务水平，扶持培育社会组织，促进社会健康和谐发展。



CO

TE

ES

ED

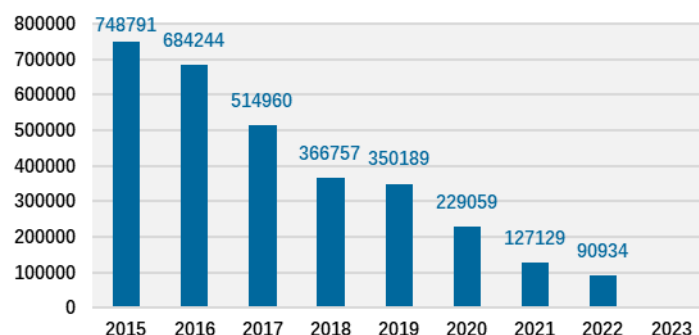
SES

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG16 目标响应
平安上海建设	稳步提升社会治安水平		▶ 公安机关查处治安案件数（起）	16.1 在全球大幅减少一切形式的暴力和相关的死亡率。
	全力降压道路交通事故	深化道路交通违法行为大整治	▶ 生产安全事故（起） ▶ 道路交通事故（万起）	
	改善社会消防安全环境		▶ 全年亿元生产总值安全事故死亡人数（人）	
法治政府建设	加强国家战略实施和全市中心工作法治保障			16.3 在国家和国际层面促进法治，确保所有人都有平等诉诸司法的机会。 16.5 大幅减少一切形式的腐败和贿赂行为。 16.6 在各级建立有效、负责和透明的机构。
	持续深化“一网通办”改革	上海市政务服务“一网通办”		
	完善政府权责清单制度			
	持续加强重点领域立法			
	加强行政执法和执法监督规范化、制度化建设			
共建共治共享的社会治理	加强矛盾纠纷多元化解工作		▶ 人民调解工作调解民间纠纷（万件） ▶ 检察院民事案受案（件） ▶ 检察院行政案受案（件）	16.7 确保各级的决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性。 16.8 扩大和加强发展中国家对全球治理机构的参与。
	提高公共法律服务供给水平	第五届上海国际仲裁高峰论坛及2023年上海仲裁周活动		
	大力培育“上海法律服务”品牌			
	全力搭建线上线下“民意直通车”			
社会组织发展	加强制度性顶层设计	上海联劝公益基金会“一个鸡蛋的暴走”	▶ 民间组织数（个）	16.b 推动和实施非歧视性法律和政策以促进可持续发展。
	优化登记审核流程			
	加强政策扶持培育	上海市演出行业协会致力打造“演艺新空间”		

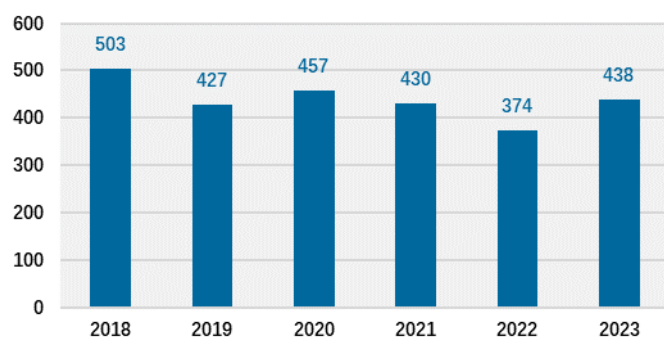
关键指标

📉 公安机关查处治安案件数（起）



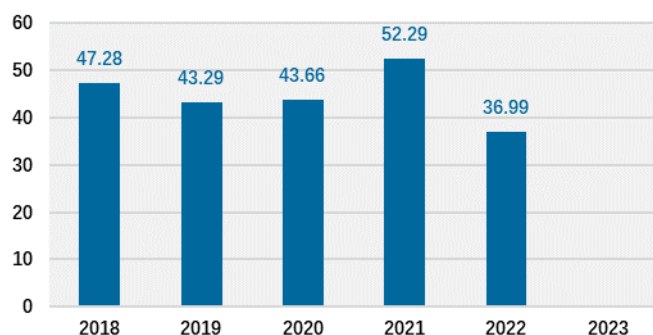
2015 年—2022 年，公安机关查处治安案件数减少 **87.9%**。

📉 生产安全事故（起）



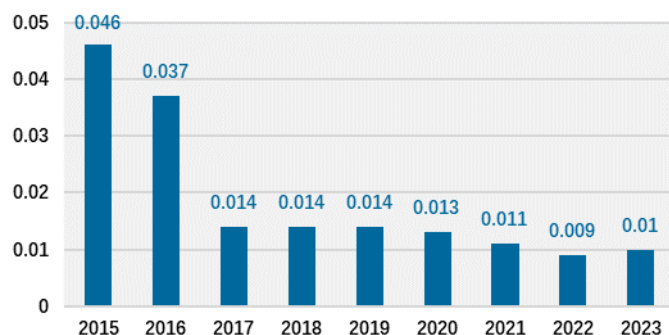
2018 年—2023 年，产安全事故数量总体下降 **12.9%**。

📉 道路交通事故（万起）

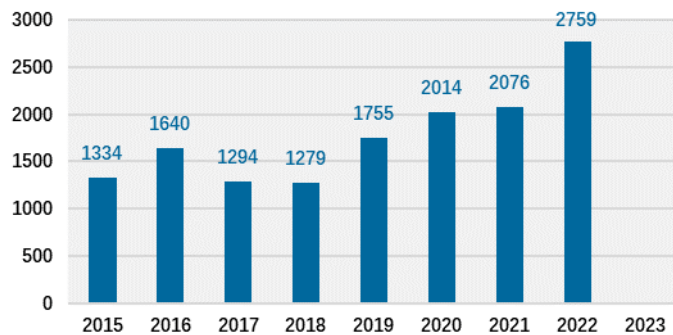


2018—2022 年，道路交通事故降低 **21.8%**。

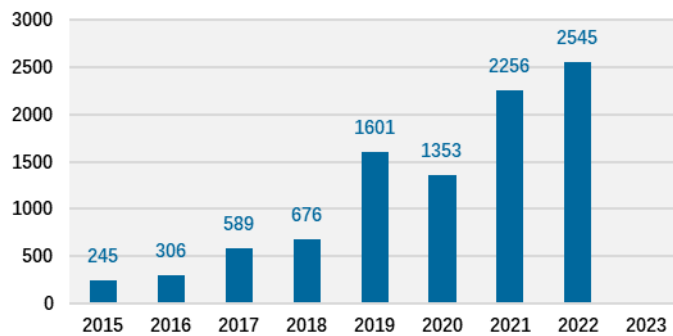
📉 全年亿元生产总值安全事故死亡人数（人）



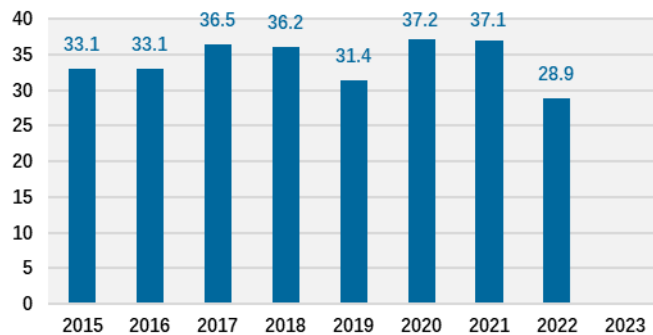
2015—2023 年，全年亿元生产总值安全事故死亡人数降低 **78.3%**。

检察院民事案受案（件）

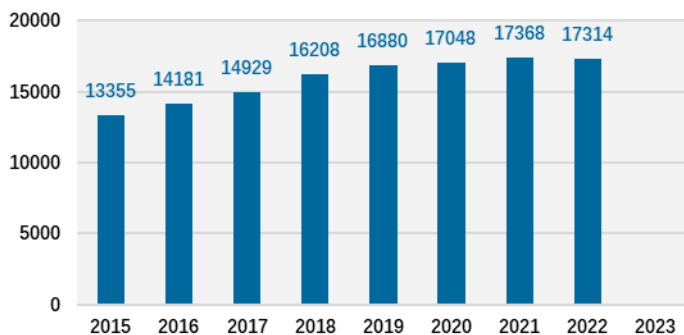
2015—2022 年，检察院民事案受案累计达到 **14151** 件。

检察院行政案受案（件）

2015—2022 年，检察院行政案受案累计达到 **9571** 件。

人民调解工作调解民间纠纷（万件）

2015—2022 年，人民调解工作调解民间纠纷平均每年达到 **33.8** 万件。

民间组织数（个）

2015—2022 年，民间组织数增长 **29.6%**。

主要进展

● 社会治安水平持续改善^①

近年来，在上海公安大力治理下，社会治安水平持续改善。第三方调查显示，2023 年，上海公众安全感和对公安工作满意度，从 2013 年至今已连续 11 年实现“双提升”。2023 年内，全市命案、“两抢”案件保持全破，入室盗窃、扒窃案件破案率始终保持在 95% 以上，居全国前列。全市电信网络诈骗案件既遂数和立案数同比均下降 18.1%，实现“五年连降”。上海已经成为近三年来全国唯一没有发生一次死亡 3 人以上道路交通事故的省份。反诈方面，2023 年全年抓获电信网络诈骗及其关联黑灰产犯罪嫌疑人 2.7 万余名，直接挽回被骗资金 6 亿余元。此外，上海警方通过数据分析、精准预警行业风险，持续严打信贷诈骗、职业骗薪、侵犯知识产权等突出经济犯罪，全力维护良好市场经济秩序和人民群众合法权益。

● 交通安全状况明显提升

2016 年以来，全市交警深入推进道路交通违法行为大整治、智慧交通建设等重点任务，将“精细化管理”“综合治理”要求贯穿于“降事故、降违法、保安全、保畅通”等各项工作始终，有力推动上海道路交通安全工作提档升级，精心打磨上海交通管理“金字招牌”。近年来，万车死亡率从 2015 年的 2.6 人/万车下降到 1.5 人/万车，文明出行氛围持续提升，道路通行秩序明显改善，交替通行、礼让行人蔚然成风，城市道路拥堵指数持续走低，2015 年以来，本市未发生重特大交通事故，亡人事故防控总体成效持续名列全国各省份前列。

● 法治政府建设取得成效

近年来，政府立法质效不断提升。2023 年，上海市政府提请市人大及其常委会审议地方性法规草案 14 件，立、改、废政府规章 40 件，全年共 59 件次法规规章项目征求基层立法联系点意见，收到 965 条反馈意见，采纳或部分采纳 90 条。营商环境持续优化，推动修改《上海市优化营商环境条例》并公布，持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，

^① 上海公安交出年度“成绩单”：公众安全感满意度连续 11 年双提升，新浪财经，<https://finance.sina.cn/2024-01-10/detail-inaayyrf6726123.d.html>

组织制定《上海市税费征收服务和保障办法（草案）》，为持续提供精细化税费服务，提升纳税人缴费人获得感加强法治保障。着力优化公证涉企服务机制，开设 25 个服务专窗，组建涉及 4 个领域的 59 个专门服务团队，为 428 家企业提供专属服务方案，为 33 个园区定制专属服务清单，向各类经营主体提供快办特办专属服务。行政审批“一网通办”智能化、便利化水平进一步提升。2023 年市公共法律服务处中心共办理行政审批 13958 件。负责的律师类行政审批 13650 件（其中律师类 11287 件、律所类 1272 件、外国所 89 件、“两公”律师 1002 件），公证类行政审批 58 件，司法鉴定类行政审批 250 件。^①

● 社会公共组织蓬勃发展

改革开放初期，上海全市社会组织数量仅有 600 余家，进入 2000 年，也仅仅增加到 3000 余家。此后，伴随着上海经济社会的快速发展，上海社会组织与城市发展同频共振，社会组织数量不断增长，截至 2023 年底，上海社会组织共有 17283 家，其中社会团体 4307 家、社会服务机构（民办非企业单位）12349 家、基金会 627 家。社会组织作为社会治理共同体的重要组成部分，积极参与构建“人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享”的城市治理共同体，成为上海城市文明进步的亮丽风景线。

● 社会慈善氛围蔚然成风

慈善组织规模日渐壮大，慈善服务领域不断拓展，从深耕扶贫济困等传统领域扩展到教育、文化、卫生环境保护等新型领域，“大慈善”的理念在上海进一步成为共识。截至 2023 年年底，全市共有慈善组织 641 家，慈善捐赠形势总体向好，慈善捐赠网络渐趋完善，持续彰显出社会向上向善的慈善力量。社区慈善发展扎实推进，上海以慈善超市和社区基金会为平台载体，各项社区慈善活动有序开展，社区居民的慈善热情有效激发。截至 2023 年年底，全市共有 89 家社区基金会。慈善信托领域逐渐广泛，慈善信托财产规模平稳增长，信托监管更加规范，涵盖了教育助学、卫生健康、乡村振兴、拥军优属等不同领域，打破了原有的扶贫济困、助老助残等传统领域。慈善品牌影响日益彰显，在实践中创立了很多具有广泛社会影响力的慈善品牌。每年 9 月，举办“上海慈善周”系列活动，发布年度慈善事业发展状况报告，集中宣传慈善文化，弘扬慈善精神。

^① 上海市人民政府办公厅：《2023 年上海市法治政府建设情况报告》，<https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20240307/720aa919d8274a70b2088045fac5c5f0.html>

● 社区基层治理活力凸显

近年来上海培育了一批有活力、有公信力、有品牌影响力的优秀社区社会组织，初步建立了与本市城乡社区发展相适应，党建引领、结构合理、功能完善、作用明显的社区社会组织体系。社会组织开展睦邻互助、心理咨询、社区矫正、司法调解等活动，在调解邻里纠纷、调处社区矛盾、引导居民合法有序反映诉求等方面积极作为，增进社区和谐共融。社会组织引导居民围绕社区公共议题和社区事务，参与决策前的协商、实施中的推进和实施后的评价，构建多元主体参与、共商共议、共建共享的良性社区自治共治机制，促进社区自治共治。社会组织积极组织开展公益服务、体育健身、文化休闲、生态环境等活动，丰富居民精神生活，倡导公益理念，提升文明素质，凝聚社会共识，提升社区文明程度。

重要措施

(1) 平安上海建设

● 稳步提升社会治安水平

上海市公安、交通部门聚焦“逐利执法”、执法不规范、执法方式简单僵化、执法粗暴、执法“寻租”5大类执法问题，深入开展道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治。市场监管部门持续推进反垄断和反不正当竞争执法，全年依法查处医药、房地产、金融数据等领域涉嫌垄断案件7件，立案反不正当竞争案件1500余件、结案1100余件。文旅部门对剧本娱乐经营场所和主要网络文化企业开展违规剧本专项检查及清理工作。生态环境部门完善行刑衔接机制，联合公安、检察机关严厉打击危险废物污染环境和自动监测数据弄虚作假等违法犯罪行为，共移送涉嫌犯罪案件12件。城管执法部门深入开展街面环境、小区环境、生态环境、生活垃圾分类、违法建筑、油烟扰民等专项整治执法行动，依法查处案件151286件。^①

^① 上海市人民政府办公厅：《2023年上海市法治政府建设情况报告》，<https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20240307/720aa919d8274a70b2088045fac5c5f0.html>

● 全力降压道路交通事故

紧密衔接政府各相关职能部门协同共治，创建市道路交通安全专业委员会平台，构筑了交通事故联防联控体系。2016 年至 2022 年，事故起数和死亡人数呈逐年下降趋势。一是推动形成共治共管格局。市政府办公厅制发了《关于进一步降压本市道路交通事故的工作意见》，进一步明确了市政府相关职能部门共同推动事故预防综合治理的工作体系；筹建“上海市道路交通安全专业委员会”，协调、整合 22 家职能部门力量，推动建立各司其职、齐抓共管、综合治理、标本兼治的交通安全管理工作格局。二是紧盯关键隐患常态清零。形成了以专项行动为引领，贯穿全年、持续用力的常态化事故预防专项行动机制，近年来，相继开展了重大道路交通事故预防“减量控大”专项行动、秋冬季道路交通安全整治“百日会战”行动等一系列专项整治行动，细化分解各项事故防控工作任务。期间，紧盯重点人、车、企业、道路等环节，不间断开展安全隐患排查整改，固化形成了“大型货车右转必停”“大型营运客车安装使用安全带报警装置”等一系列行之有效的事故防控措施。三是加强交通新业态治理。针对快递外卖“骑手”乱穿行、网约车疲劳驾驶、新能源车肇事肇祸等热点问题，会同相关行业主管部门，制定出台快递外卖行业交通安全责任工作规范，协调企业合理延长骑手配送时间，加大对快递外卖电动自行车秩序乱点整治力度。四是广泛开展交通安全宣传。持续推进道路交通安全宣传教育“十进”（进社区、进家庭、进机关、进单位、进校园、进商场、进影院、进工地、进楼宇、进网络），加强对重点客货运企业、重点人群的宣传教育。依托“公共安全教育开学第一课”平台，做好中小学生交通安全意识培育。灵活运用传统媒体、新媒体、主题宣讲等方式，加大交通安全普法宣传和典型案例曝光力度，提升全民安全守法出行意识。

案例30 深化道路交通违法行为大整治

2016 年起，上海市委、市政府从推进城市治理能力和治理体系现代化的战略高度，作出了补齐综合交通管理短板的重大决策，全面部署开展了道路交通违法行为大整治行动，行动开展以来，道路通行秩序明显改善，交替通行、礼让行人蔚然成风，道路交通秩序和通行能力明显改观，市民群众的尊法守法意识明显提升。一是始终坚持依法严管。聚焦“三乱一逆”、酒驾醉驾、大功率机动车噪音扰民等群众反映强烈的交通违法行为，不间断组织开展全市性集中整治和区域性短平快整治，机动车重点交通违法行为查处量占比逐年上升。期间，将禁止机动车黄实线停车、市区范围内禁止鸣喇叭等大整治有益经验，在 2017 年新修订实施的《上海市道路交通管理条例》中予以固化。二是不断延伸执法覆盖面。在巩固机动车执法管理成效基础上，深入推进非机动车、行人交通违法行为攻坚整

治，制定出台《上海市非机动车安全管理条例》，依法从严查处非机动车闯红灯、逆向行驶和行人乱穿马路等交通违法行为，并运用科技信息化手段提升执法管理效能，扭转了非机动车、行人交通违法多发易发态势。期间，强化电动自行车注册登记环节监管，基本杜绝无牌电动自行车上路，并严管老年代步车、电动三轮车等违法突出群体。三是持续强化非现场执法。持续加大各类新技术手段在交通管理中的应用，突破运用声呐技术辅助查处机动车乱鸣号；依托视频事件侦测等功能查处行人、非机动车乱穿马路违法；依托非机动车“电子标识”，试点开展了非机动车逆向行驶、闯红灯、占用机动车道、闯禁令等违法行为查处；依托“以图搜图”精准查处不系安全带、驾车使用手机等违法行为；依托识别算法升级，实现了“电子警察”查处未按规定交替通行、未按规定避让行人、路口加塞、未按规定使用灯光等突出违法行为。

● 改善社会消防安全环境^①

上海聚焦人员密集场所消防安全管理。上海消防部门要求，全市各区强化人员密集场所的消防安全管理，尤其是针对医院、养老院、儿童福利院三类场所，要不断推进消防安全标准化管理达标创建。针对多产权、多用途混合经营性场所，各区要持续发力，围绕消防安全管理责任是否明确，管理机制是否建立，火灾隐患自查自改是否落实，消防安全培训演练是否开展等方面，深挖问题根源，落实整改措施。大型商业综合体、商场、宾馆等人员密集场所也是消防安全管理的重中之重，尤其是公共洗浴类场所，要聚焦保温和装饰装修材料、电气线路敷设、安全疏散条件、防火分隔、电加热设备等方面存在的突出问题，把风险摸清楚、把隐患找出来，严格监督执法，依法坚决查处。

上海完善紧急移车措施打通“生命通道”。上海消防部门要求，加强社区消防安全管理，保持“生命通道”畅通，要发动街镇组织排查摸底，将违规停车占用消防车通道、严重阻碍消防车通行的小区分类分批纳入重点督办。在此基础上，村居物业要测算好小区最大停车位数量，推动小区业主修订小区防火公约、业主停车公约，通过划线标识、规范管理等措施，严格控制进入小区机动车数量。同时，要完善紧急移车应急处置措施，推动落实老旧小区停车交钥匙和紧急移车承诺制。各区消防、住建、公安、房管等部门要健全会商研判和联勤联动工作机制，集中纠治居民小区电动自行车违规停放充电、占堵消防通道、建筑消防设施瘫痪等突出问题。要继续加大电动自行车集中停放、充电场所和配套消防设施的建设力度，鼓励安装充换电柜等方式方法，补充短板欠账。消防部门还将推动开展“三

^① <https://www.163.com/dy/article/IMBBS48T0512DU6N.html>

清”专项行动，清楼道堆物、清安全出口被堵塞、清消防车通道和救援场地被占用。要持续开展高层住宅小区排查治理工作，重点整治高层建筑消防设施瘫痪停用、疏散通道占用堵塞、消防安全管理能力薄弱、应急预案不完善等问题，对前期排摸发现的 578 个高层住宅小区建筑消防设施故障问题持续跟踪督改，直至全部销案。

(2) 法治政府建设

● 加强国家战略实施和全市中心工作法治保障

服务保障浦东高水平改革开放。推动出台《上海市促进浦东新区标准化创新发展若干规定》，推动将浦东新区打造成为我国深度融入全球经济发展和治理的功能高地。同时，深入总结浦东新区法规创制性立法经验，推动制定关于完善市政府提交议案的浦东新区法规立法工作机制的意见，更好助力制度型开放；服务保障临港新片区建设。积极指导境外仲裁机构做好在临港新片区设立业务机构的申请材料准备工作，依规作出准予韩国大韩商事仲裁院上海中心登记的决定，并报司法部备案、赋码。拓展法治合作的广度深度，会同苏浙皖三省司法行政部门共同签署实施有关建立中国式现代化长三角一体化发展法治保障共同体的工作方案和年度合作重点项目。推动虹桥国际中央法务区（一期）进入快速建设实施阶段。大力推动商事调解工作，举办第六届沪港商事调解论坛，推动设立上海贸促国际商事调解中心、虹口北外滩多元商事调解中心、奉贤区东方美谷商事调解中心等商事调解组织。

● 持续深化“一网通办”改革

深入推进“高效办成一件事”集成服务，推出 41 个市级重点“一件事”。打造全流程一体化智慧好办服务，推进超 200 项高频事项全流程一体化服务优化；打造“网购型”客服体验，超 350 项高频事项开通“线上专业人工帮办”。构建“15 分钟政务服务圈”，推进政务服务自助终端建设，上线事项 1212 项，累计提供服务超 893 万次。创新免申即享、直达快享服务模式，聚焦惠企利民政策和服务，将原政策和服务兑现的 4 个环节优化为“企业和群众意愿确认、部门兑现”2 个环节，真正做到“零材料、零跑动”，市区两级累计推出 296 项政策服务免申即享，惠及企业群众超 1422 万家（人）。不断夯实政务服务“好差评”制度，有力推动服务改进优化。“一网通办”改革实施 5 年来，实名注册个人用户超

8198 万，法人用户超 347 万，接入事项 3696 项，累计办件量超 4.5 亿件，2023 年日均办件量超 43 万件，实际办件网办率从不足 20% 提升至 80% 以上，“好差评”好评率达 99.94%。

案例31 上海市政务服务“一网通办”^①

“一网通办”从提出雏形、上线系统到完善升级已两年多时间，成为上海率先打出的政务服务品牌，在日常和疫情期间用户的获得感和满意度切实提升。政务服务审批事项提交的材料平均减少了 52.9%，办理时限平均缩短了 59.8%。比如开饭店，大数据中心对审批流程进行了重构，跑动次数从 6 次减少到只跑 1 次，办理时间从 58 个工作日缩减到 10 个工作日。自上线以来，一网通办“随申码”已累计使用超 3.7 亿次，用码人数超 1441 万人。从亮出来、跑起来，数据这个取之不竭的资源，让群众“用起来”、治理“活起来”。在区级层面，“随申码”正成为优化营商环境、提升政府效能的超级“工具箱”。让“一网通办”更简约，奉贤区探索 490 个事项“无限接近零审批”，环节能减即减、审批能取消即取消；借助“一网统管”，徐汇区开发“汇治理”平台，最大程度用好数据资源，汇聚数据 4.6 亿条，做到疫情防控和复工复产“两手抓”。未来，“一网通办”将在更高效、更便捷、更精准上下功夫，高效——从能办到办好，更好推动“高效办成一件事”；便捷——从部门管理导向，向用户体验导向转变，能线上办的就不需要线下办；精准——从被动向主动转变，在个人、企业专属网页基础上，更精细、更深入提供定制化、个性化政务服务。



图 35 “一网通办”“高效办成一件事”服务个人事项

● 完善政府权责清单制度

上海市及时动态调整档案、商务、规划资源、应急管理、市场监管、药品监管等部门

^① 政务服务“一网通办”城市运行“一网统管”：“两张网”之智牵引大上海之治 (baidu.com)

155 项权责事项。深化事业单位改革，根据本轮机构改革部署，全面梳理本市承担行政执法职能事业单位情况，研究制定调整优化工作方案。编制公布覆盖市、区、街镇三级的行政许可事项清单（2023 版）及各区清单，更新调整行政许可实施规范和办事指南。推进行政备案规范管理改革，组织开展行政备案事项规范清理工作，制定本市行政备案事项清单。持续深化“一业一证”改革，形成全市“一业一证”改革行业目录（第二版），制定改革工作指引。

● 持续加强重点领域立法

推动出台《上海市推进国际商事仲裁中心建设条例》，为加快推进面向全球的亚太仲裁中心建设提供法治保障。推动出台《上海市野生动物保护条例》，形成具有上海特色的野生动物保护制度设计。推动出台《上海市发展方式绿色转型促进条例》，促进绿色低碳可持续高质量发展。推动出台《上海市土壤污染防治条例》，为提升土壤污染治理提供制度保障。推动出台《上海市种子条例》，保障种业安全，促进农业发展。推动出台《上海市实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》，规范和加强本市土地开发、保护、建设活动。推动出台《上海市无障碍环境建设条例》，彰显上海温度和城市精神。此外，还制定出台《上海市城市建设档案管理办法》，修改公布《上海市原水引水管渠保护办法》，修改《上海市长兴岛开发建设管理办法》《上海市社会保障卡管理办法》等市政府规章，进一步加强各领域立法供给。

● 加强行政执法和执法监督规范化、制度化建设

上海制定出台贯彻落实国务院办公厅提升行政执法质量三年行动计划实施方案。组织实施《上海市行政执法监督办法》《上海市行政处罚听证程序规定》《上海市行政执法证管理办法》3 部规章。推进落实行政执法公示、法制审核质量提升、综合执法系统应用、行政执法突出问题梳理、年度执法案卷评查等行政执法“三项制度”重点工作。评选发布 2022 年度行政执法“十大案例”和 90 件“指导案例”。制定出台本市进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见。

期间，上海仲裁委员会、上海国际经济贸易仲裁委员会（上海国际仲裁中心）、中国海事仲裁委员会上海总部与有关区司法局、法学院校、律师事务所等单位，将承办 19 场分论坛活动，围绕商事争议解决、数字仲裁、人才发展等话题进行交流探讨、建言献策，共同宣传推广仲裁法律制度，增进国际社会对上海仲裁的了解和认同，提升上海仲裁国际公信力、吸引力和影响力。

2020 年以来，上海仲裁周已连续成功举办四届，已成为具有国际知名度、彰显上海特色的国际仲裁交流研讨活动品牌。2023 上海仲裁周共举办了 19 场主题鲜明、内容丰富、亮点纷呈的论坛活动，分别由黄浦区、虹口区等区司法局，上海仲裁委员会、上海国际经济贸易仲裁委员会、中国海事仲裁委员会上海总部等境内外仲裁机构、仲裁组织，华东政法大学、同济大学、上海财经大学、上海外国语大学、上海大学、华东理工大学等高校，以及国浩、金茂、大成、段和段、金诚同达、植德、协力、功承瀛泰、天达共和、安杰世泽、中伦、环球、天驰君泰、邦信阳、仁人德赛、炜衡、联合、英国诺顿罗氏等律师事务所，共计 30 家单位承办。分论坛围绕公司治理与仲裁、ESG 与国际商事仲裁、金融仲裁、专家证人、人才培养等一系列国际商事仲裁前沿和热点话题进行了深入研讨，为上海加快打造面向全球的亚太仲裁中心建睿智之言、献务实之策。



图 36 2023 上海仲裁周开幕仪式

● 大力培育“上海法律服务”品牌^①

近年来，上海市坚持以习近平法治思想引领推进全面依法治市生动实践，法治建设工作取得积极成效。在市委依法治市委统一部署下，市委依法治市办印发《关于选树法治上海建设品牌的通知》，深入发掘、全面总结、精心提炼、大力培育一批特色鲜明、有口皆碑的法治上海建设品牌。全市各单位、各部门、各区踊跃申报了 153 个品牌项目，覆盖了立法、执法、司法、守法普法和法律服务等法治工作各领域。经多轮评审研究，2024 年产生了首批 15 个“法治上海建设品牌”和 15 个“法治上海建设入围品牌”。

此次选树的法治上海建设品牌充分展现了有关单位、地区在本单位、本领域、本地区开展科学立法、严格执法、公正司法、全民守法普法、法律服务等法治工作中的创新经验和积极成效。比如，基层立法联系点“立法直通车”等品牌是习近平法治思想和“人民城市”重要理念在我市具体实践的生动诠释；轻微违法行为依法不予行政处罚清单等品牌立足持续优化一流法治化营商环境，及时回应人民群众和经营主体关切，充分体现了上海的法治“温度”；上海信访律师志愿团等品牌具有较强创新性且运行较为成熟，在提升我市特定领域或地区社会治理法治化水平方面发挥了积极作用。市委依法治市办将在定期组织开展品牌选树的基础上，加强工作指导、跟踪评估和宣传推广，会同各单位、各区培育更多更优法治上海建设品牌，更好把习近平法治思想转化为上海法治建设的生动实践，加快推动法治成为上海城市软实力和核心竞争力的重要标志。

● 全力搭建线上线下“民意直通车”^②

2020 年 7 月，上海市信访办挂牌成立市人民建议征集办，这是全国首个省级人民建议征集工作机构。2021 年 7 月，上海率先制定出台《上海市人民建议征集若干规定》，成为全国首部省级人大专门为人民建议征集制定的地方性法规，以法治方式保障人民群众在城市建设和发展中的主体地位。同时，上海市、区人民建议征集办联合 70 余家职能部门，开展专题“主动征”活动 150 余次，收到建议 3 万余条。比如，市人民建议征集办会同有关部门主办“‘十四五’规划市民大家谈”，邀请市民代表为城市未来五年发展出谋划策，其中

^① 首批法治上海建设品牌发布，<https://www.shanghai.gov.cn/nw31406/20240208/06b1d65204c04632885217e7dd80eaf7.html>

^② 上海全力搭建线上线下“民意直通车”市民“金点子”两年超 16 万条，腾讯网，<https://new.qq.com/rain/a/20220926A08WYZ00>

建设“老专家智库”、开展城市形象立体传播推广等建议被直接写入“十四五”规划。

“1+16+215+6500+X”线上线下、立体多元的人民建议征集网络如同现代的谏鼓谤木，为人民群众搭建了全天候、全人群的民意直通车。建立和健全人民建议征集工作，是拜群众为师、汇聚群众力量智慧的生动实践。2020-2022 年全市共收到市民意见建议超过 16 万条，重要建议采纳率达 98.5%。提议者涉及从小学生到耄耋老人，从专家学者到网络 up 主，话题涵盖了“五个中心”建设、加快城市数字化转型、推进旧区改造、抓好疫情防控等多个主题，既体现事关改革发展的“大视角”，也反映了衣食住行的“小切口”。

(4) 社会组织发展

● 加强制度性顶层设计

上海出台《上海市慈善条例》，规范慈善组织运作，出台《上海市异地商会登记管理办法》《上海市慈善组织认定和取消认定暂行办法》等规范性文件，制定《关于高质量发展上海社区社会组织的指导意见》《上海市高质量发展社区社会组织专项行动实施方案》等政策文件，运用法治思维和法治方式推进社会组织发展。

案例33 上海联劝公益基金会“一个鸡蛋的暴走”

上海联劝公益基金会成立于 2009 年，是一家 5A 级公募基金会。2011 年，上海联劝公益基金会发起成立“一个鸡蛋的暴走”公益项目，参与者通过 12 小时 50 千米的超长徒步挑战行动，号召亲朋好友捐赠支持儿童公益项目，帮助全国各类儿童公益组织，支持 0-18 岁儿童健康快乐成长、平等发展。

“一个鸡蛋的暴走”坚持快乐自主有成效的公益理念，让参与者实现个人挑战和公益参与的双重价值，让公益组织提升传播与服务的专业能力，让儿童在制度保障、专业服务与社会关爱中真正受益。活动已在上海成功举办了 14 届，累计动员了近 14 万人次参与活动，超 4600 名志愿者参与志愿服务。已逐步成为上海乃至全国最具代表性的公益活动，曾荣获中国政府慈善最高奖“中华慈善奖”。“一个鸡蛋的暴走”通过创意筹款方式，已累计筹款超过 9,200 万元，累计受益群体超 147 万人次。14 年来，已支持全国 31 个省市 950 个公益项目。其筹集的善款主要通过资助儿童领域公益服务机构，帮助当地公益机构更好地服务本地区 0-18 岁儿童。目前项目主要服务群体包括中西部地区家庭监护缺失与监护不当的困境儿童、全国困境儿童、留守儿童、残障儿童、流动儿童等不同类型的儿童。

● 优化登记审核流程

● 加强政策扶持培育

166

案例34 上海市演出行业协会致力打造“演艺新空间”

上海市演出行业协会成立于 2007 年，是由上海市演出行业经营单位（含文艺表演团体、演出经纪机构、演出场所）自愿组成的行业性社会团体，现有单位会员 260 余家。近 20 年来，全国掀起了新建大剧院的高潮，但是“95 后”“00 后”并不满足于在专业的大剧场里看到可以想象的、可以预期的演出，更喜欢脱口秀、Live 秀、沉浸式表演等小型小众演出，追求个性、独特而新奇的体验。演出消费市场正呈现出年轻化的趋势，还有很多艺术工作者希望近距离地与观众互动，创作出更多适合小空间、新空间的演出。

2019 年，协会组建了“演艺新空间专业委员会”，并于当年 5 月制定推出《上海市演艺新空间运营标准（试行版）》，在全国率先出台演艺新空间标准，标志着“演艺新空间”正式诞生。该“标准”对演艺新空间的营运要求、空间硬件标准、服务标准等做出了详细的规定。凡是符合规定、有能力运作的场所都可以提出申请，由上海市演出行业协会负责对提出申请的演艺新空间进行认证、授牌，并每年进行测评，对不符合标准要求的，不予认证、授牌，建立“退出机制”。标准发布后，大世界、思南公馆、市百一店、Mao Livehouse、大隐精舍、林肯爵士乐上海中心、读者书店和上海地铁音乐角等成为上海首批演艺新空间。2019 年，协会组织为 50 家机构授牌，到 2020 年，申请并获授牌的演艺新空间达到 100 家，分布于全市 14 个区。经过 5 年的培育助推，演艺新空间作为传统专业剧场的溢出补充，已经发展为上海演出中不可或缺的重要力量，成为市民百姓“家门口的好去处”、中外游客“都市旅游的新选择”。演艺新空间的发展与上海的城市更新也发生着同频共振，一些老建筑、老地标在改造物理空间的过程中，开辟演艺新空间，成为沪上的网红新地标，吸引了大量人气，让老建筑焕发了新活力。下一步，上海市演出行业协会将致力于帮助演艺新空间打造优质内容，培育吸引优秀演艺人才，推动其从创作、演出、制作到消费上形成更为完整的产业链，为上海建成“亚洲演艺之都”发挥社会组织的积极作用。



5. 展望

本报告基于可持续议程框架，构建了上海城市战略目标愿景体系和 SDGs 体系的逻辑框架，梳理了上海推进实现 17 个可持续发展目标的关键举措。根据此次审查结果，上海在 SDG2 零饥饿，SDG5 性别平等，SDG6 清洁饮水和卫生设施，SDG9 产业、创新和基础设施，SDG11 可持续城市和社区，SDG13 气候行动，SDG14 水下生物，SDG16 和平、正义与强大机构等方面均进一步实施了可持续发展理念，取得了显著的进展，积累了丰富的实践经验。

展望未来，上海将持续以实现可持续发展目标而努力奋斗。在经济领域，上海将在国家重大战略牵引下推动改革开放向纵深发展，构建现代化经济体系，推动经济高质量发展。在社会领域，上海将着力创造高品质生活，更好满足人民对美好生活的向往。在文化领域，上海将大力弘扬城市精神品格，深入推进国际文化大都市建设。在治理领域，上海将把握超大城市特点和规律，全面提升城市治理现代化水平，同时打造全过程人民民主最佳实践地。在环境领域，上海将扎实推进生态文明建设，加快建设人与自然和谐共生的美丽家园。

案例索引

案例 1	静安区静安寺街道积极推进营养健康社区国家试点建设.....	33
案例 2	上海松林打造绿色种养循环模式高效防控农业面源污染.....	37
案例 3	松江区发展稻米产业化联合体.....	38
案例 4	奉贤区开展婚俗改革试点工作.....	48
案例 5	上海连续 4 年举办女大学生创新创业大赛.....	52
案例 6	奉贤区“爱心妈咪小屋”.....	55
案例 7	金泽水库原水工程.....	67
案例 8	杨浦区阜新路 DN1200 供水管道非开挖修复.....	69
案例 9	临港新片区高品质饮用水示范区建设与技术规程创新实践.....	70
案例 10	浦东张江镇生态清洁小流域建设.....	72
案例 11	iRIC 孵化器助力嘉定南翔智能制造产业集聚.....	85
案例 12	上海汽车芯片产业创新发展项目.....	87
案例 13	“水岸复兴·科元宇宙”的元宇宙体验中心.....	89
案例 14	瑞金医院——医学数字人核心医疗应用场景.....	90
案例 15	梅陇三村低碳示范社区建设.....	102
案例 16	杨浦区长白新村街道 228 街坊.....	104
案例 17	杨浦滨江公共空间.....	105
案例 18	上生·新所城市更新实践.....	106
案例 19	“三师”联创工作机制促进城市更新可持续发展.....	107
案例 20	金山区廊下镇一二三产业融合发展.....	110
案例 21	崇明东滩温室气体观测站.....	121
案例 22	台风“杜苏芮”监测预警联动.....	123
案例 23	厚植生态“绿”底色，擦亮崇明气候“双品牌”.....	124
案例 24	气象服务赋能奉贤生态文明建设.....	126
案例 25	助力“双减”，举办上海市校园气象科普科创大赛.....	128
案例 26	长江入河排污口整治工作.....	139
案例 27	长江口海洋牧场示范区科普教育和示范推广.....	142
案例 28	从黑臭河道到美丽河湖的华丽转身——苏州河整治.....	143
案例 29	奉贤滨海海洋生态保护修复项目.....	145
案例 30	深化道路交通违法行为大整治.....	157
案例 31	上海市政务服务“一网通办”.....	160
案例 32	第五届上海国际仲裁高峰论坛及 2023 年上海仲裁周活动.....	162
案例 33	上海联劝公益基金会“一个鸡蛋的暴走”.....	165
案例 34	上海市演出行业协会致力打造“演艺新空间”.....	167

指导单位	上海市住房和城乡建设管理委员会
	上海市人民政府发展研究中心
	上海社会科学院
支撑单位	上海市委政法委员会
	上海市发展和改革委员会
	上海市经济和信息化委员会
	上海市商务委员会
	上海市科学技术委员会
	上海市公安局
	上海市民政局
	上海市司法局
	上海市人力资源和社会保障局
	上海市住房和城乡建设管理委员会
	上海市交通委员会
	上海市农业农村委员会
	上海市生态环境局
	上海市规划和自然资源局
	上海市水务局（上海市海洋局）
	上海市卫生健康委员会
	上海市应急管理局
	上海市房屋管理局
	上海市妇女联合会
	上海市妇女儿童工作委员会
	上海市气象局
	（排名不分先后）
编写单位	上海社会科学院《上海报告》编写组
	上海世界城市日事务协调中心

