



上海报告

Shanghai Voluntary Local Review

2023

落实联合国2030年可持续发展议程上海自愿评估报告

活力 · 韧性 · 开放
Vitality · Resilience · Openness





Vitality · Resilience · Openness

UN SDGs Shanghai Voluntary Local Review 2023



目录

CONTENTS

1.	引言	1
2.	评估方法和过程	5
3.	上海对可持续发展目标的响应概述	11
	上海对可持续发展目标的响应	11
	上海推动可持续发展目标的重要措施	14
4.	2023 年优先审查目标	19
	SDG8 体面工作和经济增长	20
	响应框架	23
	关键指标	24
	主要进展	26
	重要措施	28
	(1) 提升经济活力和韧性	28
	(2) 精准实施经济纾困与振兴	31
	(3) 多举措促进就业	33
	(4) 刺激与发展消费	35
	SDG9 产业、创新和基础设施	40
	响应框架	43
	关键指标	44
	主要进展	46
	重要措施	48
	(1) 夯实现代化产业体系	48
	(2) 绿色化发展	51
	(3) 城市数字化转型	56

(4) 具有世界影响力的科创中心建设	58
--------------------------	----

SDG11 可持续城市和社区 60

响应框架.....	63
关键指标.....	64
主要进展.....	66
重要措施.....	69
(1) 城市更新与活力注入	69
(2) 推进旧住房改造	72
(3) 塑造社区生活圈	76
(4) 公交导向的城市开发	80
(5) 推进五个新城建设	81

SDG17 促进目标实现的伙伴关系 84

响应框架.....	87
关键指标.....	88
主要进展.....	90
重要措施.....	93
(1) 拓展全球“朋友圈”	93
(2) 推进营商环境改革	97
(3) 推进长三角一体化高质量发展	99
(4) 推进临港新片区全方位高水平开放	100
(5) 推动虹桥国际开放枢纽能级提升	103

5. 展望..... 107

案例索引	108
------------	-----

附录 松江报告·2023





上海——国际经济、金融、贸易、航运中心，具有全球影响力的科技创新中心

上海已基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心，具有全球影响力的科技创新中心形成基本框架。近年来，上海 GDP 规模稳定在全球前十名，2022 年跻身第六。目前，上海跨国公司地区总部累计达到 891 家，外资研发中心 531 家，全社会研发经费支出占 GDP 比例超过 4%，口岸贸易总额继续保持全球城市首位，上海港集装箱吞吐量连续 13 年蝉联世界第一。作为中国国际化程度最高的城市之一，上海已连续 11 年被评为“外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”。展望 2035 年，上海将基本建成令人向往的创新之城、人文之城、生态之城，具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

上海——国际文化大都市、国家历史文化名城

上海是国际文化大都市、国家历史文化名城，拥有 6000 多年前的马家浜文化、5000 多年前的崧泽文化和 4000 多年前的良渚文化的积淀，红色文化、海派文化、江南文化在交相辉映中激发着创造力。当前，上海正以弘扬“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”的城市精神和“开放、创新、包容”的城市品格为价值引领，全面提升引领全国、辐射亚太、影响全球的城市软实力，奋力打造向世界展示中国理念、中国精神、中国道路的城市样板。

上海——长江三角洲世界级城市群的核心城市

上海位于中国东部，地处长江入海口，面向太平洋。它与邻近的浙江省、江苏省、安徽省构成的长江三角洲是中国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。作为长江三角洲世界级城市群的核心城市，上海发挥着龙头带动作用，辐射带动着长三角地区高质量发展。同时，上海正全力以赴主动服务和融入新发展格局，加快打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接。

上海——中国改革开放排头兵、创新发展先行者

1978 年以来，上海率先走出一条具有特大城市特点的科学发展之路，是全国改革开放排头兵、创新发展先行者，已形成以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系。当前，上海正加快构建更高层次的开放型经济新体制，全面提升城市能级和核心竞争力，打造引领未来的创新策源地和全球智慧交融之地。



1. 引言

2015 年 9 月 25 日，在联合国可持续发展峰会上，193 个国家正式签署了《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》（简称“2030 年议程”），作为与 2000 年《联合国千年宣言》关于全球发展进程相衔接的框架性文件。该议程提出了 17 个可持续发展目标（Sustainable Development Goals，简称 SDGs），寻求巩固发展千年发展目标，让所有人享有权利，并兼顾经济、社会和环境发展需要。中国高度重视 2030 年议程，于 2016 年 9 月率先发布了《中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案》，为各级地方政府结合地方实际落实 2030 年可持续发展议程提供指导思想、总体原则和总体路径。



图 1 2030 年议程 17 个目标

上海是中国最具国际化的城市之一，2475.89 万人居住在 6340.5 平方千米的市域范围内。1843 年开埠通商后，上海逐步发展成为远东地区最大的金融、贸易和经济中心，中西文明交汇之地，成为中国与国际对话的重要窗口。中华人民共和国成立后，上海进一步加强了与国内城市的联系和对国内经济社会发展的服务。改革开放以来，上海按照国家战略部署，积极推动创新与转型发展，不断提升城市能级和核心竞争力。2022 年，上海地区生产总值跻身全球第六，人均生产总值超过 18 万元，已达到上中等发达国家和地区水平。

在前进的道路上，上海仍然面临不少困难和挑战。上海的经济的发展面临来自需求收缩、供给冲击、预期转弱等多重压力，还需要进一步提振消费和投资，稳定贸易出口，切实解决企业生产经营困难。同时，上海的创新动能还需进一步加强，关键领域核心技术突破任重道远，产业链、供应链稳定性和竞争力亟待提高。作为中国改革开放的排头兵，上海仍然需要纵深推进全面深化改革，在重点领域改革中攻坚克难。作为超大城市，上海在城市治理领域还存在不少短板，亟须加强城市运行保障和应急管理体系，持续提升城市的安全韧性，进一步提高政府服务管理效能。为了实现人民对美好生活的向往，上海仍然需要解决就业、教育、医疗、养老、托育、安居等方面的不少难题，持续优化提升城市建成环境与生态环境质量。

实践可持续发展是应对现实困难和挑战的有效解决方案。上海已经将追求可持续发展作为自身孜孜以求的目标。2010年，上海举办了首届、主题为“城市，让生活更美好（Better City, Better Life）”的第41届世界博览会，致力于将“人人共享的城市”融入可持续发展理念。在2010年世界博览会闭幕日（10月31日）上，汇聚本届世界博览会思想成果的《上海宣言》正式发布，中国政府也发起倡议将每年10月31日定为“世界城市日”。此倡议在联合国第68届大会通过，这也是中国首个在联合国推动设立的国际日。

2018年，上海提出了一份面向2035年的中长期发展战略文件——《上海市城市总体规划（2017—2035年）》，提出了“具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市”的总体目标愿景。在总体目标愿景下，上海也提出了“更具活力的繁荣创新之城”“更富魅力的幸福人文之城”“更可持续的韧性生态之城”三个分目标，从不同角度响应可持续发展目标。

在2030年议程的目标框架下，全球不少城市相继启动了自愿性地方审查工作（简称“自评估工作”），阶段性地审视城市自身在可持续发展目标方面的进展和成果。应联合国人居署的邀请，上海在2021年世界城市日中国主场暨首届城市可持续发展全球大会上发布了《落实联合国2030年可持续发展议程上海自愿评估报告·2021年》（简称《上海报告·2021》），并在此基础上加入联合国可持续发展目标城市旗舰项目，将参与SDGs项目作为上海推动可持续发展的常态化工作。

2022年，在上海举办的世界城市日全球主场活动暨第二届城市可持续发展全球大会上，第二份年度成果《上海报告·2022》得到了住房和城乡建设部、上海市人民政府相关领导的共同推介。该年度的报告聚焦“绿色·共享·合作”的总主题，从“清洁能源”“公平共享”“绿色韧性”“合作发展”四个领域展开评估。自2022年起，上海构建了由市级和区级两个层级构成的自愿评估报告的“1+X”成果体系，实现“市区联动”。

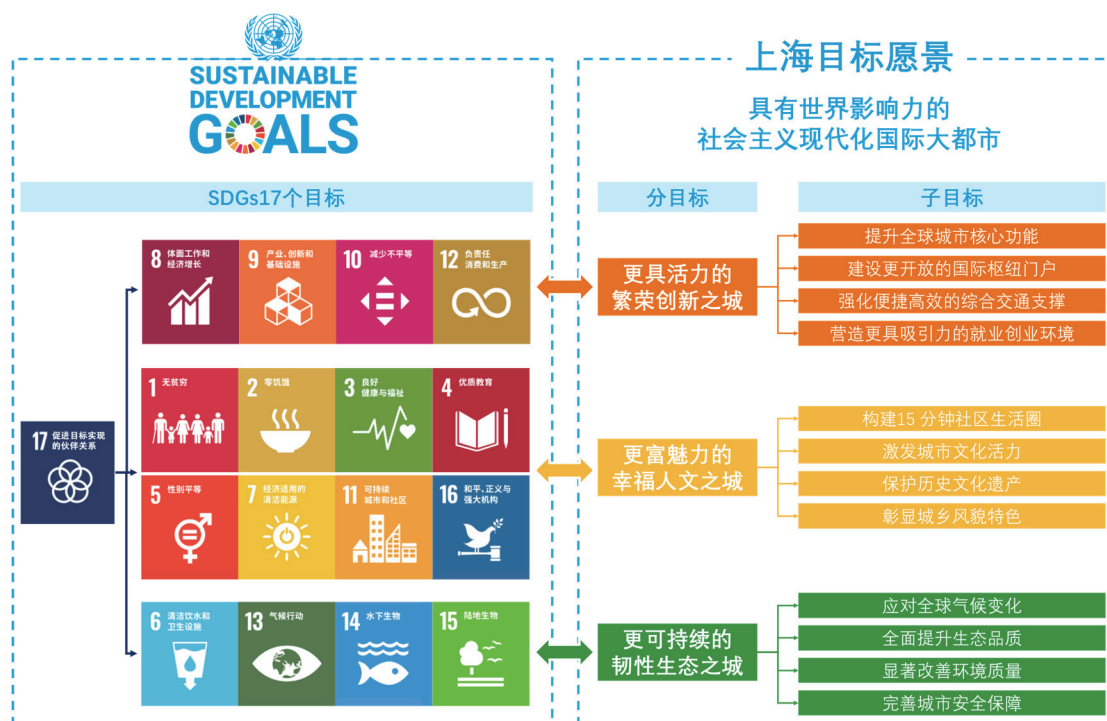


图2 SDGs目标体系与上海城市目标愿景的逻辑关系

2023 年是上海自评估工作的第三年。本年度的工作将继续紧扣上海近年来在城市可持续发展建设和领域主题性实践工作，突出取得关键成效的工作，开展具有“主题性”“延续性”和“联动性”特征的评估。在“主题性”方面，2023 年度报告聚焦“活力·韧性·开放”的总主题。“活力”体现“创新是第一动力”、实施创新驱动发展战略的内在要求，是 2022 年上海提出“‘世界影响力’的能级显著提升”的新目标，也是强化改革创新和推动经济加快复苏的关键选择。“韧性”是超大特大城市发展的底线保障，是关系社会稳定和人民幸福的大事，包括硬件和软件两个层面。“开放”是“海纳百川”的国际大都市的城市精神，是上海重要的城市品格，也是上海服务好构建“双循环”新发展格局和中国式现代化建设大局的坚定选择。在“延续性”方面，结合年度主题选取 SDG8（体面工作和经济增长）、SDG9（产业、创新和基础设施）、SDG11（可持续城市和社区）、SDG17（促进目标实现的伙伴关系）四个目标开展优先审查，持续性地响应 SDGs 逻辑框架。在“联动性”方面，本年度的报告成果由“1+1”的体系构成，即“1”份市级层面的主报告和 1 份区级层面的子报告。

2023 年 10 月底和 11 月初，上海市政府、住房和城乡建设部与联合国人居署在上海举办第三届城市可持续发展全球大会。《上海报告·2023》成果在此期间发布，面向全球交流超大特大城市在推进可持续发展领域的实践经验。



2. 评估方法和过程

《上海报告·2023》编制工作由上海市政府相关部门、专业研究机构、专家咨询委员会和相关社会组织共同参与。报告编制过程坚持多机构共同协作，邀请了 20 余个政府部门及社会组织参与专业领域评估，并提供展现最新实践成果的丰富案例；坚持多领域专家咨询，由年度主题相关领域的权威专家组成专家咨委会，负责优先审查目标及相关指标的选定与讨论；坚持多源数据分析，从城市体检工作等多维度广泛了解居民个体对城市发展的满意度。上海社会科学院《上海报告·2023》编写组承担本次报告的编写工作。

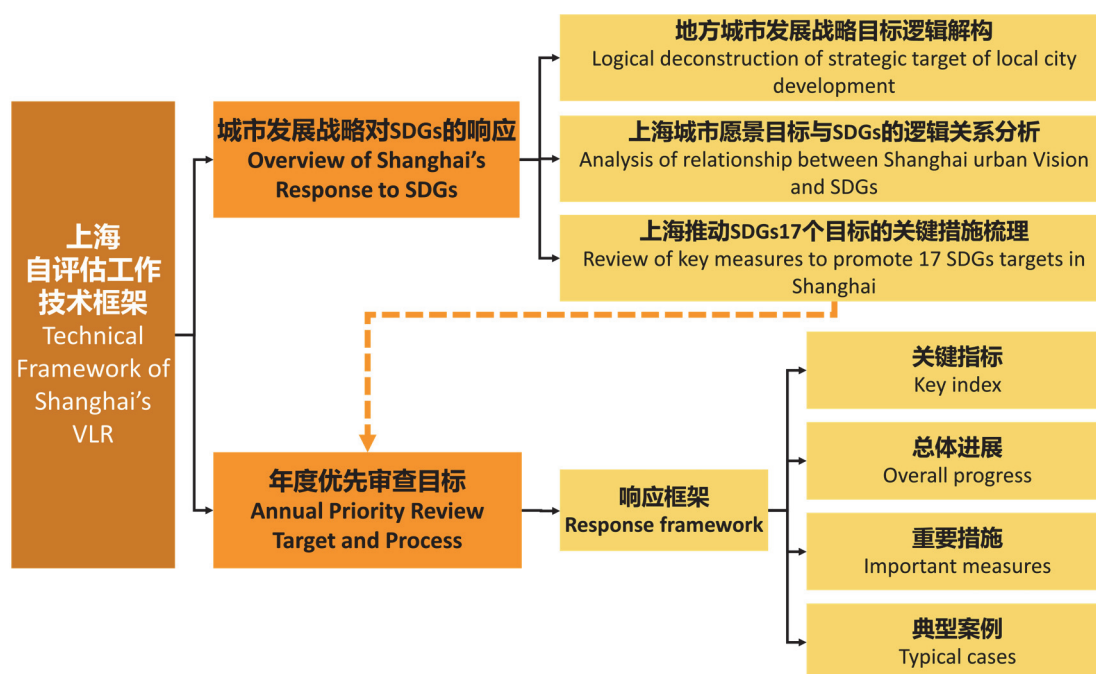


图3 上海自评估工作技术框架示意图

在编制范式方面，《上海报告·2023》参考了联合国经济和社会事务部（UN DESA）可持续发展司《自愿国别评估准备手册》（*Handbook for the Preparation of Voluntary National Reviews*）、联合国人居署《自愿性地方审查指南》（*Guidelines for Voluntary Local Reviews*）的要求。该报告也参考了中华人民共和国外交部于 2021 年 6 月发布的《中国落实 2030 年可持续发展议程国别自愿陈述报告》，并借鉴联合国可持续发展目标网站上提供的国外其他城市在区级层面可持续发展目标方面的本地评估成果。



图4 《中国落实2030年可持续发展议程国别自愿陈述报告》(2021年发布)

在审查框架与内容方面,《上海报告·2023》工作组综合参考了《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》《2018中国SDGs指标构建及进展评估报告》,结合政府部门和相关专家的建议,建立了上海市的本地化评估框架。同时,《上海报告·2023》的内容编制也参考了上海市国民经济和社会发展规划的评估、上海城市体检年度报告等系列研究成果。

在2023年度的评估过程中,进一步审查了当前城市发展战略和关键措施与17个可持续发展目标之间的逻辑关系。在此基础上,结合2023年度报告的总主题“活力·韧性·开放”,综合考虑2023年世界城市日的主题“汇聚资源,共建可持续的城市未来(Financing sustainable urban future for all)”以及上海近期可持续发展的重点实践,确定了2023年自评工作的4个优先审查目标:“SDG8体面工作和经济增长”“SDG9产业、创新和基础设施”“SDG11可持续城市和社区”“SDG17促进目标实现的伙伴关系”。以年度主题“活力·韧性·开放”为导向,对四个一级目标下的二级目标体系进行筛选,选择若干条相关度高的二级目标作为本年度优先审查工作的重点关注方向。年度主题词与SDGs二级目标之间的对应关系如表1所示。

表 1 SDGs 二级目标与年度报告主题词的关系

SDGs	SDGs 内容	主题词	关注度
8.1	根据各国国情维持人均经济增长，特别是将最不发达国家国内生产总值年增长率至少维持在 7%	活力	★★
8.2	通过多样化经营、技术升级和创新，包括重点发展高附加值和劳动密集型行业，实现更高水平的经济生产力	活力	★★
8.3	推行以发展为导向的政策，支持生产性活动、体面就业、创业精神、创造力和创新；鼓励微型和中小型企业通过获取金融服务等方式实现正规化并成长壮大	活力	★★
8.4	到 2030 年，逐步改善全球消费和生产的资源使用效率，按照《可持续消费和生产模式方案十年框架》，努力使经济增长和环境退化脱钩，发达国家应在上述工作中做出表率	韧性	★★
8.5	到 2030 年，所有男女，包括青年和残疾人实现充分和生产性就业，有体面工作，并做到同工同酬	活力	★★
8.6	到 2020 年，大幅减少未就业和未受教育或培训的青年人比例	活力	★★
8.7	立即采取有效措施，根除强制劳动、现代奴隶制和贩卖人口，禁止和消除最恶劣形式的童工，包括招募和利用童兵，到 2025 年终止一切形式的童工	韧性	
8.8	保护劳工权利，推动为所有工人，包括移民工人，特别是女性移民和没有稳定工作的人创造安全和有保障的工作环境	韧性	★
8.9	到 2030 年，制定和执行推广可持续旅游的政策，以创造就业机会，促进地方文化和产品	活力	★★
8.10	加强国内金融机构的能力，鼓励并扩大全民获得银行、保险和金融服务的机会	活力	★★
8.a	增加向发展中国家，特别是最不发达国家提供的促贸援助支持，包括通过《为最不发达国家提供贸易技术援助的强化综合框架》提供上述支持	开放活力	★★
8.b	到 2020 年，拟定和实施青年就业全球战略，并执行国际劳工组织的《全球就业契约》	活力	★★
9.1	发展优质、可靠、可持续和有抵御灾害能力的基础设施，包括区域和跨境基础设施，以支持经济发展和提升人类福祉，重点是人人可负担得起并公平利用上述基础设施	韧性	★★
9.2	促进包容可持续工业化，到 2030 年，根据各国国情，大幅提高工业在就业和国内生产总值中的比例，使最不发达国家的这一比例翻番	开放韧性	★★
9.3	增加小型工业和其他企业，特别是发展中国家的这些企业获得金融服务、包括负担得起的信贷的机会，将上述企业纳入价值链和市场	活力	★★
9.4	到 2030 年，所有国家根据自身能力采取行动，升级基础设施，改进工业以提升其可持续性，提高资源使用效率，更多采用清洁和环保技术及产业流程	韧性	★★
9.5	在所有国家，特别是发展中国家，加强科学研究，提升工业部门的技术能力，包括到 2030 年，鼓励创新，大幅增加每 100 万人口中的研发人员数量，并增加公共和私人研发支出	活力	★★

(续表)

SDGs	SDGs 内容	主题词	关注度
9.a	向非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供更多的财政、技术和技能支持，以促进其开发有抵御灾害能力的可持续基础设施	开放 韧性	★★
9.b	支持发展中国家的国内技术开发、研究与创新，包括提供有利的政策环境，以实现工业多样化，增加商品附加值	活力	★★
9.c	大幅提升信息和通信技术的普及度，力争到 2020 年在最不发达国家以低廉的价格普遍提供因特网服务	活力	★
11.1	到 2030 年，确保人人获得适当、安全和负担得起的住房和基本服务，并改造贫民窟	韧性	★
11.2	到 2030 年，向所有人提供安全、负担得起的、易于利用、可持续的交通运输系统，改善道路安全，特别是扩大公共交通，要特别关注处境脆弱者、妇女、儿童、残疾人和老年人的需要	韧性	★★
11.3	到 2030 年，在所有国家加强包容和可持续的城市建设，加强参与性、综合性、可持续的人类住区规划和管理能力	活力 韧性	★★
11.4	进一步努力保护和捍卫世界文化和自然遗产	韧性	★
11.5	到 2030 年，大幅减少包括水灾在内的各种灾害造成的死亡人数和受灾人数，大幅减少上述灾害造成的与全球国内生产总值有关的直接经济损失，重点保护穷人和处境脆弱群体	韧性	★★
11.6	到 2030 年，减少城市的人均负面环境影响，包括特别关注空气质量，以及城市废物管理等	韧性	★★
11.7	到 2030 年，向所有人，特别是妇女、儿童、老年人和残疾人，普遍提供安全、包容、无障碍、绿色的公共空间	韧性 活力	★★
11.a	通过加强国家和区域发展规划，支持在城市、近郊和农村地区之间建立积极的经济、社会和环境联系	开放 活力 韧性	★★
11.b	到 2020 年，大幅增加采取和实施综合政策和计划以构建包容、资源使用效率高、减缓和适应气候变化、具有抵御灾害能力的城市和人类住区数量，并根据《2015—2030 年仙台减少灾害风险框架》在各级建立和实施全面的灾害风险管理	韧性	★★
11.c	通过财政和技术援助等方式，支持最不发达国家就地取材，建造可持续的，有抵御灾害能力的建筑	韧性	★★
17.1	通过向发展中国家提供国际支持等方式，以改善国内征税和提高财政收入的能力，加强筹集国内资源	开放	★
17.2	发达国家全面履行官方发展援助承诺，包括许多发达国家向发展中国家提供占发达国家国民总收入 0.7% 的官方发展援助，以及向最不发达国家提供占比 0.15% 至 0.2% 援助的承诺；鼓励官方发展援助方设定目标，将占国民总收入至少 0.2% 的官方发展援助提供给最不发达国家	开放	★
17.3	从多渠道筹集额外金融资源用于发展中国家	开放	★★
17.4	通过政策协调，酌情推动债务融资、债务减免和债务重组，以帮助发展中国家实现长期债务可持续性，处理重债穷国的外债问题以减轻其债务压力	开放	★

(续表)

SDGs	SDGs 内容	主题词	关注度
17.5	采用和实施对最不发达国家的投资促进制度	开放	★★
17.6	加强在科学、技术和创新领域的南北、南南、三方区域合作和国际合作，加强获取渠道，加强按相互商定的条件共享知识，包括加强现有机制间的协调，特别是在联合国层面加强协调，以及通过一个全球技术促进机制加强协调	开放	★★
17.7	以优惠条件，包括彼此商定的减让和特惠条件，促进发展中国家开发以及向其转让、传播和推广环境友好型的技术	开放	★★
17.8	促成最不发达国家的技术库和科学、技术和创新能力建设机制到 2017 年全面投入运行，加强促成科技特别是信息和通信技术的使用	开放	★★
17.9	加强国际社会对在发展中国家开展高效的、有针对性的能力建设活动的支持力度，以支持各国落实各项可持续发展目标的国家计划，包括通过开展南北合作、南南合作和三方合作	开放	★★
17.10	通过完成多哈发展回合谈判等方式，推动在世界贸易组织下建立一个普遍、以规则为基础、开放、非歧视和公平的多边贸易体系	开放活力	★★
17.11	大幅增加发展中国家的出口，尤其是到 2020 年使最不发达国家在全球出口中的比例翻番	开放活力	★★
17.12	按照世界贸易组织的各项决定，及时实现所有最不发达国家的产品永久免关税和免配额进入市场，包括确保对从最不发达国家进口产品的原产地优惠规则是简单、透明和有利于市场准入的	开放活力	★★
17.13	加强全球宏观经济稳定，包括为此加强政策协调和政策一致性	开放	★★
17.14	加强可持续发展政策的一致性	开放	★★
17.15	尊重每个国家制定和执行消除贫困和可持续发展政策的政策空间和领导作用	开放	★★
17.16	加强全球可持续发展伙伴关系，以多利益攸关方伙伴关系作为补充，调动和分享知识、专长、技术和财政资源，以支持所有国家、尤其是发展中国家实现可持续发展目标	开放	★★
17.17	借鉴伙伴关系的经验和筹资战略，鼓励和推动建立有效的公共、公私和民间社会伙伴关系	开放活力	★
17.18	到 2020 年，加强向发展中国家，包括最不发达国家和小岛屿发展中国家提供的能力建设支持，大幅增加获得按收入、性别、年龄、种族、民族、移民情况、残疾情况、地理位置和各国国情有关的其他特征分类的高质量、及时和可靠的数据	开放	★
17.19	到 2030 年，借鉴现有各项倡议，制定衡量可持续发展进展的计量方法，作为对国内生产总值的补充，协助发展中国家加强统计能力建设	开放	★



3. 上海对可持续发展目标的响应概述

上海对可持续发展目标的响应

在《上海市城市总体规划（2017—2035 年）》中，上海提出了建设“更具活力的繁荣创新之城”“更富魅力的幸福人文之城”“更可持续的韧性生态之城”的目标愿景（简称“2035 目标”）。在推进“具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市”总目标实现的路径中，上海全面推进经济、治理、文化、社会、环境等领域的发展。从逻辑框架看，上海以经济、社会、文化等领域发展为主着力“更具活力的繁荣创新之城”的发展目标；以文化、治理、社会等领域发展为主着力“更富魅力的幸福人文之城”的发展目标；以环境、治理、经济等领域发展为主着力“更可持续的韧性生态之城”的发展目标。

可持续发展理念始终贯穿在上海经济、治理、文化、社会、环境等领域的发展实践过程中。在经济领域，上海关注能源发展、就业和经济增长、新兴产业、促进共同发展、负责的消费和生产等方向；在治理领域，上海关注减少地区发展差异、促进社区治理、发展循环生产、确保公平正义、区域协同治理等方向；在文化领域，上海关注高质量文化教育、营造性别平等的文化环境、科技创新与文化创意、社区营造、区域合作等方向；在社会领域，上海关注消除贫困、保障食品供应、提高健康水平、教育公平、性别平等保障等方向；在环境领域，上海关注供水安全与保障、新能源发展、气候变化应对、水环境与生物保护、陆地环境与生物保护等方向。

本报告建立了上海 2035 目标与 SDGs17 个目标之间的逻辑对应关系。2023 年度的自评工作在此框架基础上展开，在指标评估方面也同时考虑与经济、治理、文化、社会、环境等领域指标体系架构相衔接。

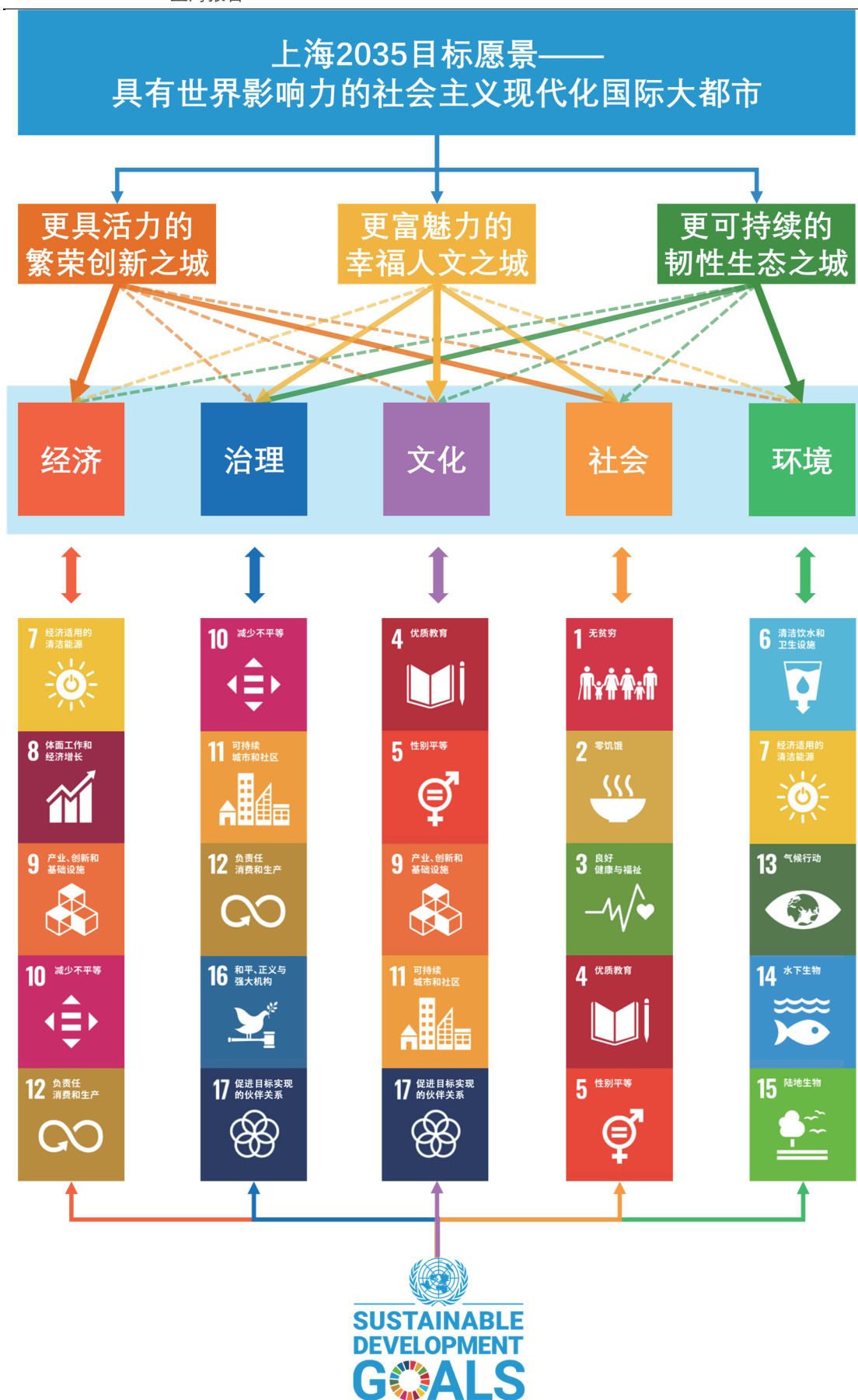


图5 上海“三个目标”和SDGs目标之间的逻辑对应关系

● 更具活力的繁荣创新之城

建设更具活力的繁荣创新之城，上海着力提升全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领和开放枢纽门户等城市核心功能，以科技创新为引领构建协同发展的产业体系（SDG9、SDG12）；建设更开放的国际枢纽门户，提高国际国内两个扇面的服务辐射能力，提升全球资源配置能力（SDG17）；着力增强先进制造业实力激发城市经济的内生动力（SDG8、SDG9）；强化便捷高效的综合交通及现代化基础设施体系支撑（SDG7、SDG9）；营造更加具有吸引力的就业创业环境（SDG8）；让全民能够享受发展的成果（SDG1、SDG2、SDG10）。

● 更富魅力的幸福人文之城

建设更富魅力的幸福人文之城，上海以人民对美好生活的向往为目标，打造宜居、宜业、宜学、宜游的社区，完善公平共享、弹性包容的基本公共服务体系（SDG3、SDG4）；健全可负担、可持续的住房供应体系（SDG11）；提升市民的获得感、幸福感、安全感，着力实现社会公平正义（SDG5、SDG10、SDG16）；激发城市文化创新创造活力，提升城市的文化软实力和吸引力（SDG4、SDG9、SDG17）；保护文化遗产，延续城市历史文脉，留住城市记忆（SDG11、SDG12）。

● 更可持续的韧性生态之城

建设更可持续的韧性生态之城，上海积极应对全球气候变化等挑战（SDG13）；转变生产生活方式（SDG12）；全面提升生态品质，建设多层次、成网络、功能复合的生态空间体系（SDG6、SDG14、SDG15）；构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系（SDG16、SDG17）；完善城市安全保障，加强基础性、功能型、网络化的城市基础设施体系建设（SDG9）；提高市政基础设施对城市运营的保障能力和服务水平，增强城市应对灾害的能力和韧性（SDG11、SDG12）。

上海推动可持续发展目标的重要措施

● 推动可持续发展的重点战略方向

自 2015 年以来，上海在经济、治理、文化、社会、环境等领域坚持推进可持续发展，通过若干重点战略方向的实践，取得了阶段性的成果。

在经济领域，上海着力构建现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系，加快推动经济高质量发展。全市生产总值连续跨过 3 万亿元、4 万亿元两个大台阶，从 2015 年的 2.69 万亿元增长到 2022 年的 4.47 万亿元，跻身全球城市前列；人均 GDP 从 10.92 万元增加到 18.04 万元，达到上中等发达国家水平。上海通过强化全球资源配置功能、强化科技创新策源功能、强化高端产业引领功能、强化开放枢纽门户功能，着力提升城市能级和核心竞争力，城市功能实现新飞跃。国际经济、金融、贸易、航运中心基本建成，口岸货物贸易总额保持全球首位，上海港集装箱吞吐量连续 12 年位居世界第一。上海作为全国改革开放排头兵和创新发展先行者，高起点打造浦东社会主义现代化建设引领区，加快培育自贸试验区临港新片区特殊经济功能，不断放大科创板和注册制效应，全力推动长三角一体化发展走深走实，连续成功举办中国国际进口博览会。

在治理领域，上海坚持对标最高标准、最好水平，努力实现更高效能城市治理。上海牢牢把握超大城市特点和规律，坚持全覆盖、全过程、全天候管理，综合运用法治化、标准化、智能化、社会化管理手段，将科技之智与规则之治、人民之力更好结合起来，推动城市治理现代化。上海持续提升城市管理精细化水平，以城市网格化综合管理系统为基础，迭代升级城市管理精细化工作平台，扎实开展“美丽街区”“美丽家园”“美丽乡村”建设。上海稳步推进城市治理数字化转型，依托政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”，打造了一批“好办”“快办”的为民服务项目，形成了一批“实用”“管用”的数字应用场景。上海通过深入践行全过程人民民主重大理念，努力凝聚共创美好生活的磅礴力量，形成了日益浓厚的共建共治共享氛围。

在文化领域，上海全力打响“上海文化”品牌，加快建设具有世界影响力的社会主义国际文化大都市。上海着力发展活跃繁荣的文艺创作生产，逐步确立首演、首秀、首发的文化重镇地位。上海致力于打造全球影视创制中心、国际重要艺术品交易中心、亚洲演艺之都、全球电竞之都，不断夯实文化创意产业的支柱地位。上海国际电影节成为亚太地区最具影响力的国际电影盛会，中国国际数码互动娱乐展览会成为亚洲第一、世界三大数码

互动娱乐展会。上海全面推进基本公共文化服务标准化、均等化，不断完善中心城区 10 分钟、郊区 15 分钟公共文化服务圈。上海坚持优化城市文化设施空间布局，打造浦西人民广场地区、浦东花木地区两大文化核心功能区，着力推进上海博物馆东馆、上海图书馆东馆、上海大歌剧院等一批重大文化设施项目的建设。上海致力于打造具有全球影响力的世界著名旅游城市，不断夯实城市观光、休闲、度假功能，建成开放上海迪士尼乐园等一批标杆项目，佘山国家旅游度假区被认定为国家级旅游度假区，吴淞邮轮港成为亚洲第一、全球第四大邮轮母港。

在社会领域，上海践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，着力保障和改善民生，着力提升人民生活水平。全市居民人均可支配收入从 2015 年的 4.99 万元提高到 2022 年的 7.96 万元。上海以“15 分钟社区生活圈”为载体，切实完善社区各类公共服务功能，提升社区宜居、宜业、宜游、宜学、宜养能力和水平，推进实现覆盖城乡的基本公共服务均等化。上海致力于为全体居民营造开放、包容的城市建成环境，推动黄浦江、苏州河“一江一河”岸线贯通开放、品质提升，实现中心城区成片二级旧里以下房屋改造全面收官。上海高度重视与广大市民切身利益关系密切的教育和医疗卫生事业的发展，满足人民群众“幼有善育、学有优教、病有良医”的美好期待。学前三年毛入园率、义务教育和高中阶段教育毛入学率均接近 100%，主要劳动年龄人口受过高等教育比例接近 50%。上海初步建成保障市民生命健康的卫生服务体系，居民各项主要健康指标保持世界领先水平。

在环境领域，上海坚定不移走生态优先、绿色低碳发展之路，积极探索“绿水青山就是金山银山”与“人民城市”两大重要理念的深度融合与实践。上海积极落实碳达峰、碳中和战略，不断加大能源、产业、交通和农业“四大结构”调整力度，培育绿色低碳发展新动能。上海通过全社会共同努力，积极推进生活方式转变，垃圾分类成为新时尚。上海生态环境保护工作由污染物减排逐渐转向环境质量的改善和生态服务功能的提升。目前，上海空气和水环境质量均创有监测记录以来最好水平。黄浦江、苏州河、淀山湖等重要河湖生物多样性指数呈增长趋势。上海致力于为市民提供更加广阔的生态空间，2022 年森林覆盖率达到 18.5%。

● 近期可持续发展实践的重要措施

对照 SDGs17 个目标，梳理上海近期在推动可持续发展中的重要措施（见表 2）。在此基础上，2023 年报告选定其中 4 个目标（SDG8 体面工作和经济增长；SDG9 产业、创新和

基础设施；SDG11 可持续城市和社区；SDG17 促进目标实现的伙伴关系）开展优先审查。

表 2 上海应对可持续发展目标的重要措施

可持续发展目标		上海的措施
1 无贫穷 	在全世界消除一切形式的贫困	● 完善困难群众救助体系 ● 科学提升社会救助与保障水平 ● 对口帮扶国内其他地区实现脱贫
2 零饥饿 	消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业	● 推进现代农业高质量发展 ● 发展种源科技，打造种业发展高地 ● 严守耕地保护红线 ● 从消费和供给两端制止餐饮浪费
3 良好健康与福祉 	确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉	● 推进医疗保险高质量覆盖 ● 健全公共卫生应急体系 ● 做好孕妇产前风险预控 ● 实施清洁空气计划 ● 严格控制烟草使用 ● 推进交通安全隐患防控
4 优质教育 	确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会	● 推进义务教育资源配置均等化 ● 着力推动托育服务发展 ● 职业教育高质量发展 ● 特殊教育精准化覆盖 ● 搭建社区教育网络 ● 建立终身教育学分银行
5 性别平等 	实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能	● 推进公共场所母婴设施全覆盖 ● 助力女性高质量就业 ● 为女性就业创业提供多方位支持 ● 成立性别平等咨询评估委员会
6 清洁饮水和卫生设施 	为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理	● 强化饮用水水源地生态保护 ● 供水管道和二次供水设施长效更新改造 ● 强化长三角区域水污染联防联控
7 经济适用的清洁能源 	确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源	● 发展可再生的绿色能源 ● 发展天然气清洁能源 ● 持续优化能源结构 ● 推进能源低碳高效利用
8 体面工作和经济增长 	促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作	● 提升经济活力和韧性 ● 精准实施经济纾困与振兴 ● 多举措促进就业 ● 刺激与发展消费

(续表)

可持续发展目标		上海的措施
9 产业、创新和基础设施 	建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新	● 夯实现代化产业体系 ● 绿色化发展 ● 城市数字化转型 ● 具有世界影响力的科创中心建设
10 减少不平等 	减少国家内部和国家之间的不平等	● 保障人人享有体面尊严的生活 ● 提供人人共享的高品质公共服务 ● 创造人人有感的美好乡村生活 ● 打造全民友好的幸福城市
11 可持续城市和社区 	建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区	● 城市更新与活力注入 ● 推进旧住房改造 ● 塑造社区生活圈 ● 公交导向的城市开发 ● 推进五个新城建设
12 负责任消费和生产 	采用可持续的消费和生产模式	● 推进“无废城市”建设 ● 推进绿色循环经济发展 ● 推进经济结构调整与绿色生产 ● 推动建设安全韧性城市
13 气候行动 	采取紧急行动应对气候变化及其影响	● 强化城市气候变化影响评估工作 ● 强化气象灾害防御能力 ● 加速推进“碳达峰”，建设低碳绿色城市 ● 推进碳交易平台与市场建设 ● 大力推广新能源汽车
14 水下生物 	保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展	● 推进海岸生态修复工程 ● 加强海洋环境监测能力建设 ● 严格围填海计划和区域用海规划管理 ● 增强海洋灾害应急处置能力建设
15 陆地生物 	保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失	● 长江河口湿地保护与治理 ● 实施生物多样性保护 ● 全域统筹推进郊野公园建设 ● 建设用地土壤污染风险管控和修复 ● 推进生活垃圾分类
16 和平、正义与强大机构 	创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构	● 全过程人民民主提升城市治理能力 ● 实施市场准入负面清单制度 ● “一网通办”智慧政府建设 ● 允许境外仲裁机构在临港新片区设立业务机构
17 促进目标实现的伙伴关系 	加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系	● 拓展全球“朋友圈” ● 推进营商环境改革 ● 推进长三角一体化高质量发展 ● 推进临港新片区全方位高水平开放 ● 推进虹桥国际开放枢纽能级提升



4. 2023 年优先审查目标

8 体面工作和
经济增长



9 产业、创新和
基础设施



11 可持续
城市和社区



17 促进目标实现
的伙伴关系



SDG8 体面工作和经济增长



SDG8

- **SDG8 体面工作和经济增长**，致力于促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作。通过该目标的实践，可以有效推动持续和包容的经济增长，激发各类经济主体的活力，为所有人创造体面的就业机会。
- 当前，上海面临来自需求收缩、供给冲击、预期转弱等多重压力，投资亟待进一步提振，企业生产经营面临的困难亟须有针对性的解决，人民群众对于高质量就业和消费的向往需要更好地满足。
- 在 SDG8 目标下，上海近年来积极应对诸多现实挑战，克服疫情等不利因素的影响，以为人民群众创造更加美好的生活为目标，多举措促进就业健康发展，精准实施经济纾困与振兴措施，拓展消费场景刺激经济发展，与全球伙伴共享城市经济可持续发展的实践经验。

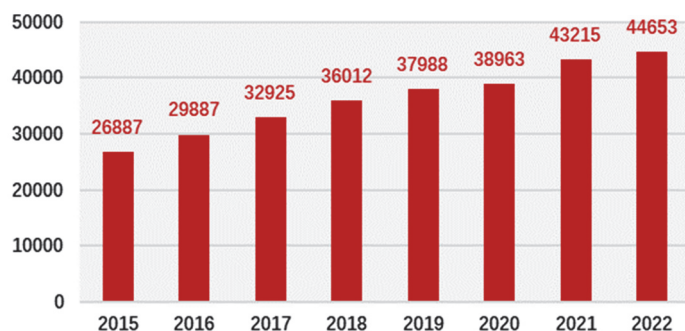
8502

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG8 目标响应
提升经济活力和韧性	积极落实国家重大战略任务		►国内生产总值	8.1 根据各国国情维持人均经济增长，特别是将最不发达国家国内生产总值年增长率至少维持在 7% 8.2 通过多样化经营、技术升级和创新，包括重点发展高附加值和劳动密集型行业，实现更高水平的经济生产力
	强化“四大功能”，深化“五个中心”建设			
	优化功能布局，塑造市域空间新格局			
	持续推进各类重大项目与工程的投资建设	上海东站综合枢纽建设		
精准实施经济纾困与振兴措施	多举措促进企业主体全生命周期活力发展		►中外资金金融机构本外币各项贷款余额	8.3 推行以发展为导向的政策，支持生产性活动、体面就业、创业精神、创造力和创新；鼓励微型和中小型企业通过获取金融服务等方式实现正规化并成长壮大
	实施大规模普惠性减税降费成本政策	上海实施国有房屋租金减免政策		
	举办扩投资、促消费、稳外资外贸专场活动及会议			
	优化资金、土地、人才、营商环境等要素保障政策			
多举措促进就业	积极扩大全社会就业容量		►新增就业岗位 ►城镇登记失业率 ►全年帮扶引领成功创业人数	8.5 到 2030 年，所有男女，包括青年和残疾人实现充分和生产性就业，有体面工作，并做到同工同酬
	加强困难人员就业帮扶与保障			
	提升就业服务的综合水平			
	完善青年就业与职业发展服务体系	徐汇区帮助长期失业青年实现就业创业		
刺激与发展消费	规范消费行业发展，引领消费发展新趋势		►社会消费品零售总额 ►人均可支配收入 ►人均消费支出	8.4 到 2030 年，逐步改善全球消费和生产的资源使用效率，按照《可持续消费和生产模式方案十年框架》，努力使经济增长和环境退化脱钩，发达国家应在上述工作中做出表率 8.9 到 2030 年，制定和执行推广可持续旅游的政策，以创造就业机会，促进地方文化和产品
	优化管理与服务制度，鼓励企业创新探索消费新场景	上海开展多元化新业态城市消费活动		
	多渠道精准发放电子消费券，探索支付惠民新模式			
	积极推动时尚消费高质量发展	上海时装周×SORONA 项目		

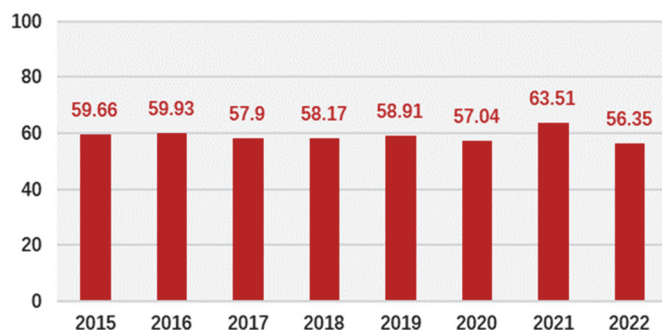
关键指标

国内生产总值（亿元）



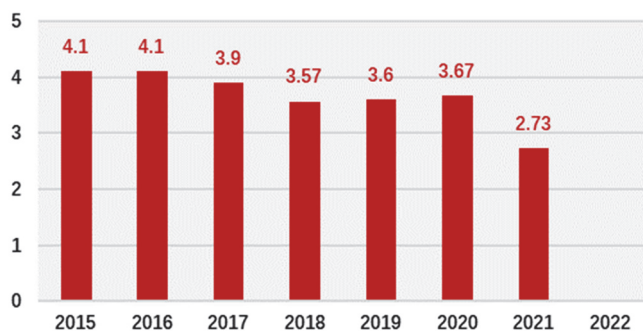
2015—2022 年，国内生产总值从 **26887 亿元** 增长至 **44653 亿元**。

新增就业岗位（万个）



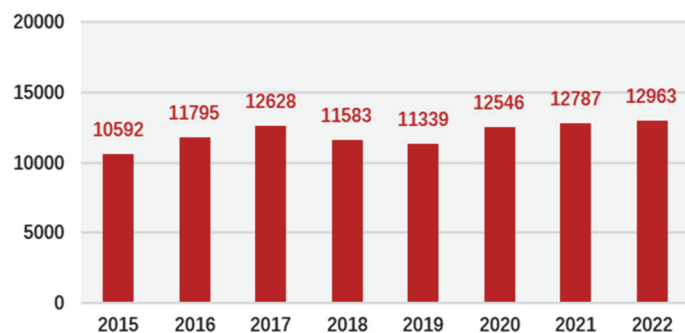
2015—2022 年，平均每年新增就业岗位 **58.9 万个**。

城镇登记失业率（%）



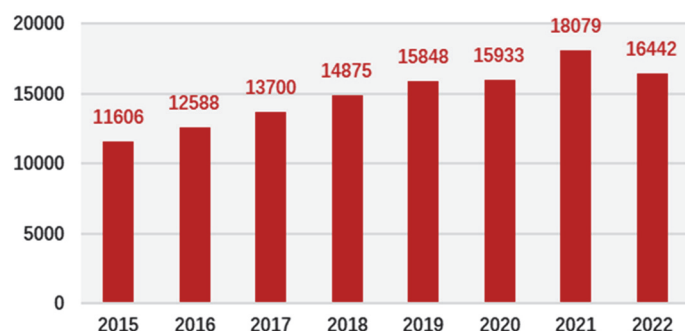
2015—2021 年，城镇登记失业率稳定在 **5% 以下**。

全年帮扶引领成功创业人数（人）



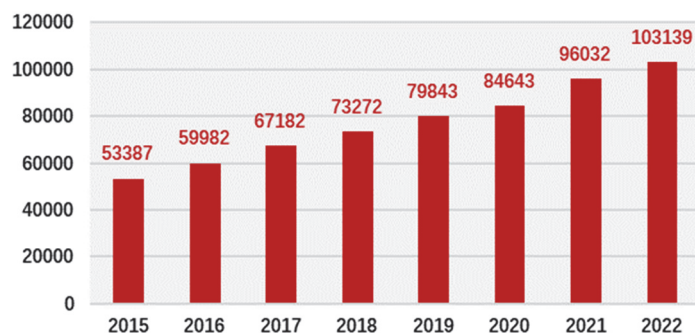
2015—2022 年，平均每年帮扶引领成功创业 **1.2 万人** 以上。

社会消费品零售总额（亿元）



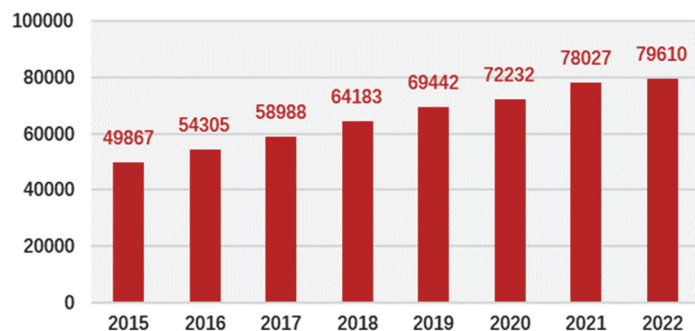
2015—2022 年，社会消费品零售总额增长 **41.7%**。

中外资金融机构本外币各项贷款余额（亿元）



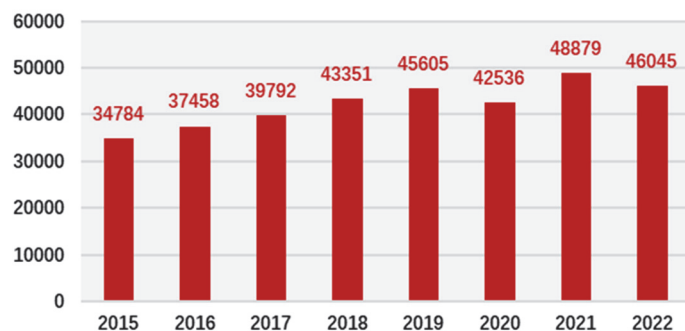
2015—2022 年，中外资金融机构本外币各项贷款余额增长 **93.2%**。

