



上海报告

Shanghai Voluntary Local Review

..... 2022

落实联合国2030年可持续发展议程上海自愿评估报告

绿色 · 共享 · 合作
Green · Shared · Cooperation





Green · Shared · Cooperation

UN SDGs Shanghai Voluntary Local Review 2022



目录

CONTENTS

1.	引言	1
2.	评估方法和过程	5
3.	上海对可持续发展目标的响应概述	11
	上海对可持续发展目标的响应	11
	上海推动可持续发展目标的重要措施	13
4.	2022 年优先审查目标	17
	SDG7 经济适用的清洁能源	18
	响应框架	19
	关键指标	20
	主要进展	22
	重要措施	23
	(1) 发展可再生的绿色能源	23
	(2) 发展天然气清洁能源	25
	(3) 持续优化能源结构	27
	(4) 推进能源低碳高效利用	31
	SDG10 减少不平等	36
	响应框架	37
	关键指标	38
	主要进展	40
	重要措施	41
	(1) 保障人人享有体面尊严的生活	41
	(2) 提供人人共享的高品质公共服务	44

(3)	创造人人有感的美好乡村生活	49
(4)	打造全民友好的幸福城市	52
SDG12 负责任消费与生产		56
	响应框架	57
	关键指标	58
	主要进展	60
	重要措施	62
(1)	推进“无废城市”建设	62
(2)	推进绿色循环经济发展	66
(3)	推进经济结构调整与绿色生产	68
(4)	推动建设安全韧性城市	70
SDG17 促进目标实现的伙伴关系		74
	响应框架	75
	关键指标	76
	主要进展	78
	重要措施	79
(1)	建立更加紧密的国际伙伴关系	79
(2)	促进畅通紧密的国际经济贸易发展	81
(3)	强化国内合作实现共同发展	85
(4)	打造“世界城市日”平台	88
5.	展望	93
	案例索引	94
附录 1 落实联合国 2030 年可持续发展议程上海松江区自愿评估报告·2022		
附录 2 落实联合国 2030 年可持续发展议程上海奉贤区自愿评估报告·2022		





上海——国际经济、金融、贸易、航运中心，具有全球影响力的科技创新中心

上海已基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心，具有全球影响力的科技创新中心形成基本框架。2021 年，上海 GDP 跻身全球城市第四位。目前，上海跨国公司地区总部累计达到 831 家，外资研发中心 506 家，口岸贸易总额继续保持全球城市首位，上海港集装箱吞吐量连续 12 年蝉联世界第 1，机场货邮吞吐量居全球第 3 位，全社会研发经费支出占 GDP 比例超过 4%。作为中国国际化程度最高的城市之一，上海已连续八年被评为“外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”。展望 2035 年，上海将基本建成令人向往的创新之城、人文之城、生态之城，具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

上海——国际文化大都市、国家历史文化名城

上海是国际文化大都市、国家历史文化名城，拥有 6000 多年前的马家浜文化、5000 年前的崧泽文化和 4000 年前的良渚文化的积淀，红色文化、海派文化、江南文化在交相辉映中激发着创造活力。当前，上海正以弘扬“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”的城市精神和“开放、创新、包容”的城市品格为价值引领，全面提升引领全国、辐射亚太、影响全球的城市软实力，奋力打造向世界展示中国理念、中国精神、中国道路的城市样板。

上海——长江三角洲世界级城市群的核心城市

上海位于中国东部，地处长江入海口，面向太平洋。它与邻近的浙江省、江苏省、安徽省构成的长江三角洲是中国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。作为长江三角洲世界级城市群的核心城市，上海发挥着龙头带动作用，辐射带动着长三角地区高质量发展。同时，上海正全力以赴主动服务和融入新发展格局，加快打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接。

上海——中国改革开放排头兵、创新发展先行者

1978 年以来，上海率先走出一条具有特大城市特点的科学发展的道路，是全国改革开放排头兵、创新发展先行者，已形成以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系。当前，上海正加快构建更高层次的开放型经济新体制，全面提升城市能级和核心竞争力，打造引领未来的创新策源地和全球智慧交融之地。



1. 引言

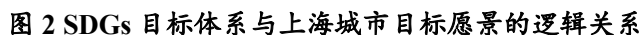
2015 年 9 月 25 日，联合国可持续发展峰会上，193 个国家正式签署了《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》（下文简称“2030 年议程”），作为与 2000 年《联合国千年宣言》关于全球发展进程相衔接的框架性文件。该议程提出了 17 个可持续发展目标（Sustainable Development Goals，简称 SDGs），寻求巩固发展千年发展目标，让所有人享有权利，并兼顾经济、社会和环境发展需要。中国高度重视 2030 年议程，于 2016 年 9 月率先发布了《中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案》，为各级地方政府结合地方实际落实 2030 年可持续发展议程提供指导思想、总体原则和总体路径。



图 1 2030 年议程 17 个目标

上海是中国最具国际化的城市之一，2021 年 2489.43 万的常住人口分布在 6340.5 平方千米的市域范围内。1843 年开埠通商后，上海逐步发展成为远东地区最大的金融、贸易和经济中心，中西文明交汇之地，成为中国与国际对话的重要窗口。新中国成立之后，上海进一步加强了与国内城市的联系和对国内经济社会发展的服务。改革开放以来，上海按照国家战略部署，积极推动创新与转型发展，不断提升城市能级和核心竞争力。2021 年，上海地区生产总值跻身全球第四，人均生产总值超过 2.6 万美元，已达到上中等发达国家和地

2018年，上海提出了一份面向2035年的中长期发展战略文件——《上海市城市总体规划（2017-2035年）》，提出了“具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市”的总体目标愿景。在总体目标愿景下，上海也提出了“更具活力的繁荣创新之城”、“更富魅力的幸福人文之城”、“更可持续的韧性生态之城”三个分目标，从不同角度响应可持续发展目标。



2

作为上海推动可持续发展的常态化工作。

2022 年是上海自评估工作的第二年，也是此项工作走向成熟和常态化的关键之年。本年度的上海报告将紧扣近年来在城市可持续发展和建设领域的主题性实践工作，进一步突出取得关键成效的工作，开展具有“延续性”、“主题性”和“联动性”特征的 VLR 评估。

在“延续性”方面，2022 年度报告体现与 2021 年度报告的结构延续性，针对可持续发展目标（SDGs）17 项一级目标继续开展优先审查工作，持续性地响应 SDGs 逻辑框架。在“主题性”方面，2022 年度报告聚焦“绿色·共享·合作”的总主题，从“清洁能源”“公平共享”“绿色韧性”“合作发展”四个领域展开评估，呈现上海在可持续发展实践领域的关键举措和典型案例。在“联动性”方面，上海自 2022 年起首次构建由市级和区级两个层级构成的自愿评估报告的“1+X”成果体系，其中“1”为市级层面的主报告，即《上海报告·2022》，“X”为区级层面的子报告，2022 年度选择松江和奉贤两个行政区编制报告，实现“市区联动”。

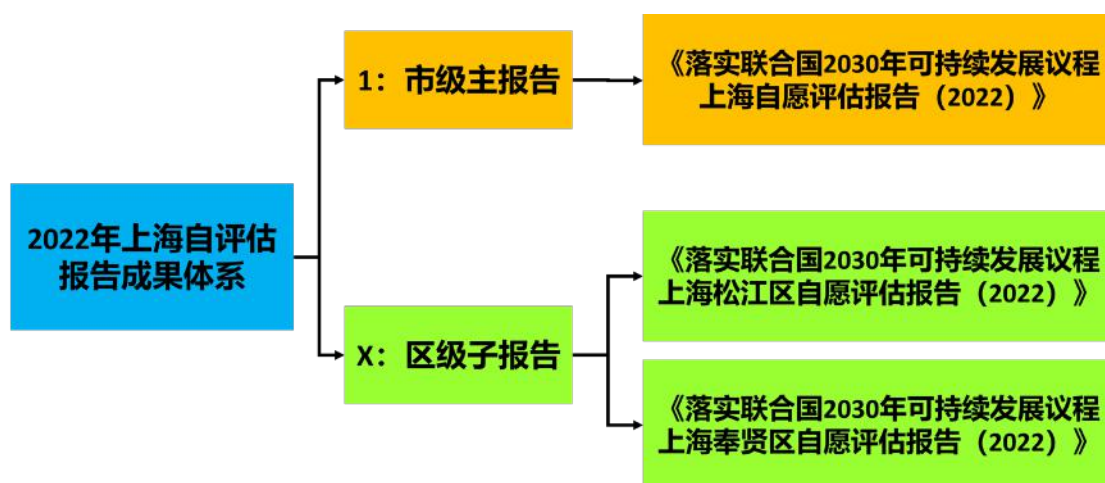


图 3 2022 年上海自评估报告成果体系

2022 年 10 月 31 日，上海市政府、住房和城乡建设部与联合国人居署在上海举办 2022 年世界城市日全球主场活动暨第二届城市可持续发展全球大会，并在此期间发布本年度的上海自评估报告成果，面向全球交流超大特大城市在推进可持续发展领域的实践经验。



2. 评估方法和过程

《上海报告·2022》编制工作由上海市政府相关部门、专业研究机构、专家咨询委员会和相关社会组织共同参与。报告编制过程坚持多机构共同协作，邀请了 20 余个政府部门及社会组织参与专业领域评估，并提供展现最新实践成果的丰富案例；坚持多领域专家咨询，由能源气候、规划建设、生态环保、对外开放等相关领域权威专家组成专家咨委会，负责优先审查目标及相关指标的选定与讨论；坚持多源数据分析，从城市体检工作等多维度广泛了解居民个体对城市发展的满意度。上海社会科学院《上海报告·2022》编写组承担本次报告的编写工作。

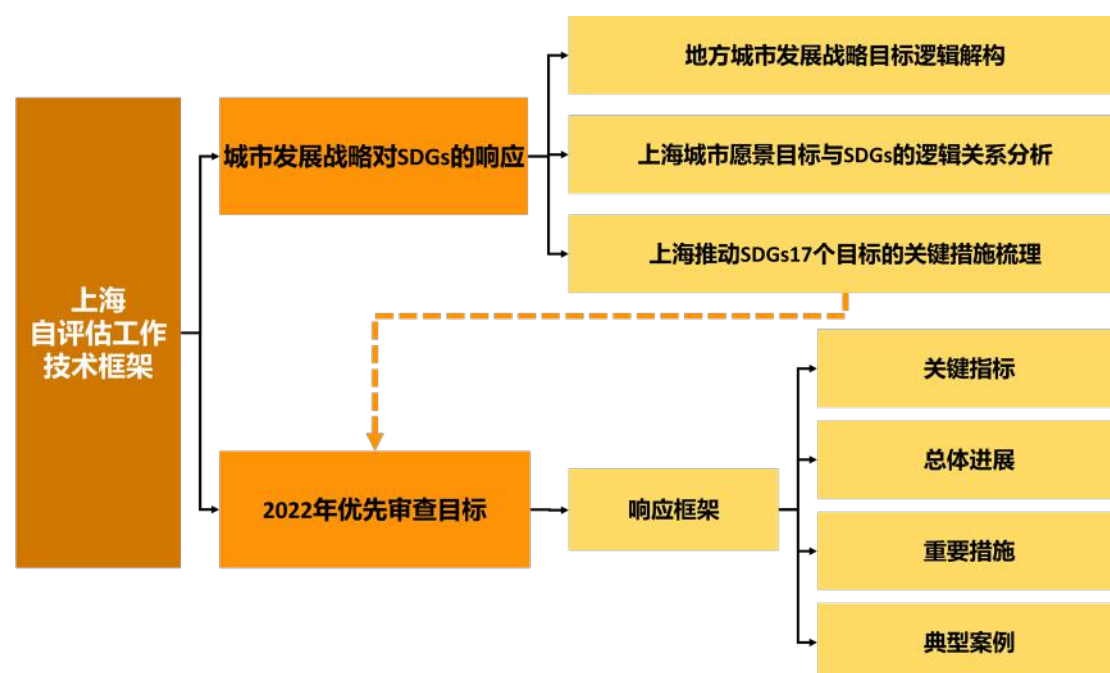
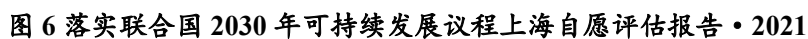


图 4 上海自评估工作技术框架示意图

在编制范式方面，《上海报告·2022》参考了联合国经济和社会事务部（UN DESA）可持续发展司《自愿国别评估准备手册（Handbook for the Preparation of Voluntary National Reviews）》、联合国人居署《自愿性地方审查指南（Guidelines for Voluntary Local Reviews）》的要求。该报告也参考了中华人民共和国外交部于 2021 年 6 月发布的《中国落实 2030 年可持续发展议程国别自愿陈述报告》以及上海市发布的《落实联合国 2030 年可持续发展议程上海自愿评估报告·2021》，并借鉴联合国可持续发展目标网站上提供的国外其他城市在



在审查方向与指标选择方面,《上海报告·2022》工作组综合参考了《中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案》《2018 中国 SDGs 指标构建及进展评估报告》以及上海市级层面 2022 年地方自愿评估工作框架,结合政府部门和相关专家的建议,建立了上海市的本地化自愿性地方审查评估框架。

在具体审查内容方面,《上海报告·2022》的编制参考了已有的系列研究成果,如上海市国民经济和社会发展规划的评估、上海城市体检年度报告等。

在 2022 年度的评估过程中,进一步审查了当前城市发展战略和关键措施与 17 个可持续发展目标之间的逻辑关系。在此基础上,结合 2022 年度报告的总主题“绿色·共享·合作”,综合考虑 2022 年世界城市日的主题“落实地方行动,推动全球发展”以及上海近期可持续发展的重点实践,确定了 2022 年自评估工作的 4 个具体方向:“清洁能源”“公平共享”“绿色韧性”“合作发展”,分别对应“SDG7 经济适用的清洁能源”“SDG10 减少不平等”“SDG12 负责任消费和生产”“SDG17 促进目标实现的伙伴关系”四个优先审查目标。

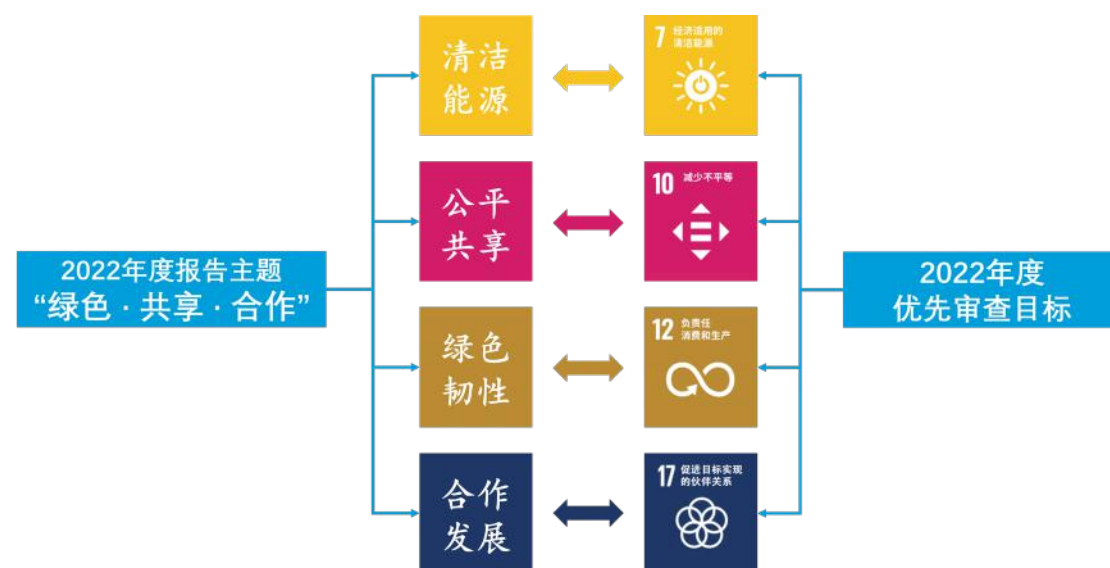


图 7 2022 年度报告主题与优先审查目标的关系

以年度主题“绿色·共享·合作”为导向,审视一级目标下的二级目标体系与主题词的对应关系,筛选相关度高的二级目标作为优先审查工作的重点关注方向。具体的对应关系如表 1 所示。

表1 年度报告“绿色·共享·合作”主题词与SDGs二级目标的关系

主题词	SDGs 二级目标
绿色★	7.1 到 2030 年，确保人人都能获得负担得起的、可靠的现代能源服务。
绿色★	7.2 到 2030 年，大幅增加可再生能源在全球能源结构中的比例。
绿色★	7.3 到 2030 年，全球能效改善率提高一倍。
绿色★ 合作★	7.a 到 2030 年，加强国际合作，促进获取清洁能源的研究和技术，包括可再生能源、能效，以及先进和更清洁的化石燃料技术，并促进对能源基础设施和清洁能源技术的投资。
绿色★ 合作★	7.b 到 2030 年，增建基础设施并进行技术升级，以便根据发展中国家，特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家各自的支持方案，为所有人提供可持续的现代能源服务。
共享★	10.1 到 2030 年，逐步实现和维持最底层 40%人口的收入增长，并确保其增长率高于全国平均水平。
共享★	10.2 到 2030 年，增强所有人的权能，促进他们融入社会、经济和政治生活，而不论其年龄、性别、残疾与否、种族、族裔、出身、宗教信仰、经济地位或其他任何区别。
共享★	10.4 采取政策，特别是财政、薪资和社会保障政策，逐步实现更大的平等。
共享★	10.7 促进有序、安全、正常和负责的移民和人口流动，包括执行合理规划和管理完善的移民政策。
绿色★	12.1 各国在照顾发展中国家发展水平和能力的基础上，落实《可持续消费和生产模式十年方案框架》，发达国家在此方面要做出表率。
绿色★	12.2 到 2030 年，实现自然资源的可持续管理和高效利用。
绿色★	12.4 到 2020 年，根据商定的国际框架，实现化学品和所有废物在整个存在周期的无害环境管理，并大幅减少它们排入大气以及渗漏到水和土壤的机率，尽可能降低它们对人类健康和环境造成的负面影响。
绿色★	12.5 到 2030 年，通过预防、减排、回收和再利用，大幅减少废物的产生。
合作★	17.10 通过完成多哈发展回合谈判等方式，推动在世界贸易组织下建立一个普遍、以规则为基础、开放、非歧视和公平的多边贸易体系。
合作★	17.12 按照世界贸易组织的各项决定，及时实现所有最不发达国家的产品永久免关税和免配额进入市场，包括确保对从最不发达国家进口产品的原产地优惠规则是简单、透明和有利于市场准入的。

合作★	17.15 尊重每个国家制定和执行消除贫困和可持续发展政策的政策空间和领导作用。
合作★ 共享★	17.16 加强全球可持续发展伙伴关系，以多利益攸关方伙伴关系作为补充，调动和分享知识、专长、技术和财政资源，以支持所有国家、尤其是发展中国家实现可持续发展目标。
合作★ 共享★	17.17 借鉴伙伴关系的经验和筹资战略，鼓励和推动建立有效的公共、公私和民间社会伙伴关系。



3. 上海对可持续发展目标的响应概述

上海对可持续发展目标的响应

在《上海市城市总体规划（2017-2035 年）》中，上海提出了建设“更具活力的繁荣创新之城”、“更富魅力的幸福人文之城”、“更可持续的韧性生态之城”的目标愿景（简称“2035 目标”）。在推进“具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市”总目标实现的路径中，上海持续推进经济、社会、环境、文化、治理等领域的发展。从逻辑框架看，上海以经济、社会、文化领域发展为主着力“更具活力的繁荣创新之城”的发展目标；以社会、文化、治理领域发展为主着力“更富魅力的幸福人文之城”的发展目标；以经济、环境、治理领域发展为主着力“更可持续的韧性生态之城”的发展目标。

可持续发展理念始终贯穿在上海经济、社会、环境、文化、治理等领域的发展实践过程中。在经济领域，上海关注能源发展、就业和经济增长、新兴产业、促进共同发展、负责任的消费和生产等方向；在社会领域，上海关注消除贫困、保障食品供应、提高健康水平、教育公平、性别平等保障等方向；在环境领域，上海关注供水安全与保障、新能源发展、气候变化应对、水环境与生物保护、陆地环境与生物保护等方向；在文化领域，上海关注高质量文化教育发展、营造性别平等的文化环境、科技创新与文化创意、社区营造、区域合作等方向；在治理领域，上海关注减少地区发展差异、促进社区治理、发展循环生产、确保公平正义、区域协同治理等方向。

本报告建立了上海 2035 目标与 SDGs17 个目标之间的逻辑对应关系。2022 年度的自评评估工作在此框架基础上展开，在指标评估方面也同时考虑与经济、社会、环境、文化、治理五个领域指标体系架构相衔接。

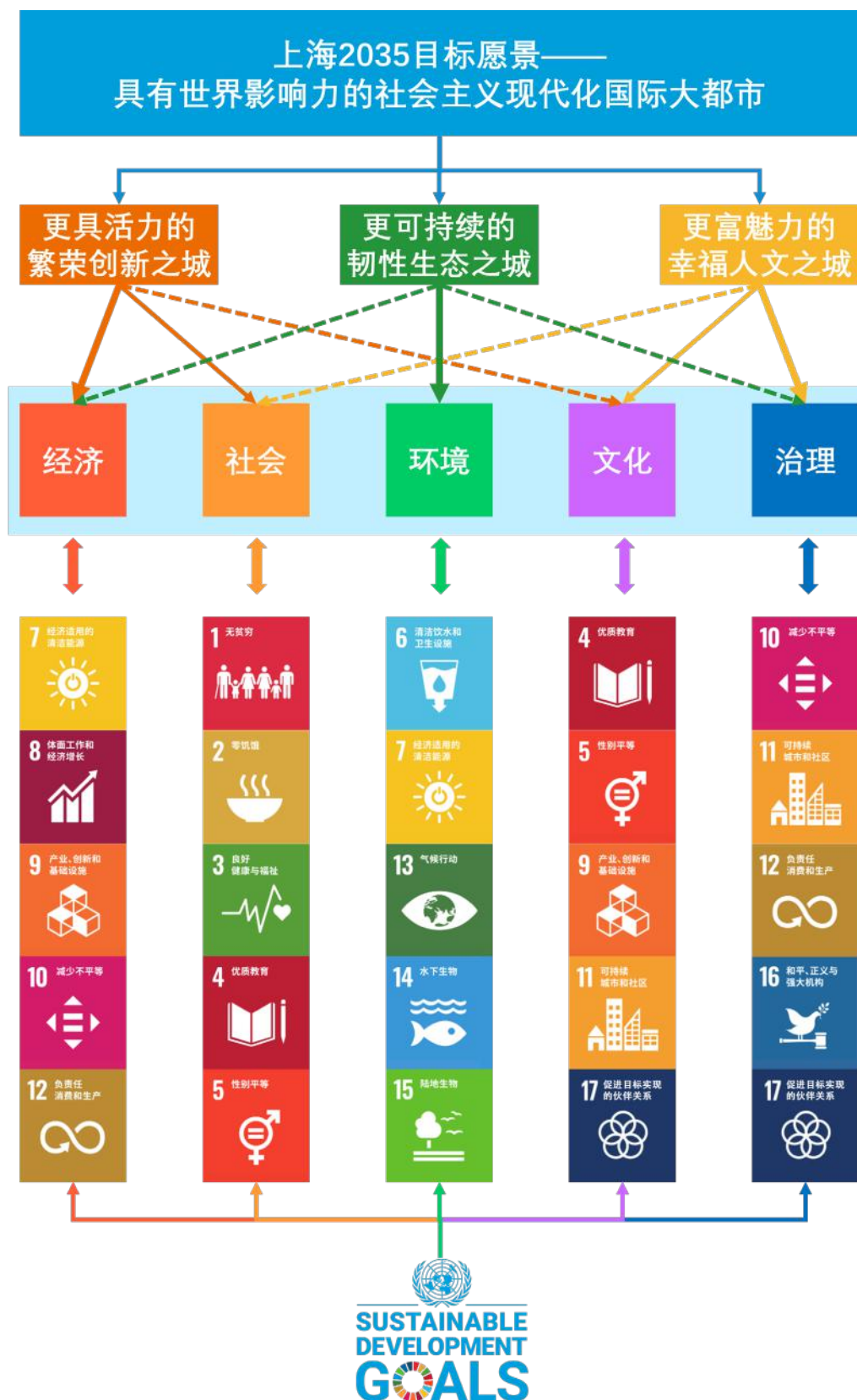


图 8 上海“三个目标”和 SDGs 目标之间的逻辑对应关系

● 更具活力的繁荣创新之城

建设更具活力的繁荣创新之城，上海着力提升全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领和开放枢纽门户等城市核心功能，以科技创新为引领构建协同发展的产业体系（SDG9、SDG12）；建设更开放的国际枢纽门户，提高国际国内两个扇面的服务辐射能力，提升全球资源配置能力（SDG17）；强化便捷高效的综合交通及现代化基础设施体系支撑（SDG7、SDG9）；营造更加具有吸引力的就业创业环境（SDG8）；让全民能够享受发展的成果（SDG1、SDG2、SDG10）。

● 更富魅力的幸福人文之城

建设更富魅力的幸福人文之城，上海以人民对美好生活的向往为目标，打造宜居、宜业、宜学、宜游的社区，完善公平共享、弹性包容的基本公共服务体系（SDG3、SDG4），健全可负担、可持续的住房供应体系（SDG11）；激发城市文化活力，保护历史文化遗产，彰显城乡风貌特色，提升城市的文化软实力（SDG4）；为弱势群体提供更多支持，实现社会公平正义（SDG5、SDG10、SDG16）。

● 更可持续的韧性生态之城

建设更可持续的韧性生态之城，上海积极应对全球气候变化等挑战（SDG13）；转变生产生活方式（SDG12）；全面提升生态品质，建设多层次、成网络、功能复合的生态空间体系（SDG6、SDG14、SDG15）；构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系（SDG16、SDG17）；完善城市安全保障，加强基础性、功能型、网络化的城市基础设施体系建设（SDG9）；提高市政基础设施对城市运营的保障能力和服务水平，增加城市应对灾害的能力和韧性（SDG11、SDG12）。

上海推动可持续发展目标的重要措施

对照 SDGs17 个目标，上海近年来在推动可持续发展中取得了明显进展，对标各项目标采取了一些重要措施（表 2）。在此基础上，2022 年报告选定其中 4 个目标（SDG7 经济适用的清洁能源；SDG10 减少不平等；SDG12 负责任消费和生产；SDG17 促进目标实现的伙伴关系）开展优先审查。

表 2 上海应对可持续发展目标的重要措施

可持续发展目标		上海的措施
1 无贫穷 	在全世界消除一切形式的贫困	● 完善困难群众救助体系 ● 科学提升社会救助与保障水平 ● 对口帮扶国内其他地区实现脱贫
2 零饥饿 	消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业	● 推进现代农业高质量发展 ● 发展种源科技，打造种业发展高地 ● 严守耕地保护红线 ● 从消费和供给两端制止餐饮浪费
3 良好健康与福祉 	确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉	● 推进医疗保险高质量覆盖 ● 健全公共卫生应急体系 ● 做好孕妇妊娠风险预控 ● 实施清洁空气计划 ● 严格控制烟草使用 ● 推进交通安全隐患防控
4 优质教育 	确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会	● 推进义务教育资源配置均等化 ● 着力推动托育服务发展 ● 职业教育高质量发展 ● 特殊教育精准化覆盖 ● 搭建社区教育网络 ● 建立终身教育学分银行
5 性别平等 	实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能	● 推进公共场所母婴设施全覆盖 ● 助力女性高质量就业 ● 为女性就业创业提供多方位支持 ● 成立性别平等咨询评估委员会
6 清洁饮水和卫生设施 	为所有人提供水 and 环境卫生并对其进行可持续管理	● 强化饮用水水源地生态保护 ● 供水管道和二次供水设施长效更新改造 ● 强化长三角区域水污染联防联控
7 经济适用的清洁能源 	确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源	● 发展可再生的绿色能源 ● 发展天然气清洁能源 ● 持续优化能源结构 ● 推进能源低碳高效利用
8 体面工作和经济增长 	促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作	● 健全职业指导服务体系 ● 大力鼓励创新创业 ● 助力青年群体就业 ● 加强弱势群体就业保障 ● 促进企业稳定发展

9 产业、创新和基础设施 	建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新	● 推进城市数字化转型 ● 加强科技创新策源力建设 ● 强化高端产业引领功能 ● 推进新型基础设施建设
10 减少不平等 	减少国家内部和国家之间的不平等	● 保障人人享有体面尊严的生活 ● 提供人人共享的高品质公共服务 ● 创造人人有感的美好乡村生活 ● 打造全民友好的幸福城市
11 可持续城市和社区 	建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区	● 持续推进旧区和旧住房改造 ● 打造高质量的公交都市 ● 全面推进海绵城市建设 ● 推动绿色建筑和建筑节能发展 ● 提升基层治理效能
12 负责任消费和生产 	采用可持续的消费和生产模式	● 推进“无废城市”建设 ● 推进绿色循环经济发展 ● 推进经济结构调整与绿色生产 ● 推动建设安全韧性城市
13 气候行动 	采取紧急行动应对气候变化及其影响	● 强化城市气候变化影响评估工作 ● 强化气象灾害防御能力 ● 加速推进“碳达峰”，建设低碳绿色城市 ● 推进碳交易平台与市场建设 ● 大力推广新能源汽车
14 水下生物 	保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展	● 推进海岸生态修复工程 ● 加强海洋环境监测能力建设 ● 严格围填海计划和区域用海规划管理 ● 增强海洋灾害应急处置能力建设
15 陆地生物 	保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失	● 长江河口湿地保护与治理 ● 实施生物多样性保护 ● 全域统筹推进郊野公园建设 ● 建设用地土壤污染风险管控和修复 ● 推进生活垃圾分类
16 和平、正义与强大机构 	创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构	● 全过程人民民主提升城市治理能力 ● 实施市场准入负面清单制度 ● “一网通办”智慧政府建设 ● 允许境外仲裁机构在临港新片区设立业务机构
17 促进目标实现的伙伴关系 	加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系	● 建立更加紧密的国际伙伴关系 ● 促进畅通紧密的国际经济贸易发展 ● 强化国内合作实现共同发展 ● 打造“世界城市日”平台



4. 2022 年优先审查目标

7 经济适用的
清洁能源



清洁能源

10 减少不平等



公平共享

12 负责任
消费和生产



绿色韧性

17 促进目标实现
的伙伴关系



合作发展

SDG7 经济适用的清洁能源



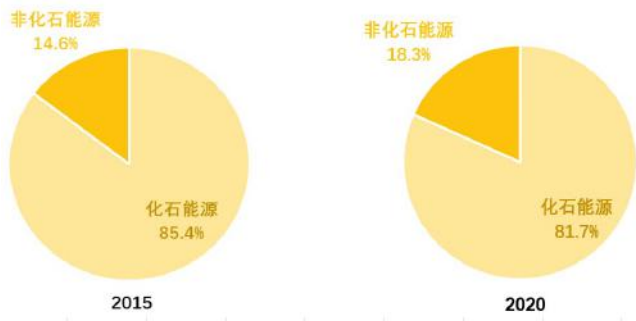
清洁能源

在“清洁能源”目标下，上海大力开发建设光伏、风力等可再生的绿色能源，逐步提高可再生能源的利用比例，持续推进天然气清洁能源的气源引进和基础设施建设，为所有人提供可靠的清洁能源服务，同时结合科技创新等手段推进能源结构的持续优化调整与能源低碳高效利用。

响应框架

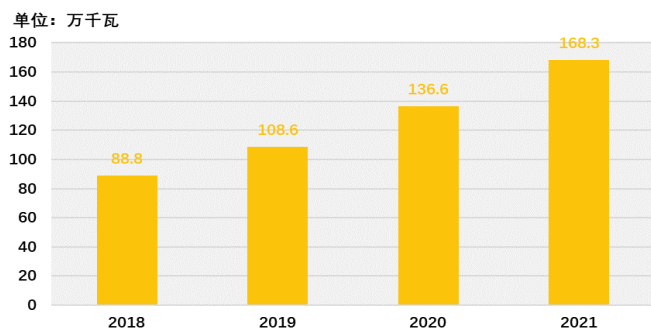
重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG7 目标响应
发展可再生的绿色能源	建设光伏绿色新能源	崇明区陈家镇渔光互补项目	▶光伏绿色新能源建设累计装机	7.2 到 2030 年，大幅增加可再生能源在全球能源结构中的比例。
	建设海上风力发电项目	上海东海大桥海上风电示范项目		
发展天然气清洁能源	区域视角下布局天然气管网		▶天然气用户数量 ▶天然气入网供应量	7.1 到 2030 年，确保人人能获得负担得起的、可靠的现代能源服务。 7.b 到 2030 年，增建基础设施并进行技术升级，以便根据发展中国家，特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家各自的支持方案，为所有人提供可持续的现代能源服务。
	科技创新赋能管网高效安全运行			
	保障天然气门站建设	浦东新区五号沟 LNG 站项目		
持续优化能源结构	持续减少化石能源的消费		▶非化石能源占能源消费总量比重 ▶新能源汽车推广数量	7.2 到 2030 年，大幅增加可再生能源在全球能源结构中的比例。
	推进重点领域能源利用方式与结构转型	嘉定区新能源汽车产业发展		
	运用气象等技术手段因应能源需求变化	气候变化对上海能源消费影响评估		
推进能源低碳高效利用	提升工业企业能源利用效率		▶单位生产总值能耗 ▶单位工业增加值能耗 ▶碳市场现货成交量	7.3 到 2030 年，全球能效改善率提高一倍。 7.a 到 2030 年，加强国际合作，促进获取清洁能源的研究和技术，包括可再生能源、能效，以及先进和更清洁的化石燃料技术，并促进对能源基础设施和清洁能源技术的投资。
	积极应用新技术促进能源效率提升	上海杭州湾经济技术开发区提升改造能源效率		
	推进传统高能耗行业绿色化升级			
	发展绿色超低能耗建筑	中国(上海)自由贸易试验区临港新片区世界顶尖科学家论坛永久会址项目		
	启动碳排放交易试点	上海探索建设碳排放交易市场		