附录



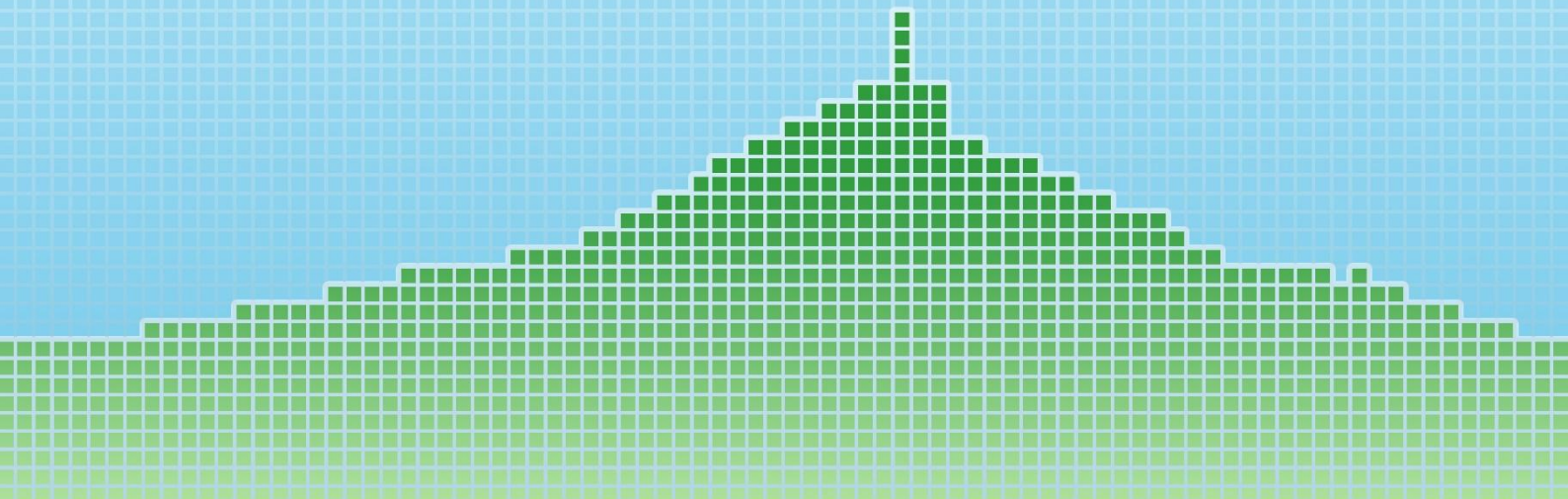
松江报告

Songjiang Voluntary Local Review

2024

落实联合国2030年可持续发展议程上海松江区自愿评估报告

包容 · 低碳 · 增长
Inclusiveness · Low-Carbon · Growth





Inclusiveness · Low-Carbon · Growth

UN SDGs Songjiang Voluntary Local Review 2024



目录 · CONTENTS

1. 引言	1
2. 评估方法和过程	5
3. 松江对可持续发展目标的响应概述	13
松江对可持续发展目标的响应	13
松江推动可持续发展目标的重要措施	15
4. 2024 年优先审查目标.....	19
SDG2 零饥饿	20
响应框架.....	23
关键指标.....	24
主要进展.....	26
重要措施.....	28
(1) 提升市民营养健康水平.....	28
(2) 减少食物浪费.....	29
(3) 发展都市农业.....	31
SDG5 性别平等	36
响应框架.....	39
关键指标.....	40
主要进展.....	42
重要措施.....	44
(1) 推进家庭发展与建设.....	44
(2) 女性就业与职业发展.....	45
(3) 完善生育保障体系.....	48
SDG6 清洁饮水和卫生设施	52
响应框架.....	55
关键指标.....	56
主要进展.....	58
重要措施.....	59
(1) 供水能力保障.....	59
(2) 供水质量提升.....	61
(3) 水环境与水生态治理.....	63
(4) 提高用水效率.....	66
SDG9 产业、创新和基础设施	68
响应框架.....	71
关键指标.....	72
主要进展.....	74
重要措施.....	75
(1) 园区与中小企业发展.....	75

(2)	新质生产力发展	78
(3)	科技创新与技术革新	82
(4)	新型基础设施发展	84
SDG11 可持续城市和社区		86
响应框架		89
关键指标		90
主要进展		92
重要措施		94
(1)	可持续共享城区建设	94
(2)	可持续城市更新	97
(3)	城乡深度融合发展	100
SDG13 气候行动		104
响应框架		107
关键指标		108
主要进展		110
重要措施		112
(1)	推动节能减排与降碳	112
(2)	气候变化风险管理	114
(3)	公众参与应对气候变化	116
SDG14 水下生物		120
响应框架		123
关键指标		124
主要进展		126
重要措施		127
(1)	推进渔业绿色高质量发展	127
(2)	推进生态清洁小流域建设	130
(3)	推进河湖环境综合治理	132
SDG16 和平、正义与强大机构		134
响应框架		137
关键指标		138
主要进展		140
重要措施		143
(1)	平安松江建设	143
(2)	法治松江建设	146
(3)	社会组织发展	150
5. 展望		153
案例索引		154





松江——上海在地文化之根

松江区地处上海市域西南，位于上海的母亲河之一——黄浦江的上游。松江历史悠久、文化兴盛、经济富庶，素有“上海之根、浦江之首、沪上之巅”的美誉。松江是上海市域范围内最早成陆的地区之一，也是上海历史文化的发祥地之一。通过考古发现，4000年前，这里就有了具有城镇集聚生活方式为特征的文化——“广富林文化”。公元 219 年，这里始称华亭；公元 751 年，设置华亭县。历经一千多年的沧桑，松江始终是上海这块土地上的文化重镇，涌现了无数的文学家、艺术家、科学家和革命先驱。在历史的发展进程中，松江人民铸就了松江文化的血脉和精神，也奠定了上海这块土地的文化之根。

松江——创新发展活力之城

松江是一座年轻的创新活力之城。1998 年，松江撤县设区，成为上海市辖区的有机组成部分；2018 年发布的“上海 2035”总规将松江定位为五个重要的新城之一。松江的科技创新基础和高端产业发展在上海郊区具有较为突出的优势。松江提出的地方发展战略目标愿景是，致力于依托“科创驱动”，引领 G60 科创走廊发展，打造辐射长三角的先进制造业高地，建设成为上海具有全球影响力科技创新中心的重要承载区。2023 年，松江高新技术企业申报总数 1001 家，位列全市第三；认定市高新技术成果转化项目 99 项，位列全市第二。目前，松江正在加快推进 G60 脑智科创基地等一批重大科技创新平台的建设，成为上海郊区新城发展的领跑者，实现让科技创新引领高质量发展。

松江——全域山水宜居之地

松江全域面积 604.64 平方千米，具有青山、森林、河湖等丰富的自然资源，是上海市域范围内少有的同时具备山水景观风貌的地区之一。上海陆地区域的最高峰——佘山位于松江境内，既是一座具有丰富生态资源的青山，也是一块具有历史文化资源传承的区域。此外，松江全域范围内还分布着天马山、小昆山、辰山植物园、醉白池、方塔园、科技影都等丰富的自然与人文资源。松江区充分利用这一优势禀赋资源，打造具有“远看青山绿水，近看人文天地”特征的中华优秀传统文化的重要传承地和具有自然山水特色的宜居之地。



1. 引言

松江是上海市域西南部的一个市辖区，位于黄浦江上游，陆域面积 604.64 平方千米，2023 年末常住人口达 197.35 万。松江既是一座历史底蕴深厚的文化名城，也是一座具有创新驱动力的活力新城。

松江历史悠久、文化兴盛、经济富庶，素有“上海之根、浦江之首、沪上之巅”的美誉。松江是上海历史文化的发祥地之一，4000 年前这里就有了新石器时代晚期文化——“广富林文化”。松江历来是上海这块土地上的文化重镇，涌现了无数的文学家、艺术家、科学家和革命先驱。松江人民通过拼搏奋斗，在历史发展进程中逐渐铸就了松江文化的血脉和精神，也奠定了上海这块土地的文化之根。

同时，松江也是上海新一轮空间发展战略所确定的五个重要新城之一。在立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的大背景下，松江新城作为策源地，以长三角 G60 科创走廊为战略依托，强化“松江枢纽”门户枢纽战略支点支撑，瞄准国际先进科创能力和产业体系，勇当科技与产业创新开路先锋，建设高铁时代长三角要素资源配置门户枢纽，打造国内大循环“中心节点”和国内、国际双循环“战略链接”的重要枢纽之一，服务上海和长三角率先形成新发展格局。

追求可持续发展一直是松江区发展实践进程中所贯彻的核心理念。早期提出的《松江新城总体规划（2010—2020 年）》基于《松江区域总体规划实施方案（2006—2020 年）》，围绕“创新驱动，包容发展”的理念，确立了建设“人文松江，宜居新城”的目标。2019 年上海市政府批复的《上海市松江区总体规划暨土地利用总体规划（2017—2035）》提出面向 2035 年的发展目标，致力于在上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的总体目标之下，将松江建设成为上海卓越全球城市的西南门户、上海科创中心的重要承载区、辐射长三角的先进制造业高地，中华优秀传统文化的重要传承地和具有自然山水特色的宜居之地。2021 年发布的松江区第十四个五年规划则提出了“科创走廊策源地高质量发展的世界影响力全面提升”“人文松江文化软实力全面增强”“生态松江绿色健康生产生活方式蔚然成风”等面向 2035 年的远景目标。



图 1 2019 年批复的《上海市松江区总体规划暨土地利用总体规划(2017—2035)》



图 2 2030 年议程 17 个目标

从松江区 21 世纪以来的几次重要战略规划的定位变迁可以看出，松江在实践可持续发展的过程中尤为重视创新、人文、生态等方向的发展。在创新方面，松江把科创作为经济转型升级的第一动力，以 G60 科创走廊建设为主要空间载体和战略支点，发展高端制造和智能制造，推进经济转型发展。在人文方面，松江基于深厚的历史底蕴，坚持走“以人民

为中心”的城镇化发展道路，打造传统与现代相交融的现代化宜居新城。在生态方面，松江充分彰显自身的青山绿水特色自然风貌，在保护生态基底的同时，注重生态、人文与产业的融合发展，打造具有吸引力的生态空间发展新格局。

基于联合国《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》（以下简称“2030 年议程”），上海自 2021 年开始启动了落实联合国 2030 年可持续发展议程的地方自愿评估报告工作（简称“自评估工作”），并于当年形成了首份成果《上海报告·2021》，并在此基础上将这项工作作为上海推动可持续发展的常态化工作。自 2022 年开始，上海开始在区级层面开展自评工作，在保持区级报告成果体系独立性的同时，也作为市级报告成果的有机组成部分。松江区作为首批加入上海区级自评估工作的市辖区，已经于 2022 年和 2023 年连续两年形成了《松江报告》年度成果。2024 年度，松江区基于既有工作框架和基础，持续性地响应 SDGs 逻辑框架，聚焦年度主题“包容·低碳·增长”，选取若干目标开展优先审查，形成年度成果《松江报告·2024》。



2. 评估方法和过程

《松江报告·2024》编制工作由上海市住房和城乡建设管理委员会、上海市人民政府发展研究中心、上海市松江区人民政府等部门共同指导，上海市松江区政府相关部门、专业研究机构、专家咨询委员会和相关社会组织共同参与。报告编制过程坚持多机构共同协作，邀请了 20 余个政府部门参与专业领域评估，并提供展现最新实践成果的丰富案例；坚持多领域专家咨询，由年度主题相关领域权威专家组成专家咨委会，负责优先审查目标及相关指标的选定与讨论；坚持多源数据分析，从城市体检工作等多维度广泛了解居民个体对城市人居环境的满意度。上海社会科学院《松江报告·2024》编写组承担本次报告的编写工作。

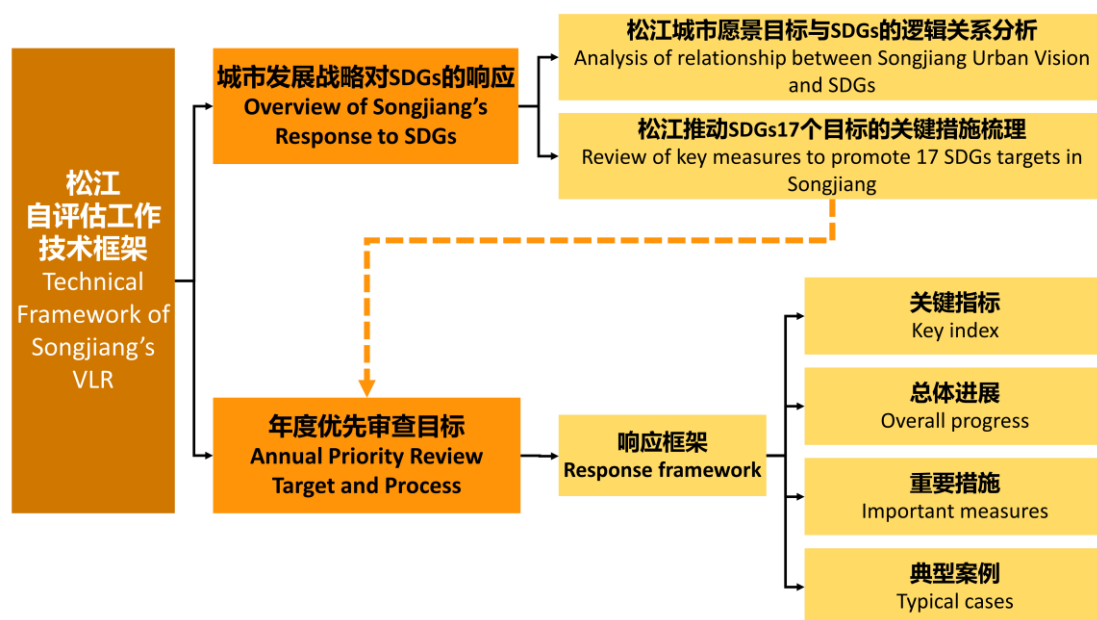


图3 松江自评估工作技术框架示意图

在编制范式方面，《松江报告·2024》参考了联合国经济和社会事务部（UN DESA）可持续发展司《自愿国别评估准备手册》（*Handbook for the Preparation of Voluntary National Reviews*）、联合国人居署《自愿性地方审查指南》（*Guidelines for Voluntary Local Reviews*）的要求。该报告也参考了中华人民共和国外交部于 2021 年 6 月发布的《中国落实 2030 年可持续发展议程国别自愿陈述报告》以及 2021 年以来《上海报告》的成果编制范例，也借鉴了联合国可持续发展目标网站提供的国外其他城市在区级层面可持续发展目标方面的本地

评估成果。



图4 《中国落实2030年可持续发展议程国别自愿陈述报告》(2021年发布)

在审查框架与内容方面,《松江报告·2024》工作组综合参考了《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》《2018中国SDGs指标构建及进展评估报告》以及上海市级自评报告的工作框架,结合松江区政府部门和相关专家的建议,建立了松江区本地化的自愿评估框架。

在2024年度的评估过程中,进一步审查了当前松江区的发展战略和关键措施与17个可持续发展目标之间的逻辑关系。在此基础上,结合2024年度报告的总主题“包容·低碳·增长”,综合考虑2024年世界城市日的主题“青年引领气候行动(Youth Leading Climate and Local Action for Cities)”以及《松江报告》SDGs目标审查进度,确定了2024年自评工作的8个优先审查目标:SDG2 零饥饿;SDG5 性别平等;SDG6 清洁饮水和卫生设施;SDG9 产业、创新和基础设施;SDG11 可持续城市和社区;SDG13 气候行动;SDG14 水下生物;SDG16 和平、正义与强大机构。以年度主题为导向,对8个一级目标下的二级目标体系进行筛选,选择若干条相关度高的二级目标作为本年度优先审查工作的重点关注方向。年度主题词与SDGs二级目标之间的对应关系如表1所示。

表1 SDGs 二级目标与年度报告主题词的关系

SDGs	SDGs 内容	主题词	关注度
2.1	到 2030 年，消除饥饿，确保所有人，特别是穷人和弱势群体，包括婴儿，全年都有安全、营养和充足的食物。	增长	★★
2.2	到 2030 年，消除一切形式的营养不良，包括到 2025 年实现 5 岁以下儿童发育迟缓和消瘦问题相关国际目标，解决青春期少女、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养需求。	增长 包容	★★
2.3	到 2030 年，实现农业生产力和小规模粮食生产者，特别是妇女、土著居民、农户、牧民和渔民的收入翻番，具体做法包括确保平等获得土地、其他生产资源和要素、知识、金融服务、市场以及增值和非农就业机会。	增长 包容	★★
2.4	到 2030 年，确保建立可持续粮食生产体系并执行具有抗灾能力的农作方法，以提高生产力和产量，帮助维护生态系统，加强适应气候变化、极端天气、干旱、洪涝和其他灾害的能力，逐步改善土地和土壤质量。	增长	★★
2.5	到 2020 年，通过在国家、区域和国际层面建立管理得当、多样化的种子和植物库，保持种子、种植作物、养殖和驯养的动物及与之相关的野生物种的基因多样性；根据国际商定原则获取及公正、公平地分享利用基因资源和相关传统知识产生的惠益。	增长	★★
2.a	通过加强国际合作等方式，增加对农村基础设施、农业研究和推广服务、技术开发、植物和牲畜基因库的投资，以增强发展中国家，特别是最不发达国家的农业生产能力。	增长	★
2.b	根据多哈发展回合授权，纠正和防止世界农业市场上的贸易限制和扭曲，包括同时取消一切形式的农业出口补贴和具有相同作用的所有出口措施。	增长 包容	★
2.c	采取措施，确保粮食商品市场及其衍生工具正常发挥作用，确保及时获取包括粮食储备量在内的市场信息，限制粮价剧烈波动。	增长	★★
5.1	在全球消除对妇女和女童一切形式的歧视。	包容	★★
5.2	消除公共和私营部门针对妇女和女童一切形式的暴力行为，包括贩卖、性剥削及其他形式的剥削。	包容	★★
5.3	消除童婚、早婚、逼婚及割礼等一切伤害行为。	包容	★
5.4	认可和尊重无偿护理和家务，各国可视本国情况提供公共服务、基础设施和社会保护政策，在家庭内部提倡责任共担。	包容	★★
5.5	确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会。	包容 增长	★★
5.6	根据《国际人口与发展会议行动纲领》、《北京行动纲领》及其历次审查会议的成果文件，确保普遍享有性和生殖健康以及生殖权利。	包容 增长	★★

5.a	根据各国法律进行改革，给予妇女平等获取经济资源的权利，以及享有对土地和其他形式财产的所有权和控制权，获取金融服务、遗产和自然资源。	包容增长	★★
5.b	加强技术特别是信息和通信技术的应用，以增强妇女权能。	包容	★
5.c	采用和加强合理的政策和有执行力的立法，促进性别平等，在各级增强妇女和女童权能。	包容	★★
6.1	到 2030 年，人人普遍和公平获得安全和负担得起的饮用水。	包容增长	★★
6.2	到 2030 年，人人享有适当和公平的环境卫生和个人卫生，杜绝露天排便，特别注意满足妇女、女童和弱势群体在此方面的需求。	包容	★
6.3	到 2030 年，通过以下方式改善水质：减少污染，消除倾倒废物现象，把危险化学品和材料的排放减少到最低限度，将未经处理废水比例减半，大幅增加全球废物回收和安全再利用。	低碳包容	★★
6.4	到 2030 年，所有行业大幅提高用水效率，确保可持续取用和供应淡水，以解决缺水问题，大幅减少缺水人数。	低碳增长	★★
6.5	到 2030 年，在各级进行水资源综合管理，包括酌情开展跨境合作。	低碳包容	★★
6.6	到 2020 年，保护和恢复与水有关的生态系统，包括山地、森林、湿地、河流、地下含水层和湖泊。	低碳	★★
6.a	到 2030 年，扩大向发展中国家提供的国际合作和能力建设支持，帮助它们开展与水 and 卫生有关的活动和方案，包括雨水采集、海水淡化、提高用水效率、废水处理、水回收和再利用技术。	低碳增长	★
6.b	支持和加强地方社区参与改进水和环境卫生管理。	包容	★★
9.1	发展优质、可靠、可持续和有抵御灾害能力的基础设施，包括区域和跨境基础设施，以支持经济发展和提升人类福祉，重点是人人可负担得起并公平利用上述基础设施	增长 低碳	★★
9.2	促进包容可持续工业化，到 2030 年，根据各国国情，大幅提高工业在就业和国内生产总值中的比例，使最不发达国家的这一比例翻番	包容增长	★★
9.3	增加小型工业和其他企业，特别是发展中国家的这些企业获得金融服务、包括负担得起的信贷的机会，将上述企业纳入价值链和市场	增长 包容	★★
9.4	到 2030 年，所有国家根据自身能力采取行动，升级基础设施，改进工业以提升其可持续性，提高资源使用效率，更多采用清洁和环保技术及产业流程	增长 低碳	★★
9.5	在所有国家，特别是发展中国家，加强科学研究，提升工业部门的技术能力，包括到 2030 年，鼓励创新，大幅增加每 100 万人口中的研发人员数量，并增加公共和私人研发	增长 包容	★★

	支出		
9.a	向非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供更多的财政、技术和技能支持，以促进其开发有抵御灾害能力的可持续基础设施	增长 包容	★★
9.b	支持发展中国家的国内技术开发、研究与创新，包括提供有利的政策环境，以实现工业多样化，增加商品附加值	增长	★★
9.c	大幅提升信息和通信技术的普及度，力争到 2020 年在最不发达国家以低廉的价格普遍提供因特网服务	增长	★
11.1	到 2030 年，确保人人获得适当、安全和负担得起的住房和基本服务，并改造贫民窟	包容 增长	★
11.2	到 2030 年，向所有人提供安全、负担得起的、易于利用、可持续的交通运输系统，改善道路安全，特别是扩大公共交通，要特别关注处境脆弱者、妇女、儿童、残疾人和老年人的需要	包容 增长	★★
11.3	到 2030 年，在所有国家加强包容和可持续的城市建设，加强参与性、综合性、可持续的人类住区规划和管理能力	包容 增长	★★
11.4	进一步努力保护和捍卫世界文化和自然遗产	包容	★
11.5	到 2030 年，大幅减少包括水灾在内的各种灾害造成的死亡人数和受灾人数，大幅减少上述灾害造成的与全球国内生产总值有关的直接经济损失，重点保护穷人和处境脆弱群体	包容 低碳	★★
11.6	到 2030 年，减少城市的人均负面环境影响，包括特别关注空气质量，以及城市废物管理等	包容	★★
11.7	到 2030 年，向所有人，特别是妇女、儿童、老年人和残疾人，普遍提供安全、包容、无障碍、绿色的公共空间	包容 增长	★★
11.a	通过加强国家和区域发展规划，支持在城市、近郊和农村地区之间建立积极的经济、社会和环境联系	包容 增长 低碳	★★
11.b	到 2020 年，大幅增加采取和实施综合政策和计划以构建包容、资源使用效率高、减缓和适应气候变化、具有抵御灾害能力的城市和人类住区数量，并根据《2015—2030 年仙台减少灾害风险框架》在各级建立和实施全面的灾害风险管理	低碳 包容	★★
11.c	通过财政和技术援助等方式，支持最不发达国家就地取材，建造可持续的，有抵御灾害能力的建筑	包容	★★
13.1	加强各国抵御和适应气候相关的灾害和自然灾害的能力。	低碳 包容	★★
13.2	将应对气候变化的举措纳入国家政策、战略和规划。	低碳 包容	★★
13.3	加强气候变化减缓、适应、减少影响和早期预警等方面的教育和宣传，加强人员和机构在此方面的能力。	包容 低碳	★★

13.a	发达国家履行在《联合国气候变化框架公约》下的承诺，即到 2020 年每年从各种渠道共同筹资 1000 亿美元，满足发展中国家的需求，帮助其切实开展减缓行动，提高履约的透明度，并尽快向绿色气候基金注资，使其全面投入运行。	低碳包容增长	★
13.b	促进在最不发达国家和小岛屿发展中国家建立增强能力的机制，帮助其进行与气候变化有关的有效规划和管理，包括重点关注妇女、青年、地方社区和边缘化社区。	低碳包容	★
14.1	到 2025 年，预防和大幅减少各类海洋污染，特别是陆上活动造成的污染，包括海洋废弃物污染和营养盐污染。	低碳包容	★★
14.2	到 2020 年，通过加强抵御灾害能力等方式，可持续管理和保护海洋和沿海生态系统，以免产生重大负面影响，并采取行动帮助它们恢复原状，使海洋保持健康，物产丰富。	低碳包容	★★
14.3	通过在各层级加强科学合作等方式，减少和应对海洋酸化的影响。	低碳	★★
14.4	到 2020 年，有效规范捕捞活动，终止过度捕捞、非法、未报告和无管制的捕捞活动以及破坏性捕捞做法，执行科学的管理计划，以便在尽可能短的时间内使鱼群量至少恢复到其生态特征允许的能产生最高可持续产量的水平。	低碳增长	★★
14.5	到 2020 年，根据国内和国际法，并基于现有的最佳科学资料，保护至少 10% 的沿海和海洋区域。	低碳包容	★★
14.6	到 2020 年，禁止某些助长过剩产能和过度捕捞的渔业补贴，取消助长非法、未报告和无管制捕捞活动的补贴，避免出台新的这类补贴，同时承认给予发展中国家和最不发达国家合理、有效的特殊和差别待遇应是世界贸易组织渔业补贴谈判的一个不可或缺的组成部分。	低碳增长	★★
14.7	到 2030 年，增加小岛屿发展中国家和最不发达国家通过可持续利用海洋资源获得的经济收益，包括可持续地管理渔业、水产养殖业和旅游业。	低碳增长	★
14.a	根据政府间海洋学委员会《海洋技术转让标准和准则》，增加科学知识，培养研究能力和转让海洋技术，以便改善海洋的健康，增加海洋生物多样性对发展中国家，特别是小岛屿发展中国家和最不发达国家发展的贡献。	低碳包容	★
14.b	向小规模个体渔民提供获取海洋资源 and 市场准入机会。	低碳增长	★★
14.c	按照《我们希望的未来》第 158 段所述，根据《联合国海洋法公约》所规定的保护和可持续利用海洋及其资源的国际法律框架，加强海洋和海洋资源的保护和可持续利用。	低碳包容	★★
16.1	在全球大幅减少一切形式的暴力和相关的死亡率。	包容	★★
16.2	制止对儿童进行虐待、剥削、贩卖以及一切形式的暴力和酷刑。	包容	★★
16.3	在国家和国际层面促进法治，确保所有人都有平等诉诸司法的机会。	包容增长	★★

16.4	到 2030 年，大幅减少非法资金和武器流动，加强追赃和被盜资产返还力度，打击一切形式的有组织犯罪。	包容	★★
16.5	大幅减少一切形式的腐败和贿赂行为。	包容	★★
16.6	在各级建立有效、负责和透明的机构。	包容	★★
16.7	确保各级的决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性。	包容 增长	★★
16.8	扩大和加强发展中国家对全球治理机构的参与。	包容	★
16.9	到 2030 年，为所有人提供法律身份，包括出生登记。	包容	★
16.10	根据国家立法和国际协议，确保公众获得各种信息，保障基本自由。	包容 增长	★★
16.a	通过开展国际合作等方式加强相关国家机制，在各层级提高各国尤其是发展中国家的能力建设，以预防暴力，打击恐怖主义和犯罪行为。	包容	★
16.b	推动和实施非歧视性法律和政策以促进可持续发展。	包容 增长	★★

注释：综合二级目标与年度主题的相关性、松江的实际发展阶段、年度审查的重点领域等方面综合确定“关注度”。★表示在本年度的评估工作中应予以关注，★★表示在构建评估响应框架时应予以重点关注。



3. 松江对可持续发展目标的响应概述

松江对可持续发展目标的响应

松江在上海面向 2035 年的城市发展战略目标愿景下，编制了《上海市松江区总体规划暨土地利用总体规划（2017—2035 年）》（简称“松江 2035 规划”），提出了 2035 年目标愿景即“基本建成‘科创、人文、生态’的现代化新松江”。围绕‘松江创造’，坚持高质量发展，成为上海具有全球影响力科技创新中心的重要承载区。人文优势更加突出，环境品质全面提升，重要发展指标达到全市领先水平，成为产城融合、生态宜居的现代化新区”。同时，松江 2035 规划还明确了自身的城市性质，即“建设上海卓越全球城市的西南门户，上海科创中心的重要承载区，辐射长三角的先进制造业高地，中华优秀传统文化的重要传承地和具有自然山水特色的宜居之地”。松江三个具体目标“科创”“人文”“生态”与 SDGs 目标体系存在较强的逻辑联系，科创主要对应经济、文化、社会等领域；人文主要对应治理、文化、社会等领域；生态主要对应经济、治理、环境等领域。本报告建立了松江城市发展三个分目标与 SDGs17 个目标之间的逻辑对应关系（见图 5）。值得注意的是，SDGs 每个目标内涵均较为丰富，上述逻辑关系仅体现最主要的响应关系。

● 科创松江

松江 2035 规划提出科创驱动“松江制造”迈向“松江创造”：“科创是松江经济转型升级的第一动力，以 G60 科创走廊建设为主要载体和战略支点强化科技创新引领和带动，大力发展高端制造和智能制造，完善科创承载、总部研发、高端制造、智能制造、服务集成、商业商务及现代物流互为支撑、协调发展的功能布局，实现区域经济结构迈向中高端，经济发展速度迈向中高速，走出经济转型发展新路径。”在这一目标下的实践中，松江着重通过推动创新发展（SDG9），促进经济增长并保障全体居民就业机会（SDG8），减少区域不平等（SDG10），并采取负责任的消费与生产方式（SDG12、SDG7）。

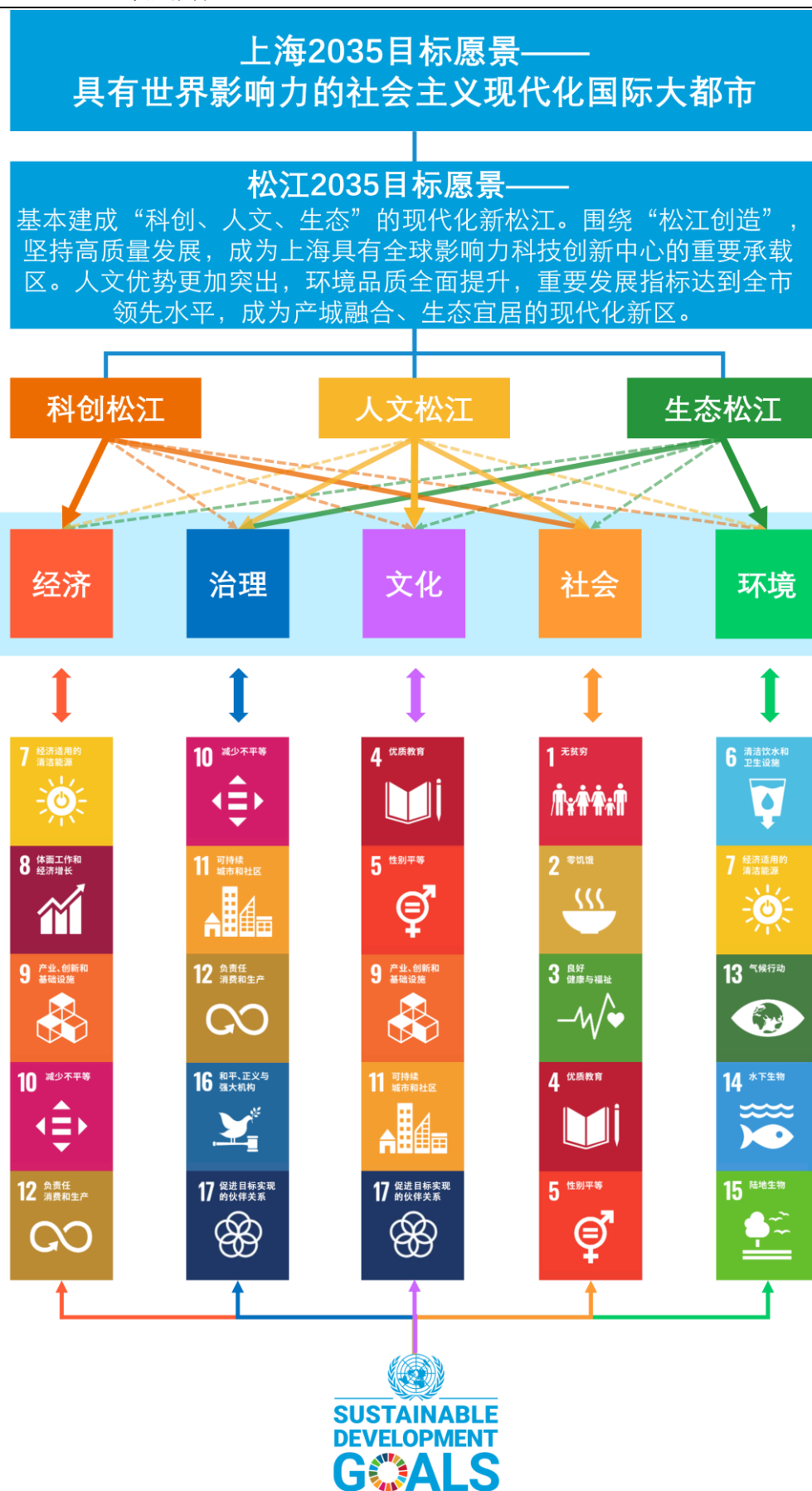


图5 松江2035目标愿景和SDGs目标之间的逻辑对应关系

● 人文松江

松江 2035 规划提出坚持“以人民为中心”的新型城镇化道路：“建设更富魅力的幸福人文之城，把握国家新型城镇化综合试点的机遇，坚持‘以人民为中心’的发展理念，找准问题，补足短板，加强城乡统筹发展，优化城镇空间布局，推进产城融合与城市更新，促进职住平衡和生产生活生态融合，加强区域环境综合整治和生态改善，完善城乡公共服务体系，加强基础设施建设，构建‘四网融合’的综合交通体系，促进浦南浦北城乡统筹发展，推进特色镇发展，农业基本实现现代化，推进城乡基本公共服务均等化。”在这一目标下的可持续发展实践中，松江需要着重让全民享有更优质的公共服务（SDG4、SDG3），保障公平正义（SDG5、SDG16），提升人民的生活水平（SDG1、SDG2），建设具有包容性的城市社区（SDG11）。

● 生态松江

松江 2035 规划提出打造人与自然和谐共生的生态之城：“生态环境治理更有力度，大气、水、土壤、绿化等生态环境质量稳定向好，区域污染物排放总量持续减少，资源节约集约利用水平明显提高，人均公园绿地面积持续增加，城乡生态环境品质进一步提升，基本形成‘园城相嵌、林城相拥、水城相融’的城市生态空间，不断满足松江人民对高品质生活新期待；绿色低碳生活方式更加深入人心、成为自觉行动。加快打造人与自然和谐共生的现代化，全面推进美丽松江建设新篇章。”在这一目标下的可持续发展实践中，松江需要因应气候变化的挑战（SDG13），保护全域生态空间资源（SDG14、SDG15），保障城市用水与能源安全（SDG6、SDG7），并且采取可持续的消费和生产模式（SDG12）。

松江推动可持续发展目标的重要措施

对照 SDGs17 个目标，松江近年来在推动可持续发展中取得了明显进展，也采取了一些创造性措施（见表 2）。在此基础上，2024 年报告选定其中 8 个目标（SDG2 零饥饿；SDG5 性别平等；SDG6 清洁饮水和卫生设施；SDG9 产业、创新和基础设施；SDG11 可持续城市和社区；SDG13 气候行动；SDG14 水下生物；SDG16 和平、正义与强大机构）开展优先审查。

表 2 松江应对可持续发展目标的重要措施

可持续发展目标		松江的措施
1 无贫穷 	在全世界消除一切形式的贫困	● 完善最低生活保障 ● 建立多层次帮困救助机制 ● 夯实就业援助托底机制 ● 实施特殊群体精准帮扶
2 零饥饿 	消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业	● 杜绝食品浪费行动 ● 促进绿色农业和生态循环农业发展 ● 高质量推进都市现代绿色农业发展 ● 促进农业科技成果转化
3 良好健康与福祉 	确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉	● 持续优化医疗卫生资源配置和布局 ● 推进健康松江建设 ● 完善家庭医生服务体系 ● 完善公共卫生管理体系
4 优质教育 	确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会	● 推动学前教育公益普惠 ● 推进“城乡学校携手共进计划” ● 提升职业教育服务能级 ● 构筑松江“环大学城基础教育新高地” ● 信息技术与教育教学深度融合
5 性别平等 	实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能	● 推进男女平等 ● 保障妇女参政议政权利 ● 营造全社会关心关爱儿童成长氛围 ● 建立松江特色的青少年健康成长发展之路
6 清洁饮水和卫生设施 	为所有人提供水 and 环境卫生并对其进行可持续管理	● 提升黄浦江以及其他河道的水质 ● 黄浦江上游饮用水源保护区环境整治 ● 城乡供水管网设施建设与更新 ● 提高用水效率
7 经济适用的清洁能源 	确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源	● 可再生的绿色能源发展 ● 清洁的天然气能源发展 ● 新能源产业布局 ● 推进低碳发展实践
8 体面工作和经济增长 	促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作	● 促进经济活力提升 ● 精准实施经济纾困和振兴 ● 促进与保障就业 ● 刺激与发展消费

(续表)

可持续发展目标		松江的措施
9 产业、创新和基础设施 	建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新	● 构建产业创新体系 ● 推动绿色化发展 ● 推进城市数字化转型 ● 建设具有世界影响力的科技创新承载区
10 减少不平等 	减少国家内部和国家之间的不平等	● 提供人人共享的高品质公共服务 ● 打造儿童友好的城市 ● 建设青年友好的城市 ● 建设老年友好的城市
11 可持续城市和社区 	建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区	● 着力提升旧区活力 ● 全面提升城乡人居环境 ● 优化公交导向的城市开发 ● 推进松江新城建设
12 负责任消费和生产 	采用可持续的消费和生产模式	● 推进“无废城市”建设 ● 打造可持续的多层次交通体系 ● 推动全域文旅融合发展 ● 建设具有韧性的现代化新城
13 气候行动 	采取紧急行动应对气候变化及其影响	● 推动节能减排与降碳 ● 提升气候变化风险管理能力 ● 积极鼓励公众参与应对气候变化
14 水下生物 	保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展	● 推进清水行动 ● 推进美丽河湖建设 ● 建设国家生态水利风景区 ● 推进地下水环境保护和监督管理
15 陆地生物 	保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失	● 实施生物多样性保护 ● 构建松江特色的多功能“城市森林” ● “城市公园—社区公园—街心花园”体系构建 ● 积极开展土壤污染治理行动
16 和平、正义与强大机构 	创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构	● 全过程人民民主提升城市治理能力 ● 法治松江建设 ● “一网通办”智慧政府建设 ● “一网统管”城市安全保障
17 促进目标实现的伙伴关系 	加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系	● 促进城市间友好合作 ● 促进对外开放重大功能区发展 ● 持续优化营商环境 ● 积极开展推介推广活动



4. 2024 年优先审查目标



SDG-2 零饥饿



SDG-5 性别平等



SDG-6 清洁饮水和卫生设施



SDG-9 产业、创新和基础设施



SDG-11 可持续城市和社区



SDG-13 气候行动



SDG-14 水下生物



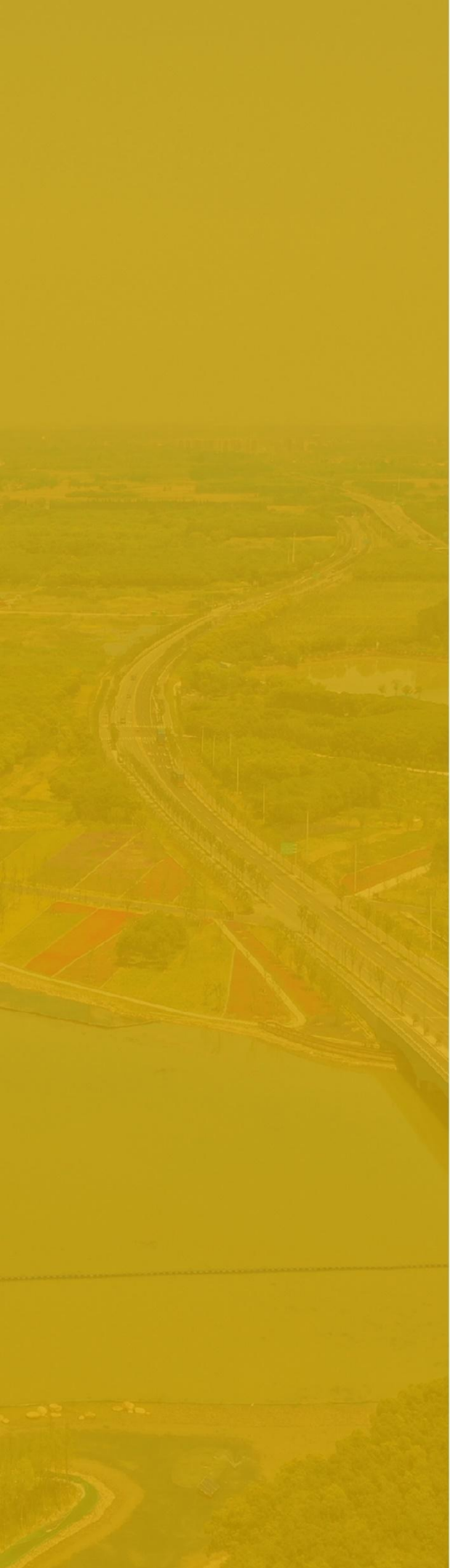
SDG-16 和平、正义与强大机构

SDG2 零饥饿



SDG2

- SDG2 零饥饿，致力于消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业。通过该目标的实践，可以有效保障所有人能够获取足够的安全且有营养的食物，建立一个更具包容性和可持续性的现代化农业生产与供应系统。
- 当前，包括松江在内的上海早已解决人民群众的温饱问题，构建了充足且多样化的食物生产和供应体系。然而，对标更高品质的健康生活标准，仍然存在居民膳食营养结构性不平衡、营养摄入不合理导致的健康风险高企等问题。此外，都市现代农业体系的综合竞争力和保障能力仍然有待进一步提升。
- 在 SDG2 目标下，松江近年来以为人民群众创造健康福祉为首要目标，多举措提升市民营养健康水平，引导更加健康的餐饮方式，创新健康生活科普传播方式，全链条减少消费、存储、收获等环节的食物浪费，积极推进高品质水稻等产业的发展，打造具有韧性的现代化都市农业体系。