人均可支配收入（元）



2015—2022 年，人均可支配收入增长 **59.6%**。

人均消费支出（元）



2015—2022 年，人均消费支出增长 **32.4%**。

主要进展

● 经济发展活力和韧性持续增强

近年来，上海着力加快推动经济高质量发展，建设现代化经济体系，综合实力跃上新台阶。全市生产总值从 2015 年的 2.69 万亿元增长至 2022 年的 4.47 万亿元，跻身全球城市第四位；人均 GDP 从 10.92 万元增加至 18.04 万元，达到上中等发达国家水平。现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系初步形成，战略性新兴产业增加值占 GDP 的比重达到 23.8%。

● 青年就业创业支撑体系逐渐完善

自 2018 年以来，上海持续推出一系列青年就业创业支持政策。通过实事项目的推进实施，促进青年就业创业工作力度进一步加大，服务对象覆盖面进一步扩大，形成全社会共同关心支持青年工作的良好局面，确保了本市就业局势，尤其是青年就业形势保持稳定。上海持续推出“启航”计划，根据本市长期失业青年的实际情况，提出了一系列针对性帮扶举措，即“一个专门的信息库、一支‘启航导师’队伍、一套‘启航’职业指导模式、一份针对性的‘就业启航计划书’、一系列‘启航’计划专项活动”，极大改善了青年长期失业现象。

● 系列综合性助企纾困稳增长政策助力经济复苏

2022 年，上海于 3 月底、5 月底、9 月底先后制定出台抗疫助企“21 条”、经济恢复重振“50 条”、稳增长“22 条”三轮综合性助企纾困稳增长政策。市区两级出台实施细则近 500 项，其中市级层面出台政策细则 195 项，各区累计发布相关实施方案、申请指南、操作办法、行业指引等政策细则 301 项，在一网通办、随申办、企业服务云等平台同步推送和更新，实行免申即享、线上办理、精准推送等措施，确保各项政策高效直达市场主体。据测算，2022 年三轮政策叠加实施合计为各类市场主体减负超过 3000 亿元，助力全市经济经受了疫情冲击的严峻考验，走出了“平稳开局、深度回落、快速反弹、持续恢复”的“V”形反转态势。

- **国际国内新商品集中亮相，本地消费市场得到充分激活**

上海举办 4 场全球新品首发季集中首发活动，320 多个国内外品牌举办首发主题活动。近 90 项上海进口嗨购节进口商品特色活动及“丝路电商云品海购”活动，将来自世界各地的优质品牌及特色商品带入本地消费市场。举办 11 个上海制造佳品汇首秀品牌活动、上海老字号嘉年华、“聚优品 惠万家”活动，将上海 284 家老字号推出的百余款国潮新品，以及西藏日喀则、青海果洛州、安徽六安、福建三明等对口合作地区的 430 余种名特优商品和 1000 多个特色农产品集中引进交流。

- **消费节庆活动持续开展，新业态、新场景、新体验持续涌现**

以上海全球新品首发季为展示平台，60 多个国内外品牌和企业张园和吴江路开设为期 1 周的限时快闪店。2023 年 5—6 月，上海新增各类首店 183 家，其中高能级首店（全球、亚洲、全国首店）19 家，占比达 10.4%。上海健康消费节、上海养老博览会等联系企业探索健康管理服务新模式及一站式养老消费新体验。上海夜生活节围绕水岸、街区、邻里推出 100 个夜生活好去处，发布 32 个上海夜生活节最佳实践案例。夜生活节开幕以来，夜间客流较 2022 年购物节同期增长 23.1%，线下夜间消费占比提高 5 个百分点，达到近三年最高点。系列消费和文化活动激发了各类企业探索新消费业态活力，丰富了人们的生活和消费体验。

- **电子消费券等多种刺激性措施促进惠民消费提升**

2022 年，上海投入 10 亿元财政资金发放“爱购上海”电子消费券，进一步完善了电子消费券的发放、结算参与系统，实现了政府服务民生的金融创新，并叠加发放数字人民币满减红包的活动，通过 7 家银行向市民发放数字人民币红包 70 万份，丰富了消费券活动的参与形式，扩大了参与范围。

- **多种形态时尚消费品产业支撑经济持续增长**

上海将时尚消费品产业作为新型产业体系的重要组成部分，在满足人民美好生活需要的同时，也助力城市经济可持续发展。上海瞄准前沿消费升级趋势与产业升级方向，聚焦服饰尚品、化妆美品、精致食品、运动优品、智能用品、生活佳品、工艺精品、数字潮品，

围绕关键提升路径打造高质量创新供给体系，面向新需求推动产业品种、品质、品牌升级，响应终端消费者需求，实现了时尚消费品产业的持续迭代更新与升级。至 2021 年底，上海时尚消费品产业规模达到 4335.86 亿元，同比增长 9.9%。

重要措施

(1) 提升经济活力和韧性

● 积极落实国家重大战略任务

上海作为全国最大的经济中心城市，坚持把落实国家重大战略任务作为重中之重，勇当推进中国式现代化的开路先锋。近年来，上海着重加强重大改革开放先行先试，高质量落实中国（上海）自由贸易试验区临港新片区建设、设立科创板并试点注册制、推动长三角一体化发展、持续举办中国国际进口博览会等一批国家重大战略任务，推动出台并实施浦东综合改革试点方案、虹桥国际开放枢纽政策升级版等一批含金量高、突破性大的政策举措。此外，上海着重加强重大平台协同建设，聚焦创新型、服务型、开放型、总部型、流量型“五型经济”，着力实施全球营运商计划、大企业开放创新中心计划等，打造国际金融资产交易平台，建设一批专业贸易平台和国别商品交易中心。

● 强化“四大功能”，深化“五个中心”建设

上海着眼于构筑新发展阶段的战略优势，持续强化“四大功能”——全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能和开放枢纽门户功能，激活经济发展活力，提升城市核心竞争力，在参与全球合作与竞争中增强城市影响力和话语权。上海通过强化“四大功能”，深化国际经济、国际金融、国际贸易、国际航运中心以及具有全球影响力的科技创新中心建设，打造“五个中心”功能升级版。上海以巩固和提升经济综合实力、要素资源配置能力、市场主体竞争力为途径，提高对资金、数据、技术、人才、货物等要素配置的全球影响力，建设能级更高的国际经济、金融、贸易、航运中心。上海坚持科技创新和制度创新双轮驱动，以提升基础研究能力和突破关键核心技术为主攻方向，疏通基础研究、应用研究和产业化双向链接的快车道，激发各类主体的创新动力和活力，努力成为科学新发现、技术新发明、产业新方向、发展新理念的重要策源地。上海主动顺应新一轮

科技革命和产业变革趋势，推进形成战略性新兴产业引领与传统产业数字化转型相互促进、先进制造业与现代服务业深度融合的高端产业集群。上海围绕更好促进国内国际两个市场、两种资源联动流通，着力强化开放窗口、枢纽节点、门户联通功能，着力推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，促进更高水平开放型经济新体制形成。



图 6 洋山深水港四期全景

● 优化功能布局，塑造市域空间新格局

上海围绕增强城市核心功能，强化空间载体保障，促进人口、土地等资源要素优化布局，科学配置交通和公共服务设施，加快形成“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”的空间新格局，促进市域发展格局重塑、整体优化。上海聚焦提升城市活力和品质，突出中央活动区核心功能，提升城市副中心和主城片区的综合服务与特色功能，不断增强集聚配置和服务辐射国内外高端资源要素的能力。上海大力实施新城发展战略，承接主城核心功能，按照产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利的新一轮新城建设要求，把五个新城建设为长三角城市群中具有辐射带动作用的独立综合性节点城市，打造具有活力的重要增长极和新的战略支点。上海以临港新片区、张江科学城为核心加快东部开放创新功能板块建设，以虹桥商务区、长三角一体化示范区为核心加快西部绿色开放板块建设，依托轨道交通以及虹桥、浦东两大枢纽强化东西联系，延伸深化延安路—世纪大道发展轴，拓展“两翼齐飞”空间格局。上海牢牢把握国家沿海沿江铁路大通道建设机遇，加快南北功能布局调整升级，通过产业结构调整及土地更新利用为区域转型发展植入新功

上海尤为重视重大项目的示范带动作用，近年来聚焦科技产业、社会民生等重点领域，着力推进一批具有全局性、引领性、标志性意义的项目。上海已经建立了每年推进实施一批重大建设项目的机制，涵盖科技产业、社会民生、生态文明、城市基础设施、城乡融合与乡村振兴等类型。2015 年以来，每年的重大项目数量保持在百项左右的水平，2023 年更是达到了 191 项。2018 年 7 月 10 日，特斯拉公司决定在上海临港地区独资建设集研发、制造、销售等功能于一体的超级工厂，超级工厂 2019 年初动工并于年底建成，至 2022 年已经实现整车生产下线 100 万辆的产量。德国化工巨头巴斯夫将亚太地区最大的研发基地设在上海创新园，自 2012 年以来的总投资额近 3 亿欧元，分别于 2015 年、2019 年、2023 年完成三期扩建，三期包括开发聚合物回收技术、先进材料等领域可持续解决方案的项目^①。在城市基础设施方面，上海近来大力推进上海东站“东方枢纽”建设，打造集航空、铁路、城市轨交等交通方式于一体，联动周边地区协同发展的功能片区。

东方枢纽计划将新增 5000 万人次/年的航空旅客吞吐能力，建成后将助力上海形成“西有虹桥枢纽、东有东方枢纽”的格局，成为连接长三角与全球的世界级交通枢纽。

30

(2) 精准实施经济纾困与振兴

● 多举措促进企业主体全生命周期活力发展

上海采取多种措施促进企业的培育与生长。上海近年来大力推行“线上办”服务模式，依托“一网通办”平台，不断优化市场主体登记等“一窗通”集成式开办服务，推进市场登记注册数字化整体转型，提高全程网办率，为申请人提供网上申报、网上签署、网上核准、网上发照等全流程无纸化在线服务，实现全程网办主体类型“全覆盖”、业务事项“全环节”、申请办理“全天候”。市经信委作为促进中小企业发展工作的主管部门，负责本市优质中小企业梯度培育工作的指导协调、统筹推进和监督检查，推动出台相关支持政策，组织各区中小企业主管部门开展优质中小企业培育工作。市战略性新兴产业领导小组办公室牵头负责上海市创新型企业总部的认定和管理，协调做好对创新型企业总部的支持保障工作。

● 实施大规模普惠性减税费降成本政策

2022 年，上海市面对疫情期间经济发展困难，实施大规模增值税留抵退税，全年退还增值税 1256.9 亿元，受益企业超过 11.4 万户。(1) 实施普惠性减免，减免小微企业和个体工商户 6 个月国有房屋租金，对非国有房屋租金减免金额给予 30% 资金补贴；(2) 实施组合式减税政策，为小型微利企业减免企业所得税，为小微市场主体减免“六税两费”，为疫情期间困难纳税人减免房产税、城镇土地使用税等；(3) 实施针对性补贴政策，给予非居民用户水费（含污水处理费）、电费、天然气费财政补贴，实施重点群体一次性吸纳就业补贴与困难行业企业稳岗补贴，对旅行社、A 级旅游景区、星级饭店、专业剧场等实施多项补贴政策；(4) 实施阶段性缓缴政策，采取免申即享方式将疫情期间纳税申报延期、实施阶段性缓缴社会保险费及扩围政策、住房公积金缓缴政策等。

案例2 上海实施国有房屋租金减免政策

2022 年，上海市推出承租本市国有企业房屋的小微企业和个体工商户全部减免 2022 年 6 个月房屋租金政策，并将政策受益面扩围至符合条件的民办非企业单位，2022 年为约 9.3 万户市场主体减免租金 132.4 亿元。主要措施包括：

(1) 加强组织领导，成立市国资委-市属国企、区国资系统统一领导，各市属国企、区属国企作为减租实施的主体，集团公司层面分管领导担任减租工作组组长的实施工作。

(2) 制定完善政策。将民办托幼机构、运作困难的民办非企业单位、产权方为本市国有的停车场纳入免租范围，并明确具体操作方式、时间安排等。印发各项通知，明确在上海市内最终签约承租本市国有企业房屋从事生产经营活动的小微企业和个体工商户，无须提供证明材料，凭租赁合同等必要材料，经审核后，可以直接免除 2022 年 6 个月租金，其中 2022 年租期不满一年的按比例享受免租。发布《上海市国有企业房租减免操作指引》，进一步明确政策适用对象、完善操作口径，统一免租期限认定等工作，并在上海发布、一网通办、市国资委网站、新媒体平台等同步发布。

(3) 加强宣传解读。市、区国资委、委托监管单位及相关国有企业公开政策咨询电话，设置专人专线，做好政策解释和重点诉求回应，全力做好热线接听工作。各企业集团通过网站、微信、微博发布免租公告，明确受理部门、联系方式和办理流程，方便承租人办理免租手续。本市国资系统积极回应社会关切，及时解答政策要点，确保政策宣传到位。

(4) 加快推进进度。一是实行周报月督机制。每周统计减免完成情况，加强政策解读、解析典型案例，汇总咨询服务情况，通报工作进展，及时总结推广好经验、好做法，全力落实免租政策，把好事办好办实。二是加快进度推进。全市封控期间，各市属企业坚持“应免尽免，应免快免”，采取先行受理、初步预审、材料后补等方式加快推进进度。全市恢复正常运行后，相关企业分批分步推进减免工作，补签相关租金减免协议，加快推进各项工作进度。三是提前兑现政策。对符合条件的租户采取暂停催收房租，提前兑现政策，让租户真切感受到惠企政策的温暖。

● 举办扩投资、促消费、稳外资外贸专场活动

上海积极举办各类扩投资、促消费、稳外资外贸专场活动。举办“潮涌浦江”投资上海全球分享季活动，实现签约重大项目 597 个、总投资 9410 亿元，重大项目开工 296 个、总投资 6029 亿元，发布金融授信 5366 亿元；2022 年举办第三届“五五购物节”，分 4 批发放 10 亿元电子消费券，直接拉动消费杠杆率 4 倍左右。大力促进汽车消费，年内新增客车牌照额度 4 万个；对置换电动汽车给予每辆车 1 万元补贴，截至 2022 年底，受理补贴申请 3.6 万辆；发挥重大外资项目工作专班和重点外资企业专员服务机制作用，召开外资企业圆桌会议 40 余场，有效提振外资企业预期和信心。

● 优化资金、土地、人才、营商环境等要素保障政策

上海进一步优化金融、土地、人才、营商环境等要素保障政策，保障疫情后经济平稳

发展。在金融方面，运用无还本续贷、随借随还、延期还本付息等工具全力支持小微市场主体，截至 2022 年末，累计投放无缝续贷 10105.1 亿元。市中小微企业政策性融资担保基金减按 0.5%收取担保费，新增政策性融资担保贷款 831.5 亿元。在土地方面，优化土地出让条件，取消招挂复合打分制度，降低监管资金比例，全年全市土地使用权出让收入达到 3798.7 亿元。在人才方面，出台大力吸引集聚人才助推经济恢复重振的 12 条政策措施，实施人才特殊支持举措，优化高校毕业生、留学人员和国内人才引进落户政策。在营商环境方面，积极开展营商环境创新试点，实施 2022 年度优化营商环境 10 个重点事项，招募营商环境“体验官”100 名，着力为企业解决制约长期发展的急难愁盼问题。

(3) 多举措促进就业

● 积极扩大全社会就业容量

上海采取多种措施稳定和扩大就业岗位，加大对吸纳就业能力强的行业企业扩岗政策支持。上海将重点工程、制造业重点产业链链主企业、重点民营企业等纳入本市重点企业用工服务范围，建立用工缺工企业清单，配备就业服务专员，实行“一企一策”定制化服务。上海支持金融机构开展稳岗扩岗服务和贷款业务，鼓励金融机构围绕“稳岗扩岗”，创新适合重点群体创业融资需求的金融产品和服务，满足小微企业合理融资需求。上海积极发挥创业带动就业倍增效应，实施重点群体创业推进计划，加强社区创业帮扶指导，针对性打造低成本、便利化、开放式社区创业空间，引导高校毕业生等重点群体创办投资少、风险小的创业项目，支持其在合规范围内参与夜经济、后备箱经济等特色经营。上海持续加大技能培训支持力度，给予职业培训补贴或职业技能提升补贴支持，支持企业开展学徒制培养。

● 加强困难人员就业帮扶与保障

上海针对不同类型就业困难人员实行分类援助办法，提供“一人一档”“一人一策”精细化服务。就业困难人员实现用人单位吸纳就业或灵活就业的，按规定给予社会保险补贴。上海规范公益性岗位开发管理，对通过市场渠道确实难以实现就业的，通过公益性岗位予以托底安置，确保零就业家庭至少一人就业。上海常态化开展失业人员再就业专项行动，加大对失业人员再就业帮扶力度。上海强化困难群众的基本生活保障，对符合条件的失业

人员，做好失业保险金、代缴基本医疗保险费等常规性保生活待遇发放工作，对生活困难的失业群体按规定纳入最低生活保障、临时救助、困难帮扶等社会救助范围。

● 提升就业服务的综合水平

上海积极推进就业服务工作的信息化水平建设，以数字赋能为支撑，持续优化经办流程，减环节、减材料、减时限，加快推进网上办理，推动更多政策直达快享、免申即享。上海加强公共就业招聘新平台建设，持续优化招聘信息汇集、劳动力资源供求趋势研判等功能，支持优质人力资源机构入驻平台。上海积极推进基层就业服务能力建设，支持各区充分挖掘区域就业服务资源，聚焦高校毕业生、就业困难人员等重点群体，将就业服务作为“15 分钟社区生活圈”优先建设内容，打造“15 分钟就业服务圈”。此外，上海积极充实社区基层就业服务队伍，加大对基层就业服务工作人员的业务培训和带教培养，提升基层就业服务能力。

● 完善青年就业与职业发展服务体系

上海积极拓宽渠道促进高校毕业生等青年就业创业。上海对招用高校应届毕业生、离校两年内未就业毕业生、在本市登记失业的 16—24 岁青年的本市用人单位给予一定的补贴或补助。上海鼓励国有企业扩大针对高校应届毕业生的招聘规模，在沪市属和区属国有企业要在年度招聘计划中安排不低于 50% 的就业岗位，面向本市高校毕业生定向招聘。上海各区公共就业服务机构会同共青团组织，会同青少年事务社工机构，在社会上聘用熟悉青年情况、了解职场需求、具备较强沟通能力的机关事业单位干部、企业经理、人事主管、专家学者、居（村）委会干部等人员，建立了“启航导师”队伍。各区公共就业服务机构落实专人与长期失业青年共同制订一份切实可行的“就业启航计划书”，根据青年个体的具体情况，综合运用就业见习政策、就业困难人员帮扶政策、灵活就业社会保险费补贴政策等工具提升其就业竞争力。

案例3 徐汇区帮助长期失业青年实现就业创业

徐汇区近年来加大对长期失业青年促进就业的工作力度，开拓新思路，探索新方法，形成了涵盖职业指导、职业介绍、就业训练、政策激励等多层次、多渠道、全方位的就业服务体系。

主要措施包括：（1）定制化服务更贴心。徐汇区打造了“乐业职业指导工作室”服务品牌，秉持“使命践初心、温度暖服务、专业促就业”的服务理念，为劳动者提供个性、

多样、专业的职业指导。(2) 供需对接更精准。徐汇区深耕招聘服务，不仅大力挖掘适合长期失业青年就业特点的就业岗位及见习岗位，还建立了重点人群职业介绍工作组，“专人专项专岗”精准对接，为企业招人才，为人才找岗位。(3) 专业训练更有效。徐汇区创建了特色就业服务项目“青年乐业起点就业成长营”，创新采用“1+3”工作模式（“一名学员”自助+“三方专业力量”相助），通过“乐业上海”专家志愿团专家结对帮扶、职业指导导师全程跟踪服务、职业介绍专员针对性岗位推荐，多措并举帮助长期失业青年提升就业能力，顺利踏入职场。(4) 政策落地更有声。徐汇区就区域长期失业青年实现就业出台了“灵活就业社会保险费补贴”“吸纳重点群体一次性就业补贴”等一系列激励政策，并通过“云课堂”线上系列宣讲、组织街镇开展促进就业专场政策宣讲等活动持续加力，通过对区域长期失业青年的调查排摸，以实际需求为导向，落实各项帮扶举措，让更多的劳动者享受到政策保障。



图7 “乐业指导工作室”为劳动者提供一对一指导

(4) 刺激与发展消费

● 规范消费行业发展，引领消费发展新趋势

上海以专场行业活动为契机，通过规范行业标准，持续推动行业高质量发展。上海咖啡文化周举办《咖啡师国家职业技能标准》国家教材主编主审受聘仪式，推动中国咖啡人才标准走向统一化、系统化、专业化。钻石珠宝文化节发布《贵金属、珠宝玉石饰品消费

者权益保护合规指引》团体标准，进一步规范钻石珠宝消费市场，提振市场消费信心。首发《上海援青“沪果优品”流通销售标准指南》，推动果洛农产品标准化生产，提升市场竞争力。市场监管局发布了《绿色餐厅管理规范》地方标准，推出第三批共 238 家上海市五星级、四星级消费维权联络点（站），累计达 477 个。

上海注重发布各类发展指数、报告和榜单，引导消费发展新趋势。全球新品首发季发布 2022 年度“上海市首发经济活跃指数”，指数 87.7，好于 2021 年，凸显首发经济发展韧劲。钻石珠宝节发布“上海钻石价格指数”，实时反映中国钻石消费市场价格变化趋势。发布全市 12 个重点商圈“上海购物”诚信指数。新华社发布《2023 全球消费中心城市发展报告》，第一财经发布“中国城市夜间经济指数”，引领各行业发展趋势。

● **优化管理与服务制度，鼓励企业创新探索消费新场景**

上海市商务委等 7 部门联合制定《上海市优化首发经济营商环境建立“营销活动报批一件事”制度实施方案》，建立“一网办理、一窗受理”制度，着力优化营商环境。市文化旅游局牵头编制《上海市帐篷露营地管理指引》，促进“露营+”新消费场景规范发展。

上海启动 2023 年首届上海商业创新奖评选，鼓励各类企业积极开展商业创新项目。实施商业数字化转型伙伴行动计划，拼多多、美团、饿了么、盒马、珍岛、微盟、宝尊等服务伙伴企业，依托服务伙伴的数字化转型实务经验，建立了面向中小企业的普惠性解决方案和产品名录机制，助力中小企业数字化转型。创新全市最大的露天夜市“泗泾夜市”管理机制，通过镇政府统筹规划、各部门协同推进、运营主体推动实施及各商户自治管理形成四方合力，既保留“烟火气”，又提升了管理效率。

案例4 上海开展多元化新业态城市消费活动

2023 年，上海通过开展各类新业态城市消费活动，激发市民消费热情，鼓励商家开展对新业态、新消费体验和新消费场景的持续探索，进一步激活消费市场。

开展专题消费文化活动引领行业发展。上海咖啡文化周举办浦江沿岸最大规模的“西岸国际咖啡生活节”，绵延徐汇滨江5千米，集聚超百家咖啡品牌，4天共接待市民游客73万人次；全市11个区开展了精彩纷呈的咖啡文化活动。上海绿色消费季打造可持续市集、可持续艺术连廊及可持续露台，引领绿色低碳生活潮流。上海双品网购节暨数字生活节围绕数字生活、智慧商圈、数商兴农等新场景，60余家电商平台、品牌企业、市直播电商基地以及线下商圈等推出88项促销活动。

结合各区人气商圈、特色绿地进行户外空间探索。闵行浦江郊野公园、宝山中成智谷

园区举办室外新能源汽车市集，释放汽车消费活力。百联股份在百年建筑衍庆里打造“里弄时装秀”，融合屋顶露台市集创意展示国内外设计师品牌服装。青浦蟠龙天地依托千年古镇和江南水乡，在 23 万平方米绿地中引入马场、滑板公园、棒球运动公园等户外健康体验业态，打造绿色“微度假”新目的地。

联合各区品牌企业探索商业新业态。崇明好物旗舰店开业，推出 50 个崇明自主品牌数百款优质产品。茂昌眼镜一九二三镜界概念店，打造“眼镜+咖啡”时尚复合业态。美团买药与华氏药房联手打造首家“24 小时智慧药房”，以“互联网+自助药柜”形式满足市民便捷用药需求。第一医药 MMC 健康便利店引入慢病管理解决方案。



图 8 上海积极探索消费场景新体验

● 多渠道精准发放电子消费券，探索支付惠民新模式

上海首设公共服务平台，通过建设电子消费券管理信息系统，发挥报名、摇号、发放、汇总、核销等方面的信息管理中枢作用，实现发券平台对接、交易信息汇总、活动数据分析等功能，在全国率先实现了发券平台之间的互联互通。在“爱购上海”消费券发放过程中，公共服务平台负责集中向三大发券平台输出资金结算及退款对账能力，做到了资金统一管理、规则统一可控、系统标准对接。公共服务平台及各发券平台系统运行稳定、用户体验顺畅，未出现系统风险和不良舆情。上海引入主流支付平台参与发券，精准触达消费

人群。通过公开遴选的方式，由支付宝、微信、云闪付三家支付机构发放消费券，覆盖面广、便利度高，对消费券核销起到良好的促进作用。采用“在线报名、摇号中签”方式，报名消费者不分先后均可公平参与，更好体现公平性。老年人亦可通过子女手机代报名，尽可能多地覆盖广大市民。

● 积极推动时尚消费高质量发展

时尚消费品是遵循人民群众对美好生活的向往，以科技、时尚、绿色为特征的生活消费产品和服务，是上海“3+6”新型产业体系的重要组成部分。上海把握新发展阶段制造业高质量发展导向和消费多元化机遇，发挥上海消费品产业底蕴深厚、消费市场成熟、资源配置高效等优势，将时尚消费品产业作为满足消费新需求、塑造时尚新名片、激发产业新活力的重要发力点，坚持时尚生活方式与消费品产业互为促进，以新赛道促进产业提质扩容，以新标准塑造城市时尚形象，以新供给创造多元消费场景。例如，上海近年来通过打造时装周平台，推动时装消费绿色发展；通过打造体育消费节，赋能运动时尚消费产业发展。此外，上海近年来积极把握数字技术快速发展的机遇，鼓励消费产业构建数字生活新场景，为市民提供更加美好的智能生活体验。上海近年来连续举办了数字生活节，2022年的主题为“数字新消费，点亮新生活”，2023年的主题为“数字消费，爱购上海”，围绕新场景、新体验、新生态，发动电商平台、商圈商场、品牌企业等市场主体共同参与，以优质供给引领创造消费需求，打造消费新体验，激发消费新活力。

案例5 “自然创造可能”上海时装周×SORONA项目

上海自2003年开始打造“上海时装周”品牌和平台，形成了每年两季（秋冬季、春夏季）定期举办的模式。上海时装周作为中国原创设计发展推广的最优化交流平台，是带动中国时尚产业发展和城市软实力提升不可或缺的重要助推器。上海时装周充分发挥平台优势，打破行业上下游壁垒，积极引导并促成处于产业前端的服装材料研发企业与设计师品牌对接，持续推动多方合作共创。上海时装周在每年活动期间举办两次、非活动期间举办至少一次可持续时尚专题活动。活动策划贯彻可持续理念，与艺术家合作采用废弃回收物品作为展陈装置，并通过使用可回收材料践行环保理念。平台甄选可应用于日常生活的可持续设计产品，为消费者带来可触碰、可体验、可消费的绿色时尚，引导消费者选择绿色产品。

通过上海时装周平台，促成生物基合成纤维 SORONA 和时尚机能品牌 TRICKOO 达成合作，通过时装新品发布秀和静态展陈等多种形式，将“环保新材料—创新面料—时尚产品—生活方式”的链路打通，共创可持续时尚生态。

主要做法包括：（1）新品发布：在 2023 秋冬上海时装周新天地作品发布，时尚机能品牌 TRICKCOO 携手 SORONA 推出 2023 秋冬系列作品，秀款系列中面料运用的 SORONA 生物基原料，其核心原料来自每年可重复生长的植物资源，和尼龙相比，制程降低了 37% 的石油资源消耗，节省了 30% 的能源使用，并减少了 50% 的温室效应气体排放，有效帮助行业减少了对石油化学产品的依赖。（2）展览展陈：在 2023 秋冬 MODE 上海服装服饰展，环保生物基原材料 SORONA 与优选面料客户 HAOLISHI 联合推出主题展陈，用环保科技语言展示城市户外运动之美，在材料、面料与品牌的“多元共创”之下，实现场景细分、体验升级，进一步探索满足中国市场需要的城市户外生活方式。

案例成效：通过案例实践实现从产业链上游材料端到时尚品牌产品设计研发生产到订货销售的全链路协同，为打造可持续时尚闭环生态链创造了全新范式。

通过线上、线下传播实现了对行业人士和 C 端消费群体的全方位覆盖，大力推广了可持续时尚理念。项目线上浏览总量达到 5207596 人次，上海时装周官方抖音直播吸引 94 万观众进入直播间，ICS 上海外语频道、《文汇报》、*China Daily* 等政务类媒体以及各大时尚类、行业类、大众类媒体进行了宣传报道。



图 9 上海时装周可持续时尚展览

SDG9 产业、创新和基础设施



SDG9

- SDG9 产业、创新和基础设施，致力于建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新。通过该目标的实践，能够有效释放经济活力，提高经济竞争力，引进和推广新技术，提高资源利用效率。
- 当前，上海的创新发展动能还需进一步加强，科技创新关键领域的核心技术突破任重道远，产业链、供应链的稳定性和竞争力亟待提高。
- 在 SDG9 目标下，上海紧紧把握时代发展的最新态势，积极布局新赛道，打造面向未来的新型产业集群。上海尤其重视产业和基础设施绿色化发展，以更好地实现碳达峰、碳中和的目标。上海还积极推进城市数字化转型，构建更加智慧的设施、产业、生活、治理体系。上海致力于通过建设具有全球影响力的科技创新中心，推动经济社会高质量发展、提升城市能级和核心竞争力。



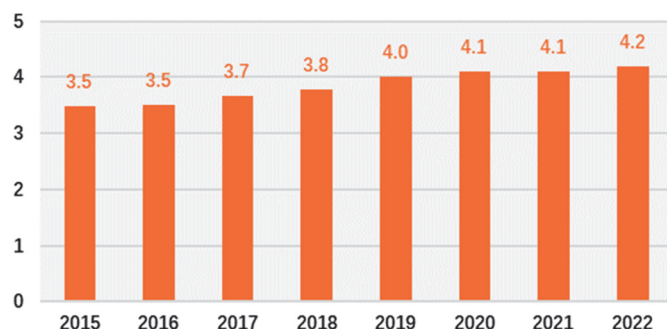
පළමු

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG9 目标响应
夯实现代化产业体系	构建新型产业体系		►战略性新兴产业增加值增长率 ►新增科技小巨人企业和小巨人培育企业	9.b 支持发展中国家的国内技术开发、研究与创新，包括提供有利的政策环境，以实现工业多样化，增加商品附加值
	推动传统产业升级			
	推动新赛道和未来产业布局	上海培育“元宇宙”新赛道产业高地建设行动		
绿色化发展	构建碳达峰、碳中和政策体系	黄浦区创建低碳城区	►单位生产总值能耗	9.4 到 2030 年，所有国家根据自身能力采取行动，升级基础设施，改进工业以提升其可持续性，提高资源使用效率，更多采用清洁和环保技术及产业流程
	绿色低碳产业发展	上海申能集团布局氢能全产业链	►细颗粒物（PM2.5）年均浓度	
	全面推进海上风电建设	奉贤海上风电项目	►海上风电装机容量	
	崇明世界级生态岛建设		►新能源汽车推广数量	
城市数字化转型	数字基础设施建设			9.1 发展优质、可靠、可持续和有抵御灾害能力的基础设施，包括区域和跨境基础设施，以支持经济发展和提升人类福祉，重点是人人可负担得起并公平利用上述基础设施
	数字经济创新体系			
	数字生活服务体系			
	数字治理综合能力	上海探索“数字治理”新范式		
具有世界影响力的科创中心建设	大力布局重大科技基础设施		►研究与试验发展（R&D）经费占 GDP 比例 ►年内新认定高新技术企业数量	9.5 在所有国家，特别是发展中国家，加强科学研究，提升工业部门的技术能力，包括到 2030 年，鼓励创新，大幅增加每 100 万人口中的研发人员数量，并增加公共和私人研发支出
	重点推进基础研究领域发展			
	成立上海市知识产权保护中心			
	设立世界顶尖科学家协会奖			

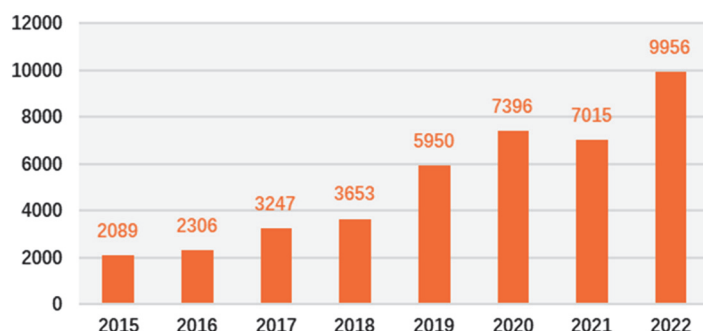
关键指标

研究与发展(R&D)经费占 GDP 比例 (%)



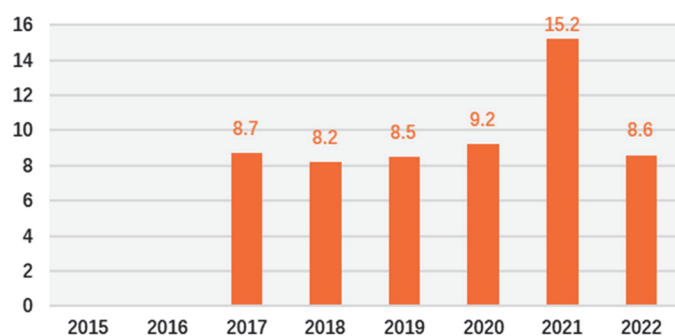
2015—2022 年，研究与试验发展(R&D)经费占 GDP 比例从 **3.5%** 增长至 **4.2%**。

年内新认定高新技术企业 (家)



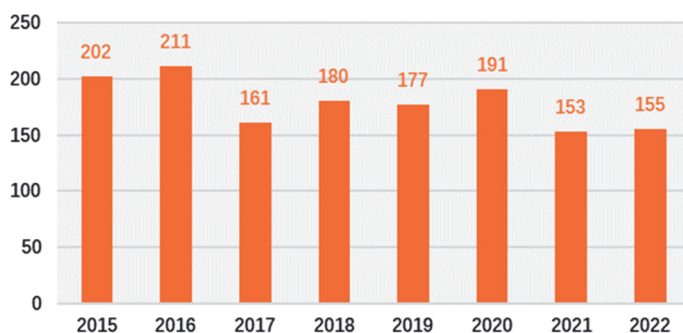
2022 年，有效期内高新技术企业数突破 **2.2 万家**。

战略性新兴产业增加值增长率 (%)

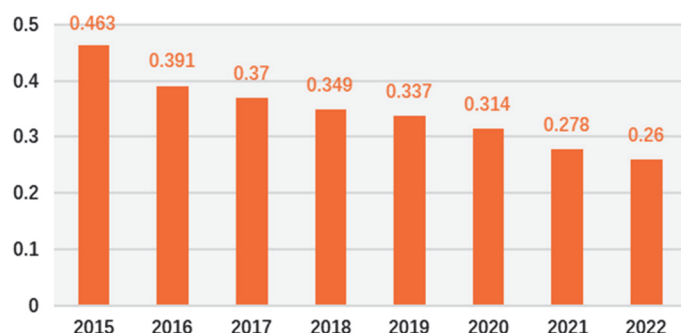


2022 年，新能源、高端装备、生物、新材料等战略性新兴产业增加值 10641.19 亿元，占上海市生产总值的比重为 **23.8%**。

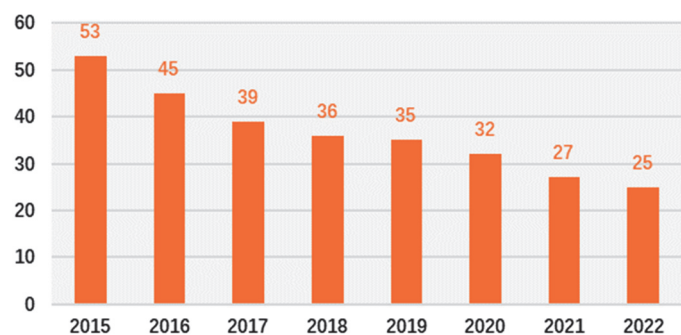
新增科技小巨人企业和小巨人培育企业 (家)



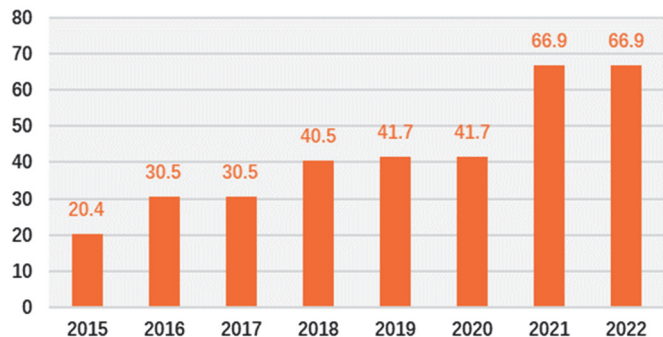
2022 年，全市科技“小巨人”企业和“小巨人”培育企业累计超 **2600 家**。

单位生产总值能耗（吨标准煤/万元）

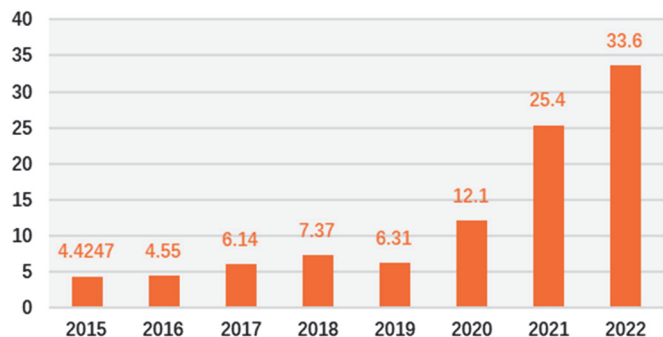
2015—2022 年，单位生产总值能耗降低 **43.8%**。

细颗粒物（PM2.5）年均浓度（微克/立方米）

2015—2022 年，细颗粒物（PM2.5）年均浓度降低 **52.8%**。

海上风电装机容量（万千瓦）

2015—2022 年，海上风电装机容量增长 **228%**。

新能源汽车推广数量（万辆）

2015—2022 年，新能源汽车推广数量增长 **659%**。

主要进展

● 先导产业和重点产业体系初步建立

上海已经初步构建了由集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业和电子信息、生命健康、新能源与智能汽车、高端装备、新材料、现代消费品六大重点产业构成的新型产业体系。近 10 年来，6 个重点工业产值始终保持在 2 万亿元以上；从产业链环节角度，产业链环节日趋完善，如 C919 国产化率超过了 60%，仅航空发动机等关键配套还依赖进口；从产业发展质量角度，国际业务不断拓展，上汽、上海电气等企业的国际业务收入占营业收入比重已超过 5%；从产业创新角度，上海在科技集群前 100 位中排名第九。^①

● 碳交易体系逐步完善

上海碳市场陆续纳入钢铁、化工、航空等主要碳排放行业，共计 27 个，包含 300 多家企业和 860 多家机构投资者。截至 2022 年 9 月 5 日，上海碳市场配额现货品种累计成交量近 2.2 亿吨，累计成交金额超 32 亿元。从全国来看，上海碳市场总体交易规模始终位居前列，CCER（中国核证减排量）交易规模一直排名第一。2021 年 7 月，全国碳排放交易市场正式启动，这意味着中国超越了欧盟，成为全球最大的碳市场，上海则在其中承担了交易中心的角色。

● 绿色金融工具不断创新

上海在绿色金融产品开发、绿色金融业务创新、重点机构和平台引进等方面走在全国前列。以绿色债券为例，国内多只“首单”绿色债券产品都落地上海，包括首单绿色可交换公司债券、首单绿色市政专项债券、首单应对气候变化专题“债券通”绿色金融债券、首单“碳中和”专题“债券通”绿色金融债券等。据统计，2021 年，上海证券业参与各项绿色债券发行规模逾 606 亿元，交易规模逾 700 亿元，承销海外绿色债券金额逾 113 亿美元，绿色投融资金额逾 132 亿元。2022 年 7 月 1 日，上海再次率先立法，《上海市浦东新区绿色

^① 上海市人民政府发展研究中心：《上海“3+6”产业体系重构升级与构筑产业发展新优势研究》，https://www.fzzx.sh.gov.cn/zdkt_2021/20220729/25ed9c9e2c874eeb941f620d207e3550.html。

金融发展若干规定》正式施行，是国内在金融领域运用立法变通权的首次尝试。^①

● 绿色制造体系初步建立

2022 年，上海市 413 家重点用能单位均已建立能源管理体系，已评定市级绿色工厂、绿色供应链、绿色园区、绿色设计产品等超过 200 个。例如，全球第一大钢铁企业中国宝武，在吴淞创新城打造了碳中和产业园，谋求绿色转型——对外，他们主动开发碳数据管理平台、碳资产管理平台，加入碳交易市场平台，积极运用碳金融帮助企业转型；对内，他们需要推动技术升级，使用更加低碳的生产工艺，优化能源结构，保证能源总消耗量在规定配额之内。“十二五”至“十三五”期间，上海市单位工业增加值能耗已从 2010 年的 0.91 吨标准煤每万元，降至 2020 年的 0.59 吨标准煤每万元，累计下降近 35%，发电煤耗、吨钢综合能耗、芯片单耗、乘用车单耗等指标达到国内领先水平。^②

● 城市数字化转型成效明显

上海推动城市数字化转型，通过平台赋能和龙头企业引领，发挥经济拉动作用，2021 年企业互联网业务累计收入同比增速达 35%，电子商务交易额达到 3.24 万亿元，处在全国首位；通过高频的应用，体现城市数字化转型的作用，提供便捷化就医、智慧停车、数字文旅等智慧化服务；2021 年在省级政府网上政务能力评估中，上海名列全国第一，“一网通办”成为上海政务服务的金字招牌，一网统管应用场景不断创新、丰富，公共数据开放成为上海城市数字化转型的新名片；上海是率先建成双千兆宽带的第一城，算力规模在全国处在领先地位，以人工智能、区块链等新兴技术为代表的技术创新成果越发明显。^③

● 科技创新竞争力持续增强

2022 年，上海全社会研发经费支出相当于 GDP 的比例预计达到 4.2% 左右，每万人口

^① 吴丹璐：《用更少碳办更多事，十年时间上海 GDP 翻了 2.5 倍，单位能耗却降超 50%》，<https://www.jfdaily.com/news/detail?id=527608>。

^② 吴丹璐：《用更少碳办更多事，十年时间上海 GDP 翻了 2.5 倍，单位能耗却降超 50%》，<https://www.jfdaily.com/news/detail?id=527608>。

^③ 《<上海城市数字化转型发展报告>首发“六度”发展模型》，<https://www.chinanews.com.cn/cj/2022/08-25/9836470.shtml>。

高价值发明专利拥有量达到 40 件左右，还有一批新的重大科技成果问世，比如首台国产质子治疗装置、全球首创糖尿病新药、“福建号”航母在上海下水、梦天实验舱等，这些都凝聚了大量的上海智慧。上海一直大力支持企业创新发展，2022 年落实相关财税政策所涉及的资金规模超过 920 亿元，有近 5 万家企业受益。

● 世界级大科学设施集群初步成型

上海拥有 14 个在建、在用的国家重大科技基础设施，覆盖光子科学、生命科学、海洋科学、能源科学等领域，不仅在设施数量、投资金额和建设进度上全国领先，还在若干领域实现首创独有。其中，在张江科学城，就有上海光源、蛋白质上海设施、超强超短激光装置、软 X 射线自由电子激光装置和硬 X 射线自由电子激光装置等 8 个大科学设施，初步形成我国乃至世界上规模最大、种类最全、功能最强的光子大科学设施集群。^①

重要措施

(1) 夯实现代化产业体系

● 构建新型产业体系

上海着力打通产业链、供应链堵点，引领业态模式创新，打造一批世界级的新兴产业集群，不断完善由三大先导产业和六大重点产业构成的新型产业体系。上海着力发挥三大先导产业引领作用，集合精锐力量，落实集成电路、生物医药、人工智能三个“上海方案”，建设世界级产业集群；推动制造向服务延伸发展，提升电子信息、生命健康、汽车、高端装备、先进材料、时尚消费品六大重点产业对全市经济发展的支撑作用。上海已经在此基础上推动形成了一批标志性产业链，例如，在民用航空领域，上海具备了组装国产大飞机C919的能力；在高技术船舶制造领域，上海具备建造航空母舰、大型邮轮、LNG的能力^②。

^① 《聚焦“大科学”跑出“加速度”》，《解放日报》2022年6月20日。

② 《“2+3+6+4+5”：龚正详解上海产业密码》，上观新闻，<https://www.shobserver.com/staticsg/res/html/web/newsDetail.html?id=573024&sid=67>。

图 10 C919 大飞机^①

● 推动传统产业升级

上海大力推动传统产业升级，强化技术主导，推动数字化、绿色低碳两大转型，实现数字技术深度赋能传统产业，鼓励钢铁、化工、电力等传统产业实现绿色化改造。上海致力于构建高端引领的数字经济创新体系，推动经济存量增效、增量创新、流量赋能、质量引领，形成转型发展的全新动能，打造具有全球竞争力的数字经济高地。上海市于 2022 年发布了《上海市碳达峰实施方案》，将碳达峰的战略导向和目标要求贯穿于经济社会发展的全过程和各方面，在加强统筹谋划的同时，组织实施“碳达峰十大行动”。

● 推动新赛道产业和未来产业布局

上海大力推动新赛道产业和未来产业布局，抢占数字经济、绿色低碳、元宇宙、智能终端四大新赛道，布局未来健康、未来智能、未来能源、未来空间、未来材料五大未来产业。上海市于 2022 年 11 月发布《上海打造未来产业创新高地发展壮大未来产业集群行动方案》，为建设五大未来产业提供了详细指南。在未来健康产业集群，上海聚焦脑机接口、

^① 《全球首架国产大飞机 C919 正式交付》，<https://www.shanghai.gov.cn/nw31406/20221212/dc1986300db64c99b01f0fbf89eaf3ce.html>。

生物安全、合成生物、基因和细胞治疗等方向；在未来智能产业集群，上海聚焦智能计算、通用 AI、扩展现实（XR）、量子科技、6G 技术等方向；在未来能源产业集群，上海聚焦先进核能、新型储能等方向；在未来空间产业集群，上海聚焦深海探采、空天利用等方向；在未来材料产业集群，上海聚焦高端膜材料、高性能复合材料、非硅基芯材料等方向。



图 11 紫竹高新区

案例6 上海培育“元宇宙”新赛道产业高地建设行动^①

1. 关键技术。突破关键前沿技术。聚焦空间计算、全息光场、五感提升、脑机接口等方向，突破人机交互瓶颈。加快微型有机发光显示（Micro-OLED）、微型发光显示（Micro-LED）等新型显示技术研发应用。聚焦光波导、光纤扫描等近眼显示技术和柔性、类肤等新材料，提升沉浸交互体验。提升计算平台效能，推动图形处理器（GPU）、专用集成电路（ASIC）、可编程逻辑阵列（FPGA）等计算芯片和 RISC-V 指令集架构芯片的研发。强化大尺寸图像压缩、实时图形渲染、资源动态调度等计算技术研发。加强算法创新与应用，加快对抗生成网络、超大规模预训练模型等技术在图形引擎、动态建模、数字孪生等领域的融合应用。

2. 基础设施。超前布局未来网络，加快推进“双千兆”网络建设，培育 5G+、6G、卫星互联网、Wi-Fi7、IPv6 等未来网络生态。加大计算能力支撑力度，推动云边一体布局、算力自由调配、云端实时渲染的新型云计算和边缘计算平台发展，培育基于容器化、开发运维一体化等技术的云原生应用。加快发展人工智能即服务，依托大规模公共算力集群建设，全面推进人工智能产业化、规模化应用。发展区块链应用，探索 Web3.0 技术研发和生