非化石能源占能源消费总量比重



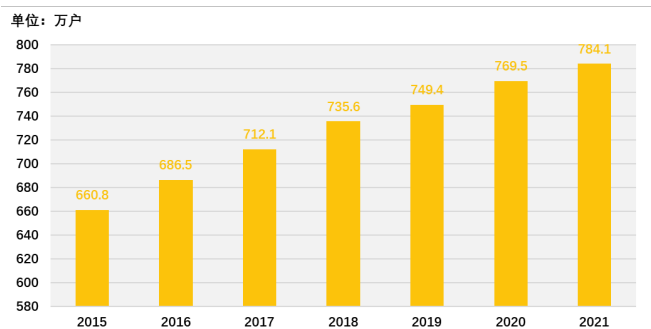
2015-2020 年期间，非化石能源占能源消费总量比重从 14.6% 增加到 **18.3%**，增加 **3.7%**。

光伏绿色新能源建设累计装机



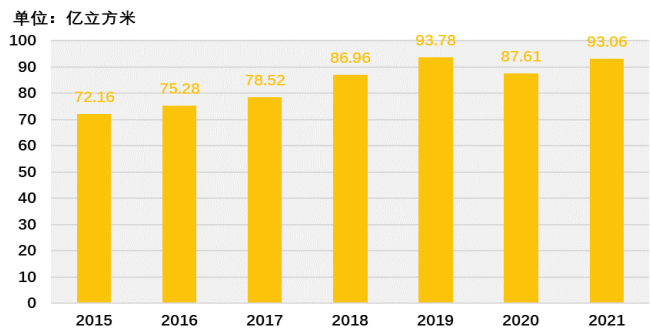
2019-2021 年期间，上海年均新增装机光伏绿色新能源
26.5 万千瓦。

天然气用户数量



2015-2021 年期间，上海天然气用户数从 660.8 万户增加到 **784.1 万户**，增长 **18.7%**。

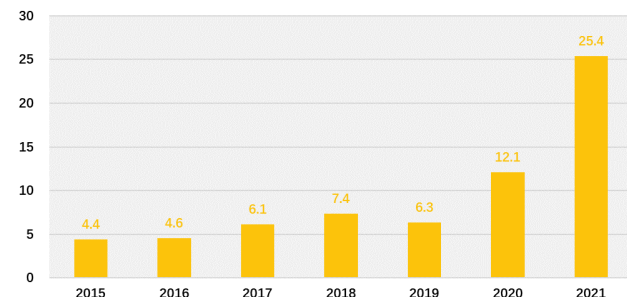
天然气入网供应量



2015-2021 年期间，天然气入网供应量从 72.16 亿立方米增加到 **93.06 亿立方米**，增长 **29.0%**。

📉 新能源汽车推广数量

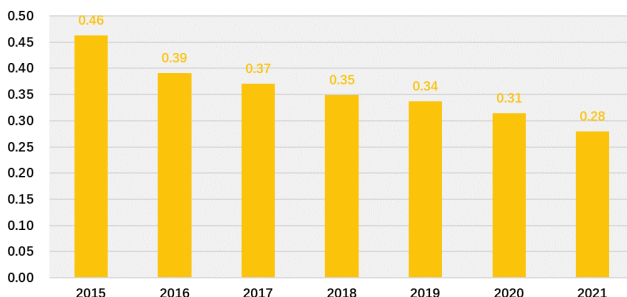
单位：万辆



截至 2021 年底，上海新能源汽车累计推广总量达到 **67.8 万辆**。

📉 单位生产总值能耗

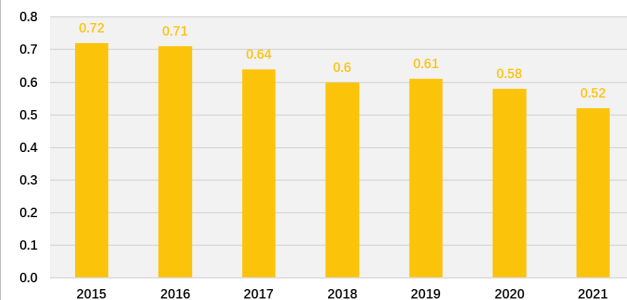
单位：吨标准煤/万元



2015-2021 年期间，单位生产总值能耗从 **0.46** 吨标准煤/万元降低到 **0.28** 吨标准煤/万元，降低 **39%**。

📉 单位工业增加值能耗

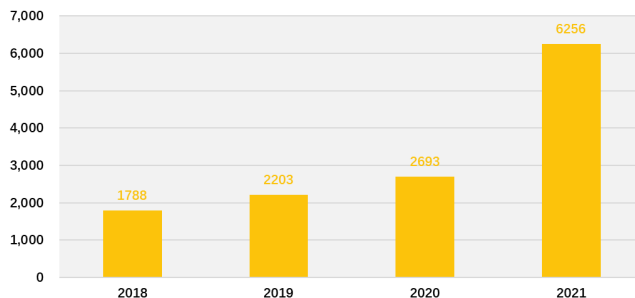
单位：吨标准煤/万元



2015-2021 年期间，单位工业增加值能耗从 **0.72** 吨标准煤/万元降低到 **0.52** 吨标准煤/万元，降低 **28%**。

📈 碳市场现货成交量

单位：万吨



2021 年，上海碳排放权交易市场现货产品总成交量 6,255.92 万吨，同比增长 **132.33%**；总成交额 14.24 亿元，同比增长 **230.39%**。

主要进展

● 新能源装机规模稳步增长，技术水平持续提升

上海积极推进光伏、风能等绿色新能源建设。结合自然资源和建成环境，分行业、分领域推进新能源发展，建成了一批高质量渔光互补、地铁光伏、水厂光伏项目，设计并建造了上海东海大桥海上风电示范项目。截至 2021 年底，上海光伏累计装机规模 168.3 万千瓦，相较于 2015 年增长近 465%。新能源技术水平不断提升，关键技术自主创新能力不断提升，形成了国内领先的晶硅电池、薄膜电池制备等技术。

● 天然气气源可靠性进一步增强，管网韧性增强

上海不断推进建设可靠的天然气系统。1999 年东海平湖天然气登陆上海浦东地区，拉开了上海天然气发展的序幕。2004 年西气东输天然气进入上海，天然气进入快速发展阶段，2015 年全面实现管道燃气天然气化。经过二十余年规划建设，上海形成了安全高效的城镇燃气“一张网”，可同时接收 7 路气源，城市燃气供应保障天数超过 20 天，燃气用户数约 780 万户，管网长度约 3.3 万公里，供气可靠度达到国内一流水平，天然气占一次能源消费比重达到 12%。

● 能源结构持续调整，可再生能源比例显著提升

上海大力推进能源结构调整，持续降低煤炭等化石能源的消费比重，提升天然气、光伏发电、风力发电等清洁能源的消费比重。2015至2020年期间，上海煤炭消费占一次能源消费比重从37%下降到31%，天然气占比由10%上升到12%，非化石能源占比由14%上升到18%。

● 工业能效水平持续提升，节能改造成效显著

2016-2020 年期间，上海工业用能总量累计下降 356 万吨标准煤，单位工业增加值能耗累计下降 16.9%；推动 413 家重点用能单位建立能源管理体系，挖掘节能潜力 110 万吨标准煤；组织实施节能改造项目 421 项，节能量 42.3 万吨标准煤；完成市级产业结构调整项目近 6000 项，共减少能源消费近 150 万吨标准煤。上海主要工业产品单耗持续下降，电厂发电

煤耗、吨钢综合能耗、芯片单耗、乘用车单耗等达到国内领先水平。

- **新建绿色建筑推广和既有建筑绿色改造同步有序推进**

上海新建建筑 100% 实行绿色建筑标准，同时推动老旧街区建筑绿色化、低碳化改造，增加街头巷尾的小型绿地和墙体垂直绿化，鼓励既有建筑节能、节水以及智能化改造。上海建成覆盖近 900 家重点用能单位的重点用能单位能耗在线监测系统和覆盖 2100 栋大型公共建筑的能耗在线监测平台。2008 年起设立节能减排专项资金，先后制定实施 50 多份实施细则，以及 200 多项能源管理标准指南等文件，建立了从节能审查到验收闭环管理的新建项目用能准入制度。

- **逐步形成较为完善的能源标准体系**

上海逐步完善能源标准体系，组织实施了 120 余项地方标准制修订工作，覆盖节能设计、节能运行、能耗在线监测、节能改造、节能量审核、单位产品能源消耗限额、碳排放、数据中心管理等方面，形成了较为完善的地方能源标准体系。《数据中心节能设计规范》、《数据中心能源消耗限额》等标准处于国内领先水平。

重要措施

(1) 发展可再生的绿色能源

- **建设光伏绿色新能源**

上海积极发展光伏绿色新能源。按照上海各区可开发资源，制定合理的发展目标，在立项审批等环节对光伏设施与新建建筑一体化开发予以重点关注。自 2014 年以来，上海长期稳定实施光伏扶持政策，光伏成为上海参与主体最多、项目数量最多的能源领域。同时，电力公司充分考虑分布式光伏高比例接网需要，积极做好光伏项目接网服务优化调控运行管理，通过推广典型设计、开辟绿色通道、网上申办等措施加快并网速度。依托国家电网新能源云平台，实时掌握可再生能源项目建设进度和运行状态。

案例1 崇明区陈家镇渔光互补项目

陈家镇渔光互补项目位于上海市崇明区陈家镇境内，项目占地总面积约 3180 亩左右，装机容量 110 兆瓦，于 2020 年 11 月 29 日并网。该项目是中国首个渔光互补、生态养殖、观光游览、休闲娱乐等一体化示范工程。项目结合光伏+产、学、研创新示范元素，做到鱼塘养殖，地面种植，空中发电，充分利用土地资源，提高单位面积土地经济价值。项目采用高效单晶太阳能光伏组件，投产后年平均发电量 1.32 亿千瓦时，与相同发电量的火电厂相比每年可节约标煤约 3.65 万吨。在产出绿色电能的同时，通过生态养殖与光伏发电有机结合，利用光伏电能调节水温，进行高端水产养殖，进一步提高经济效益，实现“鱼、电、环保”三丰收。项目为提高城市清洁能源比例、助力崇明世界级生态岛建设做出贡献。



图 9 崇明区渔光互补项目示意图

● 建设海上风力发电项目

上海充分利用地理与国土空间资源优势,积极发展海上风力发电项目,建立了海上风电场电气系统的优化规划理论与方法,为今后风机数量更多、规模更大的海上风电规划提供理论支撑。上海目前已建和在建的大型海上风电基地包括东海大桥、临港、奉贤海上风力发电项目。其中,东海大桥海上风力发电场主要位于上海市域东南方向的东海大桥附近,创新性应用实施高桩承台基础形式,攻克了通航环境下承台防撞、动态运行环境下混凝土疲劳承载性能低等技术难题。

案例2 上海东海大桥海上风电示范项目

上海东海大桥海上风电示范项目是中国自行设计的亚洲第一个海上风电项目。项目位于上海东海大桥东侧 1-4 公里、浦东新区岸线以南 8-13 公里的上海市海域，总装机容量 102 兆瓦。截止 2021 年底，该项目累计总上网电量约 25.43 亿千瓦时，节约标煤约 78 万吨，减少二氧化碳排放约 213 万吨。该项目的成功实施实现了中国海上风电技术的突破性进展，建立了中国海上风电自主产业链，为海上风电规模化发展奠定了技术基础。

该项目完成了五项创新，项目获专利授权 44 项，发表论文 102 篇，制定标准 14 项等，获得国家科学技术进步二等奖、中国电力科学技术进步一等奖、国家优质工程奖、上海市科学技术进步一等奖等多项荣誉。通过对工程技术的探索与验证，项目形成了从开发设计、施工组织到运营管理等全套技术方案。



图 10 上海东海大桥海上风电场

(2) 发展天然气清洁能源**● 区域视角下布局天然气管网**

上海坚持规划引领，编制形成天然气主干网系统规划和各区域燃气管网专项规划，并形成动态评估修编机制，与上海城市发展总体规划和区域单元规划深度融合，引领上海天然气“一张网”系统建设。同时，在长三角一体化发展的视角下，推进沪浙、沪苏天然气

联络线建设，增强区域天然气资源互济能力。目前，上海编制完成了临港新片区、浦东新区、五大新城、长三角示范区燃气专项规划，加快天然气管网布局，增强重点区域天然气供应能力，并推动区域间天然气平衡协调供应，供应可靠度达到 99.99%。

● 科技创新赋能管网高效安全运行

上海以提升安全、效率为主线，在规划、气源建设、天然气输配、管线施工、安全运行、信息化管理等方面不断创新技术手段，结合上海实际情况攻关核心应用成果，形成标准号 DB31/T 1081-2018 的《天然气分布式能源系统项目服务规范》（2018）地方标准。近年来，上海运用 SCADA、GIS、北斗、无人机巡检等工业物联网技术，建设智能管网，主干管网监控率达到 100%，输配管网监控率大于 80%，终端智能计量覆盖率达到 80%，不断提升管网安全运行的效率。

● 保障天然气门站建设

上海市不断提升天然气供应保障水平，推进能源结构优化，形成以“6+1”多气源供应体系和 C 字形城市主干管网为支撑的联供体系。所谓“6”是指上海拥有的西气东输一线、二线，洋山进口 LNG，川气东送，东海气以及西气崇明共计 6 路气源，“1”是指备用的五号沟 LNG 接收站。根据国家天然气管网建设规划，上海配合推进西气东输一线、西气东输二线、川气东送管道建设，确保了上海市内天然气门站落地。目前已建成天然气门站 5 座，包括国家管网集团西气东输一线、西气东输二线、川气东送天然气门站，以及上海 LNG 等天然气门站。

案例3 浦东新区五号沟 LNG 站项目

1999 年东海平湖天然气登陆上海浦东地区，拉开了上海天然气发展的序幕。为迎接东海平湖天然气，五号沟 LNG 站应运而生。上海五号沟 LNG 站始建于 1996 年，以东海平湖天然气作为气源，用于上海天然气供应的应急和调峰，是中国第一座液化天然气储备站。站区内主要建设有：1 座容量为 2 万立方米的 LNG 储罐，2 台小时气化能力为 7 万 Nm^3 的气化器，2 台 BOG 压缩机等。项目占地面积 417 亩，由上海燃气投资建设，下属天然气管网公司负责日常运行管理。

2003 年，随着西气东输天然气的到来和上海天然气应用规模的不断扩大，为保证上海市天然气安全稳定供应，上海燃气于 2006 年对五号沟 LNG 站进行扩建。一期扩建项目于 2008 年建成投运，在原有基础上主要增加了 10 万立方米 LNG 储存能力、24 万方小时气化

能力和 LNG 专用码头。项目开创了中国液化天然气在内河港口卸液的先例。

随着上海天然气使用规模的不断壮大，城市天然气安全供应、应急保障等矛盾也日益突出。因此，五号沟 LNG 站于 2014 年迎来第二次扩建。二期扩建项目于 2017 年建成投运，建成后五号沟 LNG 站储备能力共计 32 万立方米，小时气化能力 51 万立方米，天然气应急储备能力达 15 天。



图 11 浦东新区五号沟 LNG 站

(3) 持续优化能源结构

● 持续减少化石能源的消费

上海积极响应国家“碳达峰”目标，持续推动能源结构优化。近年来，上海严格控制煤炭消费总量，全面完成中小燃煤锅炉和集中供热燃煤锅炉清洁能源替代，上海煤炭消费总量从 2011 年的 6100 多万吨最高值下降到 2020 年的 4300 万吨。目前，上海非化石能源占一次能源比重为 18% 左右。2021 年，上海新增风电、光伏装机 56 万千瓦，约为 2020 年新增规模的两倍。在天然气能源方面，上海正在加快推进 LNG 站线扩建项目。

● 推进重点领域能源利用方式与结构转型

28

案例4 嘉定区新能源汽车产业发展¹

2015 年以来，嘉定区主攻新能源汽车及汽车智能化产业集群，打造面向国际的新能源汽车研发、检测、营销中心及生产基地、关键零部件高新技术产业化基地，力争将新能源汽车产业进一步做大做强。2016 年至 2019 年，嘉定新能源汽车及汽车智能化产值分别为 55.3 亿元、81.3 亿元、111.4 亿元、113.3 亿元，年均增速 18.4%。2019 年，嘉定已成为上海全市新能源汽车产业第一大区，占全市新能源汽车产值总量近五成。

嘉定充分挖掘汽车产业发展潜能，推动汽车产业转型升级，积极布局汽车“新四化”（电动化、智能化、网联化、共享化），为汽车产业发展注入新动能。嘉定主动顺应产业变革大趋势，着力推动汽车电动化，已成为上海乃至全国新能源汽车产业的“创新田”。近年来，上汽集团、上汽捷氢、重塑科技等公司先后发布了新一代燃料电池电堆产品和整车产品，是嘉定深耕“创新田”的成果之一。

从 2016 年开始，嘉定就在氢燃料电池汽车产业发力，吸引了不少行业“头部企业”陆续落户。如今已初步形成燃料电池汽车产业特色集群，聚集了氢能上下游头部企业。截至 2020 年 7 月底，上海氢燃料电池汽车推广应用的车辆数已达到 1400 辆，其中燃料电池物流车超过 1000 辆、燃料电池客车 350 辆，另有部分燃料电池乘用车与重卡，车辆总运行里程超过 1600 万公里。其中，80%在嘉定进行示范运行。

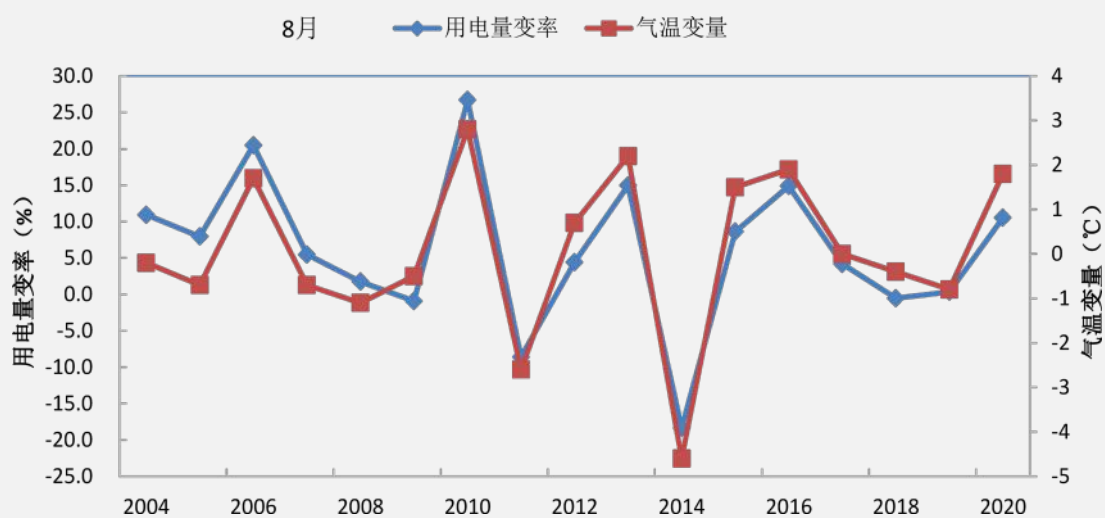
加快技术创新的同时，用好大数据也成为发展新能源汽车产业的驱动力。位于嘉定区的上海国际汽车城内的上海市新能源汽车公共数据采集与监测研究中心，目前累计接入新能源汽车超 34 万辆，接入车企 83 家，涉及车型 615 款，成为全球范围内城市级新能源汽车接入量占比最多的地方监测平台。

● 运用气象等技术手段因应能源需求变化

2021 年中国生态环境部发布《碳监测评估试点工作方案》，上海作为中国 8 个碳监测评估综合试点城市之一，重点开展地面大气主要温室气体浓度监测，探索自上而下的碳排放量反演方法，为城市碳排放量核算结果提供校验参考。自 2018 年起，为积极应对气候变化，精准服务长三角绿色低碳一体化发展，上海对标中国气象局区域大气本底观测站的技术要求，选取崇明东滩站作为背景站，建立了温室气体观测系统，开展高精度二氧化碳（CO₂）、甲烷（CH₄）和氧化亚氮（N₂O）实时在线监测。2019 年 1 月上海市崇明东滩大气综合观测站（下文简称崇

¹ 资料来源：上海嘉定区委宣传部公众号

气候变化对城市能源影响显著，暴雨内涝、冰冻等天气造成能源设备故障频繁发生。气温的波动对城市电力和燃气消耗影响显著，台风、暴雨、寒潮、雷暴等极端天气对电力输配和天然气运输和供应等带来显著不利影响。本案例聚焦上海城市电力和燃气消费，评估气候变化对能源消费的影响，并给出适应气候变化的对策建议。



30

(4) 推进能源低碳高效利用

● 提升工业企业能源利用效率

上海持续推进工业节能“百一工程”，力争平均每年节约 1% 的用能量。实施工业和通信业用能企业能源审计，开展生产工艺、用热/冷系统以及风机、泵、空压机等电机系统的节能诊断，推动规上企业节能诊断全覆盖。加大绿色低碳技术推广力度，组织制定技术推广方案，促进先进适用的工业低碳新技术、新工艺、新设备、新材料推广应用，推进生产工艺节能升级改造。加快重点用能行业节能装备技术创新和应用，持续推进电机、风机、水泵、空压机等通用设备和空调冷水机组系统等能效提升工程。

● 积极应用新技术促进能源效率提升

上海积极应用新技术，促进能源利用效率的提升。支持有条件的企业开发利用光伏、风电，促进可再生能源就地消纳；推进燃气分布式能源、可再生能源、多元储能、智慧能源管控等一体化供能运行系统建设；加强新建数据中心节能审查，强化规划布局与周边余热/冷资源协同；推进存量数据中心提标改造，优化淘汰老小散旧机房；推动智能服务器、信息化系统、热场管理等先进技术产品应用，创建若干绿色数据中心。

案例6 上海杭州湾经济技术开发区提升改造能源效率

上海杭州湾经济技术开发区位于上海市南翼、杭州湾北岸，处于上海市沿海通道发展战略的重要位置，规划总面积为 27.2 平方公里。经过二十多年的建设发展，开发区形成了以精细化工新材料、生物医药和战略新兴产业为主的产业格局。2019 年，上海杭州湾经济技术开发区启动循环化改造实施方案，已全面建设成为资源节约型、环境友好型的国家级“绿色园区”

1) 园区能效监控平台建设项目。建立园区能效监控平台，采用自动化、信息化技术和集中管理模式，对企业能源系统的生产、输配和消耗环节实施集中扁平化的动态监控和数字化管理。

2) 企业能源管理体系（制度）建设推进项目。园区成立专门的能源管理机构，制定切实可行的工作计划，通过例行节能监测、能源审计、能耗计量与测试、节能技改、节能考核等措施，不断促进能源管理体系的有效改进，指导园区内的企业开展能源管理体系认证。

能源系统的扁平化动态监控和数字化管理。

2020 年已实现园区内 100%新能源节能公交车通行。

● 推进传统高能耗行业绿色化升级

审机制，提高准入门槛，严格实施节能、环评审查。

● 发展绿色超低能耗建筑

办理变更手续。

案例7 中国(上海)自由贸易试验区临港新片区世界顶尖科学家论坛永久会址项目

世界顶尖科学家论坛永久会址项目（临港新片区 PDC1-0401 单元 H01-01 地块项目）位于中国(上海)自由贸易试验区临港新片区（以下简称“临港新片区”）国际创新协同区，用地性质为商业文化混合用地，建筑使用功能为集会议中心、展览、剧院、数字图书馆、酒店、酒店式公寓为一体的文化综合体，酒店塔楼地上 23 层，地下 1 层，高度为 119.9 米；会议中心地上 2 层，地下一层，高度为 23.9 米。总建筑面积 22.8 万平方米，其中地上 16.8 万平方米，地下 6.0 万平方米。

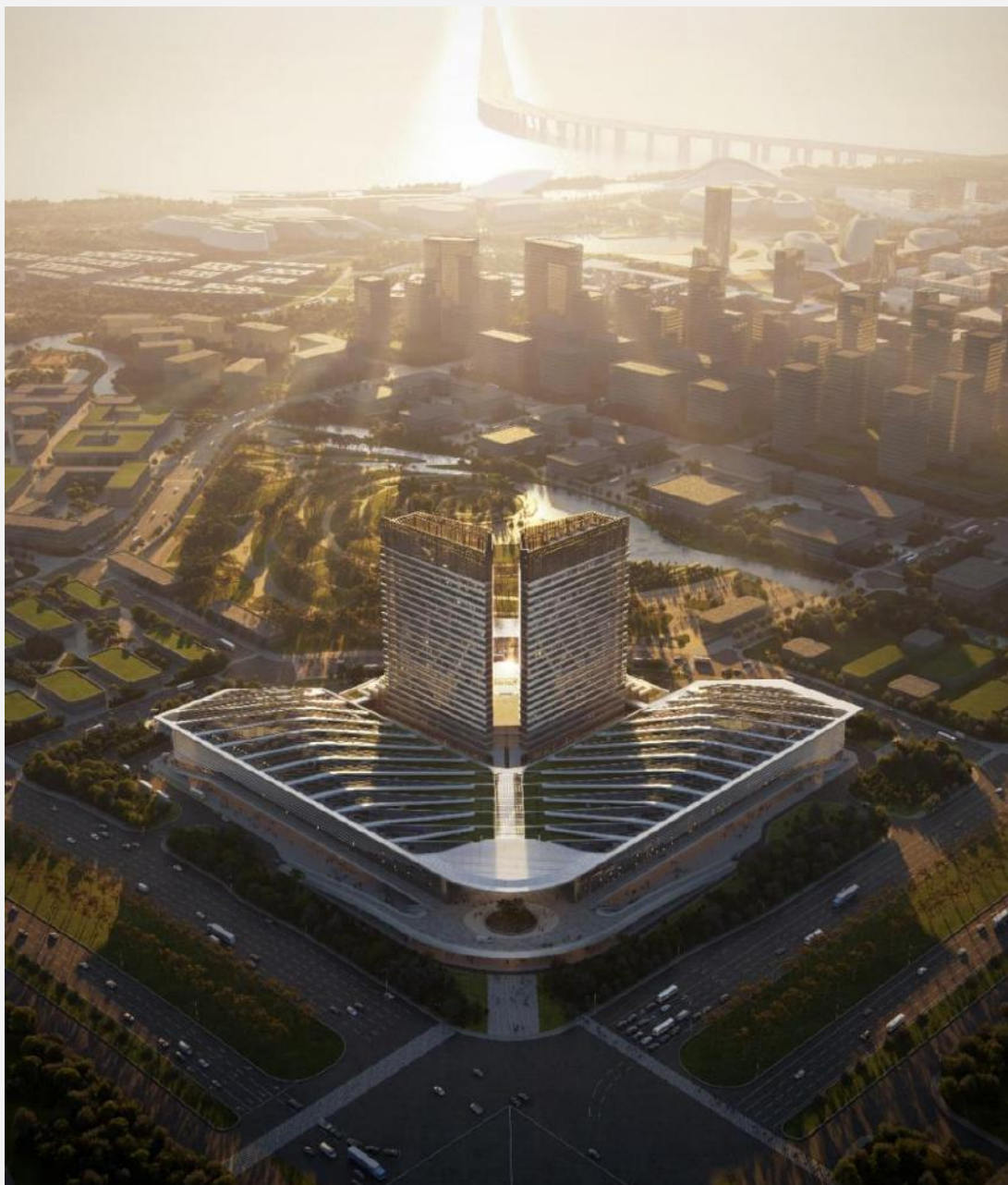


图 15 中国(上海)自由贸易试验区临港新片区世界顶尖科学家论坛永久会址项目效果图

该项目从策划、设计、建造和运营阶段全面融入绿色建筑理念，按照绿色建筑评价标准要求，采用先进的技术手段，因地制宜落实每项技术措施，将重点打造为绿建三星和超低能耗建筑。超低能耗建筑实施范围为地块内酒店部分，共一个单体，超低能耗申报建筑面积 97264.89m²。建筑单体预制率为 57.5%。项目幕墙玻璃的密封胶、氟碳喷涂幕墙板、铝合金木饰面板等采用了绿色建材认证产品。针对不同朝向，结合立面造型以及虚实比例关系，控制整体窗墙比；外遮阳与横向装饰铝板相结合，有效避免直射光从而降低建筑能耗。会议中心屋面采用大面积光伏玻璃拼接，每块光伏板均为最高发电效率角度，通过参数化软件模拟与屋顶绿化相互交织形成羽翼的形态，强化科学之翼的概念。利用临港的临海风能资源，塔楼屋顶亦配置 30 台风力发电设备，提供清洁能源，同时结合塔冠造型，塑造科技动感的立面形态。

项目于 2021 年 8 月 4 日顺利通过上海市超低能耗方案评审，成为首个采用《上海市超低能耗建筑技术导则（试行）》评审通过的超低能耗公建项目，也是中国最大的超低能耗公建项目，实现了大型超低能耗公共建筑建设重大突破，为超低能耗发展提供了临港样本。

● 启动碳排放交易试点

2013年11月，上海市正式启动碳排放交易试点，制定了一系列完善的规章制度和政策文件，连续八年100%完成履约。2021年7月16日，全国碳排放权交易系统建成并顺利启动上线交易。同时，上海推进开展节约型公共机构、低碳发展实践区、低碳社区等一批国家级和市级试点示范建设，组织节能宣传周、国家低碳日和市民低碳行动等宣传活动，深度推广低碳发展理念。

案例8 上海探索建设碳排放交易市场

碳市场是利用市场机制控制和减少温室气体排放、推动绿色低碳发展的一项重大制度创新，也是推动实现“碳达峰”目标与“碳中和”愿景的重要政策工具。2011年，上海率先启动试点交易体系建设，全面推进制度体系、管理体系与平台建设，2013年11月正式启动交易市场运行，探索形成碳市场建设的“上海方案”。经过多年实践，上海逐步建立了“制度明晰、市场规范、管理有序、减排有效”的碳排放交易体系，为中国碳市场建设积累了丰富的地方试点经验。

上海碳市场主要交易产品为上海碳排放配额（SHEA）、国家核证自愿减排量（CCER）及上海碳配额远期产品（SHEAF）。上海市坚持市场化运作方式，获得市场参与者普遍认可和高度评价。目前已纳入钢铁、电力、化工、航空、水运、建筑等行业约 300 家企业和 400 余家投资机构，是中国唯一连续八年实现企业履约清缴率 100% 的试点地区。截至 2021 年 12 月底，上海碳市场配额累计交易量 4481.34 万吨，交易金额 10.37 亿元；CCER 累计交易

量 17041.19 万吨，交易金额 21.05 亿元，上海碳配额远期产品累计成交数量 437.08 万吨，CCER 成交量稳居中国第一。

2021 年 7 月 16 日，上海环境能源交易所作为全国碳排放权交易市场正式启动上线交易。目前，中国碳市场配额累计成交量 1.9 亿吨，累计成交额 85 亿元。中国碳市场能力建设（上海）中心自正式挂牌以来，已在中国 20 多个省市开展逾万人次的能力建设培训，针对碳排放交易管理部门、纳管企业、行业机构等主体开展培训交流，协助加快各地区碳交易工作推进，取得了良好的反响。

SDG10 减少不平等



公平
共享

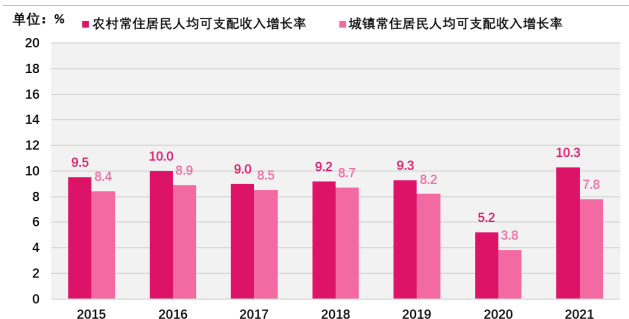
在“公平共享”目标下，上海致力于为全体居民创造更加美好的生活，保障人人享有体面尊严的生活，提供人人共享的高品质公共服务，创造人人有感的乡村美好生活，缩小城乡之间的差距，同时为儿童、青年、老年等全年龄群体营造更加友好的建成环境与社会氛围。

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG10 目标响应
保障人人享有体面尊严的生活	保障困难群众生活水平	杨浦区探索建立数字化精准服务救助平台	▶城乡居民最低生活保障标准 ▶旧区改造居民住宅征收面积	10.1 到 2030 年，逐步实现和维持最底层 40% 人口的收入增长，并确保其增长率高于全国平均水平。 10.7 促进有序、安全、正常和负责的移民和人口流动，包括执行合理规划和管理完善的移民政策。
	为“新市民”提供具有归属感的待遇			
	保障人人享有适当居住的权利	静安区彭三小区成套改造工程		
提供人人共享的高品质公共服务	建设 15 分钟社区生活圈	长宁区新华路街道“15 分钟社区生活圈”行动	▶每万人拥有公共交通车辆 ▶人均公园绿地面积	10.4 采取政策，特别是财政、薪资和社会保障政策，逐步实现更大的平等。
	打造新城高品质公共服务	奉贤区以“上海之鱼”为中心打造高品质公共服务集群		
	推进城市空间“微更新”			
	推进黄浦江、苏州河公共岸线贯通	黄浦区苏州河河口地区公共空间景观提升		
创造人人有感的乡村生活	推进乡村活力振兴发展	宝山区罗泾镇探索创建沪北乡村振兴示范镇	▶城乡居民人均可支配收入增长率 ▶城乡居民人均消费支出增长率	10.4 采取政策，特别是财政、薪资和社会保障政策，逐步实现更大的平等。
	推进美丽乡村示范村建设			
	提升农村地区人居环境	金山区水库村农村人居环境提升		
打造全民友好的幸福城市	推进老年友好城市建设		▶社区老年人日间服务机构数 ▶7 岁以下儿童健康管理率	10.2 到 2030 年，增强所有人的权能，促进他们融入社会、经济和政治生活，而不论其年龄、性别、残疾与否、种族、族裔、出身、宗教信仰、经济地位或其他任何区别。
	打造青年友好型城市			
	推进儿童友好城市建设	静安区大宁路街道儿童参与社会治理的模式		