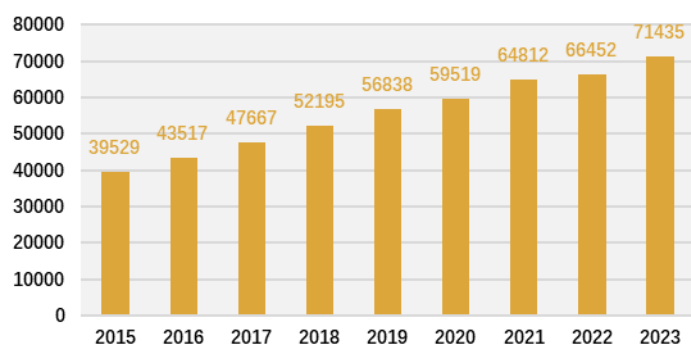
2025

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG2 目标响应
提升市民营养健康水平	开展健康饮食理念宣传，建设“营养支持型社区”		►居民人均可支配收入（元）	2.1 到 2030 年，消除饥饿，确保所有人，特别是穷人和弱势群体，包括婴儿，全年都有安全、营养和充足的食物。 2.2 到 2030 年，消除一切形式的营养不良，包括到 2025 年实现 5 岁以下儿童发育迟缓和消瘦问题相关国际目标，解决青春期少女、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养需求。
	持续优化老年营养食谱，打造优质均衡的老年助餐服务			
	创新趣味健康科普传播方式，推广健康科普知识			
减少食物浪费	多渠道多场所宣传，减少餐饮环节食物浪费			
	推行智能粮库，减少粮食储存环节损耗			
	提高农业生产水平，减少收获环节的浪费			
	开展技术培训与指导，提高农机手操作水平与农业生产水平	全区实施“农机延保服务”		
发展都市农业	开展水稻育种研究，构建水稻育繁推体系	成功选育水稻新品种“松香粳 1855”	►农业总产值（亿元） ►农业机械总动力（万千瓦） ►水稻播种面积（万公顷） ►优质水稻新品种数（个） ►优质水稻品种推广种植面积（万亩） ►高标准农田建设项目（个） ►家庭农场户均净收益（万元）	2.5 到 2020 年，通过在国家、区域和国际层面建立管理得当、多样化的种子和植物库，保持种子、种植作物、养殖和驯养的动物及与之相关的野生生物种的基因多样性；根据国际商定原则获取及公正、公平地分享利用基因资源和相关传统知识产生的惠益。
	推广“申农码”体系，实现农业经营主体-农产品-农用地数字化管理			
	开展针对性技术突破，打通关键技术-科技支撑-示范基地创新链条	新浜镇应用 5G 系统和农业机器人构建乡村数字农业体系		
	持续加强制度建设，推动农业生产适度规模经营	聚焦稻米产业链发展，优化产业联合体经营		
	推进高标准农田建设			

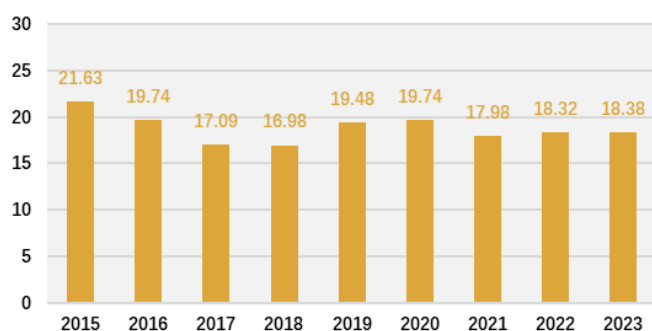
关键指标

居民人均可支配收入（元）



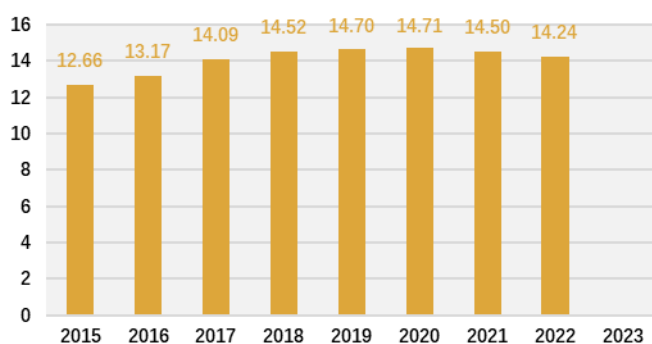
2015—2023 年，居民人均可支配收入增长 **80.7%**。

农业总产值（亿元）



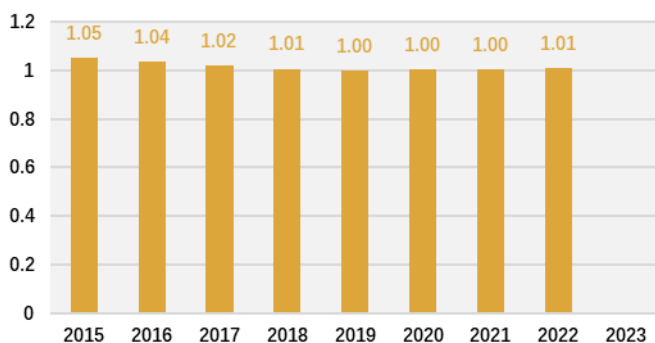
2015—2023 年，农业总产值年均保持在 **18 亿元**左右。

农业机械总动力（万千瓦）



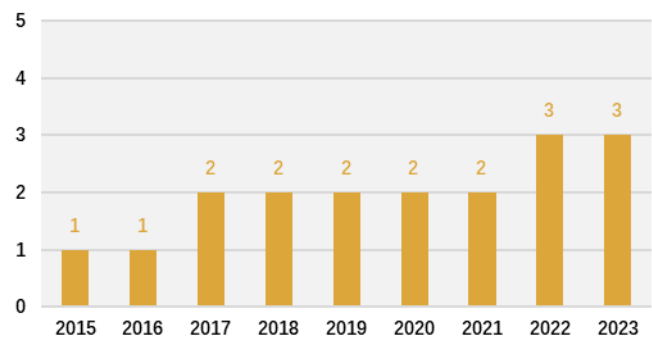
2015—2022 年，农业机械总动力平均达到 **14.07 万千瓦**。

水稻播种面积（万公顷）



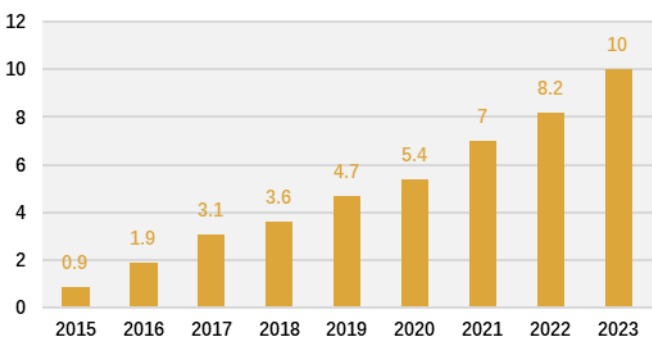
2015—2022 年，水稻播种面积维持在 **1 万公顷**以上。

📌 优质水稻新品种数（个）



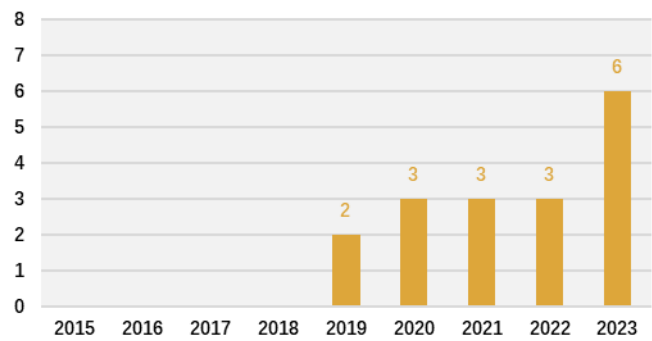
2015—2023 年，累计创新选育优质水稻新品种数从 **1** 个增加到 **3** 个。

📌 优质水稻品种推广种植面积（万亩）



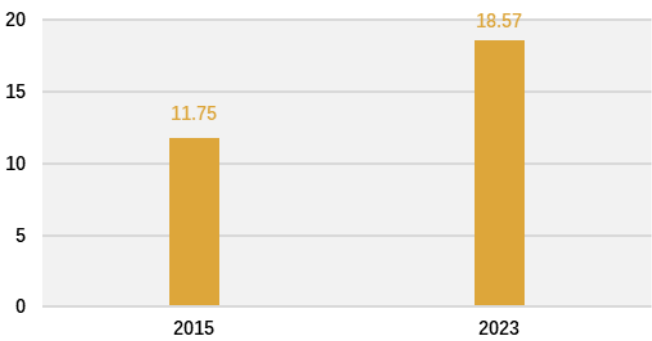
2015—2023 年，优质水稻品种推广种植面积从 **0.9** 万亩增加到 **10** 万亩。

📌 高标准农田建设项目（个）



2019—2023 年，高标准农田建设项目从 **2** 个增加到 **6** 个。

📌 家庭农场户均净收益（万元）



2015—2023 年，家庭农场户均净收益增长 **58.0%**。

主要进展

● 居民合理膳食行动推行效果显著^①

松江持续推进合理膳食行动，提高全民营养健康素养。2024 年上海市松江区泗泾镇中心幼儿园获评“国家级营养与健康幼儿园”。上师大附属松江实验学校、泗泾第五小学、松江区泗泾小学、泗泾第四幼儿园、泗泾第八幼儿园、祥泽幼儿园、松江区小昆山幼儿园等 7 所学校获评上海市营养与健康学校（幼儿园）。在 2024 年上海市第二届营养指导技能大赛“合理膳食·食养厨艺”技能大赛中，石湖荡社区卫生服务中心获得团队优胜奖；石湖荡社区卫生服务中心王金运获得营养知识技能奖三等奖。

● 居民健康管理能力持续提升^②

松江区积极推进医疗卫生机构健康科普工作，开展“健康脱口秀”、卫生健康系统医务人员健康科普大赛、“健康智慧屋”线上直播、松江报“健康在线”专栏等科普品牌建设，“健康松江”微信视频号开设专栏，加强各类优秀科普视频的推送，“松江健康促进”微信公众号加强对原创科普作品的推送。

● 持续推进水稻耕种收机械化，水稻机收损失率三连降

2023 年松江区水稻种植面积 153099.9 亩，其中机直播面积 122043.4 亩、机插秧面积 27858 亩，全区水稻耕种收等主要环节的综合机械化率已达 99.4%。松江通过开展年度水稻机收减损培训班等方式，认真贯彻落实水稻机收减损工作，2022-2024 年全区水稻机收损失率从 2.2%降低到 1.5%，亩均年减少损失 4.2 千克，每年减损 63 万千克。

● 实现储备粮库智能化管理升级，进一步减少粮食储存环节损耗

松江在区内全部 4 座储备粮库实施信息化建设，运用物联网、大数据、云计算等先进信息技术，实现智能化仓储管理、可视化远程监管，为实时调控提供有力支撑，确保储备

^① 健康松江. https://m.thepaper.cn/newsDetail_forward_27489858

^② 松江区卫生健康委员会 <https://www.songjiang.gov.cn/govxxgk/SHSJ16/2023-03-31/16a64521-9bab-45ea-a175-9fedfe0cdab3.html>

粮食安全，实现储备粮从入库到出库全过程信息采集和实时监管。

● **餐饮消费阶段的食物浪费管理制度不断增强^①**

松江区持续加大监督检查频次和力度，将制止餐饮浪费与日常餐饮食品安全监督检查深入结合，督促各餐饮服务单位落实反食品浪费法各项工作措施，建立健全制止餐饮浪费管理制度，在就餐处醒目位置放置制止餐饮浪费标识，指导其积极推广“小份菜”“半份菜”，主动提供打包服务，鼓励外卖平台内商户在首页展示制止餐饮浪费口号。2023 年累计督促餐饮服务单位开展自查自纠 8807 家，共计检查各餐饮服务单位 8791 家，组织开展“随机查餐厅”行动 8 次，检查 59 家。

● **种业创新能力持续增强，优质稻品种频获殊荣**

松江先后成功自主选育优质水稻品种 3 个，获植物新品种权 1 个。其中，“松香粳 1018”获得第二届全国优质稻品种食味品质鉴评（粳稻）金奖，为目前上海市最具突破性的优质晚粳品种之一；“松早香 1 号”多次获得上海市地产优质稻米评比金奖，成为上海地区种植面积最大的国庆稻品种。松江建立了“2+3”水稻育繁推一体化良种供应保障体系，建立集中连片高标准水稻种子繁育基地 2200 亩，年生产水稻良种 90 万公斤以上，保障全区 100% 水稻用种需求。近年来，全区水稻良种覆盖率保持 100%，水稻主导品种覆盖率保持 99% 以上。

● **耕地资源农业生产数据库建成，农业数字化、智能化水平大幅提升**

松江积极通过数字科技推动农业产业转型，2021 年被列入“全国农业科技现代化先行县”共建名单。截至 2024 年，已经实现全区 1100 家农业经营主体信息全过程网络化、电子化、信息化，建成全区耕地资源农业生产数据库，对 38371 个农用地块进行实时监控。松江大力推进农业数字化基础设施建设。截至 2023 年，全区设施生产面积约 1.1 万亩，农机装备总动力 6.22 万千瓦，农机保有量 1196 台（套），主要农作物耕种收机械化率 99%，设施菜田机械化率 48.9%；畜禽养殖场粪污处理设施装备配套率和生猪规模化养殖均达到 100%。持续加强在各领域示范作用，在大田种植领域形成自动化田间病虫害监测体系，在

^① 松江报 <https://www.shsjb.com/Article/index/aid/7984105.html>

花卉设施栽培领域配备自动化控制设备和环境智能化控制系统，在畜禽养殖领域建成智能的环境监控系统、体征监测系统、饲喂系统。

● 持续发展家庭农场经营，“三率一力”连续多年稳居上海第一

松江区坚持“家庭经营、规模适度、一业为主、集约生产”的取向，实现了产品绿色、产出高效、产业融合、资源节约、环境友好的目标要求，稳定了种粮队伍。“三率一力”（土地产出率、劳动产生率、资源利用率和品牌影响力）连续多年稳居上海第一，乡村振兴考核连续四年获得全市第一，2023 年家庭农场户均经营面积和家庭农场户均净收益较 2015 年分别提升了 32%和 58%，成功探索了超大城市既稳定粮食生产又促进农民增收的有效路径和农业现代化发展之路。

● 持续推进节水高效高标准农田建设，高标准农田占比位列全市前列

松江区坚持新增建设和改造提升并重、建设数量和建成质量并重、工程建设和建后管护并重，产能提升和绿色发展相协调，着力推进集中连片、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田建设。根据新一轮永久基本农田划定情况，松江区永久基本农田 13.5 万亩，截至 2023 年底，其中已建成并完成验收的高标准农田约 11.43 万亩，占比 84.67%，位列全市前列。

重要措施

(1) 提升市民营养健康水平

● 开展健康饮食理念宣传，建设“营养支持型社区”^①

2023 年，松江在各社区卫生服务中心深入辖区内学校、社区、企业等，以现场咨询、健康讲座、营养课堂、社区义诊等形式开展营养周主题宣传，引导居民树立健康营养饮食理念，发挥营养常态化工作在“营养支持型社区”创建中的带动作用。并开展主题为“合理膳食，食养是良医”的线上科普。2023 年活动期间，全区共开展了约 50 场线下相关活

^① 上海市松江区人民政府 <https://sj.investchn.com/news/detail/id/384666.html>

动，各形式的宣传活动累计受益人数 12015 人次，累计发放宣传折页、易拉宝、海报、便签等 2 万余份。

● 持续优化老年营养食谱，打造优质均衡的老年助餐服务^①

松江结合“15 分钟社区生活圈”建设，选址老年人口分布较多、助餐需求较旺盛的区域，通过采取公建公营模式兜底老年助餐服务、邀请本土餐饮企业运营老年助餐场所、引进市区优秀连锁助餐企业入驻社区长者食堂、依托“中央厨房”提供配送餐服务等方式，持续扩大老年助餐服务供给。截至 2024 年上半年，松江区已建成 25 家社区长者食堂、190 个老年助餐点，惠及 5.8 万余名老人。部分社区长者食堂开发老年餐菜单和老年营养食谱，定制适合老人口味的套餐，推出具有松江特色的专供菜品，引入智慧应用场景，电子屏上显示每道菜的脂肪含量、热量等数据，让老年人“一屏观营养”。

● 创新趣味健康科普传播方式，推广健康科普知识^②

松江区积极鼓励医务职工创新健康传播方式，让健康知识更生动有趣、易于传播给公众。2024 年松江区开展“科普我先行 健康茸医秀”医务职工健康脱口秀展示评比活动。持续挖掘健康科普人才，引导医务职工紧跟时代语言特点，广泛传播和推广健康科普知识，帮助居民掌握“健康密码”，提升健康自我管理能力。

(2) 减少食物浪费

● 多渠道多场所宣传，减少餐饮环节食物浪费

松江区在辖区各餐饮服务单位全覆盖张贴制止餐饮浪费宣传海报 1 万余份，在大、中型饭店点菜区及其宴会厅、农村集中办酒场所等节日期间宴席需求高涨的餐饮单位放置宣传展板。同时，通过辖区各大商圈电子屏、社区电子屏、媒体平台等多种渠道进行广泛宣传，提倡节约、反对浪费。松江区在机关办公场所的食堂推广“厉行节约，反对浪费”的理念，现场设置“变废为宝”品尝区，推出利用食材边角料制作的“豆渣兔子馒头”“菜梗

^① 上海市民政局 <https://mzj.sh.gov.cn/jicxx/20240719/f402d8d5f7d646ffb5292800d7a72ad8.html>

^② 健康松江 https://m.thepaper.cn/newsDetail_forward_28082335

香”酱菜等美食，供机关干部品尝，引领节约用餐新时尚。同时，动员各机关参与食堂反食品浪费“小妙招”有奖征集活动，并与机关干部职工签署节约粮食倡议书。

● 推行智能粮库，减少粮食储存环节损耗^①

松江积极推行智慧粮库建设。通过粮堆内多点位布设的传感器，实时准确监测仓内存粮的温湿度等。该系统还能通过分析，及时发现温湿度异常等现象，并提醒工作人员查看存粮是否存在虫害、霉变等情况。智慧粮库通过库区内新建的气象站，实时获取仓外气温、湿度、风速等气象信息，根据采集到的气象信息以及仓内存粮温湿度，合理设置智能通风方式和时长，结合空调控温等绿色储粮技术，降耗提质，进一步减少粮食储存环节损耗。

● 提高农业生产水平，减少收获环节的浪费

松江持续实施农机购置补贴和补贴农机规范处置两项政策，引导农户选购安全可靠、适用先进、环保节能的机械，做好维修保养，保持农机具作业的最佳状态，降低作业损失。2023年全区监管期内可投入粮食生产的70马力以上拖拉机340台，自走式穴直播机99台，6行以上高速插秧机47台，80马力以上收割机179台，先进、适用的农机装备，为加快推进松江农机化全面优质发展提供了坚实保障，2023年水稻耕种收综合机械化率达到99.4%^②。

● 开展技术培训与指导，提高农机手操作水平与农业生产水平

松江区通过向农机手提供培训和指导、减少粮食收获损耗宣传等方式进一步提高农机手操作水平，降低机收损失。一是对农机手开展农机具性能、农机作业技术的培训，提高农机手服务能力与水平，减少因操作不当而造成的损失；二是开展农机农艺融合技术指导，推广水田耕整地机械化作业技术、水稻种植机械化技术，提高水稻抗倒伏能力，减少倒伏造成的源头损失。

案例1 全区实施“农机延保服务”

为确保农机具的良好性能，降低农机作业故障率、提高农机具作业质量，从2017年起松江区通过政府购买服务方式，对全区实施“农机延保服务”。通过实施“农机延保服务”项目，一是提高了粮食生产的耕种质量、增强了水稻个体植株健壮生长、减少了水稻后期

^① 松江报 <https://www.shsjb.com/Article/index/aid/7984105.html>

^② 松江三农，<http://www.amic.agri.cn/secondLevelPage/info/31/172908>

倒伏性，减少收获损失；二是对联合收割机容易造成机收损失的部位，如剥禾装置、输送装置、脱粒装置和清扬装置进行重点延保检修，保障了机具的良好性能，大大减少了农机作业故障率和粮食损失。三年来松江区水稻机收损失率从 2.2%降低到 1.5%，亩均年减少损失 4.2 千克，每年减损 63.4 万千克。

2023 年度松江区共有 812 台农机完成延保服务，其中包括蔬菜专用的 50-70(不含) 马力拖拉机 3 台、70 马力及以上拖拉机 357 台、10 行及以上自走式穴播机 114 台、6 行及以上四轮乘坐式插秧机 43 台、80 马力以上半喂入收割机 195 台、80 马力以上全喂入收割机 14 台、6~12 吨谷物干燥机 86 台，服务完成率达到 92.5%。



图 6 松江区农机手在进行水稻机收

(3) 发展都市农业

● 开展水稻育种研究，构建水稻育繁推体系

松江于 2020 年组建成立“上海松江区水稻研究所”，并高标准配套建设了 50 亩水稻育种基地，在组织机构上补齐了水稻育种方面的短板，极大提升了水稻育种硬件、软件条件，增强了水稻新品种选育、试验能力。同时，通过协调协作，推动松江区农业技术推广中心、松江区水稻研究所及本区 3 家种子企业（基地）合作，构建完善集品种选育、良种繁育、示范推广为一体的水稻育繁推体系。松江全区每年组织开展优质新品种示范展示、现场观摩交流等，并开展配套优质品种栽培技术与培训、优质大米品尝品鉴等活动，增强推广带动能力，不断深入推动良种良法配套，扩大优良品种覆盖率，推动“卖稻谷”向“卖

大米”升级转变。

案例2 成功选育水稻新品种“松香粳 1855”

2022 年，松江区农业技术推广中心联合上海市松江水稻研究所成功选育出水稻新品种“松香粳 1855”，并通过上海市七届一次农作物品种审定会议审定，“松江大米”专属品种又添“新成员”。依托松江区农技中心、松江水稻研究所以及区内三家水稻种子企业，松江建立了水稻品种选育、良种繁育供应、品种推广服务为一体的“2+3”水稻良种繁育体系。

一是以松江区农技中心为核心牵引，加强新品种示范推广和良种良法及配套栽培技术研究。2023 年，建立水稻新品种示范点 2 个，展示示范新优水稻品种 3 个，面积 100 亩。遴选示范主体 15 家，推广水稻机械化生产、良种良法配套、氮磷钾养分平衡施用及侧深施肥、病虫草害绿色防控等关键技术。二是以松江水稻研究所为技术支撑，开展新优水稻品种的引进、筛选、选育，主导品种提纯复壮，形成品种科学更新替代体系。目前选育具备潜力优良水稻储备新品种（系）4 个，持续保持松江水稻产业发展种源优势。



图 7 “松江大米”优质稻

● 推广“申农码”体系，实现农业经营主体-农产品-农用地数字化管理

松江持续推广“申农码”体系，将“申农码”纳入“随申码”体系。以松江大米为试点，突破基础应用场景，打通了全链条溯源监管体系。依托“神农口袋”平台，将全区 1100 家农业经营主体纳入统一管理，实现信息全过程网络化、电子化、信息化。推行“沪农安系统”，做到对农产品质量的监管标准化、透明化。建成全区耕地资源农业生产数据库，实现对 38371 个农用地块进行实时监控，并利用遥感技术形成基础的耕地资源数据库，解决了国土资源底数不清等问题。

● 开展针对性技术突破，打通关键技术-科技支撑-示范基地创新链条

松江根据发展需求，对生产的重点环节、关键设备进行攻关，例如土是宝合作社为实现水稻种植数字化、自动化，依托中国移动 5G 北斗定位系统搭建了千亩粮田数字农业数据驱动系统。积极与高校合作，成立“上海交大松江教授工作站”，举办“松江大米”产业发展论坛吸引专家学者参与，形成全面的科技支撑服务模式。在粮食、蔬菜、生猪、水产等方面，打造了一批科技示范基地，通过集成推广先进技术，有效提高农产品品质。

案例3 新浜镇应用 5G 系统和农业机器人构建乡村数字农业体系

2013 年以来，新浜镇利用 5G 系统和数字农业科技装备应用，实现现代农业自动化、无人化种植。

一是，林建村土是宝合作社利用中国移动 5G 北斗高精度定位系统在田间乡道上空完成高精度空间数据采集，搭建起千亩粮田数据采集管理系统，无需下田，便可以观察成片农田的实时数据，为农机自动驾驶、无人机喷洒作业等提供自动地图导航支持。

二是，实现数字农业科技装备在细分领域大范围应用。作为上海市粮食生产无人农场建设试点，2020-2025 年期间新浜镇将完成不少于 1000 亩农田无人农场改造建设以及功能作业平台、采摘机器人、遥感无人机等智能作业装备系统开发及相应无人化智能设备改造。测绘无人机、无人植保机、智能插秧机等农业装备在 5G 技术的支持下，将实现更高精度作业，农场喷药、收割等工序也开启了数字化转型。并借助二维码技术等实现农业生产数据可追溯，以农业生产技术的革新带动农业经营管理效率的提升。



图 8 无人化智能设备在粮食生产无人农场工作

● 持续加强制度建设，推动农业生产适度规模经营

松江区建立农地流转制度、土地适度规模经营制度、经营者准入和退出制度等，系统规范家庭农场生产经营。以“依法、自愿、有偿”为原则，推行农民承包土地委托村委会统一流转的方式，集中农民土地，实行适度规模经营，将土地交给真正有志于从事农业生产的农民经营。根据当地农村劳动力转移就业、土地流转水平状况来确定家庭农村土地经营规模，兼顾公平与效率，同时确保家庭劳动力承担的生产规模与现有生产力水平相适应。准入机制是由集体经济组织内部的农民，在自愿申请的基础上实行民主选拔、择优选择，由本村村民代表大会进行民主评定；退出机制是设定经营者的年龄限制，年满 60 岁自动退休，将土地交给年轻农户经营。同时建立考核制度，将家庭农场农业生产茬口安排、适时收种、安全用种用药、场容场貌等纳入考核范围，实行考核不合格“一票否决”淘汰机制。

案例4 聚焦稻米产业链发展，优化产业联合体经营

松江区着力打造“优质稻米产业化联合体”，通过销售能力强的龙头企业、合作社带动普通家庭农场抱团闯市场。至 2023 年底共组建了 13 家稻米产业化联合体，签约家庭农场 405 户，营销带动面积 5.75 万亩，联合体内家庭农场每亩增收约 360 元。

2020 年，在松江区农业农村委和镇农业农村发展办的指导下，范慧峰在上海汇民农业专业合作社基础上组建了汇民优质稻米产业化联合体，通过对联合体的规范化、标准化管理，带动镇内优质大米销售，帮助家庭农场持续增收，实现了联合体和家庭农场的互利共赢。

2020 年汇民联合体联合带动了 43 户家庭农场共 5000 余亩优质稻米的销售，2023 年联合体带动 57 户家庭农场，约 9500 亩优质“松江大米”标准化种植和规模化经营，年销售优质“松江大米”约 3500 吨，联合体内家庭农场每亩可增收约 400 元。

汇民专业合作社作为松江区优质稻米产销联合体的牵头主体之一，在产销融合发展中，始终注重品牌宣传和培育。通过开设淘宝、拼多多店铺，主动对接市、区、镇新闻媒体，举行大米开镰活动，在田头直播带货，努力让更多的市民知道“松江大米”，认可“汇枫牌”“松江大米”，提升“松江大米”的知名度。同时积极参加市、区优质稻米评比活动，2023 市级中晚熟大米评优品鉴中获得金奖。联合体努力协调促成与东方购物、叮咚买菜、淘宝等销售平台的合作，用高品质吸引新老顾客，稳定“松江大米”销售，实现价值提升。



图 9 松江区汇民专业合作社农民正在收稻

● 推进高标准农田建设

松江区持续推进高标准农田建设，提出了至 2030 年全区 150 内高标准农田覆盖率达到 90%以上，至 2035 年全区 150 内高标准农田全覆盖的目标。松江持续强化高标准农业基础设施建设，从 2008 年以来累计建成高标准农田 13.8 万亩。松江区同时强调高标准农田建管并重的工作方针，建立完善建后管护制度体系，按照“区级主管、镇级实施”的要求，分级落实农田基础设施管护工作，采用“镇统筹维修，村日常管护”的方式开展农田基础设施管护工作。年度考核结果作为农田基础设施管护奖补资金分配的依据，并据此确定各镇农田基础设施管护资金拨付。

SDG5 性别平等



SDG5

- SDG5 性别平等，致力于消除因性别造成的歧视，增强所有妇女和女童的权能。通过该目标的实践，可以帮助消除因无意识的偏见和隐性联想造成的无意的、无形的障碍，帮助消除阻碍性别平等的体制性障碍，帮助消除对妇女和女童的一切形式的暴力侵害，让每一位妇女和女童都享有完全的性别平等。
- 对标国内外先进地区，松江在女性就业、女性创业和女性参与决策等方面仍有提升空间。女性在个人事业发展与生育之间存在角色冲突，从而制约了女性创造力的发挥。城乡社会保障体系对于性别友好的响应程度仍然不足。
- 在 SDG5 目标下，松江近年来积极补短板，通过推进家庭发展打造良好家风，通过建立平台、资金扶持等举措保障女性就业和职业发展，通过优化妇女儿童全生命周期健康管理机制等措施完善生育保障体系，致力于打造性别平等包容的永续城市。



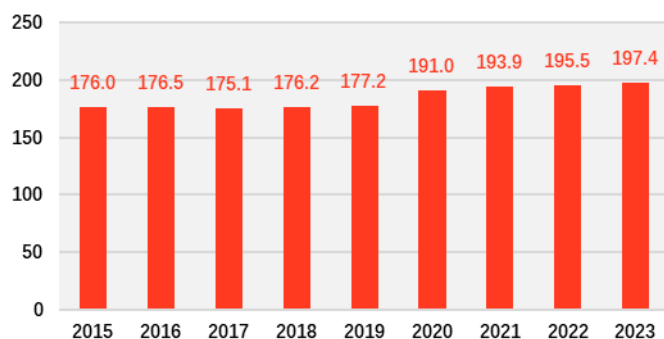
卷之四

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG5 目标响应
推进家庭发展建设	开展“好家风·文明行”系列活动，弘扬良好家风	“小豆豆梦想书屋”亲子阅读指导	▶ 常住人口（万人） ▶ 登记结婚数量（万对） ▶ 出生率（‰） ▶ 户籍人口出生人数（人）	5.4 认可和尊重无偿护理和家务，各国可视本国情况提供公共服务、基础设施和社会保护政策，在家庭内部提倡责任共担。
	开展家庭文明建设活动，营造美好家庭			
女性就业与职业发展	建立性别敏感审查机制，从源头上杜绝针对单一性别招聘的信息发布			5.1 在全球消除对妇女和女童一切形式的歧视。 5.5 确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会。 5.c 采用和加强合理的政策和有执行力的立法，促进性别平等，在各级增强妇女和女童权能。
	多形式打造女性就业服务平台，深化就业创业巾帼行动			
	通过政策扶持、资金补贴等方式持续完善女性就业保障服务			
	搭建长三角 G60 九城创新创业女性学习交流的平台，激励广大妇女创新创业	长三角 G60 巾帼创新创业科创联盟主题系列活动		
完善生育保障体系	完善制度保障，建立“一站式”婚孕保健服务模式		▶ 男性户籍人口期望寿命（岁） ▶ 女性户籍人口期望寿命（岁） ▶ 婴儿死亡率（‰） ▶ 婚检率（%）	5.6 根据《国际人口与发展会议行动纲领》、《北京行动纲领》及其历次审查会议的成果文件，确保普遍享有性和生殖健康以及生殖权利。
	持续完善孕产妇管理模式，优化妇女儿童全生命周期健康管理			
	持续推进儿科诊疗和优生优育指导服务体系建设	松江积极打造特色科学育儿服务模式		
	持续推行 HPV 疫苗接种优质服务，积极关注女性健康			
	多方联动共创儿童友好城区			

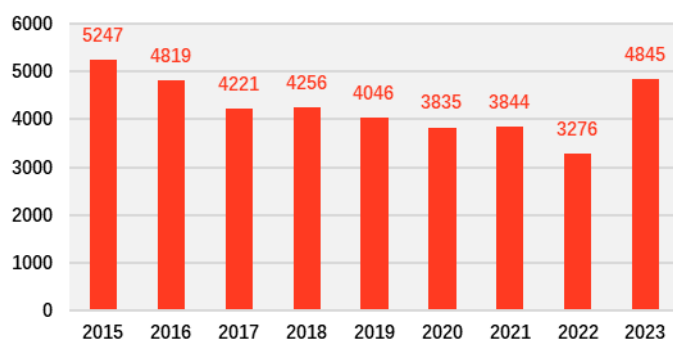
关键指标

常住人口（万人）



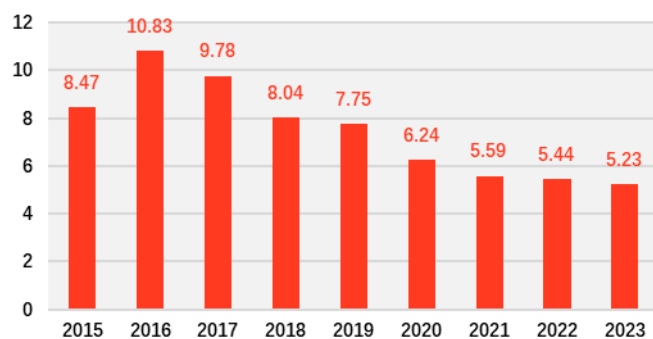
2015—2023 年，常住人口增长 **12.1%**。

登记结婚数量（万对）



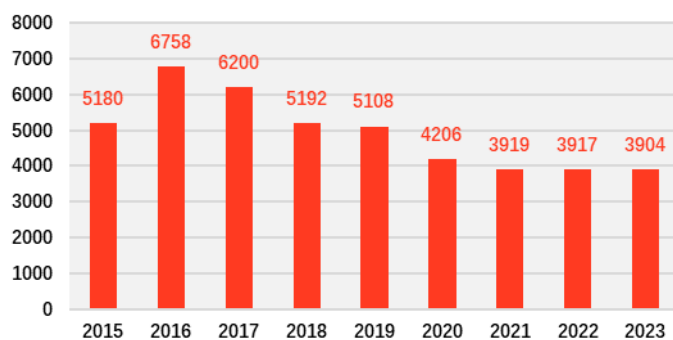
2015—2023 年，登记结婚数量累计 **3.8 万对**。

出生率(‰)



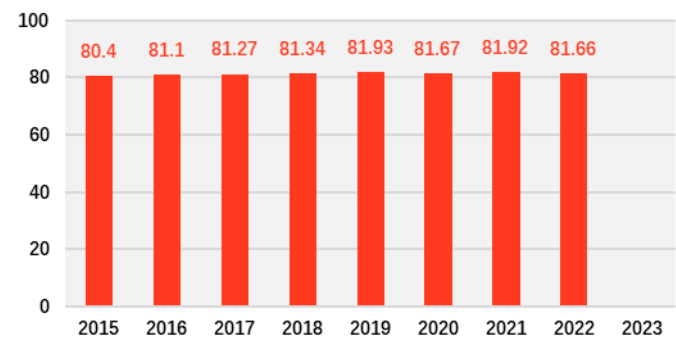
2015—2023 年，出生率保持在 **5‰** 以上。

户籍人口出生人数（人）



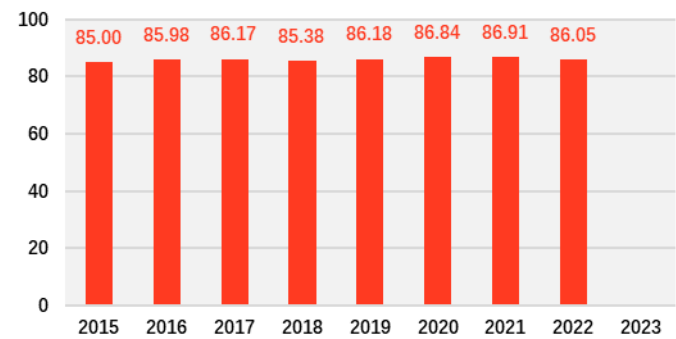
2015—2023 年，户籍人口出生人数累计 **5.01 万人**。

男性户籍人口期望寿命（岁）



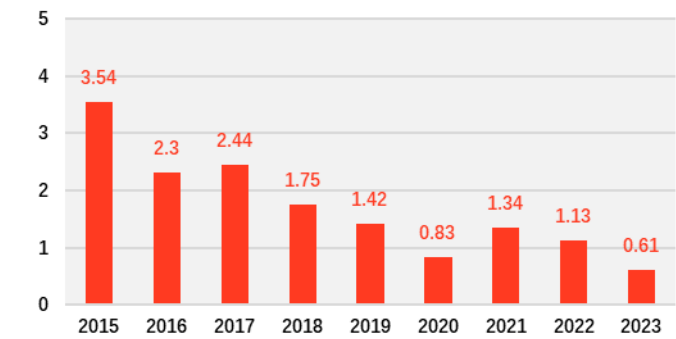
2015—2022 年，男性户籍人口期望寿命从 80.4 岁增加至 **81.66 岁**。

女性户籍人口期望寿命（岁）



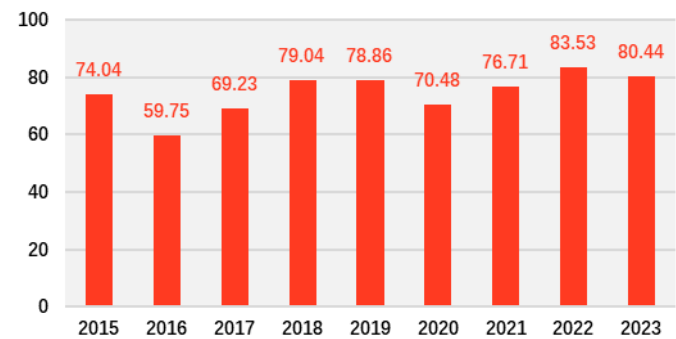
2015—2022 年，女性户籍人口期望寿命从 85.00 岁增加至 **86.05 岁**。

婴儿死亡率（‰）



2015—2023 年，婴儿死亡率从 3.54‰减少至 **0.61‰**。

婚检率（%）



2015—2023 年，婚检率从 74.04%增加至 **80.44%**。

主要进展

● 家庭文明建设成效显著，促进实现家庭和睦、家教良好、家风端正

2015 年以来，松江区充分发挥妇女在社会生活和家庭生活中的独特作用，发挥妇女在弘扬中华民族家庭美德、树立良好家风方面的独特作用，以小家庭的和谐共建大社会的和谐，深化“万家幸福安康工程”，动员家庭参与基层社会治理，融入优化人居环境、推进移风易俗、倡导邻里互助等活动，促进家庭和睦、家教良好、家风端正。

● 家庭教育系列活动的覆盖面、影响力持续扩大

2023 年松江举办第 25 届家庭教育宣传周暨第 21 届家庭文化节系列活动，指导各级妇联举办活动 480 余场，覆盖 2.5 万余人次。推进“书香飘万家”，整合钟书阁资源开展“家+书屋”家庭阅读推广计划，定期举办“亲子共读吧”“爸妈成长会”等家庭教育活动，截至 2023 年共开展相关活动 15 场，覆盖辐射 715 户家庭，覆盖 1430 人次。实现常态化开展“小豆豆梦想书屋”亲子绘本阅读指导（已开展 36 场，已超额覆盖 564 户次）、“茸城好家教”亲子陪伴成长指导项目（已开展 19 场，覆盖 852 人次），向基层配送家庭教育、亲子阅读、亲子游戏等活动 70 余场，覆盖 3500 余人次。

● 女性就业服务平台持续构建，配套支持机制不断完善

松江区积极搭建招聘平台，举办各类女性专场招聘会，为进一步扩大女性就业岗位，保障女性在职场中的平等地位。2024 年松江区春季促进就业专项行动方松街道招聘会暨女性就业专场，吸引了 62 家企业参与，提供了 196 个主要面向女性的岗位，招聘人数达 799 人。这些岗位涵盖了智能制造、旅游贸易、建筑通讯、汽车机械、金融服务等多个领域，为女性求职者提供了丰富的选择。松江区通过政策扶持、资金补贴等方式，增强女性就业意愿和稳定性，2023 年大龄农村富余劳动力灵活就业补贴惠及 500 余名女性劳动者；应届毕业生就业岗位补贴等就业补贴惠及女性劳动者达 215 人次。

● 农村女性创业发展平台持续涌现，渠道不断拓展

2024 年成立松江区女性人才乡村振兴联谊会，为农村女带头人、女农人、女能人健康

成长搭建联系服务平台。发挥“妇字号”品牌优势，增能升级“帼丰森鲜·帼丰优品”，举办帼丰集市 10 场，220 余家女农人、女创客、老字号代表企业参与其中。创设帼丰优品“荟萃厅”，依托街镇资源为女企业家、女农人、女创客等搭建品牌宣传展示平台。

- **女性人才队伍规模逐步扩大，女性人才工作室示范项目成效显著^①**

松江女性人才队伍规模逐步扩大、结构不断优化、能级显著提升。2017 年至 2022 年，松江已累计培育、创建 26 家区女性人才工作室。2023 年评选发布了“‘心的希望’先心病患儿关爱”“‘凝集她力量’暖心服务企业”等 10 个女性人才工作室示范项目。并于 2023 年启动“‘云间税萱’话税收”“科技直通车”等 10 个区女性人才赋能项目。