^① 《上海市培育“元宇宙”新赛道行动方案（2022—2025 年）》。

态化发展，推动分布式存储、可信认证、隐私计算、智能合约等融合应用。

3. 交互终端。加快发展虚拟现实终端，支持虚拟现实一体机、PC 虚拟现实设备等技术升级，面向娱乐社交、沉浸影音、教育培训等领域培育差异化终端产品。迭代升级增强现实终端，推动增强现实、混合现实终端向低功耗、小体积、大视角、可变景深方向发展，加强从底层到应用全链条布局，培育增强现实、混合现实消费级产品及行业级解决方案。着力突破全息显示及体感终端，支持浮空投影、裸眼 3D、空间成像等全息显示技术研发及产业化，推动体感设备向低成本、高性能演化。

4. 数字工具。发展关键基础软件，面向智能终端和云边协同设备，支持开发具备云端实时渲染、分布式内存计算、轻量级容器管理等功能的智能操作系统和中间件。突破数字生产工具，集中攻关三维图形图像引擎、数字建模、数字设计、数字人生成等“元宇宙”关键生产力工具，提升核心软件和行业平台供给能力。培育集成解决方案，围绕重点行业应用需求，着力发展城市信息模型、建筑信息建模、数字孪生、数字沙盘仿真等行业级解决方案。

(2) 绿色化发展

● 构建碳达峰、碳中和政策体系

上海构建碳达峰、碳中和“1+N”政策体系，印发了《上海市关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的实施意见》和《上海市碳达峰实施方案》。相关部门制定出台了能源、工业、新基建、建筑、交通、“一岛一企”（崇明岛和宝武集团）、重点区域等 8 个重点领域碳达峰实施方案，以及科技、氢能、绿色金融、价格、教育培训等 15 个支撑保障方案。大力发展非化石能源，全面实施“光伏+”工程，加快推进奉贤、南汇和金山三大海域风电开发，积极发展深远海风电。深入推进产业绿色低碳转型，重点培育绿色低碳前沿技术、高端装备等 10 条子赛道，推动氢能产业高质量发展。提高新建建筑绿色低碳门槛，加大推行超低能耗建筑力度。“十四五”期间落实超低能耗建筑不少于 800 万平方米。推广低碳交通运输工具和绿色基础设施，积极推广新能源车辆应用，到 2025 年，公交车、巡游出租车新增或更新车辆原则上全部使用新能源汽车，燃料电池汽车应用总量突破 1 万辆，个人新增购置车辆中纯电动车辆占比超过 50%。

案例7 黄浦区创建低碳城区

黄浦区形成了“1+1+N”的“双碳”政策体系、“查”“减”“增”“核”“评”的“双碳”闭环工作体系，出台重点用能单位节能降碳管理办法将重点用能单位范围从年综合能耗 5000 吨标准煤扩大到 3000 吨标准煤，并将区内 290 余幢重点建筑楼宇纳入监控范围，加强节能降碳管理。完善节能减排降碳专项资金管理办法，扶持支持由九大类提升至 14 类，2020—2022 年，项目扶持的企业超 100 家，节能量超万吨标准煤，以政府扶持资金引导带动社会资本投入近 2.5 亿元。开展建筑能耗数字化管理，黄浦区能耗实时监测平台接入了 290 幢建筑，建筑面积达 1200 万平方米，年监测用电量达 10 亿千瓦时，分项计量数据正常率达 90%以上，楼宇数量和数据质量均位列全市首位。同时，率先实施超过 30 幢楼宇水、电、气全能源计量。

扎实推进建筑能效提升。已累计完成日月光、来福士广场等重点既有建筑节能改造 250 余项，建筑面积达 500 万平方米。其中新世界城获得蓝天杯高效机房，上海音乐厅、香港新世界、上海大剧院等一批改造项目获得既有建筑绿色更新改造铂金奖和金奖，斯格威大酒店获得能效金牌“领跑者”称号。

打造电力需求响应降碳范式。通过三年建设，覆盖商业建筑达到 130 幢（627 万平方米），拓展了居民社区、电动车充电平台多元化响应资源，实现了约 60 兆瓦商业建筑需求响应资源开发。作为上海电力需求响应日常调度常规资源，累计调度超过 2000 幢次，峰值负荷管理调节能力超过 20%。经过中国电机工程协会组织院士专家鉴定，达到国际领先水平。



图 12 黄浦区大型公共建筑能效提升管理平台

● 绿色低碳产业发展

2013 年，上海率先发布碳排放管理试行办法，规范碳交易市场运行。绿色低碳发展载入《上海市环境保护条例》，推动减污降碳协同增效。《加快发展方式绿色转型条例》《上海市碳排放管理试行办法》修订中，为低碳发展提供法律保障。上海碳排放交易市场包括钢铁、电力、化工、航空、水运、建筑、数据中心等 300 余家企业和 1000 多家投资机构，成交量居全国前列，自愿减排连续 9 年 100%履约。质押业务融资额达 5714 万元，碳资产达 193 万吨。制订《上海市碳监测评估试点工作方案》，设立 7 个温室气体监测站和 1 个背景监测站，覆盖钢铁、电力、垃圾处理等行业，探索全市碳排放核算校验体系。参与碳排放监测标准规范申报，多项标准获立项。推动 35 个低碳实践区和 56 个低碳社区试点示范，如杨浦滨江转型、闵行“零碳示范园区”建设、黄浦打浦桥街道蒙西社区低碳花园。

案例8 上海申能集团布局氢能全产业链

在能源低碳转型成为全球共识的当下，氢能是助力实现“双碳”目标的重要零碳能源，氢能产业已成为我国能源战略的重要组成部分。面对这一全新赛道，申能集团提早起步，实施“三纵三横”氢能发展战略，在氢能发展的“制—储—运—加—用”等关键环节都进行了前瞻性布局，形成氢能上中下游高端制造产业集群，构建具有申能特色的氢能全产业链，助力我国氢能尽快实现产业化发展、规模化应用。

“三纵”着眼高端制造领域，布局氢气制备、储运设备、燃料电池三大产品，形成氢能上中下游高端制造产业集群，助力打通科技成果转化的“最后一公里”。“三横”聚焦应用场景，推动三大纵向产品在示范应用场景落地，实现氢能应用完整商业闭环。第一横，申能将立足上海，打造包含氢源基地、加氢站、碳中和示范园区等优质项目的氢能基地。第二横，申能将选取全国具有先发优势的区域，与当地政企合力打造氢能综合应用基地。第三横，依托申能系产品的整合联动优势，多手段、多渠道打造多元应用场景，带动产业链发展。申能抓住机遇，前瞻布局氢能全产业链，探索氢能创新产业模式，在资金、资源等方面充分支持氢能核心部件企业，助力这些“小巨人”企业持续突破“卡脖子”环节，以实际行动践行国家和上海“双碳”目标愿景的责任担当。申能与液空中国等投资的上海氢源保障基地项目充装能力 24 吨/天，可满足长三角区域 20 个加氢站的用氢需求，将成为华东地区最大的燃料电池汽车氢源供应项目。

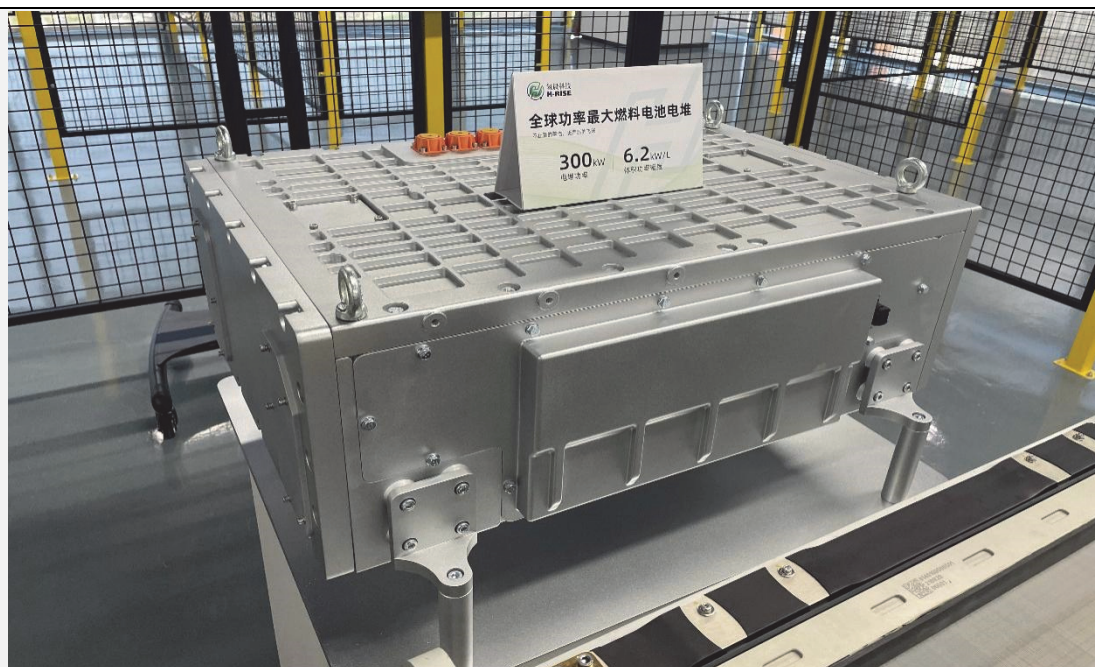


图 13 上海氢晨在 2022 年 8 月发布全球最大单堆 300 千瓦大功率燃料电池电堆

● 全面推进海上风电建设

上海从规划设计、开发主体选择、项目服务三方面推进海上风电建设。先后发布《上海市能源发展“十四五”规划》《上海市能源电力领域碳达峰实施方案》《上海市海上风电发展规划》，进一步明确近远海风电开发时序，有助于突破市内海洋资源有限的瓶颈，推动风电开发由近海迈向深远海。2019 年率先通过竞争配置确定了海上风电项目开发单位，2022 年以来通过竞争配置陆续确定了 5 个杭州湾近海风电项目开发单位。发展改革、军民融合、规划资源、海洋管理、海事管理、电网企业等单位联合成立工作专班，围绕涉军沟通协调、用地用海审批、电缆送出工程等关键环节，指导开发企业加强与各单位衔接沟通，确保项目尽快核准、开工和投运。

案例9 奉贤海上风电项目

奉贤海上风电项目是列入上海市能源发展“十三五”规划的重点项目。项目场址位于杭州湾北部的奉贤区海域，临近漕泾航道和东海大桥。项目总投资约 34 亿元，装机容量 206.4 兆瓦，包含 32 台 6.45 兆瓦风力发电机组。项目由上海电力股份有限公司和国网上海绿色环保能源有限公司共同出资成立的上海海湾新能风力发电有限公司开发，2020 年 11 月开工建设，2021 年 12 月 28 日全容量并网发电。项目年发电量 6 亿千瓦时，年节约标准煤约 18 万吨、减排二氧化碳约 50 万吨，对上海市全面推进节能减排，加快建设新型能源体系具有较好的示范意义。项目自 2021 年底投运至今，累计为上海市电网输送绿电月 8.3 亿千瓦时，年节约标准煤约 25 万吨、减排二氧化碳 69 万吨、节约用水 100 万吨。项目年发

电量约 6 亿千瓦时，年节约标准煤约 18 万吨、减排二氧化碳约 50 万吨，具有良好的环境效益和节能减排效益。



图 14 奉贤海上风电项目海上升压站

● 持续推进崇明世界级生态岛建设

上海市推动崇明世界级生态岛建设，主要通过协调工作机制、规划设计和正负清单制三方面的措施。《崇明世界级生态岛建设推进工作机制》确立了总体要求、工作机制和监督考核机制。领导小组负责计划目标、政策配套和规划审议，协调解决重大问题；牵头单位负责推进重点专项和项目；市政府督查室纳入目标管理体系，并将工作情况纳入年度考核。

《崇明生态岛建设纲要（2010—2020 年）》提出六大行动领域和 27 个指标，《崇明区总体规划暨土地利用总体规划（2017—2035 年）》设立保护红线和管控体系，《崇明世界级生态岛规划建设导则》规定建筑高度分级管控，并强调体现中国元素和海岛特色。2018 年起，制定了产业准入负面清单和重点发展产业正面清单，确定了 9 个扶持发展领域和 5 个限制准入领域，包括绿色农业和休闲旅游等。

(3) 城市数字化转型

● 数字基础设施建设

上海建设全国领先的数字基础设施体系，建成全国“双千兆第一城”，实现中心城区和郊区城镇化地区 5G 网络全覆盖。截至 2020 年底，上海基本实现千兆固定宽带家庭全覆盖，平均可用下载速率超过 50Mbps，累计建设 5G 室外基站 3.2 万个、室内小站 5.2 万个。上海国际信息通信枢纽地位增强，通信海光缆容量达到 22Tbps。上海还积极推进绿色高端数据中心建设，建成面向公众服务的互联网数据中心 103 个，机柜总量近 14 万架。发布《新型城域物联专网建设导则》，建设 30 余种智能传感终端近 60 万个。

● 数字经济创新体系

上海不断提升产业数字化能级，工业互联网赋能全产业链协同、价值链整合，率先建成标识解析国家顶级节点并辐射长三角，打造一批具有全国影响力的工业互联网行业平台。上海持续深化数字产业化，成为国内产业链最完备、综合技术最领先、自主创新能力最强的集成电路产业基地之一。上海大力支持人工智能产业核心企业集聚，获批国家新一代人工智能创新发展试验区和人工智能创新应用先导区。上海鼓励在线新经济发展，基本形成以浦东、杨浦、静安、长宁为主产业发展布局的“浦江C圈”，支持网络零售、网络视听、消费金融等信息消费新业态的发展。

● 数字生活服务体系

上海不断完善数字公共服务体系，推行政务服务“一网通办”，基本实现“高效办成一件事”。上海建成全市统一的社区基础信息数据库和“社区云”平台；搭建上海市综合为老服务平台，梳理形成12个智慧养老应用场景；教育云网融合试点有序推进，在线教育服务水平显著提升；推进智慧医疗应用，建成“健康云”平台，实现诊疗信息互联互通互认；推动智慧出行，基本建成“上海停车”“一键叫车”等一站式服务平台。2023年6月，上海“一网通办”平台个人实名用户累计7995.73万人，法人用户累计315万户，累计接入政务服务事项3629项，持续推进“一件事”业务流程再造，累计办件量超1000万件，累计推出152项高频事项“免申即享”。

● 数字治理综合能力

上海按照“三级平台、五级应用”逻辑架构，建立了市、区、街镇三级城运中心，实现“高效处置一件事”。上海打造了务实管用的智能化应用场景，重点建设城市之眼、道路交通管理（IDPS）、公共卫生等系统。上海建立了实时动态“观管防”一体化的城运总平台，接入了 50 个部门的 185 个系统、730 个应用；建设了高效处置突发事件的联动指挥系统，支撑市城运中心统筹支援、现场决策，实现前线指挥部、后方指挥部、专业指挥部跨地域的联动指挥。

案例10 上海探索“数字治理”新范式

上海聚焦城市管理和治理智能化，打造了数据底座健全、共享赋能充分、场景应用丰富的上海城市治理范式。

一是建设完善新型基础设施，构筑数字经济创新发展之基。与三大运营商实施信息化战略合作，布局 5G 设备及网络覆盖，打造了全球领先“5G+光网”双千兆示范城市。不断加强政策供给，并提出鼓励合作银行建立总规模达到 1000 亿元以上的上海市新型基础设施建设优惠利率信贷资金。截至 2022 年，上海市家庭宽带千兆用户数、千兆网络渗透率、国际电缆数量和 5G 基站占比等指标均居全国第一，为数字经济全面发展打下坚实基础。

二是探索建立数据综合交易机制，立法保障数据流通交易和数据价值化。不断加快数据立法步伐，为上海数字经济产业发展奠定法治基础，2021 年出台《上海市数据条例》，聚焦数据权益保障、数据流通利用、数据安全三大环节，最大限度地促进数据流通和开发利用。该条例规定，上海按照国家要求设立了数据交易所，针对原先数据交易体系中普遍存在的确权难、入场难、定价难等瓶颈问题，进行了一系列制度创新探索。

三是培育发展在线新经济，支持直播电商、共享经济等服务产业数字化。得益于上海中外品牌高度聚集的天然优势，上海具有较为完备的电商产业链，已汇集拼多多、bilibili、震坤行、美腕、宝尊等电子商务龙头企业，覆盖电子商务产业链上中下游。实施产业电商“双推”工程——推动电子商务企业创新发展、推动中小企业应用电子商务，采用“政府贴一点、平台让一点、中小企业自己出一点”的方式，在助推上海中小企业采购电子商务、互联网应用专业化服务上平台及用平台的同时，激励各类创新型企业服务平台加快市场拓展，立足上海，服务全国。

四是深化数据资源开发应用，全方位赋能城市数字化转型。利用数据赋能治理的数字化转型，推动“一网通办”“一网统管”两网数据深度融合，打造一体化数据底座，实现政务服务智慧精细和城市运行安全可靠。“一网通办”“一网统管”已整合接入公共安全、绿化市容、住建、交通、应急、民防、规划资源、生态环境、卫生健康、气象、水、

电、气等领域，探索研发地图服务、气象服务、交通保障、应急处置等六大插件，为跨部门、跨系统的联勤联动增效赋能，初步实现了“一屏观天下，一网管全城”。

(4) 具有世界影响力的科创中心建设

● 大力布局重大科技基础设施

近年来，上海围绕光子、生命、能源、海洋等战略领域，大力布局重大科技基础设施，加快推动基础研究高质量发展。2022年，上海已建和在建的国家重大科技基础设施达14个，全球规模最大光子大科学设施群已见雏形。全球排名前20的药企中，有14家将研发总部或创新中心设在上海，科技全球影响力显著提升。长三角国家技术创新中心加快建设，G60科创走廊汇聚高新技术企业3.6万余家、各类孵化器和众创空间1300余家。长三角科技资源共享服务平台集聚重大科技基础设施23个，国家级科研基地315个，科学仪器4万余台套，共享率超90%。



图 15 上海同步辐射光源^①

● 重点推进基础研究领域发展

上海着力培育国家实验室等战略科技力量，正积极推动光子与微纳电子、生物医药和脑科学、人工智能等领域的国家实验室筹建工作。加大创新基础平台建设，已经启动脑科

^① 中国科学院上海应用物理研究所：《2016 上海光源画册》，<http://ssrf.sari.ac.cn/ncbp/nhc/>。

学与类脑研究中心、量子科学中心等数十家代表世界科技前沿领域发展方向的研究机构建设。2021 年，上海首次同时牵头获得“三大奖”高等级奖项，实现在国家自然科学奖、国家技术发明奖和国家科技进步奖“三大奖”高等奖项中“金花齐放”，牵头获得 4 项一等奖。

● 成立上海市知识产权保护中心

2022 年 11 月，中国（上海）知识产权保护中心（以下简称“上海保护中心”）揭牌成立，是第 53 家全国知识产权保护中心，也是继北京、天津后面向直辖市全域服务的第三家知识产权保护中心。上海保护中心面向新材料和节能环保产业开展知识产权快速协同保护服务，与已先期建成的浦东保护中心一道，进一步提升上海市知识产权保护和服务水平，持续优化营商环境和创新环境，加速上海市优势产业布局调整，增强知识产权创新成果汇聚能力，激发知识产权创新活力，加快创新驱动发展；通过构建知识产权快速协同保护体系，打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条，助力上海打造国际知识产权保护高地。^①

● 设立世界顶尖科学家协会奖

2022 年，首届世界顶尖科学家协会奖正式在中国上海揭晓，美国计算机科学与统计学家迈克尔·I. 乔丹（Michael I. Jordan）、德国生物化学家迪尔克·格尔利希（Dirk Görlich）获奖^②。上海借助设立世界顶尖科学家协会奖的契机，广纳全球科技创新人才与资源，加快向具有全球影响力的科技创新中心进军。在全球“最佳科技集群”排名中，上海从 2017 年第 19 位跃升至 2021 年第 8 位，科技创新综合水平迈入全球主要创新型城市前列。自 2022 年起，上海—苏州作为科技集群参与全球排名，2022 年为第 6 位，2023 年上升至全球第 5 位。

^① 《上海知识产权保护中心正式揭牌》，<http://www.ipwq.cn/ipwqnew/show-5375.html>。

^② 《2022 年首届世界顶尖科学家协会奖揭晓 单项奖金 1000 万》，<https://cn.chinadaily.com.cn/a/202209/29/WS63351174a310817f312f0655.html>。

SDG11 可持续城市和社区



SDG11

- SDG11 可持续城市和社区，致力于建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区。通过该目标的实践，能够确保人人获得适当、安全和负担得起的住房，让人人享有绿色、安全、包容、韧性的城市和社区建成环境。
- 上海与世界其他超大城市共同面临“城市病”的问题与挑战，亟须优化空间资源的合理配置，提升不同区域之间资源配置的均衡性，补足城市和社区空间治理的短板，提升城市的安全与韧性。
- 在 SDG11 目标下，上海稳健应对土地等资源紧约束的客观现实，通过空间资源的优化配置，促进城市与社区的可持续发展。近年来，上海探索通过保护和更新相结合的模式提升老城区活力，以改善人居环境为核心目的推进旧区住房改造，塑造硬件设施和软件服务功能完善的社区生活圈，持续实践公交导向的城市开发模式，积极推进五个新城的功能导入和开发建设。

An aerial photograph of a park, heavily filtered with a warm, golden-yellow color. The image shows a winding path that curves through the park. To the left of the path, there are several circular and star-shaped play structures. In the upper left, there's a rectangular area with horizontal lines, possibly a playground or a field. The overall scene is a top-down view of a recreational area.

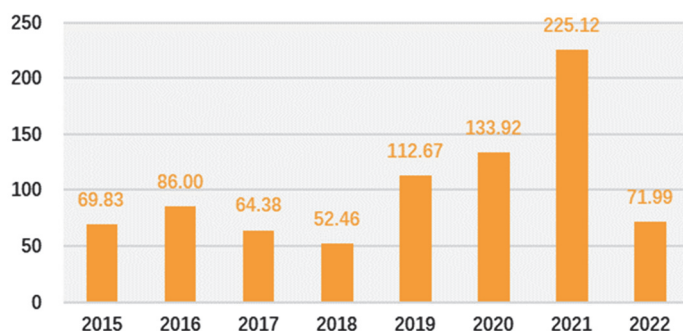
For Kids

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG11 目标响应
城市更新与活力注入	探索城市风貌保护和城市更新结合		►文物机构数	11.4 进一步努力保护和捍卫世界文化和自然遗产
	落实历史文化遗产保护	静安区张园地区保护性综合开发		
	构建城市更新政策法规体系	长宁区上生新所城市更新项目		
推进旧住房改造	推进中心城区成片二级旧里以下房屋改造		►居民住宅征收面积 ►年内新启动“城中村”改造项目数 ►既有多层住宅加装电梯完成情况	11.1 到 2030 年，确保人人获得适当、安全和负担得起的住房和基本服务，并改造贫民窟
	实施既有多层住宅加装电梯	虹口区沽源路第一、第二小区“连片”加装电梯推进		
	多措并举推进城中村改造	青浦区蟠龙“城中村”改造项目		
	实施旧住房成套改造	静安区番瓜弄小区拆除重建项目		
塑造社区生活圈	推进“15 分钟社区生活圈”建设	普陀区曹杨新村街道“15 分钟社区生活圈”	►人均公园绿地面积	11.3 到 2030 年，在所有国家加强包容和可持续的城市建设，加强参与性、综合性、可持续的人类住区规划和管理能力 11.7 到 2030 年，向所有人，特别是妇女、儿童、老年人和残疾人，普遍提供安全、包容、无障碍、绿色的公共空间
	实施基础文化设施更新与提升计划			
	打造共建共治共享的社区生活共同体	浦东打造参与式社区治理的“东明范式”		
公交导向的城市开发	推进站城融合区域建设	青浦区轨道交通 17 号线徐泾车辆基地上盖开发项目	►轨道交通路线长度 ►公交线路条数 ►人均拥有道路面积	11.2 到 2030 年，向所有人提供安全、负担得起的、易于利用、可持续的交通运输系统，改善道路安全，特别是扩大公共交通，要特别关注处境脆弱者、妇女、儿童、残疾人和老年人的需要
	推进轨道交通网络建设			
推进五个新城建设	推动新城重大功能导入			11.a 通过加强国家和区域发展规划，支持在城市、近郊和农村地区之间建立积极的经济、社会和环境联系
	加速落地“一城一名园”			
	打造“一城一绿环”	嘉定新城绿环		

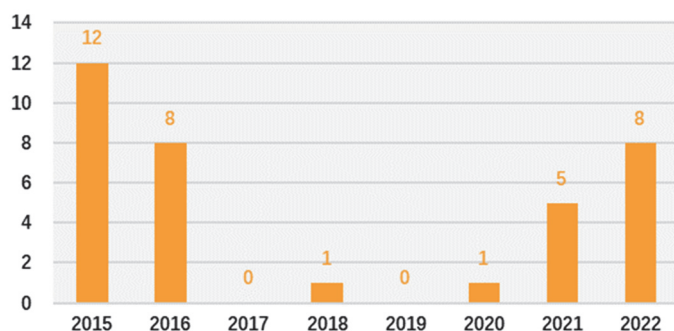
关键指标

居民住宅征收面积（万平方米）



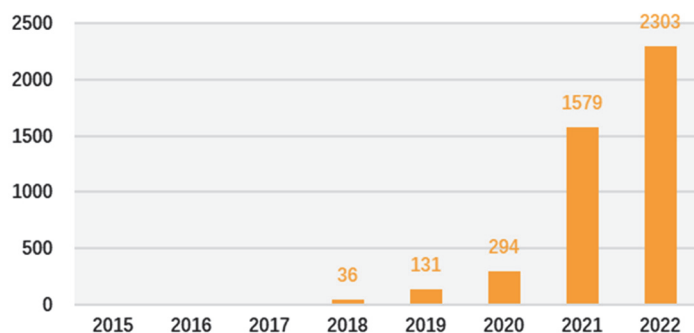
2015—2022 年，年均居民住宅征收面积超过 **100 万平方米**。

年内新启动“城中村”改造项目数



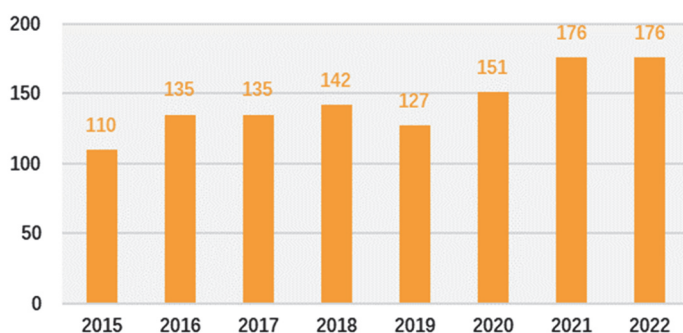
2015—2022 年，启动“城中村”改造项目数达到 **35 项**。

既有多层住宅加装电梯完成情况

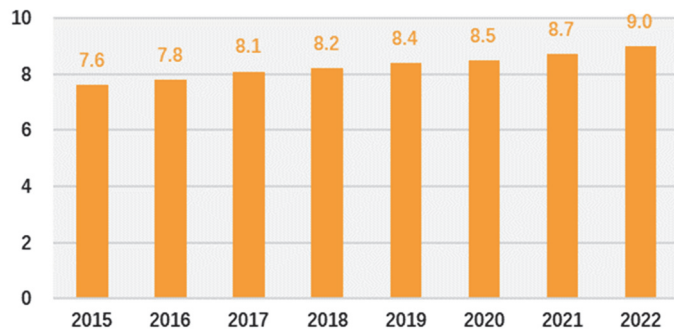


2018—2022 年，既有多层住宅加装电梯完成 **4343 项**。

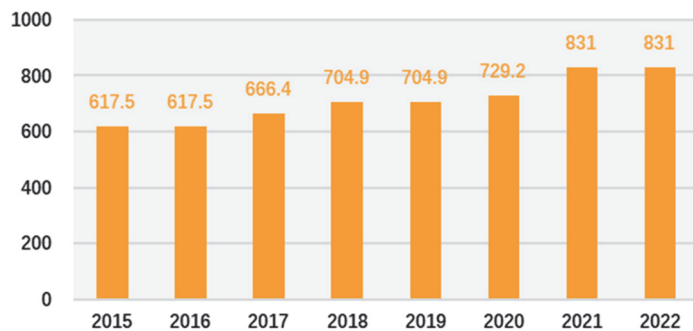
文物机构数



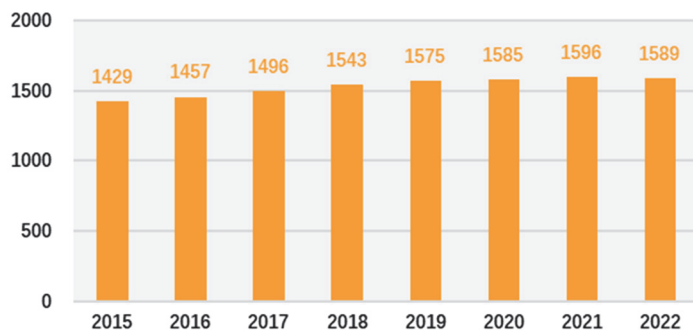
2015—2022 年，文物机构数从 110 个增长至 **176 个**。

人均公园绿地面积（平方米）

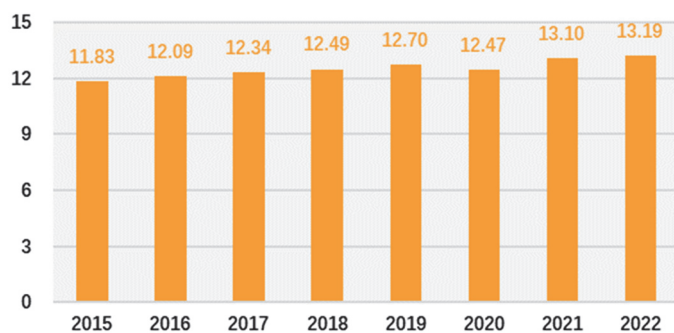
2015—2022 年，人均公园绿地面积增加 **1.4 平方米**。

轨道交通线路长度（千米）

2015—2022 年，轨道交通线路从 15 条增加至 20 条，线路长度增长 **34.6%**。

公交线路条数（条）

2015—2022 年，公交线路增加 **160 条**。

人均拥有道路面积（平方米）

2015—2022 年，人均道路面积增加 **11.5%**。

主要进展

● 苏州河旅游水上航线开通试航

2020 年底，苏州河中心城区 42 千米安全公共空间贯通开放，岸线建设和城市更新中涌现出一批活化利用的历史建筑、美术馆、图书馆、咖啡馆、创意园、商业中心等。2022 年 9 月 17 日，苏州河旅游水上航线开通试运营，上海“一江一河”公共空间贯通开放再添新成果。苏州河旅游水上航线途经上海普陀、长宁、静安、虹口和黄浦 5 个区，全长约 17 千米，目前已建成和正在建设的靠泊码头共有 8 个。^①

● 历史文脉保护有效推进

自 1986 年国务院批准上海市为全国第二批国家历史文化名城以来，目前上海市已基本形成点、线、面相结合的名城名镇名村保护体系。自《上海市城市总体规划(2017—2035 年)》批复至今，上海市建立了评估和更新机制，逐步增补保护对象，拓展保护范围。风貌保护街坊方面，2023 年新增 4 处风貌保护街坊，以石库门里弄建筑为主。文物方面，不可移动文物数量增加至 3467 处。历史建筑方面，2017 年完成了中心城 50 年以上历史建筑普查，明确对中心城 730 万平方米里弄住宅予以保留保护。

● 张园等一批街区更新改造，变身文化地标

2017 年浦东滨江公共空间贯通开放后，为解决市民如厕、休憩等游览舒适度问题，按“1 公里 1 处”原则，在沿线可达性高的位置建设了 22 座建筑造型统一、功能标准化的公共服务设施“望江驿”；曾见证沪上第一盏公共电灯点亮、第一辆自行车亮相、第一次华人公映电影的海上第一名园“张园”，历时 4 年修缮和更新，焕发生机；上生新所，近百年前是高雅宁静的“哥伦比亚生活圈”，中华人民共和国成立后变身上海生物制品研究所，如今成为上海网红打卡地之一；今潮 8 弄，曾是一条历史百年老弄堂，经一番创新性更新改造，变身沪上文化新地标。^②

^① 《期待已久！苏州河旅游水上航线开通试运营》，https://m.thepaper.cn/baijiahao_19960640。

^② 《百年张园、今潮 8 弄、书隐楼，这些城市更新案例藏着什么样的密码》，<https://export.shobserver.com/baijiahao/html/572378.html>。

● 城市更新协同推进机制逐步建立

2014 年,《上海市城市总体规划(2017—2035 年)》启动编制时,上海率先提出要实现城市建设用地规模负增长、以土地利用方式转变推动城市发展模式转型。2015 年,市政府发布《上海市城市更新实施办法》,之后又陆续出台了有关风貌保护“留改拆”、促进产业转型升级等一系列有关城市更新的政策文件。《上海市城市更新实施办法》实施以来,上海从第一阶段原权利主体自主更新为主,到第二阶段引入市场主体,再到第三阶段统筹资源进行面上整体转型,长宁上生新所、黄浦外滩 160 街坊更新等一批有社会影响力的试点项目建成,社区居民、权利主体参与社区更新治理、改善社区环境品质的自主意愿和自我意识逐渐唤醒,“多目标、多系统、多方式、多项目”的协同推进机制逐步建立。

● 中心城区成片二级旧里以下房屋改造全面收官

2022 年 7 月 24 日,上海市黄浦区建国东路 68 街坊和 67 街坊东块的房屋征收签约率突破 90%,上海中心城区成片二级旧里以下房屋改造全面收官。1992 年至今,上海共完成二级旧里以下房屋改造超过 3000 万平方米,受益居民约 130 万户。^①

● 多层住宅加装电梯持续推进

自 2011 年上海启动加装电梯工作以来,市、区相关部门边试点实践,边破解瓶颈,突出围绕加装电梯的意愿征询、组织推进、技术要求、审批流程、资金筹措等重点环节问题,持续深入调研,完善政策供给。从“能装”“好装”到“快装”,持续完善财政支持、规划管理、方案设计、行政审批、管线迁移、资金扶持等配套措施,不断加大对基层的服务指导力度,历年累计完工 4397 台(2011—2020 年完工 515 台、2021 年完工 1579 台、2022 年完工 2303 台)。推进方式由“加装个案”向“规模化量产”转变,居民认可度也越来越高,获得感、幸福感不断增强。

● 城中村改造加速推进

截至 2022 年,上海市已批准的 62 个“城中村”项目中,有 2.7 万多户村民改善了住房

^① 《历经 30 年! 上海中心城区成片二级旧里以下房屋改造收官》, http://www.news.cn/local/2022-07/24/c_1128858219.htm。

条件；项目建成后镇级集体经济组织留存房产长期经营，保障集体经济组织长远发展和农民长期收益。彻底解决了“城中村”地区的环境脏乱差、违章搭建、“群租”、公共安全隐
患等社会问题，补齐了基础设施和公建服务设施短板，地区形象大大改善，功能大大提升。
部分“城中村”改造项目与历史文化风貌保护相结合，注重“留住乡愁”，将“文”“人”
“居”“产”融合在一起，让建筑可以阅读、让文化可以传承、让历史可以欣赏。

● 旧区改造和旧住房成套改造协同发力

通过旧区改造和旧住房成套改造实施的协同发力，上海市住房成套率从 1990 年的 30%
提升至 2021 年的 97.7%，居民获得感、安全感显著增强。截至 2022 年底，历年累计完成旧
住房成套改造约 250 万平方米、5.5 万户。其中，拆除重建约 20 万平方米、0.5 万户。通过
拆除重建或同步实施结构加固，解决了老旧住房结构性安全隐患问题，延续了房屋寿命，
为城市安全运行提供重要保障。通过增加厨卫设施实现成套使用，切实解决了居民生活
“急难愁盼”问题，改善居住品质和宜居条件。通过实施拆除重建改造，同步结合扩大用
地，增加了小区公共设施，因地制宜增设社区配套，完善了居住单元的综合功能。

● “15 分钟社区生活圈”逐步完善

在落实自然资源部《社区生活圈规划技术指南》要求基础上，上海进一步结合实际，
以街镇为工作单元，在市民慢行 15 分钟空间范围内，完善居住、就业、文化、体育、教育、
养老、医疗、商业等功能，全面推进“15 分钟社区生活圈”行动。以老百姓的获得感为最
高衡量标准，围绕“宜居、宜业、宜游、宜学、宜养”的总体目标，营造低碳健康的生活
方式、便利共享的空间品质和开放集约的空间格局。

● 基层公共文化设施不断更新，功能逐步提升

随着多个重大文化体育设施兴建、改建和扩建，上海的公共文化体育空间质量和数量
都有极大提升。上海图书馆东馆面向全媒体时代的智慧复合型图书馆的功能定位，与淮海
路馆一起成为屹立浦江两岸交相辉映的文化空间；上海大歌剧院建筑形体取“中国扇”之
意，既能满足大型活动的使用需求，又能为市民或游客的日常参观提供乐趣；徐家汇体育
公园占地面积约 36 公顷，包含上海体育场、上海体育馆、上海游泳馆、东亚大厦等，场馆

设施对标国际顶级标准，建成后将成为上海设施设备最齐全的体育文化聚集区之一。^①

● 轨道交通网规划编制工作顺利推进

2017 年，结合《上海市城市总体规划(2017—2035 年)》，上海市完成新一轮轨道交通线网规划编制工作，提出了轨道交通市域线、市区线、局域线三个 1000 千米的规划方案。围绕上海未来建设全球城市的目标定位，立足轨道交通网络与城市空间发展的高效衔接、公共交通发展水平进一步提升，从城市空间、综合交通、轨道交通三个方面提出轨道交通线网规划目标。

● 五个新城重大功能导入初见成效

五个新城建设是上海转变发展方式的重要突破口，是上海优化城市空间格局的重中之重。为加快吸引国内外各类资源集聚，进一步推动新城功能提升，自 2022 年初起，上海启动开展向新城导入功能工作，出台了《关于推动向新城导入功能的实施方案》，提出了“十四五”期间 70 项拟向新城导入功能的事项清单，并正式发布第一批 25 项重大功能性事项。同时，各相关部门已基本形成各领域实施方案和支持政策，为新城功能导入提供有力支撑。

重要措施

(1) 城市更新与活力注入

● 探索历史风貌保护和城市更新结合

2019 年，上海市第三次修正《上海市历史风貌区和优秀历史建筑保护条例》，聚焦扩大保护范围、强化政府责任、完善保护措施、促进活化利用等内容，将“从严保护”和“活化利用”作为修法的主要价值导向。上海市探索以国有机关企事业单位为主体，社会资本踊跃投入的文物保护新路径，推动历史风貌保护和城市更新结合，同时引入展示海派特色的人文体验、戏剧演出、时尚服饰、人气餐饮等创新业态，以文化赋能新商业。

^① 《“质”“数”齐升！申城文体设施助力软实力进阶》，《文汇报》2022 年 2 月 19 日。

● 落实历史文化遗产保护

上海市以“两规融合、多规合一”的空间规划体系为基础，按照“总体规划—单元规划—详细规划”三个层次，落实历史文化遗产保护控制线，统筹各类要素资源空间配置，逐级深化管控要求。在控制性详细规划层面，结合控规技术准则和成果规范，以“+风貌保护”的思路，在历史文化风貌区保护规划、控制性详细规划附加图则中完善风貌保护相关要求。同时，上海通过编制保护建筑（包括优秀历史建筑及各级文物保护单位）技术管理规定，根据保护建筑历史、科学、艺术价值以及保存完好程度，提出不同等级保护要求，实施分类管理。

案例11 静安区张园地区保护性综合开发

张园地区东起石门一路，西至茂名北路，北起吴江路，南至威海路，占地面积约 4.38 万平方米，建筑面积约 6.21 万平方米。地处南京西路历史文化风貌区，内有历史建筑 43 栋，其中优秀历史建筑 13 栋、区级文物保护点 24 栋、保留历史建筑 5 栋、一般历史建筑 1 栋。

张园地区保护性综合开发项目以保护与传承上海传统石库门里弄风貌为核心目标，通过活化利用历史建筑、提升区域经济能级、完善轨道三线交通规划，适度开发既有建筑地下空间，打造新时期的高品质上海历史风貌保护和城市更新案例。

按照“保护为先，尊重历史，合理开发”的基本原则，国际方案征集和规划修编同步进行。明确以下要求：一是按照整体性与真实性原则，最大限度保护石库门里弄的巷弄肌理和历史建筑；二是基于每栋建筑的不同类别特征，逐栋开展价值评估，进行有针对性的方案设计，分级分类深化保护措施；三是地上、地下功能连贯，实现轨道交通三线换乘，进行适度、有节制的地下空间开发利用（整街坊统筹地下空间规划和建设）。

2019 年 6 月，“张园地区保护性综合开发方案设计”国际方案征集工作正式启动。张园项目的功能及业态策划围绕“国际商圈生态构建者、海派文化焕新亮点区”的战略定位，主推创新型、体验式、引领性的时尚消费导入，充分展现传统与现代、历史与创新、体验与消费的有机融合。2022 年 11 月 8 日，张园西区完成竣工验收。2022 年 11 月 27 日，张园西区正式对公众开放。西区共 16 幢建筑，其中市优秀历史建筑 12 幢、区文保点 4 幢。西区商业对标最高标准、最好水平，引入国际顶尖品牌入驻，并注重“首店”“首秀”“首发”效应。

目前，张园西区沿泰兴路区域主选方向为顶奢品牌新业态，现已与部分品牌达成落位意向；沿茂名路区域主要以艺术、轻奢、高定及潮牌为方向。通过体验式、引领性的时尚消费导入，深化海派文化主题，为张园历史风貌保护区赋予全新的商业功能和业态，打造

成为中心城区最具影响力和美誉度的商圈商街。



图 16 静安张园立面

● 构建城市更新政策法规体系

2021 年，上海市发布了《上海市城市更新条例》。该条例重点落实了几个总体目标：全面提升城市能级和整体空间品质，实现更新内容和对象全覆盖，着力构建共建共治共享的治理格局，有效破解城市更新的政策障碍。在资源环境紧约束条件下，对标建设卓越的全球城市，通过城市更新立法，推动实施“上海 2035”，优化城市功能和结构，注重风貌保护，提升城市空间品质，兼顾城市“亮度”和“温度”，实现“补短板、锻长板”的要求。

案例12 长宁区上生新所城市更新项目

长宁区新华社区上生新所城市更新项目，是上海城市有机更新中魅力风貌计划的更新试点。该更新项目位于延安路—世纪大道城市发展轴线上，具有良好的区位发展优势；处于愚园路、衡山路—复兴路和新华路三个历史文化风貌区的中间区域，具有深厚的历史文化底蕴。采用城市更新的方式，将封闭的科研工业园区转型为开放的商业、文化、办公功能复合的“城市客厅”，延续城市的历史文脉，让历史环境和老建筑获得新生，为地区注入了新的活力。

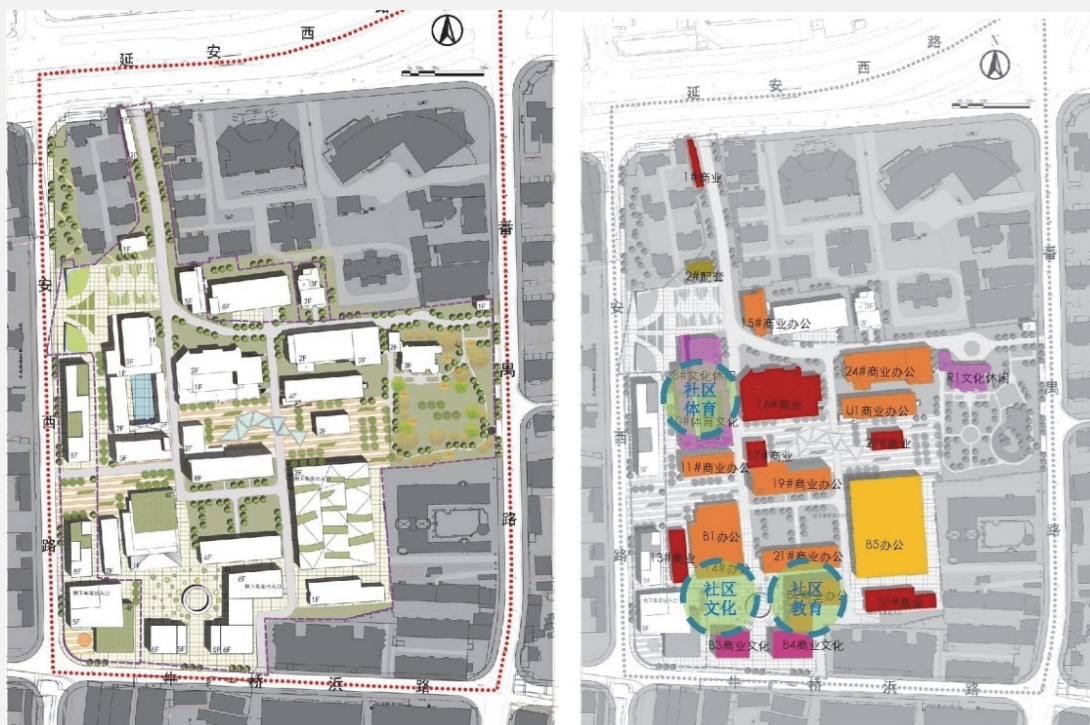


图 17 上生新所街区规划

项目更新特色主要有：

(1) 加强历史传承、提升地区功能，促进风貌保护与建筑活化利用。对上生所基地内优秀历史建筑、历史建筑、工业建筑等进行评估，提出保留保护对策，进行整体保护性利用。将原生产型研究功能转变为商业办公及社区服务功能。

(2) 增添公共服务设施，增加开放空间，打造活力街区。将原神秘封闭的生产研究所，更新为开放式的商业商务街区。尊重历史空间肌理，在基地内划出若干公共通道和公共开放空间。

经规划调整，在加强历史风貌保护、适当增加建设容量、提升商办功能品质的基础上，尽量增加了公共开放空间，增加了公共通道，并合理弥补了公共服务设施短板。通过新增公共开放空间和社区服务设施，获得城市更新奖励；在不破坏整体风貌的前提下，适当提高了地块开发强度，将容积率提高到 1.0。在土地政策方面，采用存量补地价的方式，以商业商办的用途签订补充土地出让合同。

(2) 推进旧住房改造

● 推进中心城区成片二级旧里以下房屋改造

上海市政府研究提出了“利用土地储备通道推进旧区改造”的新模式。由土地储备机构作为旧改项目投资和实施主体，房管部门牵头成立旧改办或工作专班，委托征收事务所、

动拆迁公司，与属地街镇、社区共同推进居民房屋征收相关事务。有了铁路北广场旧改项目的成功先例，上海市、区两级政府重启了大规模的旧区改造项目，分别以市、区联合储备和区单独储备的形式推进。2006—2022 年，全市共改造二级旧里以下房屋约 1054.1 万平方米，受益居民约 45.7 万户。其中市、区联合储备的旧改项目 69 个，共动迁居民约 10.4 万户，涉及土地面积约 323 公顷，总投资超过 4000 亿元。

● **实施既有多层住宅加装电梯**

既有住宅加装电梯是“政府引导、基层搭台、群众自治、共建共享”的民生项目，2020 年列入民心工程后，上海市相关部门把这项工作作为民生保障的着力点，通过建立三级推进机制、优化审批实施流程、加大资金扶持力度、把好设计安全质量关、强化电梯施工保障、落实后续运维管理、推动“规模化”加装、创新基层治理等具体措施，积极探索实践，总结创新，形成了一批推动居民意愿达成、行之有效的好经验、好办法，有效推动项目顺利实施。

案例13 虹口区沽源路第一、第二小区“连片”加装电梯项目

沽源路第一、第二小区位于上海市虹口区江湾镇街道，两个小区仅隔一条小马路，共计 30 个门洞，总建筑面积 3.38 万平方米。共有 690 户居民，常住居民 1743 人，其中 60 岁以上老年人 739 人，占比 42.4%，残疾人 80 人，占比 4.6%，小区居民解决垂直交通困难的需求较为迫切。虹口区在该处启动“美丽家园+整小区加梯”改造项目，创新工作机制，释放叠加效应，推动全市首个“连片”加装电梯项目的实施。截至目前，30 个门洞完成签约 29 台，其中已竣工 28 台。

通过加装电梯，邻里之间增进了沟通，也涌现了一批把“社区事”当“自家事”的热心居民，强化了居民自治水平，实现“共建、共治、共享”，打造新时代治理标杆社区。沽源第一、第二小区加装电梯将由小区原物业统一接管，且在成片规模化加装电梯的情况下，收费标准进一步降低，让居民在使用电梯时更安心、更舒心。进一步探索物业收费体系的优化，形成“美丽家园+整小区加梯”完成后的“质价双提升”。据统计，沽源第一、第二小区自“美丽家园+整小区加梯”项目启动以来，房屋面积单价较周边未加装电梯的同类小区已增长 10%以上，不仅提高了居民的生活水平，还为居民带来了实际利益，居民获得感、幸福感显著提升。