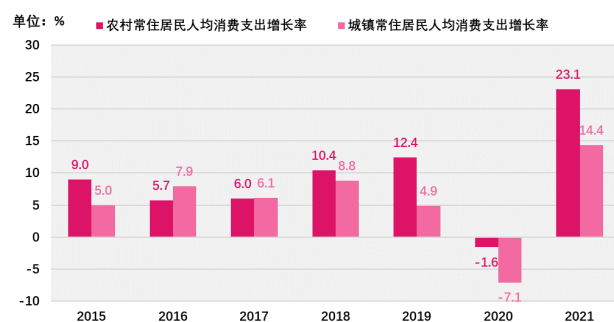
关键指标

城乡人均可支配收入增长率



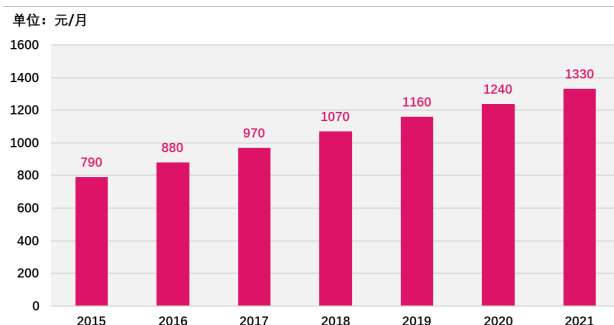
2015-2021 年期间，上海农村地区常住居民人均可支配收入年均增长率为 **8.9%**，较城镇地区高 **1.1%**。

城乡人均消费支出增长率



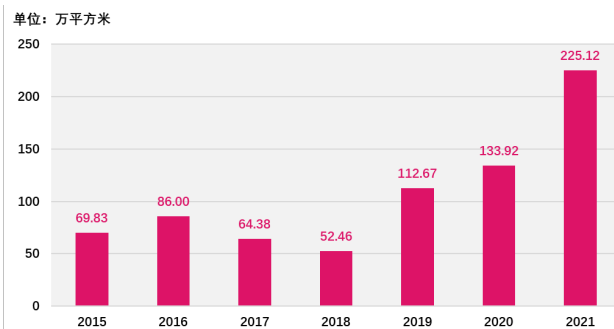
2015-2021 年期间，上海农村地区常住居民人均消费支出年均增长率为 **9.3%**，较城镇地区高 **3.6%**。

城乡居民最低生活保障标准



2015-2021 年期间，上海城乡居民最低生活保障标准增长 **68.4%**，高于人均可支配收入增长率。

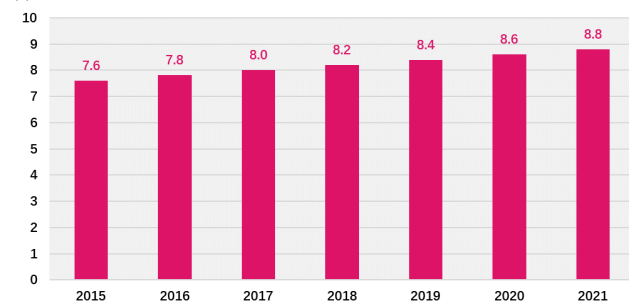
旧区改造居民住宅征收面积



1991 年-2022 年上半年，上海完成旧区改造超过 **3000 万平方米**，受益居民约 **130 万户**。

人均公园绿地面积

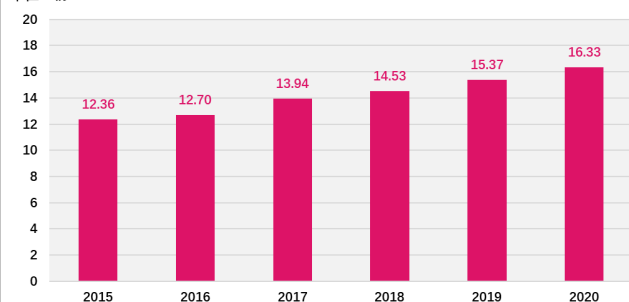
单位：平方米



2017 年底，上海实现黄浦江核心段 **45km** 滨水公共空间贯通；2020 年底实现苏州河中心城段 **42km** 滨水公共空间基本贯通。

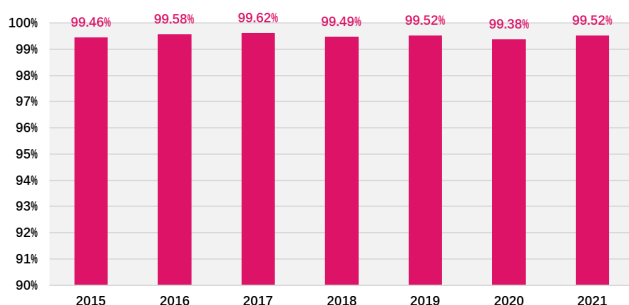
每万人拥有公共交通工具

单位：辆



2021 年末，上海轨道交通运营线路 20 条，长度达到 **831km**，运营车站 508 个，地面公交运营车辆达 **1.76 万辆**。

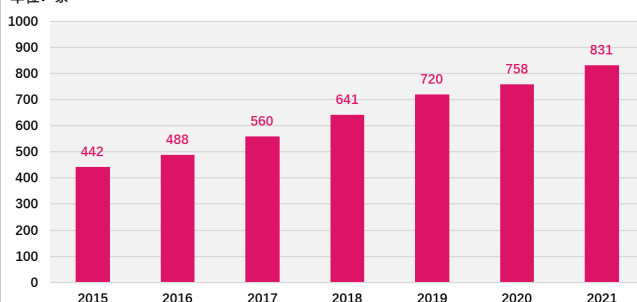
7 岁以下儿童健康管理率



2015-2021 年期间，上海 7 岁以下儿童健康管理率稳定在 **99%** 以上。

社区老年人日间服务机构数

单位：家



2021 年末，上海建有社区综合为老服务中心 **371 家**，老年助餐服务场所 **1433 个**，养老机构 **730 家**。近五年，累计服务失能老人 **150 余万人**。

主要进展

● 困难群众生活保障水平持续提升

上海建成了科学分类、区别救助的最低生活保障制度。在为困难群体保障基本生活的同时，对医疗、教育、住房、就业等方面有突出困难的市民，科学实施专项救助。上海城乡低保标准持续上调，救助标准实现城乡一体。建立最低生活保障制度以来，上海城镇标准先后 25 次调整，农村标准先后 21 次调整，2015 年城乡低保标准在中国率先实现统一，2021 年达每人每月 1330 元的标准，与 1993 年城镇低保标准相比增长了 10 倍。

● 全面完成中心城区成片二级旧里以下房屋改造

上海自 1980 年代开始就以各种形式推进实施旧住房更新改造，让人民群众住上更高质量的住宅。2015 至 2021 年，上海已实施各类旧住房更新改造 7200 余万平方米。2017 年以来，上海城市建设从“拆改留”向“留改拆”转变，统筹推进风貌保护和旧区改造。2017 年-2022 年，上海共改造二级旧里以下房屋 332.4 万平方米、受益居民 16.7 万户。2022 年 7 月 24 日，上海已全面完成中心城区成片二级旧里以下房屋改造，困扰上海多年的这一民生难题得到了历史性解决。

● 基本公共服务全域均等化覆盖逐步推进

上海通过建设“15 分钟社区生活圈”让全体市民享受到舒适居住、就近就业、安全出行、便利社区服务、多层次公共空间等基本公共服务均等化的便利，创造更加美好的生活。基于上海实践经验，联合中国 51 个城市共同发布了《“15 分钟社区生活圈”行动·上海倡议》，汇编形成《中国 15 分钟社区生活圈行动案例》，进一步凝聚共识，形成合力，得到了全国、社会各界及广大人民的积极响应和支持。至 2021 年，社区养老服务设施已经率先实现 100%全覆盖。

● 黄浦江和苏州河基本实现滨水公共岸线贯通

上海近年来聚焦城市滨水岸线贯通，为全体市民提供高品质的开放共享休闲空间。黄浦江沿岸实现杨浦大桥到徐浦大桥 45 公里滨江公共空间基本贯通开放，漫步、跑步、骑行

等休闲道建成长度累计约 150 公里，滨江公共空间建成面积累计达 1200 公顷。苏州河中心城区（外环线至河口）42 公里滨水岸线实现基本贯通，将分散的公共绿地统一为有机整体。

● 城乡人居环境差距逐步缩小

上海通过实施乡村振兴战略着力缩小城乡差距。目前上海 1500 余个行政村全面完成农村人居环境优化，累计 215 个村获评市级美丽乡村示范村，88 个村列入乡村振兴示范村建设计划，第五批乡村振兴示范村进入遴选评审程序。2018 至 2020 年，上海如期完成农村人居环境整治三年行动，干净整洁有序的乡村环境面貌基本形成，全域村容村貌提升，农村基础设施提档升级，缩小城乡差距。上海遵循政府引导、村民主导的原则，充分尊重农民安居需求，围绕农村住房品质提升、上海大都市乡村风貌打造，多措并举，切实改善农民居住条件和居住环境，引导农民建设功能现代、结构安全、成本经济、绿色环保、风貌协调的宜居住房。

● 基本形成全年龄友好的城市建设推进格局

上海同步推进了儿童、青年、老年友好城市的建设，让全年龄层次的市民能够享受城市发展带来的获得感。在儿童友好城市方面，上海市已完成两轮儿童友好社区创建，共有超过 70% 的街镇成功创建上海市儿童友好社区示范点，力争到 2022 年底实现全市街镇儿童友好社区全覆盖。在青年友好城市方面，上海近年来开展一系列举措，让青年能够安居乐业，最大限度的激发青年的创新能力，让青年群体享有实现自身价值的平台。在老年友好城市方面，上海充分重视老年群体的需求，建立长期护理保险制度进一步满足养老服务需求，并于 2019 年在中国率先开展老年认知障碍友好社区建设试点，养老照护压力和经济负担得到明显减轻。

重要措施

(1) 保障人人享有体面尊严的生活

● 保障困难群众生活水平

上海构建了现代社会救助体系框架，包括最低生活保障、特困人员救助供养、支出型

案例9 杨浦区探索建立数字化精准服务救助平台²

2021年4月，杨浦区民政局在五角场街道率先开展试点，探索建立大数据精准救助服务平台。五角场街道在数字化赋能下，打通多部门数据壁垒，精准锁定困难家庭，精准找寻需求点，及时匹配社会救助资源库。

五角场街道建立了“一网统管”大屏端、电脑中屏端和手机小屏端三张网，是贯穿五角场大数据精准救助服务应用场景的三张网。遍布社区的救助顾问则是编制该网络的“绣娘”。这一“三张网一绣娘”综合助人新模式形成了“找——析——汇——帮”工作机制，将救助政策落到实处。杨浦区在此基础上，推动救助资源整合的数字化平台系统向其他街道推广。

为进一步推动杨浦区社会救助数字化转型，建立智慧化救助模式，杨浦区于2021年9月22日发布了中国首个“温暖指数”，致力于以数字化赋能精准救助，让人民城市更有温度。“温暖指数”监测体系由杨浦区民政局联合社会救助领域专家共同研究设计，是中国社会救助领域首个具有数据支撑的工作评价体系。“温暖指数”监测体系包含“政府操作规范”“社会主体认可”“工作成效显著”3个一级指标以及9个二级指标和30个三级指标，通过指数直观监测和反馈区域在社会救助工作上的规范性、创新性和工作绩效。“政府操作规范”包括政策完备、保障扎实、执行有力3个二级指标；“社会主体认可”包含社会组织、市场主体、社会公众三个主体的参与和认同；“工作成效显著”包含对象满意、工作创新、救助成效三个方面。

根据第七次全国人口普查结果，截至 2020 年 11 月 1 日，上海市外省市来沪常住人口（即“新市民”）超过 1047 万人，占常住人口比例为 42.1%。“新市民”群体是上海全体市

42

民中的重要组成部分，是推动上海可持续发展的重要力量。近年来，上海秉持“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”的城市精神，以开放、创新、包容的态度在人才引进、社会保障、创业服务、金融服务、就医就学等领域实施了一系列“新市民”友好的政策，致力于让“新市民”来沪之后尽快融入上海，提升归属感与认同感。



图 16 虹口区为在沪过春节的“新市民”组织文化娱乐活动（2021 年）³

● 保障人人享有适当的居住权利

上海建立了系统性的旧住房更新工作体系，持续改善旧区居民的居住质量、居住条件和居住环境。上海建立了健全的实施机制，在提高改造标准的同时，明确改造流程、实施模式、资金补贴等方面的工作举措，将房屋本体修缮改造同小区公共服务设施完善、基础设施改造、环境提升、无障碍改造等有机结合。2016-2020 年期间，上海实施各类保留保护里弄房屋修缮改造 260 万平方米，优秀历史建筑修缮 75 万平方米，延续城市肌理，传承历史文化。2022 年 7 月底，上海中心城区成片二级旧里以下房屋已经改造完成。在此基础上，上海正在加速推进“两旧一村”改造（旧区改造、旧住房改造和“城中村”改造），进一步提升居住困难群体的居住生活品质。

³ 图片来源：文明上海，http://sh.wenming.cn/YW/202101/t20210129_5934609.html

案例10 静安区彭三小区成套改造工程

极大改善。



图 17 改造后的静安区彭三小区环境

(2) 提供人人共享的高品质公共服务

● 建设 15 分钟社区生活圈

上海近年来通过“15 分钟社区生活圈”建设，推进基本公共服务在空间上实现均等化、无差别化发展。2016 年，上海市规划和自然资源局发布了中国首个 15 分钟社区生活圈规划导则《上海市 15 分钟社区生活圈规划导则》，明确了基本标准导向和行动指引。2022 年，上海出台了《关于上海“十四五”全面推进“15 分钟社区生活圈”行动的指导意见》。目前，上海已经形成了较为成熟的推进模式，主要是以街镇为工作单元，围绕居住、就业、休闲、学习、康养等需求，聚焦社区及以下级公共服务设施等各类规划建设，凝聚各方力量，共创治理机制，共商社区需求，共绘行动蓝图，系统谋划、统筹实施相关行动。

案例11 长宁区新华路街道“15分钟社区生活圈”行动

长宁区新华路街道“15分钟社区生活圈”行动是2019年上海市规划和自然资源局会同长宁区政府开展的第一批试点项目。在“15分钟社区生活圈”行动中，新华路街道依托在社区治理方面的群众基础和独特优势，紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，围绕“花园社区、人文新华”目标愿景，以共建共治共享行动提升整个社区功能活力、环境品质和配套设施水平，让街区品质得到提升，让社区服务更为精细精准，让居民群众获得感更加凸显。

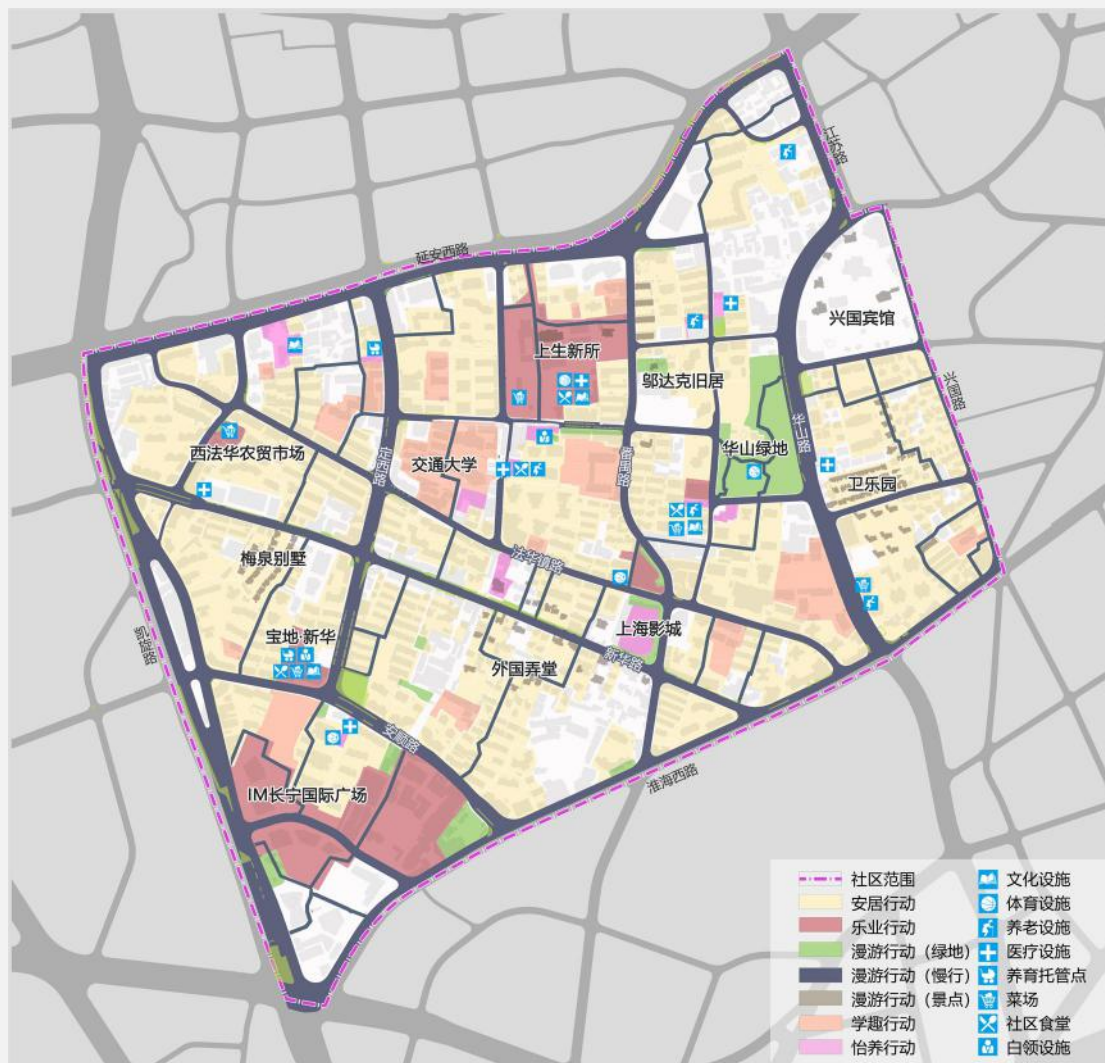


图 18 长宁区新华路街道“15分钟社区生活圈”行动蓝图

长宁区新华路街道是一个极具活力的综合型社区，居住与就业功能融合，创新创业氛围浓厚；人口结构多元，老龄化特征突出、青年白领占比大；社区建成度高，可用于增建设施的空间有限。结合自身特点和优势，新华路街道充分调动在地企业和社会组织的力量，采用政府主导和社会协作的方式，共同绘制一张社区行动蓝图，提出“一个愿景”（精

品精致精细、宜居宜商宜业的花园社区、人文新华)、“三大目标”(宜居宜业的繁荣社区、多样便捷的幸福社区、活力开放的和谐社区)、“五宜行动”(宜居(安居行动)、宜业(乐业行动)、宜学(学趣行动)、宜养(怡养行动)、宜游(漫游行动)),推进社区品质不断提升,打造有温度的新华社区。

● 打造新城高品质公共服务

上海为了改变优质公共服务资源过于集中在中心城区的格局，让更广大的市民能够就近享受高品质公共服务带来的幸福感，在推进五个新城建设的过程中尤其重视导入高品质公共服务资源。上海近期实施了一系列措施，引导新城适度超前建设优质教育、卫生、文化、体育、休闲、养老等公共服务设施，积极推动市级优质资源向新城导入和共享，创造新城高品质生活和宜居宜业宜游环境。以嘉定新城为例，近期先后引进了交大附中嘉定分校等一批优质教育资源，布局了瑞金医院北部院区等一批优质医疗资源，打造了上海保利大剧院等一批高能级文化服务设施。

案例12 奉贤区以“上海之鱼”为中心打造高品质公共服务集群

奉贤区在奉贤新城中央位置打造了“上海之鱼”核心景观湖（又名“金海湖”），是新城名副其实的“中央公园”。奉贤区依托“上海之鱼”的区位和生态优势，以“上海之鱼”为中心打造了一批高品质的公共服务集群，让市民能够就近享受高品质公共服务。



图 19 奉贤区“上海之鱼”地区

“上海之鱼”周边近期打造的高品质公共服务项目主要包括九棵树区域公共建筑群、奉贤博物馆、年丰公园、泡泡公园等。九棵树区域公共建筑群南侧紧邻“上海之鱼”，引入了九棵树未来艺术中心、言子书院等一批标杆文化艺术项目的入驻，成为新城中心的文化艺术服务核心，为市民提供独具生态艺术特色的休闲场所。奉贤博物馆位于“上海之鱼”核心区域，占地面积约 2 公顷，建筑面积约 3.6 万平方米，于 2019 年 5 月投入运营，是收藏奉贤文化遗产、展示奉贤历史文化特色、研究奉贤历史文化脉络的重要载体。年丰公园位于“上海之鱼”入口，面积约 2.4 公顷，建有主题墙、休闲草坪、草坪音乐剧场、休闲沙滩、滨水步道等设施。

● 推进城市空间“微更新”

上海自 2016 年起，从市民最为熟悉的社区出发，开展“社区空间微更新”，以“设计手法微、更新动作微、实施费用微”的方式，持续性推进了街道空间、社区花园、桥下空间等社区小微空间的针灸式改造。2016 年至 2020 年，上海启动了“行走上海——城市空间微更新计划”，更新试点覆盖 9 个区、25 个街镇，社区规划师制度覆盖 7 个区、105 个街镇。在社区微更新工作积累的基础上，上海进一步拓展了行动类型、调动各方参与，系统开展了“共享社区、创新园区、魅力风貌、休闲网络”四大行动计划。



图 20 静安区愚园路街区空间“微更新”一隅⁴

⁴ 图片来源：澎湃新闻，https://m.thepaper.cn/newsDetail_forward_13269155

●

上海积极推进黄浦江、苏州河两条河流公共岸线的贯通，打造具有世界级的滨水岸线。通过国际方案征集、规划方案优化、青年设计师方案竞赛、社会公众意见征集调查等方式，首先做好规划引领工作。制定《上海市黄浦江苏州河滨水公共空间条例》，强化公共空间建设标准，确保滨水两岸公共空间在整体性、协调性中体现特色性，力争达到更好的贯通体验。通过黄浦江、苏州河公共岸线的贯通开放，为全体上海市民提供具有获得感、幸福感、安全感的共享空间，打造具有人文关怀的生活秀带。

案例13 黄浦区苏州河河口地区公共空间景观提升

苏州河南岸黄浦段东起外白渡桥，西至成都路桥，岸线总长约 3 公里，是上海苏州河岸线的重要门户，具有体现城市面貌，区域形象，承担文化信息，容纳公共活动的潜力。由于历史原因，此段岸线长期以来处于“城市背面”，存在腹地相对狭窄拥挤、沿线老旧小区和历史建筑众多、周边商业业态低端、综合环境品质较差等问题，腹地联动不通畅、邻水区域不亲水、空间活力不充分，仅发挥了基本的通行功能。

2018 年以来，黄浦区在市“一江一河”总体规划的框架下，聚焦“亲水”以及“开放”两项重点，开展了岸线提升改造设计，采用“上海辰光、风情长卷”的设计理念，通过自然景观和人文景观相融，在沿河的公共空间中打造一条“有内容的、有记忆的、有活力的”海派风情博览带。在总体设计中，将三公里的滨河岸线分为三个段落：东段“苏河之门”（外白渡桥—河南路桥），突出“一江一河”交汇处的门户形象；中段“苏河之眸”（乌镇路桥—河南路桥），漫游看遍沪上百态风情；西段“苏河之驿”（乌镇路桥—成都路桥），享受滨河舒适生活。在精致典雅的总体定位下，岸线空间各具特色、体验丰富。

东段岸线长 768 米，采用“历史建筑解构化”和“服务设施景观化”的设计策略，在黄浦江和苏州河相交处打造门户性的，标志性的景观空间。利用原吴淞路闸桥拆除后遗留的桥墩，在桥墩上架设了一段 30 多米长的钢结构亭子，轴线正对东方明珠，创造了难得的观景体验和临水远眺的空间体验。对于原有的历史建筑划船俱乐部，保留原建筑形制和材质肌理，恢复重构原有景观特色，增加现代轻盈简洁的绿化棚架，用自然和现代的语汇和历史建筑形成对话关系。对于基地内原有的加油站、垃圾压缩站、河滨泵站、公共厕所等设施采用整合需求，地块内重新规划重建的方式，形成以“最美加油站”为核心的一组服务设施，建筑与景观结合，成为苏州河畔的与大众品质生活相结合的又一亮点。在绿化种植方面，保留沿线主要植被，增补部分植物完善绿化系统，结合贯通的跑步道，形成功能性的景观绿化带，同时以花为媒，将划船俱乐部与外白渡桥连接，将悠久船文化历史与生活艺术有机结合，打造浪漫、多彩的“最美花园”滨河公共空间。

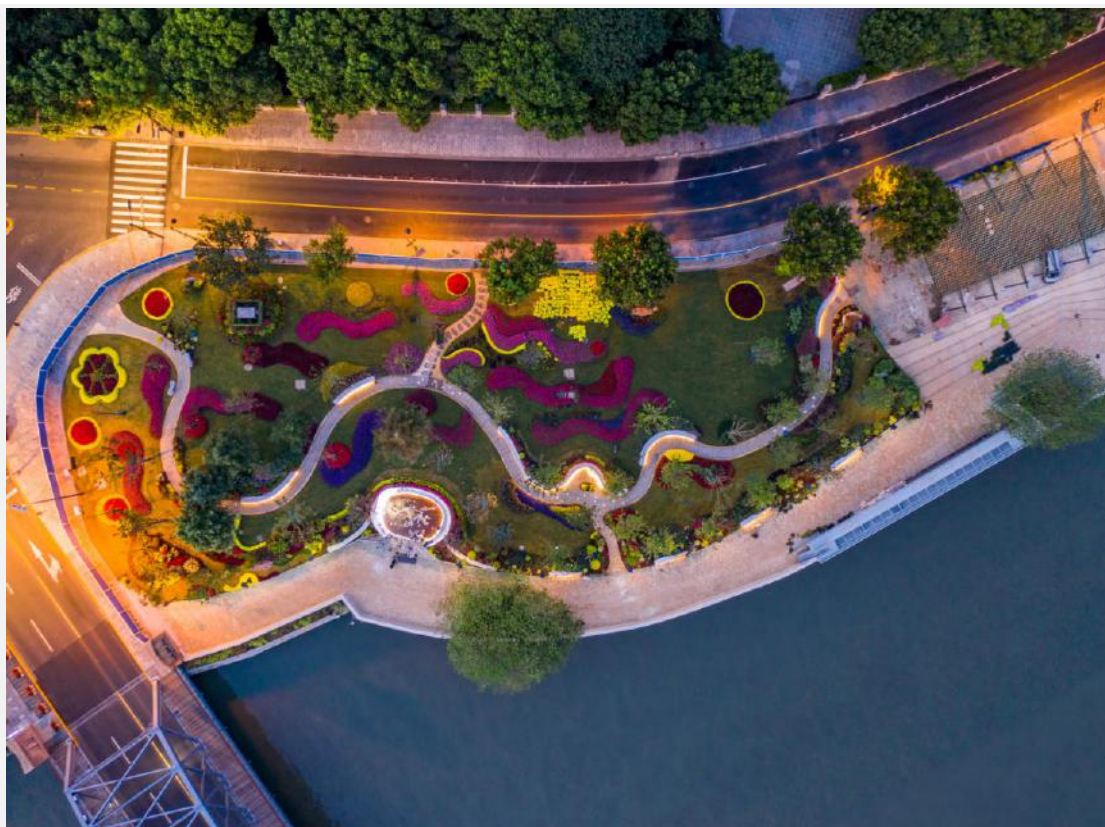


图 21 黄浦区苏州河河口景观

(3) 创造人人有感的美好乡村生活

● 推进乡村活力振兴发展

上海聚焦重点产业，培育新业态，推进乡村地区活力振兴发展。上海制定了《关于进一步提升乡村振兴示范村建设水平的若干措施》和《乡村振兴示范村建设指南 DB31/T-1109-2022》，引导乡村振兴示范村建设更高水平、更有质量。在乡村振兴的进程中，上海尤为注重以下三方面的引导：1) 注重乡村风貌的塑造，按照“不策划不规划、不规划不设计、不设计不施工”的要求，彰显江南水乡风貌和宜居宜业宜游的乡村韵味；2) 激活产业发展新气象，通过引导社会多元化投入做强农业产业，延伸产业链条，健全产业体系，拓展乡村业态，推动产业融合；3) 引导片区化发展，按照“集中连片、更加有显示度”的方向建设示范区片区，全域实施、整村推进，推动示范村串点成线，通盘考虑片区主导产业、基础设施、特色风貌建设和打造，资源共建共享，形成特色板块，发挥规模效应，使“盆景”变成“风景”，使公共资源配置更有效率。

案例14 宝山区罗泾镇探索创建沪北乡村振兴示范镇

宝山区罗泾镇位于上海市北端，东濒长江，西邻嘉定，北接江苏太仓，区域面积48平方公里，总人口近6万人。近年来，罗泾镇将乡村振兴示范村点状建设升级为片区建设，把产业组团发展作为重要基石，全面打破乡村建设的行政壁垒，整体打造长江口五村联动示范片区。本着乡村是“超大城市的稀缺资源，城市核心功能的重要承载地，城市核心竞争力的战略空间”的功能定位，在实践乡村振兴的探索中，罗泾镇着眼全局谋发展，提出“五村联动、全镇互动”概念，通过加强协同、优势互补，推进空间连片、统筹发展，共同建设沪北乡村振兴连片发展示范区，力求实现资源共享、成本共担、渠道共用、效果共赢，真正实现乡村长效长远发展。



图 22 海派风貌别具的宝山区罗泾镇

主要做法有：1）规划先行，布局谋篇做到统一谋划，梯次创建、一村一品，互补发展；2）风貌联塑，环境共护，做到连片修复环境生态，重塑村落文化特色；3）设施联通，邻里共建，做到疏通片区内外交通、统筹公共设施配置；4）治理联动，智慧共管做到建立健全联合治理机制、推行“千分考核”“六治三理、构建五村智治平台。

目前，五村经统一规划、统一管理、统一运营，显著提升了乡村发展质量和生活品质。1) 产业集聚凸显组团成果，片区内风貌协调，田成块、林成网、水成系、路成环、宅成景，吸引馨月汇、品膳房、设计师部落、正大景瑞等为代表的健康产业、农旅相关企业纷纷入驻，康养产业开始运营，海星村凭借特色养殖跻身中国“一村一品”示范村；2) 资

源集约实现“邻里共享”，以“五村联动”为契机，打破村落间的行政壁垒，让本来就“鸡犬相闻”的隔壁邻里，实现跨村协同发展；3）空间联通促进“全维升级”，各村之间的相互协作发展，通过基础设施软硬件建设，更加整体性提升全域智慧水平。

● 推进美丽乡村示范村建设

上海持续加大美丽乡村示范村创建力度，每年发布年度市级美丽乡村示范村评定标准。截至 2021 年底，上海共评定市级美丽乡村示范村 215 个。在美丽乡村的建设进程中，上海突出呈现“美在生态、富在产业、根在文化”。通过“美在生态”显现靓丽村容，推进河道整治、生活污水处理、村庄改造等工程，逐步显现生态治理成效，从一处美迈向一片美。通过“富在产业”创新发展路径，围绕“产村融合”主题，推进现代农业提质增效，实现美丽乡村与休闲旅游更好结合。通过“根在文化”展现乡情乡韵，弘扬时代新风，传承优秀传统文化，让美丽乡村更有气质、更有韵味、更有文化。

● 提升农村地区人居环境

上海以提升乡村地区人民宜居生活获得感为出发点，持续提升农村地区人居环境。2018 至 2020 年，上海完成农村人居环境整治三年行动，基本形成干净整洁有序的乡村环境。2021 年起，上海将农村人居环境优化工程列入 16 项民心工程之一，继续推动农村人居环境提升。举措措施包括：1）提高乡村地区建筑设计水平，遴选建立首批乡村建筑师名录（96 人），推出乡村建筑师驻村服务，为农户建房提供设计咨询服务；2）建立乡村建设工匠培养与考核授证制度，保障乡村地区人居建成环境的安全；3）全域提升村容村貌，推进美丽庭院建设，加大架空线序化力度，加强农田和乡村风貌协调；4）促进农村基础设施提档升级，推进农村公路提档升级改造、乡村道路安全隐患整治，巩固农村厕所革命成果；5）加大农村垃圾和生活污水治理基础设施建设，提升环卫设施配置，推进生活垃圾分类处理与资源化利用，提升农村水体环境质量。

案例15 金山区水库村农村人居环境提升

金山区水库村在保留原有水乡风貌的基础上，打造空间功能复合利用的居住社区。村宅设计强调以层次分明的屋脊轮廓来衬托中心河的宽广水面，不同户型交错排布，高低起伏、水平连绵的廓形创造了范山模水的画境美感，力求让村民享受到与市民等同的舒适新生活，也兼容了农民自住与经营的可能。



图 23 金山区水库村人居环境风貌

(4) 打造全民友好的幸福城市

● 推进老年友好城市建设

在建设老年友好城市的进程中，上海近期在老年友好社区建设、长期护理保险试点、老年人心理服务等方面开展了诸多实践。2019 年开始，上海在中国率先开展老年认知障碍友好社区建设试点，在社区内广泛开展老年认知障碍的宣传教育、风险测评、早期干预、家庭支持、资源链接和平台建设，建立老年认知障碍在社区的专业照护服务体系，为社区居家老年人营造友好环境。上海推进老年人长期护理保险试点，保障范围是居家和机构的失能老人，保障内容是基本生活照料和与之密切相关的医疗护理服务，利用“互联网+移动应用”提升信息化服务能力。通过调剂医保基金方式筹集资金减少个人负担，居家上门照护费用中个人承担 10%，社区日间照护和养老机构照护费用中个人承担 15%。上海常年

为老年人提供专业的免费心理咨询与法律咨询服务，邀请专业心理咨询机构合作，打造“银灵心语”服务品牌，将相关服务深入社区。

● 打造青年友好型城市

青年是城市发展的活力来源。上海近年来开展一系列举措，让青年能够安居乐业，最大限度的激发青年的创新能力，让青年群体享有实现自身价值的平台。浦东新区通过打造全链条、全生命周期青年人才服务，为身在浦东的全球青年配置“创新舒适区”，面向人工智能、生物医药、集成电路、金融等行业，推出了不同的行业青年联盟、英才训练营，让每一类在浦东创新创业的年轻人都能在这里找到存在感、获得感⁵。上海市金山区入选了“全国青年发展型城市建设试点”，打造都市型乡村振兴模式下的上海湾区“青年创新之城”。金山区构建了“1+5+5”青年工作格局，“1”即青年工作联席会议机制，“5”即五类青年发展政策和服务青年发展五大工程，围绕青年思想引领、就业创业、社会融入等方面形成项目清单，推进项目落地⁶。