- **实现一站式的婚孕检服务，婚检率连续 14 年全市第一**

松江区强化政府相关部门协作，优化资源整合，实现了一站式的婚孕检服务，提升优生优育服务水平，全区婚检率远高于全市水平，连续 14 年居全市各区第一，持续提升出生人口素质。

- **社区科学育儿工作机制不断完善，0-3 岁婴幼儿家庭科学育儿水平稳步提高**

松江紧抓全国计划生育家庭科学育儿试点契机，以群众需求为导向，探索“场所标准化、运作社会化、指导常态化、队伍专业化、服务品牌化”的社区科学育儿工作机制，形成了具有松江特色的科学育儿指导服务体系。

- **儿童早期发展基地建设项目得到大力推进**

松江区积极推进儿童早期发展基地建设项目，探索建立政府推动、部门协同、社会参与的儿童早期发展服务机制。2019 年，松江区妇幼保健院所联合松江区方松街道社区卫生服务中心、松江区中山街道社区卫生服务中心、松江区方松街道优生优育指导服务中心共同创建儿童早期发展基地，建立临床、保健序贯模式，以实现儿童早期发展业务自孕前、孕产期、新生儿、婴幼儿期、学龄前期的无缝连接。儿童早期发展基地开展涵盖良好健康、充足营养、回应性照护、早期学习、安全保障等多维度儿童早期发展综合服务，年服务量

^① 上海松江 https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_22437398

重要措施

(1) 推进家庭发展与建设

● 开展“好家风·文明行”系列活动，弘扬良好家风

2023 年松江区组织开展“好家风·文明行”六大主题系列活动。加强学校家庭社会协同效应，联动开展“茸城好家长”智慧父母课堂，举办青春期家庭教育讲座等活动。弘扬中华优秀传统文化，结合“我们的节日”主题，在春节等传统佳节开展“晒晒我家幸福年”、“我们来看望您”清明祭英烈活动、“七夕节”传统节日绘本阅读、非遗文化传承等主题活动。开展“一封家书”主题活动，通过共读《傅雷家书》、互写亲子家书，增进亲子交流。指导各基层妇联开展家风诗词朗诵、家风故事展播等主题活动，弘扬好家风，促进家庭和睦、家教良好、家风端正。

● 开展家庭文明建设活动，营造美好家庭

2024年，松江推出《直播松江》家庭专访12期，讲述全国、市级、区级“最美家庭”故事，增强“最美家庭”文明示范效应。开展“茸城最美家联盟”活动，举办最美家庭“遇见最美图书”“看最美浦南”等主题活动，形成争先创优、礼遇最美的良好氛围。推进“婚育服务进万家”，积极培育新型婚育文化，邀请市文明家庭为新婚夫妇进行“520”、七夕结婚颁证，加强对年轻人婚恋观、生育观、家庭观的引导。推进“健康护万家”，各基层妇联组织开展亲子健康马拉松比赛、亲子运动会、亲子绿色骑行等活动。

案例5 “小豆豆梦想书屋”亲子阅读指导

“小豆豆梦想书屋”亲子阅读指导项目属于松江区妇联“茸城好家教”品牌项目，该项目致力于儿童心智发展、家庭文化建设、全民阅读普及。自2017年8月首家“小豆豆梦想书屋”成立，7年来已在“家中心”、钟书阁、社区等开展相关活动600余场，近万户家庭受益。区妇联“小豆豆梦想书屋”项目曾获评上海市家庭家教家风工作十佳创新案例。项目力求让亲子阅读成为更多家庭的“常态互动模式”，让优质书单成为最优的“启蒙教育模块”，让阅读习惯成为家庭发展的“精神文化宝典”。



图 10 “小豆豆梦想书屋”亲子阅读活动现场

(2) 女性就业与职业发展

● 建立性别敏感审查机制，从源头上杜绝针对单一性别招聘的信息发布

松江区高度重视妇女在就业中的平等权益，积极采取措施防止和纠正就业歧视现象。对于在上海公共就业招聘新平台、松江区人力资源平台、“松江就业”微信公众号等平台上发布的岗位，制定发布规范，建立性别敏感审查机制，明确禁止性别歧视条款，特别关注招聘信息中是否存在直接或间接针对女性的就业歧视，如职位限制、薪资差异、工作条件不公等，并在平台发布规则中明确列出禁止性别歧视的条款，要求所有发布的岗位信息必须遵循性别平等原则。在发布前设立专门审核流程，确保每一条招聘信息都经过多轮审核，从源头上杜绝针对单一性别招聘的信息的发布。

● 多形式打造女性就业服务平台，深化就业创业巾帼行动

松江开展“春风送真情、就业暖民心”女性就业专场招聘月活动。成立区级“海鸥计划”导师团，吸纳女企业家、大学生等 20 名优秀女性担任海鸥导师，通过区校协同助力女大学生实现职业飞翔。指导区女企业家协会开展专委会活动，推出“荟经营、荟运动、荟



图 11 松江区春季促进就业专项行动方松街道招聘会暨女性就业专场举办

- 通过政策扶持、资金补贴等方式持续完善女性就业保障服务

松江区制定了一系列配套措施，并通过政策扶持、资金补贴等方式，鼓励企业推出更多适合女性的岗位，并持续完善就业服务体系，为女性求职者提供全方位的就业服务。在“进校区”、“进社区”、“进园区”招聘会现场均设立职业指导、求职登记等服务窗口，为女性求职者提供个性化的就业指导和咨询服务。松江区针对所属不同人员类别成功就业的女性，分别推出大龄农村富余劳动力跨镇（区）补贴、大龄农村富余劳动力灵活就业补贴、应届毕业生就业岗位补贴等就业补贴，通过提供资金扶持，减轻女性劳动者经济负担，增强其就业意愿和稳定性。

● **搭建长三角 G60 九城创新创业女性学习交流平台，激励广大妇女创新创业**

松江持续加强与苏州、芜湖等九城市妇联的联系沟通，完善 G60 巾帼科创联盟机制。组织来自区女企业家协会、临港科技城、车墩镇的 3 个女性创业团队，参与第九届苏州市女性创业创新大赛暨“创赢未来”第三届长三角 G60 科创走廊科技与产业创新选拔赛，以榜样力量激励广大妇女建功新时代。2023 年，进一步完善《长三角 G60 九城市巾帼创新创业科创联盟常态化工作机制》，明确九城市妇联轮值制度。松江区组织女大学生创业团队 6 个，参与“雏凤展翅 智创未来”长三角女大学生创业创新大赛（嘉兴站），其中“海马+老年认知障碍家庭成长支持中心”入围决赛，获得三等奖，松江区妇联获得大赛优秀组织奖。

案例6 长三角 G60 巾帼创新创业科创联盟主题系列活动

松江区妇联在区委、区政府和市妇联的领导下，围绕巾帼助力长三角一体化高质量发展，自 2019 年以来，开展一系列长三角 G60 巾帼创新创业科创联盟主题活动。

其中，2019 年，松江区妇联、长三角 G60 科创走廊联席办、上海临港松江科技城联合举办“巾帼心向党、建功 G60、服务长三角”九城市女性喜迎建国 70 周年主题活动，来自长三角 G60 科创走廊覆盖城市的松江、嘉兴、杭州、金华、苏州、湖州、宣城、芜湖、合肥九城市科创女性济济一堂，共同成立了“长三角 G60 巾帼创新创业科创联盟”；

2020 年，举办“巾帼智造 创享未来”长三角 G60 九城女性创业项目大赛，来自长三角 G60 科创走廊九城申报的 190 个项目，经过初赛、决赛，最终评审出“十佳创业项目”10 个，“优秀创业项目”10 个，“优秀组织奖”若干。上海市大学生科技创业基金会“雏鹰计划”项目，为创业者发放免息免抵押小额信用创业贷款资助，活动现场与有意向的创业者签订“雏鹰计划”，为长三角 G60 九城女性创新创业的深入发展打下坚实基础；

2021 年，开展“巾帼心向党 家政展风采”——长三角 G60 九城家政技能风采展示活动。来自九个城市的 54 名选手参赛，通过展示评比，进一步促进长三角 G60 科创走廊九城市家政服务业人才队伍建设，团结动员九城市巾帼家政员为长三角城市经济、社会全面发展提供家庭服务支撑和保障。携手区人社局、区女企业家协会等开展线上、线下女性专场招聘会等就业创业服务；

2022 年，举办“巾帼心向党 创新筑芳华”长三角 G60 九城市新兴产业菁英女性风采展示活动，来自九城市的 10 名菁英女性通过线上线下结合的方式交流展示。推荐 47 个女性创业项目参加创赢未来”首届长三角 G60 科创走廊科技与产业创新大赛。其中，上海攻克生储能科技有限公司获得总决赛成长组一等奖。发布首批长三角 G60 九城市科技与产业巾帼创新基地 10 家。

2023 年，进一步完善《长三角 G60 九城市巾帼创新创业科创联盟常态化工作机制》，明

确立九城市妇联轮值制度，助推九城市菁英女性联动。尝试“走出去”，组织女大学生创业团队6个，参与“雏凤展翅 智创未来”长三角女大学生创业创新大赛（嘉兴站），其中“海马+老年认知障碍家庭成长支持中心”入围决赛，获得三等奖，松江区妇联获得大赛优秀组织奖。



图 12 长三角 G60 巾帼创业创新大赛

(3) 完善生育保障体系

● 完善制度保障，建立“一站式”婚孕保健服务模式

松江区结合发展实际制定标准化指导性技术文件《婚前医学检查管理规范》，明确了部门工作职责，拨付专项经费，保障免费婚孕检项目实施。区卫健委加强与民政局、妇联和行政服务中心等部门的联动协作，形成合力，建立起紧密结合的“一站式”婚孕保健服务模式。在区行政服务中心同一区域内，设置了婚姻登记+婚前咨询+婚前检查“三合一”服务，由民政局落实专人引导，妇联加大科普力度，行政服务中心组织协调，卫健委负责婚孕医学检查的具体实施。松江区积极推进婚孕一体化建设，在全市率先试点“婚前检查+孕前检查”组合式服务，为前来婚检的备孕夫妇同时提供孕前检查服务和遗传咨询服务。

● 持续完善孕产妇管理模式，优化妇女儿童全生命周期健康管理

松江区持续完善以社区卫生服务中心为网底，助产医疗机构为主体的妇幼健康服务体

系，完善孕产妇保健管理、综合救治、后期康复为一体的紧密型高危妊娠综合预防和救治体系。切实实施“首诊负责，孕情追踪，精细管理”的孕产妇管理模式，加强孕情排摸，以优生优育过程管理为重点，切实发挥孕产妇系统保健服务网络的预警作用，优化妇女儿童全生命周期健康管理。落实高危孕产妇专案管理，保证专人专案、全程管理、动态监督、集中救治。

● **持续推进儿科诊疗和优生优育指导服务体系建设**

松江区持续推进社区全科医生儿科诊疗能力培训，引入儿科医生、全科医生专项培训、上级医院儿科专家下沉社区执业等多种方式，确保社区儿科诊疗服务水平有保证，并与市级儿童专科医院和优势医院、区域性医疗中心等紧密对接，提升社区儿科诊疗服务能力。松江区不断强化家庭责任意识，宣传“家庭是儿童早期发展和健康管理第一责任人”的理念。20 个优生优育指导中心对 0-3 岁婴幼儿家庭提供每周 1-2 次常规化的优生优育指导服务。通过线上“健康家庭－优生优育社区行”公益直播，提供儿童均衡营养、亲子游戏、幼儿进餐与睡眠等专业知识。定期开展上门指导服务和各类主题亲子活动，联合妇联、教育局、体育局等部门组织开展“‘茸城好家长’家庭教育主题沙龙”、“‘全家总动员’体育嘉年华”、“‘母婴健康社区行’知识讲座”等主题活动，扩大家庭受益面，提升科学育儿服务水平。

案例7 松江积极打造特色科学育儿服务模式

松江区积极推进计划生育工作转型发展，借助妇幼保健资源、计划生育服务网络抓实科学育儿国家级试点项目，以“政府推动、部门协同、民非运作、公益服务”的科学育儿运作模式，为社区 0-3 岁婴幼儿家庭提供科学养育、亲子活动、健康行为规范和生活方式培养等多方面的指导服务，探索出了具有松江特色的科学育儿指导服务体系。

目前，全区组建了一支与社区优生优育指导服务工作相适应的专业化、职业化的师资队伍，共有 44 名科学育儿指导员，均持有幼儿园教师资格证书或 4-5 级育婴师证书。15 个街镇，共 20 个优生优育指导服务中心（含分中心），建立了标准化的设施和环境，面积均达到 150 平方米以上，中心内设置了办公区、教学区、活动区、精细动作区、亲子阅读区、角色扮演区、户外活动区等功能，环境布置温馨充满童趣，同时配备儿童专用厕所、各种适合婴幼儿成长发育的活动器具和教具，营造出良好的科学育儿指导氛围。

每年全区开设社区优生优育指导服务中心常态化课程共 6400 个班次，受服务的 0-3 岁婴幼儿人次达 6.6 万人次；每年开展主题活动、上门指导、讲座培训及送教进社区活动约 160 场次，惠及 7000 户婴幼儿家庭。

● 持续推行 HPV 疫苗接种优质服务，积极关注女性健康

● 多方联动共创儿童友好城区

50

好 快乐伴成长”乐享发展项目、少年读书会活动 45 场，受益近 1300 人次。开展“点亮童心 温暖同行”松江区“华亭童学荟”——自强少年寒假及暑假 2 期拓展营，惠及困境儿童 56 人，寒假营与文明办联合开展“赏年画过大年”主题活动并帮助孩子们实现新年微心愿。参与上海市儿童参与优秀案例征集活动，保送区项目 9 个。征集与宣传活动参与评估审核申报松江区儿童友好医院 16 家。

SDG6 清洁饮水和卫生设施



SDG6

- SDG6 清洁饮水和卫生设施，致力于为所有人提供水和环境
卫生并对其进行可持续管理。通过该目标的实践，可以有效减缓因气候变化等挑战带来的水资源可及性风险，提升水资源利用技术研发与生产能力，增强人类和生态系统的可持续性和完整性。
- 松江地处典型的江南水网地区，地表水资源禀赋较为丰富，但仍然面临水质性缺水问题带来的挑战。同时，新城人口不断集聚，以及现代化产业体系发展带来的供水压力也不容忽视，供水品质与美好生活需求之间仍存在客观差距，全域供水系统的韧性与应急能力仍然亟待提升。
- 在 SDG6 目标下，松江积极克服诸多困难，通过区域化供水体系建设、水源地保护与供水能力建设等举措提升供水保障能力，通过提升供水厂净化技术、改造供水管网、试点建设直饮水系统等举措提升供水质量，通过生态清洁小流域建设、河湖环境综合治理等举措改善水生态环境，通过建设节水型社会、推进工业生产节水等举措提高用水效率。



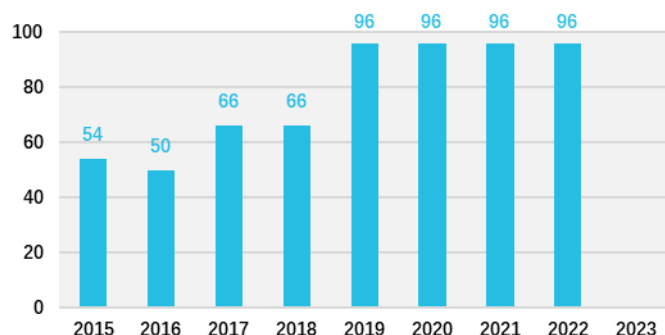
ස
ස
ස
ස

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG6 目标响应
供水能力保障	区域化供水体系建设	保障高峰供水，实现供水服务“零距离”	▶ 自来水供水能力（万立方米/日） ▶ 自来水总供水量（万吨） ▶ 日均供水量（万立方米） ▶ 年售水总量（万立方米）	6.1 到 2030 年，人人普遍和公平获得安全和负担得起的饮用水。
	推进水源地保护与供水能力建设			
	应急水源保障			
	优化供水布局，推进郊区集约化供水			
	推进水源地生态保护			
供水质量提升	供水厂净化技术提升		▶ 自来水普及率（%）	6.3 到 2030 年，通过以下方式改善水质：减少污染，消除倾倒废物现象，把危险化学品和材料的排放减少到最低限度，将未经处理废水比例减半，大幅增加全球废物回收和安全再利用。
	供水管网改造	西林小区、天乐小区老旧供水管网改造工程		
	直饮水系统试点建设			
水环境与水生态治理	生态清洁小流域建设			6.6 到 2020 年，保护和恢复与水有关的生态系统，包括山地、森林、湿地、河流、地下含水层和湖泊。
	河湖环境综合治理	月湖水生态治理		
	水生态系统保护			
	农村生活污水治理			
提高用水效率	推进节水型社会建设		▶ 工业用水量（万立方米） ▶ 生活用水量（万立方米） ▶ 年人均用水量（吨）	6.1 到 2030 年，人人普遍和公平获得安全和负担得起的饮用水。
	推进工业生产节约用水	青岛啤酒上海松江公司打造节水型企业		

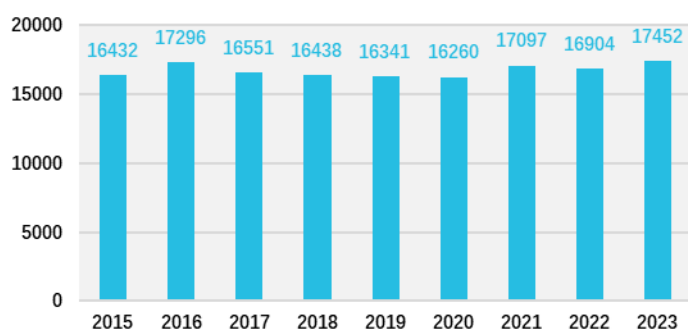
关键指标

📈 自来水供水能力（万立方米/日）



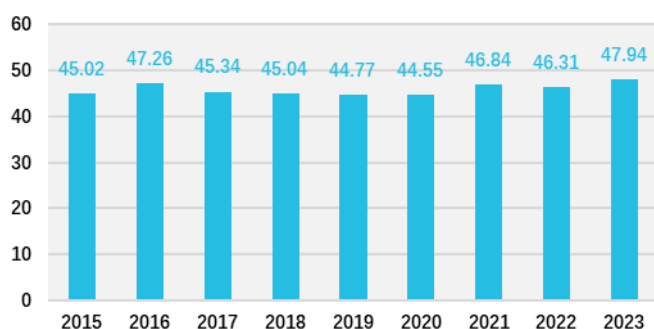
2015—2022 年，自来水供水能力提升 **77.8%**。

📈 自来水总供水量（万吨）



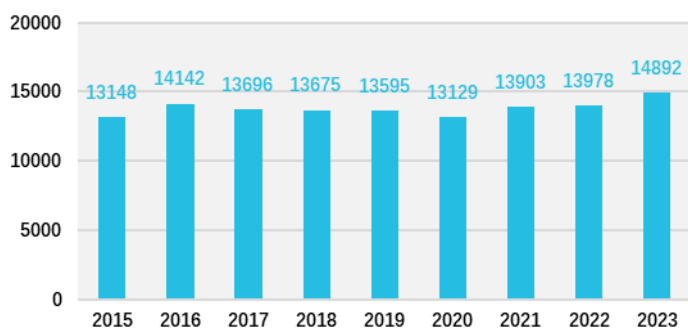
2015—2023 年，每年自来水总供水量保持在 **16000 万吨** 以上。

📈 日均供水量（万立方米）

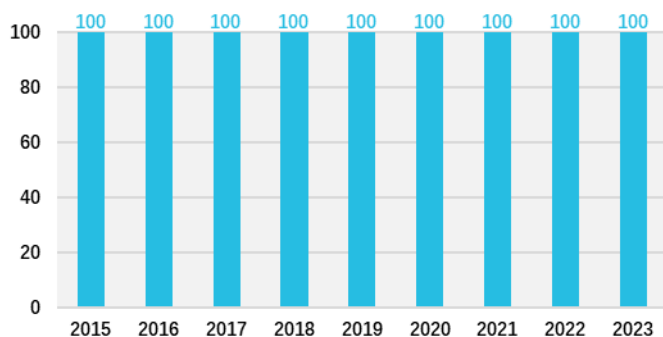


2015—2023 年，日均供水量提升 **6.5%**。

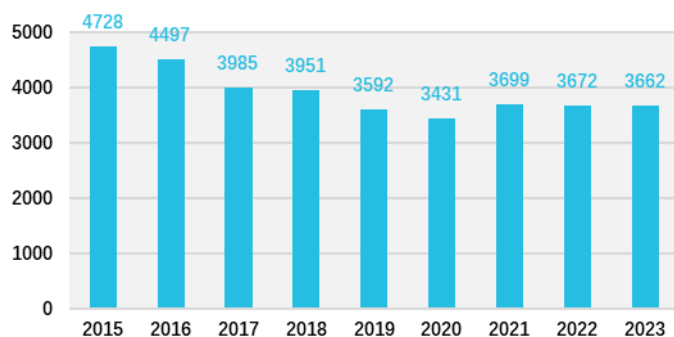
📈 年售水总量（万立方米）



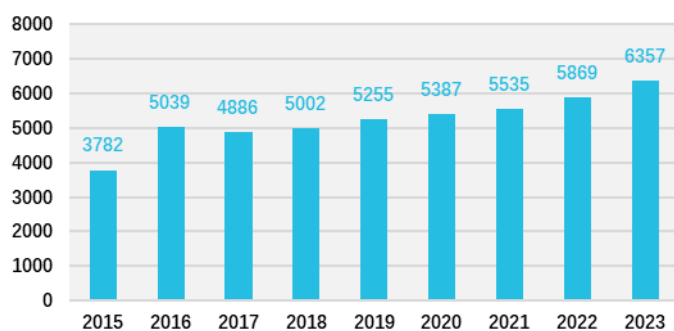
2015—2023 年，年售水总量提升 **13.3%**。

📉 自来水普及率（%）

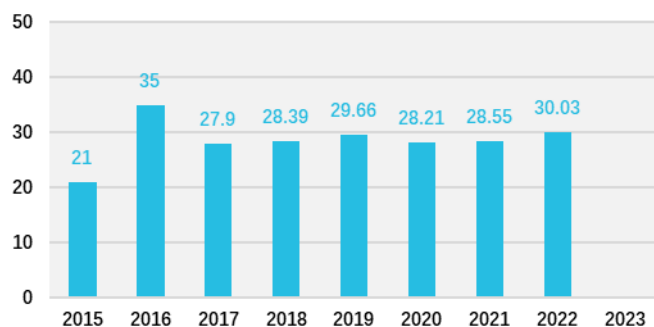
2015 年以来，自来水普及率稳定在 **100%**。

📉 工业用水量（万立方米）

2015—2023 年，工业用水量降低 **22.5%**。

📈 生活用水量（万立方米）

2015—2023 年，生活用水量增长 **68.1%**。

📈 年人均用水量（吨）

2015—2022 年，年人均用水量保持在 **30 吨** 左右。

主要进展

● 高峰用水需求保障能力持续提升

松江区在应对高温天气和高峰用水需求方面，通过智慧水务系统优化供水调度，确保了水压稳定、水质优良和水量充足。全区 70 个小区安装了 79 座二次供水设施，以满足夏季用水高峰。二次供水运行管理员每周至少巡检一次泵房，24 小时值守制度确保了快速响应和夜间维修，减少对居民的影响。水质监测得到加强，特别是对夏季藻类相关指标的监控，确保了自来水的的核心安全。同时，提前对生产设备进行检修和养护，以及科学调度供水网络，保障了供水的高效和稳定。这些综合措施确保了松江区居民在夏季高峰期间的用水安全和便利。

● 水质监管体系不断完善，供水质量显著提升

松江自来水有限公司的出厂水水质自检合格率以及市、区两级水质监测合格率均达到了 100%，保持了高标准的水质安全。全流程水质检测体系“化验中心+水厂化验室+水厂运行班组”每日对原水、过程水、出厂水进行检测，同时对全区 26 个管网水质监测点和 79 个二次供水水泵房进行采样检测。此外，在关键点位设置了 64 台水质在线监测仪表，以及 48 套水质在线仪表用于二次供水水泵房，实现了供水全流程的水质监控及动态管理。特别关注原水易繁殖藻类问题，严格把控消毒副产物、微生物及藻类等相关指标，确保管网水余氯及微生物指标符合供水要求。根据三级水质检测体系数据，及时预测水质变化趋势，24 小时观测水源水质变化情况，并适时加密相关指标检测频次，以保障夏季高峰供水期间水质稳定达标。

● 水环境治理成效显著，美丽松江底色更加鲜明

松江区污染防治攻坚战取得积极成效，完成 338 家工业企业挥发性有机物综合治理，全面推进入河排污口排查整治。松江污水厂四期、西部污水厂三期完成改扩建，4 座初期雨水调蓄池开工建设，有效减少了污水直排，同时加强了农村生活污水处理设施建设和提标改造，实现了农村生活污水处理的全覆盖。防汛安全保障能力稳步提升，通过加固堤防和水闸，提高了区域的防洪排涝能力。水资源配置能力明显加强，通过供水管网改造和污水处理设施完善，提升了供水质量和服务水平。水务综合管理水平提升，加强了水务执法

和监管，确保了水务管理的严格性和有效性。

● 节水能力不断提升，用水效率有效提高

市水务局发布《上海市松江区供水专业规划（2023—2035 年）》行业意见通知，强调供水管网漏损率到 2035 年要小于 6% 的目标。在工业节水方面，推动了合同节水管理模式，通过数字化管理优化和水资源循环利用等措施，提高了工业用水的重复利用率。例如，正泰电气股份有限公司通过水资源数字化管理优化项目和锅炉余热再利用项目，大幅提高了用水管理效率，工业用水重复率达到 97.3%，间接冷却水循环率达到 99%。此外，松江区还积极推广节水器具和节水技术，实行计划用水与定额管理，对非居民用水单位实行超定额超计划用水管理。同时，推动城镇居民家庭节水，推广节约用水行为规范，普及推广节水型生活用水器具，加强水效标识监督管理，禁止生产和销售不符合节水标准的产品。

重要措施

(1) 供水能力保障

● 区域化供水体系建设^①

松江加强水源地和供水厂网的建设，提升供水水质，实施严格的水资源管理制度，推进水务综合管理水平的提升，加强初期雨水截流污染治理。注重供水系统的建设，论证供水需求量，并研究扩建水厂及管网配套工程。在提升防汛保安能力方面，松江持续开展骨干河道整治，加强堤防管理，提高防汛排涝能力。同时，通过完善污水处理设施，提升污水处理效能，确保水环境质量。智慧水务建设也被提上日程，以实现供水的智能化管理。为了提高精细化管理能力，推动河湖长制任务的落实，强化水利工程建设管理，加强水土保持监管，提升水行政服务能力，完善水文站网体系，并建立雨污分流长效管理机制。

案例8 保障高峰供水，实现供水服务“零距离”

2024 年夏季高峰供水期间，松江居民用水需求激增。进入 8 月以来，松江自来水有限公司最高日供水量已经连续数日突破 25 万吨，处于供水一线的二次供水运行管理员也迎来

^① 上海市松江区人民政府关于印发《上海市松江区水系统治理“十四五”规划》的通知，<https://www.songjiang.gov.cn/govxxgk/SHSJ43/2022-12-19/2c19393f-b595-4fac-8c62-dd8f8930e9e1.html>

了一年中最忙碌的时间。松江自来水有限公司共在全区 70 个小区安装了二次供水设施。

为应对夏季高峰用水，松江自来水有限公司利用智慧水务系统优势，合理调整机组运行状态，实现不间断地监测管网压力，做到高峰多送、低峰多储，确保水压稳、水质优、水量足。为保障供水安全，二次供水运行管理员以每周 1 次的频次对 79 座泵房进行人工巡检。除了巡检摸排，维护抢修二次供水设施也是管理员的工作任务之一。高温天里，为保障居民稳定供水，二次供水管理办公室实行 24 小时值守制度，为了避开居民用水高峰，尽量于夜间进行故障维修。

松江自来水有限公司将继续开展高峰供水运行安全保障工作检查，梳理运行薄弱环节，加快处理居民关于高峰用水的各类难题，实现供水服务“零距离”。

● 推进水源地保护与供水能力建设

松江区在水源建设方面实施了一系列重要措施，以确保供水安全和提升水资源管理效率。通过建设黄浦江上游水源地松江原水支线工程，实现了金泽水库的供水，同时，松浦和斜塘取水口作为备用和应急取水口，增强了供水安全。新车墩水厂的建成使区属供水企业的供水能力提升至 66 万立方米/日，确保了供水水质的合格率。完成了 2000 年以前建成的居民小区二次供水设施的改造，实现了供水企业全面“管水到表”，并通过改造小口径供水管网和高危供水管网，显著提升了供水水质。研究启动了小昆山水厂扩建及管网配套工程，以完善供水系统。

● 加强应急水源保障

加固黄浦江等堤防，确保了 164 千米一线江堤达到“50 年一遇”的设防标准。加强监测预警和应急处置能力，优化水文站网密度，并组建专业的防汛抢险队伍，提高对突发事件的应急响应能力。在水源地和供水厂网建设方面，松江区建成了黄浦江上游水源地松江原水支线工程，实现了金泽水库供水，并设有松浦和斜塘取水口作为备用和应急取水口，增强了供水安全。在应急饮用水水源水质方面，对斜塘松江二水厂取水口进行了监测，确保了应急饮用水水源达到 III 类标准，保障应急水源的水质安全^①。

^① 上海应急饮用水水源水质状况报告 (2023 年 10 月), <https://www.songjiang.gov.cn/govxxgk/SHSJ19/2023-11-16/6e7add12-4e1c-43a9-b039-329b03719675.html>

● 优化供水布局，推进郊区集约化供水^①

松江优化供水布局，关闭中小水厂和内河取水口，集中保护水源地，统筹原水供应，有效提升原水应对突发污染的能力。同时，通过推进水厂新扩建、深度处理和供水管网的更新改造，显著改善供水水质。在城乡供水一体化方面，松江实现了城乡统筹发展，确保郊区供水与城区供水的同质化。加强水源地及供水厂网的建设，如建成黄浦江上游水源地松江原水支线工程，实现金泽水库供水，并设有备用和应急取水口，增强了供水安全。松江区的集约化供水措施共同确保了供水的安全性、稳定性和水质的优良，为居民提供了更加可靠的饮用水服务。

● 推进水源地生态环境保护^②

松江区为巩固水源地生态环境保护成果，进一步健全水源地生态保护补偿机制。近年来，松江区收到的水源地生态补偿资金充分用于水源地相关街镇，生态补偿综合成效显著，区域绿色发展水平稳步提升。松江区涉及饮用水水源二级保护区内的原有工业企业数量约占全市二级区工业企业总数的 54%，清拆目标涉及共 6 个街镇，共计 289 家工业企业。截至“十三五”末，松江区二级水源保护区内的工业企业已经全部完成清拆整治，并完成验收。松江区政府先后共投入财政资金近 52 亿元，腾出土地 2538.5 亩，拆除厂房建筑 1239 栋，98.2 万平方米，减少废水排放 100.7 万吨/年。

(2) 供水质量提升

● 供水厂净化技术提升^③

松江区实现自来水深度处理的全覆盖，深度处理工艺使得自来水出厂水质符合国家新颁布的 106 项指标。供水厂如小昆山水厂采用了深度处理工艺，而松江自来水公司二水厂

^① 30 周年 | 优化布局 提升水质 统筹城乡供水一体化发展——上海郊区集约化供水工作回顾，https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_7208313

^② 资料来源：为有源头活水来，“十四五”以来松江区在水源地生态补偿考核中均获优秀，<https://www.songjiang.gov.cn/xwzx/001002/001002011/20240506/83c97fe8-fc93-4108-b22b-2bfc4fd79bb0.html>

^③ 松江喝上优质水 在市郊率先完成深度处理全覆盖，<https://nynw.sh.gov.cn/mtbd/20180705/0009-40195.html>

则通过创新的改建方案，在不新增用地的情况下，成功增加了深度处理工艺，有效节约了用电。污水处理设施也得到了进一步完善，通过改扩建工程，如松江污水厂四期等，新增了污水处理能力，提升了污水处理效能。这些综合性措施共同确保了松江区供水厂净化技术的持续提升，保障了供水的安全性和稳定性，同时也提高了供水服务的质量和效率。

● 供水管网改造

松江对老旧供水管网进行了大规模的改造，包括小口径和高危供水管网的更新，有效提高了供水水质和降低了漏损率。在提升供水服务能力方面，松江区推进了供水企业“管水到表”的工作，加强了对二次供水设施的维护和管理。同时，智慧水务建设也被提上日程，通过智能技术实现了供水的智能化管理，包括原水水质的实时监测和二次供水的水压、水质监测。推动供水管网分区计量工程、更新改造工程、加强用户水表抄收与管理工作，以及开展供水数字化、信息化建设工程，进一步降低了供水管网的漏损率。2024 年松江区特别启动了老旧供水管网改造工程，主要涉及方松、岳阳两个街道，利用暑期抓紧施工，排除安全隐患，提升供水质量。这些改造工程采用了新材料和技术，如 PE 管和 PPR 管，这些材料具有轻质、耐高温、高压、内壁光滑不易结垢和滋生细菌的特点，使用寿命长，有效提升了居民的用水体验。

案例9 西林小区、天乐小区老旧供水管网改造工程^①

2024 年，松江区分别于 7 月 26 日、29 日对西林小区、天乐小区启动老旧供水管网改造工程。本次改造工程工期约为 60 天，总管道改造长度近 5.7 千米。

天乐小区始建于 1995 年，其供水管网已运行多年。小区内现使用的铸铁材质水管道因建设年代久远，部分管道、阀门存在渗漏、老化、锈蚀等问题，存在一定的安全隐患，同时也对日常供水水质产生影响。

为保障居民用水无忧，松江自来水有限公司持续对全区各处老旧管网开展循环式排摸，并根据管网现状制定相应改造计划。本次天乐小区、西林小区改造范围均为埋地管道改造，管道改造长度分别为 3994 米与 1703 米。新管道主要采用 PE 管及 PPR 管材质，新管材重量轻、耐高温、高压，管道比重仅为金属管的七分之一，且内壁光滑耐腐蚀，不易结垢和滋生细菌，使用寿命可达 50 年。

为保障施工期间居民日常出行，施工团队将施工材料堆放点位设置于小区外部，同时

^① 让居民用上“优质水”“放心水”！2024 年松江老旧供水管网改造工程启动，https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_28263518

采用分区段施工法，逐步实施道路开挖、水管更换，道路回填等改造作业，施工完毕即恢复路面通行。



图 14 施工现场

● 直饮水系统试点建设

松江全面提高自来水水质，涉及原水、自来水厂、供水管网和二次供水等关键环节，以提升自来水水质并逐步实现全市自来水可直饮的目标。直饮水管网系统的建设是直饮水工程的核心部分，不锈钢管道因其耐腐蚀性、摩擦阻力小、密封性能好等特点，被广泛应用于直饮水管网系统中，确保水质安全送达用户。此外，直饮水的推广还包括提升居民生活质量，满足人们对更卫生安全、经济方便饮用水的需求，以及纠正公众对直饮水的常见认知偏差，提高公众对直饮水重要性的认识。通过这些综合性措施，松江区直饮水系统试点建设旨在提高供水服务的质量和效率，确保居民能够享受到更高品质的饮用水。

(3) 水环境与水生态治理

● 生态清洁小流域建设

松江区通过河道整治、水系连通和生态护岸建设，改善了河湖健康状况并提升了水质。同时，控制农业面源污染，提高生活污水处理率，确保工业废水和规模化养殖污水处理达标排放。在水土流失防治方面，通过植被恢复和水土保持工程等措施，有效减少了土壤侵蚀。生态修复工作通过湿地恢复和河岸生态化改造，加强了水生态修复和生物多样性保护。科技支撑和监管并重，强化了水土监测、河湖健康、生态护岸、面源控制等技术研究，同

时注重提升管理水平。松江区的目标是到 2025 年建成多个高品质生态清洁小流域，到 2035 年形成与流域片基本实现现代化相适应的生态清洁小流域体系，促进人与自然和谐共生。

● 河湖环境综合治理

松江区为了全面提升河湖环境质量，实施了综合性的治理措施。首先，通过河道整治和生态修复工程，如清淤、疏浚和岸坡整治，增强了河道的自然净化能力和生态功能。同时，改善了水系连通性，通过打通断头河和建设水系连通工程，提高了水体流动性，促进了水环境的自我修复。河长制湖长制的实施，明确了各级河长湖长的责任，加强了河湖的管理和保护。在流域上游地区，水土保持和水源涵养工程的实施，有助于减少水土流失，保护水源地。此外，松江区还加强了与周边地区的跨区域协作，共同推进流域综合治理，实现区域水环境的整体改善。

案例10 月湖水生态治理

月湖作为松江唯一的区管湖泊，水质指标要求较常规河道标准高。近年来，月湖总磷指标单月均处于临界值，部分月份存在水质不达标风险。统计 2020 年至 2021 年 11 月期间 23 期监测数据，月湖综合评价Ⅳ类有 1 期，Ⅴ类有 19 期，劣Ⅴ类有 3 期，较周边水系断面水质类别差。由于湖泊的部分水质指标远高于河道水质指标，导致在上游水质达标的情况下，月湖断面依然无法稳定达到考核指标。同时，月湖为松江生态水利风景区核心景区，年客流量较大，游人临湖可望见佘山独耸而踞，但湖水清澈度一般，与周边美景格格不入。

2023 年底，松江区水务局实施了月湖水生态修复项目（一期），治理水域面积 36036m²，主要采取了从岸及水四大措施来进一步改善月湖水水质和透明度。首先，污染源控制工程采用底质改良剂与双层软围隔相结合的方式，对月湖底质进行处理并形成预处理区域。利用底质改良剂迅速降解底质中氨氮、亚硝酸盐、硫化氢等有害物质，减少有机质含量，改变恶臭底质。

其次，水生植物群落构建，在长相泾、三官塘两处进水口，以篦齿眼子菜、轮叶黑藻等高大植株的先锋种沉水植物为主，构建上游来水生物捕集区，实现对水体总磷初步截留、净化。在月湖重点区域，种植以刺苦草为主的“水下草皮”，长效维持区域中磷指标低于水质目标，维持水体透明度。最后，水生动物群落构建，通过投放大型底栖动物与浮游动物的形式，进一步完善水下食物链。通过螺类、贝类、枝角类不同的进食方式，对水体中的浮游、附着藻类进行控制，辅助维持“草型清水态”生态系统固有的物质循环、能量流动和信息传递的稳定进行，保障项目效果的长效稳定。

通过水生态系统构建及持续的水资源调控，月湖三官塘、长相泾进水口及湖内重点区域的水生态系统逐步恢复，不但保障了月湖水体的稳定达标，透明度更是做到了清澈见底（河水深度 1.8 米），也为游客提供了更优质、更美丽的水体景观和人水和谐的绿色生态环境。



图 15 月湖治理前后对比照

● 水生态系统保护^①

松江推进河道整治与生态修复，通过疏浚和整治工程改善了河道的健康状况，消除了黑臭水体，打通了断头河，基本消除了劣Ⅴ类水体。同时，通过改善水系连通性，提高了水环境承载力，改善了区域生态环境。在污染源控制方面，松江区加强了对工业、农业和生活污水的治理，确保了污水的达标排放。此外，松江区还注重水生态系统的构建与生态功能的恢复，通过定植水生植物、构建水岸贯通带等措施，营造了良好的生物栖息环境，逐步恢复了水生态系统的结构和功能完整性。海绵城市建设的推进，通过生态修复，提升河道水体对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，助力城市水循环系统的良性发展。

● 农村生活污水治理

松江区全面实施了雨污混接改造，覆盖了住宅小区、沿街商铺和商业街坊，以及市政混接点和企事业单位，有效减少了污水直排。同时，持续推进农村生活污水处理设施建设和提标改造，基本实现了全区农村保留村落生活污水处理的全覆盖。为了进一步提高农村生活污水治理的效果，松江区制定了提标增效行动方案，明确了加强农污长效运维管理、分类施策推进零星农宅及不保留村落农污治理、强化数字赋能等工作内容。同时，通过加强组织领导和资金保障，确保了农村生活污水处理设施运行维护管理经费的落实。

^① 上海：水清岸绿，人水和谐 让“美丽河湖”可亲可近，https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_26957504

● 推进节水型社会建设

松江区实施最严格的水资源管理制度，实行用水总量和效率的双控，推进节水型社会建设；制定并实施节水行动实施方案，明确节水目标和措施；通过宣传教育增强公众节水意识，普及节水知识和技能。鼓励社会各界参与节水行动，共同构建节水型社会，为松江区的可持续发展和生态文明建设提供了坚实的水支撑和保障。通过这些努力，松江区在生活用水节水方面取得了显著成效，为其他地区提供了可借鉴的经验。

● 推进工业生产节约用水

松江通过提高水的重复利用率，鼓励工业企业采用合同节水管理模式，实施水资源数
字化管理优化、锅炉余热再利用、雨水收集系统改造等措施，显著提升了工业用水效率。
同时，推进工业节水技术改造，强化生产用水智慧管理，推广高效冷却、洗涤、循环用水
等节水工艺和技术。在节水型企业创建方面，松江区推动高耗水行业节水增效，采用差别
水价和树立节水标杆等措施，加强废水深度处理和达标再利用。此外，松江区还强化了水
资源管理，实行用水总量和效率双控，严格控制水资源开发利用总量和用水效率。为了建
设节水型社会，松江区加大了农业节水力度，提高了农业灌溉用水效率，深入开展了工业
企业节水，推广了节水型用水器具，提高了城市节水器具的普及率。同时，加强了非传统
水资源的利用，结合海绵城市建设，推动了雨水资源化利用和污水处理厂尾水的再生利用。