图 18 加梯改造后的效果

● 多措并举推进城中村改造

上海市结合“城中村”点位的实际情况，因地制宜，通过项目整体改造、实施规划拔点、环境综合整治等多种方式，多措并举改造“城中村”。整体改造类，是指对于规划用途为住宅等经营性用地，资金平衡可能性大，通过申报“城中村”项目进行整体改造；规划拔点类，是指通过叠加规划比对，对于规划用途为公共服务设施、工业、绿地、道路等非经营性用地，无法通过城中村项目实现基本资金平衡的，结合公益性项目的实施计划，按规划有序推进；整治提升类，是指对于风貌保护类、农民新村或开发边界外规划保留村，以及近期因规划无法实施的，按需有针对性地进行整治提升，改善人居环境。

案例14 青浦区蟠龙“城中村”改造项目

蟠龙“城中村”项目于2018年6月取得市“城中村”认定批复，采用合作改造方式联合实施改造，按持股注册成立了上海蟠龙天地有限公司，项目总投资约135亿元。项目四至范围：东至规划蟠文路、规划蟠龙路，南至龙联路、崧泽大道，西至华徐公路，北至天山西路、村道，总占地面积666亩，集体建设用地占比72.4%。项目范围内共涉及动迁居（村）民235户，企事业单位28家。项目包括公益性项目、古镇修复、配套住宅三大部分。现已全部建成。

蟠龙“城中村”项目的启动实施，有力地推动了区域发展规划的实施，对于补齐发展短板、提升村民住房条件、推进“五违”整治和生态环境综合治理、促进城乡一体化发展等起到了积极作用，达到了预期目的。项目主要成效有：

(1) 蟠龙“城中村”项目采用集体经济组织引入合作单位共同改造的模式，资金由企业投入，改造中充分利用了社会资本，减轻了政府财政压力。

(2) 通过改造将原“城中村”村民集中就近安置，重新建立和完善了“城中村”区域内交通、商业、医疗、教育等一系列基础配套设施，同时注重对传统文化风貌的保护性修缮和传承式改造，如蟠龙河、蟠龙庵、蟠龙镇等文化节点都得到了很好修复再现。

(3) “城中村”改造区域内大多数为农民自建房，年代久，时间长，存在很多安全隐患，通过城中村改造，极大地改善了居民的住房条件，提升了居民居住品质。

(4) 在“城中村”改造过程中基础设施建设与产业结构调整等紧密结合，解决了以往生活配套服务设施不足的问题，将原先的城中村区域建设成为现代生态住宅小区、公共绿地和商业办公楼群，提升地区功能和产业转型升级，促进城乡一体化和经济社会协调发展。

(5) 蟠龙“城中村”项目推进集体经济组织改革，实施留存房产长期经营。保障集体经济组织发展和农民稳定收益。项目中 10%商业资产成本价留给集体经济组织，最具创新特色的酒店留给镇集体。镇集体委托蟠龙公司后续运营，保证品质延续，稳定租金收益，确保长期收益。



图 19 蟠龙“城中村”改造项目前后对比

● 实施旧住房成套改造

上海市从 20 世纪 80 年代开始实施以增加厨卫功能为主的旧住房成套改造工作，先后经历了探索、完善、发展三个阶段，推动住房成套率不断提升，居民居住条件逐步改善。围绕工作目标，上海市制订了新一轮民心工程三年行动计划，三年行动计划的总目标为完成（协议生效）不成套职工住宅改造项目的总建筑面积 90 万平方米，含小梁薄板房屋约 37 万平方米。其中 2023 年计划完成 28 万平方米，2024 年计划完成 31 万平方米，2025 年计划完成 31 万平方米。到 2025 年底，基本完成不成套小梁薄板房屋改造。结合区域规划、区

蕃瓜弄小区位于大统路以东、铁路沪宁线以南、共和新路以西、天目中路以北，为非成套直管公房小区，地属天目西路街道。

房屋安置坚持“拆一还一、不解困”原则。安置方式采取回搬方式安置，不改变原有房屋的产权性质。被改造户以签约期起始之日起合法有效的不动产权证（含房地产权证）、租用公房凭证计户，按证安置。项目改造方案包括：新建多高层回迁住宅和独立租赁住宅，并配建7处社区级公共服务设施和地下停车设施；新建总建筑面积约14.1万平方米，其中地上约10.37万平方米，地下约3.73万平方米，包括6幢7—33层多高层回迁住宅、1幢27层独立租赁住宅，共计新建住房1276套，结余住房154套；配建城市运行中心、社区生活中心、社区服务中心、社区商业、公共租赁住宅配套设施、社区卫生中心（其中4—6层为100个养老病床）和地下2层停车库等公共服务设施。

该方案解决居民回搬、整体资金平衡，对旧房拆除重建改造有借鉴意义。一是地块联动，放大综合效益，建筑容量应增尽增。二是房源统筹，用于保障性租赁住房和提高商品房项目地块价值。三是完善配套，增加公共服务供给，提高社会价值和经济价值。项目联合征收地块配建社区级公共服务设施，提升公共服务品质，设施经营获得的收益提高了项目经济可行性。

上海许多街道社区积极探索在地化的居民参与方式，激发居民参与意识和能力，与居民共同研究设计方案，由居民对方案进行评选，并持续监督项目实施等；引入社区规划师

全程参与“15 分钟社区生活圈”的规划、建设和管理；根据社区发展实际和居民需求引入社会组织，发挥深耕社区的优势，协助街道推进多元治理，组织多样化公众参与活动；提供专业服务，搭建协商平台，筹集社会资金。

案例16 普陀区曹杨新村街道“15 分钟社区生活圈”

曹杨新村街道位于上海市普陀区，辖区总面积 2.14 平方千米，常住人口 10.7 万人，是一个以居住功能为主的社区。其中曹杨新村是中华人民共和国成立后建造的第一个工人新村，以现代“邻里单位”规划理论完整建造，呈现了“15 分钟社区生活圈”建设的雏形，具有鲜明的红色基因和较高的历史风貌价值。



图 20 普陀区曹杨街道“一张蓝图”

曹杨“15 分钟社区生活圈”行动，针对社区设施老化、环境品质不高等问题，围绕“五宜”目标全面推进社区环境品质提升。宜居方面，增设社区食堂，开展旧住房修缮和成套改造行动，投放人才公寓，提供“青年友好”的住房选择；宜业方面，充分挖掘存量建筑潜力，打造“创业星工厂”，提供企业孵化、服务功能；宜游方面，关注社区风貌特色保护和彰显，修复和塑造开放空间体系，打造环浜绿地及滨水步道，提升既有“弯、窄、密”道路的步行环境；宜学方面，加强社区与校区联动，开展双美讲堂，提升文化场馆，开展村史学习；宜养方面，健全养老服务体系，布局老年日托、便民药房等社区服务，推动智慧健康服务。

通过一系列实践，曹杨“15 分钟社区生活圈”行动取得了显著成效。目前已开展曹杨一村等 7 个小区成套改造项目和 21 个小区综合修缮项目，建设和提升了百禧公园、曹杨环浜、桂巷坊等绿色开放空间，打造了曹杨新村村史馆、文化馆等一批社区文化设施，建成了武宁区片区服务中心、百姓客厅等一系列综合服务设施，满足居民新时期美好生活需求，提升了居民幸福感和满意度。

● 实施基础文化设施更新与提升计划

上海市实施基础文化设施更新与提升计划，鼓励建设综合性文化体育类设施，完善基层公共文化服务网络，共同建好家门口的文化客厅和休闲运动好去处。创新各级公共文化体育配送内容与模式，提升供需对接的全方位、精准化服务，大力支持各类社会资本、社会组织参与文体设施建设、经营文体活动，提升服务水平和供给效能。引导文化企业把社会效益放在首位，建立国有院团的公益演出服务考核评价机制，大力增加各类演出活动的公益场次，扩大面向各类人群的公益文化服务供给。因地制宜增加市民身边的体育设施，到 2025 年人均体育场地面积达到 2.6 平方米左右。^①

● 打造共建共治共享的社区生活共同体

上海在全市范围内积极推广试点参与式社区规划制度，通过融合社区规划师专业力量和自治共治社区力量，建设更多居民家园“民心工程”，打造共建共治共享的社区生活共同体。参与式规划的主体包括具有专业背景的社区规划师、基层群众性自治组织和居民群众、社区治理领域组织和人员。参与式规划聚焦居民群众感受度高的小区老旧设施改造，宅前屋后和楼栋环境整治美化、公共空间功能提升等，开展微设计、微改造、微更新、微治理，用小改善、小更新、微实事，提升居民群众获得感。

案例17 浦东打造参与式社区治理的“东明范式”^②

浦东新区东明路街道是由居民搬迁形成的大型纯居住社区。在发展过程中,面临东、西两大区域发展不均衡、公建配套缺乏、物理空间环境脏乱等挑战。在社区治理层面,居民自治活力不足、参与意识不够、社会资本缺乏。基于此,东明路街道以参与式社区规划为抓手,以提升治理能力为目标,在街区治理、参与式治理等方面进行了丰富的实践与探

^① 《上海市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

② 《以参与式社区规划为抓手，浦东打造参与式社区治理的“东明范式”》，<https://mzj.sh.gov.cn/2023bsmz/20231007/3db89e36e4f14edd8d15a77034f68dc3.html>。

索，打造参与式社区治理的东明范式，取得了良好成效。

东明街道制订《“宜居东明”人民社区建设三年行动计划》，实现社区治理的价值引领。在三年行动计划的整体框架下，东明路街道开展了缤纷社区、数字化治理、参与式社区规划等各项工作，组织“全国大学生社区花园营造大赛”，连续两年举办“花开东明，缤纷社区”花园节。东明街道积极推动从以空间更新为导向的参与式社区规划到以重塑治理方式为导向的参与式社区治理转型，创新社会动员，充分唤起居民的主体意识和公共精神。



图 21 参与式社区规划

自治团队是参与式社区治理的依靠力量。东明路街道引入上海大学、同济大学四叶草堂等第三方专业力量，在每个居民区着力打造“1+1+n”的社区规划师队伍，由社区规划带头人或社区规划小组带领社区周边有意愿参与社区规划和社区共创的社会力量形成团队。此外，东明路街道还挖掘并培育了社区治理队伍。居民区团队从几十个增长至 420 多个，其中注册和备案类社会组织 240 多个，团队平均年龄下降到 45 岁。

有效的项目机制设计影响甚至决定了居民的参与效果。东明路街道建立了分类分层的规划项目运行机制，每年面向居民征集社区规划提案，提交社区代表会议审议，在规划项目落地上实施三联动，中大型社区改造方案由街道办事处统一申请政府实事项目立项实施；小型项目由居民区安排自治金“微基建”项目组织实施；迷你项目由社区居民募集资金自发组织实施，自建团队维护。自治项目从需求调研到项目跟踪评议形成十大环节的闭环治理流程，将全过程人民民主的理念贯穿项目形成的全过程。

破解治理难题是参与式社区治理的目标和方向。参与式社区治理不仅要求居民参与，更重要的是形成有效参与，将参与主体转变为治理主体。比如街道三林苑居民区围绕清退

后的架空层如何管理利用、小区停车难等问题，借由议事平台召开 20 余场会议，全程让居民参与到架空层改造方案、管理公约等制定中，将架空层改造成九类不同功能的应用场景，并制定架空层管理公约和停车规约等，打造了多功能休闲空间“林苑小舍”，大大提升了群众的满意度和获得感。

(4) 公交导向的城市开发

● 推进站城融合区域建设

上海土地较为稀缺，且人口密集。通过规划研究、上盖业态分布及结构验算，在车辆基地上方建设一块混凝土盖板，将原本“城市的抓痕”变为可开发用地，大大提高城市土地的利用率。在进行车辆基地上盖物业开发之前，仔细研读城市规划，进行实地考察，设计多种方案，经过多轮研讨得出最科学合理的方案；进行车辆段上盖物业开发时，首先透彻分析车辆段自身的特点与功能，同时结合上盖业态需求及通过《城市轨道交通上盖物业开发规划及建设导则》设计要求，进行一体化设计。

案例18 青浦区轨道交通 17 号线徐泾车辆基地上盖开发项目

项目位于虹桥商务区徐泾板块，与地铁 17 号线徐盈路站（距虹桥火车站 3 站路）无缝对接，打造了集住宅、娱乐及公共空位为一体的“天空之城”。项目用地面积 26 公顷，建筑面积约 70 万平方米。整个项目由“上盖”和“落地”两部分建筑组成。项目距离虹桥枢纽约 8 千米，紧邻 17 号线徐盈路站点，通过轨道交通及城市快速干道与城市 CBD 虹桥商务区、国家会展中心相接，具有明显的区位及城市资源优势，未来将打造成为融合快捷绿色交通、多功能一站式商业、高效智慧办公、舒适健康居住的全维度一体化社区，形成极具现代城市精神且可持续发展的城市聚落形态，为城市发展注入新的生机和活力。

案例主要做法有：（1）加强规划设计。2012 年底，申通地铁集团与青浦区政府对 17 号线徐泾停车场上盖开发达成一致意见，并且开展了国际方案征集工作，聘请了 3 家国际知名设计单位，香港和设计获胜，并由其配合编制详规。通过多家专项设计院的配合支持对工程安全、交通、消防、环保、卫生等方面的专项研究论证，反复与市、区规土局和相关专家汇报沟通，最终获得详规批复。（2）市场化建设运营。为了更好地以市场化方式建设、运营本项目，申通地铁拟通过转让部分股权寻找一家具有地铁上盖综合性房地产项目开发运营经验、财务统筹能力和品牌知名度（国内 500 强企业）的合作伙伴。整个意向洽谈过程中与多家慕名而来的国内外知名企业有过介绍和沟通，最终上海万科房地产有限公司中标。

案例预计成效主要有：（1）节约地铁前期成本，减少地铁前期动迁成本以及建设期的借地费用。（2）随着本项目的建成，聚商业、办公、住宅为一体地铁上盖综合体，为地铁吸引更多客流提供了保障。（3）通过土地的二次利用开发，集约利用土地，并且为周边区域增加配套设施和绿化空间。（4）通过万科集合旗下住宅开发、商场运营、办公运营等多种业务优势，为区政府在税收方面做出贡献。（5）作为所在区域的开发重点，结合轨道交通建设，形成地区经济与轨道交通的联动，以及上盖开发带来的机遇，带动区域能级的提升。

● 推进轨道交通网络建设

上海市已于 2018 年完成轨道交通第三期建设规划。编制了市域线、市区线、局域线三个方面的规划方案。市域线规划方案形成由 21 条左右线路构成的市域公共交通骨架，在新城、核心镇和中心镇之间构建 10 条左右联络线，通过市域枢纽节点转换和部分区段的跨线直通运行，实现多模式轨道交通系统之间的互联互通；市区线规划方案在主城区规划 25 条、总里程 1000 千米以上的市区线，中心城轨道交通线网密度达到 1.1 千米/平方千米以上，实现重要交通枢纽、市级中心之间 30—45 分钟互通可达；局域线规划方案在市域构建 1000 千米以上的局域线网络，在嘉定、青浦、松江等城镇圈构建以中运量轨道和中运量公交等为骨干的局域公共交通网络，并沿主要客流走廊构建城镇圈之间、主城片区和城镇圈之间的骨干线路。

(5) 推进五个新城建设

● 推动新城重大功能导入

上海市围绕各新城功能定位、主导产业发展、公共服务完善和城市品牌提升等领域，在各新城提出需求清单、市级各相关部门提出供给清单以及供需匹配、精准对接的基础上，重点聚焦市属国企总部、央企总部、民企和外企总部、科研院所、要素平台、高校、医院、文体场馆、养老产业设施、文旅活动和体育赛事等十类具体功能，梳理提出了“十四五”期间 70 项拟向新城导入功能的事项清单，并推动清单内事项加快落地。为更好发挥向新城导入功能工作的示范带动效应，上海市举办重大功能性事项导入新城发布活动。目前，25 项重大功能性事项均已签约并进展顺利。

● 加速落地 “一城一名园”

上海正在加快五个新城“一城一名园”落地。(1) 建立“名园”建设机制，推动五个新城初步形成“一城一名园”建设工作方案，挖掘“名园”内涵和定位，建立工作机制，明确建设重点，推动新城品牌、产业品牌、园区品牌的有机融合。(2) 明确“名园”建设体系，统筹品牌园区、特色园区、精品微园等各类产业园区，从规划实施、基础设施、项目落地、投资推进、要素保障等各方面加强对园区的支持，形成发展合力。(3) 加大“名园”建设力度，以创新政策支持园区发展，例如，嘉定新城出台支持园区的16条措施，制定考核认定办法；青浦新城实施特色园区建设三年行动方案，出台特色产业园区创建认定及发展扶持的管理办法。^①

● 打造 “一城一绿环”

2023年1月，五个新城绿环专项规划获市政府批复。2023年4月，五个新城绿环先行启动段实施方案通过专家咨询会和市级部门审议会。2023年上半年，五个新城绿环全面进入规划实施阶段，重点开展新城绿环启动段和重要节点实施建设，努力把规划蓝图持之以恒地细化为施工图，高质量转化为实景图。上海市计划每年在五个新城绿环选择若干重要节点（2023年共选取20余处），邀请国内外设计大师开展“大师园及云桥驿站”众创设计活动。为加快解决绿环空间统筹上的问题，上海市结合绿环周边环境现状优化，宜园则园、宜农则农、宜林则林、宜水则水，强化空间融合，功能复合，绿环建设与渣土消纳、应急避难场所等城市韧性空间相结合，实现“六票统筹”，提高土地使用效率和品质。

案例19 嘉定新城绿环^②

新城绿环是上海市生态网络的重要组成部分，是紧邻新城重要的乡村地区、生态空间和公共开放空间，突出生态优先、强化郊野特色，尊重文化基因。嘉定新城绿环依托新城总体城市设计空间结构，突出绿环生态特色和嘉定教化之城的独特魅力，提出“十字涟漪，绿野嘉园”的规划愿景，统筹新城及周边郊野地区，丰富新城“轴心引领、环廊贯通”的空间内涵。

嘉定新城绿环打造：(1) 生态之环：打通生态断点，水脉成环成网，建设多级多类乡

^① 戚颖璞：《上海五个新城打造“一城一名园”，嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇落地这些项目》，<https://www.shobserver.com/statics/res/html/web/newsDetail.html?id=404010&v=1.2&sid=67>。

^② 《嘉定新城绿环专项规划》，2022年。

村公园，串珠成链，构建嘉定绿环优质森林基底，形成连续的区域生态廊道；（2）链接之环：建设覆盖全域、联动城乡的绿道系统，结合主环贯通打造驿站系统；（3）嘉乡之环：衔接村庄布局，盘活存量资产，发展乡村文旅、康养、艺术民宿等产业，打造乡村振兴示范样板；（4）功能之环：保留优质企业，进行功能和建筑改造，推动地区转型升级，布局城市保供仓库、应急避难场所等功能空间。

嘉定新城绿环呼应现状场地特征，依托新城重要轴线，形成六大功能区段。（1）自然科学段：打造创客森林漫游体验，布局智慧科普服务设施，展现自然科学创新活力。（2）郊野游憩段：延续郊野公园以水稻田为主的开阔舒朗自然景观格局，依托菊园百果园农业产业基础，打造近郊田林休闲、科技农业休闲目的地。（3）体育竞游段：联动东西城市地区，重点结合上赛场体育功能板块特点，打造水岸林间自然运动场。（4）低碳生活段：关注低效工业用地减量和生态修复，增补公共服务设施，植入特色休闲文化功能，融入低碳建设理念，提供低碳生活科普，引领低碳城市生活风潮。（5）生态农艺段：依托马陆葡萄优质产业特色，引导农旅文融合的乡村产业集群发展，恢复场地栖息地价值，打造原汁原味的水文化江南美学葡乡、艺林、美田自然展场。（6）人文乡居段：提倡健康可持续的乡村生产生活新方式，推进村落公共空间体系形成，引导乡村振兴产业发展，打造富有魅力的人文聚落。

SDG17 促进目标实现的伙伴关系



SDG17

- SDG17 促进目标实现的伙伴关系，致力于加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系。通过该目标的实践，能够加强不同国家、地区、城市之间的伙伴关系和合作，基于共同的愿景实现可持续发展目标。
- 在加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的战略框架下，上海需要进一步扩大对内、对外开放，与全球伙伴进一步拓展合作新领域新空间，强化促进国际、国内双循环的战略支点地位。
- 在 SDG17 目标下，上海积极拓展全球城市“朋友圈”，推进经济、文化、教育、科技等领域的多维度全方位国际交往，对标国际最高标准推进营商环境改革，为企业“引进来”和“走出去”提供最优服务品质，同时积极发挥龙头城市作用，推进长三角区域一体化高质量发展，推进临港新片区、虹桥国际开放枢纽等一批空间载体和平台的建设。

An aerial photograph of a coastal region, featuring a long bridge spanning a body of water, with a city skyline visible in the background under a clear sky.

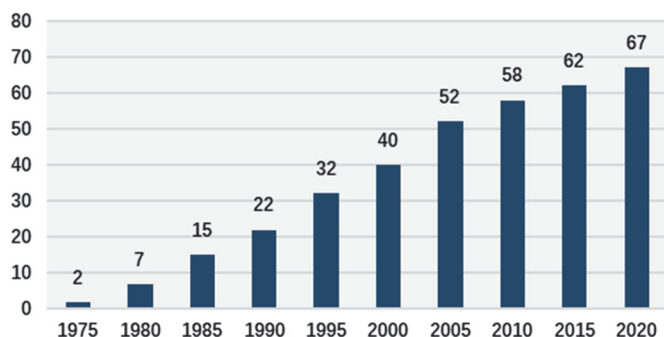
1160S

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG17 目标响应
拓展全球“朋友圈”	开展多维度的国际交往活动	亚大地区城市国际合作管理课程项目	▶国外友好城市数量 ▶港口货物吞吐量	17.16 加强全球可持续发展伙伴关系，以多利益攸关方伙伴关系作为补充，调动和分享知识、专长、技术和财政资源，以支持所有国家、尤其是发展中国家实现可持续发展目标
	打造国际青少年互动友谊营			
	举办上海城市推介大会			
	依托“世界城市日”平台推广可持续发展理念	“城市日进校园”系列活动		
推进营商环境改革	集成创新持续优化营商环境	徐汇推行“分期验收”	▶跨国公司地区总部数量 ▶外资研发中心数量 ▶实到外资金额 ▶进出口总额	17.10 通过完成多哈发展回合谈判等方式，推动在世界贸易组织下建立一个普遍、以规则为基础、开放、非歧视和公平的多边贸易体系
	境外职业资格证书认可			
	创新服务“一带一路”共建	第二届上海国际争议解决论坛		
推进长三角一体化高质量发展	充分发挥一体化发展中的龙头带动作用		▶长三角一体化发展指数	17.15 尊重每个国家制定和执行消除贫困和可持续发展政策的政策空间和领导作用 17.17 借鉴伙伴关系的经验和筹资战略，鼓励和推动建立有效的公共、公私和民间社会伙伴关系
	长三角绿色生态一体化示范区发展			
	上海大都市圈空间协同发展			
推进临港新片区全方位高水平开放	建设现代服务业开放区		▶自由贸易试验区跨境人民币结算总额	
	打造国际创新协同区	临港新片区顶尖科学家社区项目		
	发展洋山特殊综合保税区	洋山港提升国际枢纽港功能		
	打造前沿科技产业区			
推进虹桥国际开放枢纽能级提升	国际化中央商务区建设			
	国际贸易中心新平台建设			
	服务长三角和联通国际的平台建设			

关键指标

国外友好城市数量（个）



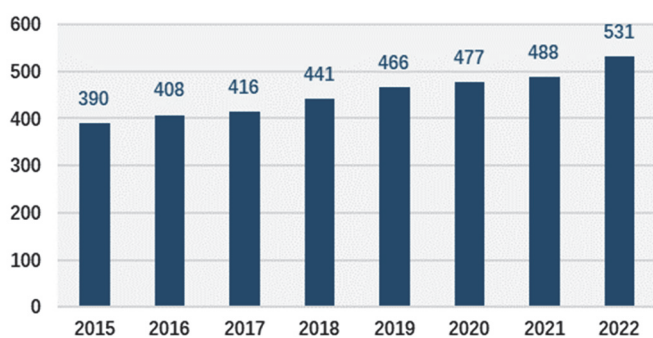
上海国外友好城市数量（市级）从 1975 年的 2 个增长至 2020 年的 **67 个**。

跨国公司地区总部数量



2015—2022 年，跨国公司地区总部数量增长 **70.7%**。

外资研发中心数量



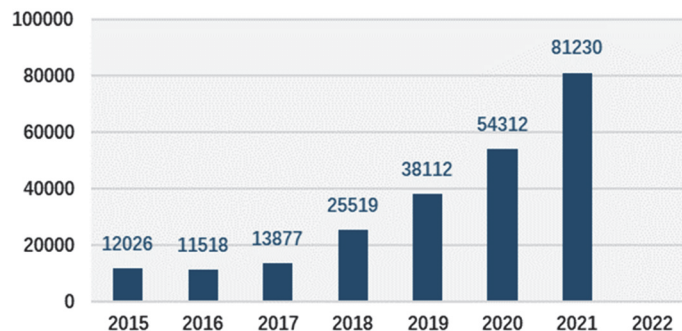
2015—2022 年，外资研发中心数量增长 **36.2%**。

实到外资金额（亿美元）



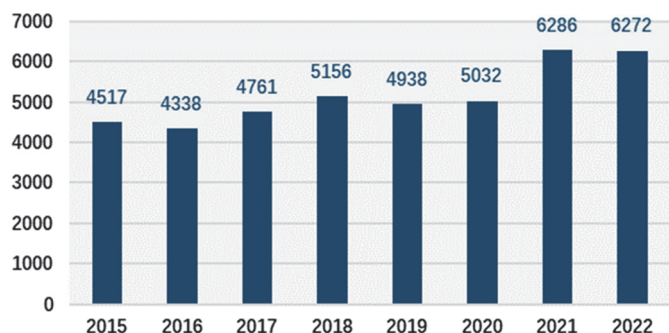
2015—2022 年，实到外资金额增长 **29.8%**。

自由贸易试验区跨境人民币结算总额（亿元）



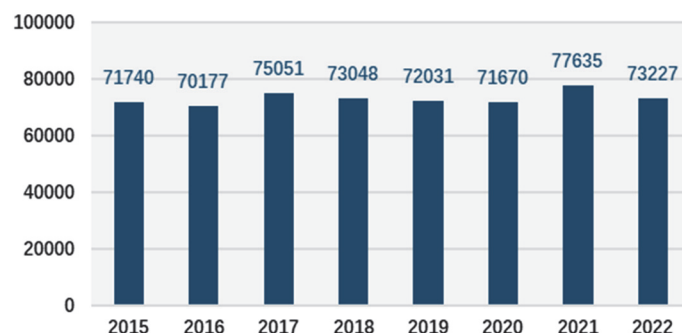
2015—2021 年，自由贸易试验区跨境人民币结算总额增长 **575%**。

进出口总额（亿美元）



2015—2022 年，进出口总额增长 **38.9%**。

港口货物吞吐量（万吨）



2015—2022 年，港口货物吞吐量稳定在 **7 亿吨** 以上。

长三角一体化发展指数



2015—2021 年，长三角一体化发展指数增长 **44.5%**
（根据《长三角一体化发展指数报告（2022）》）。

主要进展

● 国际协同创新区建设持续推进

上海积极推进位于南汇新城的国际创新协同区建设，总规划面积约 6.9 平方千米，开发总量 697 万平方米。核心区分为科创总部湾（0.52 平方千米，开发 100 万平方米）、顶尖科学家社区（2.5 平方千米，开发 303 万平方米）和科技创新城区（3.22 平方千米，开发 294 万平方米）。预计 2035 年居住人口达 5.1 万人，其中顶科社区 3.8 万人、科技创新城社区 1.3 万人；科创总部湾计划就业人口 2.1 万人。科创总部湾规划商业、教育、办公用地，总建筑面积 154 万平方米。顶尖科学家社区规划住宅、公共设施，总建筑面积 303 万平方米，人口 4 万人。

● 洋山特殊综合保税区发展迅速

上海不断深化开放，促进经济增长与产业升级。上海国际创新协同区推进新监管模式，实现全新进出境制度环境，建设跨境贸易大数据平台。洋山特殊综合保税区 2022 年进出口额 2090 亿元，同比增长 61%，全国排名第 7，区域经营总收入 8624 亿元，同比增长 68%。临港新片区大飞机航空产业园发展迅猛，签约项目 46 个，ARJ21 交付 100 架，C919 下线 3 架。南港码头二期工程推进，提升滚装运输能力。推动高端航运服务业创新，引领外资班轮公司沿海捎带业务落地，2022 年共完成 4.3 万标准箱业务量。

● 前沿科技产业区成就显著

上海新片区初步呈现产业集群梯度推进态势，智能新能源汽车产业占主导，规上工业产值占 66.1%，高端装备产业发展迅速，即将形成千亿级产业；集成电路领域产值翻番增长，人工智能企业近 200 家，快速增长；生物医药领域稳步发展，新材料和氢能领域布局加速。产业梯度发展初见成效。科技创新方面，新片区集聚高水平研发机构，推进实验室建设，构建科技成果转化平台，培育创新型企业，构建国际创新网络节点。整体而言，新片区在产业和科技创新方面取得显著成就。

● 高标准的国际社区逐步建立

上海积极推进智慧社区系统建设，承担物业运营中多重核心功能。首先，系统规范业务标准，降低风险，通过标准化执行、实时监控和问题处理来确保专业的物业管理。其次，系统可提升经济效益，减少成本，通过自动化管理减少人力和时间成本，引入增值服务创造新收入，提升资产价值。最重要的是，系统能够增强服务体验，提升服务品质，优化资源配置，提供便捷的在线服务，满足业主需求，提高满意度和品牌口碑。这些方面共同构成了智慧社区系统的核心价值，助力物业运营更高效、便捷、专业。

● 国际化中央商务区竞争力持续提升

虹桥国际中央商务区作为虹桥国际开放枢纽的核心承载区，主要经济发展指标全面提速，显示度、引领力和竞争力持续提升。2023 年上半年，商务区税收收入增长 80.5%，进出口商品总额增长 24.5%，正成为长三角区域高速发展的新标杆和双向开放的新地标。在创建“丝路电商”合作先行区方面，虹桥国际中央商务区率先对标 DEPA（《数字经济伙伴关系协定》）、CPTPP（《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》）等国际高标准数字经济、电子商务规则，为更好参与“一带一路”建设提出了更高要求。^①

● 国际贸易中心新平台建设取得初步成效

2020 年以来，尽管上海国际贸易中心建设面临着更加深刻复杂的外部环境，上海国际贸易中心建设仍处于重要的战略机遇期，在危机中育先机、于变局中开新局。上海国际贸易中心高质量发展能级跃升，成为服务经济和数字经济为主要特征的全球高端要素的引力场、融入全球产业链的桥头堡。上海国际贸易中心的发展目标瞄准能级的全面跃升，首要任务是基本建成全球贸易枢纽与亚太投资门户，以顺应国际贸易发展的三大基本逻辑和趋势——投资驱动贸易、数字驱动贸易和规则驱动贸易。^②

● 长三角绿色生态一体化示范效应显现

长三角生态绿色一体化发展示范区包括上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省

^① 张湧：《专家观点 | 虹桥国际开放枢纽的新使命新机遇》，<https://www.whb.cn/commonDetail/535094>。

^② 《上海正式颁布〈“十四五”时期提升上海国际贸易中心能级规划〉》，《解放日报》2021 年 5 月 7 日。

嘉兴市嘉善县。示范区秉持实践与总结相结合，在不改变行政隶属的前提下，打破行政壁垒，创造区域协调发展的典范和可推广的制度经验，112项一体化制度创新成果中有38项已向全国推广，“制度创新试验田”功能显著。2022年，示范区国家高新技术企业达2924家，同比增长21.3%。空气质量优良率、地表水环境质量改善，重要水域水质已超越2025年目标。2023年2月，国务院批准了《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划（2021—2035年）》，该规划成为全国范围内首个具有法律效力的跨省域国土空间总体规划，为区域共建、共保、共治、共享进一步强化了空间规划保障。

● 上海大都市圈空间协同进入实质阶段

上海大都市圈空间协同规划是以上海为核心，以周边地理邻近性为基础、功能紧密关联性为关键、地理文化认同感为纽带，并兼顾行政治理的空间完整性而构成的“1+8”多中心城市区域。上海大都市圈是一个充满生机活力的区域生命共同体，也是一个整体实力可以比肩世界顶级都市圈的高收入经济体。2020年GDP总规模约11.16万亿元，约占长三角的50%左右；人均GDP达到14.41万元。在“双循环”新发展格局下，上海大都市圈具备世界一流的综合经济实力和相对完整、高水平的产业链与供应链，是我国推动国内外双循环、参与全球竞争的重要载体。^①

● 营商环境持续迭代升级

上海通过“一网通办”平台优化政务流程，实现3600项事项在线处理，提升便捷性；完善市场准入、知识产权保护，构建开放有序的市场环境；强化法治建设，推动公平竞争审查，动态调整监管事项清单；建立权益保障体系，构建公共法律服务平台，强化知识产权保护；优化要素环境，放宽人才政策，推出普惠金融应用，形成友好的利企环境；强化政企关系，通过大走访、企业服务云等加强服务企业，建立多种平台促进交流。多项举措共同提升发展环境，增强上海的吸引力和竞争力。

^① 《上海大都市圈协同规划》，<https://ghzyj.sh.gov.cn/gzdt/20220928/398a780306ca4e4fbbb03e38208ab89c.html>。

重要措施

(1) 拓展全球“朋友圈”

● 开展多维度的国际交往活动

上海市积极拓展与国际友好城市的交往。截至 2021 年 9 月 30 日，上海市及相关区已与世界上 59 个国家的 92 个市（省、州、大区、道、府、县或区）建立了友好城市（区）关系或友好交流关系。近年来，上海市克服新冠疫情等不利因素影响，积极开展与世界各地的文化、教育、体育等多领域及多种形式的交往活动。

案例20 亚大地区城市国际合作管理课程项目

“亚大地区城市国际合作管理课程（ICMP）”是上海市政府自 2013 年开始每年举办的国际交流平台，已连续举办 7 年。该项目邀请亚洲和大洋洲 19 个国家 29 个城市的 80 名官员来沪参加。自 2015 年起，课程采用“1+X”模式，每年围绕一个专业领域邀请外事官员和该领域中高级官员来沪，与本市相关部门展开对话交流。7 年来，ICMP 交流涵盖商务、公共卫生、旅游、文化、垃圾综合治理等领域，成为加强上海与亚大地区城市交流、深化专业领域国际合作的重要平台。该平台不仅扩展了上海在亚大地区的友好交往，还为吸纳国际先进经验、发掘合作机遇提供了途径，有力支持了上海的城市建设。通过 ICMP，上海在国际舞台上树立了更广泛的城市友谊网络，也为本市的发展提供了有益的国际交流与合作机制。



图 22 课程学员参观朱家角古镇

● 打造国际青少年互动友谊营

自 2005 年创办以来，上海国际青少年互动友谊营已成为市友协的品牌交流项目，吸引了来自 70 多个国家的 1500 多名青少年。活动内容丰富多样，涵盖传统文化、科技、乡村振兴等多方面，针对中学生特点设计。2019 年的第 15 届互动营邀请了来自 19 个国家的 90 名外国营员和领队老师，活动参与者不仅覆盖了“一带一路”沿线国家，还加强了与各区合作，使各区的优质资源在国际青少年交往中发挥更大作用。2021 年，互动营顺应形势，邀请在上海学习、生活的各国青少年参加，并前往延安体验陕北文化。中央和上海主流媒体多次报道活动，外交部发言人和相关国家当地媒体也通过社交平台点赞或转发报道。上海友协公众号全程播发文章和短视频，取得了良好的反响。



图 23 第 16 届互动营营员吴中路地铁站大合影

● 举办上海城市推介大会

上海城市推介大会旨在邀请国际组织代表和世界银行经济学家分析全球经济趋势，展望上海未来发展，鼓励新总部企业上海投资兴业，凸显上海在建设国际大都市方面的决心与实践。2022 年的大会主题为“拥抱进博·共享未来”，于北外滩世界会客厅举行。会上发布了新修订的鼓励跨国公司设立地区总部有关政策，反映了为上海城市发展做出积极贡献的总部企业风采，展现了跨国公司持续看好上海、投资上海、深耕上海的坚定决心和

信心。会上还举行了重点项目签约，18 个项目投资总额约 300 亿元，分布在全市各区、临港新片区和虹桥国际中央商务区，产业涉及生物医药、集成电路、人工智能、高端设备、生命健康等重点领域。^①

● 依托“世界城市日”平台推广可持续发展理念

世界城市日是首个由中国政府发起设立的国际日，也是联合国决定设立的首个以城市为主题的国际日。2014 年 12 月在上海设立中国唯一的世界城市日事务协调中心，承担与城市日相关活动的协调、组织，以及城市管理和可持续发展领域的研究、培训、宣传推广等事务性工作。城市日中心致力于通过相关主题活动、论坛、培训、成果分享等方式，唤起各国政府和社会各界对解决城市问题，特别是对发展中国家快速城市化进程中所产生问题的重视，积极应对城市化给全人类带来的机遇和挑战，促进全球城市的可持续发展。城市日中心与联合国人居署及相关城市政府合作，先后在意大利米兰、厄瓜多尔基多、中国广州等国内外城市成功举办了主题活动。近年来，主办方每年还以上海为起点，创设了“全球城市论坛”“上海论坛”“上海国际城市与建筑博览会”三大主题活动，以及“世界城市日青少年系列活动”等数十个城市日系列活动品牌，持续放大可持续发展理念的推广效果。“世界城市日”平台还推动形成了“四个上海”标志性成果：“上海奖”“上海指数”“上海手册”“上海报告”，推动联合国可持续发展理念传播，促进可持续发展实践的合作交流，提升可持续发展领域的上海担当，彰显可持续发展成果的上海示范。

案例21 “城市日进校园”系列活动

上海世界城市日事务协调中心启动了“城市日进校园”系列活动，旨在面向高校师生推广可持续发展理念，携手高校共同助力可持续发展实践。

2023 年 4 月 11 日下午，世界城市日进校园的启幕之旅在上海对外经贸大学举办。活动现场首先举办了上海对外经贸大学世界城市日实习基地合作共建签约暨世界城市日专题图书捐赠仪式。包括《上海手册：21 世纪可持续发展指南》在内的多种可持续发展领域的出版物被上海对外经贸大学图书馆收藏，提升城市日平台的可持续发展领域最新研究成果的可达性。同时，城市日中心为该校学生提供了开放性的实习平台，让高校学生能够零距离接触、参与、实践可持续发展领域的相关工作。活动期间，来自城市日中心和相关智库的专家面向近 300 名师生分享了相关工作的体会，共同研讨城市可持续发展。

^① 《2022 上海城市推介大会向全球发出坚定不移扩大开放、欢迎全球企业和人才来沪发展的热情邀请》，<https://www.shanghai.gov.cn/nw4411/20221107/28aa4718b8a44581bdcc445ee5f083c4.html>。

2023年5月26日下午，世界城市日进校园活动来到了山东大学。本次活动由山东大学学生就业创业指导中心、山东大学外国语学院和上海世界城市日事务协调中心主办，山东大学学生全球治理与国际组织发展协会和山东大学外国语学院学生会承办。本次活动中，来自城市日中心、山东大学、上海国际问题研究院、复旦大学等单位的专家、学者与参与师生进行了深度交流，展开了一场思想碰撞、接轨国际、聚焦可持续发展的学术盛宴。



图 24 城市日进校园首站——上海对外经贸大学活动现场

(2) 推进营商环境改革

● 集成创新持续优化营商环境

近年来，上海不断优化营商环境，推进改革创新。首先，通过年度实施方案和营商环境大会，形成高效的协调机制。其次，以世界银行营商环境为标杆，推动重点领域改革，如开办企业、施工许可、跨境贸易等；构建制度+技术+服务的营商环境体系，加强政策协同，提供技术支持，改善企业服务。同时，通过设立自由贸易试验区等战略，实现突破和创新。此外，重视企业感受，解决痛点问题，推动法治环境建设，发布法规，强化政府监管的法制化。最后，以“一网通办”为核心，提供全方位公共服务，借助于数字化转型提升服务质量。上海不断深化改革，优化营商环境，为市场经济发展提供有力支持。

案例22 徐汇推行“分期验收”，为项目投产按下“快进键”

徐汇区在应对重大工程项目竣工验收过程中的审批难题上采取了一系列创新做法。重大工程项目建设涉及审批复杂、周期长等问题，而疫情还对工程进展造成了影响。为此，徐汇区建管委以项目为中心，通过协同合作和灵活机制，建立了弹性分期验收推进机制，为项目建设提供便捷环境。通过“靠前办”“标准办”“容缺办”方式，徐汇区取得了一系列显著成效。分期验收机制的实施，有助于项目尽早竣工，满足企业对早投产的需求，减轻了资金压力，也进一步激发了地区经济活力。重大工程项目的推进，为地区的招商引资注入了新的动力，加速了经济转型升级。未来，徐汇区将进一步完善分阶段验收工作制度，持续释放审改红利，提升审批效率，激发市场主体活力，为地区的可持续发展提供支持。

● 境外职业资格证书认可

2023 年 6 月，国务院印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》（以下简称《若干措施》）。按照国家和上海市相关工作部署，上海自贸试验区提早谋划落实《若干措施》试点任务，目前已取得了积极进展，初步形成了一批制度创新成果。其中，率先开展再制造产品进口试点、鼓励境外专业人员在华提供专业服务等方面效果明显。此次《若干措施》也“鼓励境外专业人员依法为试点地区内的企业和居民提供专业服务”。目前，浦东新区已先后发布两批境外职业资格证书认

可清单和紧缺清单 149 项，累计完成 184 单证书认可，切实为持证人才提供工作许可、落户等便利服务。^①

● 创新服务“一带一路”共建

上海在共建“一带一路”过程中采取了一系列创新举措。针对“走出去”企业普遍面临的境外风险难以把握、专业服务支撑不足等问题，2022 年 6 月 8 日，上海在贸促会基础上正式挂牌成立“一带一路”综合服务中心，为市场主体提供投资贸易双向对接、市场信息、企业培训、商事法律等服务。其次，在虹桥国际中央商务区设立分中心，以更好服务市场，促进重点开放平台参与“一带一路”高质量发展。通过资源整合，综合服务中心打造多领域服务体系。此外，中心借助于上海市贸促会和上海国际商会的涉外资源，推动国际合作，为内外资企业举办国际性活动，着力解决企业在“一带一路”中所面临的难题，提供信息支持、投资贸易对接、金融法律服务、市场主体培训等服务，推出微信小程序“丝路 e 启行”1.0 版，提供综合性掌上服务平台，提高服务的可及性和精准度。

案例23 第二届上海国际争议解决论坛

上海市“一带一路”综合服务中心与多方合作，成功举办了第二届上海国际争议解决论坛，以“数据开放与安全：数字贸易国际规制和争议解决”为主题，聚焦数字经济发展。



图 25 论坛圆桌讨论现场

^① 上海市人民政府新闻办公室：《提早谋划落实国务院〈若干措施〉试点任务 率先开展再制造产品进口试点 上海自贸区制度型开放取得新成果》，<https://www.shio.gov.cn/TrueCMS/shxwbgs/ywts/content/4a069c34-1d82-4943-9986-c2827d3a839d.htm>。

首先，积极跟踪国际经贸前沿，搭建对话平台，帮助企业把握数字机遇。其次，搭建政企沟通桥梁，多方合作，助力数字产业培育。政府、专业机构、商协会、企业等共同研讨，分享政策考虑、专业解读，为企业参与数字贸易提供支持。再次，加强专业支持引领，推动优质经验共享。邀请专业人士分享数字贸易争议解决经验，为企业提供专业指导。最后，通过先进传播手段，扩大服务辐射范围。论坛通过线上直播，实现了参会范围的大幅扩大，为更多市场主体提供了普惠服务。这次论坛为企业提供了数字贸易发展政策与法律指引，引导企业解决数字贸易纠纷，为数字丝绸之路建设提供了有益的交流平台。

(3) 推进长三角一体化高质量发展

● 充分发挥一体化发展中的龙头带动作用

由上海、江苏、浙江、安徽四个省市构成的长三角地区是我国经济发展最为活跃的地区之一。共同推动 2018 年长三角一体化发展上升为国家战略。2019 年，《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》发布，明确了上海的龙头带动作用。上海通过聚焦重点领域的协同推进，充分发挥龙头带动作用，切实贯彻实施《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。在科技创新领域，上海大力推动共建协同创新产业体系，持续推进长三角 G60 科创走廊建设共同体加快建设，围绕长三角共同打造电子信息、生物医药、航空航天、高端装备、新能源和智能网联汽车、新材料等世界级制造业集群。在基础设施网络布局方面，上海联合三省共同提升互联互通水平，加快建设区域轨道交通网络，构建便捷高效的公路网络，提升上海航空枢纽辐射能力，强化国际航运枢纽港功能。在生态环境方面，上海着力加强生态环境共保联治，共筑绿色美丽长三角。在公共服务与治理方面，上海强化政策协同制度衔接，共享公共服务普惠便利，持续提升异地公共服务便捷度，让群众跨区域办事、就医更加便捷。

● 长三角绿色生态一体化示范区发展

上海积极推进长三角一体化发展，着力在规划对接、战略协同、专题合作和市场统一方面取得成效。国家规划纲要已形成“1+N”规划体系，实施两轮三年行动计划，着眼于引领作用和发展任务。长三角合作机制不断完善，央地协同和各级联席会议在决策、协调、推进方面发挥作用。区域内政府、企业、智库等各界积极响应，形成全社会参与的合力。示范区坚持“一盘棋”思想，践行新发展理念，以高质量发展为目标，通过一体化制度创

新引领区域协调发展。示范区推出一系列具有复制推广价值的制度创新成果，如跨省域规划管理、生态保护、碳达峰、碳中和等。区域内生产总值年均增长 7.4%，工业总产值年均增长 10.9%，专利授权量翻倍。示范区着重推进 108 个重点项目，如水乡客厅、沪苏嘉城际线等，为一体化发展注入动能。

● 上海大都市圈空间协同发展

2022 年 1 月，上海市人民政府、江苏省人民政府、浙江省人民政府联合印发《上海大都市圈空间协同规划》。该规划明确了三个方面的重点责任：在双循环新发展格局下，发挥核心作用，推动产业链和供应链的高水平发展；在实践新发展理念中，成为可持续发展的典范，引领绿色生产和生活方式；在推动长三角一体化高质量发展中，作为示范区域，促进资源共享和多元融合。规划构建了多层次、多中心、多节点的功能体系和紧凑型、开放式、网络化的空间结构。功能体系聚焦于全球产业链、供应链、创新链，涵盖生产性服务业、科技创新、智能制造、航运贸易、文化交流等领域。这些策略旨在推动区域的可持续发展和文化繁荣。最后，该规划呼吁各城市加强合作，建立平等协商的规划协同机制，鼓励多元主体参与规划实施，以确保《上海大都市圈空间协同规划》的顺利实施。^①

(4) 推进临港新片区全方位高水平开放

● 建设现代服务业开放区

现代服务业开放区位于临港主城区，总用地面积 19.67 平方千米，构建“一岛五区”的空间布局，着力打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区和开放创新、智慧生态、产城融合、宜业宜居的现代化新城。现代服务业开放区对标国际上公认的竞争力最强的自由贸易园区，依托新片区金融先行先试政策，以金融和贸易为核心，重点推进跨境金融、产业金融、科创金融、金融科技及财富管理等功能形态建设；同时，全面构建创新金融服务中心、国际法律服务中心、国际人才自由港等在内的现代服务业创新生态体系，提升全球资源要素的配置能力，进一步拓展跨境金融服务功能、促进离岸业务发展、提升总

^① 《上海大都市圈空间协同规划》，<https://ghzyj.sh.gov.cn/gzdt/20220928/398a780306ca4e4fbbb03e38208ab89c.html>

部经济能级、发展新型国际贸易。^①

● 打造国际创新协同区^②

临港新片区自 2021 年 11 月全面启动“国际创新协同区”建设。该区域规划总面积约 6.95 平方千米，分为科创总部湾、顶尖科学家社区和科技创新城社区三个板块。科创总部湾位于滴水湖附近，用地面积约 52 公顷，地上、地下总开发量约 154 万平方米，是国际创新协同区最具显示度和集中度的滨水门户。顶尖科学家社区位于国际创新协同区中部地区，定位为“世界级的新时代重大前沿科学策源地”，以“领先未来 20 年的科技战略力量，储备未来 50 年的科学资源”为战略使命，聚焦重大科学问题和前瞻性基础研究。科技创新城社区建设创新晶体、创新魔坊、海洋科技广场、海立方科技园、临港科技创业中心等高品质物业载体，推动产业链、创新链深度融合，放大顶科论坛溢出效应。

案例24 临港新片区顶尖科学家社区项目

自贸区临港新片区积极推进建设高标准的国际社区。新片区 PDC1-0401 单元顶尖科学家社区 H02-01 地块项目位于特定地块，用地面积 16610.5 平方米，涵盖住房租赁项目，总建筑面积 64503.67 平方米。

该项目主要包括租赁住房、配套公建、停车站等，共有住宅 525 户，约 1470 人。采用夹心保混、绿色建筑三星、健康建筑三星设计。智慧社区部分涵盖综合信息服务平台、基座、应用平台、展示平台、信息基础设施建设和超融合私有云等。此举实现物业管理智能化、数字化，提升效率、节约资源。项目也包含智能电梯、高空抛物系统、智能垃圾桶，可提高社区安全、环保和生活品质。社区应用平台通过 App、公众号和小程序，提供全面的公共服务。通过数字孪生可视化，建立社区统一的数据分析中心，实现数字化智慧社区。项目也展现了社区内商户互动、信息通知等功能，促进社区互动与服务。