● 推进儿童友好城市建设

上海以“儿童友好、人人友好”为目标，推进儿童友好社区建设，打造儿童友好的城市。上海制定了儿童友好社区建设试行标准，从保障措施、空间设施、服务支持、人员机构、社会氛围五个维度提出指标，推动儿童友好社区建设标准化、规范化、特色化。通过儿童发展重点问题科研先行、完善多部门协同与社会力量共建、提升儿童友好社区建设者专业化水平、拓展资金保障渠道、积极开展宣传推广活动、编制儿童友好地图等具体措施，不断推进儿童友好社区的建设。上海建立了“一中心多站点”的儿童服务网络，以街镇儿童服务中心为依托，以居村委“儿童之家”等服务站点为支撑，重点优化配置、整合统筹社区内儿童活动场所和服务项目，通过加强管理、整合资源和优化服务，以嵌入式、菜单式、分龄式服务为儿童打造一个环境友好、设施齐全、服务完善的15分钟社区生活圈，构建“一中心多站点”的儿童友好服务网络，为儿童就近提供社会实践、安全保护、心理疏导等便利服务。

⁵ 资料来源：中国青年报，2020年11月30日

⁶ 资料来源：青年报，2022年9月22日



图 24 徐汇区田林街道儿童科普活动

上海积极鼓励儿童参与社区发展与治理，保障儿童的社区事务参与权，培养儿童的主人翁意识。例如：嘉定区开展了“聆听儿童声音”行动计划，制定议事规则，建立区、镇、社区三级 19 个儿童议事会；杨浦区落地试点了“小童善治”项目，作为儿童参与社区治理一站式支持项目，给予儿童参与社会治理提供资源和支持；静安区大宁路街道成立“小宁盟儿童议事会”，着力培育儿童参与社会治理的能力。

上海着力完善儿童健康服务体系，提升儿童的健康水平。2016 年，上海出台中国首部省级儿童健康专项规划——《上海市儿童健康服务能力建设专项规划（2016-2020 年）》，落实儿童专科医院和优势医院建设任务，推进国家儿童医学中心（上海）等重大项目建设。持续完善儿童保健、疾病筛查诊断干预、生命救治等儿童健康网络，优化资源布局和服务供给，加强五大新城和郊区资源配置。加强出生缺陷综合防治，优化新生儿先天性心脏病筛查诊断网络，新生儿遗传代谢性疾病、听力、先天性心脏病筛查率均达 98%以上。提高优生优育服务水平，完善育儿假等政策支持体系，建立市、区、街道三级科学育儿指导服务网络。强化儿童食品安全管理，确保学生午餐供应安全有序。

案例16 静安区大宁路街道儿童参与社会治理的模式

自 2019 年 8 月申报创建首批上海市儿童友好社区示范点以来，静安区大宁路街道以儿童为核心、家庭为基础、社区为纽带，优化整合资源、共建共享共治，努力构建安全友好、健康有益、多元服务、普惠公平、权利保障的儿童管理与服务体系。

通过前期专家组调研发现，儿童参与的需求十分突出，大宁路街道充分发挥街道五区党建联盟平台作用，根据新时代文明实践分中心发布的“三张清单”中，“学生参与社会实践的需求和辖区单位丰富的服务资源”这一特点，街道儿童友好社区建设工作领导小组充分利用资源优势，开展资源对接，为儿童打造参与社会实践和社区治理的平台，并由妇联和团工委牵头，开展了一系列儿童实践能力与议事能力培养活动，促进儿童的社区参与，保障儿童的参与权，支持儿童发声，努力培养全方位的大宁小公民。

大宁路街道早在 2019 年 8 月就成立了“小宁盟儿童议事会”，着力培育儿童议事员的能力。2020 年，通过开展“宁益 salon·议事会”“儿童议事会改选”“儿童议事会议事制度制定”等赋能活动，帮助儿童议事员们提升观察社区、发现问题的能力，提高儿童的表达与组织能力，从而能敏锐地捕捉到社区“议题”，提出“社区议案”。

在开展小宁盟儿童议事会的过程中，为提升儿童的社会参与及社会实践能力，提升儿童对于问题的思考及反馈能力，从而进一步培养出大宁的儿童代表，大宁路街道儿童友好社区工作小组积极整合辖区单位资源，为儿童提供“暑期小记者营”“花儿与少年，筑梦与成长”职业体验营、“小志愿者创造营”等一系列社会实践活动，循序渐进地培养儿童的社会观察能力，逐步让儿童了解参与社区议事的过程，儿童代表通过参加社区代表大会，真正参与到社区治理，为儿童发声。

SDG12 负责任消费与生产



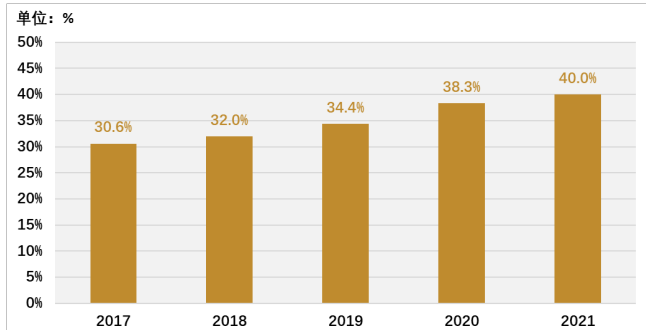
绿色韧性

在“绿色韧性”目标下，上海通过推进“无废城市”建设致力于减少废物的产生，减少人类活动对环境和健康的影响，通过资源循环经济发展实现自然资源的可持续管理和高效利用，通过推进经济结构调整和绿色生产方式推动可持续生产，同时建设安全韧性的城市以提升建成环境的恢复力与应变力。

响应框架

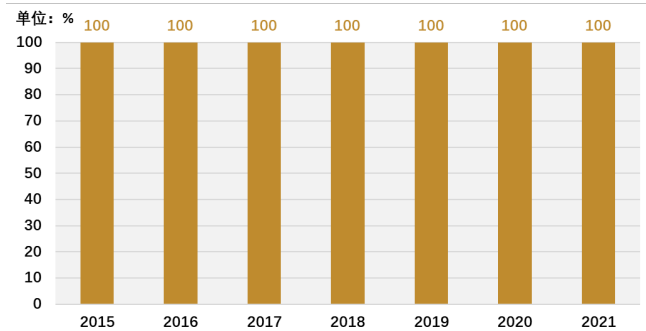
重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG12 目标响应
推进“无废城市”建设	开展“无废城市”建设顶层设计	奉贤区“无废城市”建设主要任务	▶生活垃圾回收利用率 ▶危险废物和医疗废物无害化处理率	12.5 到 2030 年, 通过预防、减排、回收和再利用, 大幅减少废物的产生。 12.4 到 2020 年, 根据商定的国际框架, 实现化学品和所有废物在整个存在周期的无害环境管理, 并大幅减少它们排入大气以及渗漏到水和土壤的机率, 尽可能降低它们对人类健康和环境造成的负面影响。
	建设无废低碳环保产业园	松江区天马无废低碳环保产业园		
	推进生活垃圾分类与减量化处理			
	危险废物无害化处理			
	推进水环境综合治理			
推进资源循环经济发展	工业资源循环利用	上海工业综合开发区（奉浦园区）循环化改造	▶再制造产业产值 ▶工业固废综合利用率	12.2 到 2030 年, 实现自然资源的可持续管理和高效利用。
	提升工业清洁生产水平			
	开展工业节水专项行动			
推进经济结构调整与绿色生产	实施产业结构调整			12.1 各国在照顾发展中国家发展水平和能力的基础上, 落实《可持续消费和生产模式十年方案框架》, 发达国家在此方面要做出表率。
	推进土地资源高质量利用	闵行区推进低效产业用地高质量利用		
	建立绿色制造体系			
	构建绿色制造标准体系			
推动建设安全韧性城市	以韧性思维营造城市空间结构		▶PM2.5 年均浓度 ▶酸雨频率 ▶森林覆盖率 ▶主要河流断面优Ⅲ类水质断面占比	12.2 到 2030 年, 实现自然资源的可持续管理和高效利用。
	规划手段推进韧性新城顶层设计			
	打造全域覆盖的绿色生态空间网络	松江区广富林郊野公园		
	强化防洪排涝工程体系建设	普陀区云岭西排水系统建设		

生活垃圾分类回收利用率



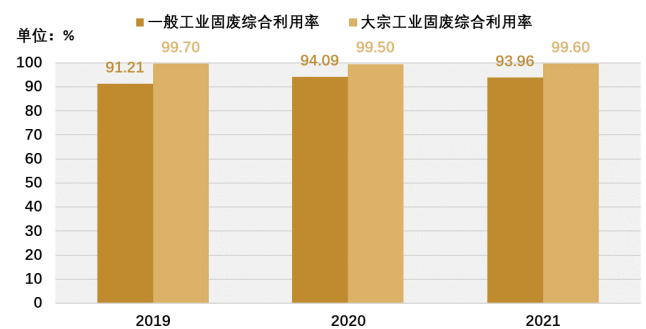
2017-2021 年，生活垃圾回收利用率从 **30.6%** 提升至 **40.0%**。

危险废物和医疗废物无害化处理率



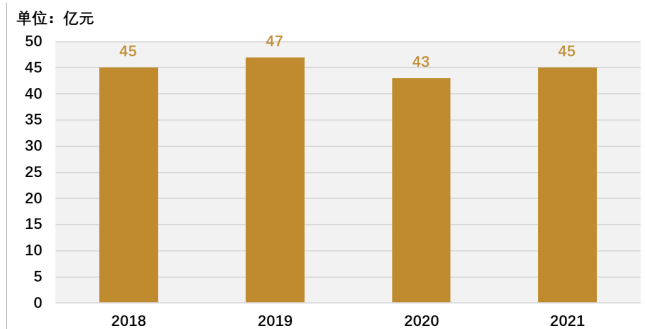
2015-2021 年，危险废物和
医疗废物无害化处理率**达
到 100%**。

工业固废综合利用率



2019 年以来，上海一般工业固废综合利用率在 90%以上，大宗工业固废综合利用率稳定在 **99%以上**，为中国领先水平。

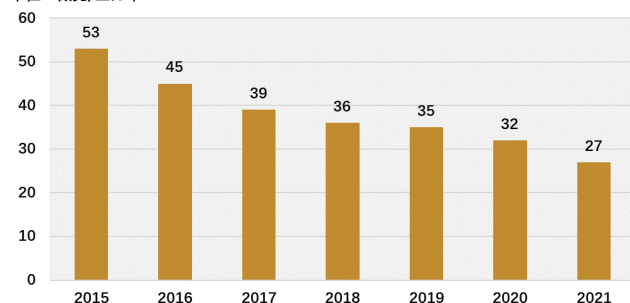
再制造产业产值



2018-2021 年，上海再制造业产值年均达 **45** 亿元左右。

📉 细颗粒物 (PM2.5) 年均浓度

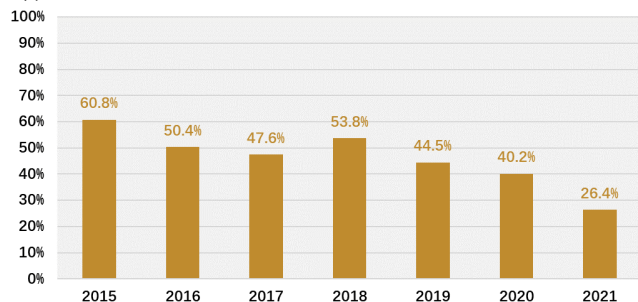
单位: 微克/立方米



2021 年, 上海细颗粒物 (PM2.5) 年均浓度为 **27** 微克/立方米, 较 2015 年下降 **46.0%**。

📉 酸雨频率

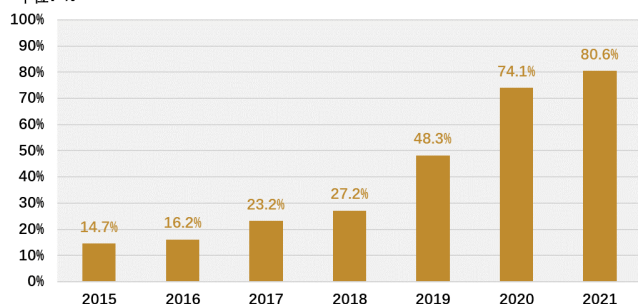
单位: %



2015-2021 年, 上海酸雨频率持续下降, 从 2015 年的 **60.8%** 下降到 2021 年的 **26.4%**。

📈 主要河流断面优Ⅲ类水质断面占比

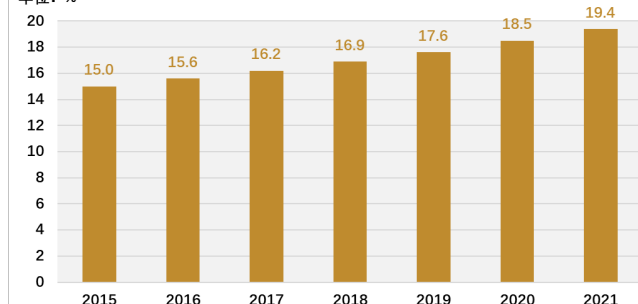
单位: %



2021 年底上海主要河湖优良水体比例达到 **80.6%**, 较 2015 年**上升 65.9%**。

📈 森林覆盖率

单位: %



2015-2021 年, 上海森林覆盖率从 **15.0%** 上升到 **19.4%**。

● 废弃物分类处理与无害化处理能力持续提升

上海稳步推进垃圾减量化处理能力的建设。2017-2021 年，生活垃圾回收利用率从 30.6% 提升至 40.0%。目前，可回收物回收量达到 7206 吨/日；有害垃圾分出量达到 2.2 吨/日；湿垃圾分出量达到 10539 吨/日；干垃圾处置量达到 14968 吨/日。上海积极推进危险废物、医疗废物全过程信息化监管。2015-2021 年，危险废物和医疗废物无害化处理率均达到 100%。2021 年，上海产生危险废物 150.4 万吨，其中自行利用处置 54.5 万吨，委托经营单位利用处置 98.0 万吨（含处置利用上年末库存 5.0 万吨），安全贮存 2.9 万吨。

● 绿色循环经济生产模式得到长足发展

上海鼓励具有绿色循环特征的经济生产模式发展。上海工业清洁生产水平持续提高，基本完成金山工业区、金山二工区、星火工业区规上企业清洁生产全覆盖。上海工业资源循环利用不断深入，积极推进 14 家国家级、21 家市级园区循环化改造；推进工业固体废物深度利用，大宗工业固废综合利用率保持在 98%以上；积极培育再制造产业，实现产值 217.5 亿元，再制造飞机发动机 489 台、汽车发动机 1.8 万台、汽车变速箱 16.2 万台、打印耗材硒鼓墨盒 3771 万个。上海评定市级绿色工厂 100 家，其中获得工信部授予的绿色工厂 56 家。

● 环境治理体系和治理能力不断提高

上海坚持生态优先、绿色发展之路。上海环保投入占同年 GDP 比重连续 18 年保持在 3% 左右。环境基础设施体系渐趋完善，环境治理体系和治理能力不断提高，重点领域绿色转型发展初见成效，生态环境质量明显改善，人民群众的满意度和获得感明显提升。2021 年度生态环境质量总体为近年来最好水平。在国家对各省市污染防治攻坚战年度成效考核中，上海在 2019 和 2020 年度均为优秀，其中 2020 年度排名中国第一。

● 蓝色水网环境提升成效显著

在生产与消费方式转变的进程中，上海水环境质量进一步提升。上海劣 V 类水体如期

消除，镇管以上河湖优Ⅲ类占比达 70.7%，河湖水面率达 10.24%。上海近年来持续提升城市防洪排涝能力，黄浦江苏州河沿线堤防已全面完成达标建设。上海已完成 197 座一线及省界水闸安全鉴定，上海各水利片除涝能力基本达到 15 年一遇。上海雨水排水系统已建成 359 个，排水能力 4378 立方米/秒，服务面积 816 平方公里，已建的排水系统基本达到 1 年一遇排水标准（每小时 36 毫米），机场、中央商务区等重点地区达到 3-5 年一遇排水标准（每小时 50 至 56 毫米）。

● 绿色生态空间网络持续拓展

上海近年来在公园绿地、生态林地、绿色生态廊道等建设方面取得较快进展。截至 2017 年底，环绕上海主城区的绿化带形成，建绿总面积约 4038 公顷，为上海打造了一条绿色项链、营建了一道绿色屏障。2021 年，上海启动了 7 座环上公园建设，总面积约 270 公顷；启动了 10 座公园方案研究，总面积约 520 公顷；同步启动了 3.7 公里绿道及 6 座绿道驿站建设。2021 年，上海新增了 30 个开放休闲林地，在林地资源总量不减少、森林覆盖率不降低的前提下为市民提供休闲、健身、休憩的绿色生态空间。上海启动了郊野公园的建设，自 2016 年首个郊野公园开放以来，目前已经建成嘉定区嘉北郊野公园、崇明长兴郊野公园、闵行区浦江郊野公园、松江区松南郊野公园、青浦区青西郊野公园等多个具有代表性的项目。

● 具有弹性的韧性城市建设高起点开展

上海新一轮国土空间发展确定了“新城发力”的新空间格局重大战略部署。上海在松江、嘉定、奉贤、青浦、南汇五个新城的规划与建设中充分融入了韧性发展的理念。落实韧性城市等最新理念和标准，构建多灾种防御工程体系，完善应急管理系统，构建弹性适应、具备抗冲击和快速恢复能力的韧性城市典范。上海还通过综合管廊建设，将电力、通信、供水、燃气等城市赖以运行的生命线集中在一体，集约化建设和管理，实现了地下空间的综合利用和资源共享，提高城市综合承载力和安全韧性。截至 2021 年底，上海建设地下综合管廊约 153.6 公里，约 118 公里管廊已投入运行。

重要措施

(1) 推进“无废城市”建设

● 开展“无废城市”建设顶层设计

上海在国家部署下大力推进“无废城市”建设的顶层设计，在全域高标准推动无废城市建设，提出具体的源头减量、资源化利用和污染防治措施。上海各区在编制“无废城市”建设实施方案时，也充分考虑自身特色，提出切实可行的行动方案。临港新片区出台“无废城市”建设实施方案，提出统筹新片区内高新科技产业、生活、农业等领域各类固体废物的收运、利用与处置管理需求，打造韧性、绿色、共享的“无废新城”。奉贤区发布的“无废城市”建设实施方案中，提出了以固体废物减量化和资源化利用为核心，突出奉贤区特色，推动“新片区、新城市、新农村、新经济”发展，包含固体废物源头减量、资源化利用、最终处置、保障能力、群众获得感5个五个维度的建设指标体系。

案例17 奉贤区“无废城市”建设主要任务

2022年6月，奉贤区出台《上海市奉贤区“无废城市”建设实施方案》，提出面向2025年的“无废城市”建设目标与指标，也提出了主要的建设任务。

1) 建立固废管理常态化机制。成立“无废城市”建设领导小组，由区生态环境局牵头，区发改、经委、财政、绿化市容、农业农村、水务、建管、城管、机关、文旅、科技、教育等相关部门组成。负责“无废城市”建设各项工作的组织领导和统筹协调。统筹保障固废相关行业规划用地，规划布局产业用地专门发展资源循环利用企业，探索构建奉贤区“无废产业示范园”。建立完善“无废城市”建设绩效考核及成效评估机制。将“无废城市”建设成效纳入区、街镇各级政府及其组成部门政绩考核。

2) 推动工业低碳转型，实现工业固废精细化管理。践行绿色生产，加快引导传统产业转型升级。严控高耗能、高排放项目盲目发展，有序推进产业园区转型升级。推动产业向高价值链、低产废链不断延伸。鼓励企业践行绿色生产，不断提升行业清洁生产整体水平。推进绿色工厂、绿色园区、低碳园区建设，推动园区企业内、企业间和产业间物料闭路循环，实现固体废物循环利用。开展杭州湾经济技术开发区“零碳零废”园区建设试点。规范一般工业固废申报、统计、管理、下游反馈机制。提高一般工业固废本地资源化利用水平。

3) 发展农业循环经济, 规范农业废弃物回收体系。推进绿色农业基地创建, 推进畜禽养殖业、水产养殖业绿色转型, 建立养殖业“畜禽粪污-有机肥”循环经济体系, 强化绿色

食品、有机农产品认证。

4) 践行绿色生活方式，打造“无废细胞”试点示范。深入推进生活垃圾分类源头责任制。强化生活垃圾无害化处置能力。推行绿色采购，鼓励绿色低碳产品消费。持续推进塑料污染治理、绿色包装应用。开展碳达峰、碳中和试点示范。开展以节约型机关、绿色采购、绿色饭店、绿色学校、绿色商场、绿色快递网点（分拨中心）、“无废”景区等为抓手的“无废细胞”创建，发挥示范效应。强化宣传教育，营造全域“无废”氛围。

5) 积极推进绿色建筑建设，规范建筑垃圾收集转运体系，提高建筑垃圾资源化利用水平。

6) 提升风险防控能力，强化危险废物安全化管控。落实危险废物分级分类管理；加强医疗废物收运体系建设；提高危险废物本地化综合利用水平；加强危险废物信息化管理水平；强化危险废物风险防控能力。

7) 培育资源再生企业，延长再生资源回收产业链。

8) 提升系统保障能力，加强固体废物环境管理制度、技术、市场、监管体系建设。

● 建设无废低碳环保产业园

上海积极推进“无废城市”建设，着力发展松江天马、浦东老港、崇明等固废综合处置园区，致力于实现资源共享、处置互惠、循环利用、降本增效，促进固废行业向深度低碳、超低排放甚至净零排放转型⁷。

案例18 松江区天马无废低碳环保产业园

天马无废低碳环保产业园是集处置与循环利用、核心技术研发、环保人才培养、科普宣传展示、环境友好体验于一体的多功能一流现代化综合园区，既是松江区末端固废处置低碳环保产业园基地，也是资源循环再生展示教育基地。

园区以绿色发展理念为引领，以集聚化、规模化、市场化为导向，以松江区和青浦区生活垃圾、松江区建筑垃圾、湿垃圾、市政污泥、一般工业固废等项目为基础，通过强化机制创新、完善政策措施打通城市固废处理处置循环再生的闭环经济模式。园区设有生活垃圾焚烧发电厂（3500t/d）、湿垃圾资源化处理厂（530t/d）、建筑垃圾资源化处理厂（1800t/d）以及污泥干化处理厂（240t/d）。

园区内设参观通道，精心布置了垃圾分类收集及处理的科普展示馆、VR 体验区域等，通过科技赋能设计各种应用场景，让参观者们充分了解生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾分类全过程体系，从而理解“绿水青山就是金山银山”的深

⁷ 资料来源：澎湃新闻，https://m.thepaper.cn/baijiahao_19929475

天马环保园建设包含智慧物能、智慧环保、智慧运行、智慧安防的智慧平台，主要对

系完整、物流清晰、品质可控、动态评价的“观管防”功能，大大提升了垃圾分类“智治力”。在源头投放环节、收运转运环节，均进行规范化整治。至 2021 年底，老港湿垃圾二期、金山焚烧二期、奉贤焚烧二期等一批末端设施建成投产，上海湿垃圾资源利用和干垃圾焚烧处理能力达到 3.1 万吨/日，实现原生生活垃圾零填埋。

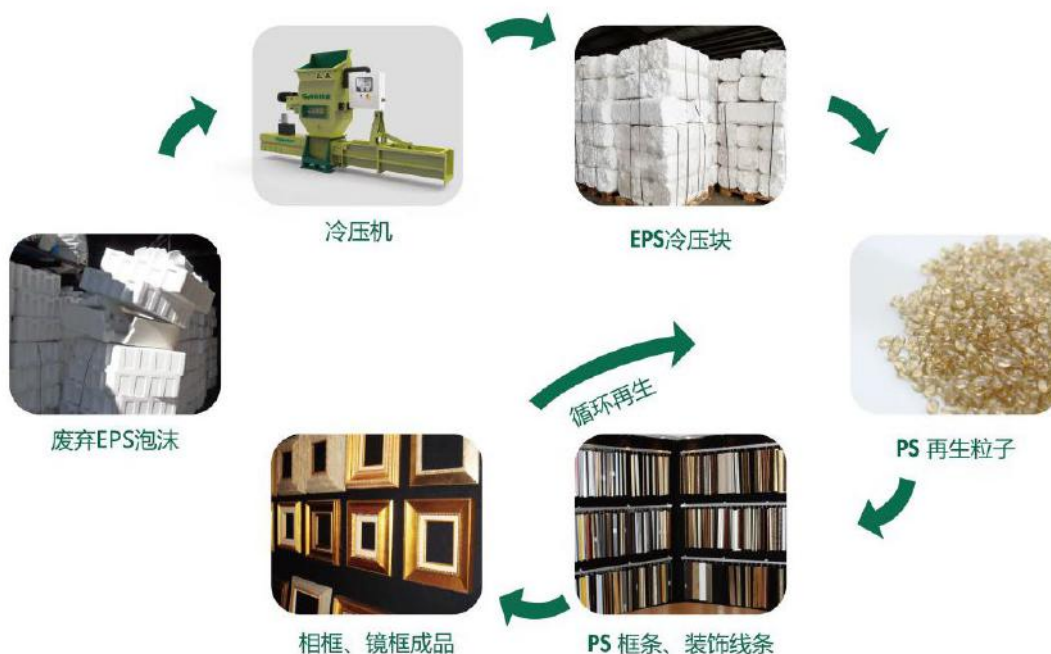


图 26 上海推进泡沫回收再生利用示意图

● 危险废物无害化处理

上海强化危险废物源头管控，提升危险废物利用处置能力建设水平，持续推进建成了老港医废处置中心、化工区升达焚烧设施等一批高水平的危险废物处置设施。上海将 4000 余家汽修行业企业纳入收集体系，实现废铅蓄电池、废矿物油等主要危废种类统一收运处置；强化实验室危险废物的源头管理；搭建产业园区危险废物服务平台，做好工业固废收集贮存等环境基础设施的规划建设和运营管理。上海建设并应用危险废物信息化管理平台，将危废管理全过程纳入信息化管理，增强危险废物无害化处理精细化管理水平。

● 推进水环境综合治理

上海注重河湖系统的综合治理，体现水环境、水生态、水资源、水安全、水文化等工作的“一盘棋”协调。围绕水系统治理中心工作，立足水系统全局，聚焦重点任务，推进

(2) 推进绿色循环经济发展

上海注重工业固废综合利用和技术创新。具体措施包括：推动冶炼废渣、脱硫石膏、焚烧灰渣等大宗工业固废的高水平全量利用，开发超细复配技术，配制符合市场需求的高性能建材产品；推进燃煤电厂与市政污泥，水泥窑与生活垃圾等的协同处置；建设动力电池全产业链溯源和管理回收利用网络体系；推动废钢资源化利用，创建无废企业；布局集成电路行业废酸资源化利用设施；开展塑料制品绿色设计、生产、再利用研究，降低废弃塑料制品对环境的污染；推进石化、化工、钢铁、食品、数据中心等行业和领域余热（冷）资源深度利用，探索区域内企业之间余热资源共享模式；推进洋山深水港 LNG 储罐扩建工程冷能发电项目。

上海市工业综合开发区（奉浦园区），位于上海市南部奉贤新城内，区域面积 20.8 平方公里。2016 年以来，园区制定了循环化方案，致力于巩固发展先进制造业，围绕提质增效，推进产业结构调整，提高资源利用效率，构建循环经济产业链。根据《上海市工业综合开发区（奉浦园区）循环化改造实施方案》，园区循环化改造的主要任务包括：

5) 加强污染监控及治理。推进环境监控执法体系,提升废水处理、锅炉废气处理、

VOCS 处理、臭气处理水平，提升与改善环境质量。

6) 建设园区公共服务平台。建设重点用能企业能源管理中心，联网报送至园区能效监控平台。建设企业交流展示平台。

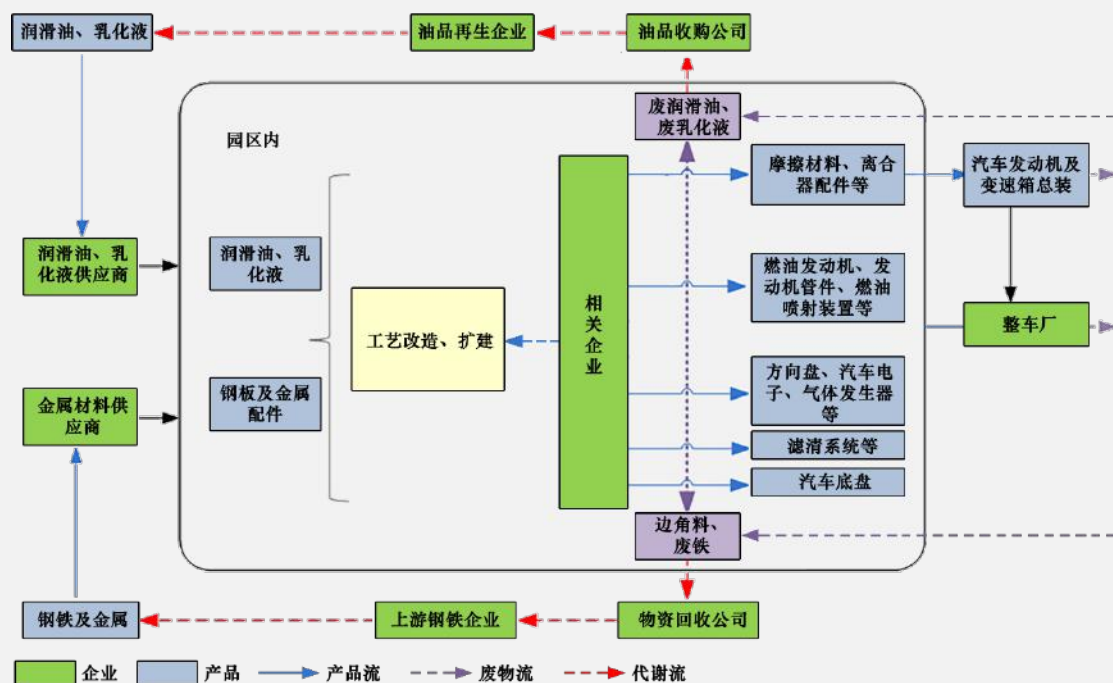


图 27 汽车零部件循环经济产业链

● 提升工业清洁生产水平

上海开展源头控制与过程削减协同，针对重点行业、重点污染物排放量大的工艺环节，研发推广减污工艺和设备，开展应用示范。实施清洁生产水平提升工程，削减大气、水、土壤等污染物排放，推进化工、医药、集成电路等行业清洁生产全覆盖；推进 1000 家企业开展清洁生产审核；围绕长三角生态绿色一体化发展示范区建设目标，重点推进朱家角工业区清洁生产示范园区建设。

● 开展工业节水专项行动

上海强化计划用水限额管理，鼓励重点用水企业、园区建立智慧用水管理系统。持续推动工业重点用水企业节水技术改造，优化工艺和循环冷却水利用，加强废水资源化利用，促进企业间水资源共享和水资源梯级利用，提高工业用水重复利用率。大力培育节水服务机构，开展合同节水、智慧节水、非常规水源利用示范试点。积极推动高耗水工业企业水

● 实施产业结构调整

An aerial photograph of a modern university campus. The image shows several large, multi-story buildings with a mix of architectural styles, including glass facades and solid-colored walls in shades of red and grey. A central courtyard area is filled with lush green trees and manicured lawns, with a winding path cutting through it. The campus is surrounded by other urban buildings, and the sky is clear and blue.