案例11 青岛啤酒上海松江公司打造节水型企业

青岛啤酒上海松江制造有限公司是上海市节水型企业，走进这里，节水宣传标语随处可见。厂内冷却采用隔套间接冷却技术，经过滤的自来水通过隔套后水温升高，由热水罐收集后用于糊化锅、糖化锅和输酒管的清洗，少部分热水用于洗瓶和食堂、浴室等生活热水，冷却热水利用量可达 863 立方米/天，回收利用率 100%；另一方面，二级 RO 纯水设备处理后制得的纯水主要用于产品过滤用水和包装膜清洗用水，产生的浓水经收集后用于包装杀菌用水和污水站场地保洁用水，浓水再利用量为 220.3 立方米/天，回收利用率达 100%。

通过历年节水改造，企业总用水量和单位产品用水量逐年下降，企业工业用水重复利用率达到 98% 以上，工艺水回用率约 63.5%，蒸汽冷凝水回用率约 70%。2022 年度被评为上海市重点用水企业水效领跑者。



图 16 青岛啤酒纯水处理机组

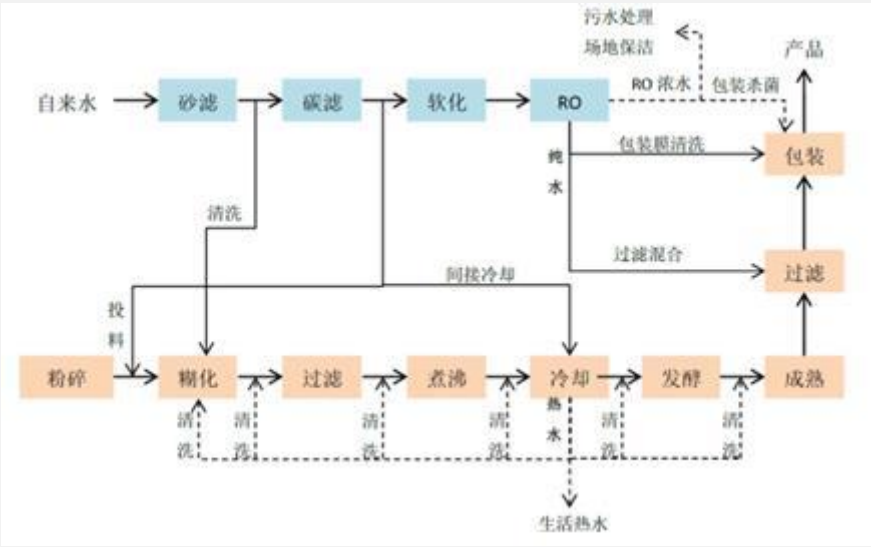


图 17 青岛啤酒工艺水串联回用示意图

SDG9 产业、创新和基础设施



SDG9

- SDG9 产业、创新和基础设施，致力于建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新。通过该目标的实践，能够有效释放经济活力，提高经济竞争力，引进和推广新技术，提高资源利用效率。
- 作为长三角 G60 科创走廊策源地，松江近年来在创新领域的发展取得了显著成效。在前进的道路上，对标国际先进水平，松江的创新发展动能还需加快培育，创新链与产业链融合有待深化，经济密度和投入产出效率有待继续提高。
- 在 SDG9 目标下，松江通过金融服务支撑、数字化发展、品牌发展等举措鼓励中小企业和园区发展；在先导产业、重点产业、新赛道产业、未来产业等领域大力推进新质生产力发展；通过传统产业数字化转型、工业生产资源循环能力建设、清洁和环保技术发展等举措推进科技创新与技术革新；大力推进包括数字化基础设施、高能级创新基础设施、高效能终端基础设施、可持续基础设施等在内的新型基础设施发展。



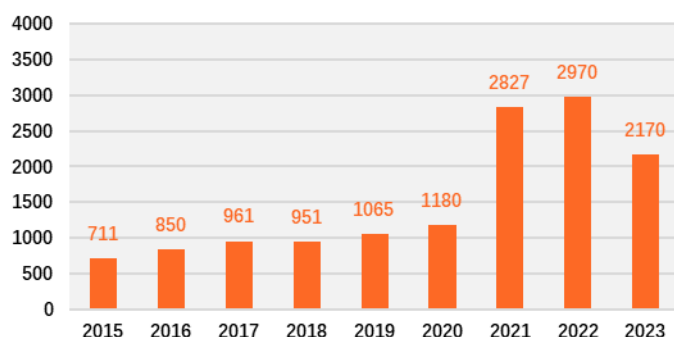
පළමු

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG9 目标响应
园区与中小企业发展	中小企业金融服务支撑	松江金融产品手册首次发布	▶ 民营企业主体数量（户） ▶ 上市企业数量（家）	9.3 增加小型工业和其他企业，特别是发展中国家的这些企业获得金融服务、包括负担得起的信贷的机会，将上述企业纳入价值链和市场。
	园区数字化发展			
	中小企业品牌发展			
	中小企业卓越服务工程			
新质生产力发展	先导产业发展	松江人工智能产业实现“加速跑”	▶ 战略性新兴产业工业生产总产值（亿元） ▶ 新能源产业产值（亿元）	9.4 到 2030 年，所有国家根据自身能力采取行动，升级基础设施，改进工业以提升其可持续性，提高资源使用效率，更多采用清洁和环保技术及产业流程。 9.b 支持发展中国家的国内技术开发、研究与创新，包括提供有利的政策环境，以实现工业多样化，增加商品附加值。
	重点产业发展			
	新赛道产业发展			
	未来产业发展	松江卫星互联网产业显现“龙头效应”		
科技创新与技术革新	传统产业数字化转型	汽车制造工厂装上“智能大脑”	▶ 研究与试验发展(R&D)经费（亿元） ▶ 高新技术企业数量（家） ▶ 新增科技小巨人企业和小巨人培育企业（家） ▶ 全年专利授权量（件）	9.5 在所有国家，特别是发展中国家，加强科学研究，提升工业部门的技术能力，包括到 2030 年，鼓励创新，大幅增加每 100 万人口中的研发人员数量，并增加公共和私人研发支出。
	工业生产资源循环能力建设			
	清洁和环保技术发展			
新型基础设施发展	新型数字化基础设施			9.4 到 2030 年，所有国家根据自身能力采取行动，升级基础设施，改进工业以提升其可持续性，提高资源使用效率，更多采用清洁和环保技术及产业流程。
	高能级创新基础设施			
	高效能终端基础设施	“一网统管”与“一网通办”引领治理现代化		
	有抵御灾害能力的可持续基础设施			

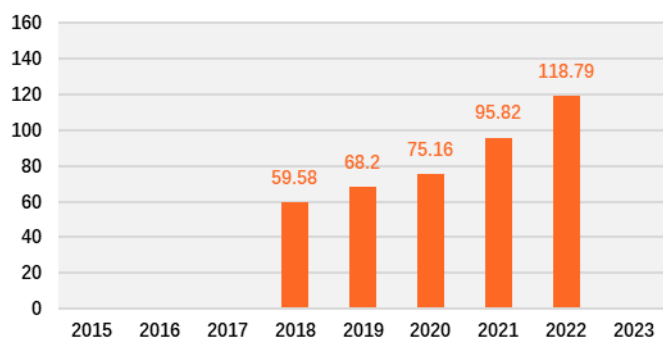
关键指标

战略性新兴产业工业生产总值（亿元）



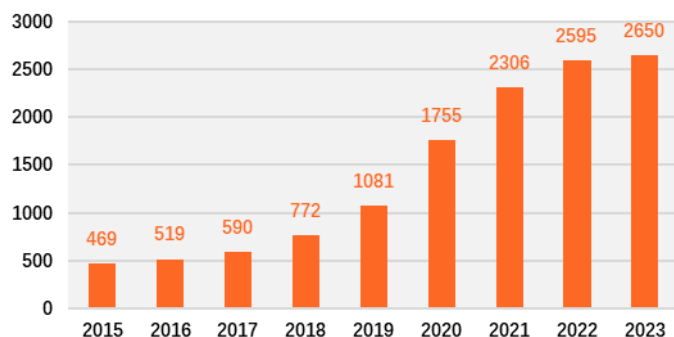
2015—2023 年，战略新兴产业工业生产总值从 711 亿元增长至 **2170 亿元**。

研究与试验发展(R&D)经费（亿元）



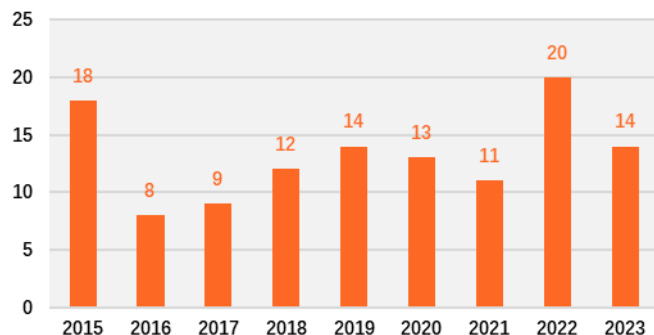
2018—2022 年，研究与试验发展(R&D)经费增长 **99.4%**。

高新技术企业数量（家）

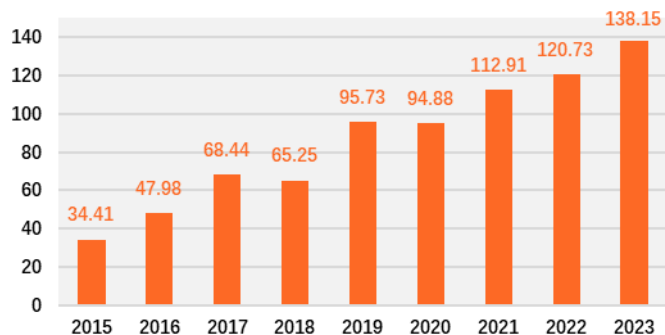


2015—2023 年，高新技术企业数量增长 **4.65 倍**。

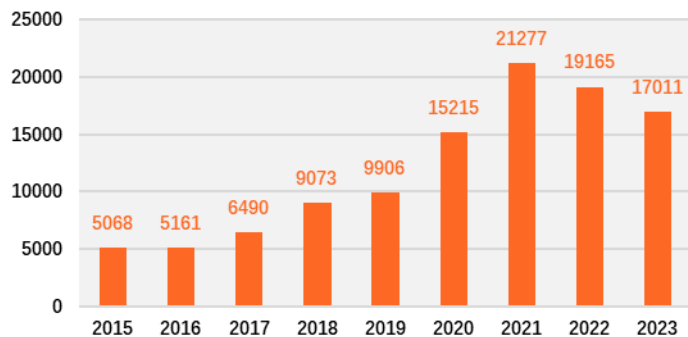
新增科技小巨人企业和小巨人培育企业（家）



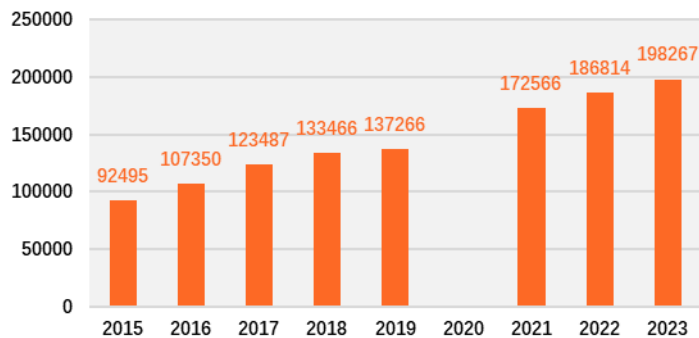
2015—2023 年，累计新增科技小巨人企业和小巨人培育企业 **119 家**。

📈 新能源产业产值（亿元）

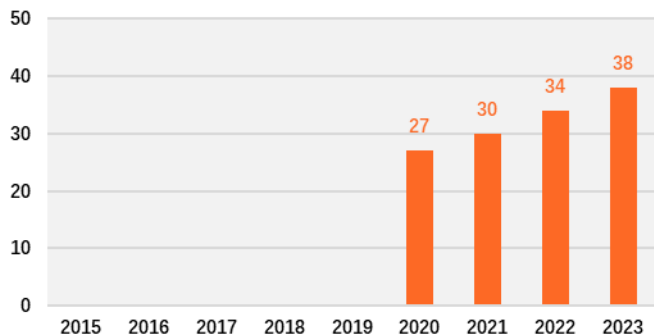
2015—2023 年，新能源产业
产值增长 **301.5%**。

📈 全年专利授权量（件）

2015—2023 年，全年专利授
权量增长 **235.7%**。

📈 民营企业主体数量（户）

2015—2023 年，民营企业主
体数量增长 **114.4%**。

📈 上市企业数量（家）

2020—2023 年，上市企业数
量增长 **40.7%**。

主要进展

● 营商环境持续优化升级

松江区出台优化营商环境 6.0 版改革方案、提信心扩需求稳增长促发展行动方案，建立重点企业“服务包”制度，推动惠企政策举措精准直达，新增减税降费及退税缓费 40.92 亿元。多元化金融服务赋能实体经济，百亿规模国有资本投资母基金设立运作，探索拨投结合、贷款风险补偿资金池等融资新模式，政策性融资担保业务规模位居全市第四，知识产权质押融资登记金额位居全市第三，科技贷款授信总额位居全市第二，上市企业总数位居全市第三。强化土地等资源高质量利用，推动“工业上楼”、打造“智造空间”，实施一批产业结构调整项目，完成建设用地减量化 194 公顷，促成全市首单水权交易。聚焦“高精尖缺”，人才引进落户 7979 人。

● 产业创新发展态势稳固

松江区加大先进制造业投资力度，上海陕煤研究院、移远通信全球总部、京东华东供应链总部等 70 个项目开工建设，云赛智联、格思航天卫星工厂等 80 个项目竣工投产。产业数字化与数字产业化协同并进，成立中国电信工业产业研究院长三角院，规上企业智能制造成熟度评估覆盖率达 80%，新增市级以上智能工厂 27 家，国家级智能制造优秀场景数量位居全市第一。建设腾讯 G60 智算中心、上海市智能算力平台等人工智能大模型平台，长三角首个卫星制造灯塔工厂正式投产下线，商用密码市级产业创新基地交付使用。实施服务型制造赋能产业高质量发展行动，市级以上服务型制造示范企业数量位居全市第一。国资国企充分发挥服务发展主力军作用，有力推动发展、服务民生、集聚资源。

● 科创策源能力显著增强

松江区全社会 R&D 经费投入首次突破百亿大关，投入强度达到 6.79%，其中 91.4% 的研发投入来自市场主体。高能级创新载体加速集聚，G60 脑智科创基地二期等重大研发平台稳步推进，低碳技术功能型平台、石墨烯新材料中心建设取得积极成效。33 个项目荣获上海市科学技术奖，嵌合体猴、AST 大硅片等 12 项原创成果亮相上海科技创新成果展。科技成果转化体系不断健全，建成启用 G60 职工科创成果发布交易中心，成立上海知识产权交易中心松江服务处、伟力吉六零科技发展中心。市级高新技术成果转化项目认定数量位

居全市第二。企业创新主体作用充分发挥，国家级、市级“专精特新”企业总数达 1219 家，保持全市第二。国家级高新技术企业、知识产权示范企业总数均位居全市第三。新增院士（专家）工作站 18 家，总数位居全市前列。

● 数字治理效能加快显现

“一网通办”让政务服务更便捷，实际网办和全程网办率分别达到 94%、90%，推出 93 项好办、快办和智能办服务，开辟长三角“跨省通办”线下远程虚拟窗口。“一网统管”让城市运行更智慧，已接入视频 1.3 万个、物联感知设备 2.5 万个，推出 15 个标杆应用场景。“一网协同”一体化办公、公共数据上链等攻坚行动取得积极成果。加强数字赋能多元化社会治理，新增智慧菜场、便捷就医等一批数字生活场景。

重要措施

(1) 园区与中小企业发展

● 中小企业金融服务支撑^①

松江推出“普惠金融线上云服务”，通过线上产品如经营快贷、税务贷等，提升信贷审核效率，确保线下金融服务的连续性。减费让利政策为小微企业提供了优惠利率，以缓解企业还贷压力。开辟跨境业务绿色通道，通过“云服务”平台满足企业跨境金融需求，优化融资结构，配套汇率保值工具。“信易贷”综合金融服务平台 2.0 版上线，新增政策指南、金融产品、股权投资、信用评价、路演大厅等模块内容。与上海市经济信息中心、松江区发改委、长三角 G60 科创走廊金融服务中心合作，共建长三角数据模型实验室 G60 科创走廊金融服务专业模块，深化跨区域信用数据融合、数据治理以及模型研发等数据应用。

案例12 松江金融产品手册首次发布

为助力在松科技型企业融资发展，2024 年 4 月松江区发改委、区国投集团联合承办“融智融资·共谋发展”2024 年松江区投贷联动（首批）项目推介活动。

^① 驻松 35 家金融机构发布助企纾困政策，松江区支持企业应对疫情金融服务指南来啦！，<https://new.qq.com/rain/a/20220425A06JDW00>；缓解中小微企业融资难！松江区“信易贷”综合金融服务平台 2.0 版发布，https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_24991742

投融资联动作为金融机构深化科创企业服务的重要手段，能更好实现收益和风险的平衡，在松江有着非常良好的实践条件和发展前景。此次活动主要是为银行机构、投资机构提供交流合作的桥梁，为科创企业在不同发展阶段获取直接融资、间接融资提供平台。除了协办银行以外，农银国际、厚雪资本、原子创投、中信证券、开源证券等多家投资机构、券商代表，以及临港松江科技城、上海企福智能科技产业园等多家园区代表受邀参与活动。

银行信贷是企业融资的重要来源。为破解高新技术企业、科技型中小企业、民营科技企业、专精特新企业融资难题，各大银行机构针对性开发了科创贷、科企贷等产品，能够更好地匹配科创企业不同发展阶段的融资需求。活动中，工商银行上海分行投资银行部、农业银行上海分行科创金融事业部、建设银行上海松江支行、上海浦东发展银行松江支行分别从科创企业服务举措、成功案例、特色产品等多个角度开展了金融服务推介。

不同于以往的银企对接活动，此次参会的科技型企业主要由协办银行机构选送的已贷待投企业及区国投集团已投需贷的企业组成。路肯医疗科技、优也信息科技、夏罗登工业科技等 6 家企业代表开展了项目路演，围绕各自企业的发展情况、主要产品、核心优势以及股权融资需求等方面进行了介绍，受到在场投资机构的关注和认可。

此外，本次活动上首次发布了 2024 版松江区金融产品手册。手册全面地收录了松江区内商业银行、保险公司、证券公司，以及“7+4”类地方金融企业等 40 家金融机构的 100 个特色金融产品和融资方案，并明确产品联系人，旨在为实体经济提供全面、精准、便捷、高效的金融服务。



图 18 2024 年松江区投贷联动（首批）项目推介活动现场

● 园区数字化发展^①

松江区通过工业互联网一体化进园区“百城千园行”活动，推动工业互联网在园区的深度融合和应用，以促进制造业企业的数字化、网络化、智能化转型。活动涵盖了政策宣传、设施建设、技术应用、标准制定、应用推广、企业服务和资源整合等多个方面，通过“平台+园区”融合发展模式，建设具有产业特色的数字化应用场景，推动产业园区数字化转型。同时，通过供需对接、政策支持、标杆平台和服务商授牌、数字化转型成熟度分析、标识解析体系介绍、企业案例分享以及服务和产品展示等措施，构建互联互通、协同创新的工业互联网生态，助力企业提升竞争力，实现高质量发展。

● 中小企业品牌发展^②

松江区为促进中小企业品牌发展，实施了包括产业集群培育、品牌建设支持、技术创新与标准制定、展会补贴、质量提升与认证、数字化转型、产业数据应用、政策供给与服务提升等在内的一系列措施。这些措施旨在通过专业化、特色化、集约化发展，增强企业品牌意识，提升产品质量和市场竞争能力，扩大品牌知名度和影响力。同时，通过资助企业参与标准制定、提供展会参展补贴、推动数字化改造和智能化建设，以及优化政策支持和服

● 中小企业卓越服务工程

松江区通过实施“专精特新”中小企业发展专项支持计划，致力于提升中小企业的服务水平和核心竞争力。该计划通过提供一次性资助，鼓励企业在技术创新、市场开拓、品牌建设、管理提升和融资服务等方面取得进步。同时，松江区还鼓励和支持中小企业服务

^① 工业互联网一体化进园区“百城千园行”松江站成功举办，<https://www.shkp.org.cn/articles/2023/12/wx458920.html>

^② 喜报！松江新增两个“上海市中小企业特色产业集群”！，<https://www.songjiang.gov.cn/zjsj/002004/02004001/20240731/09e222b5-46c6-4d58-b22d-47192f190248.html>；松江区发布《关于组织申报 2021 年度松江区产业转型升级发展专项资金（自主品牌建设项目）的通知》，<https://www.ssme.sh.gov.cn/policy/policy!policyDetail.do?id=2c91c29c78213eb701783500f225016d>；关于印发《松江区全力打响“上海制造”品牌打造先进制造业新高地三年行动计划（2021-2023 年）》的通知，<https://www.songjiang.gov.cn/govxxgk/SHSJ43/2022-10-11/f24a2948-b57a-4e51-9275-3c62fe06a94a.html>

平台的建设，对获得认定的平台给予奖励，并通过中小企业发展服务联盟提供专业化服务。此外，还包括政策宣传和辅导，帮助企业了解和申请政府补贴，以及对项目申报和管理的严格流程，确保资金的有效使用。

(2) 新质生产力发展

● 先导产业发展^①

松江区为推动人工智能等先导产业的发展，采取了一系列重点措施。在集成电路领域，松江区通过聚集国家级和市级专精特新企业，形成了完整的产业链，并在材料和装备细分领域取得自主创新成果，同时举办高端论坛，探讨产业创新和 ESG 发展。生物医药产业方面，松江区发布专项政策，提供从药品研发到市场化的全方位支持，以增强产业自主创新能力，并打造千亿级产业集群。人工智能产业则依托 G60 科创走廊，推动产业集群发展，集聚了多家行业龙头企业，并在 AI+智造、AI+AR/VR、工业互联网等领域取得了显著进展。

案例13 松江人工智能产业实现“加速跑”

算力是人工智能的底座，松江前瞻布局，在算力基础设施建设上保持领先，目前全区累计获批建设腾讯长三角人工智能先进计算中心、上海仪电智算中心（松江）和北斗时空（上海）大数据融合应用产业基地等7个数据中心项目。

在长三角 G60 科创走廊策源地松江，目前国内最大的 GPU 智算中心——腾讯长三角人工智能先进计算中心首批已投入运行。该项目总投资 450 亿元，计划用地 236 亩，计划建设 2.4 万个机架。项目建成后，将成为国际领先的集约高效人工智能计算枢纽。此外，北斗博阳与华为也于近期正式签约，将携手打造北斗博阳·华为空间信息上海算力中心，面向人工智能算力平台、空间信息产业平台等领域进行全方位协同创新。

人工智能技术的持续进步与高水平创新平台的发展密不可分。在搭建高水平创新平台方面，松江充分发挥高校的资源优势，为进一步优化人工智能产业生态提供坚实支撑。目

① 松江举办半导体产业 ESG 发展高端论坛, https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_27868849; 关于印发《关于加快松江区生物医药产业高质量集聚发展的若干政策规定》的通知, <https://www.songjiang.gov.cn/govxxgk/SHSJ2/2022-08-04/64e2e515-5128-40be-9a94-f7e87f134305.html>; 关于加快松江区生物医药产业高质量集聚发展的若干政策实施细则, <https://www.shanghai.gov.cn/cy fz-gqwj13/20230511/1e587db6e12044a2ad41538f02c5c82c.html>; 关于松江区高端产业发展情况的调研报告——以人工智能、生物医药产业为例, <https://qrd.songjiang.gov.cn/contents/99/9403.html>; 长三角 G60 科创走廊策源地松江抢占新赛道, 布局向未来, https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_27486150

前，区内高校东华大学已设立人工智能研究院，上海工程技术大学设立了 G60 科创走廊机器人产业技术研究院。此外，还通过区校合作，落地同济大学松江机器人研究中心。

围绕人工智能产业应用，松江区已集聚一批科技型企业，主要包括“AI+特定产业”、工业互联网、机器人及零部件三大板块。其中，在“AI+智造”领域，保隆科技是国内汽车零部件头部企业，柯马为国内汽车制造商提供的完整工程解决方案可实现每小时 60 至 70 辆产能；在“AI+AR/VR”领域，曼恒数字是三维图形技术行业的领军企业。



图 19 保隆科技空气悬架产品展示

● 重点产业发展

松江区为了促进重点产业的高质量发展，采取了包括产业集群建设、技术创新与研发、增强产业链供应链韧性、推动数字化转型、建设智能工厂、深化工业互联网应用、提供政策支持与服务、加强产业园区发展、质量品牌建设以及推动绿色低碳发展等在内的一系列措施。这些措施旨在通过技术创新、产业升级、数字化改造和政策扶持，加快构建现代化产业体系，提升区域的核心竞争力，确保产业链的稳定性和竞争力，同时推动产业向高端化、绿色化、低碳化发展，以实现松江区产业的可持续发展。

● 新赛道产业发展^①

松江区为了推动数字经济、元宇宙等新赛道产业的发展，采取了综合性的措施。在数字经济领域，松江区通过建设工业互联网平台、智能工厂，以及促进核心工业软件和硬件的研发应用，加速数字经济创新型产业集群的形成。同时，实施“产业聚能”行动，强化数字产业化和产业数字化转型，推动大中小企业融通发展。在绿色低碳方面，通过《绿色低碳发展专项资金管理办法》提供财政支持，鼓励节能降碳和可再生能源开发建设，涵盖工业、商业、建筑和公共机构等多个领域。对于元宇宙和智能终端产业，将利用现有的数字经济和人工智能基础，探索相关技术发展和产业应用，推动智能终端产业的高质量发展，并通过建设智能工厂和智能楼宇，促进产业集聚。

● 未来产业发展^②

松江区在推动未来产业的发展上，采取了多方面的重要措施。在健康产业方面，松江区积极布局生物医药前沿领域，推动脑机接口、合成生物、基因和细胞治疗等科技成果转化，并在创新药物及高端制剂领域取得显著成果。未来智能产业方面，松江区通过工业互联网、机器人及系统集成、智能终端等领域的深入布局，集聚了一批科技型企业，并在算力基础设施建设上保持领先。未来能源产业则聚焦新能源汽车、太阳能光伏等绿色低碳产业的发展。在空间产业领域，松江区依托卫星互联网产业基础，推动商业航天领域的发展，并与科研机构合作，共同推进未来空间技术。材料产业方面，松江区在新材料领域进行了布局，支持关键核心战略材料的研发，支撑国家重点工程的建设。

案例14 松江卫星互联网产业显现“龙头效应”

当前松江卫星互联网产业的发展已显现‘龙头效应’，以聚焦低轨卫星星座运营与服务的链主企业垣信卫星为核心，以实施‘G60 星座’计划为牵引，以全球低轨卫星通信网络建设运营为抓手，正打造国内首个集资源聚集、展示、研发、应用落地为一体的卫星互联

^① 上海市松江区人民政府关于印发《松江区绿色低碳发展专项资金管理办法》的通知，<https://www.songjiang.gov.cn/govxxgk/SHSJ43/2023-04-28/c83876f3-81d4-40d5-bcb5-4c5ce6102f5e.html>；关于印发《松江新城 G60 数字经济创新产业示范区建设方案》的通知，<https://www.songjiang.gov.cn/govxxgk/SHSJ6/2022-09-27/a06050f4-32a4-481d-a65d-9b464242fc69.html>

^② 创新向未来，看上海智造“未来健康”产业新图景，<http://sh.xinhuanet.com/20231021/dd3ebcb60bfe408c9fa32e224dac4b30/c.html>；上海松江积极抢占未来产业新领域新赛道，<http://www.chinadevelopment.com.cn/news/zj/2024/07/1903856.shtml>

网产业集群。目前已集聚长三角首个卫星制造“灯塔工厂”的格思航天、创新孵化载体形式运营的联辰千帆，以及专注终端研制的迪爱斯、创远信科等卫星全产业链上下游企业，并将逐步构建丰富的卫星互联网产业生态。



图 20 G60 卫星互联网产业基地

松江区卫星互联网产业的发展致力于打造低轨卫星 G60 星座，已完成试验卫星发射和技术验证，一期将实施 1296 颗，未来将实现一万多颗卫星的组网。2021 年 12 月，松江区发布“G60 星座”计划，启动卫星互联网产业总部基地建设，以全球低轨卫星通信网络建设运营为抓手，带动卫星及部组件研发制造、通导遥终端与网络设备、网络运营和卫星运维、行业应用与增值服务等产业发展，形成超过 200 亿元规模的多媒体卫星产业应用创新生态。

2023 年 12 月，格思航天 G60 卫星制造数字工厂在松正式投产下线。“公司目前正在全力保障上海卫星互联网星座的建设任务，于 2022 年取得 G60 星座超 300 颗组网卫星订单，2024 年预计完成 54 颗卫星交付，2025 年完成超百余颗卫星交付。”格思航天总经理曹金介绍，技术方面，公司于 2024 年启动新一代 GEN2 平板互联网卫星研发及关键技术攻关工作，将具备更高性能、更低成本、更密交付能力。

垣信卫星于 2018 年成立，公司通过国际化、商业化模式部署与运营低轨卫星星座，为全球客户提供大带宽、低时延、高质量、高安全性、全球覆盖的低轨卫星互联网服务和行业解决方案。据了解，此前世界低轨卫星整体发射节奏主要由美国掌握，近年来，垣信卫星成功突围，打破技术垄断，正与国际领先企业开展商业化竞争与合作，加快构建“空天

地一体化”网络并实现全球商用。

另外，在未来空间的商业航天领域，松江区集聚尚实航空发动机、科建股份、回天新材、特一新材、中仿智能、鹏犀航空、三井复合材料等航空生态链企业，与中国商飞达成紧密合作。航天精密机械研究所以发展航天、和平利用空间为己任，承担运载火箭箭体结构制造、动力系统研制、航天产品强度环境试验等重大战略任务，研制和批产的型号产品含长征系列运载火箭、航天器等，为长征号火箭发射和神舟号飞船成功飞行贡献力量。

(3) 科技创新与技术革新

● 传统产业数字化转型

松江区为了促进传统产业的数字化转型，实施了包括提供数字化诊断服务、支持数字化及智能化项目改造、建设智能工厂、推广“工赋”创新应用、鼓励企业进行数字化认证、推动中小企业上云上平台、支持关键技术与示范应用、推广智能制造装备、建设工业互联网平台、加强数字化转型供需对接、创建数字化转型产业示范园区、推动新型基础设施建设、建设数字化转型创新载体，以及加强数字化转型人才引进和培养等在内的一系列措施。这些措施旨在通过财政补贴、技术升级、创新应用、平台建设、供需对接和人才培养等多方面支持，加速松江区制造业的数字化转型，提升企业的竞争力，推动经济的高质量发展。

案例15 汽车制造工厂装上“智能大脑”

数字化是汽车行业增强核心竞争力的利器，作为上游零部件领域的重要生产厂商，位于松江区的保隆集团也是制造企业中较早一批的数字化探索者之一。早在 2005 年，保隆就成立了信息中心，从事信息化软件开发，并于 2008 年开始数字化探索与应用。当前，随着全链条数字化项目的推进，公司产销管研全流程已全部实现数字化。基于仿真技术、现代传感技术等先进技术打造智能工厂，以车间智能化管控系统为枢纽，集成计算机辅助设计、产品数据管理、企业管理软件等系统，实现从设计、工艺到管理、制造、物流等环节的集成优化。以前，从订单获取到交付，所有环节都需要线下沟通。如今，这些环节在线上打通，既节省了人力，也让管理人员和客户能够及时掌握订单进展情况。依托数字化“智能大脑”，公司的生产效率提升了 30% 左右，库存呆滞率降低了 75%，准时交货率达到 100%。

● 工业生产资源循环能力建设^①

松江区根据《关于进一步支持本市资源循环利用行业稳定发展的实施意见》建立市级协调机制，明确责任分工，推进规划和监管措施，以及通过《松江区绿色低碳发展专项资金管理办法》提供财政支持，鼓励节能减排和可再生能源开发。此外，松江区还实施了《松江区制造业数字化转型三年行动计划（2023—2025）》，以数字化、智能化改造提升制造业资源效率，并通过《上海市松江区清洁空气行动计划（2023 年—2025 年）》加强秸秆禁烧管控、畜禽养殖污染防治和社会面源治理，以及提升监测和执法能力。同时，松江区推进产业园区循环化改造，促进设施共建共享和能源梯级利用，实现资源的高效循环利用，构建高效、环保、可持续的工业生产体系，推动经济的高质量发展。

● 清洁和环保技术发展^②

松江区在推动清洁和环保技术发展方面，采取了包括产业扶持与科技创新、绿色低碳发展、清洁空气行动计划、环境监管与污染治理、生态保护与修复、固体废物和危险废物管理以及绿色建筑与基础设施建设等在内的一系列重要措施。通过《松江区产业扶持资金支持与管理办法》等政策文件，松江区支持企业技术创新和产业升级，同时通过《松江区绿色低碳发展专项资金管理办法》等政策鼓励节能减排和可再生能源开发。此外，松江区还实施了清洁空气行动计划，强化了环境监管执法，注重生态环境保护和修复，积极参与长三角区域的固体废物和危险废物联防联控，并推动绿色建筑和基础设施建设，以构建清洁、环保、可持续的产业环境，为区域经济的发展提供坚实的生态环境支撑。

^① 关于印发《关于进一步支持本市资源循环利用行业稳定发展的实施意见》的通知，https://fgw.sh.gov.cn/fgw_zjyjhjbh/20211101/df76ba2290a3459d9040d1c0b8c21140.html；上海市松江区人民政府关于印发《上海市松江区清洁空气行动计划（2023 年-2025 年）》的通知，<https://www.songjiang.gov.cn/govxxgk/SHSJ43/2024-04-08/d5ca81e1-6d73-4d76-98d3-a9e6382876af.html>

^② 松江区人民政府关于印发《松江区产业扶持资金支持与管理办法》的通知，<https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20240826/d4a7f9433f27447ca43347898df7a613.html>

(4) 新型基础设施发展

● 新型数字化基础设施

松江区在建设新型数字化基础设施方面实施了全面措施，以加强网络、算力和数据基础设施。这包括积极推进 5G 网络全覆盖和宽带网络提升，加快工业互联网平台建设，支持先进计算中心发展，参与大数据中心国家节点建设，优化边缘计算布局，构建数据授权运营平台。同时，松江区还着力打造数字经济创新产业示范区，推动产业数字化转型，提供财政补贴和奖励，加强数字化人才引进和培养，并推进智慧城市建设，以实现城市管理和民生服务的数字化，全面提升区域经济的高质量发展。

● 高能级创新基础设施

松江区为建设高能级创新基础设施，采取了包括推进重大科研平台服务和布局、加快新型基础设施建设、实施创新基础设施建设行动、建设一体化融合基础设施、智能化终端基础设施建设、提供政策支持与资金扶持以及人才引进与服务等一系列重要措施。这些措施涵盖了 5G 网络、宽带网络、卫星互联网设施的建设，工业互联网集群的发展，重大科技基础设施的布局，以及人工智能计算与赋能平台的打造。同时，松江区还出台了相关政策规定，为企业提供补贴和奖励，加强人才服务体系建设，以科技创新为引领，推动区域经济高质量发展。

● 高效能终端基础设施

松江区在建设高效能终端基础设施方面实施了一系列重要措施，以提升感知、交通、能源和服务的智能化水平。这包括建设超过 2000 万个物联感知神经元节点的城市感知设施，推进智能汽车支撑服务设施和自动驾驶测试场景，打造数字孪生智慧机场和智慧航道网，构建一体化智慧冷链物流体系，建立灵活共享的智能用能设施网络，布局清洁高效的氢能应用体系，创建线下线上融合的新一代智慧校园，打造先进普惠的智慧医疗服务设施，构建安全便捷的智能化养老基础设施，以及建设高品质生活共享的智慧生活设施。

案例16 “一网统管”与“一网通办”引领治理现代化

松江区数字化转型在治理领域将聚焦“一网统管”“一网通办”建设。目前，区政务外网升级优化项目和区大数据资源平台项目已启动建设，将实现全区公共数据集中统一管

理，实现公共数据按需共享、安全可控。城市运行指挥平台（“一网统管”二期）将规划建设物联中台、视频中台、AI 中台、智能分析平台等基础性平台，创新 12345 热线与网格分析、智慧审批、渣土车监管、智慧电梯等城市治理数字化应用场景。政务服务综合管理平台（“一网通办”）项目已经完成立项审批，目前已经启动招标建设，将着力构建以“一站式、一窗通”为核心的“一网通办”政务服务构架，升级完善综合服务管理平台、智能服务大厅，增加自助办理网点。

在生活数字化领域，接下来将聚焦社区生活等民生基本保障，推动智能服务普惠应用，持续提升群众获得感；持续推进“社区云”平台建设，推广社区智慧停车、推动社区智慧能源设施等应用场景建设；以雪亮工程、智慧安防等已建设项目为基础，依托视频中台、AI 中台等，不断挖掘拓展场景应用；加快推进已列入市级城市数字化转型试点的“为老服务一键通”松江场景建设，以数字化推动养老服务升级，帮助老年人跨越“数字鸿沟”，让老年人逐步享受“互联网”技术带来的便捷，并在推进过程中持续增加应用场景。

● 有抵御灾害能力的可持续基础设施^①

松江增强气候与生态环境监测网络，提升能源系统的调节和清洁化水平，开展虚拟电厂和智慧能源网络的试点，优化城市供电和供气设施的气象灾害防护标准，确保基础设施的安全运行，加快人居环境的提升改造，强化农业等敏感产业的适应气候变化能力，构建综合防灾的国土空间韧性治理格局，以及实施水系统治理和自然灾害防治工作。通过这些措施，松江区不仅提高了对极端气候和灾害的预警和响应能力，还加强了基础设施的抗灾水平，确保了城市运行的安全和居民生活的稳定，为实现可持续发展和提高区域韧性打下了坚实的基础。

^① 上海市松江区自然灾害防治委员会办公室关于印发《松江区 2023 年自然灾害防治工作总结》的通知，<https://www.songjiang.gov.cn/govxxgk/SHSJ10/2024-04-25/9e35dad9-c2f1-43fb-9aae-0a05279bfc68.html>

SDG11 可持续城市和社区



SDG11

- SDG11 可持续城市和社区，致力于建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区。通过该目标的实践，能够确保人人获得适当、安全和负担得起的住房，让人人享有绿色、安全、包容、韧性的城市和社区建成环境。
- 目前，松江依然存在城乡发展不平衡、不充分的问题，群众在就业、教育、医疗、养老、住房等方面面临不少难题，民生领域优质资源布局仍不均衡，城市治理能力和水平需要进一步提高，可持续韧性城市的建设任务还很艰巨。
- 在 SDG11 目标下，松江致力于打造人人宜居、宜业、宜游的可持续的现代化新城。近年来，松江通过打造滨水公共空间、建设松江绿道、推进社区共治治理、推进绿色社区创建等工作建设可持续的共享城区；通过完善城市更新体制机制、加快推进城中村改造、推进社区精细化治理等举措推进可持续的城市更新；通过推动休闲农业和乡村旅游高质量发展、推进高质量农村公路建设、推进历史文化风貌区保护等举措促进城乡深度融合发展。



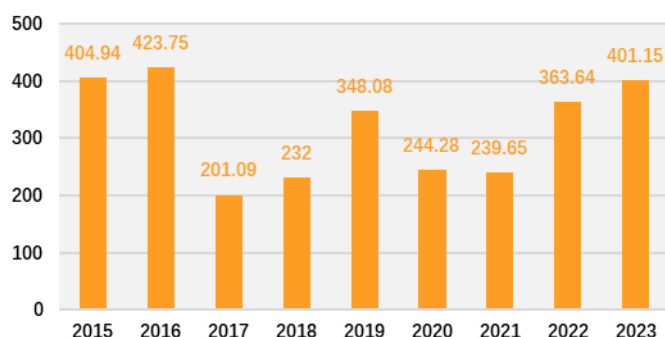
1150 S

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG11 目标响应
可持续共享社区建设	打造多元主体滨水公共空间	“银河”滨水公共空间	▶城市公园数（个） ▶全年新建绿地（公顷） ▶全年新建绿道（千米） ▶公交营运里程长度（万公里） ▶新能源及清洁能源公交车辆占车辆总数比例（%）	11.7 到 2030 年，向所有人，特别是妇女、儿童、老年人和残疾人，普遍提供安全、包容、无障碍、绿色的公共空间。
	推进松江绿道建设	通波塘绿道		11.2 到 2030 年，向所有人提供安全、负担得起的、易于利用、可持续的交通运输系统，改善道路安全，特别是扩大公共交通，要特别关注处境脆弱者、妇女、儿童、残疾人和老年人的需要。
	推进社区共治治理			
	推进绿色社区创建	方松街道泰晤士小镇社区绿色社区		
可持续城市更新	完善城市更新体制机制与实施方案	云间粮仓文创园	▶房屋竣工面积（万平方米） ▶保障房施工面积（万平方米） ▶新增公共租赁房（套）	11.1 到 2030 年，确保人人获得适当、安全和负担得起的住房和基本服务，并改造贫民窟。
	加快推进城中村改造	石湖荡镇金胜村塔汇等地块城中村改造项目		11.3 到 2030 年，在所有国家加强包容和可持续的城市建设，加强参与性、综合性、可持续的人类住区规划和管理能力。
	积极推进社区精细化治理			11.4 进一步努力保护和捍卫世界文化和自然遗产。
城乡深度融合发展	推动休闲农业和乡村旅游高质量发展	云间吾库田园综合体		11.a 通过加强国家和区域发展规划，支持在城市、近郊和农村地区之间建立积极的经济、社会和环境联系。
	推进高质量农村公路建设与管理	叶榭镇兴达村虹洋公路		
	推进历史文化风貌区保护			
	全面推进“15 分钟社区生活圈”建设			