^① 《临港新片区·现代服务业开放区园区简介》，https://xpqjj.shlingang.com/home_10339/。

^② 《临港新片区“国际创新协同区”建设全面启动》，<https://www.shanghai.gov.cn/nw15343/20211104/61656ed3ba5a4a8882200ad14a903d36.html>。



图 26 智慧社区私有云运维管理平台

● 发展洋山特殊综合保税区

上海自贸区临港新片区洋山特殊综合保税区通过特殊监管模式和政策制度安排，实现了一系列创新和优化：取消贸易监管要求，改进货物流程；实行“一线放开”和“二线放行”模式；企业在区内实施自由中转、自由存储、自由加工、自由交易；税收政策优势，推进服务贸易开放。该区特别推出金融创新支持倡议，强化信贷支持，促进投资贸易自由化。免征增值税政策落地，区内物流、仓储服务实施免增值税政策。上海海关积极推动便利化制度，优化保税标准仓单质押融资，优化生物医药通关流程，推动一体化平台大数据无感监管，解决企业付汇问题，为洋山特殊综合保税区的发展提供了有力支持。这些措施推动了区域的创新和发展，增强了洋山特殊综合保税区的国际竞争力。

案例25 洋山港提升国际枢纽港功能

上海自贸区临港新片区洋山特殊综合保税区通过一系列改革和政策创新，成功推动国际中转集拼业务发展，提升全球枢纽港的国际中转集拼枢纽功能。

自 2018 年海关总署发布《关于海运进出境中转集拼货物海关监管事项的公告》以来，各海运口岸积极探索实践，但未实现跨关区中转集拼。临港新片区针对上海港航线布局现状，设立国际转运集拼监管中心，支持上港集团打造洋山国际中转集拼服务中心，解决了跨关区中转难题，为国际中转集拼业务提供了便利化监管环境。此外，临港新片区制定配套政策，对参与国际中转集拼业务的企业给予一定支持，吸引国际供应链服务商集聚上海。这些措施使上海作为全球排名第一的集装箱枢纽港能够更高效地进行国际中转集拼业务，节省时间和成本，提高国际中转货比例。2020 年，洋山港国际中转集拼箱量增长 18%，国际中转集拼业务取得显著成效，推动上海国际航运中心建设。



图 27 洋山特殊综合保税区

● 打造前沿科技产业区

临港新片区在产业集群梯度推进和科技创新体系化方面取得显著成就。在产业方面，智能新能源汽车、集成电路、精准医疗、人工智能、民用航空、高端装备、新能源等领域布局逐步完善，形成了一系列产业链和生态圈。特别是智能新能源汽车领域，已初步形成八大门类产业链，吸引了瑞庭时代、宁德时代等龙头企业。在科技创新方面，临港新片区汇聚高水平研发主体，建设了多个科技成果转移转化平台，培育创新型企业，同时致力于建设世界顶尖科学家社区，打造国际创新网络节点。临港新片区的发展策略和举措在推动产业升级和科技创新上取得了积极成效。

(5) 推动虹桥国际开放枢纽能级提升

● 国际化中央商务区建设

国际化中央商务区旨在充分服务两大国家战略，即长三角一体化和中国国际进口博览会。旨在构建一个总体发展框架，被称为“一区五新”，即以卓越的国际化中央商务区为核心，打造开放共享的国际贸易中心新平台、连接国际国内综合交通的新门户、全球高端要

素配置的新通道、高品质的国际化新城区以及引领区域协同发展的新引擎。在功能布局方面，该商务区将积极发挥其辐射引领功能，强化与“北向拓展带”和“南向拓展带”的协调联动，形成“1+4”的总体格局，即“一核、四片区”。上海的目标是将虹桥国际开放枢纽建设成为重要的增长极，提升城市能级和核心竞争力，成为长三角一体化的关键动力源，以及国家战略的重要承载区。商务区的使命是打造标志性区域，代表新时代改革开放排头兵，成为长三角增长极的战略支撑，以及构建新发展格局的关键纽带。^①

● 国际贸易中心新平台建设

上海将实施更广泛、更深层次的对外开放，着力推动制度型开放，加快高水平服务系统的建设，并建设贸易投资制度创新高地，以实现更便利的贸易流通、更健全的法制保障和更完备的人才支撑。上海提出了6个具体目标、23条任务措施，以及11项行动，以有机整合的方式推动这一战略的实施。其中，制度型开放是关键的助推器。《“十四五”时期提升上海国际贸易中心能级规划》明确了要建成全球影响力的国际消费中心城市，突出了上海在消费集聚和辐射方面的作用。这一建设将提升上海国际贸易中心的能级，具体体现在高端消费供给创新、吸引外来消费和本地服务升级、服务消费升级和数字化转型、进博会的溢出效应、流通体系改革和内外贸一体化等方面。^②

● 服务长三角和联通国际的平台建设

上海虹桥商务区将以打造虹桥国际开放枢纽为契机，进一步形成“一区五新”总体发展框架，构建以一流的国际化中央商务区为承载主体，打造开放共享国际贸易中心新平台、联通国际国内综合交通新门户、全球高端要素配置新通道、国际化品质产城融合新城区、引领区域协同发展新引擎等五大特色功能。产业能级方面，将着力引导临空服务、健康医药、人工智能、北斗导航等特色产业，积极引进新业态、新模式，培育经济新增长点。此

^① 徐晶卉：《<虹桥国际开放枢纽中央商务区“十四五”规划>出炉，将形成“一区五新”总体发展框架！》，<https://wenhui.whb.cn/third/baidu/202109/07/422905.html>。

^② 《上海正式颁布<“十四五”时期提升上海国际贸易中心能级规划>》，《解放日报》2021年5月7日。

外，虹桥商务区还将承接并进一步放大进博会溢出带动效应，做优做强“买全球、卖全球”的进口商品集散地。^①

^① 《服务长三角、联通国际 上海虹桥将建成“国际开放枢纽”》，<https://www.chinanews.com/cj/2021/02-24/9418271.shtml>。



5. 展望

本报告基于可持续议程框架，构建了上海城市战略目标愿景体系和 SDGs 体系的逻辑框架，梳理了上海推进实现 17 个可持续发展目标的关键举措。根据此次审查结果，上海在 SDG8 体面工作和经济增长，SDG9 产业、创新和基础设施，SDG11 可持续城市和社区，SDG17 促进目标实现的伙伴关系等方面均进一步实施了可持续发展理念，取得了显著的进展，积累了丰富的实践经验。

展望未来，上海将持续以实现可持续发展目标而努力奋斗。在经济领域，上海将在国家重大战略牵引下推动改革开放向纵深发展，构建现代化经济体系，推动经济高质量发展。在社会领域，上海将着力创造高品质生活，更好满足人民对美好生活的向往。在文化领域，上海将大力弘扬城市精神品格，深入推进国际文化大都市建设。在治理领域，上海将把握超大城市特点和规律，全面提升城市治理现代化水平，同时打造全过程人民民主最佳实践地。在环境领域，上海将扎实推进生态文明建设，加快建设人与自然和谐共生的美丽家园。

案例索引

案例 1	上海东站综合枢纽建设	30
案例 2	上海实施国有房屋租金减免政策	31
案例 3	徐汇区帮助长期失业青年实现就业创业	34
案例 4	上海开展多元化新业态城市消费活动	36
案例 5	“自然创造可能”上海时装周×SORONA 项目	38
案例 6	上海培育“元宇宙”新赛道产业高地建设行动	50
案例 7	黄浦区创建低碳城区	52
案例 8	上海申能集团布局氢能全产业链	53
案例 9	奉贤海上风电项目	54
案例 10	上海探索“数字治理”新范式	57
案例 11	静安区张园地区保护性综合开发	70
案例 12	长宁区上生新所城市更新项目	71
案例 13	虹口区沽源路第一、第二小区“连片”加装电梯项目	73
案例 14	青浦区蟠龙“城中村”改造项目	74
案例 15	静安区蕃瓜弄小区拆除重建项目	76
案例 16	普陀区曹杨新村街道“15 分钟社区生活圈”	77
案例 17	浦东打造参与式社区治理的“东明范式”	78
案例 18	青浦区轨道交通 17 号线徐泾车辆基地上盖开发项目	80
案例 19	嘉定新城绿环	82
案例 20	亚大地区城市国际合作管理课程项目	93
案例 21	“城市日进校园”系列活动	95
案例 22	徐汇推行“分期验收”，为项目投产按下“快进键”	97
案例 23	第二届上海国际争议解决论坛	98
案例 24	临港新片区顶尖科学家社区项目	101
案例 25	洋山港提升国际枢纽港功能	102

指导单位	上海市住房和城乡建设管理委员会
	上海市人民政府发展研究中心
	上海社会科学院
支撑单位	上海市人民政府外事办公室
	上海市发展和改革委员会
	上海市科学技术委员会
	上海市经济和信息化委员会
	上海市交通委员会
	上海市商务委员会
	上海市财政局
	上海市规划和自然资源局
	上海市人力资源和社会保障局
	上海市生态环境局
	上海市文化和旅游局
	上海市就业促进中心
	中国(上海)自由贸易试验区临港新片区管理委员会
	长三角生态绿色一体化发展示范区执行委员会
	上海虹桥国际中央商务区管理委员会
	(排名不分先后)
编写单位	上海社会科学院《上海报告》编写组
	上海世界城市日事务协调中心

附录



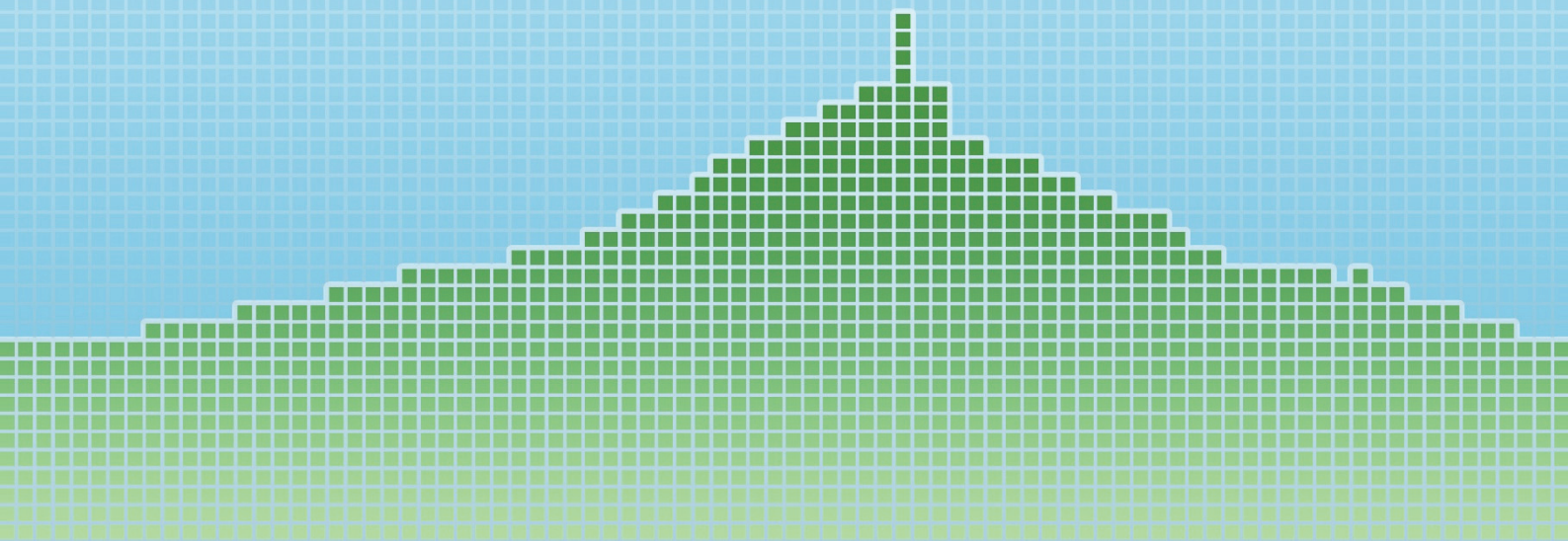
松江报告

Songjiang Voluntary Local Review

2023

落实联合国2030年可持续发展议程上海松江区自愿评估报告

活力 · 韧性 · 开放
Vitality · Resilience · Openness





Vitality · Resilience · Openness

UN SDGs Songjiang Voluntary Local Review 2023



目录

CONTENTS

1.	引言.....	1
2.	评估方法和过程.....	5
3.	松江对可持续发展目标的响应概述.....	11
	松江对可持续发展目标的响应	11
	松江推动可持续发展目标的关键措施	13
4.	2023 年优先审查目标.....	17
	SDG8 体面工作和经济增长	18
	响应框架.....	21
	关键指标.....	22
	主要进展.....	24
	重要措施.....	26
	(1) 促进经济活力提升	26
	(2) 精准实施经济纾困与振兴	29
	(3) 促进与保障就业	31
	(4) 刺激与发展消费	34
	SDG9 产业、创新和基础设施	38
	响应框架.....	41
	关键指标.....	42
	主要进展.....	44
	重要措施.....	46
	(1) 构建产业创新体系	46
	(2) 推动绿色化发展	48
	(3) 推进城市数字化转型	51

(4) 建设具有世界影响力的科创中心	56
--------------------------	----

SDG11 可持续城市和社区	60
-----------------------------	-----------

响应框架.....	63
关键指标.....	64
主要进展.....	66
重要措施.....	68
(1) 着力提升旧区活力	68
(2) 全面提升城乡人居环境	73
(3) 优化公交导向的城市开发	77
(4) 推进松江新城建设	79

SDG17 促进目标实现的伙伴关系	82
--------------------------------	-----------

响应框架.....	85
关键指标.....	86
主要进展.....	88
重要措施.....	90
(1) 促进城市间友好合作	90
(2) 促进对外开放重大功能区发展	92
(3) 持续优化营商环境	94
(4) 积极开展推介推广活动	95

5. 展望.....	99
-------------------	-----------

案例索引	100
------------	-----





松江——上海在地文化之根

松江区地处上海市域西南，位于上海的母亲河之一——黄浦江的上游。松江历史悠久、文化兴盛、经济富庶，素有“上海之根、浦江之首、沪上之巅”的美誉。松江是上海市域范围内最早成陆的地区之一，也是上海历史文化的发祥地之一。通过考古发现，4000年前，这里就有了具有城镇集聚生活方式为特征的文化——“广富林文化”。公元 219 年，这里始称华亭；公元 751 年，设置华亭县。历经一千多年的沧桑，松江始终是上海这块土地上的文化重镇，涌现了无数的文学家、艺术家、科学家和革命先驱。在历史的发展进程中，松江人民铸就了松江文化的血脉和精神，也奠定了上海这块土地的文化之根。

松江——创新发展活力之城

松江是一座年轻的创新活力之城。1998 年，松江撤县设区，成为上海市辖区的有机组成部分；2018 年发布的“上海 2035”总规将松江定位为五个重要的新城之一。松江的科技创新基础和高端产业发展在上海郊区具有较为突出的优势。松江提出的地方发展战略目标愿景是，致力于依托“科创驱动”，引领 G60 科创走廊发展，打造辐射长三角的先进制造业高地，建设成为上海具有全球影响力科技创新中心的重要承载区。2022 年，松江全社会 R&D 投入强度达到 5.38%，跃居全市第三；市级高新技术成果转化项目认定 89 项，位列全市第二。目前，松江正在加快推进 G60 脑智科创基地等一批重大科技创新平台的建设，成为上海郊区新城发展的领跑者，实现让科技创新引领高质量发展。

松江——全域山水宜居之地

松江全域面积 604.64 平方千米，具有青山、森林、河湖等丰富的自然资源，是上海市域范围内少有的同时具备山水景观风貌的地区之一。上海陆地区域的最高峰——佘山位于松江境内，既是一座具有丰富生态资源的青山，也是一块具有历史文化资源传承的区域。此外，松江全域范围内还分布着天马山、小昆山、辰山植物园、醉白池、方塔园、科技影都等丰富的自然与人文资源。松江区充分利用这一优势禀赋资源，打造具有“远看青山绿水，近看人文天地”特征的中华优秀传统文化的重要传承地和具有自然山水特色的宜居之地。



1. 引言

松江是上海市域西南部的一个市辖区，位于黄浦江上游，陆域面积 604.64 平方千米，2022 年末常住人口达 195.45 万。松江既是一座历史底蕴深厚的文化名城，也是一座具有创新驱动力的活力新城。

松江历史悠久、文化兴盛、经济富庶，素有“上海之根、浦江之首、沪上之巅”的美誉。松江是上海历史文化的发祥地之一，4000 年前这里就有了新石器时代晚期文化——“广富林文化”。松江历来是上海这块土地上的文化重镇，涌现了无数的文学家、艺术家、科学家和革命先驱。松江人民通过拼搏奋斗，在历史发展进程中逐渐铸就了松江文化的血脉和精神，也奠定了上海这块土地的文化之根。

同时，松江也是上海新一轮空间发展战略所确定的五个重要新城之一。在立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的大背景下，松江新城作为策源地，以长三角 G60 科创走廊为战略依托，强化“松江枢纽”门户枢纽战略支点支撑，瞄准国际先进科创能力和产业体系，勇当科技与产业创新开路先锋，建设高铁时代长三角要素资源配置门户枢纽，打造国内大循环“中心节点”和国内、国际双循环“战略链接”的重要枢纽之一，服务上海和长三角率先形成新发展格局。

追求可持续发展一直是松江区发展实践进程中所贯彻的核心理念。早期提出的《松江新城总体规划（2010—2020 年）》基于《松江区域总体规划实施方案（2006—2020 年）》，围绕“创新驱动，包容发展”的理念，确立了建设“人文松江，宜居新城”的目标。2019 年上海市批复的《上海市松江区总体规划暨土地利用总体规划（2017—2035）》提出面向 2035 年的发展目标，致力于在上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的总体目标之下，将松江建设成为上海卓越全球城市的西南门户、上海科创中心的重要承载区、辐射长三角的先进制造业高地，中华优秀传统文化的重要传承地和具有自然山水特色的宜居之地。2021 年发布的松江区第十四个五年规划则提出了“科创走廊策源地高质量发展的世界影响力全面提升”“人文松江文化软实力全面增强”“生态松江绿色健康生产生活方式蔚然成风”等面向 2035 年的远景目标。



图 1 2019 年批复的《上海市松江区总体规划暨土地利用总体规划(2017—2035)》



图 2 2030 年议程 17 个目标

从松江区 21 世纪以来的几次重要战略规划的定位变迁可以看出，松江在实践可持续发展的过程中尤为重视创新、人文、生态等方向的发展。在创新方面，松江把科创作为经济转型升级的第一动力，以 G60 科创走廊建设为主要空间载体和战略支点，发展高端制造和智能制造，推进经济转型发展。在人文方面，松江基于深厚的历史底蕴，坚持走“以人民

为中心”的城镇化发展道路，打造传统与现代相交融的现代化宜居新城。在生态方面，松江充分彰显自身的青山绿水特色自然风貌，在保护生态基底的同时，注重生态、人文与产业的融合发展，打造具有吸引力的生态空间发展新格局。

基于联合国《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》（以下简称“2030 年议程”），上海自 2021 年开始启动了落实联合国 2030 年可持续发展议程的地方自愿评估报告工作（简称“自评估工作”），并于当年形成了首份成果《上海报告·2021》，并在此基础上将这项工作作为上海推动可持续发展的常态化工作。自 2022 年开始，上海开始在区级层面开展自评工作，在保持区级报告成果体系独立性的同时，也作为市级报告成果的有机组成部分。松江区作为首批加入上海区级自评估工作的市辖区，已经于 2022 年形成了首份成果《松江报告·2022》。2023 年度，松江区基于既有工作框架和基础，持续性地响应 SDGs 逻辑框架，聚焦年度主题“活力·韧性·开放”，选取四个目标（SDG8 体面工作和经济增长；SDG9 产业、创新和基础设施；SDG11 可持续城市和社区；SDG17 促进目标实现的伙伴关系）开展优先审查，形成年度成果《松江报告·2023》。

2023 年 10 月底和 11 月初，上海市政府、住房和城乡建设部与联合国人居署在上海举办第三届城市可持续发展全球大会。《松江报告·2023》成果在此期间发布，面向全球交流超大特大城市的新城在推进可持续发展领域的实践经验。



2. 评估方法和过程

《松江报告·2023》编制工作由上海市住房和城乡建设管理委员会、上海市人民政府发展研究中心、上海市松江区人民政府等部门共同指导，上海市松江区政府相关部门、专业研究机构、专家咨询委员会和相关社会组织共同参与。报告编制过程坚持多机构共同协作，邀请了 20 余个政府部门参与专业领域评估，并提供展现最新实践成果的丰富案例；坚持多领域专家咨询，由年度主题相关领域权威专家组成专家咨委会，负责优先审查目标及相关指标的选定与讨论；坚持多源数据分析，从城市体检工作等多维度广泛了解居民个体对城市人居环境的满意度。上海社会科学院《松江报告·2023》编写组承担本次报告的编写工作。

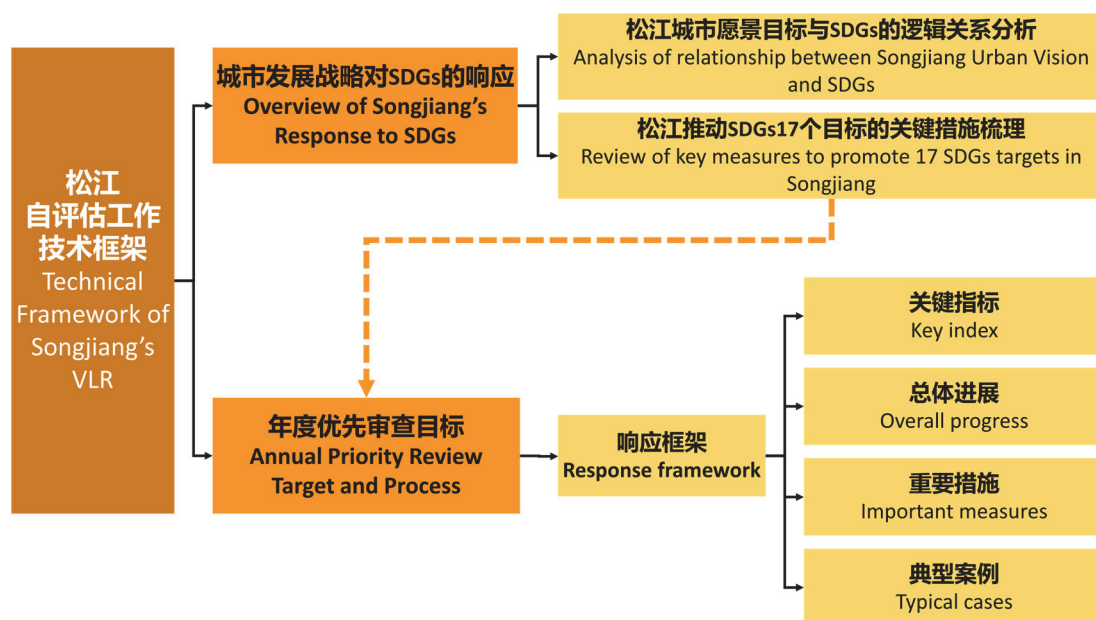
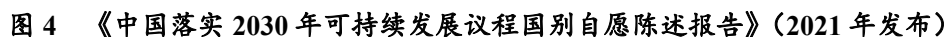


图3 松江自评估工作技术框架示意图

在编制范式方面，《松江报告·2023》参考了联合国经济和社会事务部（UN DESA）可持续发展司《自愿国别评估准备手册》（*Handbook for the Preparation of Voluntary National Reviews*）、联合国人居署《自愿性地方审查指南》（*Guidelines for Voluntary Local Reviews*）的要求。该报告也参考了中华人民共和国外交部于 2021 年 6 月发布的《中国落实 2030 年可持续发展议程国别自愿陈述报告》以及 2021 年以来《上海报告》的成果编制范例，也借鉴



在审查框架与内容方面,《松江报告·2023》工作组综合参考了《中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案》《2018 中国 SDGs 指标构建及进展评估报告》以及上海市级自评估报告的工作框架,结合松江区政府部门和相关专家的建议,建立了松江区本地化的自愿评估框架。

在 2023 年度的评估过程中，进一步审查了当前松江区的发展战略和关键措施与 17 个可持续发展目标之间的逻辑关系。在此基础上，结合 2023 年度报告的总主题“活力·韧性·开放”，综合考虑 2023 年世界城市日的主题“汇聚资源，共建可持续的城市未来 (Financing sustainable urban future for all)”以及松江区近期可持续发展的重点实践，确定了 2023 年自评估工作的 4 个优先审查目标：“SDG8 体面工作和经济增长”“SDG9 产业、创新和基础设施”“SDG11 可持续城市和社区”“SDG17 促进目标实现的伙伴关系”。以年度主题“活力·韧性·开放”为导向，对四个一级目标下的二级目标体系进行筛选，选择若干条相关度高的二级目标作为本年度优先审查工作的重点关注方向。年度主题词与 SDGs 二级目标之间的对应关系如表 1 所示。

表1 SDGs 二级目标与年度报告主题词的关系

SDGs	SDGs 内容	主题词	关注度
8.1	根据各国国情维持人均经济增长，特别是将最不发达国家国内生产总值年增长率至少维持在 7%	活力	★★
8.2	通过多样化经营、技术升级和创新，包括重点发展高附加值和劳动密集型行业，实现更高水平的经济生产力	活力	★★
8.3	推行以发展为导向的政策，支持生产性活动、体面就业、创业精神、创造力和创新；鼓励微型和中小型企业通过获取金融服务等方式实现正规化并成长壮大	活力	★★
8.4	到 2030 年，逐步改善全球消费和生产的资源使用效率，按照《可持续消费和生产模式方案十年框架》，努力使经济增长和环境退化脱钩，发达国家应在上述工作中做出表率	韧性	★★
8.5	到 2030 年，所有男女，包括青年和残疾人实现充分和生产性就业，有体面工作，并做到同工同酬	活力	★★
8.6	到 2020 年，大幅减少未就业和未受教育或培训的青年人比例	活力	★★
8.7	立即采取有效措施，根除强制劳动、现代奴隶制和贩卖人口，禁止和消除最恶劣形式的童工，包括招募和利用童兵，到 2025 年终止一切形式的童工	韧性	
8.8	保护劳工权利，推动为所有工人，包括移民工人，特别是女性移民和没有稳定工作的人创造安全 and 有保障的工作环境	韧性	★
8.9	到 2030 年，制定和执行推广可持续旅游的政策，以创造就业机会，促进地方文化和产品	活力	★★
8.10	加强国内金融机构的能力，鼓励并扩大全民获得银行、保险和金融服务的机会	活力	★★
8.a	增加向发展中国家，特别是最不发达国家提供的促贸援助支持，包括通过《为最不发达国家提供贸易技术援助的强化综合框架》提供上述支持	开放活力	★★
8.b	到 2020 年，拟定和实施青年就业全球战略，并执行国际劳工组织的《全球就业契约》	活力	★★
9.1	发展优质、可靠、可持续和有抵御灾害能力的基础设施，包括区域和跨境基础设施，以支持经济发展和提升人类福祉，重点是人人可负担得起并公平利用上述基础设施	韧性	★★
9.2	促进包容可持续工业化，到 2030 年，根据各国国情，大幅提高工业在就业和国内生产总值中的比例，使最不发达国家的这一比例翻番	开放韧性	★★
9.3	增加小型工业和其他企业，特别是发展中国家的这些企业获得金融服务、包括负担得起的信贷的机会，将上述企业纳入价值链和市场	活力	★★
9.4	到 2030 年，所有国家根据自身能力采取行动，升级基础设施，改进工业以提升其可持续性，提高资源使用效率，更多采用清洁和环保技术及产业流程	韧性	★★
9.5	在所有国家，特别是发展中国家，加强科学研究，提升工业部门的技术能力，包括到 2030 年，鼓励创新，大幅增加每 100 万人口中的研发人员数量，并增加公共和私人研发支出	活力	★★

(续表)

SDGs	SDGs 内容	主题词	关注度
9.a	向非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供更多的财政、技术和技能支持，以促进其开发有抵御灾害能力的可持续基础设施	开放 韧性	★★
9.b	支持发展中国家的国内技术开发、研究与创新，包括提供有利的政策环境，以实现工业多样化，增加商品附加值	活力	★★
9.c	大幅提升信息和通信技术的普及度，力争到 2020 年在最不发达国家以低廉的价格普遍提供因特网服务	活力	★
11.1	到 2030 年，确保人人获得适当、安全和负担得起的住房和基本服务，并改造贫民窟	韧性	★
11.2	到 2030 年，向所有人提供安全、负担得起的、易于利用、可持续的交通运输系统，改善道路安全，特别是扩大公共交通，要特别关注处境脆弱者、妇女、儿童、残疾人和老年人的需要	韧性	★★
11.3	到 2030 年，在所有国家加强包容和可持续的城市建设，加强参与性、综合性、可持续的人类住区规划和管理能力	活力 韧性	★★
11.4	进一步努力保护和捍卫世界文化和自然遗产	韧性	★
11.5	到 2030 年，大幅减少包括水灾在内的各种灾害造成的死亡人数和受灾人数，大幅减少上述灾害造成的与全球国内生产总值有关的直接经济损失，重点保护穷人和处境脆弱群体	韧性	★★
11.6	到 2030 年，减少城市的人均负面环境影响，包括特别关注空气质量，以及城市废物管理等	韧性	★★
11.7	到 2030 年，向所有人，特别是妇女、儿童、老年人和残疾人，普遍提供安全、包容、无障碍、绿色的公共空间	韧性 活力	★★
11.a	通过加强国家和区域发展规划，支持在城市、近郊和农村地区之间建立积极的经济、社会和环境联系	开放 活力 韧性	★★
11.b	到 2020 年，大幅增加采取和实施综合政策和计划以构建包容、资源使用效率高、减缓和适应气候变化、具有抵御灾害能力的城市和人类住区数量，并根据《2015—2030 年仙台减少灾害风险框架》在各级建立和实施全面的灾害风险管理	韧性	★★
11.c	通过财政和技术援助等方式，支持最不发达国家就地取材，建造可持续的，有抵御灾害能力的建筑	韧性	★★
17.1	通过向发展中国家提供国际支持等方式，以改善国内征税和提高财政收入的能力，加强筹集国内资源	开放	★
17.2	发达国家全面履行官方发展援助承诺，包括许多发达国家向发展中国家提供占发达国家国民总收入 0.7%的官方发展援助，以及向最不发达国家提供占比 0.15%至 0.2%援助的承诺；鼓励官方发展援助方设定目标，将占国民总收入至少 0.2%的官方发展援助提供给最不发达国家	开放	★
17.3	从多渠道筹集额外金融资源用于发展中国家	开放	★★
17.4	通过政策协调，酌情推动债务融资、债务减免和债务重组，以帮助发展中国家实现长期债务可持续性，处理重债穷国的外债问题以减轻其债务压力	开放	★

(续表)

SDGs	SDGs 内容	主题词	关注度
17.5	采用和实施对最不发达国家的投资促进制度	开放	★★
17.6	加强在科学、技术和创新领域的南北、南南、三方区域合作和国际合作，加强获取渠道，加强按相互商定的条件共享知识，包括加强现有机制间的协调，特别是在联合国层面加强协调，以及通过一个全球技术促进机制加强协调	开放	★★
17.7	以优惠条件，包括彼此商定的减让和特惠条件，促进发展中国家开发以及向其转让、传播和推广环境友好型的技术	开放	★★
17.8	促成最不发达国家的技术库和科学、技术和创新能力建设机制到 2017 年全面投入运行，加强促成科技特别是信息和通信技术的使用	开放	★★
17.9	加强国际社会对在发展中国家开展高效的、有针对性的能力建设活动的支持力度，以支持各国落实各项可持续发展目标的国家计划，包括通过开展南北合作、南南合作和三方合作	开放	★★
17.10	通过完成多哈发展回合谈判等方式，推动在世界贸易组织下建立一个普遍、以规则为基础、开放、非歧视和公平的多边贸易体系	开放活力	★★
17.11	大幅增加发展中国家的出口，尤其是到 2020 年使最不发达国家在全球出口中的比例翻番	开放活力	★★
17.12	按照世界贸易组织的各项决定，及时实现所有最不发达国家的产品永久免关税和免配额进入市场，包括确保对从最不发达国家进口产品的原产地优惠规则是简单、透明和有利于市场准入的	开放活力	★★
17.13	加强全球宏观经济稳定，包括为此加强政策协调和政策一致性	开放	★★
17.14	加强可持续发展政策的一致性	开放	★★
17.15	尊重每个国家制定和执行消除贫困和可持续发展政策的政策空间和领导作用	开放	★★
17.16	加强全球可持续发展伙伴关系，以多利益攸关方伙伴关系作为补充，调动和分享知识、专长、技术和财政资源，以支持所有国家、尤其是发展中国家实现可持续发展目标	开放	★★
17.17	借鉴伙伴关系的经验和筹资战略，鼓励和推动建立有效的公共、公私和民间社会伙伴关系	开放活力	★
17.18	到 2020 年，加强向发展中国家，包括最不发达国家和小岛屿发展中国家提供的能力建设支持，大幅增加获得按收入、性别、年龄、种族、民族、移民情况、残疾情况、地理位置和各国国情有关的其他特征分类的高质量、及时和可靠的数据	开放	★
17.19	到 2030 年，借鉴现有各项倡议，制定衡量可持续发展进展的计量方法，作为对国内生产总值的补充，协助发展中国家加强统计能力建设	开放	★



3. 松江对可持续发展目标的响应概述

松江对可持续发展目标的响应

松江在上海面向 2035 年的城市发展战略目标愿景下，编制了《上海市松江区总体规划暨土地利用总体规划（2017—2035 年）》（简称“松江 2035 规划”），提出了 2035 年目标愿景即“基本建成‘科创、人文、生态’的现代化新松江”。围绕‘松江创造’，坚持高质量发展，成为上海具有全球影响力科技创新中心的重要承载区。人文优势更加突出，环境品质全面提升，重要发展指标达到全市领先水平，成为产城融合、生态宜居的现代化新区”。同时，松江 2035 规划还明确了自身的城市性质，即“建设上海卓越全球城市的西南门户，上海科创中心的重要承载区，辐射长三角的先进制造业高地，中华优秀传统文化的重要传承地和具有自然山水特色的宜居之地”。松江三个具体目标“科创”“人文”“生态”与 SDGs 目标体系存在较强的逻辑联系，科创主要对应经济、文化、社会等领域；人文主要对应治理、文化、社会等领域；生态主要对应经济、治理、环境等领域。本报告建立了松江城市发展三个分目标与 SDGs17 个目标之间的逻辑对应关系（见图 5）。值得注意的是，SDGs 每个目标内涵均较为丰富，上述逻辑关系仅体现最主要的响应关系。

● 科创松江

松江 2035 规划提出科创驱动“松江制造”迈向“松江创造”：“科创是松江经济转型升级的第一动力，以 G60 科创走廊建设为主要载体和战略支点强化科技创新引领和带动，大力发展高端制造和智能制造，完善科创承载、总部研发、高端制造、智能制造、服务集成、商业商务及现代物流互为支撑、协调发展的功能布局，实现区域经济结构迈向中高端，经济发展速度迈向中高速，走出经济转型发展新路径。”在这一目标下的实践中，松江着重通过推动创新发展（SDG9），促进经济增长并保障全体居民就业机会（SDG8），减少区域不平等（SDG10），并采取负责任的消费与生产方式（SDG12、SDG7）。

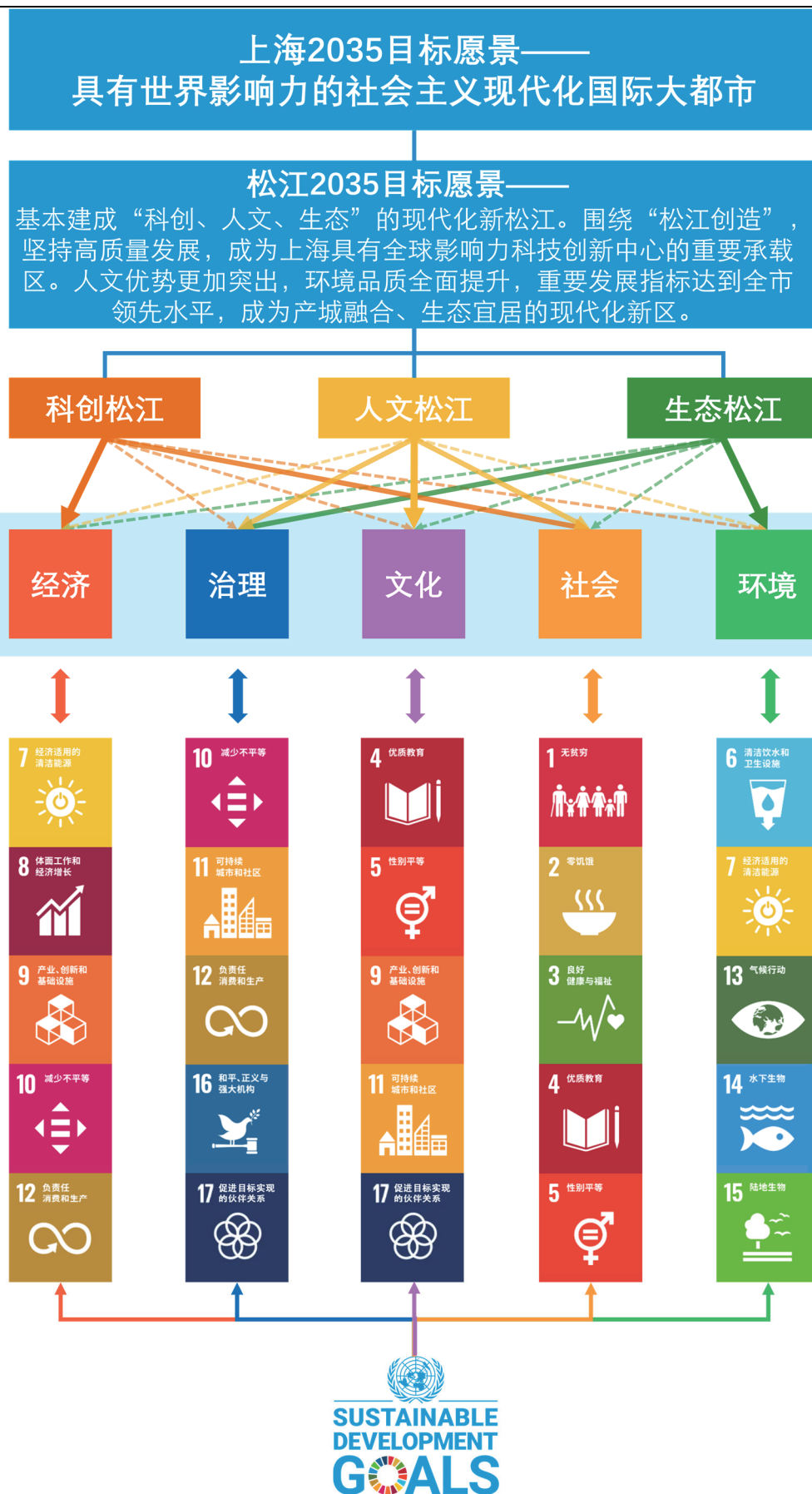


图5 松江2035目标愿景和SDGs目标之间的逻辑对应关系

● 人文松江

松江 2035 规划提出坚持“以人民为中心”的新型城镇化道路：“建设更富魅力的幸福人文之城，把握国家新型城镇化综合试点的机遇，坚持‘以人民为中心’的发展理念，找准问题，补足短板，加强城乡统筹发展，优化城镇空间布局，推进产城融合与城市更新，促进职住平衡和生产生活生态融合，加强区域环境综合整治和生态改善，完善城乡公共服务体系，加强基础设施建设，构建‘四网融合’的综合交通体系，促进浦南浦北城乡统筹发展，推进特色镇发展，农业基本实现现代化，推进城乡基本公共服务均等化。”在这一目标下的可持续发展实践中，松江需要着重让全民享有更优质的公共服务（SDG4、SDG3），保障公平正义（SDG5、SDG16），提升人民的生活水平（SDG1、SDG2），建设具有包容性的城市社区（SDG11）。

● 生态松江

松江 2035 规划提出打造人与自然和谐共生的生态之城：“生态环境治理更有力度，大气、水、土壤、绿化等生态环境质量稳定向好，区域污染物排放总量持续减少，资源节约集约利用水平明显提高，人均公园绿地面积持续增加，城乡生态环境品质进一步提升，基本形成‘园城相嵌、林城相拥、水城相融’的城市生态空间，不断满足松江人民对高品质生活新期待；绿色低碳生活方式更加深入人心、成为自觉行动。加快打造人与自然和谐共生的现代化，全面推进美丽松江建设新篇章。”在这一目标下的可持续发展实践中，松江需要因应气候变化的挑战（SDG13），保护全域生态空间资源（SDG14、SDG15），保障城市用水与能源安全（SDG6、SDG7），并且采取可持续的消费和生产模式（SDG12）。

松江推动可持续发展目标的关键措施

对照 SDGs17 个目标，松江近年来在推动可持续发展中取得了明显进展，也采取了一些创造性措施（见表 2）。在此基础上，2023 年报告选定其中 4 个目标（SDG8 体面工作和经济增长；SDG9 产业、创新和基础设施；SDG11 可持续城市和社区；SDG17 促进目标实现的伙伴关系）开展优先审查。

表 2 松江应对可持续发展目标的关键措施

可持续发展目标		松江的措施
1 无贫穷  在全世界消除一切形式的贫困	● 完善最低生活保障 ● 建立多层次帮困救助机制 ● 夯实就业援助托底机制 ● 实施特殊群体精准帮扶	
2 零饥饿  消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业	● 杜绝食品浪费行动 ● 促进绿色农业和生态循环农业发展 ● 高质量推进都市现代绿色农业发展 ● 促进农业科技成果转化	
3 良好健康与福祉  确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉	● 持续优化医疗卫生资源配置和布局 ● 推进健康松江建设 ● 完善家庭医生服务体系 ● 完善公共卫生管理体系	
4 优质教育  确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会	● 推动学前教育公益普惠 ● 推进“城乡学校携手共进计划” ● 提升职业教育服务能级 ● 构筑松江“环大学城基础教育新高地” ● 信息技术与教育教学深度融合	
5 性别平等  实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能	● 推进男女平等 ● 保障妇女参政议政权利 ● 营造全社会关心关爱儿童成长氛围 ● 建立松江特色的青少年健康成长发展之路	
6 清洁饮水和卫生设施  为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理	● 推进长三角一体化示范区饮用水源保护 ● 提升黄浦江以及其他河道的水质 ● 黄浦江上游饮用水源保护区环境整治 ● 城乡供水管网设施建设与更新	
7 经济适用的清洁能源  确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源	● 可再生的绿色能源发展 ● 清洁的天然气能源发展 ● 新能源产业布局 ● 推进低碳发展实践	
8 体面工作和经济增长  促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作	● 促进经济活力提升 ● 精准实施经济纾困和振兴 ● 促进与保障就业 ● 刺激与发展消费	

(续表)

可持续发展目标		松江的措施
9 产业、创新和基础设施 	建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新	● 构建产业创新体系 ● 推动绿色化发展 ● 推进城市数字化转型 ● 建设具有世界影响力的科技创新承载区
10 减少不平等 	减少国家内部和国家之间的不平等	● 提供人人共享的高品质公共服务 ● 打造儿童友好的城市 ● 建设青年友好的城市 ● 建设老年友好的城市
11 可持续城市和社区 	建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区	● 着力提升旧区活力 ● 全面提升城乡人居环境 ● 优化公交导向的城市开发 ● 推进松江新城建设
12 负责任消费和生产 	采用可持续的消费和生产模式	● 推进“无废城市”建设 ● 打造可持续的多层次交通体系 ● 推动全域文旅融合发展 ● 建设具有韧性的现代化新城
13 气候行动 	采取紧急行动应对气候变化及其影响	● 强化城市气候变化影响评估工作 ● 强化气象灾害防御能力 ● 推进“碳达峰”，建设低碳绿色城市 ● 推进碳交易平台与市场建设
14 水下生物 	保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展	● 推进清水行动 ● 推进美丽河湖建设 ● 建设国家生态水利风景区 ● 推进地下水环境保护和监督管理
15 陆地生物 	保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失	● 实施生物多样性保护 ● 构建松江特色的多功能“城市森林” ● “城市公园—社区公园—街心花园”体系构建 ● 积极开展土壤污染治理行动
16 和平、正义与强大机构 	创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构	● 全过程人民民主提升城市治理能力 ● 法治松江建设 ● “一网通办”智慧政府建设 ● “一网统管”城市安全保障
17 促进目标实现的伙伴关系 	加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系	● 促进城市间友好合作 ● 促进对外开放重大功能区发展 ● 持续优化营商环境 ● 积极开展推介推广活动



4. 2023 年优先审查目标

8 体面工作和
经济增长



9 产业、创新和
基础设施



11 可持续
城市和社区



17 促进目标实现
的伙伴关系



SDG8 体面工作和经济增长



SDG8

- **SDG8 体面工作和经济增长**，致力于促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作。通过该目标的实践，可以有效推动持续和包容的经济增长，激发各类经济主体的活力，为所有人创造体面的就业机会。
- 当前，松江的经济发展面临较大的压力，投资和消费亟待进一步提振，部分企业特别是小微企业生产经营困难较多，就业的整体质量和服务水平仍然有待提高。
- 在 **SDG8** 目标下，松江近年来积极克服疫情等诸多不利因素的影响，在多元领域促进经济发展活力提升，面向市场主体精准实施经济纾困与振兴措施，推动实现更加充分更高质量就业，积极拓展消费场景，努力为松江人民创造更加美好的生活。



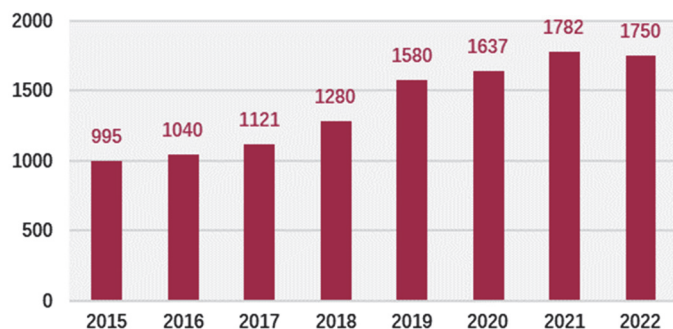
8525

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG8 目标响应
促进经济活力提升	积极扩大重大项目投资与建设		▶地区生产总值 ▶固定资产投资额	8.1 根据各国国情维持人均经济增长，特别是将最不发达国家国内生产总值年增长率至少维持在 7% 8.2 通过多样化经营、技术升级和创新，包括重点发展高附加值和劳动密集型行业，实现更高水平的经济生产力
	持续强化“文创+”赋能经济发展			
	打造松江地标性夜间经济示范区	文旅结合促进夜间经济发展		
	首创专项政策促进时尚消费品产业发展			
精准实施经济纾困与振兴措施	持续推出助企纾困政策，保障企业发展	松江中小企业服务月活动	▶金融机构各项贷款余额	8.3 推行以发展为导向的政策，支持生产性活动、体面就业、创业精神、创造力和创新；鼓励微型和中小型企业通过获取金融服务等方式实现正规化并成长壮大
	多举措稳定外资外贸发展			
	多维度推进民生保障			
促进与保障就业	促进企业发展，保障用工稳定就业		▶社会保障和就业财政支出 ▶新增就业岗位 ▶全区居民人均可支配收入	8.5 到 2030 年，所有男女，包括青年和残疾人实现充分和生产性就业，有体面工作，并做到同工同酬
	完善新就业形态人员服务体系			
	聚焦重点群体，分类施策帮扶就业	松江“春风行动”岳阳专场招聘会		
刺激与发展消费	结合区内企业资源开展消费促进活动		▶社会消费品零售总额 ▶互联网商品销售额	8.4 到 2030 年，逐步改善全球消费和生产的资源使用效率，按照《可持续消费和生产模式方案十年框架》，努力使经济增长和环境退化脱钩，发达国家应在上述工作中做出表率 8.9 到 2030 年，制定和执行推广可持续旅游的政策，以创造就业机会，促进地方文化和产品
	持续提升松江品牌市场影响力			
	推进特色商业街区发展			
	持续吸引品牌首店，提升品牌知名度	松江城市地标云集品牌首店		
	加大汽车消费专项资金政策扶持力度			

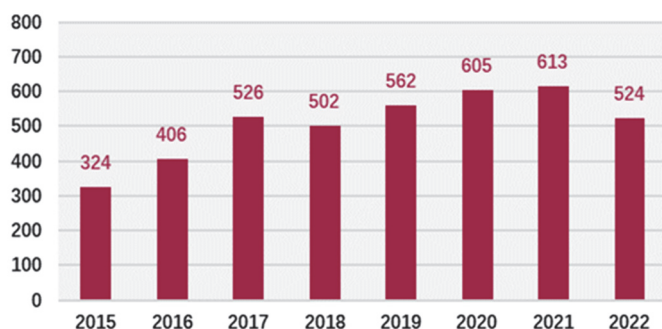
关键指标

地区生产总值（亿元）



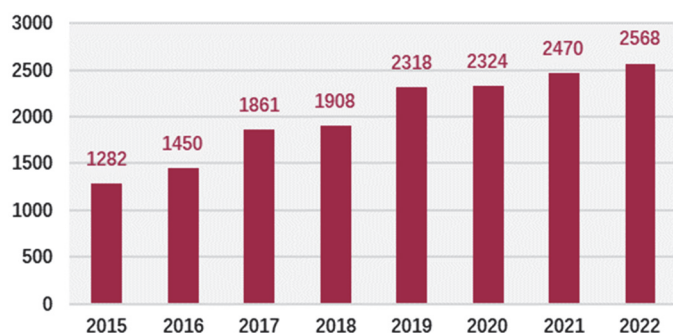
2015—2022 年，地区生产总值从 **995 亿元** 增长至 **1750 亿元**。