图 28 虹桥绿谷

上海在有限的土地上承载了 2400 多万常住人口，土地资源极为宝贵。上海在 2018 年出台的《上海市城市总体规划（2017-2035 年）》中提出了规划建设用地零增长的目标，因此推进土地资源高质量利用成为了上海发展的必由之路。2018 年，上海市政府发布《本市

全面推进土地资源高质量利用的若干意见》，提出了多个实践方向，例如：1) 统筹生态、农业、城镇三大空间，提升城市综合承载力；2) 推进建设用地减量化，完善用地指标管理，加强土地储备，加快批而未供建设用地处置；3) 盘活存量建设用地，推进旧区和城中村改造，盘活存量产业用地，强化低效用地退出，严格闲置土地处置；4) 坚持开发强度分层分区管控，强化开发强度分类差异化引导，集约高效利用产业用地，鼓励土地混合利用，促进地下空间资源合理利用；5) 坚持质量绩效导向，提高土地资源经济密度；6) 提高市、区协同效率，优化土地资源配置。

案例20 闵行区推进低效产业用地高质量利用⁸

闵行区历史上作为上海近郊区，承担了制造业发展的重要职能。近年来，随着上海城市发展，闵行绝大多数区域已经纳入上海主城区的范畴，新的空间发展格局对闵行区的土地高质量利用提出了更好的要求。在这一背景下，闵行区积极推进产业用地高质量利用，保障产业高质量发展，完善低效产业用地盘活引导机制，促进低效产业用地空间释放，切实提高产业用地绩效。闵行区的主要做法包括：

1) 直面问题，实现地块信息的互通互查。自 2018 年开始，闵行区规划资源局结合“三调”工作开展全区产业土地利用效率调查。依据开发强度、投资强度、亩均税收等指标，排摸全区低效业用地的结构、数量、分布状况等情，建立起低效产业用地资料库，实现部门间地块信息的互通互查。

2) 无缝对接，低效用地引入高质量项目。在闵行区浦江漕河泾开发区内的一块 81 亩低效用地的盘活案例中，工业生产项目未按原计划投产经营，属于典型的低效产业用地。闵行区对该低效工业用地开展转让盘活，以产业准入评审方式开展转让盘活并纳入全生命周期管理。拟引入项目产业定位为智能制造和生命健康，无重大环境影响，预期达产产值 12 亿元/年，符合闵行区产业准入条件。

3) 啃硬骨头，千方百计实现工业用地高质量利用。闵行区规划资源局积极引导各类低效产业用地盘活和高质量利用，运用原土地使用权人自行开发、政府主导整体开发、市场主体收购开发等多种模式，通过零星\整体转型、协商收回、收购储备、提高容积率等方法，大力推进盘活存量低效产业用地工作。

● 建立绿色制造体系

上海持续推进绿色工厂、绿色园区、绿色产品、绿色供应链建设。上海实施对绿色制

⁸ 资料来源：闵行区人民政府网站，<http://www.shmh.gov.cn/shmh/zwdt-gtj/20200826/490978.html>

造名单的动态管理，强化效果评估，建立有进有出的动态调整机制；建设工业产品全生命周期资源消耗、能源消耗、污染物排放、人体健康影响等要素的基础数据库；推广系统考虑产品全生命周期资源消耗、碳排放的绿色产品设计；推进资源、能源高效利用的绿色工厂设计，强化布局集聚化、结构绿色化、链接生态化的绿色园区设计理念；加强电子商务和信息化、研发设计、检验检测、物流仓储等生产性服务业绿色低碳升级；发展绿色集成综合服务，支持制造业企业整合上下游资源，提供设计、采购、制造、工程施工、运维管理等系统解决方案；围绕节能环保、环境保护、资源循环利用等领域，为企业提供个性化定制服务；搭建绿色服务综合平台，促进制造业、服务业务融合。

● 构建绿色制造标准体系

上海构建绿色制造标准体系，加快能耗、水耗、碳排放、节能管理等标准制修订及宣贯应用。结合上海自身产业特点，制订市级绿色产品标准，发布市级绿色产品目录；结合特色产业园区、生产性服务园区、精品微园等，制订绿色园区评价标准；结合生产性服务、供应链管理、集团化管理企业，制订绿色供应链管理标准。

(4) 推动建设安全韧性城市

● 以韧性思维营造城市空间结构

上海致力于建成能够适应全球气候变化趋势，具备能够应对灾害和风险的安全韧性城市。上海以筑牢守好城市安全底线为目标，统筹传统安全与非传统安全，全面提升城市运行的功能韧性、过程韧性、系统韧性，构筑城市安全常态化管控和应急保障体系，使上海始终位于全球最安全城市之列。基于韧性思维，上海在营造城市空间结构时通过空间组织模式引导、基础设施网络化发展、重要功能分布式布局、规划设计创新等手段增强城市应对风险的能力，促进韧性城市的建设与发展。

● 规划手段推进韧性新城顶层设计

“新城发力”是上海推进新空间格局发展的重大战略部署。在松江、嘉定、奉贤、青浦、南汇五个新城的规划建设中，充分融入了韧性城市等最新理念和标准，构建多灾种防御工程体系，完善应急管理系统，构建弹性适应、具备抗冲击和快速恢复能力的安全韧性

城市典范。2021 年 3 月，市政府印发《关于上海市“十四五”加快推进新城规划建设工作的实施意见》，明确新城建设韧性城市的具体目标：新城 35%左右区域排水能力达到 3-5 年一遇；建设一批海绵城市示范城区和项目；提高新城综合防灾减灾能力；建设地下综合管廊；完善公共卫生体系，增强应急处理能力。

● 打造全域覆盖的绿色生态空间网络

上海正在打造覆盖全域的绿色生态空间网络，具体包括：环主城区的生态廊道空间、郊区生态走廊、生态保育区、长江口及近海湿地、多点布局的郊野公园等。其中，重要的生态走廊包括：黄浦江生态走廊、崇明生态走廊、嘉宝生态走廊、嘉青生态走廊、青松生态走廊、金奉生态走廊、浦奉生态走廊、大治河生态走廊、金汇港生态走廊等，这些生态走廊的规划建设用地占比总体控制在 10%以下，规划森林覆盖率总体在 50%以上，是上海韧性城市建设的重要生态基底。上海在积极建设绿色生态空间的同时，也在探索为市民提供更多的生态价值服务，打造开放式生态空间。上海建设了“环城生态公园带”，提升外环绿带整体功能，充分发挥外环绿带整体效益。上海在林地资源总量不减少、森林覆盖率不降低的前提下建设开放林地，为市民提供休闲、健身、休憩的绿色生态空间。此外，上海近年来在郊区积极推广郊野公园建设，在生态优先的理念下，聚焦都市游憩需求。

案例21 松江区广富林郊野公园

2013 年，松江区正式启动广富林郊野公园建设工作，一期工程于 2017 年 12 月 28 日建成开园。广富林郊野公园在建设过程中，遵循“聚焦游憩功能、彰显郊野特色、优化空间结构、提升环境品质”的理念，以郊区农田、生态林地、水系湿地、历史风貌等现有的生态人文自然资源为基础，严格保护耕地，保护生态资源，修复生态空间，打造了农业耕作、农园采摘、果林风光、湿地渔村等板块。

松江区通过建设广富林郊野公园，既改善了区域内生态环境和农村景观风貌，也为城市居民提供了适度的生态休憩空间。松江区首先开展了广富林郊野公园内田、水、路、林、村、厂的土地综合整治，同时盘活存量建设用地和房屋资源，促进土地资源高质量利用。郊野公园建设过程中，松江区以“尊重自然、顺应自然、保护自然”为基本宗旨，保持松江郊野特有的农田林网、河湖水系、村落肌理，多自然，少人工，充分利用“田、水、路、林、村”各类自然土地要素，构建布局连片、景观各异、特色突出的城市生态长廊。同时，松江充分挖掘当地人文要素，整合地区物质与非物质文化资源，通过保护村落肌理，活用民俗活动与农耕景观，全面展现当地人文特色和自然野趣。项目建设内容主要包括土地平整工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态保持工程等，共整

底同步解决地区水安全和水环境的问题，2017 年，上海推进“云岭西排水系统建设”，旨在消除上海中心城区排水盲点，打通地区排水脉络，提升区域整体排水能力，构建“两水平衡”的防汛保障能力。

排水系统建设主要包括外管网建设和雨水泵站建设等。2020 年 5 月 29 日，云岭西排水系统建设正式完工，地区雨水管道及截污管道通水，泵站正式投入运行，自此云岭西地区未再出现大面积积水。2021 年，云岭西雨水泵站测得累计雨量 1527.1mm，放江总量 293.7 万 m^3 ，有效守护了地区防汛安全；同时泵站全年截流总量达 199.3 万 m^3 ，对地区水环境做出较大贡献。



图 30 普陀区云岭西雨水泵站

SDG17 促进目标实现的伙伴关系



共同 发展

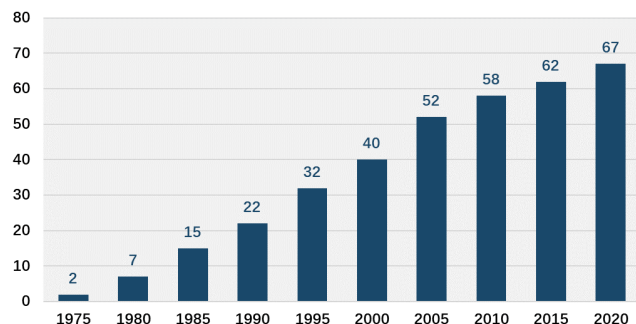
在“共同发展”目标下，上海通过发展友好城市“朋友圈”，促进民间交往等方式建立更加紧密的国际伙伴关系，通过持续举办中国国际进口博览会等举措促进畅通紧密的国际经济贸易发展，积极帮扶国内相对落后地区发展，引领长三角地区高质量一体化发展，同时打造“世界城市日”平台，与全球伙伴共享城市可持续发展的实践经验。

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG17 目标响应
建立更加紧密的国际伙伴关系	建立遍布全球的国际友好城市网络		▶上海市级国际友好城市数量	17.16 加强全球可持续发展伙伴关系, 以多利益攸关方伙伴关系作为补充, 调动和分享知识、专长、技术和财政资源, 以支持所有国家、尤其是发展中国家实现可持续发展目标。
	发展以人为中心的国际交往模式	白玉兰纪念奖、白玉兰荣誉奖和上海市荣誉市民		
	打造“以人为本”的国际人才服务环境			
促进畅通紧密的国际经济贸易发展	持续举办中国国际进口博览会	中国国际进口博览会上海友好城市合作论坛	▶中国国际进口博览会意向成交金额 ▶跨国公司地区总部 ▶外资研发中心 ▶实到外资金额 ▶外商直接投资合同项目数 ▶中国(上海)自由贸易试验区跨境人民币结算总额	17.12 按照世界贸易组织的各项决定, 及时实现所有最不发达国家的产品永久免税和免配额进入市场, 包括确保对从最不发达国家进口产品的原产地优惠规则是简单、透明和有利于市场准入的。 17.10 通过完成多哈发展回合谈判等方式, 推动在世界贸易组织下建立一个普遍、以规则为基础、开放、非歧视和公平的多边贸易体系。
	建立紧密联系的国际贸易纽带	“上海之帆”经贸巡展组委会助推“一带一路”对外经贸合作		
	打造最高标准的国际营商环境	工程建设领域营商环境改革建设		
强化国内合作实现共同发展	对口帮扶内陆地区实现脱贫发展		▶东西部协作和 对口支援项目	17.15 尊重每个国家制定和执行消除贫困和可持续发展政策的政策空间和领导作用。 17.17 借鉴伙伴关系的经验和筹资战略, 鼓励和推动建立有效的公共、公私和民间社会伙伴关系。
	引领周边城市实现一体化发展	虹桥国际对外开放枢纽建设		
	推进长三角一体化示范区建设	长三角生态绿色一体化发展示范区元荡跨界河湖一体化联合治理		
	建设长三角政务服务“一网通办”			
打造“世界城市日”平台	建立“世界城市日”常设机构			17.16 与 17.17
	开展“世界城市日”常态化工作			
	打造“四个上海”标志性成果			
	举办“世界城市日”主场活动	2021 年“世界城市日”中国主场活动		

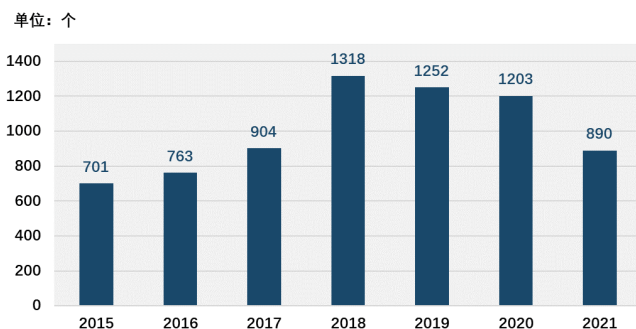
关键指标

上海市级国际友好城市数量



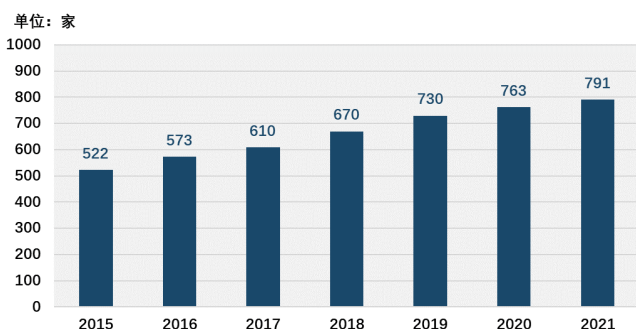
自 1973 年上海缔结首个国际友好城市以来，截至 2021 年 9 月，友好城市数量已经增长到 **67 个**，遍布亚、欧、非、美、大洋洲。

东西部协作和对口支援项目



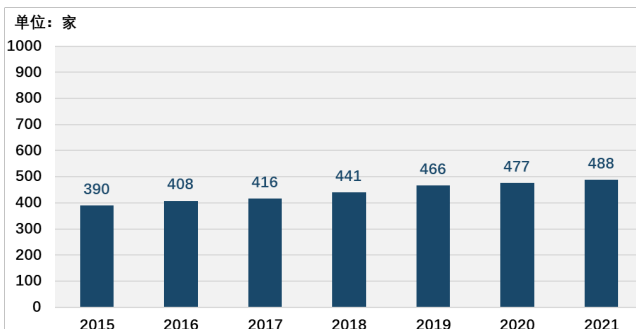
2015-2021 年，上海与国内东西部协作和对口支援项目每年保持在 **1000 个** 左右，累计 **17 次** 与国内省（自治区）或副省级城市签订政府间框架协议（备忘录）。

跨国公司地区总部



2021 年底，上海跨国公司总部数量达到 **791 个**，相比 2015 年增长 **52%**。

外资研发中心



2021 年底，上海外资研发中心数量达到 **488 个**，相比 2015 年增长 **25%**。

实到外资金额

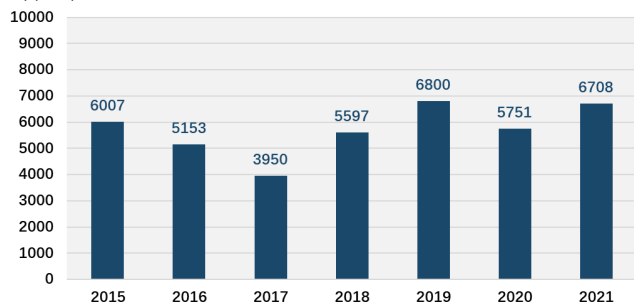
单位：亿美元



2015-2021 年期间，上海平均每年实到外资金额 **190.16 亿美元**。

外商直接投资合同项目数

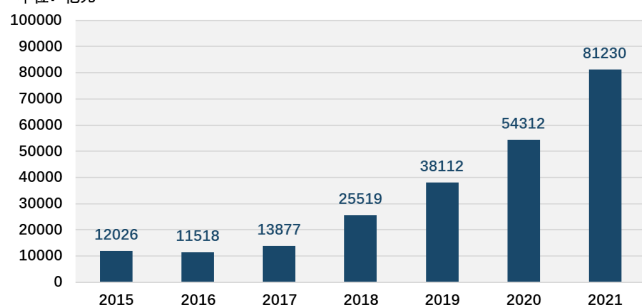
单位：个



2015-2021 年期间，上海年均外商直接投资合同项目数量超过 **5700 个**。

中国（上海）自由贸易试验区跨境人民币结算总额

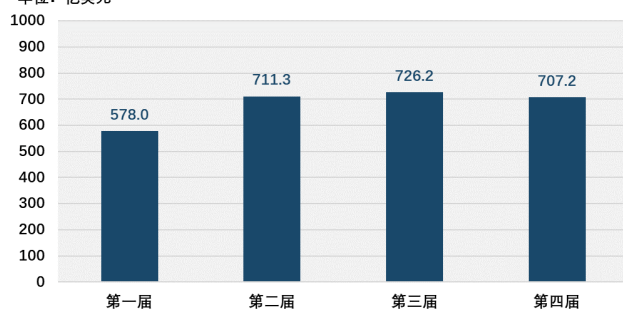
单位：亿元



2021 年期间，中国（上海）自由贸易试验区跨境人民币结算总额 **81230 亿元**，是 2015 年的 **6.8 倍**。

中国国际进口博览会意向成交金额

单位：亿美元



2018年至2021年，上海举办了四届中国国际进口博览会，平均每届意向成交金额达到 **680 亿美元**。

主要进展

● 国际友城“朋友圈”不断拓展

上海自 1973 年与日本横滨缔结首个国际友好城市以来，不断拓展国际友城交流网络，扩大友城“朋友圈”。至 2020 年底友好城市数量已经增长到 67 个，遍布亚、欧、非、美、大洋洲，积极开展在政治、经济、科技、教育、文化、卫生等多领域的交流合作。上海另有 5 个市级友好交流关系城市和 20 个区（镇）级国际友好城市。上海城市外交已成为中国对外关系的一个重要品牌和窗口。

● 国际经济贸易联系更加紧密畅通

上海积极运用中国国际进口博览会等平台，建立“一带一路”、RCEP 等对外开放机遇中的上海角色，建立创新国际网络、上海国际友好城市网络、上海世博会城市绿色创新网络、跨国公司上海总网络、教育和科技国际交流网络五大国际城市网络。通过国际发展与上海合作相连，促进世界范围内政治、经济、科技、教育、文化、卫生等多领域的交流合作。并积极推动上海在专业服务业、先进制造业等领域的扩大开放，通过吸引跨国公司地区总部、汇聚海内外人才实现上海高质量开放，参与全球竞争与合作。

● 国际一流营商环境营造成效显著

上海对标最高标准国际经贸规则营造国际一流营商环境。上海在法治化营商环境建设方面，出台了一系列营商环境改革方面的法律文件，保障制度供给，同时组建知识产权专门法院，加强企业产权保护。上海探索包容审慎监管，已推出 5 份“免罚清单”，包含市场监管、文化市场、生态环境、城管、民防等领域共计 61 项免罚事项，近 1400 家企业从中受益。上海初步形成了营商环境社会共建共享的格局，成立了上海市营商环境优化提升咨询会和优化营商环境法治保障共同体。通过世界银行对标改革打造最高标准营商环境，上海与北京联手助力国家营商环境评价从 2018 年的第 46 名进一步跃升至 2019 年的第 31 名。上海在开办企业、获得电力、施工许可、跨境贸易、登记财产等以地方事权为主的评价指标中，办事环节平均压缩了 41%，办事时间平均压缩了 59%，执行合同、获得电力等指标已达世界先进水平。

● 国内对内开放与合作交流面不断扩大

上海积极开展对内开放与合作交流。与国内兄弟省市合作发展，签订政府间框架协议（备忘录）。其中，2015 年签订 5 个，包括吉林、云南、河南、黑龙江（重签）、江西；2016 年签订 2 个，包括贵州、安徽（重签）；2018 年签订 4 个，包括吉林（重签）、青海、海南、大连；2019 年签订 2 个，包括山东、安徽；2020 年签订 1 个，为河南；2021 年签订 3 个，包括内蒙古、安徽、海南。上海深入推进东西部扶贫协作和对口支援，在开展消费帮扶、文旅帮扶、组团式教育帮扶以及创新金融扶贫模式、动员国企参与对口帮扶等方面形成了优异表现和典型经验。在产业、集建、环境保护等方面积极融入推动长三角一体化发展，特别是在长三角一体化示范区建设中，充分发挥制度创新能力，形成了一系列生态保护创新成果。通过与各地代表团互访交流合作等方式，着力推动上海与国内各地区在经济、文化、民生、社会事业等方面开展合作。

● “世界城市日”平台不断做深做实

上海以中国唯一的“世界城市日”常设机构为载体，努力“将上海打造成为世界城市日的永久主场”。自 2014 年首届城市日纪念活动成功举办以来，上海以“上海世博会‘城市，让生活更美好’（Better City, Better Life）”作为总主题，先后在国内外 7 个城市开展了城市日全球主场纪念及相关展览展示活动，并创设了“全球城市论坛”、“上海论坛”、“上海国际城市与建筑博览会”三大主题活动和数十个城市日系列活动品牌，活动影响力、社会参与度不断扩大。

重要措施

(1) 建立更加紧密的国际伙伴关系

● 建立遍布全球的国际友好城市网络

上海国际友好市网络以维护世界和平、增进相互友谊、促进共同发展为目的。上海市在世界范围内与其国际友好城市积极开展在政治、经济、科技、教育、文化、卫生等众多领域的交流合作。截至 2021 年 9 月 30 日，上海市及相关区已与世界上 59 个国家的 92 个市

- 发展以人为中心的国际交往模式

案例23 白玉兰纪念奖、白玉兰荣誉奖和“上海市荣誉市民”称号

自白玉兰奖系列出台以来，来自全球各洲的企业家、科研学者、各行业专家及领军人物和产业杰出贡献代表等都积极参与到评选中来，也得到了海外机构和组织的积极回应，与白玉兰奖系列紧密相关的上海日本白玉兰会也架起了中日民间交流桥梁。

80

图 31 2021 年上海市“白玉兰荣誉奖”颁授仪式¹⁰

● 打造“以人为本”的国际人才服务环境

上海围绕国际人士的医疗、教育、出入境等便利化需求，营造国际化的服务环境。改善医疗机构涉外服务，鼓励引进国际知名品牌的医疗服务机构，完善国际人士在沪就医的国际医疗保险结算制度。提高教育国际化水平，支持社会力量兴办外籍人员子女学校。改善外籍人士就业、居留许可等行政事务服务水平，加强窗口单位、公共场所的外语信息服务，提高便利化程度。提高市民国际交流能力。打造高品质公共活动空间和国际社区，营造多元包容、融合东西的文化氛围。大力集聚海内外优秀人才。畅通海外人才集聚通道，完善海外人才居住证（B 证）、外国专家证、出入境便利等配套政策，加大对紧缺急需海外高层次人才的介绍力度。

(2) 促进畅通紧密的国际经济贸易发展

● 持续举办中国国际进口博览会

中国国际进口博览会（简称“进博会”）是集成展会、论坛、文化活动为一体的主场外交和民间外交完美结合的一次重要的国际性大型活动，也是一场改变中国与各国关系的绝佳交流平台。自 2018 年起，在上海，进博会已连续成功举办了四届。2021 年共有 58 个国

¹⁰ 图片来源：<https://www.shine.cn/news/in-focus/2201241120/>

中国国际进口博览会（下文简称“进博会”）是全球首个以促进进口为主题的博览会，自 2018 年起以年度形式举办，是中国主动开放市场、扩大进口的举措，是一个融合了政府外交和民间外交的新平台，为解决日益复杂的全球贸易问题提供了一个系统性的解决路径，对推动全球贸易自由化进程，完善全球贸易治理具有重要意义。

“中国国际进口博览会上海友好城市合作论坛”（以下简称“上海友城论坛”）是进博会的配套活动之一，也是上海外事部门配套进博会举行的最大规模论坛活动，是一场文化和理念的中外交流盛会。2019年第二届进博会中，来自欧洲、美洲、亚洲、非洲等地18个国家、22个城市高级代表团和中外嘉宾，围绕“进口博览会与世界发展新机遇”、“友城伙伴共建开放共赢新格局”两大议题畅所欲言。2020年第三届进博会，由于疫情影响，上海与亚洲、欧洲、美洲12座友城的市长及市长代表开展云端交流，分享城市应对新冠疫情和复工复产的经验，探讨疫情背景下的城市治理与合作交流，推动上海与友好城市携手应对挑战、共创美好未来。

图 32 2020 年上海友好城市合作论坛¹²

¹² 资料来源：澎湃新闻，https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_9932617

● 建立紧密联系的国际贸易纽带

上海持续打造市场化、法治化、国际化的营商环境，提高行政效率，简化业务流程，为外资提供便利，营造更开放、更便捷、更坚韧的外资商贸环境。2017-2019 年先后颁布《关于进一步扩大开放加快构建开放型经济新体制的若干意见》（简称“上海开放型经济 33 条”）、《上海市贯彻落实国家进一步扩大开放重大举措加快建立开放型经济新体制行动方案》（简称“上海扩大开放 100 条”）、《上海市新一轮服务业扩大开放若干措施》（简称“上海新一轮服务业扩大开放 40 条”），推动专业服务业、先进制造业等相关领域进一步扩大开放。2020 年，上海市颁布《上海市外商投资条例》是地方出台的首个外商投资条例，提出要推动金融、电信、互联网、医疗、交通运输、文化、教育等领域有关服务业扩大开放措施在上海市率先落实。上海高质量落实《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）发展，将“6+3”新型产业体系与 RCEP 新机遇相结合，支持 RCEP 区域内跨国公司在沪设立地区总部和外资研发中心，鼓励上海企业在区域内进行供应链、产业链“强链、固链、补链”的高效布局，抓住 RCEP 成员国外资领域进一步开放的机遇，推动经济结构调整和产业转型升级。

案例25 “上海之帆”经贸巡展组委会助推“一带一路”对外经贸合作

上海之帆“一带一路”经贸巡展是由上海市经济团体联合会、上海市工业经济联合会和“上海之帆”经贸巡展组委会联合主办，是上海市规模最大、全方位展示上海经贸品牌的出展项目之一。自 2012 年起，已在阿尔巴尼亚、塞尔维亚、斯洛文尼亚、波罗的海三国、白俄罗斯、乌克兰、匈牙利等国家连续举办了九届，并取得了良好的经济和社会效果，得到了中国驻当地使馆的大力支持及当地政府的重视和积极响应。

“上海之帆”经贸巡展展品涵盖日用消费品（食品、礼品、纺织、轻工、家电等）、化工、有色金属产品、电子通信、机械设备、LED 光电子产品、医疗设备和保健品、建材和家居用品、服务贸易等，每年有 150 家上海企业参展，是上海实施国家“一带一路”对外经贸合作的靓丽名片。上海之帆经贸巡展不仅仅是促成贸易和投资的平台，更重要的是和各国家商会交流合作的纽带。

目前，“上海之帆”外方合作单位已有 25 家以上，包括阿尔巴尼亚 KLIK 集团、热那亚市政府以及各国工商会和发展署。¹³“上海之帆”经贸巡展组委会携手上海市经济团体联合会（上海市工业经济联合会），联合 20 个国家和地区工商会，深度融合开展 O2O 运营模式，开发一个全新的商业平台“上海之帆 365”，快速整合产业资源，为各协会和企业架起

¹³ 数据来源：上海之帆，<http://www.shanghaifair365.com/jsp/web/pdf/zh-partner2.pdf?t=1>

上海在开办企业、获得电力、施工许可、跨境贸易、登记财产等方面对标世界银行最高标准。其中，开办企业方面，搭建“一窗通”企业开办全流程平台，覆盖各行政服务中心及开办企业全部办事环节。办理施工许可方面，成立全流程一站式服务监管机构，搭建以工程建设项目联审平台为核心的一体化办事系统，最大限度地提升建筑许可办理的便利化水平。获得电力方面，建立以电网公司为主体的一站式服务新模式，大幅度压缩办理时间。财产登记方面，建立“全网通”办事系统，开通企业不动产转移登记专窗，实现一口受理、网上办理、相关资料自助查询。跨境贸易方面，建立了具备“通关+物流+支付”功能的国际贸易“单一窗口”，推行通关放行、港口作业、物流运输各环节的大并联改革，扩大“关税保证保险”应用范围，建立申报容错机制。纳税方面，推出电子税务局、办税服务智能化转型、全方位智能咨询等 60 项改革举措，发布 318 个涉税事项“最多跑一次清单”。执行合同方面，在上海推广诉讼档案电子化，完善随机自动分案、电子送达等工作机制。

上海将工程建设领域营商环境建设作为打造国际一流营商环境的“一号改革工程”，自2017年起，迭代更新推出5轮系列改革政策举措，着力打造市场化、法治化和国际一流营商环境，取得明显成效。上海成功打造了以山姆中国会员旗舰店、腾讯长三角人工智能超算中心等为代表的一大批重大产业项目改革样本，企业普遍反映相关改革政策实施精准、成效显著。根据住房和城乡建设部工改领导小组办公室发布的《2020年度工程建设项目审批评估情况》显示，上海位居评估总体排名首位。根据国家发改委最新公布的《2020年中国营商环境评价报告》显示，上海在开展办理建筑许可指标在耗时、费用、建筑质量控制指数、便利度4个二级指标的评分获得满分。

具体举措包括：1) 围绕全覆盖改革、全链条管理、全流程办理目标，推动改革政策体系走深走实。2) 精简整合审批事项，提高办理效率和透明度。3) 数字赋能，智慧政务“一个系统”。推动从“找各个部门”到“找整体政府”的转变，从“以部门为中心”到“以用户为中心”的转变，从“人找服务”到“服务找人”的转变，稳步推行“不见面审批”。4) 建立工程建设项目审批审查中心，强化线上线下深度融合，将“一个中心”作为面对企业唯一主体，深化完善工程建设项目审批审查中心的运行机制。5) 重点针对施工图审查和综合竣工验收这两个关键环节靶向施政，开展改革创新。

(3) 强化国内合作实现共同发展

● 对口帮扶内陆地区实现脱贫发展

上海坚持“中央要求、当地所需、上海所能”相结合，健全完善“归口管理、分工负责、前后方协调、社会齐参与”的工作机制，遵循“民生为本、产业为重、规划为先、人才为要”工作方针，聚焦解决农村贫困人口不愁吃、不愁穿和义务教育、基本医疗、住房安全有保障的“两不愁、三保障”突出问题，深入推进东西部扶贫协作和对口支援。2020年末，上海对口帮扶的7个省（区、市）20个地（州、市）101个县（区）中现行标准下农村贫困人口全部脱贫、98个贫困县全部摘帽。2017年至2021年，上海连续五年在中国脱贫攻坚成效考核中获得第一档“好”的成绩，在开展消费帮扶、文旅帮扶、组团式教育帮扶以及创新金融扶贫模式、动员国企参与对口帮扶等方面创造了典型经验。

● 引领周边城市实现一体化发展

上海积极融入和引领长三角一体化发展，加快推进长三角产业、基建、环境保护等方面的融合工作，长三角城市经济协调会成员不断扩容，专业委员会和合作联盟数量增加，举办了一系列专题论坛和活动。近年，先后召开四次长三角主要领导座谈会，特别是2018年6月1日召开的长三角主要领导座谈会，讨论通过了《长江三角洲一体化发展三年行动计划（2018—2020年）》，长三角区域交流合作顶层架构进一步完善。依托长三角协调会旅游专委会发布“长三角旅游护照”并成立“长三角主题乐园联盟”，依托创意经济合作专委会举办“上海世界创意经济峰会”，依托长三角大数据应用专委会举办“长三角区域一体化指数、长三角商务发展报告发布会”，进一步推动长三角一体化融合发展。先后推动三大落实长三角一体化发展国家战略重要承载地建设：中国（上海）自由贸易试验区临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区和虹桥国际对外开放枢纽。

案例27 虹桥国际对外开放枢纽建设

虹桥国际对外开放枢纽建设以上海虹桥商务区为核心区。上海虹桥商务区位于上海中心城区西侧，是长三角城市群的交通网络中心和经济地理中心，从世界最大的综合交通枢纽发展而来。以世界最大的单体会展建筑国家会展中心为载体，成功举办三届进博会，持续放大进博会溢出效应，推动上海虹桥商务区成为联动长三角、服务全国、辐射亚太的进出口商品集散枢纽。

的虹桥国际开放枢纽功能奠定了基础。

后，上海落实长三角一体化发展国家战略的又一重要承载地。

用。

图 33 虹桥国际开放枢纽示意图¹⁴

● 推进长三角生态绿色一体化示范区建设

上海积极推进长三角生态绿色一体化示范区（下文简称“一体化示范区”）建设，并在

¹⁴ 图片来源: <https://www.shanghai.gov.cn/nw42236/20210303/6d0b35ac75264147914171b07b6efc05.html>

生态环境领域一体化取得丰硕成果。目前，上海已牵头完成跨界水体联保共治机制、生态环境管理统一规划、统一设计、统一标准“三统一”制度、“一河三湖”环境功能要素目标和污染防治、评估考核机制建设等一体化制度创新政策，并加快相关制度创新成果在长三角和中国重点合作区域复制推广。一体化示范区执委会与江浙沪两省一市、三级八方生态环境部门建立协商工作机制，定期联合出台一体化示范区生态环境领域年度行动计划，促进一体化协同工作。一体化示范区创新共建生态环境第三方治理服务平台，以平台为载体努力完善跨域一体、规范高效、公平竞争的市场化治理机制。推进绿色金融一体化发展，积极探索数字赋能生态环境一体化保护，全力协调推进跨域生态环境治理项目建设，重点推进太浦河共保联治示范段、元荡生态修复治理及岸线贯通工程、淀山湖生态岸线修复、青浦蓝色珠链、环元荡美丽湖泊群、嘉善北部湖荡整治等 20 余个生态环境治理项目。

案例28 长三角生态绿色一体化发展示范区元荡跨界河湖一体化联合治理

长三角生态绿色一体化发展示范区（下文简称“一体化示范区”）聚焦一体化制度创新，建立有效管用的一体化发展新机制，打造生态友好型一体化发展样本，是实施长三角一体化发展战略的先手棋和突破口。一体化示范区范围包括上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉兴市嘉善县，面积约 2431 平方公里，其中水域面积约 350 平方公里。元荡跨界河湖一体化联合治理是一体化示范区首个跨界河湖联治项目。

元荡是横跨上海和江苏的核心跨界水体，水面积 13 平方公里，岸线全长 23 公里，上海段 6.2 公里，江苏段 16.8 公里，与淀山湖水系相连，是太湖流域第三大省际边界湖泊，也是沪苏湖铁路、沪渝高速和元荡路进入上海的门户。通过达标加固环湖堤防，加强湖泊水环境综合治理，实施湖泊、入湖河道及湖滨带水生态保护与修复，高品质打造“安全、贯通、生态、宜人”的著名文化生态湖区。

元荡跨界的青浦和吴江两地创新审批机制，统筹前期规划，统一设计理念和标准，充分发挥一体化治理、联保共治的示范效应，形成了“共绘一张蓝图、共商一套标准、共建一批机制、共推一个计划”的“四个一”工作机制，充分吸收并融合了一体化示范区最新规划要求，形成“一环三道”岸线贯通和生态治理方案，实现岸线贯通、步道贯通、防洪一体化，新建人行栈桥、人行步道、亲水平台等节点，为市民提供休闲空间，实现还湖于民。



图 34 长三角生态绿色一体化发展示范区元荡跨界河湖一体化联合治理

● 推进长三角政务服务“一网通办”

上海在中国范围内率先实施“一网通办”改革，改革聚焦平台、业务、数据、制度四个方面，促进信息共享、流程再造，打破部门壁垒、消除碎片化。在此基础上，上海联合周边省市联合打造长三角“一网通办”专栏，上线中国首个区域政务服务“一网通办”旗舰店。2019年，长三角三省一市主要医疗机构实现医保异地门诊费用直接结算覆盖，全部41个城市实现医保“一卡通”，覆盖医疗机构超过5000家。2021年，长三角三省一市30类电子证照共享互认，实现126项服务事项跨省通办，长三角“一网通办”开通567个线下专窗办理点，全程网办办件537万余件。

(4) 打造“世界城市日”平台

● 建立“世界城市日”常设机构

世界城市日是首个由中国政府发起设立的国际日，也是联合国决定设立的首个以城市为主题的国际日。2014年12月在上海设立中国唯一的世界城市日事务协调中心，承担与城市日相关活动的协调、组织，以及城市管理和可持续发展领域的研究、培训、宣传推广等事务性工作。上海高度重视城市日工作，以上海世博会“城市，让生活更美好”（Better City, Better Life）作为总主题，旨在通过城市日相关主题活动、论坛、培训、成果分享等方