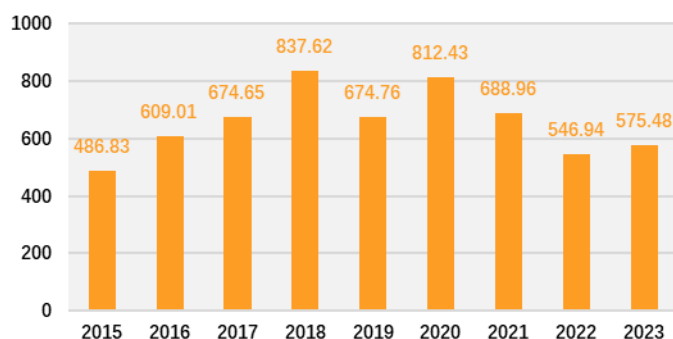
关键指标

房屋竣工面积（万平方米）



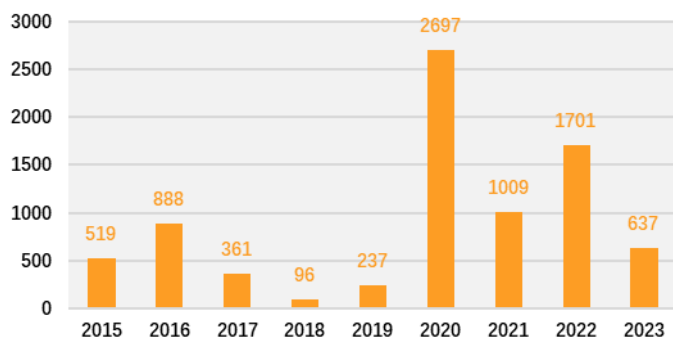
2015 年—2023 年，房屋竣工面积年均达到 **317 万** 平方米。

保障房施工面积（万平方米）



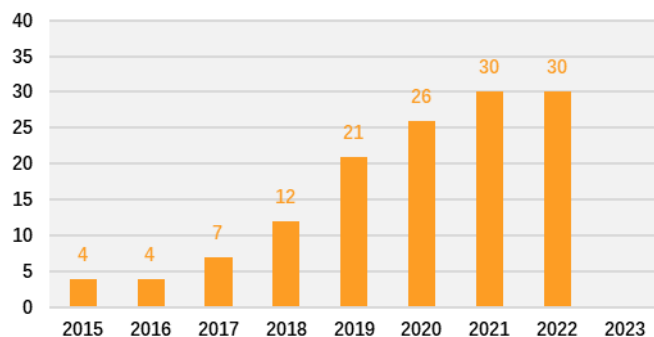
2015 年—2023 年，保障房施工面积每年平均保持在 **650 万** 平方米左右。

新增公共租赁房（套）

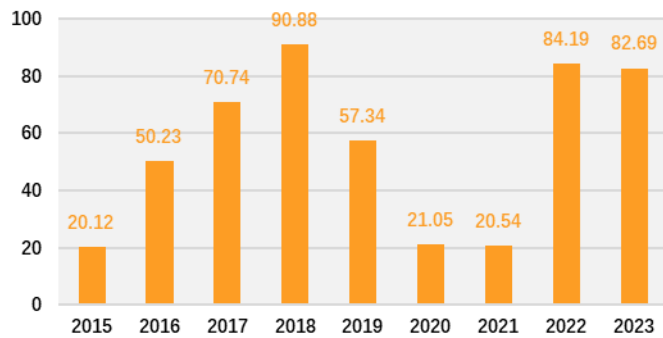


2015 年—2023 年，新增公共租赁房 **8145 套**。

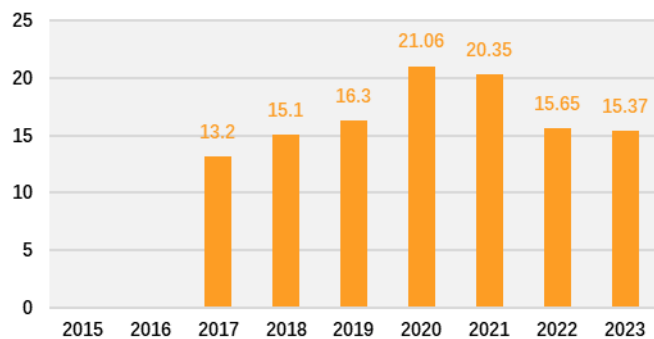
城市公园数（个）



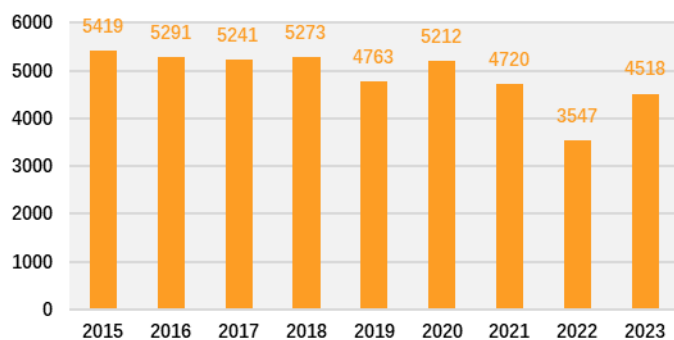
2015 年—2022 年，城市公园数量从 4 个增长至 **30 个**。

全年新建绿地（公顷）

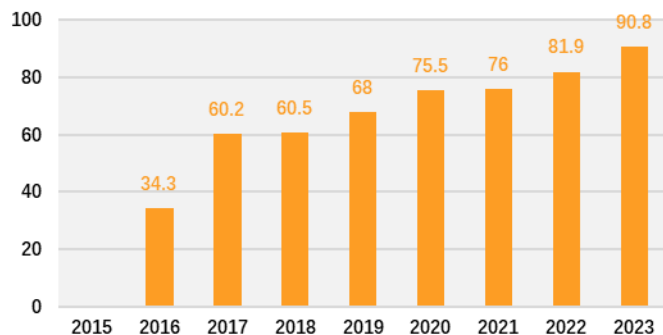
2015 年—2023 年，平均每年新建绿地 **55 公顷**。

全年新建绿道（千米）

2017 年—2023 年，累计新建绿道 **117km**。

公交营运里程长度（万公里）

2015 年—2023 年，公交营运里程长度保持在 **3500 万 km** 以上。

新能源及清洁能源公交车辆占车辆总数比例（%）

2016 年—2023 年，新能源及清洁能源公交车辆占车辆总数比例从 34.3% 增加至 **90.8%**。

主要进展

● 旧住房修缮高质量推进，人居环境持续改善

按照每年修缮 60 万平方米的目标，松江区建立了覆盖约 300 万平方米的旧住房修缮项目库，重点针对 2000 年底及以前建造的功能不完善、设施不健全的老旧小区。修缮内容不仅包括解决房屋本体问题，还结合居民需求，加强了适老设施、非机动车充电、智能快件箱等配套设施的改造。截至 2023 年底，松江区已完成 181.1 万平方米的修缮，惠及 17302 户居民，总投资 13.47 亿元。重点项目如蓝天二村、沈氏三宅、泖港五厍老街等修缮工程顺利竣工，提升了小区面貌和人居环境。蓝天二村修缮工程还获得了上海市“市级文明示范工地”和“红花杯”优质工程奖，佘山新苑、林天北苑、香江花苑等项目也获评“市级文明工地”称号，彰显了松江区旧住房修缮工程的高质量与成效。

● 旧城与城中村改造齐头并进，宜居环境持续提升

松江区旧城改造自 2012 年启动，涉及岳阳、永丰、中山三个街道，共完成 46 块地块的改造，签约率达 92%，并通过多元化安置方式筹措了 8878 套安置房源。城中村改造作为本市试点项目之一，松江区争取到了 6 个名额，涉及 5 个街镇，共 23 个改造地块，签约率达 96%。截至 2024 年 6 月，累计完成动迁签约 2933 户，安置房开工建设 2692 套，预计年底交付。此外，部分项目已完成市政道路、绿化和公建项目的建设，商品房也已开工 21.8 万平方米。2021-2023 年新增 3 个项目，占地 1044 亩，涉及村居民和企事业单位的安置工作也在推进中。

● 精细化示范区创建成效显著，城市品质与人居环境持续提升

松江区通过推动 19 个拟创区域的示范区建设，围绕居住社区、公共建筑、街道空间、绿地公园、滨水空间、地下空间及乡村空间等多个方面，提升了城市品质和人居环境。在居住社区方面，重点解决居民关切的停车难、充电难等问题，提升居住环境宜居性；在公共建筑领域，通过绿色设计理念提升建筑的环境效益和社会效益；在街道空间与绿地公园方面，改善道路和人行道，增设口袋公园，提升街道景观和步行舒适度；在滨水空间和地下空间建设中，着力打造安全美观的亲水区域并加强地下空间安全管理；同时，乡村空间通过“10 分钟生活圈”建设，提升了乡村振兴水平，满足村民多样化需求。

- **绿道建设不断完善，生态空间有效拓展**

松江区绿道体系不断完善。按照“市级-区级-社区级”的三级绿道体系建设要求，强化市级、区级绿道骨干作用，发挥社区绿道便民优势，不断延伸绿道网络支撑全区绿道体系良好发展。松江区生态空间有效拓展。充分依托重要道路、骨干河道、山地资源，将绿色步行空间引入其中，有效扩大绿色生态空间供给，满足市民生活需求，如已建成的佘山绿道、嘉松南路绿道、淀浦河绿道等。松江区绿道品质持续提升。按照《上海市绿道建设导则》的具体要求，结合绿道所处位置的实际情况，形成了一批主题突出，各具特色的绿道佳作，如通波塘绿道，串联起了沿线人文景点，反映了松江老城的府城文化。

- **绿色社区建设不断推进，社区宜居与智能化水平加速提升**

自 2021 年起，松江区精细化管理工作办公室牵头区级部门，围绕建立健全社区人居环境建设和整治机制、推进社区基础设施绿色化、营造社区宜居环境、提高社区信息化智能化水平、培育社区绿色文化、创新特色项目等重点工作，组织申报推荐、开展评估审核、落实联合验收，通过实地看、听汇报、查资料、现场问等形式，严把创建质量关。截至 2023 年底，全区 298 个社区中 284 个基本达标，达标率为 95.3%，区级绿色社区示范单位 100 个，达标率为 35.5%，市级绿色社区示范单位 5 家，其中方松街道泰晤士小镇绿色社区创建案例入选了住建部《绿色社区创建行动优秀案例摘编》。

- **休闲农业与乡村旅游高质量发展推动农旅融合**

松江区全区现有全国休闲农业和乡村旅游 5 星级企业 1 家，4 星级企业 4 家，3 星级企业 5 家，精品点位 20 余个，年接待游客超过 100 万人次，带动农产品销售收入超过 3000 万元，先后获评国家现代农业示范区、国家农业绿色发展先行区、全国农业科技现代化先行县、全国休闲农业重点县、全国农业全产业链典型县、全国农村创业创新典型县等。

- **“四好农村路”示范创建推动乡村道路高质量发展**

松江区深化“四好农村路”、“最美农村路”示范创建，不断发挥示范引领作用。自 2019 年至 2023 年，松江区共创建成功市级示范镇 5 个、示范路 206 条，精品公路 1 条。2024 年计划创建 24 条市级示范路、2 条精品公路。此外，虹洋公路、影视路、杨典公路、

园以及东华大学北侧的商办用地的城市设计为核心，整合滨水空间的城市功能，以融合创新的设计理念，构建完整、复合的环“银河”公共服务设施发展带。结合观景高台、桥下看台、亲水平台和驿站设施的打造，融入“上海之根”的文化内核，形成串联古今的精神场所，实现服务全覆盖及多元印象的场景构建，打造“银河”活力盛宴。



图 21 “银河”西起点——广富林文化遗址公园

● 推进松江绿道建设

松江区在《松江区绿地系统“十四五”规划（绿道专题研究）》的基础上，持续推进绿道体系建设。围绕年度目标，制定科学的计划推进绿道建设工作，发挥好市级财政资金补贴作用，鼓励街镇用好用足政策，加快绿道建设。在推进区级绿道建设中，准确把握沿线群众的需求，及时回应人大、政协关注的滨水空间绿道建设情况，积极对接属地、职能部门合力打通绿道贯通的难点、堵点。

案例18 通波塘绿道

通波塘绿道是松江新城范围内绿道建设的重要组成部分，是分别与张家浜、沈泾塘、人民河围合形成“新城绿链”绿道环线的重要一环。通波塘绿道南起人民河，北至张家浜，两岸规划绿道总长约 11.8 公里，沿岸贯通中山街道、广富林街道、方松街道和岳阳街道。通波塘两岸原始空间布局单一，沿线绿化缺乏层次，人行通道无法贯通。2021 年对人民河-G60 沪昆高速段进行景观改造提升，总长度约 7.43 公里，利用原有场地嵌入绿道系统，修复沿岸绿化、打通断点（含桥下空间）10 余处。

绿道建设以“悦活绿道，共享花园”为主题，在沿河景观改造中充分融入松江历史文化元素，提升绿化景观，增加座椅、廊架、休闲小广场、景观灯光等设施，突出市民生活

休闲功能，形成可停留、可观景的滨水休闲空间；依托府城文化，充分利用场地现有的滨水资源、文化元素，让绿道与周边功能区块相互渗透影响。以彩色透水沥青步道贯通整个东岸沿线，增加了桥涵装饰、河道栏杆、休闲座椅、健身器械、特色廊架等丰富周边居民的休憩空间，提升景观环境。整个通波塘滨水景观系统主要以丰富植物种植的群落性和层次感，美化通波塘畔绿地景观为主。同时，还对夜景照明进行提升，在堤岸、栏杆、树木、小广场等位置布置灯具，点亮通波塘畔，展现这条花园式的滨水长廊，提升居民夜游体验，营造一个生态强化、功能植入、健康多元的复合型景观绿道，改善周边社区居民的休憩活动。



图 22 通波塘绿道

● 推进社区共治治理

松江区在推进社区共治过程中，采取了党建引领、多方协作和精细化管理的关键措施，显著提升了社区治理水平。通过“多格合一”管理模式，整合城运、城管、警务等部门资源，实现对社区事务的高效管理与联动处理。依托“15 分钟社区生活圈”行动，松江区进一步优化了基础设施建设，推动社区基础服务设施的完善，并通过居民和社会力量的广泛参与，提升了社区自治和共享管理的能力。同时，松江区大力培养社区工作者和社会组织，提供多种形式的培训与实践机会，增强其在社区治理中的作用，推动基层治理创新，形成了多方共治、社会共建的良好局面。这些举措提升了社区生活质量和管理水平，推动了松江区社区治理的现代化进程。

● 推进绿色社区创建

松江区通过多项措施推动绿色社区创建工作。首先，区委、区政府高度重视该工作，由副区长担任专组组长，组织推进大会和培训会，亲自授牌达标单位。区精细化办加强工作调研，及时解决问题。其次，建立健全联动机制，由区精细化办牵头，相关部门和街镇协调配合，确保任务高效落实。再次，采用“两条腿走路”模式，梳理 283 个符合条件的社区，并以 15 个社区为试点，边推进边总结经验。同时，随机抽检和专项督办并行，确保问题及时解决。此外，将绿色社区创建与其他城市治理工作结合，推动治理水平提升。最后，广泛征求居民、商户意见，加大宣传力度，利用多种平台宣传绿色社区创建成效，提升市民参与意识和社区治理水平。

案例19 方松街道泰晤士小镇社区绿色社区

近年来，松江区泰晤士小镇通过党建引领和多方协作，持续推动社区治理和人居环境提升。首先，社区成立了绿色社区创建领导小组，整合辖区内的物业、商圈及相关职能部门资源，构建了强有力的组织保障。同时，社区建立了 12 个微信工作群，促进了各方共建共享，推动绿色社区的高效创建。社区园艺师定期参与绿化养护，确保了高覆盖率的绿化景观。

在共建共治方面，泰晤士小镇结合街道“三制并举”治理模式，制定了包括《居民公约》、《泰晤士小镇特色风貌管理规约》等六份规范性公约，进一步提升社区管理的规范性。此外，小镇不断提升硬件设施，如通过生态治理行动，改善水质并提升沿河市容设施，打造了优美的水生态环境。

智慧社区建设是该镇的另一亮点。通过“智慧公安”项目，社区升级了安防系统，优化了视频监控，安装了高清监控设备、微卡口及 3D 感知管理平台，有效提升了社区的安全管理能力。2021 年，社区引入智能门禁和人脸识别系统，实现了出入口的全智能化管理。

此外，小镇注重低碳社区的建设，通过光伏设施、太阳能路灯等节能环保措施，推进低碳化改造。社区还增设并翻修了健身步道，优化居民的生活环境，努力打造 15 分钟生活圈，提供更高品质的居住体验。

(1) 可持续城市更新

● 完善城市更新体制机制与实施方案

松江区通过一系列关键措施推进城市更新工作。首先，成立城市更新领导小组，构建

了“区—相关部门—街镇—项目实施主体”的工作网络，确保更新工作有效落实。其次，及时出台了相关文件和方案，如《松江区城市更新行动方案（2023-2025 年）》等，依托上海市和松江区的总体规划，动态优化项目库，推动高质量发展与治理。第三，积极开展宣贯调研，通过参加城市更新论坛、总结项目经验、调研国企数据等方式，学习先进经验，形成案例报告，为后续城市更新行动提供了实践支持。这些措施为松江区的城市更新提供了坚实的体制机制保障和创新路径。

案例20 云间粮仓文创园

云间粮仓文创园是松江区旧城改造与文化创新的典型案例。该项目位于松江区松汇东路，占地136亩，建筑面积约4万平方米，原为建于上世纪的粮食仓库，经过多年的改造，现已成为集文化、科技、体育、旅游等功能于一体的创意园区。项目遵循“修旧如旧”原则，保留了历史建筑的原貌，并结合现代技术，赋予了老建筑新的生命力。涂鸦艺术和多媒体技术的应用，如在标志性筒仓上创作的涂鸦《稻田守望者》，极大增强了园区的吸引力。



图 23 云间粮仓文创园

云间粮仓通过“科创、文创、体创”三大定位，打造了多功能的板块，包括啤酒文化区、艺术展示互动区、科技办公区等，吸引了 90 余家企业和机构入驻，并策划了丰富的艺术活动、文创市集和演出活动，吸引了大量市民游客，成为上海网红打卡地之一。经过 4 年的运营，云间粮仓不仅成为国家 3A 级旅游景区，还荣获了多个荣誉称号，如长三角城市更新贡献奖。

该项目的成功经验在于巧妙结合历史文化与现代创新，通过活动吸引人流和招商，同时注重讲述历史故事，打造富有本土特色的文化空间，实现了文化、商业和社区的有机融合。

● 加快推进城中村改造

松江区通过一系列措施积极推进城中村改造。首先，加强政策支持，利用“城中村”改造政策工具箱，制定了《松江区城中村改造专项借款资金管理办法》，以应对当前市场偏冷的挑战，解决社会资金参与度低的问题。其次，加快存量项目的收尾，通过调整改造范围、优化规划指标等措施，破局安置房房源不足、资金压力大等难题，推动佘山城中村等项目实施。同时，各街镇加强合作，盘整资源，加快安置房建设，确保改造项目的顺利推进。最后，松江区制定了 2024-2026 年的三年行动计划，按照“实施一批、储备一批、谋划一批”的原则，统筹各方资源，推进城中村改造提速扩容，力争在 2026 年底全面启动整体改造项目，并在 2027 年基本完成改造任务。

案例21 石湖荡镇金胜村塔汇等地块城中村改造项目

石湖荡镇金胜村塔汇等地块城中村改造项目是松江区新一轮城中村改造的先行者，项目于 2022 年 1 月获得市级认定，采用农村集体经济组织引入合作单位共同改造模式，项目区域周边有市级历史保护建筑李塔，有松江区委党校、区精神卫生中心，还有石湖荡镇社区文化活动中心、社区卫生服务中心等镇级公共服务设施配套。与之形成强烈反差的是，“城中村”范围内建筑陈旧，基础设施配套水平低下，外来人员密集，私房出租情况普遍，“脏、乱、差”等现象长期存在，社会治安、消防安全隐患等问题尤为突出。项目呈现出较为典型的城中村现状形态，城市更新的民生诉求应运而生。项目经改造范围调整后于 24 年 1 月获得市级认定，四至范围东至长石公路，南至甘德路，西至新村公路，北至闵塔路，整体实施面积 451.6 亩，规划建筑面积约 76.11 万平方米，项目总投资 111 亿元，占地面积 401.37 亩，由 6 个地块组成，共有村居民 296 户，企事业单位 7 户，目前已完成动迁 260 户（其中村居民 259 户，企事业单位 1 户），签约率近 86%。将在历史文化、健康生态、公共配套、产城融合、和谐宜居等五个方面进行规划升级，打造多元化全面立体智慧小镇。项目一、二期为动迁安置房，三期为商品住宅，四期为商业商办，其中项目一期作为松江枢纽建设动迁安置重点民生保障项目，于 2023 年第三季度正式开工，其中 10 栋安置保障房和 7 栋配套用房主体结构于 24 年 6 月 18 日已经全面封顶，这意味着动迁居民离乔迁新居又迈进了一大步。



图 24 石湖荡塔汇“城中村”改造项目鸟瞰效果图

● 积极推进社区精细化治理

松江区在打造可持续城市和社区发展的进程中尤为重视社区精细化治理工作。通过聘请专业人士，如消防宣讲师、社区规划师等，提升社区安全与规划水平，并推动多方协作，形成基层治理新格局。此外，松江区强化居民自治，制定《居民公约》等自治制度，鼓励居民参与绿色环保活动，提升社区生活质量。在精细化示范区创建中融入“三美”建设和 15 分钟生活圈，形成各具特色的社区管理模式，如新桥镇 G60 科创云廊打造产城融合的示范地标。最后，依托网格化管理与智慧系统，松江区实现了社区问题的及时发现与处理，提升了社区安全防范能力和居民生活品质，推动了区域的精细化治理与智能化管理。

(2) 城乡深度融合发展

● 推动休闲农业和乡村旅游高质量发展

松江区通过一系列措施加速休闲农业与乡村旅游的发展。首先，制定了《松江区农业发展的“十四五”规划》等多项规划文件，明确了发展目标和重点区域，确保顶层设计与各项目之间的有机衔接。其次，提升基础设施建设，打造了多个示范村，通过人居环境整治和特色产业植入，推动了乡村经济和文化价值的提升。松江区还鼓励社会资本参与，利用闲置资源发展民宿和休闲农业项目。此外，结合农耕文化、生态体验等，推动了农文旅融合特色发展，增加休闲农业的附加值。同时，松江区加大宣传力度，举办特色节庆活动，扩

大休闲农业和乡村旅游的知名度。最后，通过引入多项资金支持项目，松江区大力推动乡村基础设施建设和文化活动的开展，促进了该地区农业和旅游业的提质增效。

案例22 云间吾厔田园综合体

项目涵盖泖港镇朱定村、曹家浜村、茹塘村等 7 个自然村，规划总面积 40560 亩，其中核心区规划面积 1.55 万亩。在功能结构上，形成“一轴两心九片区”：“一轴”即旅游空间联动轴，“两心”指旅游综合服务中心和生活综合服务中心，“九片区”为现代农业示范区、欢乐田园游乐区、花卉观光休闲区、湿地观光拓展区、农旅综合服务区、主题农庄体验区、田园乡村示范区、高标准农田示范区和都市型融合社区。项目涉及产业项目共 19 个，总投资 3.26 亿元。



图 25 云间吾厔田园综合体

● 推进高质量农村公路建设与管理

松江区通过全面规划、优化建设、政策扶持、技术创新和信息化管理，推动“四好农村路”建设取得显著进展。自 2018 年起，松江区制定并修订了《松江区农村公路建设规划》，预计到 2027 年，路网密度将提升至 211 公里/百平方公里。通过高标准的路网新建、改建和养护，累计实施了超过 600 公里的公路项目。为确保资金保障，松江区推出市区 1:1 补贴政策，并针对浦南四镇实施差异化资金支持政策，加大对农村地区的扶持力度。在养护过程中，松江区积极探索“四新技术”，如冷再生技术和超薄沥青技术，促进绿色、节能技术的

松江区叶榭镇兴达村通过“四好农村路”示范路——虹洋公路，探索出一条产业融合和乡村振兴的共同富裕之路。兴达村依托其悠久的历史背景，围绕农村公路建设推动乡村振兴，陆续完成多条农村公路的提档升级，特别是虹洋公路的建设，实现了交旅融合和产业发展。

首先，虹洋公路通过改善路况和提升沿途风景，增强了乡村旅游的吸引力。沿路两旁的五星级乡村民宿和休闲林地景观，为游客提供了丰富的旅游体验。同时，村规民约和“路长制”进一步确保了公路的常态化管理和养护，形成了良好的交旅互动机制，推动了交通与旅游的相互促进。

其次，兴达村通过创新融资模式和发展特色乡村品牌，提升了村民的经济收入。村内的“八十八亩田”民宿以“米文化”为核心，结合非物质文化遗产叶榭软糕，推出了一系列特色旅游项目，吸引了大量游客，并通过农旅融合带动了当地农产品的推广和劳动力的就业，有效缓解了村内老龄化和资源闲置的问题。

最后，虹洋公路的建设还带动了周边产业的集聚发展。兴达村规划了多个商业和服务业用地，包括公共服务中心、商业展示中心以及数字康养社区等项目，进一步提升了产业集聚效应，推动了乡村发展的多元化。

通过“四好农村路”示范路的建设，叶榭镇兴达村实现了道路通畅、产业兴旺、乡村美丽的发展格局，为实现村民共同富裕奠定了坚实基础。



图 26 松江区叶榭镇兴达村

● 推进历史文化风貌区保护

松江区历史人文底蕴深厚，在全域范围内分布有丰富的历史文化资源，历史风貌保护也是城乡融合发展中不容忽视的重要工作。在上海市 44 处历史风貌保护区中，松江区有松江仓城、松江府城、泗泾下塘 3 处上榜。近年来，松江区持续推进历史文化风貌区保护开发，通过历史建筑活化保护、文旅深度融合等举措推进历史风貌区活力发展。以泗泾下塘风貌区为例，目前已完成文物修缮和居民动迁工作，马相伯故居和史量才故居入选革命文物，并成为爱国主义教育基地，泗泾三宅获评“市民家门口的好去处”。

● 全面推进“15 分钟社区生活圈”建设

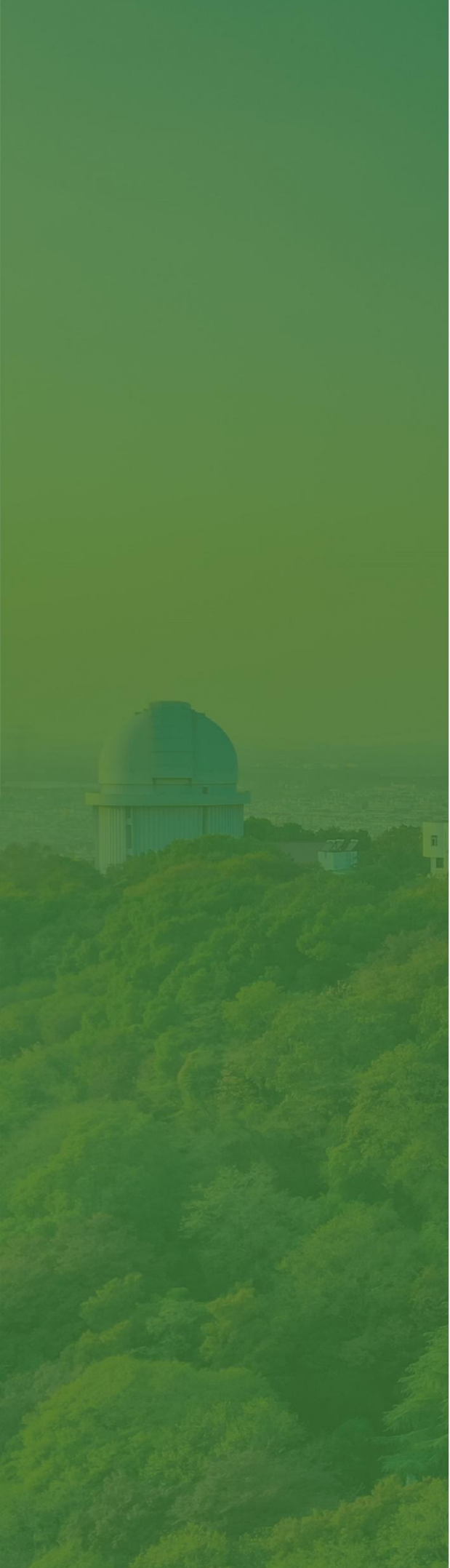
松江区全面推进覆盖城乡范围的“15 分钟社区生活圈”建设。松江区制定了行动蓝图，在新城、大型居住区、镇区等区域划定了居住生活圈，在园区、产业集聚区等区域划定了产业圈，在部分乡村地区划定了乡村生活圈。通过配置行政管理、租赁住房、便民服务、智慧应用等设施提升圈内的宜居水平，通过配置就业保障、就业服务等设施提升宜业水平，通过配置公共空间、景观水系、体育休闲等资源提升宜游水平，通过配置文化活动、基础教育、托育设施等资源提升宜学水平，通过配置为老服务、健康管理等资源提升宜养水平。例如，广富林地区落实“15 分钟社区生活圈”工作要求，充分结合片区水系资源，在优化城市用地布局基础上，进一步提升公共服务设施水平，形成松江新城北部具有集中度、显力度且全民共享的高品质复合城区。

SDG13 气候行动



SDG13

- SDG13 气候行动，致力于采取紧急行动应对气候变化及其影响。通过该目标的实践，可以有效推动能源、产业、交通、食品、农业和林业等系统的转变，将气候变化不确定因素带来的风险降低到可控范围。
- 当前，松江与全球其他地区一样，共同面临因气候变化带来的高温、寒潮、强降雨、洪水、干旱、风暴等灾害风险挑战。这些风险随时有可能给城市运行和治理带来巨大的压力，更有可能给人民群众的生命财产安全带来巨大威胁。
- 在 SDG13 目标下，松江近年来在环境和气候领域积极采取措施，助力城市应对气候变化挑战，通过推动生态环境治理，建设“无废城市”，提升企业绿色发展能力，实现节能减排与降碳；通过完善气候变化综合观测网络，开展气候变化影响评估，建设气象灾害风险预警体系，制定应对极端气候事件预案等举措，综合提升气候变化风险管理能力；通过打造“最后一公里”气象科普多元阵地，打造气象科普系列活动，推进气象科普进校园等举措积极鼓励公众参与应对气候变化。



3

4

5

6

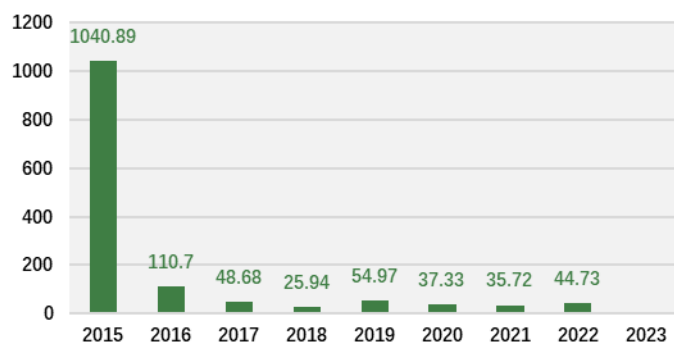
7

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG13 目标响应
推动节能 减排与降 碳	全力推动生态环境治理		►废弃二氧化硫 排放总量（吨） ►环境空气质量 优良率（%） ►环境保护投资 （亿元） ►细颗粒物 （PM2.5）浓度 （微克/立方 米）	13.1 加强各国抵御和 适应气候相关的灾害 和自然灾害的能力。
	推动“无废城市”建设			
	提升企业绿色发展能力	搭建绿色低碳技 术和管理交流平 台		
气候变化 风险管理	完善气候变化综合观 测网络		►气象观测站点 数量 ►气象观测站点 网络密度 ►气象预报准确 率（%）	13.1 加强各国抵御和 适应气候相关的灾害 和自然灾害的能力。 13.2 将应对气候变化的 举措纳入国家政 策、战略和规划。
	分析气候变化数据， 评估气候变化影响			
	气象灾害风险预警体 系建设			
	应对极端气候事件的 预案和行动	台风“烟花”监 测预警联动案例		
公众参与 应对气候 变化	打造“最后一公里”的 气象科普多元阵地		►新能源公交推 广数量（辆）	13.3 加强气候变化减 缓、适应、减少影响 和早期预警等方面的 教育和宣传，加强人 员和机构在此方面的 能力。
	围绕“科普日”“气象日” “科技节”打造重点活 动	深入城市中心开 展气象科普活动		
	依托气象科普教育联 盟（松江）分享资源	松江区岳阳小学 开展气象科普系 列活动		

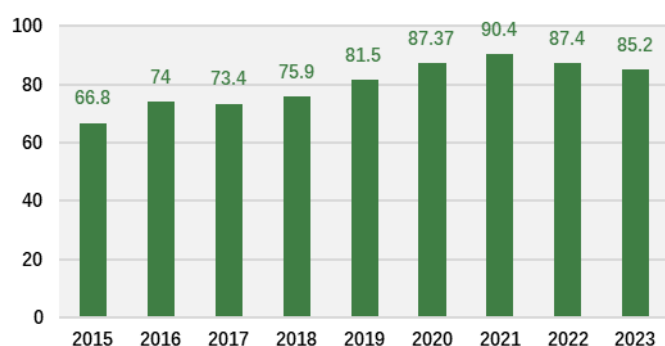
关键指标

废弃二氧化硫排放总量（吨）



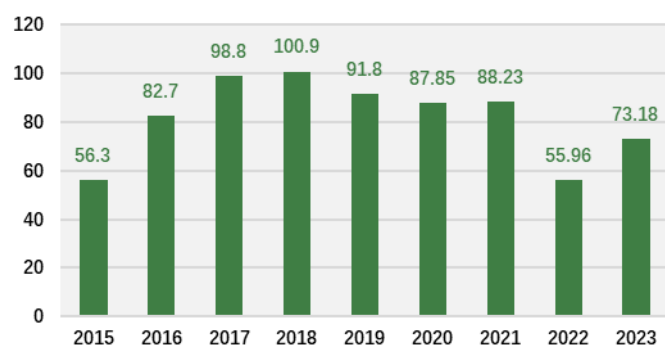
2015 年—2022 年，废弃二氧化硫排放总量减少
95.70%。

环境空气质量优良率（%）



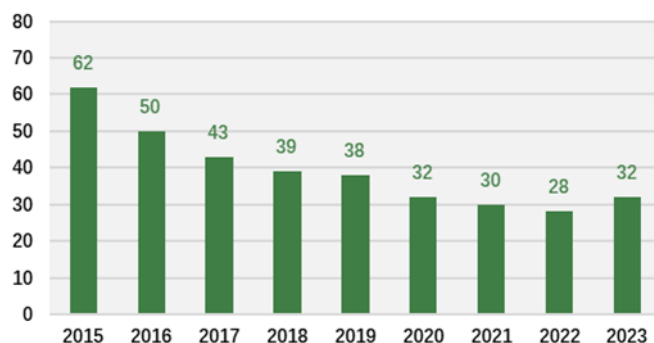
2015 年—2023 年，环境空气质量优良率从 **66.8%** 提升至 **85.2%**。

环境保护投资（亿元）



2015 年—2023 年，环境保护投资年均达到 **81.75 亿元**。

细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）



2015 年—2023 年，细颗粒物（PM2.5）浓度下降
48.39%。

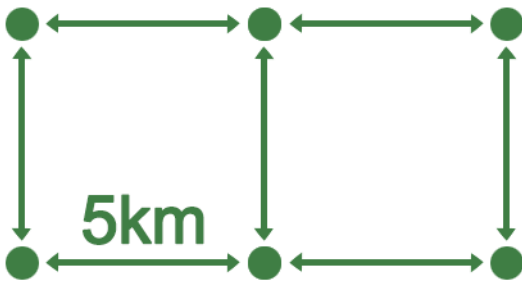
气象观测站点数量



×23

截至 2024 年 11 月，四要素（气温、降水、风向、风速）及以上气象观测站点数量达到 23 套。

气象观测站点网络密度



截至 2024 年 11 月，四要素（气温、降水、风向、风速）及以上气象观测站点平均间距小于 5km。

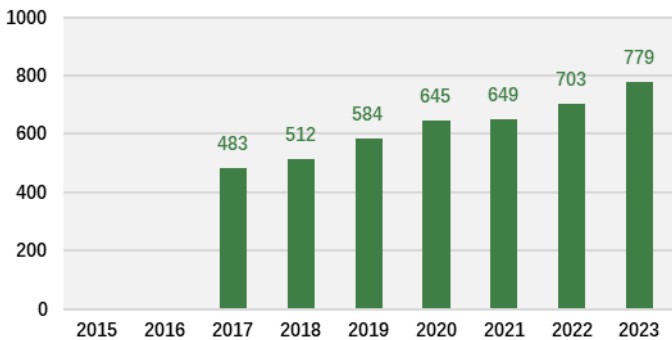
气象预报准确率（%）



86.9%

2023 年，24 小时晴雨预报准确率 86.9%。

新能源公交推广数量（辆）



2017 年—2023 年，新能源公交推广数量增长 **61.28%**。

主要进展

● 松江区污染防治攻坚战推动生态环境全面改善

松江区近年来深入开展了污染防治攻坚战，全面推进蓝天、碧水、净土的保护工作，显著改善了区域生态环境质量。为打赢蓝天保卫战，松江区重点推动了工业源大气污染防治和机动车污染治理，广泛推广新能源车辆，并加强对挥发性有机物（VOCs）排放的源头替代。水环境治理方面，松江区完善了污水处理设施，推进河湖生态系统的建设，确保水体的优良水质，进一步提升了入河排污口的管理效率。此外，松江区还积极推动土壤污染防治，实施固体废物资源化、无害化处理。通过精准治污和依法治污的多管齐下，松江区逐步建立起系统化、长效的生态治理体系，成为区域绿色发展的典范。

● “无废城市”建设取得阶段性进展

松江区自 2023 年起，将“无废城市”建设纳入年度重点工作，并取得了显著进展。该项目以推动区域生态环境保护和可持续发展为核心，形成了可复制、可推广的示范模式，覆盖了 66 项建设指标，46 项已达到 2025 年的目标值。松江区的“无废城市”建设取得了显著的成效，不仅提升了危险废物和生活垃圾的综合利用率，还强化了低碳绿色发展的引领作用，通过科技创新和循环经济发展，进一步推动区域减污降碳，助力松江区走向可持续发展和生态环境治理的领先地位。

- 台风等极端气象灾害风险应对能力不断增强

松江区近年来在上海市级层面气象灾害防御体系部署下，不断增强台风、暴雨等极端气象的风险管理与应对能力。气象组织各部门未雨绸缪开展红警发布预演准备，各部门建立了基于气象灾害预警的处置预案启动的联动响应机制，气象灾害预警有效发挥了气象防灾减灾第一道防线作用。气象赋能“一网统管”为防汛防台提供数字化支撑，气象“先知”系统为区委、区政府办公厅、城运中心和防汛指挥部办公室等提供气象灾害防御决策支持信息。气象插件在台风期间供各城运部门调阅，为应对台风等气象灾害提供了“零时差”的数据信息，有力赋能部署指挥。

● 公众对气候变化等议题的认识程度不断提升

在国家一体化推进教育、科技、人才高质量发展的新时代背景下，在全球气候变化的挑战下，依托上海市科普工作联席制度，松江区政府充分利用世界气象日、全国科普日、防灾减灾日、中国气象局科技周和上海市科技周等重要契机，整合线上线下全方位资源和相关委办局的优势，开放合作、服务民生，参与校园气象科普赛事活动，推进科研成果和学术资源的科普化，开展对不同行业和人群的气候变化和双碳科普，提高公众对气候变化的认识，鼓励和促进公众在气候变化应对中的积极参与。

● 气象科普品牌和平台建设取得重要进展

松江区结合“世界气象日”“上海科技周”等打造了系列气候变化传播品牌和精品活动。结合“气象日”“科技节”“科普日”，线上线下开展“气象科普进商圈”“气象科普进社区”“气象科普进校园”“百米画卷绘气象”“爱国教育+气象科普”等气象科普宣传科普活动，结合 323 世界气象日主题宣传活动将气候变化科普常态化、机制化。建设完善气象科普专家库，进一步拓宽公众获取气候变化科普知识渠道，提升公众应对气候变化的科学素养。同时，促进与媒体的沟通合作，做好分层分类传播，全面提升传播效果。