固定资产投资额（亿元）



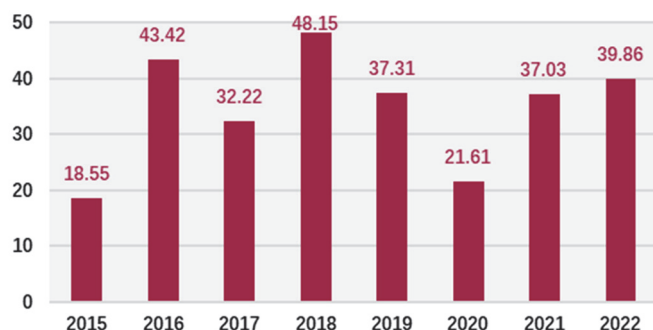
2015—2022 年，固定资产投资额从 **324 亿元** 增长至 **524 亿元**。

金融机构各项贷款余额（亿元）



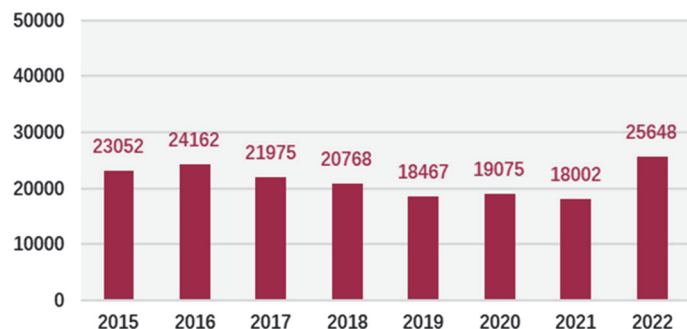
2015—2022 年，金融机构各项贷款余额从 1282 亿元增长至 2568 亿元，增幅达到 **100.3%**。

社会保障和就业财政支出（亿元）



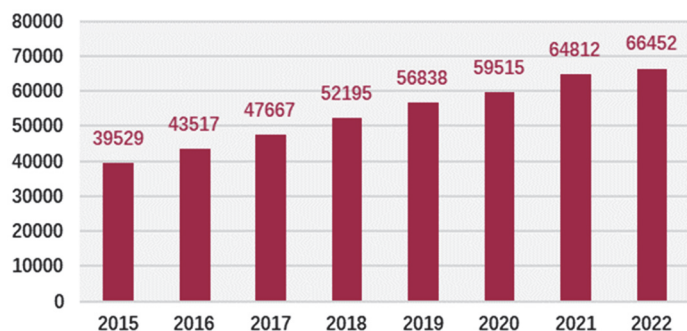
2015—2022 年，社会保障和就业财政支出年均达到 **34.8 亿元**。

新增就业岗位（个）



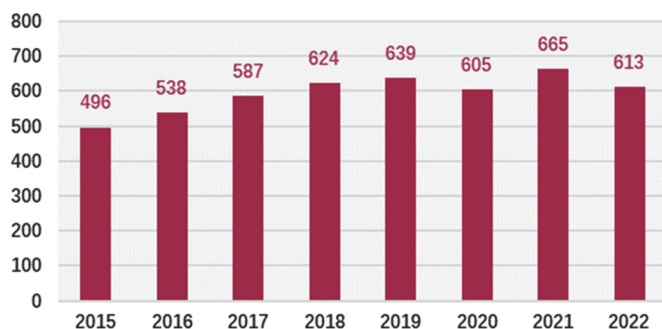
2015—2022 年，新增就业岗位年均达到 **2 万人** 以上。

全区居民人均可支配收入（元）



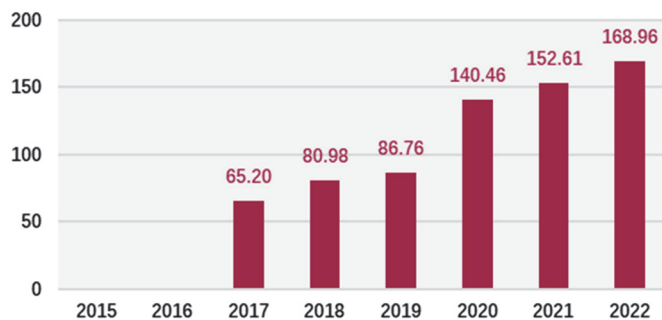
2015—2022 年，全区居民人均可支配收入增长 **68.1%**。

社会消费品零售总额（亿元）



2015—2022 年，社会消费品零售总额年均达到 **596 亿元**。

互联网商品销售额（亿元）



2017—2022 年，互联网商品销售额增长 **159%**。

主要进展

● 经济新业态新模式不断涌现

松江区经济新业态新模式持续涌现，新载体不断拓展。近年来，松江区夜间经济繁荣程度不断增强，涌现了一系列旅游休闲、文体娱乐、餐饮、购物活动项目。2023年7月14日晚，松江第十一届青岛啤酒节在月湖雕塑公园开幕，不同主题的活动轮番上演。松江区举行了第一批夜生活首席执行官聘任仪式。松江区的品牌首店不断集聚，首发经济发展持续强化。2022年以来，依托G60科创云廊商业一期、松江印象城等时尚消费新地标，松江区持续吸引一大批品牌首店，持续强化“松江购物”品牌，丰富消费高质量供给。截至2023年6月，松江区拥有全国首店15家、上海西南首店101家、松江首店129家，涵盖零售、餐饮、娱乐等240多个知名品牌。其中，位于松江印象城的蔚来中心，蔚来汽车的日均试驾量居上海前三。

● 时尚消费品产业发展初显成效

松江区将时尚消费品产业作为聚力发展的“6+X”战略性新兴产业之一，依托雄厚的制造业基础和丰富的品类资源，通过时尚消费品产业专项政策扶持、时尚消费品产业园等优质产业空间集聚、强化品牌影响力宣传等方式，已集聚了纺织服装领域、特色食品领域、家具（家居）制造领域、日用化学领域、工艺美术领域等一大批时尚消费品产业头部企业。这些龙头企业在面对疫情冲击时展现了很强的经济韧性，也为区域经济发展贡献了强大动能。

● 灵活就业人员管理体系持续完善

松江区进一步规范了灵活就业登记，确保业务流程办理规范、受理便捷顺利。对全区各社区开展了全量的劳动力资源调摸，保障灵活就业人员充分享受政策优惠。松江区高度重视新就业形态就业人员职业伤害保障，配合落实好相关政策，确保新就业形态就业人员职业伤害保障试点工作稳步推进。由松江区人社局下属单位保障中心负责做好职业伤害确认终审和劳动能力鉴定的面检等相关工作。截至2023年6月25日，共办结242件职业伤害确认申请，27件劳动能力鉴定申请。

● 汽车消费专项资金补贴等政策有效促进企业稳定发展

2022 年 3 月，针对疫情影响下全区各 4S 店客流量减少，销售额下降，松江区开展大力促进汽车消费专项资金项目，促进全区汽车行业复苏。2022 年 10 月，经四层项目筛选评审，最终 21 个企业通过评审，项目补贴金额 1464 万元。经调研，其中的 18 家受补企业，2021 年企业营业收入 651817.65 万元，2022 年企业营业收入 654278.34 万元，受补企业营业收入增长率为 0.38%；2021 年就业岗位 1307 个，2022 年就业岗位 1327 个，受补企业就业岗位增加；2021 年汽车销量 27371 辆，2022 年汽车销量 28089 辆，受补企业汽车销量增长率为 2.62%；无受补企业因疫情影响倒闭，区内汽车企业整体情况较稳定，一定程度推动了复工复产复市。

● 特色消费节庆活动繁荣，松江购物品牌不断打响

松江区连续 6 年开展系列特色消费节庆活动，自 2018 年来，以“松江购物节”为契机，结合松江“五五购物节”、国庆黄金周消费季等，开展全年系列消费节庆活动。以特色消费节庆活动为平台，充分整合松江区内商业、旅游、文化、体育、科技及其他相关企业资源，展示松江风采、营造消费新场景新体验、培育消费新热点，实现消费者欢购、惠购，进一步扩大“松江购物”的吸引力和影响力。

● 商业载体建设布局不断优化

松江持续加快商业载体建设与商业更新。截至 2023 年，共有大型商圈 14 家。以广富林路为轴线，重点打造了印象富林片区，形成集新潮消费和滨水生活为一体的松江新城商业中心；中山国际生态商务区，以万达商圈为核心，辐射周边五龙湖金融服务集聚区建设及新城商业需求；新桥九亭片区，G60 云廊商业体作为产城融合的重要商业布局，满足临港松江科技城办公及周边人才生活需求；松江老城片区，鹿都商业广场、松江商城等为松江老城区居民提供便民生活商业。松江区全力打造特色商业街区品牌，截至 2023 年，已拥有两个市级特色商业街区，分别是泰晤士小镇文创休闲街区和松东路餐饮文化特色街。2022 年起出台政策加快特色商业区发展，鼓励老字号、非遗品牌和其他知名品牌松江首店入驻；鼓励街区委托专业机构开展街区布局规划、景观设计、业态定位。

● 社区商业的便捷性和多样性不断提升

松江新城是五大新城起步较早的新城，整体商业配套较完善，近年来围绕“一刻钟便民生活圈”，不断优化社区商业布局，形成新一批布局合理、业态齐全、功能完善、智慧便捷、规范有序、服务优质、商居和谐的社区生活圈，中山街道、岳阳街道、九里亭街道、泰晤士小镇社区被纳入市级“一刻钟便民生活圈”试点创建。持续早餐网点布局，2020 上海市早餐工程三年行动（2020—2022 年）实施以来，松江区以优化布局、补填盲点为主线，截至 2022 年底，全区新增早餐网点 170 个，全面完成三年网点建设任务。截至 2023 年 6 月已完成新增早餐网店 48 个。积极导入便民商业点。引导盒马、联华补足街镇 15 分钟社区便民生活圈，优化提升社区商业的便捷性、多样性，进一步满足市民家门口的购物需求。

重要措施

(1) 促进经济活力提升

● 积极扩大重大项目投资与建设

松江区积极扩大有效投资，抢抓重大项目开工，精简项目审批流程，实行标准化审批、并联审批、容缺后补等措施。加快在建项目竣工投产，将“分期竣工验收”实施范围扩大至工业、研发、公共服务设施等项目。工业投资方面，用足用好技改等产业政策，鼓励企业加大设备更新与数字化转型投资力度，优化示范性智能工厂培育体系，加快推进全区规上企业智能制造成熟度评估和智能工厂建设。持续推进城市更新和两旧一村改造，加快南部大居建设等重点任务。适度超前开展交通市政、公共服务、生态环境等一批基础设施投资建设。

● 持续强化“文创+”赋能经济发展

松江区充分认识文化创意产业对打造“科创、人文、生态”现代化新松江的重要意义，通过“文创+”赋能，在松江产业结构优化升级、城市核心功能增强中体现文化创意产业的新作为、新动力，助力城市经济创新力、产业竞争力和文化软实力的提升。松江区积极落实上海市级扶持政策并推出松江区级文创产业扶持政策，配合市文创办完成市文创专项资金申报项目区级初审及资金拨付，大力宣传文创产业政策，鼓励企业积极申报文创项目，

在区级产业政策中积极贯彻融入文创扶持。松江区针对文创企业发展需求精准对接政策，加强企业走访，开展文创产业专项调研，了解企业的发展情况，精准做好“店小二”服务，助力企业高质量发展。

● 打造松江地标性夜间经济示范区

松江区研究出台了《松江区关于推动夜间经济发展的实施方案》，发展目标以“繁荣夜间经济，乐活乐享松江”为主题，依托松江“青山绿水、人文天地”资源和商业集聚发展的优势，围绕 18:00—次日 6:00，在松江特定地段发生的各种合法商业经营活动，以夜间旅游休闲、文体娱乐、夜间餐饮、夜间购物等为重点，加快推进形成布局合理、功能完善、管理规范的夜间经济发展格局，推动夜间经济特色化、常态化，改善和提升夜间消费环境和夜间消费水平。引导和鼓励区域内各商圈、商业街区、旅游景区、有消费特色的背街小巷、有一定历史文化背景的街区发展夜间经济。通过业态引导、商旅文体设施配套、包容审慎监管，打造一批松江地标性夜间经济示范区。



图 6 泗泾夜市^①

^① 《上海，谁在逛泗泾夜市？》，<https://j.021east.com/p/1681690127041950>。

案例1 文旅结合促进夜间经济发展

松江区鼓励景区、景点开放夜间旅游，并引入文化演艺、光影秀、音乐会露营、水上游等项目，打造独特的夜间旅游活动；提升商业综合体和商业街的设施和品质，调整业态以提供丰富多样的夜间购物消费体验；提升夜间餐饮消费能级，鼓励引进特色品牌餐饮，并在街区打造夜间餐饮消费集聚区和特色夜市；形成3—4条夜游线路，如“辰山奇妙夜”夏令营夜游线路和华亭十里水上游等；依托松江大学城的高等教育资源，打造大学生特色街区和夜间消费活动空间；加快重大文化项目的建设，推进文化载体建设和提升，引进吸引力强、知名度高的音乐剧和歌舞剧等夜间文化艺术项目；引进高品质的深夜书店、音乐俱乐部等夜间文化娱乐品牌，以促进夜间经济从传统商业零售餐饮向多业态的文化、休闲和娱乐发展。



图7 辰山植物园“奇妙夜”^①

● 首创专项政策促进时尚消费品产业发展

2020 年，松江区在全市首创区级生产性服务业专项政策，其中针对时尚消费品产业专设了时尚设计支持方向，引导企业不断提升工业设计、创新设计能力。对经认定的国家级、市级工业设计中心、市级设计引领示范企业分别给予 60 万元、40 万元、20 万元的奖励；

^① 《暑假带娃上哪玩? “辰山奇妙夜” 亲子活动即将上线》, https://www.sohu.com/a/473487384_120823584。

对获得国家级工业设计专项奖、“上海设计 100+”等荣誉的企业分别给予 20 万元、10 万元的奖励；对企业开展设计能力提升给予最高 200 万元的财政支持。截至 2023 年 6 月，松江区共有 1 家国家级工业设计中心、26 家市级工业设计中心、1 家高校设计创新中心、13 家市级设计引领示范企业、18 家“上海设计 100+”、9 家“上海时尚 100+”，为时尚消费品产业发展提供了强劲动能。松江区在车墩镇布局有全市首个时尚消费品产业园，还拥有上海国际食品产业园、巴比魔法面点乐园、来伊份零食博物馆、之禾时尚产业园等重点产业园区，时尚谷、创异工房、仓城等市级文创园区以及云间粮仓、广富林文化遗址特色商业街区等重要创意载体，为时尚消费品高质量制造与高水准集聚提供了优质空间。

(2) 精准实施经济纾困与振兴

● 持续推出助企纾困政策，保障企业发展

应对疫情等现实挑战，松江区持续推出助企纾困政策，一方面，对企业实施专项补贴和资金拨付，如“重点物资生产企业应急技术改造专项补贴”“采购防疫用品专项补贴”

“新增信用保险补贴”“支持制造业企业扩大投资”“支持企业开拓国际市场”“支持开展购物节活动”“大力促进汽车消费”“支持电子商务新业态助力时尚消费品企业转型升级”“支持企业设立采购中心和销售公司”“支持高品质商户落户松江”“支持招商引资”等；另一方面，鼓励企业拓展市场、转型升级，如“支持消费品企业拓展业务”“降低外贸企业经营成本”“支持出口转内销”“支持中小企业开拓国际市场”“加大技改支持力度”“支持存量资源招商引资”等。持续发挥松江区资源优势，保障企业发展。如“保障重点企业产能”

“加快落实国家、市级出台的外贸支持政策”“提振外资企业信心”“利用云端等资源”“发扬‘店小二’精神”等。

案例2 松江中小企业服务月活动^①

2022 年 7 月 4 日，松江区启动“益企·暖云间——中小企业服务月”活动，聚焦中小企业的痛点、难点、堵点问题，帮助中小企业加快经济恢复和重振。活动持续至 8 月 5 日。

活动期间，区发改委、区经委、区财政局、区市场监管局、区税务局、区人社局、区科委、G60 科创走廊联席办等区中小企业发展工作领导小组成员和区中小企业发展服务联盟成员，各街镇园区、银行、券商、电信运营商、律师事务所等服务平台（机构）将纷纷

^① 《推出“1+5+X”活动助企纾困，松江启动中小企业服务月活动》，《松江报》2022 年 7 月 15 日。

开出服务“菜单”，发挥各自资源优势，开展有针对性、实效性、创新性的服务活动，为中小企业纾困解难，促进中小企业发展。

活动以“线上主会场+线下若干分会场”形式举行。除了一场线上启动仪式外，共安排五大主题专场活动和若干场“为企业服务”活动（即“1+5+X”）。其中，五大主题专场活动分别为政策解读服务专场、产业申报服务专场、金融助企服务专场、法治护航服务专场、科技赋能服务专场。

政策解读服务专场解读《松江区加快经济恢复和重振实施方案》及其实施细则等相关政策，提高政策知晓度，推动政策直达；产业申报服务专场对企业关心的技术改造、智慧工厂建设、“专精特新”企业申报等进行详细解读，进一步发挥政策资金支持和引导作用，促进企业高端化、智能化、绿色化发展；金融助企服务专场聚焦“金融赋能实体经济”，通过银政携手，发布金融助企纾困政策和项目，为企业提供融资支持，帮助企业走出资金困境，努力化解债务风险，恢复正常生产经营秩序；法治护航服务专场围绕企业普遍关切的法律风险防控和应对、劳资纠纷等问题，开展专项知识培训，线上把脉答疑，实际解决企业难题，帮助企业在法治框架内健康发展，积极营造公平、透明和可预期的营商环境；科技赋能服务专场以强化科技创新赋能、数字经济建设为目标，依托融合创新机制，围绕产业转型需求集聚创新资源，构建起创新链和产业链精准对接、相融互促的良好创新生态，推动经济发展方式逐步由要素驱动向创新驱动转变。

● 多举措稳定外资外贸发展

松江区积极落实国家、市级出台的外贸支持政策，发挥综合保税区保税、免税、退税等政策优势。对符合“专精特新”等条件的中小微企业，在原有出口信用保险费率基础上，实施阶段性降费，加大保单融资支持力度。松江区建立咨询和解决问题的常态化机制，充分发挥好外商投资企业投诉中心作用，加强外商投资企业服务和合法权益保护。完善利用外资政策体系，支持外资企业增资扩产、增容扩股。松江区重视重大外资项目顺利推进保障，实施专人跟踪服务，支持跨国公司在松江设立地区总部和外资研发中心。

● 多维度推进民生保障

松江区落实各类人才租房、购房补贴政策。对应届优秀毕业生在年底前被本区一类、二类、三类扶持企业录用的，其在求职期间租房给予补贴。此外，松江区加大商品房供应速度，落实人才购房补贴。松江区强化重要民生商品价格监测和市场监管，切实做好生活物资保供稳价工作。在继续实施社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制的基础上，

通过发放一次性补贴、爱心礼包等形式，保障困难群众生活。



图 8 人才公寓^①

(3) 促进与保障就业

● 促进企业发展，保障用工稳定就业

松江区强化需求企业用工服务，建立需求用工企业就业专管员制度，为缺工企业提供全程就业政策对接和个性化协调服务，不定期组织开展企业人力资源需求摸查，建立台账和数据库，实行动态管理，为有批量缺工需求的企业提供公益性专场招聘和跨省市定向劳务对接活动。松江区推进本区人力资源服务机构诚信质量体系建设，引导优质经营性服务机构组建“松江区企业用工保障人力资源服务联盟”，支持服务联盟单位在长三角 G60 科创走廊（上海松江）创享园设置用工批量招聘和供需对接站，为企业用工服务提供支撑。松江区积极拓展对口地区劳务协作，广辟劳务用工来源，加强与对口地区云南省西双版纳州、昭通市等地跨区域人力资源服务与劳务协作交流。松江区推广共享用工互助调剂。支持区内企业间通过“共享用工”方式开展在岗职工余缺调剂，实现人力资源优化配置，引导长

^① 《留“居”产业人才 集聚发展活力——经开区推出 1.27 万套人才公寓和租赁住房》，《松江报》2022 年 7 月 28 日。

三角 G60 科创走廊区域人力资源服务机构开展深度合作，鼓励机构间跨区域、跨领域、跨行业调剂配置劳务派遣等各类就业形态人员，平衡企业用工峰谷波动。

● 完善新就业形态人员服务体系

松江区按照国家 and 上海市有关政策要求，以上海市开放灵活就业参保户籍限制的新政为契机，有效推动上海市户籍人员和来沪人员办理灵活就业登记功能整合，进一步规范统一登记材料、办理流程、办理要求、业务系统等。持续优化灵活就业管理服务，一是加强业务指导。在市中心组织业务培训的基础上，通过线上会议方式组织街镇相关工作人员开展灵活就业登记专题培训，完善来沪人员灵活就业业务流程办理规范，确保业务受理便捷准确、顺利推进。二是加强调摸开展。借助于劳动力资源调查试点工作的契机，针对全区各社区开展了全量的劳动力资源调摸，对社区中从事灵活就业登记的人员进行了详细调摸及分析。三是加强政策宣传。充分利用举办《就业条例》宣贯会契机，组织全区 300 多名就业援助员参与培训，现场解读灵活就业登记政策具体内容，为后期用好政策、用活政策，提升就业服务质量，打造优质营商环境奠定基础。

2023 年，松江区针对“推进落实松江区新就业形态就业人员职业伤害保障试点工作的思考与对策”课题开展调研，进一步了解和掌握松江区新就业形态就业人员职业伤害保障试点工作的现状及难点，并从制度设计、宣传落实、经办服务等方面提出建议对策，切实保障新就业形态从业人员的合法权益。

● 聚焦重点群体，分类施策帮扶就业

松江区实施高校毕业生就业帮扶工程，贯彻落实国家、本市鼓励小微企业吸纳离校 2 年内未就业高校毕业生就业给予社保费补贴政策，加大对困难大学生求职应聘资助。松江区实施长期失业青年就业启航工程，本市用人单位招录本区户籍长期失业青年，并缴纳城镇职工社会保险，给予社会保险费补贴。长期失业青年工作满 3 个月，给予个人一次性就业补贴。松江区实施农村富余劳动力就业转移工程，推动农村劳动力非农就业转移，促进乡村振兴农民富。松江区实施关歇迁企业规模裁员就业分流工程，关注经营困难企业，防控规模性失业风险，对于本区户籍待解聘的职工再就业提供补贴。松江区实施对口地区脱贫人员就业协作工程，支持对口地区乡村振兴工作，稳定就业脱贫成果。此外，松江区还实施了特殊困难人员就业援助工程、市场就业困难人员就业安置工程、人力资源服务就业

助推工程等一批就业帮扶政策。

案例3 松江“春风行动”岳阳专场招聘会^①

2023 年 2 月 16 日上午，松江区“春风行动”岳阳专场招聘会启动，岳阳街道辖区以及周边街镇的 21 家单位共推出 88 个岗位，招聘 251 人。众多求职者现场投递简历并与招聘单位深入交流，同时，涵盖招聘对接、就业创业咨询、劳动权益保障科普咨询以及职业技能培训等方面的服务也为求职者带来暖心体验。



图 9 “春风行动”岳阳专场招聘会

本次招聘会邀请了上海保利云间剧院管理有限公司、上海天敏自动化仪表有限公司、松江社会福利院等 21 家岳阳辖区以及周边街镇的优质企业及单位，岗位设置上侧重销售、营运、文员等较为“接地气”的基础性岗位。街道还在第一时间通过社区就业援助工作人员，将招聘会相关信息告知应届毕业生、长期失业青年等重点就业服务对象。除了招聘摊位，现场的就业、创业咨询摊位也同样热闹。现场有经验丰富的市级就业、创业专家志愿者为求职者支招解惑。

^① 《松江“春风行动”岳阳专场招聘会启动——21 家单位推出 88 个岗位 招聘 251 人》，《松江报》2023 年 2 月 17 日。

(4) 刺激与发展消费

● 结合区内企业资源开展消费促进活动

松江区结合自身商业优势和产业特色，以特色消费节庆活动为平台，充分利用区内商圈获客便捷、产业园区企业集聚等空间优势，联动中高端汽车品牌、“松江制造”和 G60 科创走廊入驻企业、松江本地新零售食品企业、连锁品牌食品企业等企业资源，在鼓励企业拓展市场的同时，形成富有松江区特色的消费节庆活动，并对为消费市场增长有突出贡献的企业予以资金支持。



图 10 “松江制造”助力“松江优品”^①

● 持续提升松江品牌市场影响力

松江区依托“五五购物节”“松江购物节”等各类节庆活动，搭建时尚消费品供给侧和需求侧对接平台。2020 年至今，松江区先后举办了“‘松江优品’酷移快闪秀和优品市集

^① 《在沉浸式的会客厅里体验“松江制造”，这样的机会别错过！》，https://www.sohu.com/a/420859445_179311。

活动”“松江优品 科创点亮生活——松江制造品牌秀”“GO 享松江 云端发布”“松江优品沉浸式秀演”等主题活动，通过市、区两级各类媒体平台宣传推广，不断擦亮“松江制造”时尚消费品品牌矩阵，持续提升“松江优品”市场影响力。

松江区综合考量商圈、重点商业企业“松江购物节”氛围、营销力度等，鼓励各级政府部门及区内各参与企业、重点商圈积极运用 App、公众号等新媒体平台进行活动预告预热及线上电子消费券发放。通过酷移快闪秀集中展示宣传“松江制造”优质供给，利用各类电商平台和直播电商机构宣传“松江购物”消费品牌。积极探索数字商业和平台经济、夜间经济、松江本土非遗文化展示进商圈等消费新体验，打造节日消费新场景，拉动社会消费品销售总额数据增长。

● 推进特色商业街区发展

松江着力打造一批有特色、有品质、有亮点的高品位特色商业街区品牌，2022 年 3 月 1 日起实施的《松江区关于加快特色商业街区建设的若干政策》，以“政府引导、企业为主、市场运作”为出发点，将特色商业街区的投资改造主体、运营管理主体列为扶持对象，从街区改造补贴、街区运营奖励、审慎包容监管三个方向进行扶持。充分发挥文化旅游特色，以文化为支撑，商业为核心，帮助企业降低运营成本，重点打造广富林文化遗址、泰晤士小镇、泗泾下塘、文涵路等特色商业街区。

● 持续吸引品牌首店，提升品牌知名度

松江不断深化发展“首发经济”，鼓励各商圈引进知名品牌松江首店，特别是对入驻特色商业街区的知名品牌松江首店，给予最高 20 万元的招商奖励。鼓励区内企业举办各类新品发布活动，参加“上海时装周”“上海制造佳品汇”，积极申报上海设计 100+、上海时尚 100+、上海品牌 100+，提升品牌知名度和美誉度。同时，借助于进博会展品首发、首展效应，推动“首发经济”强劲发展。

案例4 松江城市地标云集品牌首店

松江区在区内各大商圈招商过程中注重品牌首店的吸引，有效填补了区域消费空缺，并提升了区域商业价值和松江消费品牌。

主要做法：（1）松江印象城在招商时，根据对周边客群构成、消费喜好以及当地品牌情况的调研，有选择性地吸纳首次入驻松江的品牌。引进了蔚来中心品牌特别定制店、CGV 双层旗舰影城、狮子山·西饼行、Meland 花园城堡定制店、深井陈记烧鹅香港复古电影主

题店等各类首店 100 多家，几乎涵盖周边客群消费的全业态。(2) 广富林文化遗址商业街正在创建特色商业街区，2021 年引进了网红“一尺花园”松江首店。它不仅是一家咖啡厅、餐厅，还是让人亲近自然、身心安宁的复合空间。店内以“与自然共生”为设计核心，角角落落都布满绿植，成为网红打卡地。(3) G60 科创云廊商业一期汇集多家首店，引入各类网红品牌，提升区域商业价值。目前 G60 科创云廊引进了特斯拉、小米之家、魅 KTV、醉辉皇、蔡嘉甜品等 13 家市区网红品牌、19 家松江首店。其中，蔡嘉甜品是市区网红品牌，此前，蔡嘉的门店主要分布在静安、徐汇等中心城区，随着蔡嘉中央工厂在松江投产，蔡嘉门店开始向江浙城市辐射。



图 11 “一尺花园”松江首店^①

● **加大汽车消费专项资金政策扶持力度**

2022 年，松江区大力促进汽车消费专项资金项目，科学、高效推动了松江区汽车消费的政策补贴工作，有效带动全区整体消费复苏。松江区积极创建汽车品质消费示范区，构建电商产业发展生态。松江区引导区内汽车销售企业开展汽车促消费活动，通过以旧换新、购车有礼、售后升级等促销形式，线上线下同步发布活动内容，激发消费者购车热情，促进区内汽车消费。同时，发挥集聚效应，不断提升区域汽车消费品质，让消费者享受更安心、更舒心的消费体验，积极创建汽车品质消费示范区，打响松江品牌。

^① 《广富林里的“一尺花园”你逛过了吗？》，<https://new.qq.com/rain/a/20211011A07JD700>。



图 12 松江区汽车展会现场

SDG9 产业、创新和基础设施



SDG9

- SDG9 产业、创新和基础设施，致力于建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新。通过该目标的实践，能够有效释放经济活力，提高经济竞争力，引进和推广新技术，提高资源利用效率。
- 作为长三角 G60 科创走廊策源地，松江近年来在创新领域的发展取得了显著成效。在前进的道路上，对标国际先进水平，松江的创新发展动能还需加快培育，创新链与产业链融合有待深化，经济密度和投入产出效率有待继续提高。
- 在 SDG9 目标下，松江积极构建现代化的产业创新体系，布局新赛道，布局未来产业集群，推动绿色化发展，开展绿色低碳城区建设。松江还积极推进城市数字化转型，推进数字基础设施建设，打造数字经济创新体系，构建数字生活应用场景，提升数字治理综合能力，完善产业、生活、治理体系。在科技创新领域，松江坚持推动 G60 科技创新走廊建设，加快重大科技基础设施建设，打造区域内的高水平人才高地。



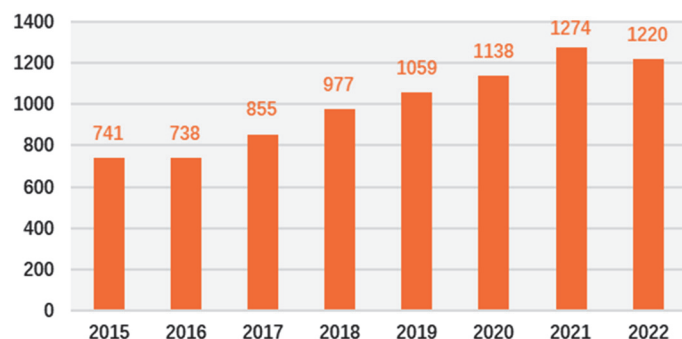
පළමු

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG9 目标响应
构建产业创新体系	推进新产业体系建设			9.b 支持发展中国家的国内技术开发、研究与创新，包括提供有利的政策环境，以实现工业多样化，增加商品附加值
	推进产业新赛道布局	松江区积极布局绿色低碳产业新赛道	▶现代装备业产值 ▶新能源产业产值	
	规划未来产业集群布局			
推动绿色化发展	构建碳达峰、碳中和政策体系			9.4 到 2030 年，所有国家根据自身能力采取行动，升级基础设施，改进工业以提升其可持续性，提高资源使用效率，更多采用清洁和环保技术及产业流程
	支持绿色低碳产业发展		▶规模以上工业能耗	
	大力发展绿色能源		▶单位地区生产总值用电量	
	积极实践绿色生活方式		▶天然气用户总数	
	推进绿色低碳城区建设	上海科技影都绿色低碳城区		
推进城市数字化转型	推进数字基础设施建设	“天地一体”基础网络		9.1 发展优质、可靠、可持续和有抵御灾害能力的基础设施，包括区域和跨境基础设施，以支持经济发展和提升人类福祉，重点是人人可负担得起并公平利用上述基础设施
	建设数字经济创新体系	海尔卡萨帝智能互联工厂项目	▶电子信息业工业总产值	
	打造数字生活应用场景	为老服务“一键通”		
	提升数字治理综合能力	“两张网”支撑数字治理		
建设具有世界影响力的科创中心	推进重大科技基础设施建设			9.5 在所有国家，特别是发展中国家，加强科学研究，提升工业部门的技术能力，包括到 2030 年，鼓励创新，大幅增加每 100 万人口中的研发人员数量，并增加公共和私人研发支出
	推动 G60 科创走廊建设		▶专利授权量 ▶高新技术企业数量	
	推进高水平人才高地建设			
	加大科技创新平台发展力度	G60 脑智科创基地		

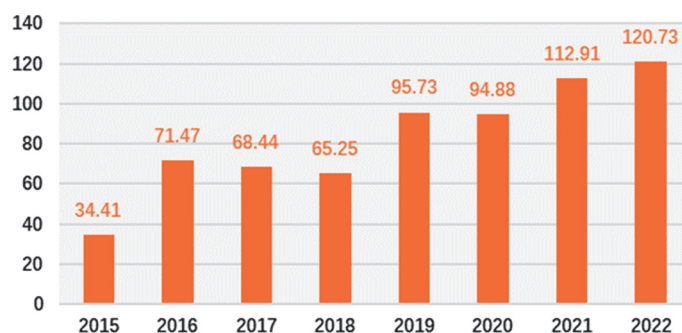
关键指标

现代装备业产值（亿元）



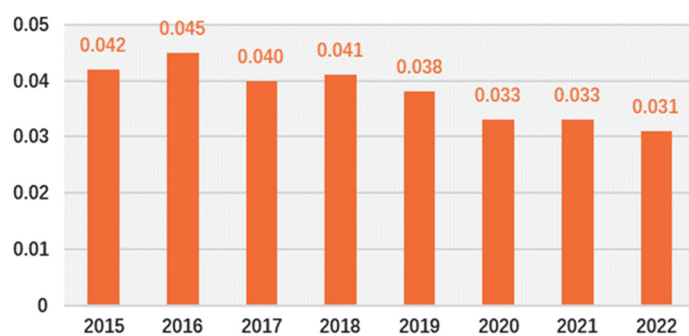
2015—2022 年，现代装备业产值增长 **64.6%**。

新能源产业产值（亿元）



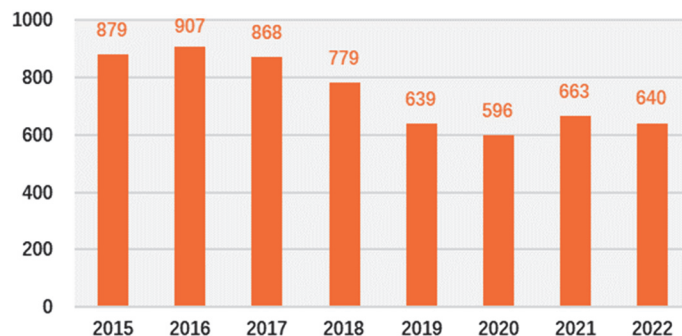
2015—2022 年，新能源产业产值增长 **251%**。

规模以上工业能耗（吨标准煤/万元）

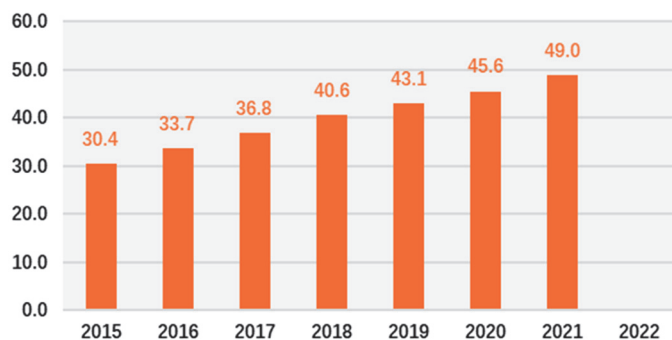


2015—2022 年，规模以上工业能耗降低 **26%**。

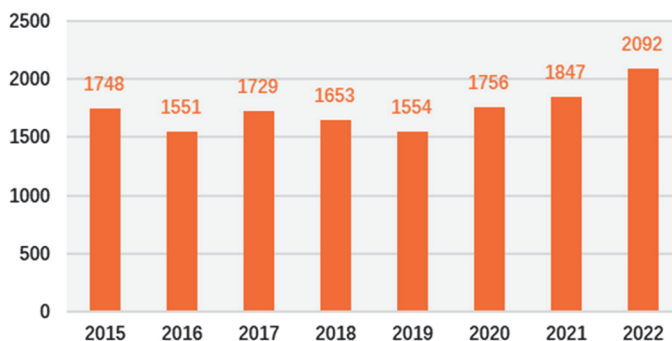
单位地区生产总值用电量（千瓦时/万元）



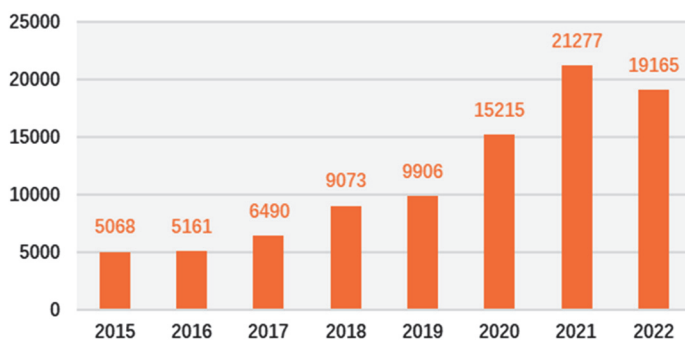
2015—2022 年，单位地区生产总值用电量降低 **27%**。

天然气用户总数（万户）

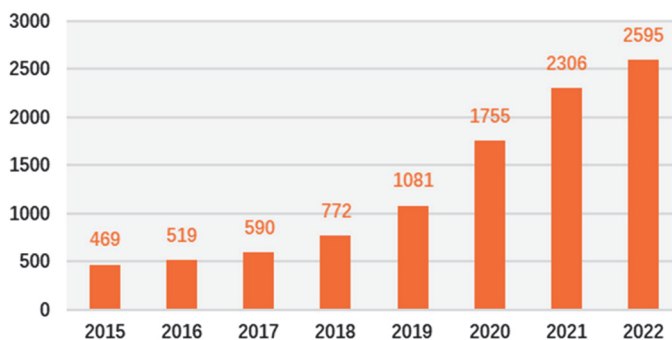
2015—2021 年，天然气用户总数增长 **61%**。

电子信息业工业总产值（亿元）

2015—2022 年，电子信息业工业总产值增长 **19.7%**。

全年专利授权量（件）

2015—2022 年，专利授权量增长 **278%**。

高新技术企业数量（家）

2015—2022 年，高新技术企业数量增长 **453%**。

主要进展

● 产业创新体系不断完善

松江区三大传统优势产业发展基础稳固，“6+X”战略性新兴产业发展势头迅猛。三大传统优势产业，电子信息、现代装备和都市型工业，总产值分别从 2016 年的 1550.92 亿元、737.72 亿元、220.97 亿元提升至 2022 年的 2091.85 亿元、1219.68 亿元、296.3 亿元，年均增长率分别为 5.1%、8.7%、5.0%。2019—2022 年，六大战略性新兴产业，集成电路、人工智能、生物医药、新材料、新能源、智慧安防规上工业产值，分别从 115.33 亿元、90.74 亿元、45.16 亿元、370.63 亿元、98.02 亿元、28.48 亿元上升至 225.12 亿元、177.44 亿元、134.81 亿元、471.23 亿元、154.48 亿元、28.19 亿元。截至 2023 年 6 月，松江区已形成“国家级—上海市级—区级”的绿色制造体系梯度培育库。现有国家级绿色工厂 4 家、上海市绿色工厂 11 家；国家级绿色园区 1 家，市级绿色园区 2 家；国家级绿色产品 2 个，市级绿色产品 2 个；国家级绿色供应链 1 个，市级绿色供应链 1 个，绿色制造体系队伍不断壮大。新能源电力装备产业集群被认定为国家级中小企业特色产业集群。

● 绿色低碳新赛道不断成型

松江区始终秉持新发展理念，严格“双控”，力行“双碳”，节能降碳呈现持续向好态势。《松江区经济委员会绿色低碳发展专项资金管理办法实施细则》《松江区绿色低碳企业汇编》等一系列顶层设计相继出台。“十三五”期间，松江区实现能耗总量年均增幅不超过 2%、单位增加值能耗下降 16%、单位增加值碳排放下降 17% 的节能降碳管理目标。^①截至 2023 年 6 月，松江区形成了国家级绿色工厂 4 家、上海市绿色工厂 11 家，国家级绿色园区 1 家、市级绿色园区 2 家，国家级绿色产品 2 个、市级绿色产品 2 个，国家级绿色供应链 1 个、市级绿色供应链 1 个。^②

● 数字经济创新体系初步形成

松江区聚焦数字经济创新产业核心方向，持续强化以工业互联网和卫星互联网为代表

^① 《节能减碳多点发力 绿色松江特色十足》，《松江报》2021 年 8 月 26 日。

^② 《推动绿色低碳工作高质量发展》，《松江报》2023 年 7 月 13 日。

的优势领域，初步形成具有广泛影响力的数字经济创新产业集群。2021 年，松江拥有数字经济领域国家、市、区三级企业技术中心以及国家和市级重点实验室等研发机构 37 所，院士专家工作站 14 家，国家级孵化器和众创空间 2 家，创新服务机构 25 个，金融服务机构 83 个，长三角 G60 科创走廊产业联盟组织 14 个，^① 获评全国首个、上海唯一的数字经济领域国家级创新型产业集群；截至 2022 年底，集群内集聚数字经济领域重点企业 352 家，营业收入达到 980.47 亿元，同比增长 11%。

● 数字生活应用场景更加多元

松江区近年来加快推进生活服务数字化，在医疗、教育、养老、文旅、交通等方面均取得积极成效。在医疗方面，有序推进“智慧健康松江”区域医疗卫生一体化云平台项目，全面完成社区基层云 HIS 建设工作，完成医保共济账户接口、国家医保平台对接。在教育方面，已有 3 所上海市信息化应用标杆培育学校，5 所市级教育数字化转型试验校，6 所区级试点校。在养老方面，推动为老服务“一键通”项目，截至 2023 年 6 月，累计服务申请 416 次，服务完成 408 次。在文旅方面，截至 2022 年底，已建成 2 个上海市数字景区和 2 个数字文化场馆。在交通方面，截至 2022 年底，已完成 13 条公交沿线站点、278 个电子站牌改造，其中 35 个站牌采用 4G 无线通信，243 个站牌采用了松江电信专线通信，所有站牌均可发布公交到站信息预报信息。

● 人才高地进一步凸显

松江区人才发展生态持续改善，人才高地优势进一步显现。一是人才规模总量持续增长。“十四五”以来，引进各类科创人才 8331 人，同比增长 216.5%。居住证积分新办 11088 人，续办 50579 人，位居全市前列。二是人才政策体系日趋完善。2020 年 12 月 30 日，松江区发布《关于打造长三角 G60 科创走廊众人青睐的人才发展生态的实施意见》以及 3.0 版长三角 G60 科创走廊“1+10”人才政策。新政涵盖了科创人才资助、人才薪酬扶持、人才租房补贴、技能人才获证补贴等，推出重点扶持企业分类认定和人才积分评价体系，实施阶梯扶持机制，进一步提升人才政策扶持的科学性和有效性。2021 年以来，落实各类扶持

^① 《升级产业链、激活创新链、建立生态链 构建“数字松江”新发展格局——为松江高质量发展插上“数字翅膀”》，<https://www.songjiang.gov.cn/xwzx/001001/20210722/ce303ca3-6893-4024-8941-9dcfeeb298fd.html>。

(1) 构建产业创新体系

作为长三角 G60 科创走廊策源地和上海先进制造业重要承载区，松江区自 2016 年以来迈入了科技进步最大、科技创新综合实力提高最快的发展期。在集成电路、生物医药、人工智能三大先导性产业的引领下，松江区瞄准参与全球产业竞争与合作的契机，积极打造先进制造业高地，如全产业链布局集成电路产业，聚焦设计、晶圆制造、封装测试、材料、设备（零部件）等环节，最终涌现出 300 毫米和 450 毫米单晶硅晶体生长系统、光刻胶等重大原创成果；发挥头部企业雁阵效应，在基础层、技术层和应用层布局人工智能产业，最终在机器人本体制造和智能制造系统集成领域形成了“松江优势”。此外，松江区还坚持引进重大项目，加快建设产业园区载体。如引进恒大新能源汽车、腾讯长三角人工智能超算中心等一批百亿级龙头产业项目；围绕“一廊九区”，推进完成首批 15 家特色产业园区建设。^①

松江区发布一系列行动方案支持新赛道布局。在具体工作实践中，松江区围绕元宇宙产业新赛道，聚焦元宇宙软硬件企业拓展应用场景需求，积极搭建供需双方对接平台。支持区内重点企业曼恒数字、中仿智能、华策影视参加上海市元宇宙重大应用场景“揭榜挂帅”，成功促成曼恒数字与上海南湖职业技术学院业务合作；组织鱼微阿科技携带自主研发的旗舰产品 YVR2 眼镜参加香港创科展。围绕绿色低碳产业新赛道，出台了《松江区经济委员会绿色低碳发展专项资金管理办法实施细则》并落地实施，召开松江区工业领域绿色低碳工作推进会，排摸区内绿色低碳产业“十大赛道”重点企业并建立区内节能产品生产企业及节能服务企业库，搭建平台助力上海低碳技术创新功能型平台与昱章电气、美克生

^① 《松江区人民政府关于印发<松江区先进制造业高质量发展“十四五”规划>的通知》，<https://www.songjiang.gov.cn/govxxgk/SHSJ43/6188e830-0a7e-4323-addf-45aef76f4d63.html>。

能源对接。

案例5 松江区积极布局绿色低碳产业新赛道

绿色低碳是松江区聚焦产业发展前沿积极布局发展的产业新赛道之一。为了更好地贯彻《上海市瞄准新赛道促进绿色低碳产业发展行动方案（2022—2025 年）》要求，松江区立足本区绿色低碳产业资源禀赋，聚焦重点科学谋划多措并举全力推进产业高质量创新集聚发展。

一是完善顶层设计，为绿色低碳产业布局发展提供政策与制度保障。起草并出台了《松江区经济委员会绿色低碳发展专项资金管理办法实施细则》，并开展节能技改等项目申报。开展绿色低碳企业/园区实地调研并多次召开绿色低碳企业座谈会，在盘清区内产业底数、明晰绿色低碳企业/园区诉求基础上，完成了《松江区瞄准新赛道促进绿色低碳产业发展行动方案（2023—2025 年）（送审稿）》和松江区绿色低碳产业链图谱。2023 年 5 月 18 日，为强化绿色发展激活长三角 G60 科创走廊策源地高质量发展新动能，区委书记程向民带队走访绿色低碳产业新赛道重点企业并主持召开绿色低碳产业新赛道座谈会，进一步推进绿色低碳产业布局发展。二是优化产业服务，为绿色低碳产业协同创新、要素对接等搭建精准对接平台。围绕“如何让绿色低碳发展成为松江企业未来核心竞争力”主题，召开松江区工业领域绿色低碳工作推进会，在“新”上破题，在“实”上出招，共推共谋产业发展大计。建立区内节能产品生产企业及节能服务企业库，编制《松江区绿色低碳企业汇编》，为产业链上下游要素对接提供科学指引。搭建平台助力上海低碳技术创新功能型平台与昱章电气、美克生能源在碳汇碳循环、储能与氢能领域开展对接交流。鼓励号召区内重点企业如博阳、致远、美克生、九高等积极参加 2023 年碳博会，展现松江绿色低碳创新实践中的硬核科技力量。

● 规划未来产业集群布局

松江区积极落实《上海打造未来产业创新高地发展壮大未来产业集群行动方案》（沪府发〔2022〕11 号）文件精神，围绕未来健康、未来智能、未来能源、未来空间和未来材料五大领域梳理区内优势资源，主要集聚在卫星互联网、脑机接口、合成生物、基因和细胞治疗、扩展现实（XR）、通用 AI、6G、高性能复合纤维材料等前沿领域。有序推进松江区未来产业行动方案制订，加快推进卫星互联网专项政策出台，指导创远信科、曼恒数字等园区积极申报市级未来产业园区。

(2) 推动绿色化发展

松江区以积极贯彻落实国家双碳战略为抓手，先后印发《松江区 2021 年绿色低碳发展工作实施意见》《松江区 2022 年节能降碳工作实施意见》《松江区碳达峰实施方案》，将碳达峰、碳中和贯穿于经济社会发展全过程，从能源绿色低碳转型行动和节能降碳增效行动等方面，着力将松江打造成为上海“碳达峰”“碳中和”的示范区。一方面，松江引领属地工业企业用可再生能源替代化石燃料，通过能效提升和数字化管控平台，在生产过程中优化并减少碳排放；另一方面，松江在抵消二氧化碳排放方面做出了积极努力。截至 2021 年年中，松江区完成“七廊一片”生态林的建设，总面积达 9390 亩。生态林的建设进一步厚实了松江的绿色“家底”，使松江的整体森林覆盖率从 16.35%提升至 18.57%，位列全市第二，在二氧化碳“抵消排放”方面做到了全市领先。