式，唤起各国政府和社会各界对解决城市问题，特别是对发展中国家快速城市化进程中所产生问题的重视，积极应对城市化给全人类带来的机遇和挑战，促进全球城市的可持续发展。

● 开展“世界城市日”常态化工作

在 2014 年成功举办首届城市日纪念活动的基础上，上海积极开展城市日国内外活动的组织工作。与联合国人居署及相关城市政府合作，先后在意大利米兰（2015）、厄瓜多尔基多（2016）、中国广州（2017）、英国利物浦（2018）、俄罗斯叶卡捷琳堡（2019）、肯尼亚纳库鲁（2020）、埃及卢克索（2021）成功举办了城市日全球主场纪念及相关展览展示活动，并邀请徐州、唐山和福州等国内城市的政府与企业代表团在当地举办了“中国周”和“上海之夜”、“徐州日”、“唐山日”、“福州日”等品牌活动。自 2016 年以来举办和参与了多次城市日专题论坛和世界城市论坛相关活动。近年来，主办方每年还以上海为起点，创设了“全球城市论坛”、“上海论坛”、“上海国际城市与建筑博览会”三大主题活动，和“全球城市地下空间开发利用上海峰会”、“健康城市论坛”、“世界城市日青少年系列活动”、“世界城市公益定向赛”等数十个城市日系列活动品牌，在主题演绎、形式选择和社会参与等方面不断创新和提升，受众规模和社会影响不断扩大。

● 打造“四个上海”标志性成果

近年来，“世界城市日”平台以推动联合国可持续发展理念传播，促进可持续发展实践的合作交流，提升可持续发展领域的上海担当，彰显可持续发展成果的上海示范为目标，推动形成了“四个上海”标志性成果：“上海奖”、“上海指数”、“上海手册”、“上海报告”。

1) “上海奖”，即“全球可持续发展城市奖（上海奖）”的简称，是由联合国人居署主导，并与中国住房和城乡建设部、上海市人民政府共同设立的国际奖项。该奖项用于表彰世界范围内在可持续发展方面取得突出进展的优秀城市，并特别关注广大发展中国家城市取得的成绩。“上海奖”每年评选 1 次，在全球范围内评选出不超过 5 个获奖城市，并根据情况设置特别奖。2022 年 3 月 30 日，联合国人居署在 2022 年执行局第一次会议上，宣布在中国政府支持下设立“上海奖”，并将在 2023 年颁发首届奖项。

2) “上海指数”，即“全球城市监测框架——上海应用指数”的简称，是涵盖经济、社会、环境、文化和治理等领域的指标体系。2021 年起，中华人民共和国住房和城乡建设部、

架。

市委

市級

上海

案例29

韧性

候行动，推动实施联合国《2030 年可持续发展议程》和《新城市议程》，促进全球城市可持续发展。

2021 年世界城市日中国主场活动与首届城市可持续发展全球大会结合举办。活动包括开闭幕式，低碳经济、城市历史文化保护传承、城市治理、生态韧性和新城建设 5 场主题论坛，中国城市高质量发展论坛、国际城市与建设产业论坛和房地产估价论坛 3 场专题论坛，中国城市发展案例展，以及上海国际城市与建筑博览会等一系列配套活动。期间展示了一系列城市建设治理重要成果，交流中国上海及各省市可持续发展经验。



图 35 2021 年“世界城市日”中国主场活动



5. 展望

本报告基于可持续议程框架，构建了上海城市战略目标愿景体系和 SDGs 体系的逻辑框架，梳理了上海推进实现 17 个可持续发展目标的关键举措。根据此次审查结果，上海在 SDG7 经济适用的清洁能源、SDG10 减少不平等、SDG12 负责任消费和生产、SDG17 促进目标实现的伙伴关系等方面均进一步实施了可持续发展理念，取得了显著的进展，积累了丰富的实践经验。

展望未来，上海将持续以实现可持续发展目标而努力奋斗。2022 年 6 月召开的中国共产党上海市第十二次代表大会提出了未来一段时期上海在各领域发展的重点任务和关键环节。在经济领域，上海将在国家重大战略牵引下推动改革开放向纵深发展，构建现代化经济体系，推动经济高质量发展。在社会领域，上海将着力创造高品质生活，更好满足人民对美好生活的向往。在文化领域，上海将大力弘扬城市精神品格，深入推进国际文化大都市建设。在治理领域，上海将把握超大城市特点和规律，全面提升城市治理现代化水平，同时打造全过程人民民主最佳实践地。在环境领域，上海将扎实推进生态文明建设，加快建设人与自然和谐共生的美丽家园。

案例索引

案例 1	崇明区陈家镇渔光互补项目	24
案例 2	上海东海大桥海上风电示范项目	25
案例 3	浦东新区五号沟 LNG 站项目	26
案例 4	嘉定区新能源汽车产业发展	29
案例 5	气候变化对上海能源消费影响评估	30
案例 6	上海杭州湾经济技术开发区提升改造能源效率	31
案例 7	中国(上海)自由贸易试验区临港新片区世界顶尖科学家论坛永久会址项目 ..	33
案例 8	上海探索建设碳排放交易市场	34
案例 9	杨浦区探索建立数字化精准服务救助平台	42
案例 10	静安区彭三小区成套改造工程	44
案例 11	长宁区新华路街道“15 分钟社区生活圈”行动	45
案例 12	奉贤区以“上海之鱼”为中心打造高品质公共服务集群	46
案例 13	黄浦区苏州河河口地区公共空间景观提升	48
案例 14	宝山区罗泾镇探索创建沪北乡村振兴示范镇	50
案例 15	金山区水库村农村人居环境提升	52
案例 16	静安区大宁路街道儿童参与社会治理的模式	54
案例 17	奉贤区“无废城市”建设主要任务	62
案例 18	松江区天马无废低碳环保产业园	63
案例 19	上海工业综合开发区（奉浦园区）循环化改造	66
案例 20	闵行区推进低效产业用地高质量利用	69
案例 21	松江区广富林郊野公园	71
案例 22	普陀区云岭西排水系统建设	72
案例 23	白玉兰纪念奖、白玉兰荣誉奖和“上海市荣誉市民”称号	80
案例 24	中国国际进口博览会上海友好城市合作论坛	82
案例 25	“上海之帆”经贸巡展组委会助推“一带一路”对外经贸合作	83
案例 26	工程建设领域营商环境改革建设	84
案例 27	虹桥国际对外开放枢纽建设	85
案例 28	长三角生态绿色一体化发展示范区元荡跨界河湖一体化联合治理	87
案例 29	2021 年“世界城市日”中国主场活动	90

指导单位	上海市住房和城乡建设管理委员会
	上海市人民政府发展研究中心
	上海社会科学院
支撑单位	上海市发展和改革委员会
	上海市经济和信息化委员会
	上海市规划和自然资源局
	上海市生态环境局
	上海市交通委员会
	上海市农业农村委员会
	上海市水务局
	上海市卫生健康委员会
	上海市应急管理局
	上海市人民政府外事办公室
	上海市医疗保障局
	上海市绿化和市容管理局
	上海市人民政府合作交流办公室
	上海市房屋管理局
	中国(上海)自由贸易试验区临港新片区管理委员会
	长三角生态绿色一体化发展示范区执行委员会
	上海市妇女儿童工作委员会
	上海市妇女联合会
	上海市老龄工作委员会
	上海市气象局
	上海市旧区改造、旧住房成套改造和“城中村”改造工作专班
	上海国际问题研究院
	(排名不分先后)
编写单位	上海社会科学院《上海报告·2022》编写组
	上海世界城市日事务协调中心

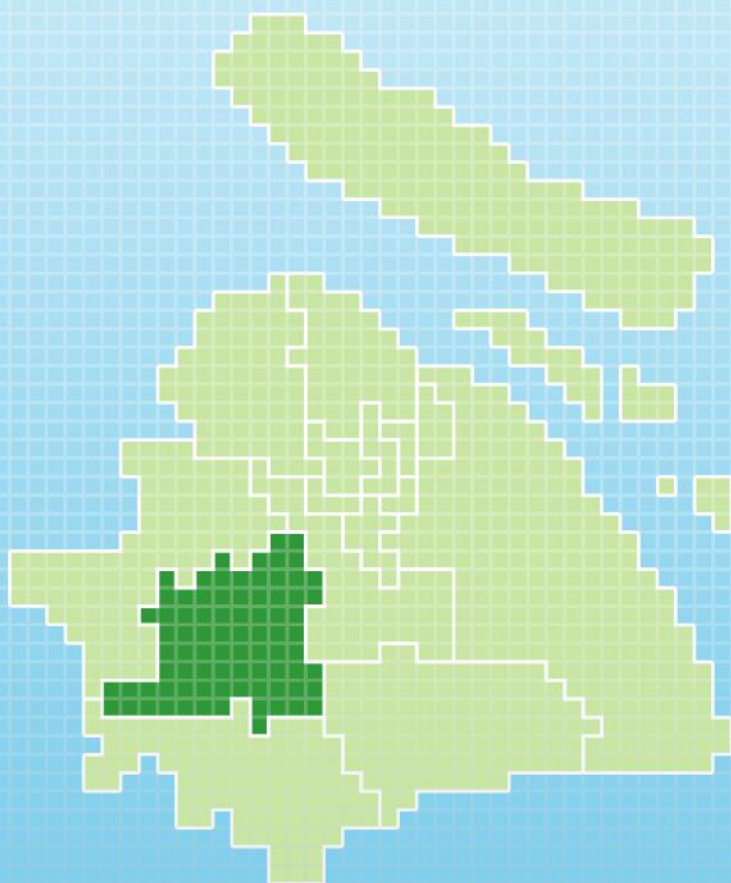
本报告中部分图片来自上海市人民政府新闻办公室网站《上海画册》。

松江报告

Songjiang Voluntary Local Review

2022

落实联合国2030年可持续发展议程上海松江区自愿评估报告





Green · Shared · Cooperation

UN SDGs Songjiang District of Shanghai Voluntary Local Review 2022

上海之根 · 浦江之首 · 沪上之巅



目录

CONTENTS

1.	引言	1
2.	评估方法和过程.....	5
3.	松江对可持续发展目标的响应概述	9
	松江对可持续发展目标的响应	9
	松江推动可持续发展目标的关键措施	11
4.	2022 年优先审查目标.....	15
	SDG7 经济适用的清洁能源	16
	响应框架.....	17
	关键指标.....	18
	主要进展.....	20
	重要措施.....	21
	(1) 可再生的绿色能源发展	21
	(2) 清洁的天然气能源发展	23
	(3) 新能源产业布局	24
	(4) 推进低碳发展实践	25
	SDG10 减少不平等	32
	响应框架.....	33
	关键指标.....	34
	主要进展.....	36
	重要措施.....	38
	(1) 提供人人共享的高品质公共服务	38
	(2) 塑造覆盖全域居民的宜居环境	41

(3)	打造儿童友好的城市	43
(4)	建设老年友好的城市	46

SDG12 负责任消费与生产50

响应框架.....	51
关键指标.....	52
主要进展.....	54
重要措施.....	56
(1) 推进“无废城市”建设	56
(2) 打造可持续的多层次交通体系	58
(3) 推动全域文旅融合发展	62
(4) 建设具有韧性的现代化新城	66

SDG17 促进目标实现的伙伴关系72

响应框架.....	73
关键指标.....	74
主要进展.....	76
重要措施.....	77
(1) 对口帮扶内陆地区实现共同发展	77
(2) 长三角 G60 科创走廊协同发展	80
(3) 营造具有吸引力的发展环境	82
(4) 积极开展对外宣传与营销	84

5. 展望 87

案例索引	88
------------	----





松江——上海在地文化之根

松江区地处上海市域西南，位于上海的母亲河之一——黄浦江的上游。松江历史悠久、文化兴盛、经济富庶，素有“上海之根、浦江之首、沪上之巅”的美誉。松江是上海市域范围内最早成陆的地区之一，也是上海历史文化的发祥地之一。通过考古发现，4000年前，这里就有了具有城镇集聚生活方式为特征的文化——“广富林文化”。公元219年，这里被始称为华亭；公元751年，设置华亭县。历经一千多年沧桑，松江始终是上海这块土地上的文化重镇，涌现了无数的文学家、艺术家、科学家和革命先驱。在历史的发展进程中，松江人民铸就了松江文化的血脉和精神，也奠定了上海这块土地的文化之根。

松江——创新发展活力之城

松江也是一座年轻的创新活力之城。1998年，松江撤县设区，成为上海城市市辖区的有机组成部分；2018年发布的上海2035总规将松江定位为五个重要的新城之一。松江的科技创新基础和高端产业发展在上海郊区具有较为突出的优势。松江提出的地方发展战略目标愿景中，致力于依托“科创驱动”，引领G60科创走廊发展，打造辐射长三角的先进制造业高地，建设成为上海具有全球影响力科技创新中心的重要承载区。2021年，松江高新技术企业申报总数达1041家，位列全市第三；高新技术企业总数亦位列全市第三。目前，松江正在加快推进G60脑智科创基地等一批重大科技创新平台的建设，成为上海郊区新城发展的领跑者，实现让科技创新引领高质量发展。

松江——全域山水宜居之地

松江全域面积604.64平方千米，具有青山、森林、河湖等丰富的自然资源，是上海市域范围内少有的同时具备山水景观风貌的地区之一。上海陆地地区的最高峰——佘山位于松江境内，是一座既有丰富生态资源的青山，也是一块具有历史文化资源传承的区域。此外，松江全域范围内还分布着天马山、小昆山、辰山植物园、醉白池、方塔园、科技影都等丰富的自然与人文资源。松江区充分利用这一优势禀赋资源，打造具有“远看青山绿水，近看人文天地”特征的，中华优秀传统文化的重要传承地和具有自然山水特色的宜居之地。



1. 引言

松江是上海市域的西南部的一个市辖区，位于黄浦江上游。松江历史悠久、文化兴盛、经济富庶，素有“上海之根、浦江之首、沪上之巅”的美誉。松江是上海历史文化的发祥地之一，4000 年前这里就有了新石器时代晚期文化——“广富林文化”。松江历来是上海这块土地上的文化重镇，涌现了无数的文学家、艺术家、科学家和革命先驱。松江人民通过打拼奋斗在历史发展进程中逐渐铸就了松江文化的血脉和精神，也奠定了上海这块土地的文化之根。

松江区陆域面积 604.64 平方公里，常住人口达 190.97 万。松江既是一座历史底蕴深厚的文化名城，同时也是上海新一轮空间发展战略所确定的五个重要新城之一，是一座具有创新驱动力的活力新城。

追求可持续发展一直是松江区发展实践进程中所贯彻的核心理念。早期提出的《松江新城总体规划（2010-2020 年）》基于《松江区区域总体规划实施方案（2006-2020 年）》，围绕“创新驱动，包容发展”的理念，确立了建设“人文松江，宜居新城”的目标。2019 年上海市政府批复的《上海市松江区总体规划暨土地利用总体规划（2017-2035 年）》提出面向 2035 年的发展目标，致力于在上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的总体目标之下，将松江建设成为上海卓越全球城市的西南门户，上海科创中心的重要承载区、辐射长三角的先进制造业高地，中华优秀传统文化的重要传承地和具有自然山水特色的宜居之地。2021 年发布的松江区第十四个五年规划则提出了“科创走廊策源地高质量发展的世界影响力全面提升”“人文松江文化软实力全面增强”“生态松江绿色健康生产生活方式蔚然成风”等面向 2035 年的远景目标展望。

从松江区 21 世纪以来的几次重要战略规划的定位变迁可以看出，松江在实践可持续发展的过程中，尤为重视创新、人文、生态等方向的发展。在创新方面，松江把科创作为经济转型升级的第一动力，以 G60 科创走廊建设为主要空间载体和战略支点，发展高端制造和智能制造，推进经济转型发展。在人文方面，松江基于深厚的历史底蕴，坚持走“以人民为中心”的城镇化发展道路，打造传统与现代相交融的现代化宜居新城。在生态方面，松江充分彰显自身的青山绿水特色自然风貌，在保护生态基底的同时，注重生态、人文与

产业的融合发展，打造具有吸引力的生态空间发展新格局。

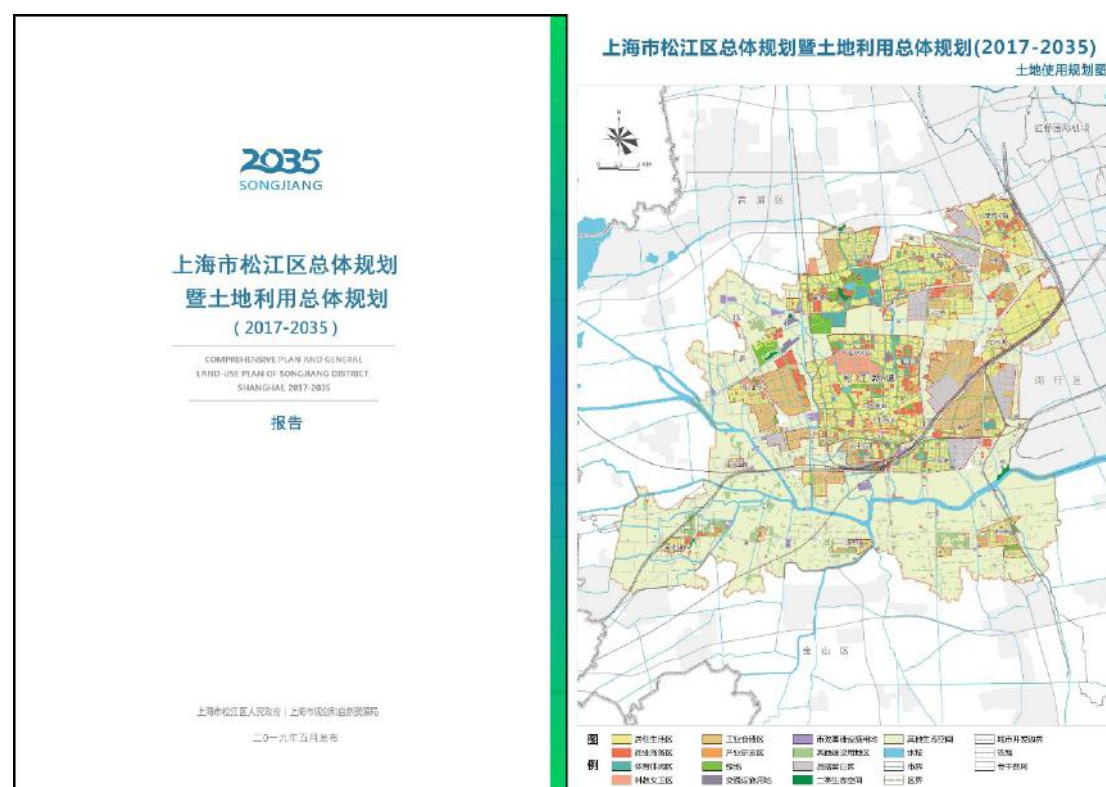


图 1 2019 年批复的《上海市松江区总体规划暨土地利用总体规划（2017-2035）》



图 2 2030 年议程 17 个目标

基于联合国《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》（下文简称“2030 年议程”），上海在 2021 年世界城市日中国主场活动暨首届城市可持续发展全球大会上发布了

《落实联合国 2030 年可持续发展议程上海自愿评估报告·2021》（简称《上海报告·2021》），并在此基础上加入联合国可持续发展目标城市旗舰项目，将参与 SDGs 项目作为上海推动可持续发展的常态化工作。自 2022 年开始，上海首次在区级层面开展基于 2030 年议程的自评估报告编制工作，既作为单独的报告成果，也作为《上海报告·2022》成果的有机组成部分。松江区作为首批加入上海区级自愿评估工作的市辖区，编制《落实联合国 2030 年可持续发展议程上海松江区自愿评估报告·2022》（简称《松江报告·2022》），并于 2022 年 10 月 31 日在上海举办的 2022 年世界城市日全球主场活动暨第二届城市可持续发展全球大会上发布报告成果，面向全球交流“科创、人文、生态”的现代化新城在推进可持续发展领域的实践经验。



2. 评估方法和过程

《松江自评估报告》编制工作由上海市松江区政府相关部门、专业研究机构、专家咨询委员会和相关社会组织共同参与。报告编制过程坚持多机构共同协作，邀请了 20 余个政府部门参与专业领域评估，并提供展现最新实践成果的丰富案例；坚持多领域专家咨询，由城市建设、经济、社会、对外开放等相关领域权威专家组成专家咨委会，负责优先审查目标及相关指标的选定与讨论；坚持多源数据分析，从城市体检工作等多维度广泛了解居民个体对城市人居环境的满意度。上海社会科学院《松江报告·2022》编写组承担本次报告的编写工作。

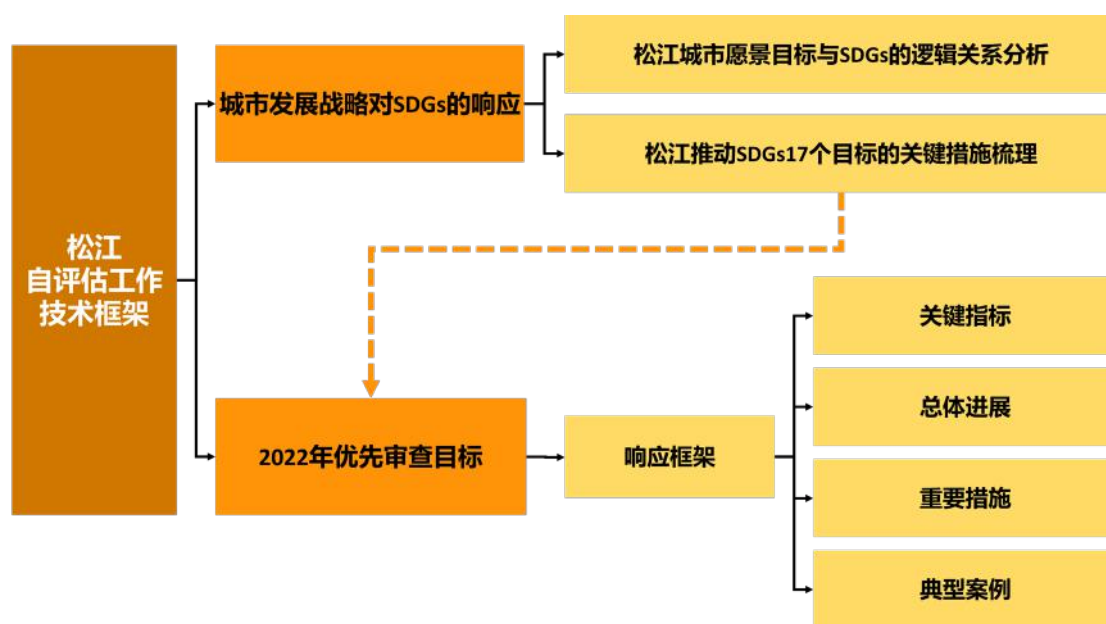


图 3 松江自评估工作技术框架示意图

在编制范式方面，《松江自评估报告》参考了联合国经济和社会事务部（UN DESA）可持续发展司《自愿国别评估准备手册(Handbook for the Preparation of Voluntary National Reviews)》、联合国人居署《自愿性地方审查指南（Guidelines for Voluntary Local Reviews）》的要求。该报告也参考了中华人民共和国外交部于 2021 年 6 月发布的《中国落实 2030 年可持续发展议程国别自愿陈述报告》以及上海市发布的《落实联合国 2030 年可持续发展议程上海自愿评估报告·2021》，并利用联合国可持续发展目标网站上提供的大量信息借鉴

的国外其他城市在区级层面可持续发展目标方面的本地评估结果。



图 4 落实联合国 2030 年可持续发展议程上海自愿评估报告·2021

在审查方向与指标选择方面，《松江自评估报告》工作组综合参考了《中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案》《2018 中国 SDGs 指标构建及进展评估报告》以及上海市级层面 2022 年地方自愿评估工作框架，结合松江区政府部门和相关专家的建议，建立了松江区的本地化自愿性地方审查评估框架。

在具体审查内容方面，《松江自评估报告》的编制参考了已有的系列研究成果，如上海市松江区国民经济和社会发展规划的评估、松江城市体检年度报告等。

在 2022 年度的首次评估过程中，松江区审查了当前城市发展战略愿景目标与 17 个可持续发展目标之间的逻辑关系。在此基础上，根据 2022 年度上海报告的总主题“绿色·共享·合作”，以及“清洁能源”“公平共享”“绿色韧性”“合作发展”四个具体评估方

向的要求，确定了《松江报告·2022》的4个优先审查目标：SDG7 经济适用的清洁能源；SDG10 减少不平等；SDG12 负责任消费和生产；SDG17 促进目标实现的伙伴关系。本年度报告成果包括了引言、评估方法和过程、松江对可持续发展目标的响应、年度优先审查目标、展望等部分。

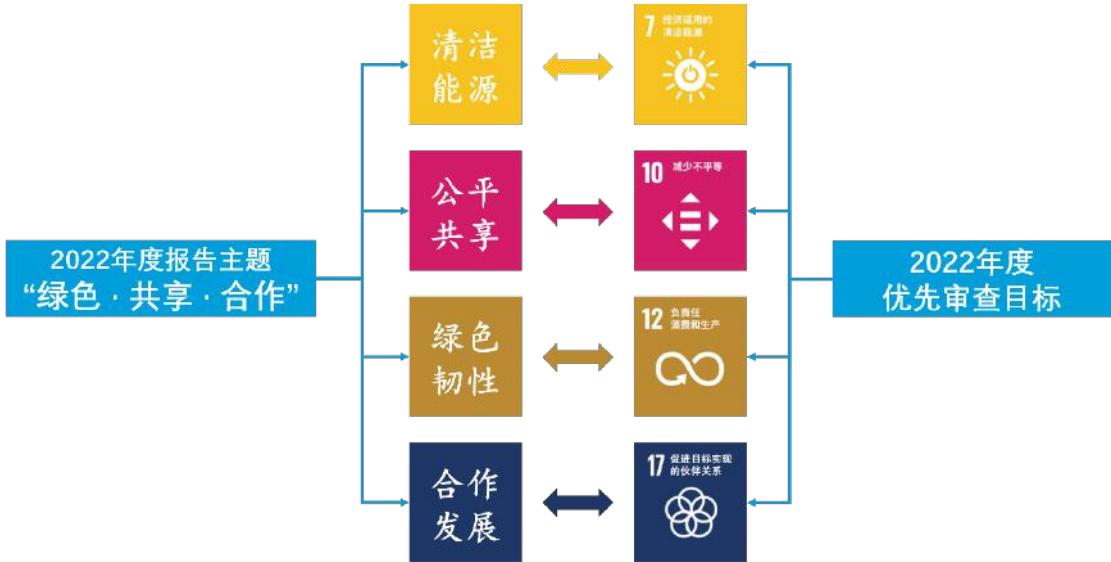


图 5 2022 年度报告主题与优先审查目标的关系



3. 松江对可持续发展目标的响应概述

松江对可持续发展目标的响应

松江在上海面向 2035 年的城市发展战略目标愿景下，编制了《上海市松江区总体规划暨土地利用总体规划（2017-2035 年）》（简称“松江 2035 规划”），提出了自身的 2035 目标愿景“基本建成‘科创、人文、生态’的现代化新松江。围绕‘松江创造’，坚持高质量发展，成为上海具有全球影响力科技创新中心的重要承载区。人文优势更加突出，环境品质全面提升，重要发展指标达到全市领先水平，成为产城融合、生态宜居的现代化新区。”同时，松江 2035 规划还明确了自身的城市性质，即“建设上海卓越全球城市的西南门户，上海科创中心的重要承载区、辐射长三角的先进制造业高地，中华优秀传统文化的重要传承地和具有自然山水特色的宜居之地。”松江三个具体目标“科创”“人文”“生态”与 SDGs 目标体系存在较强的逻辑联系，科创主要对应经济、社会、文化领域；人文主要对应社会、文化、治理领域；生态主要对应经济、环境、治理领域。本报告建立了松江城市发展三个分目标与 SDGs17 个目标之间的逻辑对应关系（图 6）。值得注意的是，SDGs 每个目标内涵均较为丰富，上述逻辑关系仅体现最主要的响应关系。

● 科创松江

松江 2035 规划提出科创驱动“松江制造”迈向“松江创造”：“科创是松江经济转型升级的第一动力，以 G60 科创走廊建设为主要载体和战略支点强化科技创新引领和带动，大力发展高端制造和智能制造，完善科创承载、总部研发、高端制造、智能制造、服务集成、商业商务及现代物流互为支撑、协调发展的功能布局，实现区域经济结构迈向中高端，经济发展速度迈向中高速，走出经济转型发展新路径。”在这一目标下的实践中，松江着重通过推动创新发展（SDG9），促进经济增长并保障全体居民就业机会（SDG8），减少区域不平等（SDG10），并采取负责任的消费与生产方式（SDG12、SDG7）。

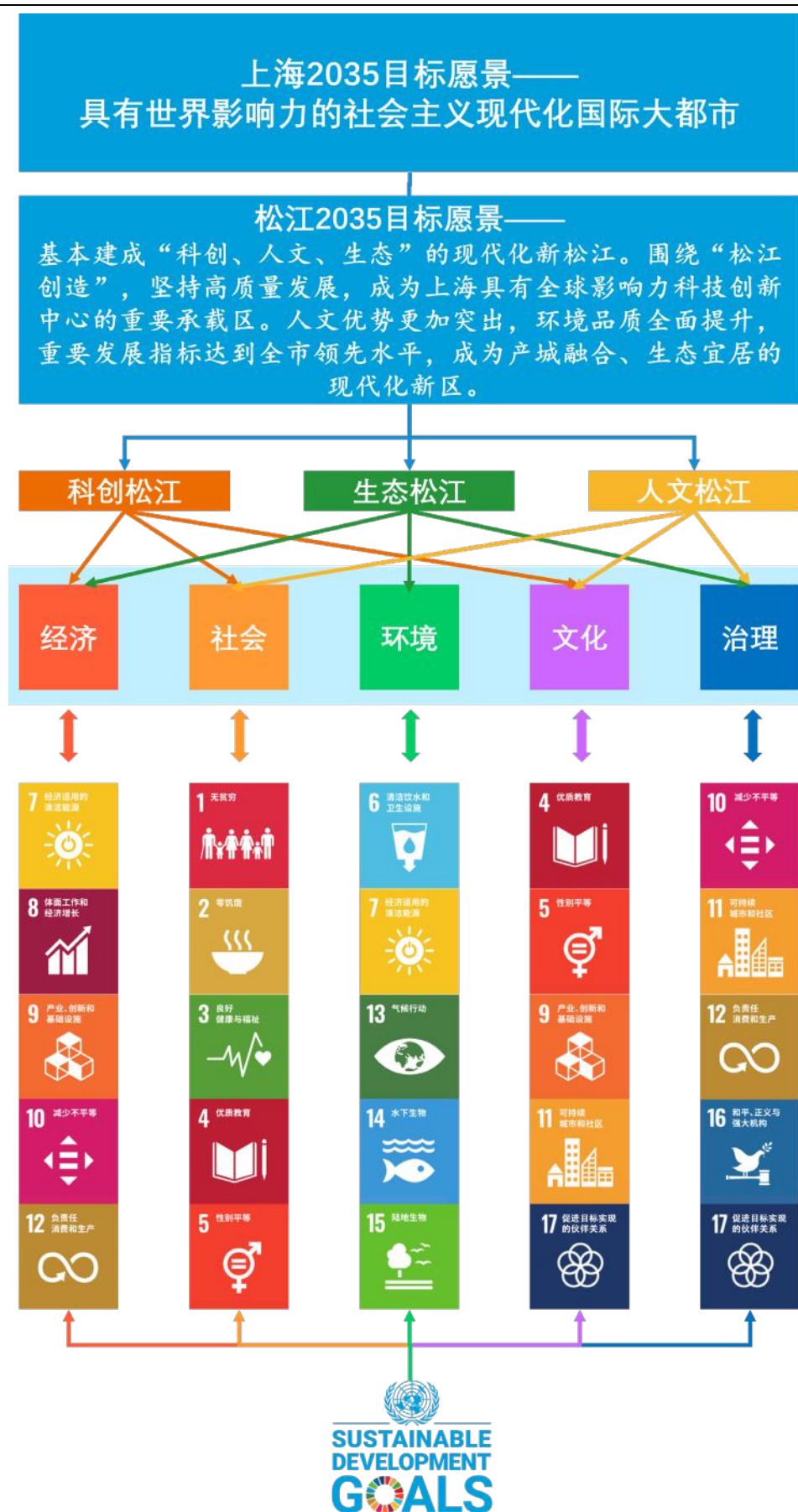


图 6 松江 2035 目标愿景和 SDGs 目标之间的逻辑对应关系

● 人文松江

松江 2035 规划提出坚持“以人民为中心”的新型城镇化道路：“建设更富魅力的幸福人文之城，把握国家新型城镇化综合试点的机遇，坚持‘以人民为中心’的发展理念，找准问题，补足短板，加强城乡统筹发展，优化城镇空间布局，推进产城融合与城市更新，促进职住平衡和生产生活生态融合，加强区域环境综合整治和生态改善，完善城乡公共服务体系，加强基础设施建设，构建“四网融合”的综合交通体系，促进浦南浦北城乡统筹发展，推进特色镇发展，农业基本实现现代化，推进城乡基本公共服务均等化。”在这一目标下的可持续发展实践中，松江需要着重让全民享有更优质的公共服务（SDG4、SDG3），保障公平正义（SDG5、SDG16），提升人民的生活水平（SDG1、SDG2），建设具有包容性的城市社区（SDG11）。

● 生态松江

松江 2035 规划提出全面推动松江全域旅游大发展：“充分利用松江得天独厚的山、水、人文资源，把握旅游业大发展的趋势，着力在生态、人文上体现高品质，以全域化发展为抓手，把旅游业建设成为松江新一轮发展的战略性支柱产业之一，打造世界著名旅游城市的重要功能区，形成全域旅游新格局。”在这一目标下的可持续发展实践中，松江需要因应气候变化的挑战（SDG13），保护全域生态空间资源（SDG14、SDG15），保障城市用水与能源安全（SDG6、SDG7），并且采取可持续的消费和生产模式（SDG12）。

松江推动可持续发展目标的关键措施

对照 SDGs17 个目标，松江近年来在推动可持续发展中取得了明显进展，也采取了一些创造性措施（表 1）。在此基础上，2022 年报告选定其中 4 个目标（SDG7 经济适用的清洁能源；SDG10 减少不平等；SDG12 负责任消费和生产；SDG17 促进目标实现的伙伴关系）开展优先审查。