● 气象科普校园阵地特色显著

松江区以松江科普教育基地为核心打造了气象科普多元阵地。气象防灾减灾和气候变化知识科普讲座带进校园，通过科普活动、科普课程等形式，推广气候知识体系。结合气候变化等相关主题开展青少年系列气象品牌赛事。通过举办“校园气象科普科创大赛”“碳究环保创意大赛”“气象科普绘画大赛”等系列活动，面向不同年龄段青少年，鼓励学生积极应对气候变化，践行绿色生活方式，通过创意方案和创新成果关注天气与气候变化。探索开展气候变化背景下的天气气候现象宣传，推广天气气候气象文化。与岳阳小学联合录制《梅雨小课堂》，并在中国气象学会主办的全国气象科学实验暨校园气象课件展演汇演活动中拔得头筹。

重要措施

(1) 推动节能减排与降碳

● 全力推动生态环境治理

松江区持续深入打好污染防治攻坚战，通过多个措施推动生态环境治理。大气污染治理方面，松江区实施挥发性有机物减排、温室气体清单编制等项目，并通过水源地保护、入河排污口整治、农村污水治理等措施加强水环境保护。松江区扎实推进净土保卫战，实施土壤污染防治和固体废物管理，加强工业用地监管与污染调查评估，优化土壤污染源头管控。同时，松江区加快现代环境治理体系建设，通过协同减污降碳、生态环境宣传教育等方式，提升治理能力和公众参与度，全面推动生态环境的持续改善。

● 推动“无废城市”建设

松江区大力推动“无废城市”建设，出台实施方案、推动“无废细胞”创建并举办相关宣传活动，已有 46 项建设指标达到目标。松江区通过多次调研和培训，推动“无废城市”建设的深入发展，组织相关部门赴浙江学习先进经验。在项目实施方面，松江区推进了多个重点项目，评选了多家“无废工厂”和“无废细胞”示范单位，广泛推动各领域的无废建设。与此同时，松江区通过绿色民用建筑的推广与节能改造，确保了绿色建筑在新建建筑中的高覆盖率。此外，松江区积极推动宣传工作，通过制作宣传片、举办创意大赛和在线教育课程等，提升了公众的认知度和参与度。



图 27 无废城市绿色推广活动

● 提升企业绿色发展能力

松江区通过业务培训提升了企业的绿色发展能力。特别是在全国低碳日，区生态环境局开展了“双碳”培训，帮助企业掌握碳金融工具和碳信息披露的相关知识。这不仅明确了企业未来的低碳技术发展路径，也为企业履行社会责任提供了明确方向，促进了企业在绿色发展中的积极参与。通过这些举措，松江区政企合作更加紧密，绿色发展意识逐渐深入人心，企业的绿色发展能力得到了显著提升。同时，松江区通过座谈会和培训等平台，初步构建了绿色低碳技术和管理经验的交流平台，推动了区域内技术创新和可持续发展目标的实现。

案例24 搭建绿色低碳技术和管理交流平台

松江区通过持续优化营商环境，推动了绿色低碳发展，构建了政企协同的环保发展模式，取得了显著成效。自 2023 年起，松江区生态环境局发布《关于持续优化营商环境推进美丽松江建设的工作措施》，通过座谈会、环保集市、业务培训等形式加强政企互动，推动企业绿色发展。



图 28 绿色低碳技术和管理交流现场

一方面，松江区通过举办座谈会，构建了政企交流平台，推进绿色低碳发展。2023 年 7 月，与区内多个部门联合举办座谈会，讨论松江新城的绿色低碳发展战略。多家企业代表参与了圆桌讨论，提出了基于企业特色的绿色发展建议。通过这些交流，政企协同推进绿色低碳发展的模式得以强化。

另一方面，松江区还举办了环保集市，通过展示可再生环保产品、绿色低碳技术等，

提升了市民的环保意识，推动了可持续消费生活方式的普及。通过这些创新的环保产品展示，松江区有效扩大了绿色发展理念的传播范围，增强了公众对环保和节能产品的认知度。

(1) 气候变化风险管理

● 完善气候变化综合观测网络

长期以来，松江地面气象观测站点相对密集，但观测要素单一，大量站点为单雨量观测站且以翻斗观测为主，包含气温、湿度、气压、风等气候变化监测要素的站点数量相对较少。为解决监测要素单一，监测方法不够科学等问题，松江气象部门着力强化了站点加密、装备升级改造。逐步推进单雨量站、老旧站点升级改造，拓展监测要素；优化雨量监测方法，基本气象站从翻斗监测液态降水，改造至多相态降水称重观测。经过 2015 年以来持续多年的建设，已实现松江区域内所有街镇地面观测站点全覆盖，本区气候变化监测能力有效提升。截至 2024 年 11 月，四要素及以上站点 23 套，占比达 100%，间距小于 5km；在沿江沿河、公园景区等布设微型智能气象站 9 套；建设了 1 个多相态降水监测站点；建设了 1 个降水天气现象自动监测站。

- 分析气候变化数据，评估气候变化影响

松江区气象局每 10 年会针对 30 年气候进行统计分析，得出标准值，每年会统计松江地区主要气象要素，并依托 30 年气候平均标准值，记录和判断当年气候概况。松江区建立了政府主导的气候变化背景下的气象灾害防御工作体系，编制印发《上海市松江区处置气象灾害专项应急预案》，促进气象灾害防御全生命周期闭环管理。建立完善“一键式”突发事件预警发布系统，所有预警发布渠道 10 分钟内完成发布，气象灾害风险预警直通各委办局和街镇。持续深化行业和气象合作机制，与生态环境局建立《松江区空气质量联合会商工作机制》，与消防等部门建立《松江区森林火险预报预警联合会商工作机制》、与保险部门开展“水稻高温气象指数保险+衍生品”等气象保险项目。

● 气象灾害风险预警体系建设

为解决气象灾害风险预警体系中气象灾害预警信息发布“最后一公里”和服务精细化、

数字化水平不足等问题，松江区气象局一是依托数字化转型建设，在“一网统管”总体框架下，研发部署以场景化气象灾害风险预警智能应用为主体“气象先知系统”，并覆盖街镇城运中心。二是全面建设气象灾害精细化动态风险预警服务体系。建立气象预警信息“直通车”机制，加强与水务、应急等部门建立常态化的预警信息发布接收机制和防汛联动机制。三是健全重点行业、重点领域气象灾害风险阈值和联动服务体系。开展灾害性天气行业影响阈值调研。与多部门合作联合建立强对流大风对城市运行风险预警服务和响应阈值指标体系。发布针对建筑领域的《上海地区重大建筑工程气象服务作业指导书》，对可能造成的施工风险进行智能分析研判，提供建筑工地人员安全风险和工程质量风险，为施工生产决策提供数据支撑，提升工程智慧建造和管理能级，保障施工安全。

● **应对极端气候事件的预案和行动**

松江区不断强化应对极端气候事件的能力。一是强化以气象预警为先导的应急联动机制建设。推动区灾防委建立城市气象风险预警联动工作提示制度，联合区防汛办、区应急局完善气象灾害“叫应”服务机制。二是建设气象灾害风险防范服务体系。开展气象灾害综合风险普查，建立气象灾害短期风险预评估业务，开展精细到各街镇的风险评估服务工作。针对重大灾害性天气，为松江区域内高影响区域提供精细化决策服务。推进气象先知系统气象灾害风险预警服务进入街镇社区，配合区应急部门开展防灾减灾安全示范社区建设。

案例25 台风“烟花”监测预警联动案例

2021 年第 06 号台风“烟花”于 7 月 24 日至 28 日影响松江区，是 2021 年第一个影响华东的台风，强度强、移速慢。受其影响，7 月 24 日 00 时~28 日 08 时，本区 1 个街镇累积降水量超过 400 毫米，11 个街镇超过 350 毫米，15 个街镇超过 300 毫米，累积降水量最大出现在新桥镇 402.4 毫米，松江国家气象观测站 390.6 毫米。“烟花”影响期间最大风速为近十年最大，全区风力普遍超过 8 级，风力最大出现在车墩镇 26.5 米/秒（10 级），松江国家气象观测站 20.8 米/秒（9 级）。

松江区气象局于 7 月 23 日 7 时 00 分启动台风Ⅳ级应急响应，7 月 24 日 10 时 00 分升级为台风Ⅲ级应急响应。从“烟花”台风编报开始，局主要领导坚持靠前指挥，全程参与天气会商，带头坚守业务一线指导，提早部署预警服务和应急联动各项准备工作。全局气象职工坚守岗位，严密跟踪天气系统变化，及时开展信息通报，为城市安全运行全力提供气象保障。

主要做法包括：（1）精准预报，及时预警。“烟花”影响期间，气象台及时通过电话、

微信等方式多次与区防汛及应急部门沟通，及时通报最新的预报和实况，共发布台风预警信号 5 次、大风预警信号 1 次、暴雨预警信号 4 次、雷电预警信号 1 次。经与实况对比，本次台风影响过程，预报结论准确，对雨情、风力影响时段、影响程度预报较为精准，为全区防汛工作提供了有力支撑。（2）主动靠前，做好决策服务。“烟花”影响期间，区气象局通过传真和邮件向政府部门报送最新气象情况，为区领导和各部门决策提供准确的信息依据，确保本区防汛防台工作安全有序。（3）聚焦重点，加强联动服务。“烟花”影响期间，严格执行领导带班和 24 小时应急值班值守制度。针对内河水位偏高、城市积涝等情况，加强与防汛、水务、应急管理等部门沟通，实时发布台风最新动态和风雨实况；与农业部门共同发布农业气象服务提示，提醒广大农户做好提前采摘、加固设施，减少风雨影响；面向城市交通运行管理，每两小时向轨道交通、交警指挥中心等部门通报风雨实况，全力保障人民生命安全。（4）广泛发布，做好公众服务。通过微信、网站、电视、广播、APP、短信、电子邮件等渠道向社会公众发布气象预报，及时做好台风“烟花”的预报预警和公众气象服务；于 7 月 22 日、23 日与 25 日，三次通过区融媒体中心向全区人民介绍台风路径、移动方向、未来影响和气象部门的应对措施，提醒广大市民时刻关注天气预报，提升避险自救意识。

(2) 公众参与应对气候变化

● 打造“最后一公里”的气象科普多元阵地

松江气象科普教育线上线下持续开展科普活动。松江气象科普教育基地自 2023 年建成以来共接待 25 批次、约 4200 人次的参观讲解，泖港五厍学校、松江二中、华东政法大学、西外幼儿园、小昆山学校、岳阳小学等各类学校参与其中。区气象局科普讲解员前往洞泾镇党群服务中心、岳阳街道社区党群服务中心、佘山党群服务中心、广富林街道九峰源广场、车墩镇祥东社区等地点，为社区居民提供气象科普。区气象局参与进“德润申城 云间有你”暑期讲座与爱心暑托班的课程中，涵盖科技文明、生态文明、城市文明等诸多方面，带领小朋友们在一次又一次别开生面的讲座中拓宽视野见闻、领略人民城市文明风采。“云间天气说”栏目共制作 38 期，其中有 32 期被“上海松江”视频号采用并转发。区气象局援助云南昭通市昭阳区第十一小学建设气象观测点，“气象科普+爱心援助”，培养孩子们“动手动脑，合作创造”的动手能力和思维能力。

● 围绕“科普日”“气象日”“科技节”打造重点活动

围绕 323 世界气象日、512 防灾减灾日、上海科技节、全国科普日重要节点，松江区开展了“国旗下成长”“气候行动最前线，有你有我有云气”科普专场等大型主题活动。“世界气象日”活动期间，松江区气象局与团区委联合举办“国旗下成长”松江青少年升旗仪式暨 2023 年世界气象日主题活动，招募 13 组家庭参加升旗仪式和科普活动。“防灾减灾日”活动期间，区气象局与岳阳小学联手共同举办“雷电来了我不怕”防雷安全演练活动。2024 年 323 世界气象日的“气候行动最前线，有你有我有云气”科普专场活动首次进驻松江印象城商圈，本次活动即体现了气象科技走进社区与社会大众逐步融合，又进一步激发市民更关注气候变化，参与气候行动，共同守护地球家园。

案例26 深入城市中心开展气象科普活动

2024 年 3 月 23 日世界气象日，松江区气象局将宣传阵地拓展至松江印象城举办科普活动。这一创新之举得到多部门协助，以“云”为线索打造丰富活动，为期三天，吸引约 2000 人次参与。近年来，松江气象部门不断加强科技创新，为现代化新松江建设提供气象保障。此次活动是气象科技与社会需求深度融合的体现，唤起公众对气候问题的重视，走在“气候行动最前线”。

这次活动是松江区首次将气象宣传阵地拓展到松江印象城这一大型商超，主要有以下创新做法。1) 拓展宣传阵地。选择人流密集的商场作为科普场所，打破传统科学会堂和专业科普场馆的局限，让科普更贴近大众生活，使科学知识与精神在休闲中融入人们的精神生活。2) 多部门协作。本次活动得到上海气象博物馆、上海市气象局科技处、上海市气象学会、松江区科学技术协会、松江区融媒体中心、松江区广富林街道等多部门和单位的大力协助。3) 丰富活动形式。活动为期 3 天，以“云”为线索打造欢乐沉浸式“云味道”体验场景。包括陈列气象科普知识宣传展板、举办气象科普专题讲座、开展气象仪器手工制作和 DIY 制作“一朵云”等活动，让市民深入了解云与天气的关系，感受气象科学的奥秘和魅力。3) 广泛受众参与。活动现场气氛热烈，广大市民积极参与。据不完全统计，本次活动涵盖受众约 2000 人次。

本次活动是松江局积极寻求气象科技与社会需求深度融合的具体体现，呼吁市民关注气候变化，积极参与气候行动，共同守护地球家园。随着世界气象日宣传活动逐年开展，气候变化问题得到越来越多重视。此次活动进一步唤起公众对气候问题的重视，增强节能减排意识，为应对全球气候变暖贡献力量，走在“气候行动最前线”。

● 依托气象科普教育联盟（松江）分享资源

区气象局与联盟学校共享多层次气象教育资源，开展全面、深入、长期的青少年气象科创教育合作。松江局还将通过组建学校气象辅导员团队，利用气象跨学科教学课程资源，开展气象科普交流、气象志愿服务、气象专家讲座等活动，为培养具备创新精神和实践能力的气象人才贡献力量。松江区还积极建设气象科普教育特色学校。由上海市气象学会推荐的上海市松江区岳阳小学入围中国气象学会公布的全国第三批气象教育特色学校。2018年，上海市松江区岳阳小学校友、气候学家、中科院院士、南京大学大气科学学院教授符淙斌向学校捐赠岳小“云间气象站”。学校以此为契机，以气象科技活动教育为突破口，创立“云间气象”课程，每年开展气象访学、气象情境大游园、气象T恤DIY、气象长卷彩绘、气象知识竞赛等一系列活动，带领孩子们进入气象的世界。

案例27 松江区岳阳小学开展气象科普系列活动

松江区岳阳小学有 120 多年办学历史，文化底蕴深厚，校园有古树和校友捐建的气象站，气象课程丰富，将 3 月定为“气象月”。近年来，在松江区气象局支持下，学校气象教育资源增多、空间拓展，气象专家进校指导、学生进气象站学习成常态。小学校积极与气象部门合作探索建立气象科普新模式新方法，打造形成了一系列的气象科普活动。

(1) 气象知识特色课堂

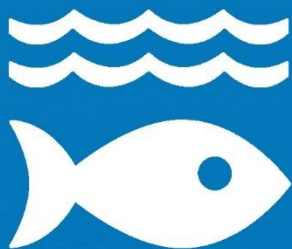
在中国气象学会主办的“全国气象科学实验暨校园气象课件展演汇演活动”中，松江区气象局与松江区岳阳小学联合录制的《梅雨小课堂》斩获一等奖。这个梅雨小课堂独具特色，与常规课堂不同，充满了穿越时空之感。课堂上，学生们身着汉服登场，围绕着一位身着长布衫的先生不停发问，如“什么是梅雨”“梅雨有啥特点”等。先生则请来了岳阳小学气象社团指导教师顾晗韬为学生解答。顾老师从梅雨的一般概念、形成原因、对生活的影响等方面进行了详细讲解。当细心的学生结合身边的梅雨场景提出“今年梅雨期间也有好几个晴天”的问题时，师生在一问一答间解开了疑问，了解到梅雨期会出现2到3个晴好天气属于梅雨间歇现象。

(2) “百米画卷绘气象”活动

该活动是由松江区气象局联合岳阳小学共同举办的一次大型气象主题绘画。活动旨在通过孩子们的画笔，展现气象之美、普及气象知识，提高公众对气象科学的关注和认识。活动得到了松江区教育局、文化局以及各学校的大力支持。松江区气象局负责活动的策划和组织，提供气象知识指导；教育局动员学校参与，组织学生报名；文化局则在场地提供和艺术指导方面给予协助。活动形式独特，以百米长卷为画布，邀请学生们在上面进行绘画创作。学生们可以根据自己对气象的理解和想象，描绘出各种气象现象，如蓝天白云、

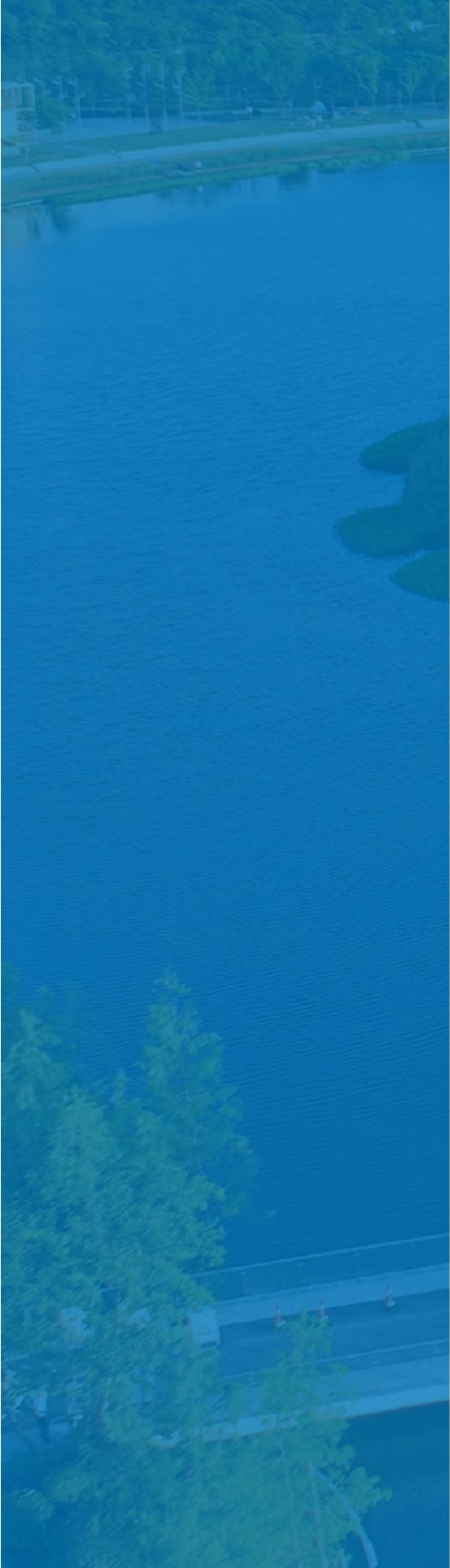
狂风暴雨、彩虹日出等。同时，在绘画过程中，安排专业的气象工作人员和美术老师在旁边进行指导，解答学生们关于气象知识和绘画技巧的问题。知识普及方式多，在活动现场设置气象知识展示区，通过展板、模型、视频等多种形式，向学生和家长们介绍气象观测仪器、天气预报制作过程、气象灾害防御等知识。此外，还安排了气象科普讲座，邀请气象专家为大家讲解气象科学的奥秘和重要性。互动环节种类丰富，设置了互动游戏环节，如气象谜语猜猜猜、气象知识问答等，让学生们在游戏中学习气象知识，增强活动的趣味性和参与度。同时，为了鼓励学生们的积极性，还设置了奖项，对优秀的绘画作品进行评选和表彰。

SDG14 水下生物



SDG14

- SDG14 水下生物，致力于保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展。通过该目标的实践，可以有效推动脆弱的水生生物栖息地的保护，推动建立完整、有效和公平管理的水环境生态系统，保护水下生物的多样性，确保渔业可持续发展。
- 松江地处上海西南，具有丰富的绿水、青山等自然资源，具有打造山水特色宜居之地的自然禀赋。然而，松江也跟其他地区一样，共同面临巨大的水生态系统修复压力，可持续发展理念更对水生态环境保护提出了更高要求，需要在体系完善、技术创新、治理能力等方面进行更进一步的提升。
- 在 SDG14 目标下，松江近年来着力推进渔业绿色高质量发展，做强做大特色水产产业；推进生态清洁小流域建设，实现系统性连片化治理；推进河湖环境综合治理，全面提升全域河道环境质量。



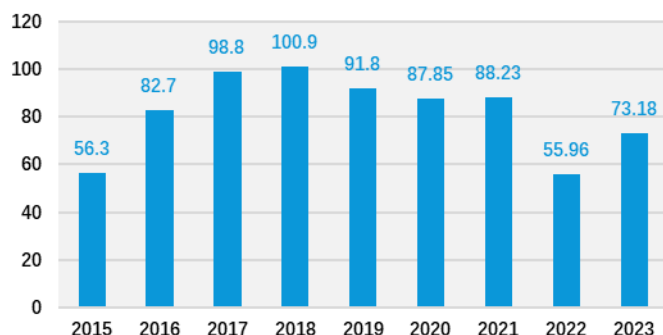
சென்னை

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG14 目标响应
推进渔业绿色高质量发展	水产养殖绿色高质量发展	翘嘴鲌规模化繁育与工厂化驯化取得阶段性进展	▶ 渔业生产总值（亿元） ▶ 淡水产品（万吨）	14.4 到 2020 年，有效规范捕捞活动，终止过度捕捞、非法、未报告和无人管的捕捞活动以及破坏性捕捞做法，执行科学的管理计划，以便在尽可能短的时间内使鱼群量至少恢复到其生态特征允许的能产生最高可持续产量的水平。
	强化技术创新对产业的支撑			
	推进做大做强水产种业			
	拓展特色水产产业优势			
推进生态清洁小流域建设	系统性连片化综合治理		▶ 环境保护投资（亿元） ▶ 环境投资相当于 GDP 比重（%）	14.1 到 2025 年，预防和大幅减少各类海洋污染，特别是陆上活动造成的污染，包括海洋废弃物污染和营养盐污染。 14.2 到 2020 年，通过加强抵御灾害能力等方式，可持续管理和保护海洋和沿海生态系统，以免产生重大负面影响，并采取行动帮助它们恢复原状，使海洋保持健康，物产丰富。
	实行“农林水”联动计划	浏港镇黄桥村生态清洁小流域示范点	▶ 污水处理量（万吨） ▶ 城镇污水处理率（%）	
推进河湖环境综合治理	推进中小河道疏浚和治理	淀浦河清水绿岸焕新颜	▶ 入河排污口排查整治累计排查河道（千米） ▶ 国考、省考断面水质达标率（%）	
	推进实施碧水保护工作			
	水源保护区排污口整治			

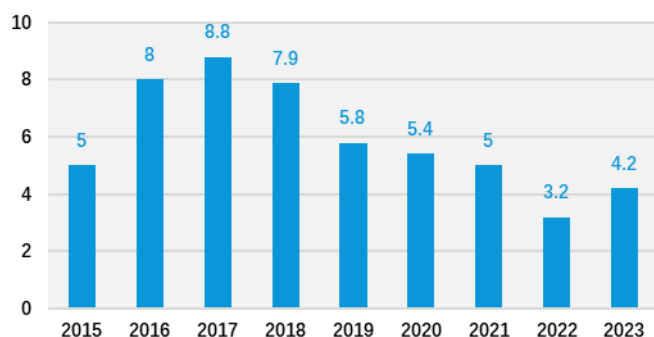
关键指标

环境保护投资（亿元）



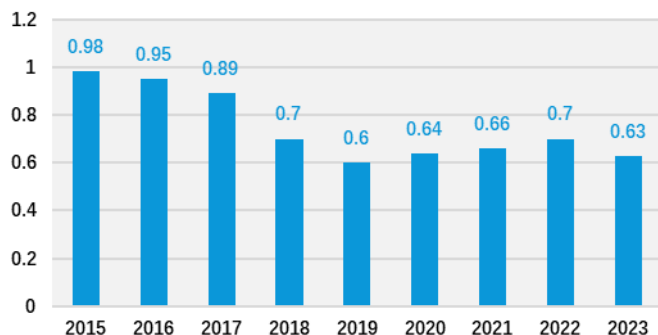
2015 年—2023 年，环境保护投资年均达到 **81 亿元**。

环境投资相当于 GDP 比重（%）



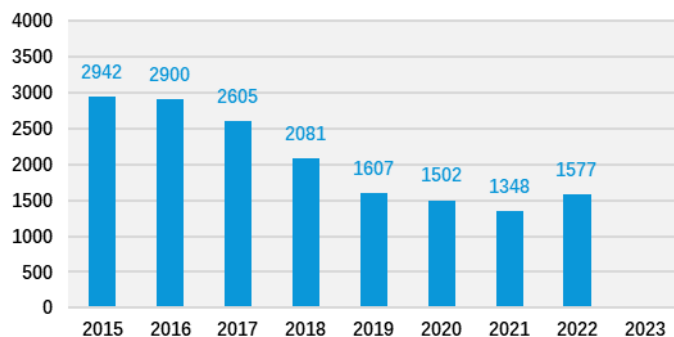
2015 年—2023 年，环境保护投资相当于 GDP 比重平均在 **5.9%** 左右。

渔业生产总值（亿元）



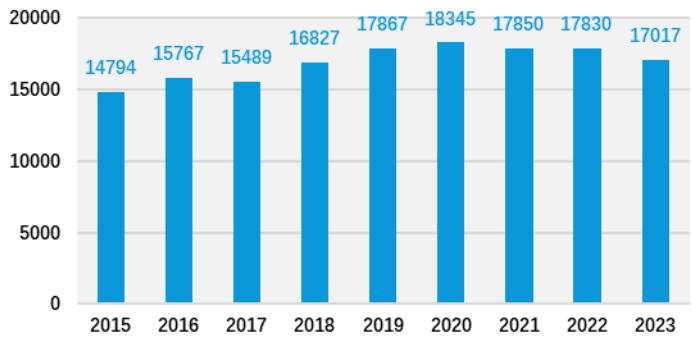
2015 年—2023 年，渔业生产总值稳定在年均达到 **0.75 亿元**。

淡水产品（万吨）



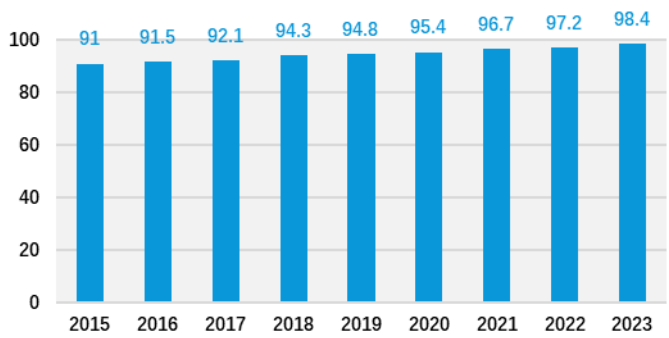
2015 年—2022 年，淡水产品产量下降 **46.4%**。

📉 污水处理量（万吨）



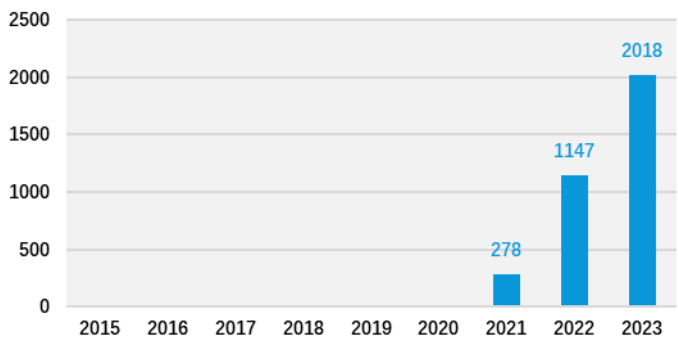
2015 年—2023 年，污水处理量增长 **15.0%**。

📉 城镇污水处理率（%）



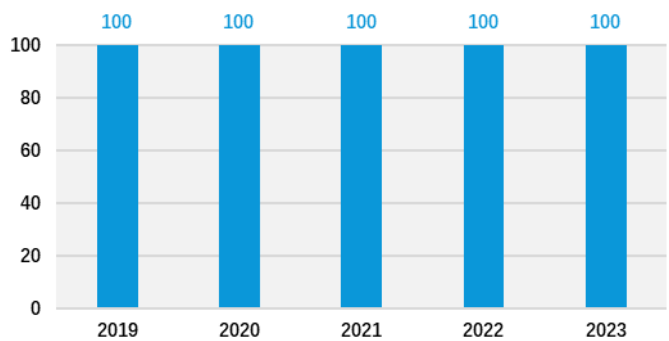
2015 年—2023 年，城镇污水处理率从 91% 提升至 **98.4%**。

📉 入河排污口排查整治累计排查河道（千米）



至 2023 年，入河排污口排查整治，累计排查河道 **2018km**。

📉 国考、市考断面水质达标率（%）



自 2019 年开始，国考、市考断面水质**全面达标**。

主要进展

● 水产养殖绿色生产方式推广实现全覆盖

松江区以绿色发展理念为引领，积极推广水产养殖绿色生产方式、创新技术与应用、提升种业发展水平、做强特色产业等各项工作，促进水产养殖业绿色高质量发展取得良好成效。成功创建了水产绿色健康养殖技术推广“五大行动”国家级骨干基地 3 个、市级骨干基地 1 个，创建了 3 个高品质河蟹绿色养殖示范基地和 10 个水产健康养殖示范场。

● 水产养殖技术水平显著提高

松江区聚力核心生产技术的创新与应用，科技项目稳步有序推进。研发中华绒螯蟹“松江模式”。红螯螯虾大规格苗种本地化培育取得成功，同时翘嘴鳊苗种本地化繁育与工厂化驯化取得阶段性进展。特色水产种业发展水平也显著提升，壮大水产苗种企业 3 家（国家级良种场 1 家、区级良种场 2 家），团头鲂“浦江 1 号”保种实现选育推广，松江鲈保种保持稳定；中华绒螯蟹“江海 21”重点养殖场良种覆盖率达到 100%，创建 1 个中华绒螯蟹“江海 21”亲本培育基地；创建了 1 个红螯螯虾苗种培育基地。中华绒螯蟹产业集群高质量发展。坚持中华绒螯蟹“江海 21”良种、“松江模式”良法配套，并持续提升和创新“松江模式”，为产业集群发展提供了技术支撑。

● 水环境质量稳步提升

松江区处黄浦江上游段，东西贯穿，上受淀山湖、太浦河、浙江等来水影响，下经黄浦江泄流入海，境内斜塘、园泄泾、大泖港为黄浦江三大支流。近年来，松江区水环境质量稳步提升。2020-2023 年，松江区国考市考断面水质全部达标，优Ⅲ类（含Ⅲ类）占比由 83.3%提升至 95.7%。2023 年，4 个国考断面水质中 2 个断面水质类别为Ⅱ类；23 个市考断面中，2 个断面水质优于目标类别；507 个镇级以上断面中优于Ⅲ类（含Ⅲ类）的断面有 475 个，占比 93.7%。

● 污水治理能力持续增强

松江不断提升污水治理能力，从源头拧好水污染的“阀门”。2023 年 11 月，松江西部

污水厂三期改扩建项目完工投用。项目创新采用“让土地更集约，对环境更友好”的半地下单层加盖形式。扩建后，西部污水厂处理总规模几近翻番，从原来的 10 万立方米/日，增至 19.5 万立方米/日。此外，松江“十四五”期间推进的项目还有松江污水处理厂四期改扩建工程、松申污水厂三期和松东污水厂四期改扩建工程，全部建成后，松江污水处理能力将从现在的 51.1 万立方米/日，提升至 76.8 万立方米/日。

● 水生生物多样性得到恢复

松江区加强非法捕捞行为整治，强化区、街镇两级相关涉渔涉水管理部门工作协作，推进落实“清网 2023”整治和非法捕捞“行刑衔接”工作，整治清理取缔非法网具，惩治电鱼等严重破坏渔业资源行为，保护自然水域河道渔业资源，抓好“立体化”防控，利用智慧渔政监控系统，做到人防和技术相结合，对重点场所和重点水域实现全天候高效电子视频监管，转变被动巡查为主动预警。指导街镇河长、农业农村部门做好法治宣传，联合巡查河道、清理地笼网。目前非法放网捕鱼人员明显减少，专项整治成效显著。组织开展水生生物资源增殖放流工作，实现养护和合理利用水生生物资源，全面提升水生生物资源养护管理水平，改善水域生态环境，实现渔业可持续发展，促进人与自然和谐，维护水生生物多样性。

重要措施

(1) 推进渔业绿色高质量发展^①

● 水产养殖绿色高质量发展

松江区以“水产绿色健康养殖技术推广‘五大行动’”为抓手，结合本地水产养殖实际情况及发展要求，积极推进水产养殖绿色发展，保障水产品质量安全。2023 年，全区 17 户经营主体均顺利通过上海市水产养殖绿色生产考核，并完成了 2 个水产健康养殖示范场创建和 4 个水产养殖绿色生产基地创建的技术指导。“神农口袋”全年现场及网上核查信息计 122908 条，其中不合格率 1‰，较上年度有明显改善。

^① 资料来源：【乡村振兴工作回顾】推动水产绿色高质量发展 助力乡村振兴，<https://www.songjiang.gov.cn/govxxgk/SHSJ3/2024-02-20/146461ba-a68d-48bb-b03c-a270b1ee41aa.html>

● 强化技术创新对产业的支撑

松江区以科研项目为牵引，落实各项科技发展政策，推动产学研深度合作，积极建设“松江水产养殖科技创新平台”，提升水产养殖科技内涵。为加强特色鱼类设施渔业养殖相关技术研究，松江区水产站申报了上海市农业科技创新项目“饲料鳾规模化繁育与工厂化驯养技术研究”并成功获批，另有 4 个市级科技兴农项目在研。同时，积极推进区级“水产养殖技术创新及推广”试验，依托松江区“五大行动”骨干基地，开展“流水槽+大口黑鲈”池塘工程化循环水养殖、不同规格红螯螯虾苗养殖对比试验等水产技术创新试验，优化养殖品种结构，提高养殖综合效益，发挥骨干基地在技术模式集成示范和引领带动作用，助推水产养殖绿色高质量发展。为全面提升养殖户和技术人员的技能水平，全年开展集中技术培训 6 次，培训 83 人次；共开展科技入户指导 252 场次，指导养殖户 433 人次，发放宣传资料 136 份。入户指导涉及健康养殖技术指导、绿色生产指导、水产品质量安全管理等。

● 推进做大做强水产种业

水产种业是渔业的战略性、基础性核心产业,是保障水产品安全有效供给、促进水产养殖绿色高质量发展的根本。2023 年松江区水产站持续做好中华绒螯蟹“江海 21”良种优质亲蟹培育工作，建立了目前最大的“江海 21”亲本基地，持续在一年一度的良种选育工作中提供优质亲蟹。目前，全区建立高品质河蟹绿色养殖示范基地 3 个，“江海 21”良种覆盖率已达 100%，远超全市平均水平。同时，积极做好团头鲂“浦江 1 号”、松江鲈保种选育等工作，2023 年团头鲂“浦江 1 号”繁殖水花 6040 万尾、培育乌仔 2200 万尾，松江鲈繁殖水花 13 万尾、培育鱼种 7 万尾。在翘嘴鳊人工繁殖及配合饲料驯养工作中，工厂化车间培育鱼种（平均规格 5cm）6000 余尾，驯化成功 4000 余尾，驯化成功率约 70%。

● 拓展特色水产产业优势

为进一步提升和创新黄浦江大闸蟹“松江模式”，2023 年开展了“河蟹+青虾”多营养层级养殖模式、“松江六月黄+罗氏沼虾”双主养模式、2 种复合型水草种植模式对比研究等试验，并联合高校、科研院所等产学研单位开展河蟹配合饲料替代幼杂鱼联合试验，为河蟹产业集群发展提供技术支撑，促进河蟹产业提质增效。围绕河蟹养殖模式进行了调研

考察，组织黄浦江大闸蟹养殖技术培训，并依托鱼跃水产专业合作社的“田间学校”开展观摩指导服务，全年共计培训 44 人次，观摩指导服务 63 人次，远程指导服务 225 人次。

案例28 翘嘴鲌规模化繁育与工厂化驯化取得阶段性进展

松江区在翘嘴鲌人工繁育成功后，又攻克了苗种工厂化配合饲料驯化技术。人工催产翘嘴鲌亲本 24 组，孵化出水花鱼苗 69 万尾，工厂化培育 3-5cm 鱼种 10 万尾，经过 2 周的驯食，工厂化驯化率达 81.5%，成活率为 89.4%，初步突破了翘嘴鲌苗种本地化繁育与工厂化驯化的技术瓶颈。

良种场负责人介绍，最开始采用活饵开口，后来逐渐掺杂饲料，直至完全代替。活鱼饵料投喂不仅使得养殖成本增加，而且由于活鱼本身易携带病原，很大程度上会影响翘嘴鲌的成活率。因此，区水产站、中国水产科学研究院东海水产研究所和上海松江水产良种场有限公司联合研究翘嘴鲌的工厂化繁养技术，积极开展工厂化养殖模块化、池塘-工厂化接力养殖模式探索，这也是在上海首次对翘嘴鲌进行繁、育、驯、养技术进行一体化和规模化研究。

该试验旨在基于松江区水产种业优势的基础上，以扩产能、调结构、优布局为导向，积极开展工厂化养殖模块化、池塘-工厂化接力养殖模式探索，以促进松江区现代设施渔业高质量发展。



图 29 翘嘴鲌鱼种培育

(1) 推进生态清洁小流域建设

● 系统性连片化综合治理^①

自“十四五”以来，松江将水环境综合治理目标由水环境改善转变为水生态系统修复，治理方式从单条河段整治转变为集中连片治理，治理内容从以污染源治理为主转变为生态综合治理，先后建成了小昆山镇荡湾村、石湖荡镇东夏村、泖港镇黄桥村、新浜镇南杨村等 10 个生态清洁小流域区级示范单元，小昆山镇永丰村、荡湾村和汤村村更是成功创建市级示范点。



图 30 华营港河道秋景^②

● 实行“农林水”联动计划

松江区坚持小流域治理与小城镇试点建设同步实施，通过实施“农林水”联动计划，重构“连、通、畅、活”的河网水系。规划建设高标准农田，实施绿色农业生产，农业面源污染得到有效控制。结合“四好”农村路、农田防护林网等项目建设，重整山、水、林、田、路、村，区域面貌焕然一新，走出一条推动河湖生态复苏的创新之路。

^① 资料来源：松江：走进治水新阶段，探索生态清洁小流域发展路，<https://m.jfdaily.com/sgh/detail?id=1162219>

^② 图片来源：上海市生态清洁小流域示范案例系列展示——松江区小昆山镇现代农业示范小流域，<https://new.qq.com/rain/a/20230101A03KIT00>

案例29 泖港镇黄桥村生态清洁小流域示范点

黄桥村小流域位于松江区泖港镇内，地处黄浦江上游水资源保护区，区域总面积 3.29 平方公里。区域内有河道 12 条段，总长度 13.24 公里。通过生态清洁小流域建设，结合农村宅基地平移、生态护岸等特色节点作用，形成了人水和谐、河畅水清、岸绿景美的乡村生态美丽景观，有效提升了生态清洁小流域的综合功能，取得了显著的生态、经济、社会效益，谱写了乡村振兴建设新篇章。

黄桥村实施完成浦江源河道水质提升与农业面源污染生态阻控项目，生态修复河道 5 条，安置生物床水质提升装置 2330 套，配合使用常规微米级曝气增氧设备、生物浮岛、生物挂膜等措施，构建近岸挺水植物带 1.21 千米和水下森林 4660 平方米。同时，通过构建区域农田生态排水系统，有效降低区域面源污染排放，区域农田、水系整体环境质量显著提升。

结合乡村振兴示范村建设，开展了一系列水系配套、绿化提升和景观提升工程，主要使用生态砌块、木桩、仿木桩、斜坡式绿化等生态护岸护坡材料，河道岸坡综合整治河道长度 2.7 公里，有效提升河湖水系水土流失防治能力。完成北十二勤河、北十八勤河河道疏浚 8339.57 立方米，根据底泥检测结果进行还田、还林等资源化利用，将区域内因地面侵蚀等原因产生的流失水土循环利用，减少水土流失净损失量。

同时依托优质水源，通过机械化生产和智慧化管理，重点打造泖港“松江大米”核心产区，实现黄桥村绿色稻谷认证全覆盖，更在全国优质稻品种食味品质鉴评中摘得“国字号”金奖。2020 年底，黄桥村以“集体建设用地入市”的方式，与临港松江科技城合作建设的“漕河泾开发区黄桥科技园”成为上海市农村集体经营性建设用地入市“第一村”，园区税收达 3500 万元。



图 31 浦江源河道水生态修复

(2) 推进河湖环境综合治理

● 推进中小河道疏浚和治理

松江区以中小河道疏浚和生态修复为主要方式开展水环境修复。泗泾镇实施城镇区域河道水质提升水生态修复工程，此项目通过构建 LID 生态坝多级过滤净化设施拦截污染源，进一步吸附、降解、过滤，同时通过增设水岸贯通近岸植物带、生物巢挺水植物带、生态景观浮岛等美化河道景观。其他街镇同样也在提升水质方面因河制宜尝试不同的净水方案。以河岸修复、栏杆修复为主要方式开展河道治理。确保水土不流失，河岸安全有保障。