松江区为了有效减少生产中浪费问题，不断强化、引导企业节能意识，通过普及节能技术改造，逐步推进园区企业绿色经济发展。如对台积电 390 台环保制冷设备和 554 台节

能真空泵更新换代，来节能降耗，减少温室气体排放。年节约用电量 2756 万千瓦时，年节省电费约 1736 万元，每年减少碳排放 21834 吨。^①此外，松江区还秉持绿色低碳发展理念，加大各类政府投资项目、新引进重大产业项目的能耗评审工作力度，提前介入政府投资类项目评估和新引进产业投资项目预评估，实行能效与新能源应用“双备案”制，即对项目的能源消耗与产出、节能降碳与可再生清洁能源应用，同步予以审核备案。

● 大力发展绿色能源

松江区大力发展优质绿色低碳能源，积极落实国家及上海市分布式光伏发电相关政策，推进绿色发展。将约 23%的光能转化为电力的同时，铺设在屋顶表层的组件又为建筑物增加了一层隔热层，既能有效降低建筑物室内的温度，又能减少多种大气污染物的排放，更能有效缓解供电压力，缓解电网的供需矛盾，优化系统电源结构，减轻环保压力，促进经济可持续发展。“十三五”期间，松江实现能耗总量年均增幅不超过 2%、单位增加值能耗下降 16%、单位增加值碳排放下降 17%的节能降碳管理目标。^②



图 14 科大智能机器人产业园中的光伏发电项目

^① 《近年来，我区全面推进重点领域节能降耗工作——节能减碳多点发力 绿色松江特色十足》，《松江报》2021 年 8 月 26 日。

^② 《近年来，我区全面推进重点领域节能降耗工作——节能减碳多点发力 绿色松江特色十足》，《松江报》2021 年 8 月 26 日。

● 积极实践绿色生活方式

松江区在绿色出行、生活垃圾处理等方面积极实践，推动生活方式绿色化转变。2022年起，持续推进“无废城市”建设，开展“无废细胞”创建，着力2个发展实践区、2个社区低碳示范创建，临港松江科技城G60科创云廊能源中心正式运行，举行世界环境日、全国低碳日、全国生态日系列活动，推进“生态松江 我是行动者”提升公民生态文明意识行动计划，举办“转型·协同·创新·普惠”松江新城绿色低碳发展座谈会，促进全社会生活方式绿色低碳转型。此外，松江区还通过开辟“G60科创走廊人才专线”鼓励绿色化通勤方式，通过串联“垃圾分类探究之旅”活动路线推广垃圾分类。^①

● 推进绿色低碳城市建设

松江区注重从顶层设计上把握绿色低碳城区建设。首先，秉持“人民城市人民建，人民城市为人民”理念，编制完成《新城绿色低碳试点区建设导则》。2022年10月，松江华阳湖绿色低碳试点区完成现状低碳评估诊断分析，对标《新城绿色低碳试点区建设导则》提出的28项主要指标，研究低碳技术路径，建立本区域科学合理的碳排放统计计算方式。紧扣双碳目标要求，华阳湖绿色低碳试点区建立了科学合理的碳排放统计、监测和核算机制，重点聚焦高效可靠的能源利用、绿色低碳的高品质建筑等七大维度，提出指标体系与建设引导策略，提高试点区规划建设科学性、合理性和可操作性，引导试点区全过程低碳建设。目前已形成《上海科技影都（华阳湖地区中心城区）绿色低碳试点创建方案》，围绕七大维度梳理出35项示范项目清单和7项重点工程清单，保障城区低碳建设的落实。

案例6 上海科技影都绿色低碳城区

上海科技影都（华阳湖地区中心城区）依托于华阳湖本身较好的生态条件，蓝绿生态资源丰富，适合构建一个国际化的影视中央服务区，形成影视特色功能区。华阳湖作为示范试点项目，从能源结构、高品质建筑、绿色出行、零废循环和绿化碳汇五大应用场景出发，打造上海科技影都（华阳湖地区中心城区）绿色低碳城区。上海科技影都（华阳湖地区中心城区）运营阶段基准情景碳排放总量为 9.66 万 tCO_2/a ，低碳情景碳排放量为 6.15 万 tCO_2/a ，降低比例达到 36%。其中，通过调整城区能源结构可降低碳排放 1.48 万 tCO_2/a ；高品质建筑在建造阶段可降低 0.37 万 tCO_2/a ，而绿色建筑、超低能耗建筑、近零

^① 《近年来，我区全面推进重点领域节能降耗工作——节能减碳多点发力 绿色松江特色十足》，《松江报》2021年8月26日。

能耗建筑在运行阶段可降低 1.96 万 tCO₂/a；绿色出行和零碳循环通过新能源公交、构建立体慢行网络以及固废循环利用等手段共可降低 0.33 万 tCO₂/a。此外，增加城区绿化面积可以有效减少 0.08 万 tCO₂/a。



图 15 上海科技影都^①

(3) 推进城市数字化转型

● 推进数字基础设施建设

松江区从组织、硬件、平台和安全四方面推进数字基础设施建设。一是强化数字化转型组织保障。完善专班履职与成效评价机制，加强街镇参与，优化街镇（经开区）的考核方向，继续用好应用场景“揭榜挂帅”模式。二是加强基础设施硬件支撑。推进 5G 网络深度覆盖，加快千兆宽带建设，结合“G60 星链”等重大项目建设，提供“天地一体”宽带接入通信服务，合理适度增设新能源终端和智能电网终端设施。三是提升基础赋能平台能力。推进区大数据资源平台二期、专题数据库和“神经元”感知体系建设，扩大区级视频汇聚系统资源容量，结合业务场景建设，加强 AI 算力、AI 通用算法、行业应用算法的全社会共建共享。四是筑牢网络和数据安全保障防线。将网络安全建设和绩效纳入审计范围，建立全区各部门各单位责任人清单，落实公共数据安全分级管理，合理引入第三方监管，规范人脸识别、用户习惯等信息的采集和使用。

^① 澎湃网，https://m.thepaper.cn/baijiahao_20192308。

案例7 “天地一体”基础网络

松江区加快布局“天地一体”基础网络。一是全面推进 5G 移动通信网络建设，截至 2023 年 5 月底，累计建设 5G 基站 5089 个，排名全市第三，已基本实现松江地区 5G 信号 100%全覆盖，5G 下载速率达到 524Mbps。二是优化家庭宽带网络接入，在 2022 年公布的上海市信息通信行业“双千兆”关键指标中，松江在平均接入速率、500M 以上用户占比等核心指标上持续领跑全市。三是支持全球多媒体卫星系统建设，截至目前，低轨卫星星座（全球多媒体卫星网络系统）已完成 5 颗卫星发射，于 2023 年起分阶段实施商业组网发射。推进北斗数据融合应用中心、北斗+5G 运营中心、北斗综合应用服务平台、航天宏图长三角卫星运营中心等项目建设，通过与地面通信系统的融合，逐步构建覆盖空天地一体化的网络体系。

● 建设数字经济创新体系

松江区聚焦 G60 创新产业示范区、制造业数字化转型、重点领域数字化转型三方面建设数字经济创新体系。一是推动新城 G60 创新产业示范区再升级。推进“平台+园区”试点示范建设，推进“一园一平台”创建工作，积极打造腾讯长三角人工智能先进计算生态，支持中电科 32 所、华城金锐等加快推动自主可控服务器规模化研制、生产和服务。二是持续推进制造业数字化转型。聚焦数字供给驱动，引进和培育一批专业服务商，推动 50 个以上标识解析深度应用场景落地；聚焦生态体系完善，打造制造业数字化转型人才实训基地；聚焦区域协同深化，成立面向长三角的工业互联网产业联盟。三是推动重点领域数字化转型升级。数字影视方面，积极推动电影预览、虚拟制片、后期特效制作、VR 展映等影视科技创新应用，打造数字人经纪平台，推出数字影视、数字走秀、数字文旅等项目；金融科技方面，重点打造金融研发机构示范区、金融科技公司先导区、科创基金集聚区三大功能，建立碳排放交易企业培育库；数字商贸方面，推进商业数字化载体建设，支持万达广场、地中海开源广场等商业体打造智慧商圈，推进叶榭镇集交易、消费、体验、中央厨房为一体的现代化农产品交易中心（一期）建设。

案例8 海尔卡萨帝智能互联工厂项目

海尔卡萨帝智能互联工厂项目于 2020 年落地松江区石湖荡镇工业园区，将建成海尔集团第 20 家互联工厂，主要生产卡萨帝洗衣机、干衣护理机，以及进行海尔衣联网生态场景的研发和制造。

互联工厂旨在打造全球引领的“产消研一体化”的衣联生态体验示范基地。工厂已于 2020 年 8 月完成奠基仪式，目前正处于建设当中。达产后，年产能 150 万台，年产值预计

为 50 亿元，年缴税不低于 1.5 亿。本项目建设将依托 5G 技术、工业互联网、量子技术、区块链、标识解析等先进技术应用，全流程引入 36 类行业引领先进制造技术，通过全流程信息自感知、全要素事件自决策、全周期场景自迭代，实现从产品设计到生产调度、故障诊断等各个环节的智能化驱动，在提高效率的同时，实现个性化、定制化生产制造，满足用户美好生活体验，至 2025 年，工厂对标国家智能制造能力成熟度模型，达到智能制造成熟度引领级水平，立足打造中国高端制造典范，引领中国智能制造 5—10 年。通过探索支撑智能制造新模式中智能工厂发展的集成应用，融合应用 5G、区块链、边缘计算、模拟仿真、数字孪生、人工智能、VR 等新兴技术，支持智能光电传感器、智能感应式传感器、智能环境检测传感器以及数控加工装备与机器人大规模协同安全可控应用，实现新一代信息技术产品设计、工艺、制造、检验、物流等全生命周期的智能化要求，通过大数据实现大规模定制、个性化生产，并实现企业显著的“两提升三降低”和制造转型升级。



图 16 卡萨帝智能工厂产线

● 打造数字生活应用场景

松江区聚焦养老、医疗、教育、交通和文旅五个方面，着力打造高质量数字生活应用场景。一是提升银发关怀数字化服务。推进互联网医院+养老院建设，打造互联网微诊室、云诊室、移动诊室、远程查房、远程教学等场景，加强老年人数字技能培训，试点建设“长者智能提升行动”等智能教学项目。二是推进医疗服务数字化改革。初步实现“G60 科创走廊”部分兄弟城市之间的 MDT 远程会诊、互联网医院协作等业务协同，有序推进智慧健康松江“区域医疗卫生一体化云平台”（二期）、松江区长护险智能管理平台、云上妇

幼智慧服务平台，搭建高效全面的医疗服务数字底座。三是打造数字化教育新形态。完善“松江智慧教育”平台，进一步增补 6 所学校的中考理化实验室考场建设，开发定制化教学新应用，加快推进建设松江教育专网和教育云体系。四是构建数字交通新生态。加强地面公交与轨道交通数据共享，强化行前、行中、行后等出行环节的全区全流程覆盖，积极探索公交电子站牌建设模式，推进场站数字化升级。五是加快文化旅游数字化建设。推进旅游产业数字化建设，全面实施贯标创特提升工程，继续推进图书馆智能化建设及文化配送数字化建设。

案例9 为老服务“一键通”

2021 年 4 月，松江区正式启动为老服务“一键通”项目试点，当年数据平台即建设完成并投入使用，市民可通过电视终端、自助终端、固话终端实现“预约挂号”“叫车出行”“政策查询与精准推送”和“一键呼叫”等数字生活场景。



图 17 松江为老服务“一键通”^①

目前，平台已在岳阳街道、九亭镇小规模试点应用，平台已实现以下能力：一是平台服务归集 5 个事项（全区医院在线挂号、巡游出租车在线叫车、政策找人、政策查询、一键呼叫）；二是实现人（老人基本信息）、地（服务机构）、事（服务事项）、情（服务流

^① 《看病挂号、预约打车“一键”搞定，松江为老服务“神器”来了！》，<http://www.shwmsj.gov.cn/sj/q/2022/08/31/0e65c988-baae-4f33-aa11-959d6f204c41.shtml>。

程)数据归集、统计功能;三是实现平台服务资源及数据向传统电话呼叫中心赋能,确保一键通电话端覆盖老人享受统一服务内容;四是实现社区为老服务办理一件事向居家即办的延伸,即分别在九亭镇、岳阳街道为老服务中心各增设一台“一键通”自助终端受理机,并实现 100 户老人家庭一键通电视应用服务端的覆盖。项目通过前期试运行和媒体宣传,已经获得了老年人等特殊群体的关注与认可,成为上海市老年市民的热点之一,具有可复制可推广的价值。自试点上线至 2022 年底累计服务申请 416 次,服务完成 408 次。下一阶段,将在试点的基础上,在全区推广应用为老服务“一键通”平台,推动平台的优化和迭代,帮助老年人消除数字鸿沟和信息壁垒,共享数字生活新场景。

● 提升数字治理综合能力

松江区着力以“两张网”支撑数字治理。一是优化“一网通办”服务供给效能。进一步强化政务服务平台能力建设,重点提升“一网通办”区级门户,以及“随申办”“松江旗舰店”等线上平台服务能级,拓展“随申办市民云”“随申办企业云”服务多样性和覆盖面,运用“一网通办”各类数据工具箱,持续新增一批“免申即享”“好办”“快办”“远程视频帮办”“一件事”“一业一证”等政务服务。建立重点政务服务数据主题库和数据主题库,继续试点“数源工程”,全面支撑线上线下各类业务受理系统实现材料免交及信息免填。二是提升“一网统管”治理支撑能力。在功能提升、基础保障、态势感知、安全可控四大方面进一步优化完善和迭代升级,实现各街镇(经开区)、各部门数据双向的互联互通,推动各职能部门已建信息系统与“一网统管”平台实现应接尽接、深度融合。打造一批引领性、高质量的标杆应用场景,完善非现场执法、渣土车监管等场景建设。推进城市体征指标分析系统建设,形成城市生命线整体运行情况“一张图”,建立一套城市安全生产健康运行体征指标体系,实现全方位检测、全维度研判。高水平赋能“平安松江”建设,持续完善城市安全风险综合监测预警平台,重点建设城市生命线、公共安全、生产安全和自然灾害防治四大领域专题建设。深入推进智慧公安建设,加快构建智能运维管理体系。

案例10 “两张网”支撑数字治理

政务服务“一网通办”方面,松江区依托市“一网通办”平台基础能力支撑,进一步深化区级平台支撑功能。截至 2023 年 3 月底,共接入部门 40 个、政务服务事项 2624 个。截至 2023 年 4 月底,区级旗舰店累计进驻服务 205 个、累计关注人数超 61 万、累计访问超 2800 万人次,率先在全市上线“教育缴费”“生育金退费”等服务,受到企业群众好评。截至 2023 年 6 月底,累计精准推送政策、通知等 156 个,精准推送企业 11507 个;聚焦企业注册经营许可等复杂事项,已实现 15 个事项的“好办”、58 个事项的“快办”和 31

个事项的智能办，实现全区政务服务大厅综合窗口比例达到 100%。



图 18 “一网通办”窗口

城市运行“一网统管”方面，松江区通过构建城运综合决策指挥平台，进一步深化区域平台监管功能。截至2023年6月底，已搭建“1+3+4+N”总体平台架构，已联通26个子系统，接入9000多个物联感知器，接入1.3万多个视频装置等，基本覆盖城市生命线、生产安全、公共安全、自然灾害四大领域。已形成由近2.7万路监控组成的安防体系，监控密度（除耕地面积）覆盖率达62.6个/平方千米。截至2022年底，已开发涉及治安、交通、刑侦、人口等8个业务条线的13个场景应用。

(4) 建设具有世界影响力的科创中心

● 推进重大科技基础设施建设

松江区持续推进 G60 脑智科创基地建设，建成国际非人灵长类脑科学研究和疾病模型研发中心，建成国家级脑智技术研究及成果转化中心，成为长三角创新药物研发及智能技术产业辐射源点。实现脑科学与类脑人工智能国家实验室落户松江，加快打造脑科学百亿级产业基地。推进上海低碳技术创新功能型平台建设，推进低碳核心技术创新，整合打通研发应用全系统链条，成为国际领先的低碳产业技术研发与转化平台，孵化培育一批低碳产业技术创新公司，助力服务上海科创中心建设，推动区域经济发展。顶尖研发机构在松江落地，顺势带动了一大批科研“帅才”进驻；在推动基础和前沿领域研究的同时，松江区也大力激发企业创新主体的积极性，支持企业抢占关键技术制高点。

● 推动 G60 科创走廊建设

松江区着力更新现有机制、体制，推动 G60 科创走廊建设。一是建立健全跨区域统筹协调机制，携手共筑科技创新策源地。着眼构建共商共建共享的跨区域合作发展格局，九城市共建并不断深化“央地联动、区域协同”联动工作机制。建立由科技部牵头的推进 G60 科创走廊建设专责小组，成员城市分别成立长三角 G60 科创走廊建设推进领导小组并专设 G60 推进办，常态化开展工作交流、要素对接、成果发布、干部交流等专项活动。策源地松江先后成立区科创发展办、区 G60 创新研究中心，联动九城共同推进“三先走廊”建设。二是构建多元化跨区域合作平台，携手共建世界级产业集群。九城市以头部企业为引领，构建“联盟+基地+园区+基金+平台”跨域合作体系和“1+7+N”产业联盟体系等一批跨区域合作载体。松江依托上海高质量发展战略位势，推动金华、宣城、芜湖等一批产业协同创新中心在松江建设，构建研发总部在上海、生产制造在当地的一体化发展新模式。三是强化精准制度创新和有效制度供给，携手共育国际一流创新生态。九城市发出全国首张跨省异地办理营业执照，办件累计突破 100 万件，设立全国首个跨区域知识产权行政保护协作中心，成立 G60 国家移民政策实践基地，制定实施协同创新持续优化营商环境和高水平人才高地建设三年行动方案。



图 19 G60 科创云廊

● 推进高水平人才高地建设

松江区聚焦人才需求，推进高水平人才高地建设。一是送岗进校园，破解“就业焦虑”。首次会同上海市学生事务服务中心，组织区内重点企事业单位赴湖北武汉、鄂州、黄石、黄冈等地的职业技术学院开展分层分类招聘并着力推进后续对接。二是打造新平台，拓展人才用武之地。探索成立卓越工程师学院，与高校院所合作选聘“企业导师”“科技专员”，推行工学一体化技能人才培养模式，组建“长三角 G60 科创走廊职业培训联盟”，建立留学人员工作及留创园管理联席会议机制，探索构建“一园、两片、多基地”的开放式建设模式，打造 G60 科创走廊留学人员工作品牌。三是加码“政策包”，撬动引才新动能。建立从参观交流、实习实践到就业创业的服务体系，实施“优秀青年大学生激励计划”，2021 年至 2023 年 6 月，累计发放暑期实习实践补贴 272.01 万元，涉及 1278 名大学生；发放大学生录用培育奖励 1986.11 万元，涉及 2593 人。四是做优人才发展生态。补贴申报就业实习见习基地的企业，依托区级人才公寓政策，通过政府公租房公司统一运营管理、社会化机构运营管理、开发商全过程规划建设运营等方式归集人才公寓 1.7 万套，打造“松青人才驿站”，解决人才安居“关键小事”。截至 2023 年 6 月，累计发放租房补贴 1.15 亿元，涉及 38048 人次。

● 加大科技创新平台发展力度

松江区聚焦国家战略和市、区重点产业方向，加大政策扶持力度，吸引相关产业的高水平研发机构落地松江；同时注重服务，在研发机构、高校和企业之间发挥桥梁作用。自 2016 年推进长三角 G60 科创走廊国家战略以来，包括重点实验室、工程技术研究中心等在内，松江共引进培育各类研发机构 300 余家，包括低碳平台、G60 脑智科创基地等。截至 2023 年 4 月，松江已集聚近 80 家分析技术领域大中小企业，形成包括国际跨国企业、上市公司、国有支柱企业近 10 家领军企业的分析技术产业集群，年产值超 30 亿元。^①

^① 《重大科研平台在松江集聚，关键技术攻关和成果转化加速跑 | 聚焦高质量发展首要任务》，
https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_22852602。

案例11 G60 脑智科创基地^①

G60 脑智科创基地项目是松江区与中科院脑科学与智能技术卓越创新中心的重大合作项目，其建设目标是探索脑科学前沿领域，推进重大原创成果和关键技术的突破，以点带面地发展相关高科技产业，未来建成国际非人灵长类脑科学与疾病模型研发中心、高水平的类脑人工智能技术转化中心和长三角创新药物、医疗器械与智能技术产业的辐射源点。

自 2018 年 7 月揭牌以来，G60 脑智科创基地已经取得阶段性科研成果。在脑科学与智能技术研发上，脑认知功能检测工具集、闭环穿戴式睡眠调控仪、精准早期干预与康复治疗工具集等科研成果已取得重要进展。基地与中科院上海药物所开展战略合作，加强资源共享和优势互补，实现脑科学研究和新药研发的强强联合，共同开展脑疾病治疗、药物检测技术研发。

2020 年，上海市科委与松江区政府携手，进一步推动 G60 脑智科创基地二期建设。聚焦脑科学与类脑研究领域，探索提升科技创新策源能力的路径，发挥基地对接长三角发展的区位优势，共同推进上海市松江区灵长类脑研究中心等高水平新型研发机构的建设，构建区域协同创新网络。共同推进脑科学与类脑研究领域高端资源的集聚、整合和优化，引入国际领军创新人才和国家级创新平台，助力承接及实施重要科技项目。同时，围绕脑机智能、生物医药等产业发展的需求，在松江区打造非人灵长类疾病模型研发平台、智能技术与创新药物研发和产业化平台，推进关键技术攻关和成果转化，形成技术研发、中试孵化、加速生产的完善创新产业链，提高松江区科技创新的产能。此外，还将推进 G60 脑智科创基地的科普展示建设，面向公众打造科技、产业、生活深度融合的科普服务模式。

^① 《长三角 G60 科创走廊重大标志性项目——G60 脑智科创基地二期建设启动》，《松江报》2020 年 7 月 1 日。

SDG11 可持续城市和社区



SDG11

- SDG11 可持续城市和社区，致力于建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区。通过该目标的实践，能够确保人人获得适当、安全和负担得起的住房，让人人享有绿色、安全、包容、韧性的城市和社区建成环境。
- 目前，松江依然存在城乡发展不平衡、不充分的问题，群众在就业、教育、医疗、养老、住房等方面面临不少难题，民生领域优质资源布局仍不均衡，城市治理能力和水平需要进一步提高，可持续韧性城市的建设任务还很艰巨。
- 在 SDG11 目标下，松江积极推进全域空间资源的优化布局，打造人人宜居、宜业、宜游的可持续发展的现代化新城。松江积极探索保护和更新相结合的模式，在彰显历史文化底蕴的同时提升城市空间活力。松江积极推进旧区住房改造，软硬件并举塑造功能完善的社区生活圈，提升人居环境品质。松江积极推进公交导向的城市开发，打造综合交通枢纽，推动站城融合区域建设，完善多模式公共交通系统。



1

2

3

4

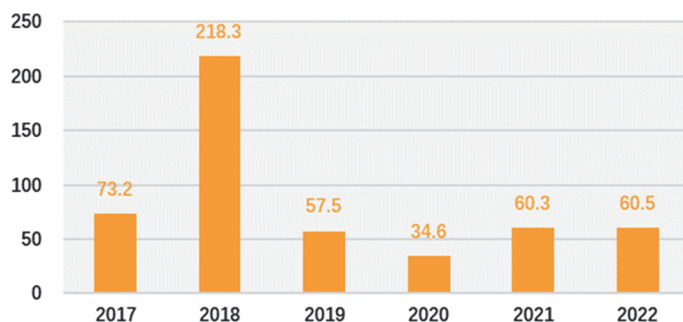
5

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG11 目标响应
着力提升旧区活力	探索历史文化风貌区保护利用新路径	泗泾镇宝伦堂修缮	▶完成旧住房改造面积 ▶全年保障房施工面积 ▶新增公共租赁住房	11.1 到 2030 年，确保人人获得适当、安全和负担得起的住房和基本服务，并改造贫民窟 11.4 进一步努力保护和捍卫世界文化和自然遗产
	推进产业园区的更新转型			
	推进旧住房修缮改造	蓝天二村修缮项目		
	推进既有多层住宅加装电梯	九亭镇沪亭苑加装电梯项目		
	推动基层公共文化设施更新与功能提升			
全面提升城乡人居环境	推进住宅小区“美丽家园”建设	中山街道天虹六村通过居民自治破解老小区停车难题	▶社区文化设施 15 分钟步行可达率 ▶美术馆、剧院数量	11.3 到 2030 年，在所有国家加强包容和可持续的城市建设，加强参与性、综合性、可持续的人类住区规划和管理能力 11.7 到 2030 年，向所有人，特别是妇女、儿童、老年人和残疾人，普遍提供安全、包容、无障碍、绿色的公共空间
	推进“美丽街区”建设	泰晤士小镇焕新颜		
	提升农村人居环境			
	创建乡村振兴示范村	泖港镇黄桥村乡村振兴示范村		
优化公交导向的城市开发	打造综合交通枢纽	松江打造“四网融合”现代化综合性枢纽	▶运营公交线路数量 ▶新能源及清洁能源公交车辆占车辆总数比例	11.2 到 2030 年，向所有人提供安全、负担得起的、易于利用、可持续的交通运输系统，改善道路安全，特别是扩大公共交通，要特别关注处境脆弱者、妇女、儿童、残疾人和老年人的需要
	推动站城融合区域建设			
	完善轨道交通网络建设			
	积极推进智慧公交建设	智慧公交建设		
推进松江新城建设	推动新城重大功能导入		▶森林覆盖率	11.a 通过加强国家和区域发展规划，支持在城市、近郊和农村地区之间建立积极的经济、社会和环境联系
	落实“一城一名园”任务			
	推进生态与休闲林地建设	石湖荡镇横潦泾开放休闲林地建设项目		

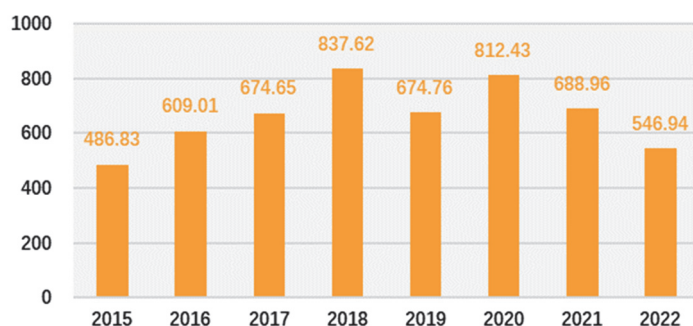
关键指标

完成旧住房改造面积（万平方米）



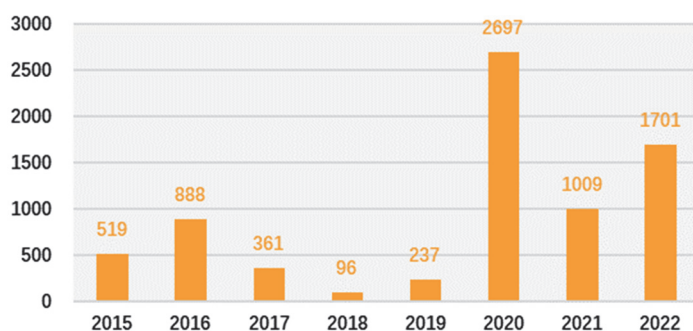
2017—2022 年，完成旧住房改造面积 **504.4 万平方米**。

全年保障房施工面积（万平方米）



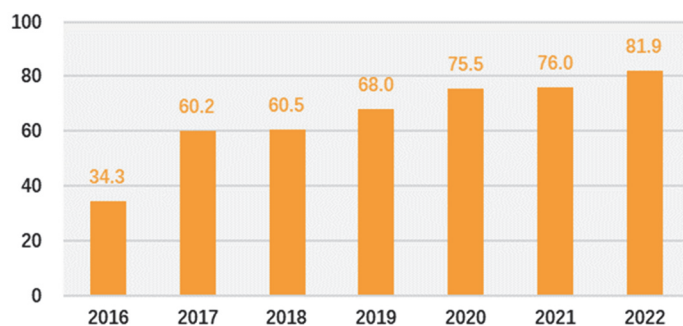
2015—2022 年，全年保障房施工面积平均达到 **666 万平方米**。

新增公共租赁房（套）



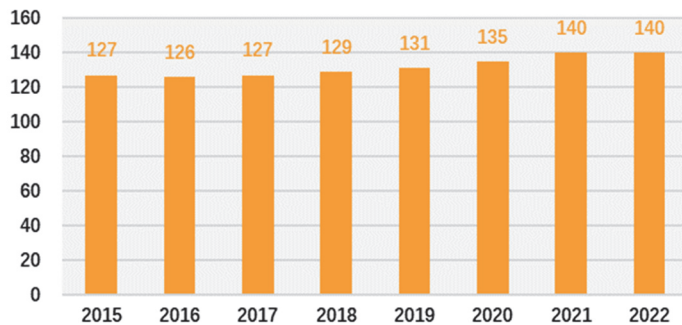
2015—2022 年，新增公共租赁房超过 **7500 套**。

新能源及清洁能源公交车辆占车辆总数比例（%）



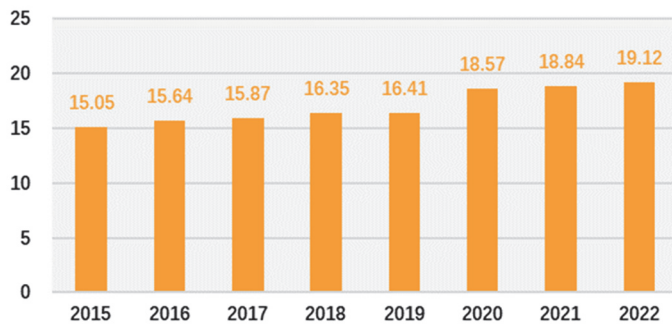
2016—2022 年，新能源及清洁能源公交车辆占车辆总数比例从 **34.3%** 增长至 **81.9%**。

运营公交线路数量（条）



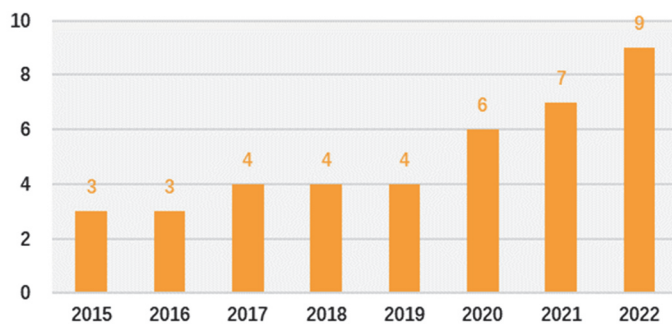
2015—2022 年，运营公交线路数量增加 **13 条**。

森林覆盖率（%）



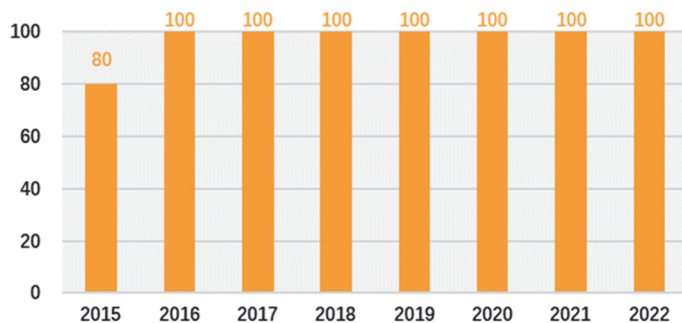
2015—2022 年，森林覆盖率从 **15.05%** 增至 **19.12%**。

美术馆、剧院数量（个）



2015—2022 年，美术馆、剧院数量从 **3 个** 增加至 **9 个**。

社区文化设施 15 分钟步行可达率（%）



2016 年以来，社区文化设施 15 分钟步行可达率达到 **100%**。

主要进展

● 旧区住房改造有序推进

2015 年以来，松江区发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，市、区、街镇三级财政共计投资 35.37 亿元，累计推进实施各类旧住房修缮 557 万平方米，受益群众达 6.4 万户^①。2021 年以来，围绕新城 2000 年底前建成，使用功能不完善、配套设施不健全、群众改造意愿迫切的老旧小区，松江城区范围内总计立项老旧房屋修缮改造约 87.61 万平方米，涉及永丰、中山、岳阳、方松四个街道约 9463 户居民，预算金额约 6.35 亿元^②。截至 2023 年 6 月底，松江区既有多层住宅加装电梯签约 137 台，完工 62 台，在建 23 台。松江区已为 8706 台 15 年以上老旧住宅电梯加装远程安全监测模块；完成 580 个既有住宅小区新增电动自行车充电设施安装。

● 城乡人居环境显著提升

截至目前，松江区共创建完成 38 个市级美丽街区，美丽街区覆盖率达到 57.33%。松江区城中村试点改造项目共 6 个，分别位于岳阳、永丰、中山、车墩、佘山 5 个街镇，总占地面积 2130 亩，共 23 个改造地块，目前累计完成动迁签约 2903 户，整体签约率 96%；累计净地 17 块，腾出土地 1095 亩。项目内动迁安置房累计开工 2692 套，开工率 65.2%，项目外异地安置房源 2906 套；出让经营性用地 2 块，约 109 亩。松江区持续推进乡村振兴示范村建设，擘画乡村振兴美丽蓝图，打造超大城市美丽宜居后花园。2018 年度泖港镇黄桥村入选乡村振兴示范村和宅基地改革“双试点”村，2019 年度石湖荡镇东夏村、新浜镇南杨村成功创建乡村振兴示范村，2020 年度泖港镇曹家浜村、曙光村和叶榭镇东石（兴达）村成功创建乡村振兴示范村，2021 年度叶榭镇井凌桥村成功创建乡村振兴示范村，新浜镇胡家埭村、泖港镇朱定村正在创建第五批乡村振兴示范村。

^① 《上海松江推进实施老旧住房修缮项目，今年目标是 60 万平方米》，https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_22155286。

^② 《非凡十年 | 实施旧住房修缮改造 436.28 万平方米，3.8 万户松江居民受益，旧房新颜托起安居梦》，<https://mp.weixin.qq.com/s/IN3M1ow7AvIdEo5AZa0sUw>。

● 历史文化风貌区建设持续投入

2013—2022 年，松江区全区共修各级不可移动文物 90 余处，2019 年至今，全区文物修缮包括各级财政资金在内总投入约 3 亿元。松江区正在进行修缮的有周坤生宅、秀南桥等建筑，即将修缮的有花长盛宅、蔡氏宅、薄氏宅等不可移动文物。

● 基层公共文化设施更新与功能显著提升

松江不断建设完善公共文化设施，目前已建成并启用的公共文化设施 1629 个，其中区级层面 6 个、街镇（含大居）25 个、居村 346 个、文化网格 1252 个；总面积达 52.3 万平方米，其中，室内公共文化设施面积约 38 万平方米，室外文化广场约 14.3 万平方米。松江区已形成了区—街镇—居村—文化网格“四级”公共文化服务设施网络，实现了“15 分钟服务圈”。同时，还逐步延伸到体制外的名人名馆，共有 11 个点位，功能空间面积约 6000 平方米，以及 15 个艺术家驻留目的地，约有功能空间面积 9000 平方米，全区可服务于公共文化化的空间达 54 万平方米，人均达 0.28 平方米。

● 综合交通枢纽地位不断强化

松江区紧抓沪苏湖铁路建设，推动沪昆铁路改线工程同步实施，成功将现有松江南站升级为 9 台 23 线“松江枢纽”，打造成为功能多元、开放融合的“城市客厅”，是面向长三角，建设全球卓越城市的上海西南门户枢纽。同时，结合沪苏湖铁路松江站和石湖荡铁路货站规划建设“站城一体”“产城融合”“客货兼容”的复式枢纽，充分发挥铁水、公铁、公水联运优势，依托 G60 科创走廊，构建“以国际班列为牵引，联动海运航运体系，深度融合高铁货运”的多式联运智慧物流枢纽。

● 多模式交通网络不断完善

目前，松江区有轨电车 T1、T2 线已投入运营；轨交 12 号线西延伸进入施工前期最后阶段。2016 年以来，松江已完成建设公交电子站牌 483 块，方便市民准确地查询车辆的实时信息，合理地做好出行安排。松江公交营运车辆总数为 858 台，目前新能源车辆 703 台，占比 81.93%，至 2025 年，全区公交车全面实现新能源化。2022 年 2 月 1 日起，松江公交采购了第一批低地板新能源公交车，目前共计 136 辆，占车辆总数 15.85%，车门设置无障

碍踏板，使乘客上下车、就座更加方便安全。^①

● 松江新城取得阶段性成效

松江新城重大功能导入成效初显，近期集聚了上海联和投资有限公司卫星互联网产业总部基地、山东高速集团交通科技总部、中科院国科 G60 数字智能产业总部、松江枢纽长三角多式联运资源配置中心、上海移远通信科技股份有限公司等科技创新和产业项目；上海师范大学松江未来实验学校、上海市第一人民医院南部院区等一批教育及医疗等公共服务重大项目正在建设中^②。依托五个新城“一城一名园”建设机遇，松江面向高端生物医药制造布局了 G60 生物医药产业基地园区。

● 生态林地建设成效显著

松江区近期在公益林和开放休闲林地建设相关工作中取得了提高生态效益、完善生态体系、增加农民收入、满足人民群众对林地开放日益增长的需求等成效。2015—2021 年，松江区共完成公益林建设 32170 亩，其中生态公益建设 23283 亩，生态廊道建设 8887 亩；2023 年计划完成公益林建设 224 亩，2021—2022 年已完成 10 个开放休闲林地建设区域面积 3157 亩，2023 年计划完成 9 个开放林地建设区域面积 1156 亩。森林覆盖率总体由 2015 年的 15.05% 提升至 2022 年的 19.12%。

重要措施

(1) 着力提升旧区活力

● 探索历史文化风貌区保护利用新路径

松江区探索老街、古镇更新与保护利用的新路径，对泗泾下塘历史文化风貌区、仓城

^① 《服务再升级、全新再出发、展示新形象 松江公共交通再起航》，<https://mp.weixin.qq.com/s/qHbgNipUOdtucrO0BEicAO>。

② 《主动“导入一批”、加快“提升一批”、谋划“新建一批”，优质教育、医疗和影视文旅等项目全面布局、加快建设——松江新城功能导入驶进“快车道”》，<https://www.songjiang.gov.cn/xwzx/001001/20220712/db32cadf-0fd0-432d-a8d7-83cbecb1bdb5.html>。

历史文化风貌区和府城历史文化风貌区中的老宅坚持“留改拆”并举，在保护历史建筑的同时，为老宅带来更多“烟火气”。泗泾古镇引入丰富业态，针对文保单位、文保点和一般民居建筑等不同民居建筑特点，引入创业业态、轻餐饮业态等，丰富游客体验。^①

案例12 泗泾镇宝伦堂修缮^②

位于泗泾镇开江中路 368 号的“宝伦堂”（俗称“汪家厅”），经文物专家考证为清代中期建筑，2013 年被确定为松江区文物保护单位。2018 年，泗泾镇启动宝伦堂修缮工作。

在古宅修缮前，修缮团队查阅各类记载、文献、照片等历史考证资料，以期建筑能够符合旧时样貌。修缮过程中每一样大木作都选用和原木料相同的材质，并在修缮过程中根据其作用和特质采取了不同的技法。为还原建筑中泗泾当地独有的哺鸡脊长尾造型，修缮团队认真追溯泗泾沿街周边上百栋建筑，考证出符合的造型并自行做坯烧制。现场根据严谨的考据和施工方案不断完善，让宝伦堂得以重新焕发出旧时光彩。

文物建筑保护维修除了需要应用传统工艺，也需要借助于现代工艺。在宝伦堂的屋面施工过程中，团队为达到更好的使用效果，在严格遵从传统工艺对望砖、瓦片进行恢复的同时，引入了现代化工艺的做法。



图 20 宝伦堂修缮后的效果

^① 《古城焕新颜，人文明珠璀璨生辉》，<https://www.songjiang.gov.cn/ztl/005019/005019001/20230316/49f53959-1cf3-4d6b-9737-ffc7cba00f39.html>。

^② 桂可欣，《松江 30 余处历史建筑修起来了，用起来了，活起来了》，<https://sghexport.shobserver.com/html/baijiahao/2023/03/07/976133.html>。

● 推进产业园区的更新转型

松江区参照城市更新“留改拆”三大方向，初步探析出“建、收、换、转”四种形式，其中在政府财力允许下，以“收”为最佳选择。依次为收，即对部分土地进行全面收储，由政府主导开发；换，政府与第三方合作对土地进行全面收储后，由第三方进行开发，通过容积率杠杆，向存量资源置换出全新发展空间；转，即通过政策支持、招商引资等方式将园区内存量低端、粗放型企业转变为高新技术企业，鼓励企业改扩建，将经营权交由政府，推动产业转型升级；建，即在现有存量土地上建设一批厂房，可以是标准厂房，也可以根据企业需求量身定制，吸引高新企业入驻。以车墩镇为例，其在发展过程中积极提升价值链，推进影视产业发展。车墩镇提升“产业+影视”价值链，推进影视创作、后期制作、版权交易、宣发放映、衍生品开发等价值链贯通，建成上海影视乐园二期、昊浦影视基地等一批重大项目和创新平台^①。

● 推进旧住房修缮改造

近年来，松江区通过旧房修缮改造项目取得了显著成果。通过外立面改造、管线入地、路网优化、设置健身设施等工程，在小区完成了多项改造。这些改造让居民感受到城市发展的红利，老房子焕然一新，与时代同行。松江区注重因地制宜，保留和提升建筑形态，使旧房改造与周边环境和谐融合。同时，注重实效，改造涉及外立面修缮、屋顶平改坡、管线更换、停车位增设等问题，还新增健身区域、安防设施等。旧房改造工程倾听民意，多方参与促提升。改造过程中，充分考虑居民的合理建议，完善配套设施，实施社会治理工程。同时，设立市民监督员、后评估制度和严格的后续保修制度，确保改造质量和居民满意度。

案例13 蓝天二村修缮项目^②

蓝天二村小区始建于1993年，最老的一批房屋距今已有30年。小区总面积达18万平方米，住户超6500人，房屋存在不同程度老化、小区配套设施不完善等现象，影响着居民们的生活质量。

2022 年，蓝天二村小区被纳入上海市老旧住房重点修缮工程，同年 9 月，小区拉开了

^① 李梦顺：《非凡十年 | 累计引进企业 3700 多家，车墩镇积极打造长三角重要影视文创产业集群》，<https://m.thepaper.cn/baijiahao> 20192308。

② 上海松江公众号, <https://mp.weixin.qq.com/s/IN3M1ow7AvIdEo5AZa0sUw>。

修缮“大幕”。截至 2023 年 9 月，小区内全部房屋主体已完成修缮。根据房屋不同造型，小区呈现出灰白相间的“新中式”和红白相融的“老洋房”两种不同风格的外观。后续将会实施包括绿化提升、增加停车位、道路“白改黑”并划设道路引导线等工程，对小区进行全方位、系统性的改造。会对现有的健身广场进行整体改造升级，通过彩化，提升该区域绿化景观的层次感。同时，通过在房屋外立面重新安装 PVC 塑料污水管，和居民家污水管直接联通，此前令居民头痛的污水管网问题也将得到根治。



图 21 蓝天二村小区外立面修缮

● 推进既有多层住宅加装电梯

围绕既有多层住宅加装电梯相关事项，松江区目前已初步建立管线迁移协调机制，会同供电等配套单位，建立“一路发起，多路协同”工作机制，针对管线迁移特殊情况，实现街镇一键发起管线迁移协调需求，区相关部门根据工作职责，及时回应，信息共享，时间共定，方案共谋。积极配合市级层面推进“一网通办”中“加梯一件事”，松江区将加装电梯涉及的项目信息报送、安全性论证、开工信息报送等审批服务事项纳入区级“一网通办”改革中，推动部门之间并联审批，简流程缩时限，提升审批效能。松江区从完成单个项目的签约到报建平均需要 130 天到如今最快只需要 29 天，加梯报建时间大大缩短。

案例14 九亭镇沪亭苑加梯项目

九亭镇沪亭苑是松江区第一个结合旧住房修缮改造的加梯项目，也是第一个实现完全统一外立面的加梯项目，开创了加梯工作新模式。沪亭苑小区旧房修缮工作于2021年1月开启，部分门洞居民加装电梯的意愿强烈。对此，区房管局多次会同九亭镇商讨针对加梯特殊情况的修缮方案，同时与九亭镇城建中心等部门积极沟通，联合制订施工计划，最终明确加梯与旧房修缮工作同步推进。加梯和修缮同步进行，这样可以避免二次开挖、降低成本，减少施工对居民正常生活的影响。并且，当电梯主体结构及连廊完工后，施工单位再对外立面进行统一粉刷，就能与整个小区外立面修缮风格保持一致。

根据前期评估，沪亭苑小区有 16 个门洞适合加装电梯，3 号楼、10 号楼签订了加梯委托协议并已经完工。剩下的 14 个楼栋将来进行加梯时，不需要再扩宽道路或者搬迁绿化，因为沪亭苑此次旧房修缮与加梯旧改进行同步设计，已为加梯旧改预留了相应的空间，解决了其余楼栋加装电梯的后顾之忧。

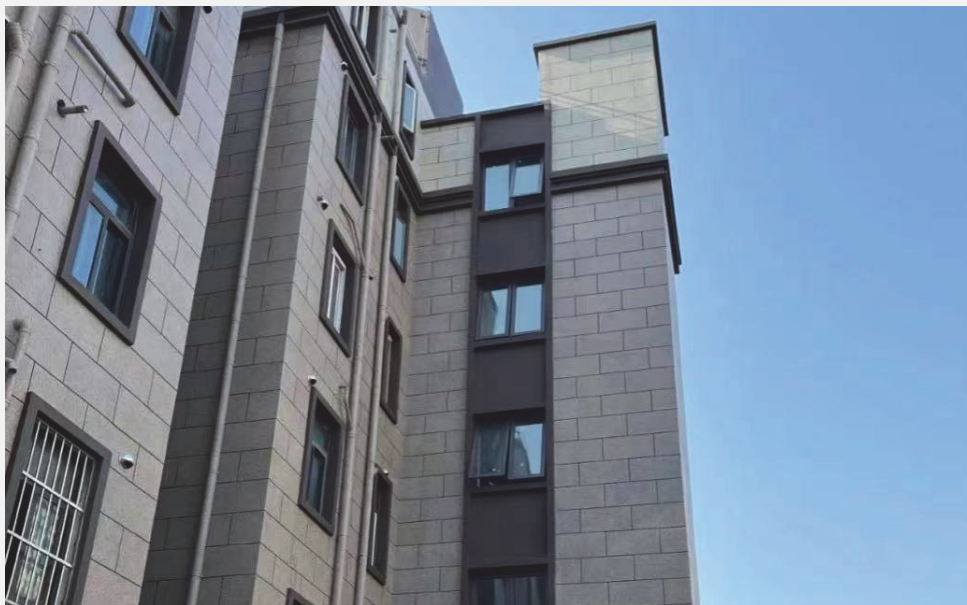


图 22 沪亭苑加梯项目

● 推动基层公共文化设施更新与功能提升

松江区定期对居村综合文化活动中心进行功能提升更新，目前全区已建成 160 家标准类居村综合文化活动中心。松江区完善城乡影院布局，推动农村公益电影放映提质升级。松江区投入资金对 5 个社会功能空间进行了改造，升级成为公共文化服务空间。松江区要求各居村建成拥有“四室一厅”的功能空间（文化活动室、老年活动室、图书阅览室、数字电影放映室和演艺厅）的综合文化活动中心，同时对开放时长、公共文化活动现场、藏书量、建筑面积等多个方面做出了考评标准。

(2) 全面提升城乡人居环境

● 推进住宅小区“美丽家园”建设

松江区经过多次修改优化后出台的《松江区住宅小区“美丽家园”建设实施方案》提出“四个率先”，即率先统筹谋划综合治理实施方案，率先将痛点难点与实事工程建设相结合，率先推进新建住宅项目电动自行车充电设施建设，率先建立分层、分类、分级的多维度考评体系，进一步提升住宅小区“美丽家园”工作的精度与实效。

案例15 中山街道天虹六村居民自治破解老小区停车难题

松江区中山街道天虹六村建造于 20 世纪 90 年代，小区内仅有 3 幢楼 20 个楼道，240 户居民。受制于建造年代规划上的局限性，小区区域面积小，公共设施配套缺少，也未设置机动车停车位，环境明显落后于周边旧改小区，居民下班回家停车只能“见缝插针”，存在着一定的安全隐患。



图 23 “微”改造项目

小区在居民区党组织的引导下成立了居民自管小组，对小区业主的汽车数量进行调查，初步形成微改造设想；随后积极联系街道相关部门寻求协调帮助和方案落实，征询全体居民的意见后，形成了两个“微”改造项目：天虹六村绿化改造及开辟停车位和居民公共休憩场所改造，上报街道经论证、立项审批后，纳入了 2022 年公共区域改造项目计划，并于当年度完成了施工建设，加强对小区道路、空地、灌木丛等空间的微改造，新建了一

处 580 平方米的休闲绿地“天虹源”，可供居民休憩和亲子互动。累计为老小区新增 50 个停车位，在小区门口安装了机动车道闸控制车辆进出。

● 推进“美丽街区”建设

松江区制订“美丽街区”三年任务书，定期召开会议、现场走访，逐项了解各街镇工作动态，每月收集项目建设报表、每季度通报项目建设情况，确保“美丽街区”建设任务如期按质完成；完善项目方案评审机制，对照已锁定的项目任务清单，要求做到“一区域一方案、一路一方案、一点一方案”，由区绿化市容局组织专家评审，把控街区设计水准；规范“美丽街区”项目立项报批、过程监管、项目验收等闭环流程，联合区各相关职能部门，组织专业力量，全程为街镇项目建设管理提供服务指导。