表 1 松江应对可持续发展目标的关键措施

可持续发展目标	松江的措施
1 无贫穷  在全世界消除一切形式的贫困	● 完善最低生活保障 ● 建立多层次帮困救助机制 ● 夯实就业援助托底机制 ● 实施特殊群体精准帮扶
2 零饥饿  消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业	● 杜绝食品浪费行动 ● 促进绿色农业和生态循环农业发展 ● 高质量推进都市现代绿色农业发展 ● 促进农业科技成果转化
3 良好健康与福祉  确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉	● 持续优化医疗卫生资源配置和布局 ● 推进健康松江建设 ● 完善家庭医生服务体系 ● 完善公共卫生管理体系
4 优质教育  确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会	● 推动学前教育公益普惠 ● 推进“城乡学校携手共进计划” ● 提升职业教育服务能级 ● 构筑松江“环大学城基础教育新高地” ● 信息技术与教育教学深度融合
5 性别平等  实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能	● 推进男女平等 ● 保障妇女参政议政权利 ● 营造全社会关心关爱儿童成长氛围 ● 建立松江特色的青少年健康成长发展之路
6 清洁饮水和卫生设施  为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理	● 推进长三角一体化示范区饮用水源保护 ● 提升黄浦江以及其他河道的水质 ● 黄浦江上游饮用水源保护区环境整治 ● 城乡供水管网设施建设与更新
7 经济适用的清洁能源  确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源	● 可再生的绿色能源发展 ● 清洁的天然气能源发展 ● 新能源产业布局 ● 推进低碳发展实践
8 体面工作和经济增长  促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作	● 实施高校毕业生就业促进计划 ● 实施乡村振兴就业帮扶计划 ● 实施技能提升行动计划 ● 实施“工匠小镇”建设计划 ● 实施创业型城区创建行动

9 产业、创新和基础设施 	建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新	● 建成具有国际影响力的 G60 科创走廊 ● 完善“1+7+N”产业联盟体系 ● 推动产城融合发展 ● 推进跨区域产业协同创新中心建设 ● 推进智慧城市等重大战略性基础设施建设
10 减少不平等 	减少国家内部和国家之间的不平等	● 提供人人共享的高品质公共服务 ● 塑造覆盖全域居民的宜居环境 ● 打造儿童友好的城市 ● 建设老年友好的城市
11 可持续城市和社区 	建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区	● 重点建设可持续的松江新城 ● 上海科技影都等现代化宜居城区建设 ● 仓城历史文化风貌区等历史街区保护 ● 打造“松江枢纽”核心功能区
12 负责任消费和生产 	采用可持续的消费和生产模式	● 推进“无废城市”建设 ● 打造可持续的多层次交通体系 ● 推动全域文旅融合发展 ● 建设具有韧性的现代化新城
13 气候行动 	采取紧急行动应对气候变化及其影响	● 强化城市气候变化影响评估工作 ● 强化气象灾害防御能力 ● 推进“碳达峰”，建设低碳绿色城市 ● 推进碳交易平台与市场建设
14 水下生物 	保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展	● 推进清水行动 ● 推进美丽河湖建设 ● 建设国家生态水利风景区 ● 推进地下水环境保护和监督管理
15 陆地生物 	保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失	● 实施生物多样性保护 ● 构建松江特色的多功能“城市森林” ● “城市公园—社区公园—街心花园”体系构建 ● 积极开展土壤污染治理行动
16 和平、正义与强大机构 	创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构	● 全过程人民民主提升城市治理能力 ● 法治松江建设 ● “一网通办”智慧政府建设 ● “一网统管”城市安全保障
17 促进目标实现的伙伴关系 	加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系	● 对口帮扶内陆地区实现共同发展 ● 长三角 G60 科技创新走廊协同发展 ● 营造具有吸引力的发展环境 ● 积极开展对外宣传与营销



4. 2022 年优先审查目标

7 经济适用的 清洁能源 	清洁能源
10 减少不平等 	公平共享
12 负责任 消费和生产 	绿色韧性
17 促进目标实现的 伙伴关系 	合作发展

SDG7 经济适用的清洁能源



清洁能源

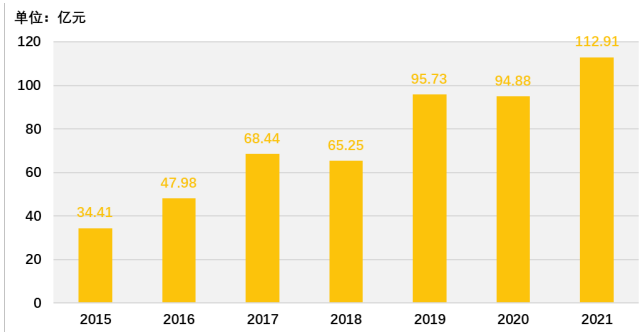
在“清洁能源”目标下，松江大力开发建设光伏、风力等可再生的绿色能源，持续推进天然气清洁能源的基础设施建设，致力于为所有人提供可靠的清洁能源服务，鼓励运用科技创新等手段推进能源产业的布局与发展，同时通过低碳社区建设等实践推进能源集约高效利用。

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG7 目标响应
可再生的绿色能源发展	光伏发电项目建设	松江体育馆屋顶光伏发电项目	▶ 新能源及清洁能源公交车辆占车辆总数比例	7.2 到 2030 年，大幅增加可再生能源在全球能源结构中的比例。
	风力发电项目建设		▶ 累计投入运营的新能源及清洁能源公交车辆数	
清洁的天然气能源发展	天然气管网建设与覆盖	浦南地区天然气管网建设	▶ 天然气用户总数	7.1 到 2030 年，确保人人能获得负担得起的、可靠的现代能源服务。 7.b 到 2030 年，增建基础设施并进行技术升级，以便根据发展中国家、最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家各自的支持方案，为所有人提供可持续的现代能源服务。
	天然气门站建设		▶ 天然气系统供气量	
新能源产业布局	科技创新引领新能源产业发展		▶ 新能源产业总值	7.a 到 2030 年，加强国际合作，促进获取清洁能源的研究和技术，包括可再生能源、能效，以及先进和更清洁的化石燃料技术，并促进对能源基础设施和清洁能源技术的投资。
	新能源汽车产业发展		▶ 新能源产业产值占全区规上工业总产值比重	
	工业企业的节能改造	松江林清轩“碳中和工厂”建设		
推进低碳发展实践	编制“碳达峰”方案，积极参与碳排放交易		▶ 单位地区生产总值用电量	7.3 到 2030 年，全球能效改善率提高一倍。
	推广超低能耗绿色建筑	上海首个薄膜光伏建筑一体化项目	▶ 规模以上工业能耗	
	推进低碳社区建设	泰晤士小镇低碳社区		
	推进低碳产业区建设	临港松江科技城 G60 科创云廊		

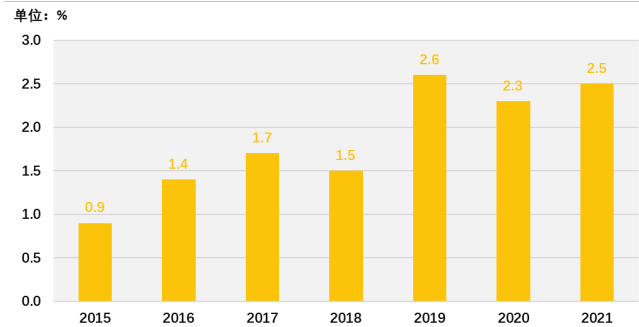
关键指标

📌 新能源产业总值



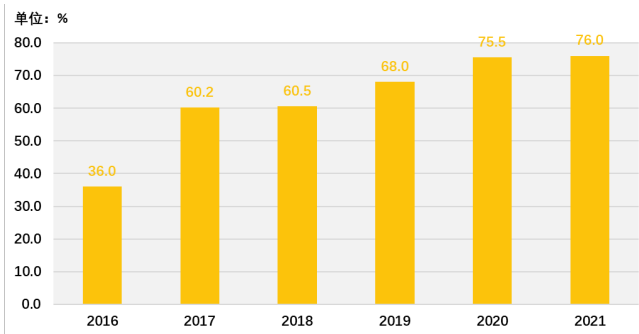
2015-2021 年期间，松江区新能源产业总值从 34.41 增长到 112.91 亿元，年平均增长率达到 **21.9%**。

📌 新能源产业产值占全区规上工业总产值比重



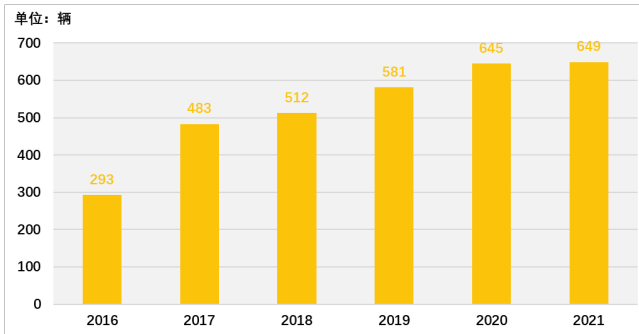
2015-2021 年期间，松江区新能源产业产值占规上工业总产值比重从 **0.9%** 增长至 **2.5%**。

📌 新能源及清洁能源公交车辆占车辆总数比例

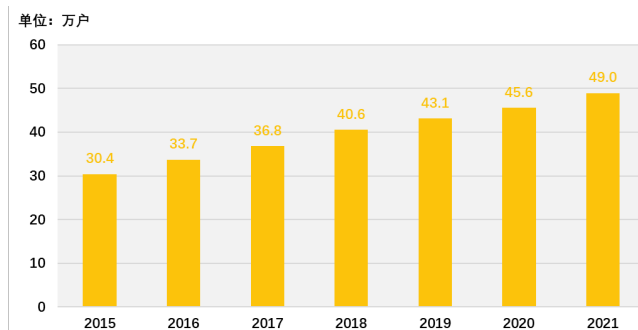


2016-2021 年，松江区公交车中新能源及清洁能源车辆总数从 293 增加到 649 辆，年平均增长 **17.2%**，2021 年占公交车辆总数的比例达到 **76.0%**。

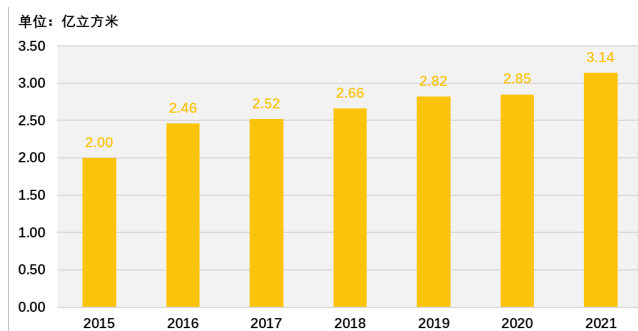
📌 累计投入运营的新能源及清洁能源公交车辆数



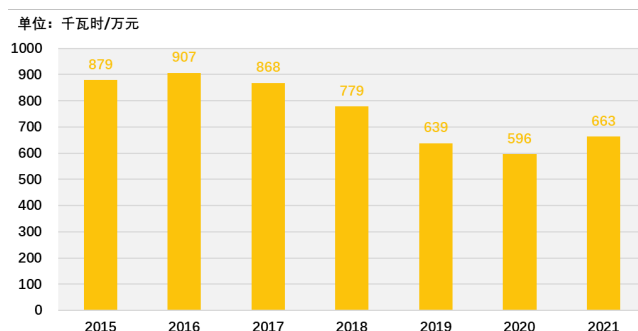
2016-2021 年，松江区累计投入运营的新能源及清洁能源公交车辆从 293 辆增长至 649 辆，增长 **121.5%**。

天然气用户总数

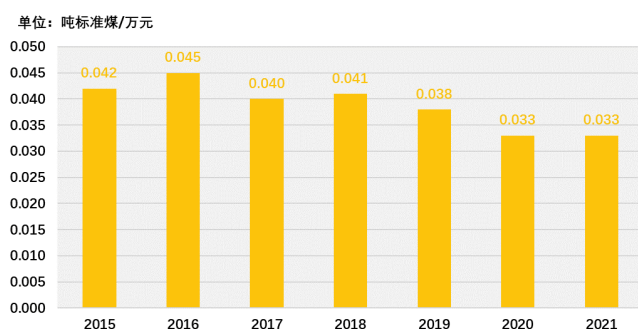
2015-2021 年，松江区天然气用户总数从 30.4 万户增加到 49.0 万户，增长 **61%**。

天然气系统供气量

2015-2021 年期间，松江区天然气供气量从 2.00 亿立方米增加到 **3.14 亿立方米**，年均增长 **7.8%**。

单位地区生产总值用电量

2015-2021 年期间，松江区单位地区生产总值用电量总体显著下降，从 879 千瓦时/万元下降至 663 千瓦时/万元，下降幅度达到 **25%**。

规模以上工业能耗

2015-2021 年，松江区规模以上工业能耗总体显著下降，从 0.042 吨标准煤/万元下降至 0.033 吨标准煤/万元，下降幅度约 **20%**。

主要进展

● 新能源发电项目取得较快发展

松江区积极发展光伏新能源，分布式光伏发电项目得到了快速发展。2016-2020 年期间，松江区新增光伏发电装机容量 116.84 兆瓦，其中企业投资项目 212 个，装机容量 99.292 兆瓦，个人光伏发电项目 2301 个，装机容量 17.548 兆瓦。2020 年，松江光伏发电项目（含个人项目）共计发电 13386 万千瓦时。此外，松江区还结合实际自然禀赋条件，积极探索分布式中小型风力发电，目前石湖荡镇 2×5.96MW 分散式风电示范项目正在积极推进中。

● 新能源产业集聚发展成效显著

松江区将新能源产业作为战略性新兴产业进行发展。目前，松江区新能源产业已聚集了一批优秀的企业，涵盖了智能电网、新能源汽车、风电等领域的研发设计和生产，奠定了较好的发展基础。2015-2021 年期间，松江区新能源产业产值年平均增长率达到 21.9%。2021 年，新能源产业产值达到 112.91 亿元，占工业产值的比重达到 2.5%。

● 清洁能源天然气用户稳步增长

松江区持续推进清洁能源天然气系统建设。2015 至 2021 年，松江区的供气结构不断优化，松江区天然气使用量增长迅速，居民用户数稳步增长；燃气基础设施建设稳步推进，特别是第二门站建设、浦南地区天然气主管网等重点工程的顺利竣工，标志着松江区实现了天然气“镇镇通”，燃气管网的输送能力得到了有效提升。

● 新能源领域科技创新成果丰硕

松江区瞄准新赛道，发挥科技创新基础优势，树立新能源产业的新标杆。2021 年度，共有 23 个新能源与高效节能类科研项目获得市、区立项，共获得资金 1354 万元；共有 157 家“新能源及节能技术”领域的高新技术企业；5 个项目被认定高新技术成果转化项目，享受税收优惠政策；3 家市科技小巨人（含培育）企业获得市区两级资金扶持 600 万元。

● 工业能耗水平不断降低

松江区工业能耗总量和强度显著下降，产业结构调整节能初见成效。规模以上单位工业产值能耗由 2015 年的 0.042 吨标准煤/万元下降到 2021 年的 0.033 吨标准煤/万元。规模以上单位工业增加值能耗由 2015 年的 0.277 吨标准煤/万元下降到 2020 年的 0.191 吨标准煤/万元，累计下降 31.05%。规模以上工业总能耗由 2015 年的 143.8 万吨标煤下降为 2020 年的 136.6 万吨标煤。松江区建立了绿色制造体系培育库，对列入培育库的重点企业、园区持续跟踪指导，重点培育扶持，引导企业提升绿色化指数。

● 绿色低碳发展实践有序推进

松江区推进了一批绿色低碳社区和发展实践区的创建。其中，低碳社区包括方松街道泰晤士小镇社区、中山街道郭家娄社区等，从倡导低碳理念、培育低碳文化和生活方式、探索低碳管理模式、推广低碳建筑、建设低碳基础设施、营造低碳环境等方面，开展了低碳化实践与建设。临港松江科技城低碳发展实践区培育以软件和信息服务业为核心的新兴产业集群，将园区建设成为新兴低碳生态产业精品示范园区，成为上海市乃至全国新兴产业园区建设生态低碳产业园区的典范。2022 年 1 月，上海临港松江科技城被确定为上海市低碳示范创建单位。

重要措施

(1) 可再生的绿色能源发展

● 光伏发电项目建设

松江区每年都将光伏发电项目建设任务作为可再生的绿色能源发展的重点工作，将年度光伏发电项目建设目标分解至各镇、街道、园区，指标完成情况也是街镇（园区）评价考核的一个重要内容。同时，松江区积极开展可再生能源和新能源相关政策宣传，利用节能宣传周、街镇（园区）节能降碳推进会等机会，向重点用能企业宣讲可再生能源和新能源利用技术及相关扶持政策，不断增强企业节能降碳意识，鼓励企业积极安装光伏发电设备。

案例1 松江体育馆屋顶光伏发电项目

2020 年 10 月，上海松江体育馆屋顶 CIGS 薄膜光伏项目开始并网发电，这标志着上海市首座光伏应用体育馆正式亮相。该项目采用 CIGS 双玻薄膜光伏组件，系统总装机为 184 千瓦，年均可节省标煤 7.2 万千克，减少二氧化碳排放总量约 18 万千克，减少二氧化硫排放量约 5400 千克。体育馆能够实现对光伏发电量的 100%消纳。这不仅节省了场馆用能费用，也降低场馆的单位能耗，有效提升了建筑的绿色节能效果。

松江体育馆设计阶段就引入新能源节能概念，安装方式融合了松江体育馆屋顶的美学设计，采用了 BIPV 光伏建筑一体化的方式使其很好地融入建筑本体结构，在保证发电性能的同时，其俯视外观又给这座体育馆带来了全新的视觉效果。

松江体育馆能承办区级综合性运动会、全国性单项比赛及全民健身，还兼顾赛后为市民提供一个集多种功能于一体的综合性场馆，供体育训练、文艺演出、大型会议、慈善活动、展览等使用，将成为丰富市民体育文化活动的场所。



图 7 松江体育馆屋顶光伏发电

● 风力发电项目建设

松江区积极试点分散式风力发电项目。分散式风电项目的建设需要一定量的土地资源，2016-2020 年期间，松江区结合实际自然禀赋条件，积极探索分布式中小型风电应用，着力推进分散式风电示范项目建设。为了提高企业对可再生能源项目建设的积极性，松江区简化相应审批手续，加大对重点用能企业的宣传力度，加快相关项目的落地。目前，松江区

正在积极推进石湖荡镇 2×5.96MW 分散式风电示范项目建设。该项目选址位于斜塘江、圆泄泾（红旗塘）、S32 高速所围区域，共规划建设 4 台 2.98MW 的水平轴、上风向式、三叶片、变桨变速路上风电机组。建成后，接入公共电网，项目年上网电量约 3456.8 万千瓦时。该项目已与石湖荡镇达成相关协议，目前进入环境影响评价等阶段。

(2) 清洁的天然气能源发展

● 天然气管网建设与覆盖

松江区大力推动管网建设，2015 年至今共新建了小昆山主城区、石湖荡西部地区以及浦南地区天然气管网建设等多项重大工程。2019 年底，松江区顺利竣工通气浦南地区管网建设，此工程的竣工不仅为浦南三镇居民及企业解决了困扰多年的用气难问题，更标志着松江区实现了所有街镇天然气“镇镇通”，实现了里程碑式的发展。松江区同时注重提高安全输送能力，优化了南乐路、新茸路、民康路、九江路管网建设，实现了区域性管网环通，平衡了区域性压力稳定，进一步提高了管网运行的安全性及输送能力。

案例2 浦南地区天然气管网建设

松江区浦南三镇原先用气主要是瓶装液化气及压缩天然气，由于运输成本、原材料价格等原因，用气成本颇高，且供气不稳定，给当地的经济发展及居民生活造成不便。天然气主管网竣工通气受到当地居民及企业的广泛好评，越来越多的浦南用户选择了使用天然气作为主要燃料能源。截至 2022 年 7 月，浦南地区新增天然气居民用户 8777 户，非居用户 32 户，天然气成为浦南三镇主要的燃料能源，大大改善当地居民的日常用气需求。



图 8 松江浦南地区天然气站

案例主要做法有：1) 充分调研浦南三镇用气结构分布，合理设计管网路由；2) 政府大力支持和指导，在较短时间内完成规划、设计、施工等各项环节；3) 优化设计、施工方案，工程各环节紧密衔接，严格按照安全文明施工的要求进行施工。施工进度按照进度计划执行，定期检查计划执行情况，确保工程项目按期完成。隐蔽工程及关键环节、关键节点旁站监理，确保施工质量。

● 天然气门站建设

松江区建设了天然气“第二门站”华阳门站，增强天然气保供能力。华阳门站于 2015 年正式建成并投入使用，该站的投入使用，极大的平衡了松江地区燃气管道压力西高东低的情况，保障了东部开发区的企业、新桥、九亭等街镇的正常用气，并实现了大港、华阳门站间的燃气管道环通，降低了燃气设施设备维修造成停气的风险。同时，松江区对管网局部进行了优化改造，建设了一批区域门站，新建了方泗路 4X1、小昆山 8X4、九亭牛车泾 4X1 三座区域门站，改善管网末端供气压力偏低问题，更好地保障了泗泾、九亭、小昆山地区的安全平稳用气。

(3) 新能源产业布局

● 科技创新引领新能源产业发展

松江在“6+X”战略性新兴产业布局中，始终把新能源产业作为重点产业推进，在企业研发上促进一批企业在产品类型上主动创新，在发展方向上加速转型，寻找新的成长机遇。全球最先进的 ALD 光伏工作母机等众多原创成果打破国际垄断、填补中国国内空白，在多个领域从“跟跑”变为“领跑”，构建起创新链自主可控、长期发展的战略支点。在科技项目立项时，松江区对《国家重点支持的高新技术领域》中“新能源及节能技术”类项目予以重点关注和优先考虑，鼓励科技企业在减能节排方面科技创新。

● 新能源汽车产业发展

松江区新能源汽车产业初步形成集整车制造、核心三电系统、充电设施于一体的产业体系。整车制造领域，恒大汽车整车生产基地已建设完工，万象汽车拥有新能源汽车生产资质，积极布局新能源汽车新赛道；核心三电领域，集聚有比亚迪、创驱新能源、鼎研智

能科技、依相动力、展泉新能源科技等重点企业；充电设施领域，布局有循道、康思立达等高成长企业。

● 工业企业的节能改造

松江区聚焦化工、有色金属、建材、四大调整工艺（电镀、铸造、锻造、热处理）等重点行业，以锅炉节能改造、电机系统节能、余热余压利用、能量系统优化、绿色照明改造、能源管理中心建设为重点，大力实施节能改造工程，提高能源使用效率，共支持节能改造项目 225 个，实现年节能量 3.76 万吨标准煤。

案例3 松江林清轩“碳中和工厂”建设

2021 年，上海本土美妆企业林清轩以“让人类与地球的肌肤更美”的可持续理念与实践，入选由 WWD 中国（国际时尚特讯）发布的 WWD “Sustain 100” 可持续时尚创新产品榜单的“保护地球生态倡议榜”。2020 年与 2021 年，林清轩亮相中国上海国际进口博览会上海馆—可持续时尚片区。林清轩正在建设中的集数字化、碳中和、高科技于一体的碳中和科研智造基地，总占地面积近 30 亩，总建筑面积 45000 平方米，将于 2024 年投产运营。被誉为“国内化妆品行业中首批碳中和工厂”和“上海首家化妆品碳中和工厂”。

林清轩“碳中和工厂”将通过避免排放、减少排放和抵消排放三种方式来积极践行碳中和目标。1）采用可再生能源替代化石燃料路径，采用分布式光伏发电、太阳能发电等，从源头避免企业生产设施运营消耗化石能源产生的“直接排放”；2）通过“碳中和能效平台”，对全厂用电情况、能源结构、绿电结构、碳排情况、减排情况进行实时监测，通过数字化手段减少企业生产设施运营用能产生的间接和非直接排放；3）通过植树造林等生态修复的方式来实现“抵消排放”，秉承“让人类与地球的肌肤更美”的美好愿景，林清轩已在浙江、江西等地合作建设万余亩中国红山茶花种植基地，并计划用 25 年在地球种植 5000 万棵红山茶花树。同时，林清轩希望通过建立“碳中和”标准，引领中国化妆品行业在“双碳”目标下可持续发展，把“碳中和工厂”打造成为中国化妆品行业碳中和绿色工厂标杆案例。

(4) 推进低碳发展实践

● 编制“碳达峰”方案，积极参与碳排放交易

根据国家要求和上海市总体布局，松江区编制了“碳达峰”方案。推进能源、工业、交通和建筑等领域形成专项行动方案，明确各重点领域二氧化碳排放达峰目标、路线图和

主要任务。细化重点行业和区域达峰方案和举措，对能源、电力、工业、建筑、交通、新型基础设施等领域和石化等重点行业确定分领域、分行业达峰行动计划，为上海市碳达峰做好各项基础工作。根据上海市布局，松江区积极开展纳入全国碳交易体系的重点企业配额分配、碳排放核查等工作。积极参与碳交易试点和拓展、优化碳交易市场，加强对纳入碳排放管理企业、第三方核查机构等的规范管理，积极培育碳交易咨询、碳资产管理、碳金融服务等碳交易服务机构。

● 推广超低能耗绿色建筑

松江区积极推动绿色建筑科技进步，积极推广高强钢、高性能混凝土、防火与保温性能优良的建筑保温材料等绿色建材的使用。松江区积极开展超低能耗建筑政策宣传与推广宣传，促进更多建设领域专业人士和普通民众关注了解超低能耗建筑的优势、政策措施、典型案例和先进经验等。上海市高度重视发展超低能耗建筑，通过资金补贴、容积率奖励等扶持政策，大力推动超低能耗建筑示范实践。松江区在充分发挥市级扶持政策引导作用的基础上，为进一步推动松江区超低能耗建筑发展，积极探索争取区级扶持政策。

案例4 上海首个薄膜光伏建筑一体化项目

上海首个薄膜光伏建筑一体化项目，位于松江泗泾镇泗博路，由几栋厂房和办公楼组成的风格现代、功能先进的建筑集群。这一建筑集群是中国建材集团有限公司旗下唯一一家以研发、设计工业机器人系统集成解决方案、智能化装备为核心的高新技术企业——中建材凯盛机器人（上海）有限公司根据业务发展需要，兴建并使用的凯盛机器人智能装备研发中心。

项目共包含由用架空连廊有机连接的四座厂房和一栋研发中心，承载着中国建材集团袋装水泥机器人智能装车系统、设施农业果蔬自动分拣包装生产线、CIGS 薄膜太阳能电池自动解决方案、传统玻璃行业成套自动化设备、信息显示领域整体解决方案、晶硅太阳能光伏组件自动化生产线、设施农业育苗自动解决方案、新材料（锂膜、药玻、碳纤维）智能化解决方案为核心的八大业务平台的研发制造工作。

项目超前引入了绿色建筑评定标准指导设计施工，把装配式建材、薄膜太阳能发电建材和高保温隔热建材有机融合，在应用薄膜太阳能发电材料实现 BIPV 功能上做出多项有益尝试并取得突破。在这座建筑物的东、西、南三个立面装置的薄膜太阳能发电幕墙，总面积 3053 平方米，发电玻璃的装机功率为 397.5 千瓦。

凯盛机器人智能装备研发中心的竣工并投入使用，实现了一系列上海市 BIPV 领域的突破：1）上海市首次将薄膜太阳能电池板用于建筑幕墙外围护的工程案例；2）上海市首次

成功使用薄膜发电玻璃组件构件化产品；3) 薄膜发电玻璃幕墙首次通过了上海的幕墙建筑建材安全评估；4) 上海市迄今安装容量最大的薄膜光伏建筑一体化单体公共建筑；5) 中国安装容量最大的碲化镉薄膜发电玻璃墙体外围护建筑。



图 9 上海首个薄膜光伏建筑凯盛机器人智能装备研发中心

● 推进低碳社区建设

松江区开展了方松街道泰晤士小镇低碳社区和中山街道郭家娄低碳社区的建设。建设过程中，松江区借助专业机构力量，借鉴国内外类似区域的低碳开发建设经验，结合区域实际情况，明确创建思路与定位，制定项目实施计划，落实项目资金来源，细化具体的配套推进措施。街道安排资金保障低碳社区创建中的技术服务、工程设施项目。通过宣讲论坛、技术交流、科普宣讲等途径加大低碳宣传力度，激发企业和民众的参与热情。充分利用多媒体宣传、专题讲座和科普互动活动，通过对低碳社区的展示，加深公众对低碳社区的了解，鼓励公众养成绿色低碳的生活方式，主动减少碳足迹，营造全民参与的低碳社区良好氛围。

案例5 泰晤士小镇低碳社区

松江区方松街道泰晤士小镇社区设计充分发挥松江良好的生态环境基础，引入英国泰晤士河边小镇风情和住宅特征，并将自然流畅的道路系统与优美的河道有机地结合在一起，作为整个区域开发的骨架。

泰晤士小镇社区在低碳建设方面主要有三个特点：景观美、绿化美、河道美。社区居委会重视低碳建设，不断践行着低能耗、低污染、低排放的节能减排目标，力争把社区建设成低碳、宜居社区。泰晤士小镇社区设计理念充分借鉴国内外先进的多元复合城市设计概念，构成社区的第二个低碳特点——“15 分钟生活圈”。作为知名观光地，泰晤士小镇社区的第三个特色是创建活动基础较强，组织活动有经验，社区招募社区居民和借助大学城资源，组建多支志愿者队伍。



图 10 泰晤士小镇鸟瞰

案例推进的主要措施包括：

1) 持续推进社区绿色改造。按照绿色低碳的要求完善建设规划方案，促进社区生活方式、运营管理、楼宇建筑、基础设施、生态环境等各方面的绿色低碳化。引导社区居民从设计、施工、选材等方面践行低碳装修。

2) 扩大社区绿化覆盖率。社区绿化构建了以“生活着、休闲着、创意着”为主题的景观格局，区域内现建成有景观湖泊，同时区域绿地率达到 60%，人均公园绿地面积为 193.42 m²/人。

3) 对雨水进行收集及利用。泰晤士小镇社区内建有多个人工河道和湖泊，建设理念是结合景观绿化工程建设实施人工河（雨水集蓄利用）项目，通过雨水收集、储存、沉淀、利用等设施，将雨水用于绿化花木的浇灌、人工河河水的补给，形成了“采——集——净——用”的环保循环利用，从而减少传统水源的使用，小区居民也养成了节水的良好习惯。

4) 实施垃圾分类管理。泰晤士小镇社区合理利用固废资源，区域内垃圾全部按照分类放置、分类收集、分类清运、分类处理的要求，对不同类别垃圾采取针对性、有效性强的处理方法，并把垃圾分类和回收作为解决小区垃圾问题的优先手段。

5) 培育低碳交通方式。合理配置社区内公共自行车道、人行道及车辆通行道，加强社区与公共交通“最后一公里”无缝接驳系统建设，积极引导低碳交通。增设社区共享单车服务站点和设施，统筹规划充电桩、充电站等新能源汽车配套设施。充分利用社区边角空地，增设绿荫停车场。完善无障碍设施和道路指示牌、人行横道线、减速标志、信号灯设置和道路照明等，鼓励居民采用步行、自行车、公共交通、拼车、搭车等低碳出行方式。

● 推进低碳产业区建设

松江区在低碳产业区建设的过程中，积极推进部分地块绿色照明、建筑幕墙的低碳生态化改造，实现楼宇低碳成效最大化；积极构建多能协同的智慧能源体系，大力支持数字能源监管系统、能源中心项目和分布式光伏发电项目落地；推动产业升级，从源头上禁止高污染类项目的落地，同时持续深化推动园区高污染高能耗的工业企业整改，大力推进节水环保技术的应用。

案例6 临港松江科技城 G60 科创云廊

临港松江科技城内的 G60 科创云廊是面向全球、面向未来的匠心之作，其以融入自然、环保可持续发展的设计原则，同步配套建设光伏发电系统和储能系统（预留），以及“源+储+荷”协同控制系统，实现智慧园区平台的搭建。

G60 科创云廊屋盖是绵延起伏的铝合金网壳体系，在铝结构的屋盖上，还贴了一片片柔性太阳能膜，如此就成了一个超大型太阳能发电云廊，其中的太阳能电池组采用全球领先的柔性铜铟镓硒薄膜技术，其光电转化效率为全球同类产品最高。科创云廊表面建设的分布式光伏发电系统面积约 3 万 m^2 ，光伏板总面积达 2934 m^2 ，总安装功率 366kW，年发电量约 38 万 kWh。此外科创云廊屋顶的超大翘网作为铝合金结构与太阳能光伏产品一体化研究与示范的载体，承担着国家科技支撑计划课题及示范项目——“可再生能源利用与建筑一体

化研究与示范”的研究，可为光伏产品的一体化方案设计等提供可靠依据，并通过测试产品数据提供参数。

G60 科创云廊“冰蓄冷”能源中心项目为上海市松江区首个使用冰蓄冷系统的能源中心项目，充分利用峰谷电价差的政策优势，大幅降低了空调系统的运行费用，节约能源资源。该能源中心具备一体化物联、人工智能应用、服务增值三大创新点。1) 一体化部署保障了 IOT 设备的传输数据安全和稳定，提供本地数据边缘计算，云端策略本地调度一体化的解决方案。2) 人工智能主要用于用户负荷预测。对用户负荷情况变化情况进行预测，提升用户需量申报准确度储能经济性模型；算法寻找投资回报最高的储能配置方案、运行策略设备自动化诊断和维护；数据和平台驱动，提升设备诊断和维护的智能化水平。3) 服务增值主要是数据增值方案挖掘，通过物联接入数据，AI 算法的迭代，实现对数据的充分分析，挖掘其背后的巨大价值。也因此科创云廊承担另一项国家电网总部的科研项目——“商一园一源-储-荷协同运行关键技术研究”研究，旨在解决多业态下不同电力供能方式的优化配置，实施园区冷热电混合能源系统与电池储能系统集成示范及技术验证。



图 11 科创云廊屋顶

G60 科创云廊在绿色建筑设计、技术应用等领域得到了业内的高度肯定，2019 年 G60 科创云廊项目荣获美国绿色建筑委员会颁发的 LEED 认证体系下最高级别的铂金级认证证书。G60 科创云廊项目在运行费用方面，相对于 LEED 中的用水基准，通过采用节水器具及智能灌溉系统，本项目整体节水率达到 35%，在能耗方面，本项目通过采用光伏发电系

统、高效的外围护结构及空调系统，相对于 ASHRAE90.1 的能耗标准，本项目能耗费用下降 21%。

此外，G60 科创云廊项目还荣获中国建筑工程鲁班奖、上海市观摩基地，在海绵城市、BIM 智慧管理，以及文明工地创建等各方面展开探索实践，提升建筑品质，践行卓越建筑理念。