案例30 淀浦河清水绿岸焕新颜^①

淀浦河西起淀山湖，东至黄浦江，是松江区九亭镇区域内的骨干河道，河道自西向东横穿全镇，如同一条镶嵌在城市中的碧波翠带，悄然穿越在鳞次栉比的高楼大厦和喧嚣的街道间，为繁忙的九亭注入了一抹宁静和生机。



图 32 淀浦河沿岸

淀浦河从最初分段疏浚到最后开挖完工，经历多个阶段。1958 年规划整治蒲汇塘（今淀浦河），向东排水入黄浦江；1958 年 11 月由青浦、松江、上海三县组织民工各自负责境内河段施工，是年冬，青浦县开始实施规划，疏浚蒲汇塘，疏浚 17.8 公里；1971 年 12 月青浦县第二次疏浚淀浦河，疏浚地段西起北竿山，东至打铁桥；1976 年 10 月，再度疏浚淀

^① 资料来源：松江：多措并举强治理，清水绿岸焕新颜——淀浦河，https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_26946046

浦河，实施联合人工实地开挖，于 1977 年顺利全线竣工通水。

2017 年，松江区启动了淀浦河河道整治（一期）工程，九亭镇淀浦河滨水绿化景观带应运而生，沿岸 20 里建成的景观健身骑行步道，让居民享受岸绿水清、健身休闲的健康品质生活。2023 年，淀浦河河道二期工程整治工程完工，建设内容延续一期方案并进行优化，河道两岸新建 1 条人行步道和 1 条自行车骑行道，实现“人车分离”，增设与之配套的景观绿化、栏杆、灯光、休闲座椅等设施，打造出富有特色的生态慢行系统。

如今，河道两岸的杨柳依依，河面上倒映着天空和建筑的情影，犹如一幅幅写意的画卷。漫步在河畔，可以感受到清新的空气和沁人心脾的湿润。远离尘嚣，置身于这片宁静之中，仿佛与自然融为一体。淀浦河从昔日人工实地开挖到今天滨水绿化景观带的落成，体现的是九亭城市生态文明发展的时代印记，更是见证着一座城市昂扬向上的精气神。

● 推进实施碧水保护工作^①

松江区持续推行河湖健康状况和重点治水任务“红黄绿”三色分级分类管理。依托河湖长制工作简报和区河长办涉水问题交办单，加强通报排名和挂项销号，亮灯推进重点治水工作。松江区结合区域特性优化“一圩一方案”定制版，实现了从“治差水”向“保好水”的转变。全区 84 个农村圩区实现了“一潮水通百江”的奔流畅活，管控断面已连续两年无劣 V 类，云间大地上 1646 条段江河塘港好水比例稳定增加。松江区进一步发挥全域国家生态水利风景区示范效应，有序推进松江市河、泗泾下塘等区域滨水空间提质建设，打造更多近悦远来的幸福河湖，持续擦亮松江治水名片。

● 水源保护区排污口整治^②

松江区积极推进入河排污口排查整治。2023 年，松江区在全市率先完成全域的入河排污口排查溯源工作，共排查入河排污口 52000 余个，并以水源保护区为工作重点，开展整治。水源保护区内共有入河排污口 6339 个，其中问题排污口 1197 个，截至 2023 年底，已整治 1192 个，整治率达 99.6%，剩余涉及农村污水处理设施排污口已形成整治方案。

^① 资料来源：上海水利发展动态先进经验系列展示 | 松江：“三制并举”稳扎稳打碧水保卫战，<https://new.qq.com/rain/a/20231030A085BF00>

^② 资料来源：为有源头活水来，“十四五”以来松江区在水源地生态补偿考核中均获优秀，<https://www.songjiang.gov.cn/xwzx/001002/001002011/20240506/83c97fe8-fc93-4108-b22b-2bfc4fd79bb0.html>

SDG16 和平、正义与强大机构



SDG16

- SDG16 和平、正义与强大机构，致力于创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。通过该目标的实践，能够进一步保障全体居民的基本权利，构建更加公平公正的社会环境，让不同群体都能够得到充分的包容和尊重。
- 在深入践行人民城市重要理念，加快建设“科创、人文、生态”现代化新松江的战略框架下，松江需要进一步推进城市治理现代化，推动构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体，打造全过程人民民主最佳实践地。
- 在 SDG16 目标下，松江近年来积极推进平安松江建设，着力降压道路交通事故，改善社会消防安全环境，提升安全生产水平；推进法治政府建设，健全地方政府制度建设机制，提升行政执法规范水平，打造高标准公共法律服务体系；积极鼓励社会组织发展，制定与等级评估结果相适应的扶持政策体系，促进社会组织参与社会治理。



CO

TO

ES

ED

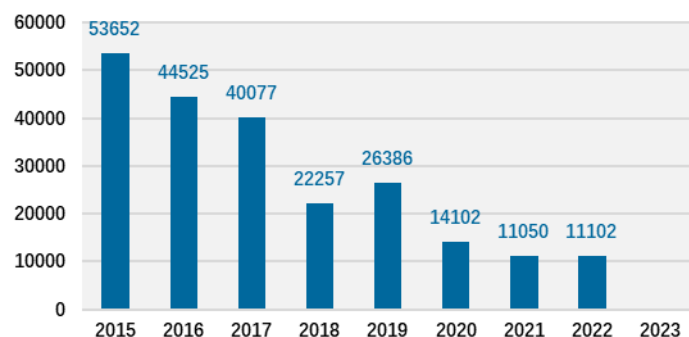
SES

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG16 目标响应
平安松江建设	提升交通执法智能化管理水平		▶ 公安机关查处治安案件数（起）	16.1 在全球大幅减少一切形式的暴力和相关的死亡率。
	精细化治理事故多发路口	文翔东路（联阳路）精细化改造	▶ 公安机关立案刑事案件数（起）	
	全面完善火灾防控体系		▶ 生产安全死亡事故（起） ▶ 亿元 GDP 生产安全事故死亡人数（人/亿元）	
	持续开展安全生产治本攻坚行动		▶ 交通事故（起）	
法治政府建设	健全地方政府制度建设机制		▶ 律师民事诉讼代理（件） ▶ 人民调解工作调解民间纠纷（件）	16.3 在国家和国际层面促进法治，确保所有人都有平等诉诸司法的机会。 16.5 大幅减少一切形式的腐败和贿赂行为。 16.6 在各级建立有效、负责和透明的机构。 16.7 确保各级的决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性。 16.8 扩大和加强发展中国家对全球治理机构的参与。 16.b 推动和实施非歧视性法律和政策以促进可持续发展。
	不断提升行政执法规范化水平			
	加大行政权力制约监督力度			
	推进高标准公共法律服务体系建设	“法律服务数字平台”在“松江旗舰店”上线		
	以资源聚合打造现代公共法律服务品牌	“产业集群+法律服务”，为松江企业添上“法智硬核”		
社会组织发展	推进社会组织等级评估		▶ 社会组织年末实有数（个）	
	扶持社会组织发展			
	促进社会组织参与社会治理			

关键指标

📌 公安机关查处治安案件数（起）



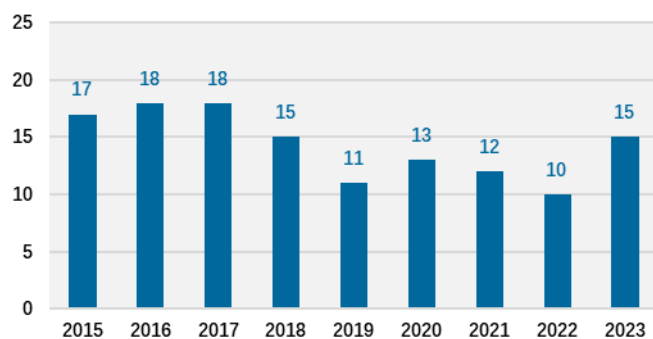
2015 年—2022 年，公安机关查处治安案件数减少 **79.3%**。

📌 公安机关立案刑事案件数（起）



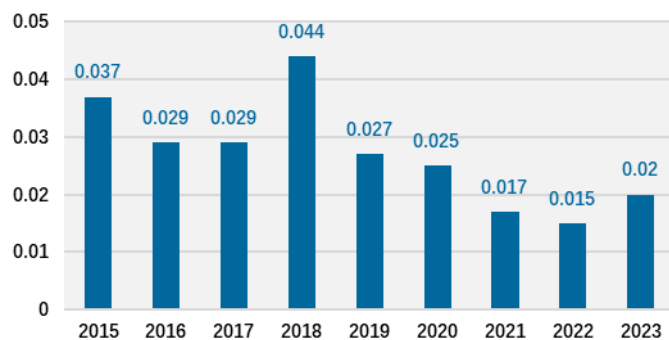
2015 年—2022 年，公安机关立案刑事案件数减少 **48.9%**。

📌 生产安全死亡事故（起）



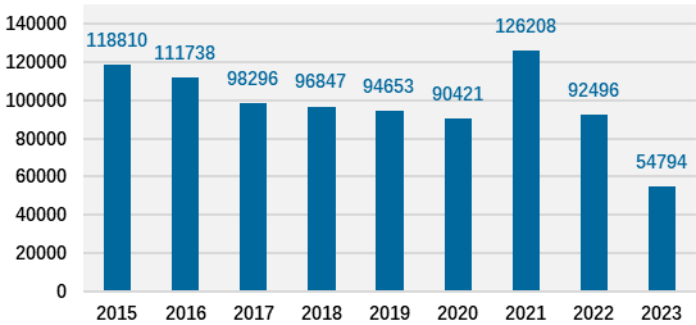
2015 年—2023 年，每年生产安全死亡事故低于 **20 起**。

📌 亿元 GDP 生产安全事故死亡人数（人/亿元）



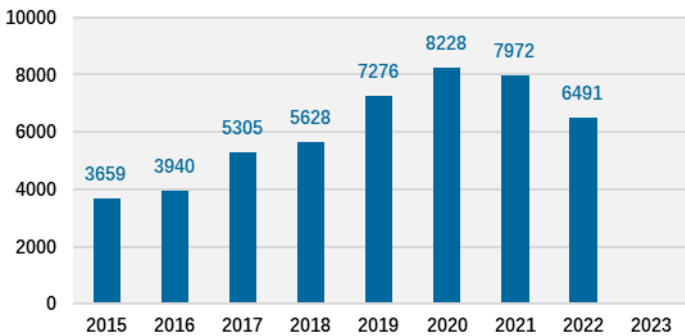
2015 年—2023 年，亿元 GDP 生产安全事故死亡人数 **降低 59.5%**。

📉 交通事故（起）



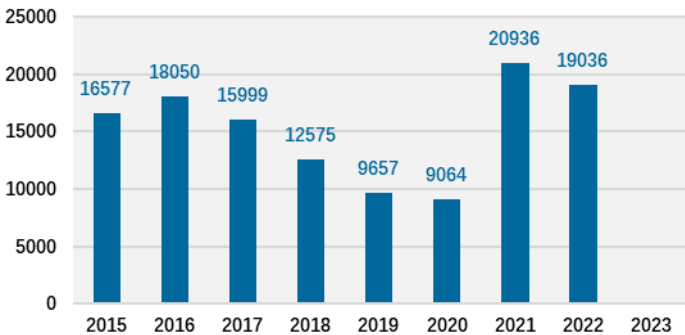
2015 年—2023 年，交通事故数量降低 **53.9%**。

📈 律师民事诉讼代理（件）



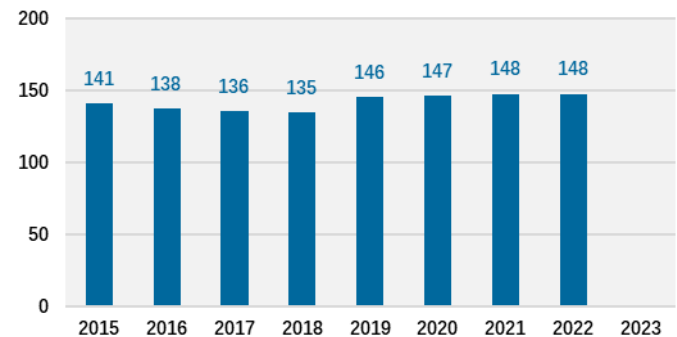
2015 年—2022 年，律师民事诉讼代理超过 **5 万件**。

📈 人民调解工作调解民间纠纷（件）



2015 年—2022 年，人民调解工作调解民间纠纷超过 **12 万件**。

📈 社会组织年末实有数（个）



2015 年—2022 年，社会组织数量从 141 个增长至 **148 个**。

主要进展

● 交通安全状况明显提升^①

近年来，松江区通过一系列有效举措，新城部分区域的交通拥堵和停车难问题得到了有效缓解。松江公安分局深入开展“减量控大”等专项行动，2022 年查处交通违法行为 65.6 万余起，查获涉嫌危险驾驶人员 430 余人。紧扣“安全、畅通、有序”三大目标，深化交通安全隐患排查治理，对 34 个大型货运车辆“包饺子”事故多发路口进行右转警示区优化改造，完成 2 处事故多发道路治理，推进 7 个标准化路口、9 处可变导向车道建设，全区交通亡人事故数、交通事故死亡人数同比 2022 年分别下降 22.68%、29%，城区交通组织管理水平有了明显提升。问卷调查中，市民对松江新城道路交通通行情况认为持续好转和有所好转的分别占 51.7%和 32.6%。

● 社会治安环境持续改善^②

在社会治安管理方面，松江公安分局深入实施“预防警务”，主动作为、提前干预、动态清零，纵深推进社会治安防控体系建设；多维度研判评估社会面治安态势，参照“5 分钟到场处置”要求，新增重点执勤区域点位 21 处，将 9 处轨交站点及主要商圈景区全量纳入街面巡控重点部位；挂牌整治 19 处治安复杂区域，组织联合清查 220 余次，破获案件 430 余起，抓获违法犯罪嫌疑人 510 余人，秩序环境得到明显改善，均如期摘牌。据上海市公安局人口管理办公室 2022 年 12 月底通报，松江区实有人口信息登记率 99.34%，位列全市第一；实有人口信息准确率 97.87%，位列全市第二。同时，电信网络诈骗犯罪防范治理成效显著，电信网络诈骗接报既遂数同比下降 5.9%，相关经验做法在全市推广。

● 安全生产形势稳定可控^③

松江区坚持人民至上、生命至上，持续开展安全隐患排查整治，安全生产治理能力和

^① 资料来源：松江区人大常委会关于完善松江新城交通组织管理工作的调研报告，<https://qrd.songjiang.gov.cn/contents/33/1585.html>

^② 资料来源：松江公安交出年度亮眼“成绩单”，<https://www.songjiang.gov.cn/ztl/005019/005019001/20230111/3e4426ce-105c-4ae5-bd52-f9e1cb34af48.html>

^③ 资料来源：上海市松江区人大，<https://qrd.songjiang.gov.cn/contents/27/12047.html>

水平显著提升，全区安全生产形势总体稳定可控。安全责任体系不断完善。充分发挥区安委会、专业委员会作用，完善“三管三必须”安全责任监管体系，明确 12 个新行业、新业态及部分职责不明确领域安全监管职责清单，持续推动企业安全主体责任落实；安全隐患整治稳步推进。自 2015 年至 2023 年，共整治安全生产隐患 112 万多个。自 2023 年以来开展重大事故隐患整治专项工作，截止目前，共整治重大事故隐患 291 个；风险防范能力明显提升。

● 消防安全工作总体向好^①

松江区持续加大基层火灾防控、灭火救援、公共消防设施等方面投入，全区现有标准化消防站 15 个、在建 3 个，街镇、企业消防队 8 支，微型消防站 682 个，消防器材 4 万余件套，消防志愿者 3 万余人；消防安全环境不断净化。持续开展人员密集场所、农村自建房、厂房库房、冷链物流、电动自行车、消防通道等专项治理。2022 年，松江区检查发现火灾隐患 2667 处，督促整改隐患 2625 处，整改率为 98.43%，松云水苑等重点消防风险隐患整改工作正在有序推进。四是居民消防意识不断增强。“119”消防宣传月等各类宣传深入推进，每年 20 余万人次参与消防疏散演练，通过投放公益广告、发送提示短信等手段，基本实现消防安全提示全覆盖。

● 政府治理“三化”水平持续提升

近年来，松江区政府治理规范化、程序化、法治化水平不断提升。规范性文件管理严格有序。合法性审核机制及备案审查机制健全完善，规范性文件评估清理工作稳步进行，规范性文件质量提高，文件制定程序合法、文字表述严谨、不与上位法抵触，较好适应法治建设新形势新任务；决策机制依法健全。区政府职能不断拓展、深化，在多元监督、严格追责、考核评价、法治督察等方面形成合力，重大行政决策程序制度见行见效，决策事项风险可控，决策水平不断提高。

● 行政权力制约监督科学有效

近年来，松江区不断提升政务公开质效。将政务公开纳入整体工作部署，坚持“公开

^① 资料来源：上海市松江区人大，<https://qrd.songjiang.gov.cn/contents/128/12290.html>

为常态、不公开为例外”的原则，开设区政府网站的政府信息公开专栏并定期进行内容维护，保障政府与群众沟通渠道顺畅；行政复议规范化建设扎实推进。行政复议体制改革走深走实，积极推动行政争议实质性化解，各部门对行政复议及行政争议化解的重视程度提高；行政应诉工作水平提升。行政负责人出庭应诉率从 2021 年的 85.71% 上升至 100%，出庭应诉率逐年提高；行政应诉案件败诉率从 2021 年的 18.6% 下降至 2023 年的 2.05%，败诉率逐年下降。

● 公共法律服务体系不断完善

松江区全面布局区公共法律服务体系。在平台建设上，建成并启用了长三角 G60 科创走廊公共法律服务中心，提供“法律+”企业全生命周期服务，赋能实体经济高质量发展；在区级公共法律服务中心增设涉企法律服务综窗，不断夯实基层公共法律服务平台基础。在队伍建设上，各法律服务队伍长足发展。引导律师充分发挥在公共法律服务上的“主力军”作用，建成 4 所“律师大讲堂”；在全市率先对公职律师统筹使用建章立制，推动公职律师作用发挥。在服务基层上，深化推广“三所联动”，形成“1+3+N”矛盾纠纷多元化解机制，推动新时代司法所建设。

● 社会公共组织蓬勃发展

随着社会组织改革发展迈入新时代，松江不断推动全区社会组织健康、有序、高质量发展。社会组织评估工作作为政府部门加强社会组织监管、促进社会组织健康发展的一把“尚方宝剑”，在优化社会组织结构质量、激发能力活力、促进服务大局等方面，起到了积极作用。截至 2023 年底，松江区登记注册的社会组织共 830 家，获得评估等级的社会组织 273 家，获得评估等级率达 33%，其中 3A 以上社会组织 136 家，3A 以上获评率 16.4%，数量稳中有进，整体趋势向上向好。

重要措施

(1) 平安松江建设

● 提升交通执法智能化管理水平^①

松江区采用信息化手段和精细化措施，倡导全新执法管理理念，加强对道路交通的综合治理。一是积极推进智能交通信号系统建设三年计划，实现信号灯远程一体化操控、实时流量监测、公共停车资源信息实时共享等多种现代化功能。目前，该系统已全面投入运行。二是加强“电子警察”抓拍证据采集，提升交通违法行为自动识别的准确率，进一步拓展高清卡口、治安监控功能。三是在重点路口设置安装新型行人过街提示系统，对行人闯红灯违法进行抓拍，目前已在 9 个路口投入使用，保障了重点路口交通出行秩序。四是在区内大型客货车车流量较大的路口新增了“右转必停”标志标线，同时设置了“电子警察”进行非现场执法，有效提高了路口通行安全系数。五是落实《上海市非机动车安全管理条例》要求，对快递外卖骑手的电动自行车核发电子专用号牌，目前配备率达到 100%。

● 精细化治理事故多发路口^②

松江区通过对城市道路实施精细化改造，进一步提升了城市风貌和出行品质。一是近年来在全区 100 余处人行横道线前喷涂“礼让行人”提醒文字，在 30 个路口使用红漆喷涂“行人等候区”指示文字，辅以警力加强管理，有效缓解了行人和机动车通行矛盾。二是累积取消路面固定停车位近 500 个，取消中山东路、松汇中路、方塔北路等路面停车位并增加两根机动车道，有效缓解上述路段拥堵问题。三是推出“可变车道”“单行道”等措施。在早晚车流潮汐现象特别明显的光星路、繁华路等设置潮汐车道，在通波思贤、辰塔思贤等 28 个路口设置可变导向车道，将南青路、北翠路部分路段设置为单行道，区域性道路通行和循环更为通畅。四是精细设计路口路段，优化设施管理，实施路口人行横道线前移、路口渠化、减少路段中信号灯等设施优化方案，进一步挖掘利用道路资源。近年来全区共渠化路口 18 个，对 33 个大型货运车辆交通事故多发路口进行优化改造。

^① 资料来源：上海市松江区人大，<https://qrd.songjiang.gov.cn/contents/33/11585.html>

^② 资料来源：上海市松江区人大，<https://qrd.songjiang.gov.cn/contents/33/11585.html>

案例31 文翔东路（联阳路）精细化改造

文翔东路（联阳路）沪松公路至荣乐东路位于松江东部工业区内，上下班通勤车辆加进出G60沪昆高速松江东收费站的车辆，使该路段内4处路口的车流量基本处在饱和状态，路段常态处于拥堵状态，路段平均拥堵指数为1.78，峰值更是达到4.1，主要问题有：路段车流潮汐现象显著、路口通行能力有限、路口车道设置与流量不匹配、路口线型不齐、非机动车通行安全隐患大等。

松江历时 2 年对该路段及沿线 4 处路口的路政设施分阶段进行优化。具体措施包括:

一是路段设置潮汐及可变车道。在文翔东路（联阳路）中凯路至荣乐东路段设置 2 条潮汐车道，使路段内车道数量与每天不同时段、不同方向的车流量相匹配，提升路段整体通行效率。同时在文翔东路/沪松公路以西路段设置早高峰西向东、晚高峰东向西、平峰期间双向的绿波段，让潮汐式来往的车辆通行更加顺畅，避免车流在潮汐车道的起始点（终点）形成积压。

二是增设渠化路口车道。在作为潮汐车道另一侧起始点（终点）的荣乐东路联阳路路口，增设一条车道，重新渠化车道，并同步开启南北方向的左转信号灯、设置左转待行区，提升路口车辆通行效率的同时，保障了左转弯非机动车的通行安全。在文翔东路/沪松公路路口南进口，增设车道并重新渠化车道，大幅提高沪松公路南向东右转至文翔东路前往 G60 沪昆高速松江东收费站车辆的通行效率。

三是重新设置路口车道。针对车道设置与车流量不匹配的情况，通过对各车道车流量测算，重新设置了路口车道分布，使得各路口车道设置与实际通行需求相匹配，同时在 2 处路口漆划了导向线，规范车辆在线型不齐路口以及 2 条左（右）转弯车道路口的通行轨迹，避免发生机动车碰擦事故。

四是设置右转必停及非机动车二次过街设施。分别在文翔东路/沪松公路、联阳路/荣乐东路路口设置大型车辆右转必停设施；在联阳路/江田东路路口设置大型车辆右转警示区，有效避免大型车辆右转“包饺子”事故的发生，同时，在未设置左转信号灯的联阳路/江田东路路口，划定了非机动车二次过街等候区域并设置隔离护栏，确保非机动车通行安全的同时，减少了路口通行冲突点。

五是优化路口信号灯配时。基于路段沿线各路口车流量不断变化的实际，根据路政设施综合改造推进情况，不断以“绣花针”般精神，持续精细优化沿线各路口信号灯配时方案，进一步提升路段整体通行效能。同时在车流量汇聚情况显著的文翔东路/中凯路路口，利用相位搭接实现东向西直行、东向南左转车辆同步放行，在晚高峰期间进一步提升潮汐终点处车辆放行效率。

优化改造措施逐步实施后，文翔东路（联阳路）沪松公路至荣乐东路路段拥堵情况大为改善，早晚高峰期间拥堵指数降至 1.59，同比改造前下降 10.7%，尤其是文翔东路/沪松公

路、文翔东路/中凯路2处路口每小时通行量分别环比上升18%、25%，通行能力显著提升。同时，文翔东路/沪松公路路口漆划导向线后，因路口变道引发的两车相碰事故大幅减少，漆划后路口周均事故下降至1.7起，同比之前降幅超过30%，同时综合性优化改造完成后，路段内交通事故、秩序警情接报数同比分别下降18.7%、25%，且至今未发生亡人交通事故。路段沿线4处路口车道设置、信号灯配时已基本满足车辆日常通行需求，车辆滞留路口现象基本消除，整体通行秩序良好。



图 33 路口精细化改造示例

● 全面完善火灾防控体系^①

松江区以火患整改为“出发点”，层层细化、量化工作指标和任务，紧盯人员密集场所、易燃易爆危险品场所、大型城市综合体、厂房和仓库、高层建筑、居住出租房等单位场所，点面结合、统筹兼顾开展专项整治行动，防止火灾隐患反弹。以联防联控为“基本点”，积极开展消防安全大排查大整治，分步骤、分阶段、分重点发动各街镇网格开展对中小学幼儿园、宗教场所、高层建筑、小区等场所的消防安全综合检查、自查，认真梳理火灾隐患，建立隐患整改清单，集中开展专项整治。以微型消防站为支点，整合单位社区保安、重点岗位员工、物业管理人員、治安联防队员及消防控制室值班人员等现有力量，明确职责分工，常态开展隐患排查、初起火灾扑救演练、消防宣传等工作。以宣传教育为“闪光点”，

^① 资料来源：上海松江消防突出重点构建完善夏季火灾防控体系工作，https://www.sohu.com/a/322902727_120083999

开展消防安全校园行、行业系统消防知识大培训等活动，重点对学生、单位消防安全责任人和管理人等人群进行消防安全知识培训。利用电视台、报社、广播等媒体播报消防工作动态，利用户外视频、楼宇电视、大型电子显示屏等多种信息媒介普及消防安全知识。

● 持续开展安全生产治本攻坚行动

松江区从 2017 年至 2020 年在每年年初制定全年全覆盖的隐患排查整治工作方案，明确全年重点排查整治内容，并对隐患采取清单式分级分类管理模式，跟踪隐患整改情况，强化闭环管理。2020 年，根据国务院及市安委会部署，开展为期三年的安全生产专项整治三年行动。2023 年，开展安全生产重大事故隐患排查整治 2023 行动。自 2024 年起开展安全生产治本攻坚三年行动，逐年逐步提升安全生产隐患排查的深度和力度。同时，通过开展粉尘涉爆、液氨制冷、有限空间、危险化学品和易燃易爆物品等专项整治工作，加大对重点行业领域的安全监管和隐患治理。在加强政府监管的同时，在全区范围内，广泛宣传运用市应急局开发的“安全生产事故隐患排查治理信息系统”，推动企业切实履行安全生产主体责任，通过上报安全生产隐患自查自纠情况的方式，督促企业完善安全生产隐患排查治理制度和台账，提升企业安全生产管理能力，提高安全生产意识。

(2) 法治松江建设

● 健全地方政府制度建设机制

松江区强化行政规范性文件管理。落实公开征求意见机制，广泛听取不同群体意见，落实合法性审核机制，充分发挥法律顾问、公职律师专业优势，形成团队审核力量，保证审核质量。落实备案审查机制，自规范性文件公布之日起 15 个工作日内向相关部门提交完整齐全的备案材料，接受备案审查。松江区深入推进重大行政决策工作。健全顶层设计，明确责任分工，规定重大行政决策的范围，明确重大行政决策程序，细化决策事项范围，科学民主依法决策。鼓励承办单位多渠道、多样化征求公众意见，对重大行政决策事项采取门户网站征集意见、书面征求意见、座谈会、实地调研、问卷调查等多种形式广泛征求意见，并开展风险评估，邀请相关领域专家、公职律师和法律顾问就事项的可行性、必要性、科学性进行论证。

● 不断提升行政执法规范化水平

松江区积极推进基层综合行政执法体制改革。组建街镇综合行政执法队，根据市政府制发的两批共 434 项街镇行政执法事项目录清单，以街镇名义统一行使执法职责，实现街镇“一支队伍管执法”。松江区深入推行包容审慎监管。首创通过“云监码”实施“双随机、一公开”监管工作机制，在全市率先建立“轻微免罚清单”+“不予实施强措清单”+“不予立案清单”的执法监管“三清单”模式。松江区积极建立执法公信力指标体系。以“严格规范公正文明执法”为主体，形成包含 6 项一级指标、17 项二级指标、25 项三级指标的执法公信力指标体系，并同步开展执法公信力第三方测评。松江区着力开展行政执法人员分类分级分层培训，严格落实行政执法人员资格管理和持证上岗制度。每年定期举办全区新上岗行政执法人员基本法培训及上机考试，持续开展行政执法证件清理，加快推行随申办电子行政执法证使用力度。

● 加大行政权力制约监督力度

松江区大力落实政务公开，通过加大信息公开力度，主动接受社会监督，进一步强化对行政权力的制约。坚持依法主动公开法定内容，并根据申请公开其他相关信息，在官方网站上主动公开区政府、区政府办文件，确保公众能够及时获取政府决策和执行的相关信息；邀请公众代表列席区政府常务会议，让公众能够直接参与到政府决策过程中，提出宝贵意见和建议；召开政府信息公开申请分析研判会，对公众提出的信息公开申请进行认真分析和及时回应，确保公众的知情权得到充分保障；编制发布《松江区人民政府公报》，提高政务透明度，保障公众知情权、参与权、监督权。此外，松江区着力推动复议与诉讼监督机制有效运用。强化复议人财物保障，持续锻造高素质行政复议人才队伍。打造集咨询、接待、立案、调解、听证、审理等功能于一体的行政复议办公场所。依法审慎办理案件，规范行政复议办案流程与审批程序，切实增强行政复议对行政行为的监督和对法治政府建设的促进作用。

● 推进高标准公共法律服务体系建设

松江区不断延伸公共法律服务触角。聚焦基层多元法律需求，在动迁安置区域、商圈、新就业群体领域等设特色公服站室 10 余个；积极融入“15 分钟社区服务圈”，将公服元素

融入非司法行政公共平台。“12348”公共法律服务热线实现 24x365 全时间法律咨询服务；依托“一网通办”改革，各类司法行政领域政务服务全面上线，实体平台、热线平台、网络平台融合发展。

松江区不断扩大公共法律服务多元供给。聚焦服务各类经营主体，推出“管家式”法律服务，制定企业“服务包”“法律服务减时券”；开展“服务实体经济 律企携手同行”为企业服务专项行动，满足重点企业法律服务需求，定制“法律服务包”；对区内民营企业开展“法治体检”，增强抵御法律风险能力；开展专属涉农经济主体法律服务定制，配送涉农系列法治保障服务；持续开展好“谁执法谁普法”宣传月、百场法治讲座进企业活动，提升企业依法经营意识；探索设立民办非企业商事调解组织，为市场经营主体提供专业、高效、便捷的商事服务，优化法治化营商环境，目前已成立2家商事调解组织。

松江区不断丰富公共法律服务内涵。继续举办“小城杯”公益之星创意诉讼大赛、“法治松江”公益广告大赛、上海市法治楹联征评活动，升级打造“法治文汇路”、方塔法治园等法治文化阵地。

案例32 “法律服务数字平台”在“松江旗舰店”上线

松江区司法局在推出的“可视化律师服务”的基础上，聚焦线上线下政务服务的深度融合，集查询、使用、普法宣传功能于一体，形成“法律服务数字平台”上线。该平台聚焦集约化、便捷化、数字化，在“随申办——松江旗舰店”手机移动端，集成“随时问、随时用、随时看、随时查”四大服务功能，旨在让企业和市民“足不出户”就能享受到“即时、便捷、放心”的法律服务。

版块 1：随时问。提供法律问题的咨询。链接了特色服务“可视化律师服务”咨询入口，并复合区司法局线下行政复议、行政审批、法律援助、公证和人民调解的咨询指引信息，便于大家“即时”获取放心靠谱的法律服务。

版块 2：随时用。用于企业和市民进行法律文书查阅和下载。归档了 40 余种常问、常用的各类合同模板，以及常规法律文书样本，便于大家随时索取。

版块 3：随时看。法治视频观赏。提供区司法局制作的各类普法视频，便于大家随时观看。

版块 4：随时查。提供区内法律服务机构查询和法律法规查询。聚合区内全部法律服务机构地址、电话、服务时间；法治文化阵地基本信息；链接了党内法规、上海市城市法规库，便于大家即时查明在身边的法律服务资源。

● 以资源聚合打造现代公共法律服务品牌

松江区聚焦专业资源集聚，用好律师、调解、仲裁、诉讼以及工商税务、知识产权、投融资等专业服务资源，把长三角 G60 科创走廊公共法律服务中心建成“集约型、高水平、嵌入式、精准化”的一站式公服样本。松江区聚焦九地市司法行政资源共享，成功举办法律服务生态研讨会、九城市司法局联席会议，围绕全面提升长三角区域公共法律服务能力和水平，签订“一协议三倡议”，探索形成法律服务“一体化”公服经验。松江区聚焦法律+科技赋能，建立全方位法律服务“数字基座”，为企业和市民提供“即时、便捷、放心”的法律服务。推进“互联网+矛盾纠纷调处”平台建设，探索远程调解；推进解纷“一件事”服务，打造“数字赋能”人民调解；推进公证法律服务的数字化运用，“最多跑一次”项目增加到 200 个，“一次都不跑”事项增加到 120 个。

案例33 “产业集群+法律服务”，为松江企业添上“法智硬核”

为引导辖区内重点产业和企业加强自身合规建设，切实有效防范化解法律风险，助力企业在复杂多变的市场环境中实现高质量发展，由松江区司法局、华东政法大学公共法律服务学院联合组成的法律服务队伍，走进辖区内启迪漕河泾(中山)科技园、海尔智谷产业园，为 20 余家智能制造企业开展公益合规诊断，通过“公共法律服务园区行”行动，为企业发展添劲赋能。

法律服务律师分组与每家企业相关负责人进行互动交流，从该企业主营业务、资金财税、人力资源、物力资源、经营机制、无形资产、诉讼业务等七大板块内容，解析生产经营中可能发生的纠纷类型和风险概率，对于已经发生及将来可能会发生的法律风险，从制度建设、规范文本、严密流程、员工意识等方面给予相应建议和提示，以便企业能提前采取防控措施，实现稳健经营。

启迪漕河泾(中山)科技园于 2016 年 5 月开园，作为长三角 G60 科创走廊上的“科创样板间”，园区聚焦智能制造产业方向，重点发展信息技术、高端装备、生物医药、科学仪器四大特色产业。海尔智谷作为上海市重点项目，是 34 万方花园式生态办公智能科技总部园区，是集工业互联网研发总部、智能制造、智慧运营平台于一体的产业基地。

活动由松江区中山街道工业区管委会积极搭建平台，园区内奔腾电工、邦邦机器人、凯贤流体科技等 20 余家智能装备类企业参加。每家企业还获赠由法律科技系统生成的专属《法律事务分析报告》一份。

(3) 社会组织发展

● 推进社会组织等级评估

松江高度重视社会组织等级评估工作，每年编制实施方案、明确评估要求，编发指导手册，组织赋能培训，不断优化评估流程。松江社会组织评估等级的梯队不断优化，从 1A 到 5A 的金字塔结构越来越稳固，得益于建构分层分类社会组织培训体系，持续提高评估质量。区社会组织服务中心达 5A 级，街镇中心 3A 级以上全覆盖，且在各类型社会组织中，形成了一批较有竞争力、具有代表性的高等级社会组织争当表率，带领全区社会组织比学赶超、创先争优。松江区多层次开展评估培训，召集街镇自治办、街镇社会组织服务中心进行评估专题培训；多元化提供评估指导，设置咨询窗口，对申报高等级的社会组织开展一对一跟踪辅导，基本建立线上联络、线下走访的评估指导机制；多角度提升评估质量，组建专家评估组，精心组织安排好每一次评估，坚守五大类指标体系，坚守公开公平公正，评估结果严格审核把关，提升含金量。

● 扶持社会组织发展

松江区强化专项资金扶持，对新获评 1A-5A 等级的社会组织予以不同金额的评估奖励，对复评高等级的社会组织给予复评奖励，提升参评积极性。松江区还积极更新推荐目录，将 3A 级以上机构整体实力强、运作管理规范、具有品牌项目实施经验的社会组织，上报推荐到上海市政府购买服务社会组织推荐目录中去，2022 年纳入 18 个社会组织及其项目。同时，在承接政府购买服务、参与社区民生服务项目、新时代文明实践项目、基金会项目中优先推荐。

● 促进社会组织参与社会治理

松江区为获等级的社会组织、尤其是高等级社会组织压担子，要求先人一步，在参与社会治理和社区建设方面起示范作用，在专业领域和服务大局中起示范作用，助力松江新城建设与发展。近五年来，开展 70 余项民生服务项目，使用项目资金近 350 万元，在关爱帮扶邻里互助、社区协商自治共治、社区和谐优化环境、公共服务精准需求、文明创建提升价值等多方面取得一定成效。2022 年举办“益起善行”线上社会组织风采展，多平台、

多角度、多渠道线上展示社会组织在助力社会治理、投身社会公益、助推社会发展等方面发挥战斗堡垒和先锋模范作用的先进经验和典型案例，发挥辐射带动效应。强化标杆示范引领。积极参与市级及以上社会组织品牌选树工作，鼓励指导组织通过赛事参与激发活力，知心大姐志愿服务中心、叶榭社区堰泾长者照护之家等优秀社会组织更是屡获全国荣誉，为社会组织发展提供松江样本。



5. 展望

本报告基于可持续议程框架，构建了松江城市战略目标愿景体系和 SDGs 体系的逻辑框架，梳理了松江推进实现 17 个可持续发展目标的关键举措。根据此次审查结果，松江在 SDG2 零饥饿，SDG5 性别平等，SDG6 清洁饮水和卫生设施，SDG9 产业、创新和基础设施，SDG11 可持续城市和社区，SDG13 气候行动，SDG14 水下生物，SDG16 和平、正义与强大机构等方面均进一步实施了可持续发展理念，取得了显著的进展，积累了丰富的实践经验。

展望未来，松江将继续在可持续发展理念下推动高质量发展，着力打造科技创新策源与高端产业引领的科创之城，打造绵厚历史与新时代文明交相辉映的人文之城，打造人与自然和谐共生的生态之城，更好满足松江人民对美好生活的向往。松江将在发布此份报告的基础上，进一步推动可持续发展策略融入地方发展战略的实施与落地。

案例索引

案例 1	全区实施“农机延保服务”	30
案例 2	成功选育水稻新品种“松香粳 1855”	32
案例 3	新浜镇应用 5G 系统和农业机器人构建乡村数字农业体系	33
案例 4	聚焦稻米产业链发展，优化产业联合体经营	34
案例 5	“小豆豆梦想书屋”亲子阅读指导	44
案例 6	长三角 G60 巾帼创新创业科创联盟主题系列活动	47
案例 7	松江积极打造特色科学育儿服务模式	49
案例 8	保障高峰供水，实现供水服务“零距离”	59
案例 9	西林小区、天乐小区老旧供水管网改造工程	62
案例 10	月湖水生态治理	64
案例 11	青岛啤酒上海松江公司打造节水型企业	66
案例 12	松江金融产品手册首次发布	75
案例 13	松江人工智能产业实现“加速跑”	78
案例 14	松江卫星互联网产业显现“龙头效应”	80
案例 15	汽车制造工厂装上“智能大脑”	82
案例 16	“一网统管”与“一网通办”引领治理现代化	84
案例 17	“银河”滨水公共空间	94
案例 18	通波塘绿道	95
案例 19	方松街道泰晤士小镇社区绿色社区	97
案例 20	云间粮仓文创园	98
案例 21	石湖荡镇金胜村塔汇等地块城中村改造项目	99
案例 22	云间吾库田园综合体	101
案例 23	叶榭镇兴达村虹洋公路	102
案例 24	搭建绿色低碳技术和管理交流平台	113
案例 25	台风“烟花”监测预警联动案例	115
案例 26	深入城市中心开展气象科普活动	117
案例 27	松江区岳阳小学开展气象科普系列活动	118
案例 28	翘嘴鲌规模化繁育与工厂化驯化取得阶段性进展	129
案例 29	泖港镇黄桥村生态清洁小流域示范点	131
案例 30	淀浦河清水绿岸焕新颜	132
案例 31	文翔东路（联阳路）精细化改造	144
案例 32	“法律服务数字平台”在“松江旗舰店”上线	148
案例 33	“产业集群+法律服务”，为松江企业添上“法智硬核”	149

指导单位	上海市住房和城乡建设管理委员会
	上海市人民政府发展研究中心
	上海市松江区人民政府
	上海社会科学院
支撑单位	上海市松江区建设和管理委员会
	上海市松江区发展和改革委员会
	上海市松江区农业农村委员会
	上海市松江区经济委员会
	上海市松江区科学技术委员会
	上海市松江区交通委员会
	上海市松江区卫生健康工作委员会
	上海市松江区规划和自然资源局
	上海市松江区住房保障和房屋管理局
	上海市松江区绿化和市容管理局
	上海市松江区城市管理行政执法局
	上海市公安局松江分局
	上海市松江区司法局
	上海市松江区应急管理局
	上海市松江区水务局
	上海市松江区民政局（上海市松江区社会组织管理局）
	上海市松江区生态环境局
	上海市松江区人力资源和社会保障局
	上海市松江区气象局
	上海市松江区妇女联合会
	上海市松江区统计局
	（排名不分先后）
编写单位	上海社会科学院《上海报告》编写组
	上海世界城市日事务协调中心