案例16 泰晤士小镇焕新颜

泰晤士小镇坐落于松江新城核心地带，占地 1 平方千米，东起华亭湖、西至三新北路、南起文诚路、北至新松江路围合区域，是一个集居住、旅游、休闲等多功能于一体的大型社区。自 2006 年开镇至今，凭借其别具一格的“英伦风情”，成为全市知名的休闲旅游景点之一，也是松江区一张靓丽的“名片”，十余年来人气稳步上升，各方游客络绎不绝。泰晤士小镇内有 10 个封闭式纯居住小区、2 个开放式居住区、1 个商住混合区，入住居民有 1294 户，常住人口 2843 人，其中外籍人口 338 人；小镇共有商铺 221 家。

常住人口及游客人数的逐年攀升，为小镇不断注入活力，也为日常卫生环境、市容风貌维护带来了挑战。泰晤士小镇“焕新”的具体做法和成效如下：

(1) 以“智慧公安”建设为契机，推进泰晤士小镇智能安防升级改造，在商圈、各停车场及人员密集公共区域新增或更换高清监控设备，配合“微卡口”以及“3D 感知管理平台系统”的应用。

(2) 在居民区、商业街等多处全方位优化小镇视频监控系统，强化社区治安防控体系建设；采购更新 2 座装配式公厕，为小区居民和游客提供如厕便利；在积极推行垃圾分类新风尚的同时，落实对生活垃圾房和建筑垃圾房的改造和美化；街道积极开展小镇类公共区域管理事项移交协调工作，推动雨污水分流改造、雨污水抢修、应急抢险及零星维修（绿化工程）、小镇路灯维修等一批移交前硬件修复项目落地。

(3) 通过精细化保洁作业，将市政广场打造成“席地可坐”广场。2020 年，启动泰晤士小镇内规划馆旁公厕改造项目，通过对其内部结构的调整，增加第三卫生间，更新墙砖、地砖、蹲位等硬件设施，安装中央空调、新风系统、自动冲水系统、除臭系统等智慧系统，有效提升泰晤士小镇的如厕环境。



图 24 泰晤士小镇街景

● 提升农村人居环境

松江区综合考虑地理、民俗、经济水平、基础条件和农民期盼等要素，在留有“乡风”“乡情”“乡愁”“乡貌”的基础上，制定“一村一方案”；坚持以人为本、留住乡愁的思路，统筹兼顾农村田园风貌保护和环境整治，注重乡土味道，深挖历史古韵，传承乡土文脉；于重要节日、时间节点前组织开展村庄清洁周及清洁月专项行动，每次行动开展前都以通知形式将专项行动相关要求传达到镇，要求各镇以实施“五清一改”（清垃圾、清搭建、清杂物、清堆物、清张贴、改习惯）为主要行动内容；2022 年起以镇为单位每月选取一天为村庄清洁日，开展特色主题清洁活动，形成对村庄清洁周专项行动的补充。

● 创建乡村振兴示范村

松江区示范村村庄设计引入了高水平设计队伍，由符合资质且从业经验丰富的规划建筑设计单位实施，在尊重农民生活、生产习俗和体现本地区特色的基础上进行村庄设计；在充分尊重自然环境、村庄肌理、历史文脉的基础上，进一步规范农房建设和风貌管控，提升乡村风貌水平；积极推进文体活动室、村级文化馆等阵地建设满足村民精神文化需求；积极开展与国企合作、引入社会资本参与建设、探索文旅创新融合发展，将乡村优质的“存量”资源打造成可变现的“增量”产业，培育特色文化旅游项目。

案例17 泖港镇黄桥村乡村振兴示范村

泖港镇黄桥村地处上海市浦南“三农”工作试验区核心区，东靠 G1503 绕城高速，西

邻黄桥港，向北毗邻黄浦江，村域面积约 3.29 平方千米。黄桥村获得全国特色村（绿色村庄）、中国最美休闲乡村、全国生态文化村、中国楹联文化村、上海市十大“我喜爱的乡村”、上海市先进基层党组织等多项重要荣誉。2018 年 6 月，黄桥村被确定为上海唯一的乡村振兴示范村创建和农村宅基地改革“双试点”村。



图 25 黄桥村

2018年，黄桥村依托专业机构进行村庄规划和设计，形成了“北林、中田、南园”的新江南水乡风貌；黄桥村以集中居住为重点，推动乡村振兴示范村建设，建立了一系列规范制度，为相关宅基地改革积累了先进经验；以积分制为抓手，开展人居环境整治，包括专项整治宅前屋后堆物、垃圾分类投放等，有效改善了农村生态环境；以产业兴旺为引擎，采取家庭农场、农机结合、集体经营性土地入市等措施，提高了农业生产的专业化和机械化水平，推动了农村经济增收；黄桥村建立“村庄自治委员会”和“村庄管理监督小组”，打造宪法文化广场和“言法堂”项目，深化德治、自治、法治“三治融合”的乡村治理体系建设；优化网格治理，建立三级服务架构和“一场（点）一站六室两栏”，提高服务效能；打造楹联特色，组织开展各类活动，成立黄桥楹联沙龙、诗词楹联社，丰富村民业余生活。

通过改革，黄桥村实际减量建设用地 9.21 公顷、减量 28%，宅基地减量 5.16 公顷、减量 31%，2021 年 10 月，黄桥村被国家卫健委和全国老龄办评为“全国示范性老年友好型社区”，现已基本建成居住相对集中、资源整合利用合理、公共服务配套齐全、区域环境优美的美丽乡村。

(3) 优化公交导向的城市开发

● 打造综合交通枢纽

松江区加快建设对外铁路系统，打造面向长三角区域的城市级枢纽，配合推进沪苏湖铁路建设，形成沪昆、沪湖双通道的对外铁路系统，服务长三角一体化发展，提高对外辐射能级；全力推进松江枢纽建设，将能级提升为长三角地区的重要节点，打造成为功能多元、开放融合的“城市客厅”；推进高速公路出入口功能完善，启动 G60 莘砖公路匝道建设，推进 S32 玉树路立交、G1503 广富林立交的规划建设，提升高速公路对区域的服务带动作用；充分发挥区域的水路、铁路资源优势，充分利用在建铁路石湖荡货场、沪苏湖铁路客整所等既有铁路设施，拓展引入国际班列、高铁快运等功能，构建公铁联运、水铁联运、高铁快运等智慧物流体系，打造依托长三角、面向“一带一路”、辐射海内外国际高端供应链和服务长三角 G60 科创走廊的上海西南门户物流枢纽。

案例18 松江打造“四网融合”现代化综合性枢纽

上海市 2035 总规将松江枢纽确定为全市铁路枢纽总图中“四主多辅”之一，同时定位为上海卓越全球城市的“城市级枢纽”。松江枢纽是长三角更高质量一体化国家战略和 G60 科创走廊重要支点和引擎，除已有的沪昆铁路、沪苏湖高铁和沪昆普速铁路，还将承接上海南站普速设施，同时规划预留沪杭城际、东西联络线、嘉青松金线等的接入条件。松江枢纽锚固带动高速铁路、轨道交通、中运量、地面公交有机融合的“四网融合”综合交通体系，将进一步支撑松江新城打造成为独立的综合性节点城市。

松江枢纽全面加快推进建设，服务中心新建工程项目于 2022 年开工，各施工节点顺利推进中；沪苏湖铁路北广场及周边配套工程项目已于年内完成前期工作并开工。同时积极完善枢纽配套集疏运道路系统，稳步推进玉树路、玉阳大道等配套工程的规划建设，促进松江枢纽—公共中心区域—周边功能板块间的融合，实现枢纽与松江新城内部各组团之间的快速衔接，推动建设“站城一体、产城融合”的现代化综合性枢纽。

● 推动站城融合区域建设

松江枢纽地区位于松江新城最南端，作为上海市新城发力的示范样板区之一，将建设成为面向长三角和全国的上海西南门户枢纽。在设计过程中，需要解决城市中心和铁路枢纽双重身份合一的难点，构建真正意义上的站城一体示范区。由于现实空间条件限制，需要通过空间设计化解碎片化问题。此外，城市设计方案需要与枢纽建设阶段相结合，并确

保向规划管控和实施的传导质量。为实现“出站即中心”的理念，规划团队提出了三个尺度的缝合来打造站城融合的魅力城区。同时，依托慢行系统，形成多样化、高品质的开放空间体系，并借助于立体平台，缝合被分割的地块及站体，提升步行环境，吸引人群驻留，带动区域发展。交通中心 GTC 将实现新老站房的缝合和换乘空间，打造站内体验胜地。整体规划包括建设站前商务区、枢纽创芯区、创智实践区等特色功能板块。通过高品质公共空间、具有标识性的建筑空间等精细化设计，打造新城副中心和枢纽的标志性空间。

● 完善轨道交通网络建设

松江区有轨电车逐步提升覆盖面，截至 2022 年 11 月底，松江现代有轨电车共开行 387131 列次，列车时刻表兑现率 99.49%，列车发车正点率 99.62%，累计服务乘客 2823.24 万人次，日均客流 20532 人次，充分发挥了松江中心城区中运量公交的骨干作用。2022 年 12 月 16 日，松江轨道交通 12 号线西延伸段正式开工，松江轨交地铁网逐步完善，标志着内畅外联的松江新城“枢纽之城”蓝图加速变成现实，标志着松江“四网融合”综合交通体系建设再度加速。轨道交通 12 号线西延伸线未来建成开通后，将进一步优化上海市轨道交通的网络结构，改善松江、闵行地区的出行条件，缓解 9 号线的客流压力，同时对长三角 G60 科创走廊产城融合发展起到有效的支撑作用。^①

● 积极推进智慧公交建设

自 2016 年以来，松江区建设了公交电子站牌，引进了第一批低地板新能源公交车，提供无障碍踏板服务。此外，松江区增加了 72 个候车亭，改建了特色候车亭，提供智能、安全、舒适、便捷的候车体验。区内 83 个建制村均通公交，解决了村民出行难题，为乡村旅游和振兴战略注入动力。预计 2023 年上半年，有轨电车将提供微信、支付宝和随申办 App 内的扫码过闸功能。^②

案例19 智慧公交建设

松江区积极推进智慧公交建设，采用 GPS 技术对公交车辆数据进行采集，实现对公交

^① 《“枢纽之城”蓝图正加速变为美好现实！松江完善“四网融合”综合交通体系再提速！》，<https://mp.weixin.qq.com/s/sXiAMD5XF7gTekAiOF2mhg>。

^② 《服务再升级、全新再出发、展示新形象 松江公共交通再起航》，<https://mp.weixin.qq.com/s/qHbgNipUOdtucrO0BEicAQ>。

车辆的实时调度、公交线路的执行监管，保证车辆准点运行，提高公交运营服务水平，让市民出行更高效。



图 26 智慧公交站牌

(1) 松江区交通委员会在 2007 年开始建设公交信息化监控和管理系统项目，现已全覆盖松江公交车辆，其中车载信息系统已经平稳运行多年，已与松江公共交通有限公司相关业务及松江区交通运输主管部门紧密结合。该套信息系统支撑平台实现了对车辆的视频监控、GPS 定位以及业务数据等前段采集功能。全区共计 854 套车载信息设备及相应的平台系统，目前系统集合了调度业务系统、电子站牌发布、市民出行 App、到站预报等众多的行业应用系统形成基础数据源头，是松江智慧公交的基础系统。

(2) 松江区公共交通智能化应用工程在 2015 年、2017 年、2018 年分期建设完成，是松江公交公司的核心应用系统和业务平台，该项目梳理了公交运营调度业务流程、场站管理业务流程、管理人员的工作流程和票务管理流程，并对业务流程进行了规范化管理。通过智能化调度的可靠建设与出行信息服务的有序推广，促进信息技术运行管理和公众服务领域的深度应用，并结合行业监管平台对企业进行监管和考核，从而整体提升了公交行业服务水平与运营效率。

(3) 松江交通委在 2016—2021 年分期建设公交电子站牌，截至 2022 年 12 月底，已建设电子站牌 483 个，为乘客提供公交到站预报服务，从而极大提升了对老百姓的服务能力，提升了大众满意度，以及对公交调度进行智能管理，减少公交运营成本。

(4) 推进松江新城建设

● 推动新城重大功能导入

2022 年 7 月 6 日，在“潮涌浦江·重大功能性事项导入新城”发布活动中，包括松江

枢纽长三角多式联运资源配置中心在内的 5 个松江新城重大功能性事项发布，为新城注入新动能。松江抢抓机遇，进一步深化“松江枢纽”中央商务区规划建设，加快配套基础设施、产业和房地产等重大项目落地。^①

● 落实“一城一名园”任务

松江区落实“一城一名园”战略任务，以长三角 G60 科创走廊为松江新城高质量发展的战略引领，打造具有国际竞争力的产业名园。坚持“6+X”松江策源地产业定位，加快建设一廊九城“1+7+N”产业联盟，着力先进制造业“补链强链”“集链成群”，打造新一代信息技术、新材料、新能源汽车、生物医药等千亿级产业集群和集成电路、高端装备、人工智能等百亿级产业集群。松江新城的下一步建设中，还将充分发挥长三角 G60 科创走廊科技和产业创新开路先锋作用，瞄准国际先进科创能力和产业体系，加快建设长三角 G60 科创走廊成为“中国制造迈向中国创造的先进走廊、科技和制度创新双轮驱动的先试走廊、产城融合发展的先行走廊”。^②

● 推进生态与休闲林地建设

松江区林业管理部门建立考核机制，按照公正公平原则进行分级分类考核，日常考核与年终考核形成体系，确保评估林业工作的实际表现，施工单位的考核与建设单位的管理相结合，实施实时动态的月度、季度、半年和年度考核管理机制；制定工作流程，年初制订项目工作计划，严格控制时间节点，以提高项目建设的质量和效率。对重点项目进行时间、进度、质量和安全的全面控制，确保年度目标任务的完成；加强培训指导，对相关单位进行详细解读，包括作业设计、审批流程、监理技术等方面的流程和要点。加大对技术人员的培训力度，明确施工技术要求，落实施工保障制度，科学合理组织项目推进工作；林业主管部门加强责任担当，与施工单位主动沟通协作，严格控制项目各个环节。规范工程项目招投标程序，加强对重要岗位和关键环节的全程监督检查，保证林地建设任务高质量按时完成。

① 《非凡十年 | 放大高铁时代“同城效应”，松江加快建设以“松江枢纽”为战略支撑的产城融合发展的先行走廊》，https://mp.weixin.qq.com/s/LtdxHr9dcipwHw_-No1mpA。

② 《非凡十年 | 着眼新定位新动力新内涵新赋能，一座令松江人民向往的枢纽之城正在加速崛起》，
https://mp.weixin.qq.com/s/56rYdzw1_nil7lMz1OEew。

案例20 石湖荡镇横潦泾开放休闲林地建设项目

2022 年松江区石湖荡镇横潦泾开放休闲林地建设项目（环城）位于新城绿环内，东至辰塔路、南至横潦泾、西至油墩港、北至农田，区域总区域面积为 146.9 亩。经过前期现场踏勘，发现部分林地存在郁闭度较高、树木枯枝及林地内杂草较多、沟系不畅等现象，导致景观效果较差，生态效益不佳等情况发生，同时，当地人民群众对提升这片林地开放共享生态空间的愿望也较为迫切。所以针对上述这些问题，采取以下四个方面的改造措施，通过拓展林地综合功能，给周边市民提供一个可以休闲游憩的场所，具体为：一是对实施范围内林相结构不合理区域进行疏伐、补植、清理等；二是对核心区域内配植“四化”苗木，进行景观提升；三是对原有道路、沟渠等进行修葺和改建，增加景观步道，完善给排水系统，同时配备标识牌、宣传栏等设施；四是配备休憩设施，增加座椅设施等。项目建成后为市民和游客提供体验自然、静享森林野趣的机会，同时为现状林地的未来探索出一条生态绿色优先发展的新路子。



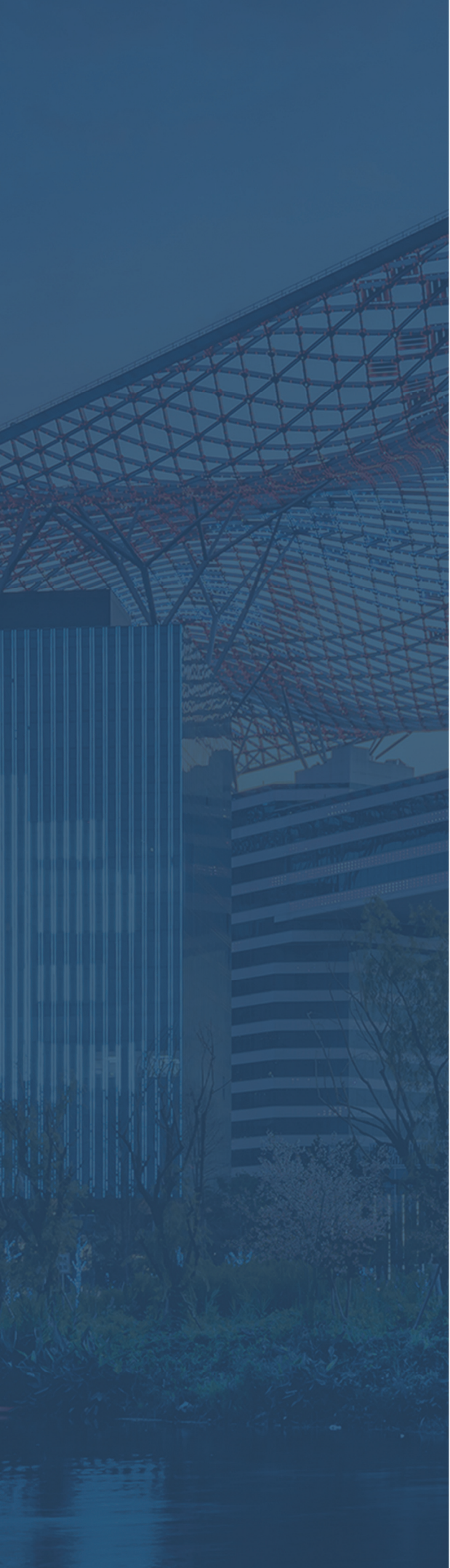
图 27 石湖荡横潦泾开放林建成后景观

SDG17 促进目标实现的伙伴关系



SDG17

- SDG17 促进目标实现的伙伴关系，致力于加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系。通过该目标的实践，能够加强不同国家、地区、城市之间的伙伴关系和合作，基于共同的愿景实现可持续发展目标。
- 在上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的战略框架下，松江需要进一步拓展经济、科技、贸易、生态、治理等领域的区域合作，提升相关核心功能的重要承载区地位，强化“松江枢纽”门户枢纽战略支点。
- 在 SDG17 目标下，松江积极拓展国内外“朋友圈”，促进城市（城区）之间的多维度交往与合作，积极推进长三角 G60 科创走廊发展，探索临港松江产业园发展，共谋虹桥国际开放枢纽发展，推动松江综合保税区高水平开放。同时，松江尤为重视优化营商环境，力求为国内外企业提供最优服务品质。



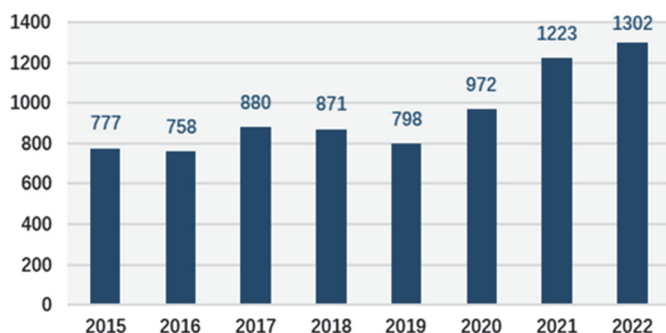
DESIGN

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG17 目标响应
促进城市间友好合作	探索对口帮扶合作新模式	沪滇协作让苹果成为群众的“致富果”	▶全年接待游客量 ▶在松江投资的国家 and 地区累计数量 ▶中外合资项目数	17.16 加强全球可持续发展伙伴关系，以多利益攸关方伙伴关系作为补充，调动和分享知识、专长、技术和财政资源，以支持所有国家、尤其是发展中国家实现可持续发展目标
	深入推进 G60 科创走廊城际合作			
	持续做好友好城市的对接			
促进对外开放重大功能区发展	探索临港松江产业园发展		▶进口产品总额 ▶出口产品总额	17.15 尊重每个国家制定和执行消除贫困和可持续发展政策的空间和领导作用 17.17 借鉴伙伴关系的经验和筹资战略，鼓励和推动建立有效的公共、公私和民间社会伙伴关系
	共谋虹桥国际开放枢纽发展	上海虹桥自贸城建设		
	推动松江综合保税区高水平开放			
持续优化营商环境	推出优化营商环境 6.0 版改革方案	政策服务“直通车”载着税务店小二送来“科创礼包”	▶外资项目总投资 ▶外商投资合同外资 ▶外商投资实际到位资金	17.10 通过完成多哈发展回合谈判等方式，推动在世界贸易组织下建立一个普遍、以规则为基础、开放、非歧视和公平的多边贸易体系
	积极吸引外资			
	优化外贸结构，推动高质量发展			
积极开展推广推介活动	赴境外城市举办松江区推广活动	德国先进工业和经济贸易代表团来访		17.17 借鉴伙伴关系的经验和筹资战略，鼓励和推动建立有效的公共、公私和民间社会伙伴关系
	积极参与进博会系列活动			
	积极推广松江可持续发展经验			

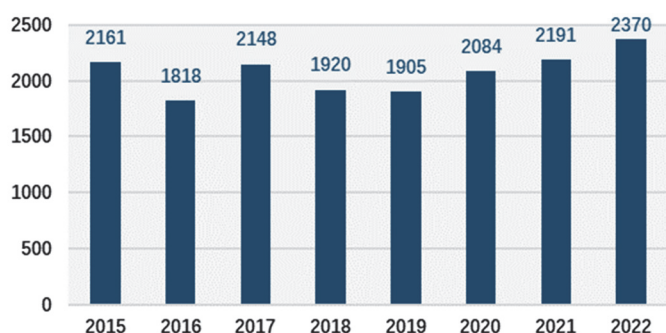
关键指标

进口产品总额（亿元）



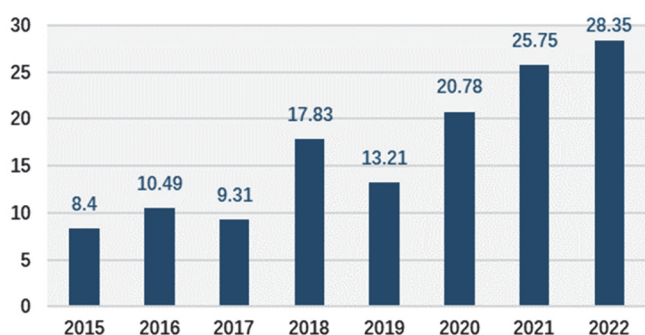
2015—2022 年，进口产品总额年均超过 **900 亿元**。

出口产品总额（亿元）



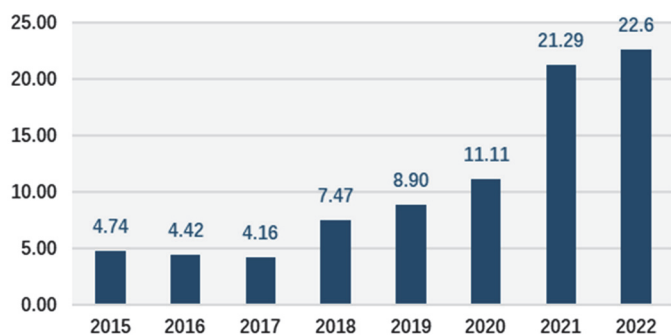
2015—2022 年，出口产品总额年均超过 **2000 亿元**。

外资项目总投资（亿美元）



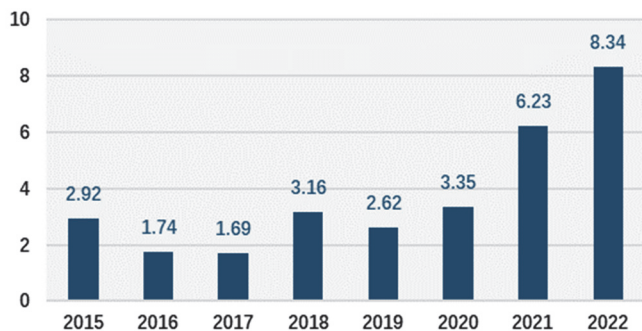
2015—2022 年，外资项目总投资增长 **238%**。

外商投资合同外资（亿美元）



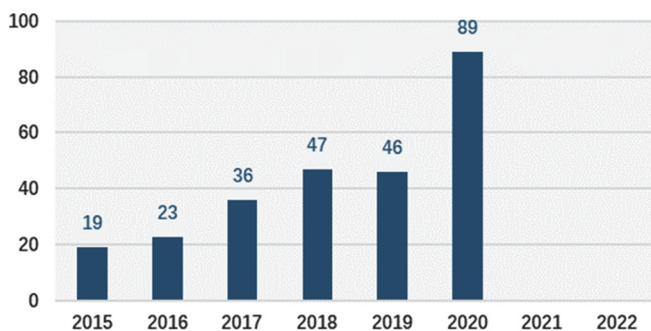
2015—2022 年，外商投资合同外资增长 **377%**。

外商投资实际到位资金（亿美元）



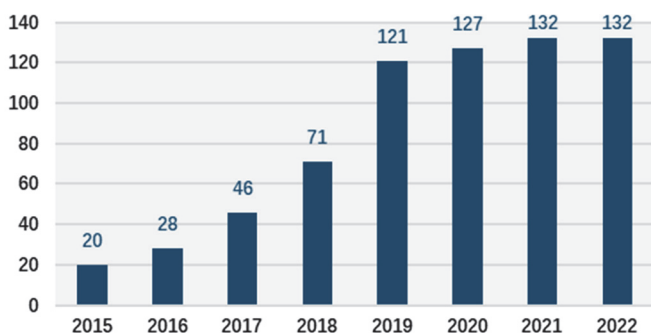
2015—2022 年，外商投资实际到位资金增长 **186%**。

中外合资项目数



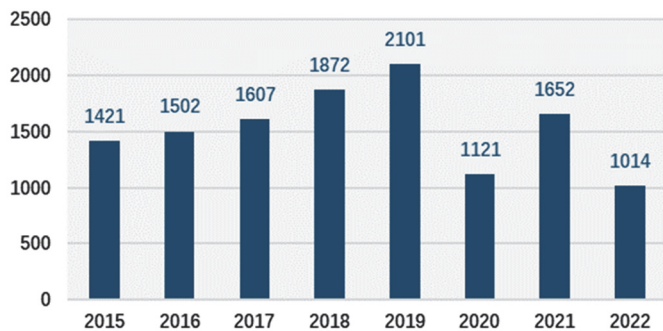
2015—2020 年，中外合资项目数增长 **368%**。

在松江投资的国家和地区累计数量（个）



2015—2022 年，在松江投资的国家和地区累计数量从 **20 个** 增长至 **132 个**。

全年接待游客量（万人次）



2015—2022 年，年均接待游客量达到 **1500 万人次** 以上。

主要进展

● 国际国内合作不断深化

松江区积极拓展多维度的国际国内交流与合作，助力企业开拓全球市场。2023 年，松江区 19 家参展企业借助于香港作为国际贸易展览中心的优势，“扬帆出海”抢抓全球商机，展示了松江产业集群创新生态。松江区持续深化国内东西部协作工作，推动东西部协作和
对口支援工作向更高层次、更宽领域拓展，为巩固脱贫攻坚成果、推动乡村振兴贡献力量。积极落实对口支援要求，加强干部人才支持，向贫困地区倾斜资金，开展财政帮扶。通过产业规模化，帮助农民增收；通过消费帮扶推动特色产业发展；推动农民就业增收，开展稳岗措施和培训；引导社会组织参与，促进文化交流。

● G60 科创走廊协同创新走深走实

G60 科创走廊跨区域、跨领域协同创新机制不断走深落实。长三角 G60 科创走廊推动九城市的多项经济指标在全国的比重不断上升。与 2018 年相比，2021 年九城市 GDP 总量占全国比重从 1/16 上升至 1/15，地方财政收入占全国比重从 1/15 上升至 1/12，市场主体数量占全国比重从 1/18 上升至 1/16，高新技术企业占全国比重从 1/12 上升至 1/10，登陆科创板的企业家数占全国的 1/5。到 2022 年，九城市共聚集国家和省级重点实验室及工程技术研究中心 1311 个，省级以上实验室、国家实验室和国家重点实验室 479 个，国家工程研究中心 18 家，高等院校 196 所。

● 松江综合保税区高水平开放

松江综合保税区在 2020 年度全国综保区发展绩效评估中取得了全国第四、东部地区第三的佳绩。在 2021 年度的该项评估中，松江综合保税区继续保持全国第四的成绩，并上升为东部地区第二，进出口总值位居全市综保区第一。近年来，松江综合保税区在工业总产值、贸易总额贡献、制度创新、新业态发展与培育等方面都交出了亮眼的成绩单，成为上海乃至全国进出口和转口贸易的重要平台，出口贸易覆盖北美、南美、欧洲、日韩、东南亚等地区。在“双循环”新发展格局下，松江综保区已经成为了长三角地区连接国内、国

际两个市场的核心枢纽。^①

● 外资引进表现持续强劲

从 2017—2022 年，松江区外资引进表现持续强劲。2017 年合同外资 4.16 亿美元，到位资金 1.69 亿美元；2018 年合同外资 7.47 亿美元，增幅 79.5%，到位资金 3.16 亿美元，增幅 87%；2019 年合同外资 8.9 亿美元，增幅 19.1%，到位资金 2.62 亿美元；2020 年合同外资 11.11 亿美元，增幅 24.9%，到位资金 3.35 亿美元，增幅 28.2%，均创 5 年来新高；2021 年合同外资 21.3 亿美元，增幅 91.6%，到位资金 6.23 亿美元，增幅 85.8%，创近 10 年最高，增速全市第一；2022 年合同外资 22.6 亿美元，增幅 6.2%，到位资金 8.34 亿美元，增幅 33.9%。

● 外贸结构不断优化

松江区是上海最早发展对外贸易的地区之一，依托长三角 G60 科创走廊战略机遇，着力打造国内大循环、国内国际双循环战略的重要枢纽。外贸规模稳居上海第二，综保区名列前茅，高新技术产品出口占主导地位，贸易结构不断优化，对外文化贸易蓬勃发展。跨境电商、保税展示交易等新业态持续涌现，全国最大 ICT 保税维修企业落户。保税存储业务快速增长，进口汽车数量逐年攀升，形成了基本盘稳居前列、外贸新业态涌现、综保区发展显著的发展格局。

● 临港松江产业园高质量发展

上海临港松江科技城深耕松江二十余年，着力推进园区产业的转型升级和城市空间的更新改造。2006 年，临港集团和松江区率先探索形成了“区区合作、品牌联动”的合作开发模式，“新桥模式”作为上海市开发区建设重要经验载入上海市“十三五”规划，向全市开发区进行推广。目前，园区作为长三角 G60 科创走廊的“技术创新策源区”与“成果转化承载区”，以“打造具有全球影响力的卓越科创园区”为目标，围绕“产、城、人、科、

^① 《松江综合保税区连续两年“全国第四” 2021 年进出口总值位居全市综保区第一——建设长三角 G60 科创走廊开放型经济新高地》，<https://www.songjiang.gov.cn/ztzl/005019/005019001/20220914/a63db076-5c05-4821-b012-cebd82e66bb6.html>。

创、投”六大维度持续推动区域高质量一体化发展。在全市 104 个开发区综合评价中，园区亩均税收、亩均产出连续多年名列前茅，小型园区综合排名连续 5 年位列三甲，获批全市唯一工业互联网标杆示范园区，更被央视认证为“上海科技创新地标”。^①

● 营商环境竞争力持续提升

松江 2018—2019 年连续两年代表上海接受世行营商环境测评，提供全套十三大类 105 个改革样本，为中国营商环境全球排名从 78 位跃升至 31 位做出努力，持续提升松江作为长三角 G60 科创走廊策源地的国际影响力。松江以“店小二”服务态度支持本地企业，积极推进企业考察松江，坚定高端制造业基地地位，提供相应支持并期待企业在进博会上取得新成果。

重要措施

(1) 促进城市间友好合作

● 探索对口帮扶合作新模式

松江区积极探索创新对口帮扶中实现了在产业协作、教育支援、劳务合作等方面的较好成效。强调对口地区优势产业的合作，通过资金、技术、消费等方式，促进产业发展。根据不同地区劳动力特点，创新机制，推动劳务协作可持续发展。致力于推动乡村振兴，通过协作示范村建设，为对口地区带来发展机遇。通过创新模式，实现了“造血式”帮扶，持续助力农民增收。未来，松江区将继续加大对口支援力度，推动对口地区巩固脱贫成果、实现乡村振兴。

案例21 沪滇协作让苹果成为群众的“致富果”

在昭通市昭阳区，苹果成为当地的致富果，得益于上海市松江区的沪滇协作。自 2021 年 6 月起，松江区结对帮扶昭阳区，通过资金、技术、消费等方式，为当地的苹果产业注入新活力。在布嘎乡，松江区投入帮扶资金建设了 5000 亩的苹果种植基地，推动了苹果种植规模化、产业化。洒渔镇作为主产区，松江区投资建设了一个乡村振兴示范园项目，促进了苹果产业的初加工，提升了市场竞争力。昭阳区的苹果产业从 60 多万亩增至 73 万亩，

^① 临港松江科技城园区简介，<https://songjiang.shlingang.com/songjiang/home/>。

年产量达 85 万吨，销售至国内外，年综合产值达 90 亿元，带动 45.6 万人增收致富。借助于上海的市场优势，昭阳区通过线上线下消费帮扶，推动苹果销售。昭阳区乡村振兴局局长表示，沪滇协作为昭阳区的苹果产业发展补齐了短板，让苹果成为当地群众的致富和希望之果。



图 28 苹果产业初加工基地

● 深入推进 G60 科创走廊城际合作

松江积极放大长三角 G60 科创走廊溢出效应，参与推动长三角一体化规划充分对接，打造一批具有重大影响和示范作用的高水平合作成果。2015 年以来，松江区域合作协调机制不断健全。松江参与健全长三角 G60 科创走廊九城市合作交流工作网络和运行机制，服务推动九城市跨区域合作；持续深化开展与嘉兴、宣城等友好城市的合作交流，打造区域合作交流服务载体，提升统筹协调、整合资源的能力。松江依托长三角 G60 科创走廊，促进人工智能、集成电路、高端装备、新材料、新能源汽车、新能源、生物医药等产业链上下游合作，推动产品、市场、供应链等整体协同，构建先进制造业产业集群一体化发展格局。松江积极推动长三角 G60 科创走廊九城市在创新政策、创新资源、产业联动、创新服务等方面形成共建共享的区域创新体系，加强区域科技人才交流，推动科技信息和科研设备共享，加强重大科研项目联合攻关，共同推进科研成果转化与应用，形成长三角城市群与都市圈的一体化互动机制。

● 持续做好友好城市的对接

松江持续优化对外交流接待工作。一是加强进博会的服务对接。深化长三角 G60 科创走廊九城市互动学习考察，持续做好长三角一体化保障工作。精细谋划进博会服务需求接待工作，主动联系相关企业进行对接，加大对松江友好城市互动交流，拓展对外学习交流范围，推动松江对外交流纵深发展。二是完善对口合作工作机制。完善松江区与大连庄河市常态化合作机制，定期组织召开联席会议，总结阶段性工作，部署重点任务，交流经验办法；围绕体制机制创新、产业对接互补、创业创新合作和平台载体，编制年度对口合作工作计划，做好重点项目事项的推进、沟通和协调工作；探索跨地区利益共享开发机制；探索形成园区飞地经济模式，形成松江产业梯度有序转移的有效路径和模式。三是支持商会发挥桥梁功能。始终坚持“服务、交流、合作、共赢”的办会理念，不断创新，以服务促发展、服务树形象、服务聚人心，推动商会良好发展和会员企业的健康成长。坚持搭台服务、对接需求，以推进信息资源共享为基础，以服务企业跨区域开拓为重点，以吸引优势要素集聚为核心，形成大众创业、万众创新、企业投资自由、活力竞相迸发的良好态势。

(2) 促进对外开放重大功能区发展

● 探索临港松江产业园发展

临港松江科技城作为上海市首个“区区合作，品牌联动”示范基地，通过产业园区与地方政府合作开发的发展模式，快速实现了园区资产的增值，并给新桥、九亭等集体经济组织带来巨大发展红利，成为松江创新驱动、转型发展的样板。“区区合作，品牌联动”这一开发机制得到了中央和上海市委、市政府领导的高度肯定，被誉为产业园区开发的“新桥模式”。2016年，松江区响应国家提出长三角一体化发展战略，发起了G60科创走廊“一廊一核九城”总体空间布局。临港松江科技城积极响应 G60 科创走廊建设的战略部署，践行“产业发展推动者，城市更新建设者”的使命，持续推动产业高质量发展，打造“特色更特，优势更优，强项更强”的科创园区。^①

^① 临港松江科技城园区简介，<https://songjiang.shlingang.com/songjiang/home/>。

● 共谋虹桥国际开放枢纽发展

松江区从第一届进博会开始就成立了松江区进口博览会保障对接工作领导小组，并在区经委设立办公室。在平台建设方面，松江区积极培育打造符合进博服务功能的“6+365”平台，并给予运营等方面的辅导与支持，虹桥自贸城获得市商务委认定。松江区通过系列稳外贸支持政策，跨境贸易营商环境得到进一步改善，有效地支撑了虹桥自贸城跨境交易平台发展。

案例22 上海虹桥自贸城建设

上海虹桥自贸城位于松江区九亭生产性服务业功能区，是集进口商品的保税仓储、展示销售、跨境电商、实体体验、售后服务等为一体的生产服务型公共平台，下辖新西兰进口商品中心、欧美进口商品中心和日韩东南亚进口商品中心三家进口商品中心。虹桥自贸城采取“上店下库”和“实体+虚拟”的创新模式，极大节约了时间和物流成本。作为与“中国国际进口博览会”无缝对接的“6+365”平台，虹桥自贸城进口商品常年展示中心为来自全球的国际商品出口企业提供商品展示、市场拓展、贸易洽谈的常年展贸平台，已成功引进沃尔玛全球采购中心等一批国际知名贸易企业。



图 29 虹桥自贸城^①

^① 《以全新发展姿态，谱写城市活力图景——九亭镇高质量建设“科创、生态、宜居、宜业”现代化新九亭》，《松江报》2021年6月18日。

● 推动松江综合保税区高水平开放

松江综保区布局全球保税维修业务、进口汽车保税仓储、跨境电商等服务贸易新业态，为高质量可持续发展注入新活力。松江综保区是上海首个开展高端进口汽车保税仓储展示业务的综保区，这种新型的贸易形式持续发挥着开放型经济的优势作用，使综保区的进出口贸易不断增长。此外，松江综保区还在保税加工、保税物流等业态的基础上，积极拓展“保税+”业务和跨境综合服务，大力培育高端进口化妆品及日用品分拨、进口奢侈品区外展示、进口食品贸易、进口药品仓储等新业态，加速综保区功能升级，不断为高质量发展寻找新的增长点。松江综保区的挂牌是松江打造高水平投资贸易便利化、自由化的开放型经济的里程碑，标志着这一开放层次最高、优惠政策最多、功能最齐全、手续最简化的海关特殊监管区域在松江落地。^①

(3) 持续优化营商环境

● 推出优化营商环境 6.0 版改革方案

松江区通过多项举措优化营商环境促进高质量发展。首先，强化统筹协调，建立优化营商环境周月报机制，推出优化营商环境 6.0 版改革方案。其次，加强市场环境和政务环境建设，涵养亲商兴商氛围，构建共建共赢的发展格局。此外，推动主题集成服务，深化智慧精准服务。优化产业格局，壮大“专精特新”企业，加快企业数字化转型。同时，为长三角 G60 科创走廊打造宜商环境，优化企业服务，强化政策供给。

案例23 政策服务“直通车”载着税务店小二送来“科创礼包”

上海市松江区税务局联合第四稽查局在第 32 个全国税收宣传月开展了“科创赋能·政策服务直通车”活动，为长三角 G60 科创走廊 50 余家重点企业提供政策宣讲和定制版“科创礼包”。活动通过“现场讲解+提问答疑+个性辅导”的方式，重点讲解了企业所得税汇算清缴申报表变化、高新技术企业优惠政策、个人所得税综合所得汇算清缴等涉税问题，特别关注研发费用加计扣除政策。企业表示税务工作人员的清晰解释和实例说明帮助他们理解政策。活动中还提供了“科创礼包”，涵盖了科创企业所需的各项税费政策和服务信息。

^① 《松江综合保税区连续两年“全国第四” 2021 年进出口总值位居全市综保区第一——建设长三角 G60 科创走廊开放型经济新高地》，<https://www.songjiang.gov.cn/ztzl/005019/005019001/20220914/a63db076-5c05-4821-b012-cebd82e66bb6.html>。

同时，青年税务骨干还就纳税信用与税收违法黑名单进行了专题宣讲，强调守信激励和失信惩戒的重要性，助力构建税收信用体系，保护诚信企业。

● 积极吸引外资

松江区积极满足企业需求，提供精准服务，制定要素清单保障，打造联动平台，为企业提供发展助力。举办多场外资企业要素对接和推介活动，如 2020 年的“国际化的上海”推介活动，吸引柯马、恩梯恩等企业入驻。2021 年的“走进松江新城”推介会，吸引海外企业投资兴业。2021 年举办“产业助推可持续发展”论坛，展示松江的卓越营商环境。松江区是上海先进制造业发展的核心区域，通过一系列重要措施，积极推进产业升级和吸引外资，特别是在新一代信息技术、新能源汽车、生物医药、新材料等四个千亿级产业集群以及集成电路、人工智能、高端装备等若干个百亿级战略性新兴产业领域取得了显著成绩。在“十四五”期间，松江区致力于推进产业升级，吸引外资企业，这些领域也成为外资发展的主要焦点。区域内还引导了尼西半导体、台积电等集成电路领域企业，路博润、梯爱司等新材料领域企业，以及龙工叉车、冯阿登纳等高端装备领域企业进行技术改进或扩建项目。2022 年引进的合同外资金额达到 22.6 亿美元，实现到位资金 8.34 亿美元。

● 优化外贸结构，推动高质量发展

松江区采取多项措施推动外贸高质量发展。通过强化工作机制，以服务企业即服务发展理念，加快政府职能转变，推进外贸发展。通过领导联系服务机制，跟踪重点企业，解决问题，优化营商环境。制定综合保税区发展措施，支持新业态发展，促进创新能力提升。稳定外贸基本盘，推进优进优出计划，引进先进制造业企业，推动贸易新业态发展，建设外贸产业集群，优化外贸环境。此外，松江还积极借助于进博会、广交会等平台促进内外贸一体化。

(4) 积极开展推介推广活动

● 赴境外城市举办松江区推广活动

2017 年 5 月，德国先进工业和经济贸易代表团到上海考察交流，并专程到松江区共商合作事宜。松江深入贯彻落实习近平总书记新发展理念，大力发展实体经济和先进制造业，

2017年5月24日，德国先进工业和经济贸易代表团在上海与市政府会见，双方签署合作协议，关注G60上海松江科创走廊的建设。合作涉及“先进企业引进来”“优秀企业走出去”和“专题型产业基金”等领域，体现了“中国制造2025”和“德国工业4.0”的融合。松江区已吸引大量德资企业入驻，如采埃孚、库卡机器人和蒂森克虏伯。其中，采埃孚已将亚太地区总部设在松江，库卡机器人则已形成完整产业链。德国代表团还参观了G60上海松江科创走廊规划展示馆和广富林文化遗址公园。此次合作旨在推动双向投资，加强松江与德国在产业升级、制造业等领域的合作。松江区委书记程向民表示，G60科创走廊将是“中国创造”与“德国工业4.0”合作的平台。



图 30 代表团参观 G60 上海松江科创走廊规划展示馆

① 《打造德国工业 4.0 与中国制造 2025 融合发展的创新走廊——德国先进工业和经贸代表团考察对接 G60 上海松江科创走廊》，<https://www.sh-italent.com/Article/201706/201706200015.shtml>。

● 积极参与进博会系列活动

松江区在迎接进口博览会方面采取了多项举措。首先，通过线上、线下方式发布与进博会相关信息，展示松江服务保障工作。其次，加强专业观众注册管理，提供培训和指导，确保专业观众信息准确。再次，注重精准招商和采购，扩展采购商渠道，提升采购商质量。最后，积极促进供需对接，向采购商传递准确的展商和展品信息，并组织企业参与供需对接会。松江区投资促进服务中心与戴德梁行合作举办中国国际进口博览会活动，以对接进博会溢出效应。活动包括招商人员参观进博会，与国际参展商洽谈合作，吸引优质项目入松江，举行政府与企业合作平台发布会暨合作签约仪式，推进投资合作。

● 积极推广松江可持续发展经验

2022 年，松江新城国际生态商务区代表松江参加城博会，展示新城风貌和生态建设成果，宣传绿色发展模式，增强城市形象和影响力。展位面积 169 平方米，委托专业布展单位设计，集中展示了新城风貌、绿色生态项目：新城风貌包括一批美丽街区、美丽河道、美丽商圈、美丽家园等“大美中山”建设案例，绿色生态项目包括海绵城市、智慧城市、低碳社区等创新亮点，有效提升了松江新城的知名度和影响力，面向社会各方推介了绿色、低碳、智慧的“松江方案”。松江获得“2022 城博会优秀展览展示奖”，旗下的“五龙湖生态景观项目”被评为 2021 年上海市海绵城市建设示范性样板工程。



图 31 松江新城国际生态商务区参与展示成果



5. 展望

松江已经将可持续发展的理念融入城市战略规划部署工作中，2019 年发布的《上海市松江区总体规划暨土地利用总体规划（2017—2035 年）》从科创、人文、生态三个方面全面响应了可持续发展理念。本报告基于可持续议程框架，构建了松江城市战略目标愿景体系和 SDGs 体系的逻辑框架，梳理了松江推进实现 17 个可持续发展目标的关键举措。根据此次审查结果，松江在 SDG8 体面工作和经济增长，SDG9 产业、创新和基础设施，SDG11 可持续城市和社区，SDG17 促进目标实现的伙伴关系等方面均进一步实施了可持续发展理念，取得了显著的进展，积累了丰富的实践经验。

展望未来，松江将继续在可持续发展理念下推动高质量发展，着力打造科技创新策源与高端产业引领的科创之城，打造绵厚历史与新时代文明交相辉映的人文之城，打造人与自然和谐共生的生态之城，更好满足松江人民对美好生活的向往。松江将在发布此份报告的基础上，进一步推动可持续发展策略融入地方发展战略的实施与落地。

案例索引

案例 1	文旅结合促进夜间经济发展	28
案例 2	松江中小企业服务月活动	29
案例 3	松江“春风行动”岳阳专场招聘会	33
案例 4	松江城市地标云集品牌首店	35
案例 5	松江区积极布局绿色低碳产业新赛道	47
案例 6	上海科技影都绿色低碳城区	50
案例 7	“天地一体”基础网络	52
案例 8	海尔卡萨帝智能互联工厂项目	52
案例 9	为老服务“一键通”	54
案例 10	“两张网”支撑数字治理	55
案例 11	G60 脑智科创基地	59
案例 12	泗泾镇宝伦堂修缮	69
案例 13	蓝天二村修缮项目	70
案例 14	九亭镇沪亭苑加梯项目	72
案例 15	中山街道天虹六村居民自治破解老小区停车难题	73
案例 16	泰晤士小镇焕新颜	74
案例 17	泖港镇黄桥村乡村振兴示范村	75
案例 18	松江打造“四网融合”现代化综合性枢纽	77
案例 19	智慧公交建设	78
案例 20	石湖荡镇横潦泾开放休闲林地建设项目	81
案例 21	沪滇协作让苹果成为群众的“致富果”	90
案例 22	上海虹桥自贸城建设	93
案例 23	政策服务“直通车”载着税务店小二送来“科创礼包”	94
案例 24	德国先进工业和经济贸易代表团来访	96

指导单位	上海市住房和城乡建设管理委员会
	上海市人民政府发展研究中心
	上海市松江区人民政府
	上海社会科学院
支撑单位	上海市松江区人民政府外事办公室、上海市松江区人民政府合作交流办公室
	上海市松江区建设和管理委员会
	上海市松江区发展和改革委员会
	上海市松江区农业农村委员会
	上海市松江区经济委员会
	上海市松江区科学技术委员会
	上海市松江区交通委员会
	中国共产主义青年团上海市松江区委员会
	松江新城建设领导小组办公室
	上海市松江区政务服务办公室
	上海市松江区科创发展办公室
	上海市松江区规划和自然资源局
	上海市松江区住房保障和房屋管理局
	上海市松江区教育局
	上海市松江区绿化和市容管理局
	上海市松江区民政局
	上海市松江区生态环境局
	上海市松江区文化和旅游局
	上海市松江区人力资源和社会保障局
	上海市松江区统计局
	上海市松江区城市运行管理中心
	上海临港松江科技城
	上海市松江区车墩镇人民政府
	上海松江经济技术开发区管理委员会（松江综合保税区管理委员会）
	（排名不分先后）
编写单位	上海社会科学院《松江报告》编写组
	上海世界城市日事务协调中心