SDG10 减少不平等



公平
共享

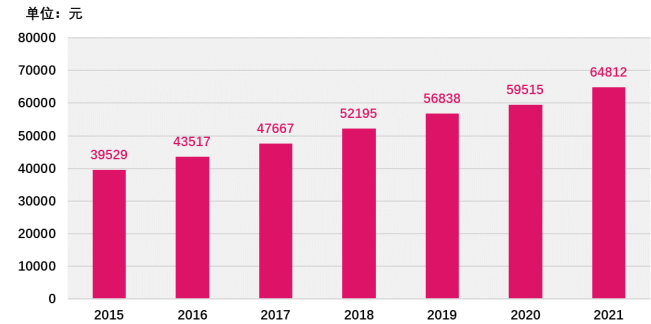
在“公平共享”目标下，松江致力于为全体居民创造更加美好的生活，提供人人共享的高品质公共服务，推进教育、文化等基本公共服务的均等化全覆盖，塑造覆盖城乡全域的宜居环境，缩小城乡之间的差距，同时为儿童、青年、老年等全年龄群体营造更加友好的建成环境与社会氛围。

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG10 目标响应
提供人人共享的高品质公共服务	建设广覆盖的社区公共空间网络	金地丰盛道的开放、共享、多元的社区公共空间	▶居村综合文化 活动中心标准化 建设覆盖率	10.4 采取政策，特别是财政、薪资和社会保障政策，逐步实现更大的平等。
	打造满足高品质生活需要的滨水公共空间	通波塘滨水绿道建设		
	城乡学校携手共进发展			
	全域公共文化服务建设			
塑造覆盖全域居民的宜居环境	城区旧住房修缮改造		▶新增公共租赁住房	10.1 到 2030 年，逐步实现和维持最底层 40% 人口的收入增长，并确保其增长率高于全国平均水平。 10.4 采取政策，特别是财政、薪资和社会保障政策，逐步实现更大的平等。
	城市旧区街道面貌更新	岳阳街道荣乐中路精品示范街创建	▶保障房施工面积	
	农村人居环境提升	泖港镇黄桥村美丽乡村建设	▶居民人均可支配收入	
打造儿童友好的城市	推进儿童友好社区建设	九亭镇“关爱成长，蒲公英在行动”项目	▶新生儿死亡率 ▶7 岁以下儿童保健管理率	10.2 到 2030 年，增强所有人的权能，促进他们融入社会、经济和政治生活，而不论其年龄、性别、残疾与否、种族、族裔、出身、宗教信仰、经济地位或其他任何区别。
	织密未成年人保护网			
	提升儿童健康水平	儿童健康问题早期筛查与干预		
建设老年友好的城市	提升老年健康水平	老年人健康自我管理的社区实践	▶户籍人口期望寿命 ▶家庭医生签约数	10.2 到 2030 年，增强所有人的权能，促进他们融入社会、经济和政治生活，而不论其年龄、性别、残疾与否、种族、族裔、出身、宗教信仰、经济地位或其他任何区别。
	开展长期护理保险工作			
	推广幸福养老	叶榭镇堰泾村“幸福老人村”		

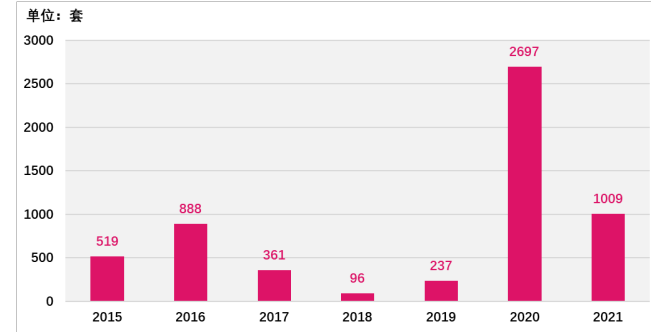
关键指标

居民人均可支配收入



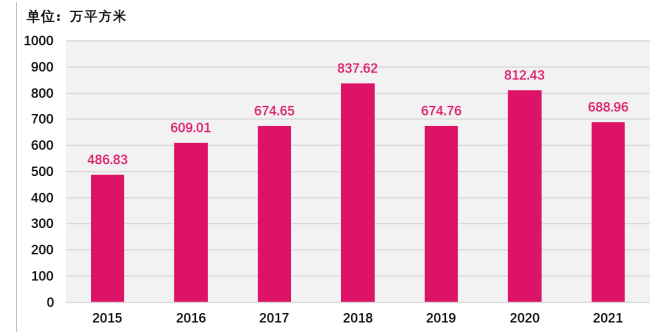
2015-2021 年期间，松江区居民人均可支配收入年均增长 **8.6%**。

新增公共租赁住房



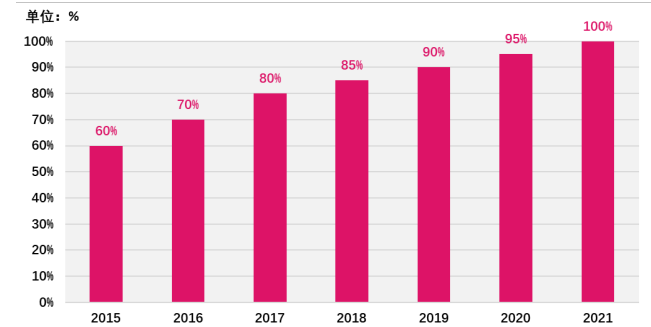
2015 年-2021 年，松江区新增公共租赁住房累计达到 **5807 套**。

保障房施工面积



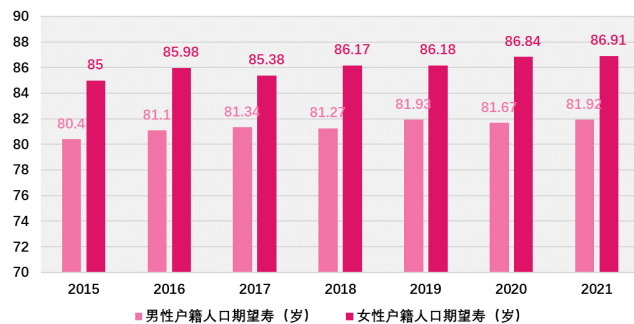
2015 年-2021 年，松江区保障房施工面积每年平均达到 **683 万平方米**。

居村综合文化活动中心标准化建设覆盖率



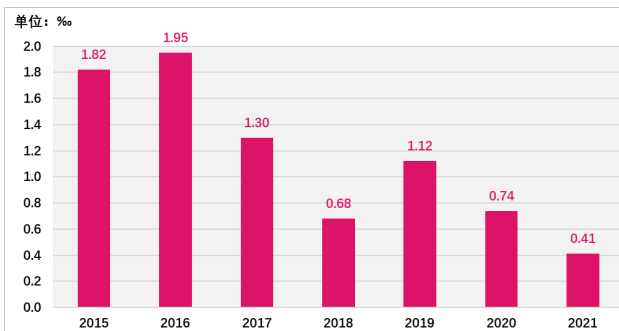
2015 年-2021 年，松江区居村综合文化活动中心标准化建设覆盖率从 **60% 增长到 100%**。

户籍人口期望寿命



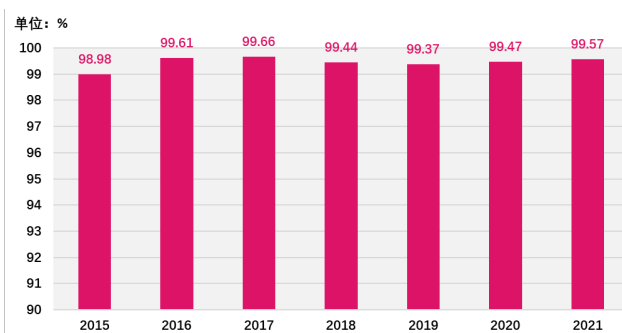
2015-2021 年期间，松江区户籍人口期望寿命从 **82.69 岁** 增长至 **84.37 岁**。

新生儿死亡率



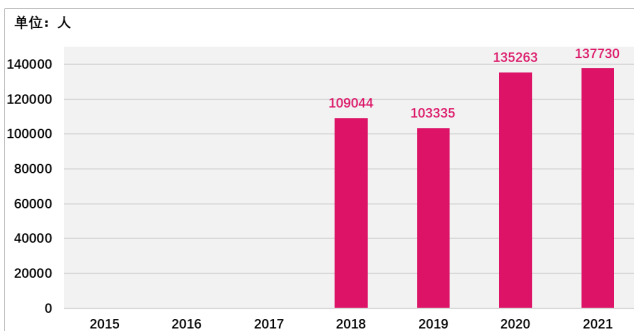
2015-2021 年，松江区新生儿死亡率从 **1.82‰** 下降至 **0.41‰**。

7 岁以下儿童保健管理率



2015 年以来，松江区 7 岁以下儿童健康管理率稳定在 **99%** 左右。

家庭医生签约数



2021 年，松江区家庭医生签约数达到近 **13.8 万人**。

主要进展

● 基本公共服务全域均等化进程实现有效推进

松江区老百姓的“衣、食、住、行”需求，推进基本公共服务均等化，打造“15 分钟社区生活圈”，通过“均衡布局、综合设置、集中打造”的方式，完善了社区层面的公共服务空间，增加社区交流空间，促进社区多元融合，营造了低碳健康的生活方式、便利共享的空间品质和开放集约的空间格局。

● 全域居民触手可及优质的人文服务与环境氛围

松江区致力于让全域居民都能够享受到优质的人文环境。2015 至 2021 年，松江区做深做实强校工程、紧密型集团化办学、环大学城教育新高地、教师全员竞聘等重点项目，构建全面育人体系，形成具有松江特色的育人模式。松江区经过近 10 年的建设，累计投入资金 2000 余万元，为 346 个居村委文化活动中心均建成了“四室一厅”（图书阅览室、数字电影放映室、老年活动室、文体活动室和演艺厅）功能空间，基本形成了“一站式”文化服务中心。

● 基于自然山水基地的高品质公共空间持续拓展

松江区致力于为全体居民营造更高品质的公共开敞空间。松江基于自然山水基底优势，建设绿道环线，打造了一批高品质滨水公共景观空间，满足运动、休闲、生态等功能需求，进一步完善松江滨水公共空间各类服务功能。2015 至 2021 年，松江区共完成滨水绿道建设 37.6 公里。

● 旧区改造成效显著，切实提升宜居获得感

松江区以“留改拆并举，以保留保护为主”的城市更新理念，启动了旧区街坊改造，提升老旧小区居民的居住条件和生活品质，切实增强群众的获得感、幸福感。2016 年 12 月起，松江全面启动实施 58 个旧街坊整体改造，涉及房屋 1223 幢，建筑面积 283 万平方米，受益居民 3.8 万户，覆盖 8 个街镇，改造总投资 12.8 亿元。本轮改造面积超过松江区前 8 年的旧房修缮总面积，由城市美化升级为功能再造，投入资金相当于松江区前 14 年修缮量总

和的 1.7 倍。2018 年底，58 个项目已全部通过竣工验收。

● 乡村人居环境整治全覆盖，乡村宜居水平显著提升

松江区通过推进乡村环境整治等工作，提升了农村地区居民宜居水平。农民相对集中居住工作自 2019 年开展以来，累计至 2021 年，已完成签约共 4593 户。叶榭镇井凌桥、徐姚村等一批项目正在积极推进。松江区聚焦规划保留农村地区、水资源保护区，于 2019 年和 2020 年完成农村人居环境整治工作，确保农村人居环境整治无死角、无盲区、全覆盖；2021 年起，用两年时间实施农村人居环境优化工程，补齐农村人居环境短板。

● 儿童友好城市建设取得积极的探索实践成果

松江区围绕儿童友好城市建设已经取得了一些实践探索成果。松江区积极推进“萌童乐园 儿童之家”建设项目，已建成儿童之家 43 个。2020 年起，松江区以街镇为单位，试点创建儿童友好社区，在方松、中山、九里亭、岳阳、广富林等街镇设立了儿童服务中心等设施，构建了“一中心多站点”的儿童友好服务网络。同时，松江区重视儿童健康水平提升，儿童生长发育状况不断优化。2019 年，松江区成功创建了儿童早期发展基地，开展涵盖良好健康、充足营养、回应性照护、早期学习、安全保障等多维度儿童早期发展综合服务，年服务量近 10 万人次。

● 老年友好城市建设持续推进，医养服务能力有效提升

松江区积极应对人口老龄化，努力提升老年人健康水平，打造老年友好城市。松江区全面开展了 65 岁以上常住老年人免费健康体检工作，评估结果纳入健康档案，并作为家庭医生开展服务的主要依据之一。松江区持续推进 60 岁以上户籍老年人接种肺炎疫苗工作，2013 年至今累计接种 114979 人，人群接种率 57.18%。松江区设立方塔中医医院为松江区安宁疗护中心，以技术支持和指导辐射 16 家社区卫生服务中心，有效提升了区域医养服务能力。松江区从 2018 年初开始试点长期护理保险工作，让有需要的失能人员得到专业服务，在乡村地区，松江建设“幸福老人村”，为农村失能老人、高龄独居老人以及其他有需要的老年人提供照护服务。

重要措施

(1) 提供人人共享的高品质公共服务

● 建设广覆盖的社区公共空间网络

松江区围绕“构建 15 分钟社区生活圈，建设宜居活力街区”的目标，建设广覆盖的社区公共空间网络。通过充分排摸社区公共服务，优先完善社区公共空间短板，改善地区公共资源条件。在空间资源上，梳理社区内近期可出让地块及城市更新地块，挖掘可规划布局新增公共场所与设施的空间；在项目资源上，了解掌握推进过程中计划实施的政府大型城市建设项目、或开发主体拟建设实施的项目，结合实施方案在新建项目或地块上综合创造更多的社区共享空间，提供生活便利；在治理资源上，充分挖掘城市建设过程中的专业力量。

案例7 金地丰盛道开放、共享、多元的社区公共空间

金地丰盛道项目位于松江新城中山生态商务区核心板块内，周边住宅社区建设成熟，大体量商业商办资源充足，但社区公共服务资源相对不足。项目用地面积为 10.58 万 m^2 ，容积率 2.0，建筑面积 21.68 万 m^2 ，项目以商品住宅为主要功能，并同步建设保障性住房及配套商业、公共服务等设施。为落实上海市“15 分钟生活圈”的社区建设和管理要求，项目以“宜居”、“宜业”、“宜游”、“宜学”、“宜养”为设计理念，在设计方案中打开封闭小区，将项目周边的社区生活融入到整体规划中来，打造了开放、共享、多元的高品质社区公共空间。

案例的主要做法：1) 提前约定指标。在土地出让前规划实施评估中，为完善社区公服设施、优化社区公共空间，规划部门从设施、通道、空间三个方面对建设指标进行了约定。2) 统筹考虑方案。该项目规划设计方案结合地块的上位规划要求及重构邻里关系的美好愿景，与社区、城市一起共建“烟火气”与“精神性”相融合的真实社区场所。

案例取得的成效：1) 聚焦公共广场，打造开放共享的“大树聚场”，在空间设计上，方案以科学宜人的尺度，在公共广场营造街巷与里弄。在景观布局上，方案结合公共广场空间打造中心景观节点——大树聚场，充分考虑全年龄段功能复合。2) 结合公共设施，配置多样便捷的配套服务。小区售楼处的建筑设计与后期社区公共服务设施空间进行充分考虑，成为周边社区的公共活动中心。3) 围绕公共通道，打通连接城市的邻里街巷。在公共通道与活动广场的连接空间，方案将其打造为迎来送往的社区堂客厅，大大提升空间使用效率与安全性。邻里街巷结合景观轴线布局打造社区巷道与商业街区融合的体验空间。



图 12 金地丰盛道的公共空间

● 打造满足高品质生活需要的滨水公共空间

松江区启动编制了滨水空间专项规划，以“新城绿链”为抓手，依托松江新城滨水公共空间资源整合与共享，重点打造通波塘、张家浜、沈泾塘、人民河围合形成的“新城绿链”滨水绿道环线。利用绿道环线，连接滨水沿路各处活动区域，打造高品质滨水公共景观空间，满足运动、休闲、生态等功能需求，进一步完善松江滨水公共空间各类服务功能。

案例8 通波塘滨水绿道建设

通波塘滨水绿道南起人民河，北至 G60 沪昆高速，东、西两岸全长共 6.5 公里，三期项目实施，2020 年启动，2021 年全线竣工。绿道以“悦活绿道，共享花园”为主题，在沿河景观改造中充分融入松江历史文化元素，提升绿化景观，增加座椅、廊架、休闲小广场、景观灯光等设施，突出市民生活休闲功能，形成可停留、可观景的滨水休闲空间。

整个通波塘滨水景观系统主要以丰富植物种植的群落性和层次感，美化通波塘畔绿地景观为主。同时，还对夜景照明进行提升，在堤岸、栏杆、树木、小广场等位置布置灯具，点亮通波塘畔，展现这条花园式的滨水长廊，提升居民夜游体验。

通过通波塘滨水绿化景观提升，打通沿线断点（含桥下空间）10 余处（包括云间粮

仓、荣都公寓、部分企业围墙等），串联起云间粮仓、松江唐经幢、沈氏宅、俞氏宅等文物保护点位 4 处，同时沿路经过北门、袜子弄和老水厂等具有松江人文历史的文化记忆点，形成集休闲、健身、休憩空间为一体的宜居环境，极大提升老百姓幸福感、满意度，深受群众欢迎。



图 13 花园式的通波塘滨水绿道

● 城乡学校携手共进发展

松江区通过城乡学校携手共进计划推进教育均衡化发展，减少城乡之间的不平等。在乡村教师队伍建设方面，松江拓宽渠道，吸引优秀教师投身乡村教育，深化人事制度改革，助力乡村教师专业培训，为乡村教师扎根发展提供良好环境。松江区实施一校一策，推进“强校工程”，聚焦 11 所实验学校办学质量，全域布局，精准施策，做强学校。松江区探索教育集团内学校内涵发展之路，充分利用与共享各校优质教育资源，探索教育集团内学校内涵发展之路，稳步推进区域基础教育优质均衡发展。为进一步推进松江区义务教育均衡优质发展，松江区组织实施上海市郊区学校精准委托管理工作，放大市区优质教育资源的辐射。

● 全域公共文化服务建设

松江区注重顶层设计，成立了“松江区公共文化服务工作领导小组”和“松江区国家基层综合性文化服务中心建设试点工作小组”，推进居村综合文化活动中心标准化建设。松江区注重规范引领，促进基本公共文化服务标准化，制定了可操作、可量化的《松江区基层综合性文化服务中心建设标准》，形成相应的建设模式。同时，注重因地制宜，按照基础条件和群众不同需求，分为“示范类”、“标准类”和“功能提升类”分步分批推进建设。松江区在乡村地区建设了农家书屋，保障出版物配置、阅读活动组织等，针对农村现有人口情况提供有效服务，进一步营造全民阅读氛围。

(2) 塑造覆盖全域居民的宜居环境

● 城区旧住房修缮改造

松江区凝聚合力，推进旧街坊整体改造。通过精准设计，解民之忧满足居民宜居生活期待。将设计把握在前，使区域内风格整齐划一，又各有特色。借助此次旧街坊整体改造的契机，通过充分调查、了解群众改造诉求，将居民反映的意见融入到设计方案，务求改造项目贴近居民实际生活需求。

● 城市旧区街道面貌更新

松江区推进店招店牌改造提升，选取辖区几个主要路段，从历史、文化角度以及建筑特点进行规划设计持续加大对旧有招牌的整治力度，确保安全隐患及时排除。松江区岳阳街道率先对荣乐中路沿街 72 个箱体试点开展箱体美化工程，不同路段融入不同元素，有效提升街面视觉效果。在现有硬件提升的基础上，松江区抓好动态环境综合整治，推动商户自律自治组织建立，动员社会力量参与街面环境治理。

案例9 岳阳街道荣乐中路精品示范街创建

岳阳街道荣乐中路（通波塘—沈泾塘）路段是松江老城的主干道，道路两边约有十几个居民小区，沿街商业门店超过 260 家，另有商业中心、大型超市等。荣乐中路全路段通行有轨电车，有轨电车项目有效提升了路面条件，但也加剧了导致部分路段人行道狭窄、缺少绿色空间、早晚高峰拥堵加剧、部分沿街商铺和沿线小区与现在的道路标高存在落差等问题。同时有些沿街商铺招店牌陈旧、破损，甚至存在安全隐患。为此，岳阳街道精心

推进多项改造工程，突出招牌广告、景观绿化、停车规范、水类治理等内容，全面提升市容街景品质，多视角打造荣乐中路精品示范街，为老城主干道注入新生机。

案例主要做法：1) 聚焦店招改造，规范中兼具个性化；2) 聚焦绿化景观，花箱花架增添绿意；3) 聚焦箱体美化，城市街面井然有序；4) 聚焦休憩空间，街心花园华丽升级；5) 聚焦环境改善，白洋绿道全新亮相；6) 聚焦交通症结，借势借力保障通行；7) 聚焦“定点还车”，规范共享单车停放；8) 聚焦人行道改造，排除沿街安全隐患；9) 聚焦积水点改造，打造宜居生活环境；10) 聚焦民生需求，“雨污水改造”让水更清。

案例成效：岳阳街道荣乐中路经沿线 260 家店招店牌的统一改造提升，72 个箱体美化，三个街心花园和白洋绿道的打造，机动车和非机动车行车秩序的管理，两侧居民区积水点改造、雨污水改造等，切实改善了荣乐中路街区环境，让市民有更多、更实在、更直接的获得感、幸福感。

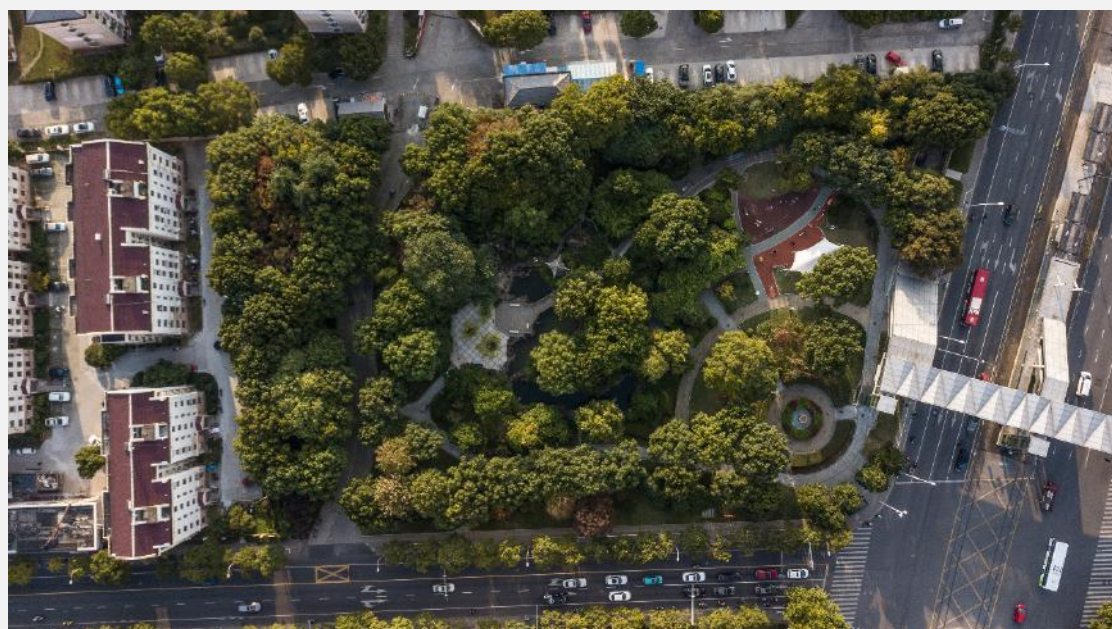


图 14 荣乐中路街心花园绿舟苑

● 农村人居环境提升

松江区多举措推进农村人居环境提升。在农民相对集中居住方面，松江区聚焦民生，深耕风貌，推广乡村建筑师制度，夯实建筑设计，提升松江乡村居住的吸引力。在建设乡村振兴示范村方面，松江区把增强农民获得感作为乡村振兴的出发点和落脚点，把促进产业兴旺作为着力点。在农村人居环境整治助力美丽乡村建设方面，松江区规划先行实现精准施策，制定“一村一方案”，以高水平策划引领人居环境优化提升。

案例10 泖港镇黄桥村美丽乡村建设

2018 年，泖港镇黄桥村被列为市级乡村振兴示范村和农村宅基地改革试点村。477 户农民房已全部竣工，村委会等 5 栋单体已全部投入使用，新村新貌已呈现。黄桥村的美丽乡村建设过程中，土地实现节约集约利用，农村居住环境得到改善。

泖港镇黄桥村通过探索农村治理新模式，统筹配套城乡基础设施，提高空间资源利用率，推动空间功能的整合开发，很好地促进了城乡经济社会的一体化发展，为激活上海大都市农村地区的发展活力创造了松江样板。



图 15 整治后的村容村貌

(3) 打造儿童友好的城市**● 推进儿童友好社区建设**

松江区高起点规划儿童友好城市建设，把儿童友好理念贯穿城市规划、建设、治理全过程和各环节，充分发挥公共事业规划、公共资源配置、公共服务保障方面的职能，推动儿童优先理念融入社会政策和各领域专项规划。松江区树立儿童优先意识，营造儿童友好型城市氛围，持续推出各类主题宣传，营造有利于儿童优先发展的良好社会氛围。松江区以儿童友好社区建设为抓手，完善儿童服务网络，配送亲子活动、家庭教育指导等服务项目，服务 1800 户家庭。各街镇结合区域儿童实际需求，在空间设施、多元化服务供给、儿

童参与等方面，形成“一街镇一特色”创建工作。

案例11 九亭镇“关爱成长，蒲公英在行动”项目

九亭镇位于松江区东北部，东与闵行区相望，北与青浦区相邻，九亭镇距离上海市区 18 公里、松江新城 20 公里，成为上海市外来人口集聚较高的区域，外省市儿童在各年龄段分布数均高于上海户籍儿童。

针对外省市儿童较多的特点，九亭镇以“儿童友好、人人友好”为创新实践目标，为来自五湖四海及不同年龄段的儿童提供更广阔的集学习娱乐为一体的活动空间，建立了九亭镇儿童服务中心和社区儿童之家，形成了“一中心多站点”的网络布局，并设计了“关爱成长，蒲公英在行动”项目。以“儿童友好、人人友好”为目标，着力加快儿童友好社区建设，让儿童充分融入社区建设与发展，充分享受社区 15 分钟生活圈的便利与安全，充分感受社区大家庭的幸福与温情。



图 16 “关爱成长，蒲公英在行动”活动¹

“关爱成长，蒲公英在行动”项目分三大主题活动：1) 蒲公英点“绿”——开展绿色家庭活动；2) 蒲公英点“蓝”——开展科普系列活动；3) 蒲公英点“橙”——打造健康美食之旅。主题活动为社区全年龄段儿童量身打造“探索+学习+娱乐”为一体的多元化创

¹ 图片来源：http://news.sohu.com/a/522129140_121106832?qq-pf-to=pcqq.c2c

新实践模式，助力儿童健康成长。2021 年，“关爱成长，蒲公英在行动”项目累计开展 11 场科普性课程，直接受益达到 330 人次，间接受益达到 990 人次，儿童友好科技之旅线路日均人流量累计 288 人；开展 6 次绿色家庭主题活动，累计 153 户家庭参与，306 人直接受益；零食博物馆儿童之家服务点日均家庭户数累计 56 户，112 人直接受益，儿童友好美食之旅线路日均人流量累计 372 人。提升了儿童的参与度，增强了亲子家庭的沟通。

● 织密未成年人保护网

松江区聚焦“六大保护”，即家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护，织密未成年人保护网。截至目前，松江 17 个街镇均成立了街镇未成年人保护工作联席会议制度，并设立了街镇未成年人保护办。松江区已建立未成年人“专家资源库”“公益资源库”“法务资源库”“社工资源库”，后续将形成定期联络和动态管理机制，充分发挥各类社会资源的积极作用，进一步形成未成年人保护工作合力。2019 年起，松江区已先后挂牌成立了云间儿童照护中心、监护缺失儿童临时庇护中心、松江区困境儿童保护中心以及儿童社会工作实训基地，构建了松江区困境儿童保障的“三中心一基地”，并在九亭、方松、小昆山以及佘山建设了街镇级困境儿童临时庇护中心。

● 提升儿童健康水平

松江区积极开展儿童早期发展整合型服务管理，夯实儿童保健系统管理，推进儿童心理健康干预试点工作。松江区强化家庭责任意识，宣传“家庭是儿童早期发展和健康管理第一责任人”的理念，广泛开展科学育儿知识传播。松江区提升“互联网+”儿童早期发展管理服务水平，建立全程化、全覆盖的儿童早期发展健康档案，加强儿童健康线上服务。松江区建立了多部门联动防治出生缺陷的工作机制，建立筛查、阳性病例召回、诊断、治疗和随访一体化服务模式，促进早筛早诊早治，同时严格落实免疫接种筑牢免疫屏障。

案例12 儿童健康问题早期筛查与干预

方松社区卫生服务中心与复旦大学附属儿科医院康复科有着深厚的合作基础，率先开展 GMs 筛查工作。所谓 GMs（全身运动质量评估）筛查，可早期预测儿童是否存在脑性瘫痪等运动发育障碍，同时亦可预测运动发育正常的儿童。

2019 年松江创建儿童早期发展基地，松江区妇幼保健所充分发挥社区专科优势，在松江范围内建立高危儿童 GMs 筛查工作机制。在儿保门诊中初筛高危因素的儿童，转介至区妇幼所、方松社区卫生服务中心进行 GMs 全身运动质量评估，并对其中异常者开展干预。

通过这一工作机制，能够早期发现脑瘫儿童、发育偏离儿童，并及时进行康复训练。近两年初筛 419 人次，GMs 筛查 215 人，早干预 108 人；发放家庭指导手册 2000 份，开展家庭指导 381 人次。

松江区还建立起儿童心理行为发育问题“筛一转一诊一干预”工作模式。工作模式的核心是通过对专业人员严格的培训，推广使用 ASD 预警征筛查量表，儿保医生在相应年龄段开展初筛、复筛；对发育异常儿童通过绿色通道转诊至儿科医院确诊；对于有康复需求的儿童，再由儿科医院转至区妇幼所进行干预。此项工作开展以来全共筛查 15351 人，筛查率 98.3%，初筛阳性 123 人，初筛阳性率 0.79%，筛查出阳性患儿 6 人，对 3 位有孤独症问题的幼儿开展干预工作。

(4) 建设老年友好的城市

● 提升老年健康水平

松江区持续推进老年人健康管理，各社区卫生服务中心提供健康体检服务。松江区针对结直肠癌发病率高、死亡率高的特点，积极推动在适龄居民中开展大肠癌筛查；不断完善免疫规划，多措并举持续推进 60 岁以上户籍老年人接种肺炎疫苗工作，做好重大公共卫生服务项目；建立了老年人群健康档案，开展健康评估，加强社区老年人健康管理和心理健康调研干预处置；推进家庭医生签约服务，加强老年人健康管理，通过建立家庭病床的形式，探索居家康复服务模式。2021 年，松江家庭病床总建床数 2687 张。

案例 13 老年人健康自我管理的社区实践

松江健康自我管理小组是指由政府主导、社区组织、卫生专业机构指导，以促进健康为目的群众性自治组织。以小组活动的“热度”和组员参加活动的“乐度”为目标，鼓励“文体结对”、“体医融合”，实施小组 A、B、C 三级分级管理，不断创新活动形式，探索小组可持续发展机制。目前，松江在建健康自我管理小组 400 余个，覆盖所有村居，先后有 3 万余名社区居民参与学习和培训。

在健康自我管理小组建设中：1) 夯实基础，强化小组保障支持。2) 文体融合，丰富小组活动形式。3) 整合资源，满足小组健康需求。2019 年，与上海市第六人民医院合作开展糖尿病同伴小组项目。项目引入“同伴支持”理念，结合上海基层糖尿病防治实际需求，制定糖尿病科普标准化课件及适宜工具，邀请专家团队，合作开展培训工作，通过对社区医务人员、小组组长和骨干的培训，构建社区糖尿病自我管理同伴支持网络，让糖尿病人在家门口就能得到规范化的糖尿病诊治管理和自我健康管理支持服务。开展一年后的

效果评价显示，许多参与项目的组员血糖水平、体质指数、抑郁情绪评分等显著改善。



图 17 WHO 来访松江老年人健康自我管理小组

● 开展长期护理保险工作

为积极应对人口老龄化的挑战，松江区从 2018 年 1 月，开始长期护理保险试点工作。松江区在试点初期采取“1+1”长护险居家服务片区化管理模式，即每个街镇确定 1 家社区养老服务机构和 1 家护理站，针对不同情况实施分类管理措施，确保区内长护险服务供需平衡。松江区以人民健康为中心，健全管理机制，稳步推进试点工作。截至 2022 年 8 月，累计为 2.63 万失能人员提供长护险护理服务，基本实现应保尽保。

● 推广幸福养老

松江区推进“幸福老人村”建设，出台了一批标准进行引导，推广幸福养老。通过优化规划布局，松江区开展幸福养老设施建设。分类推进养老设施布局，城镇化地区打造“15 分钟养老服务圈”，纯农地区大力推广基于幸福老人村的互助式养老服务。推进“幸福养老”服务设施建设，在大力推广“幸福老人村”模式的同时，积极推进“幸福养老院”、“幸福老人坊”、“幸福驿站”和“幸福老人家”建设。

案例14 叶榭镇堰泾村“幸福老人村”

叶榭社区堰泾长者照护之家，位于上海市松江区叶榭镇堰泾村，是上海市首家社会力量参与，借助农村公益养老项目运行的专业养老服务机构（占地面积 8400 平方米，建筑面积 1600 平方米，设置养老床位 49 张），致力于探索一条符合松江乃至上海农村地区的新养老模式之路，在选址、建设、运营等方面实现了创新，成为中国具有一定知名度的农村养老品牌。



图 18 堰泾村“幸福老人村”

案例主要做法：

1) “租赁+改造+配套”解决哪里养老。“租赁”：幸福老人村向村民连片租赁闲置宅基地房屋 9 户 10 栋，租金 10 万元/年。“改造”：对租赁的房屋按长者照护之家标准进行适老性改造，根据功能服务和护理等级设有轻度护理、中度护理、重度护理三个养护区域，为不同需求的老年人提供住养护服务。“配套”：在养护服务之外，配套老年人助餐点、日间服务中心、老年人活动室等功能，提升养老服务质量。

2) “社会公益力量+本土人才创业+政府引导扶持”解决谁来养老。“社会公益力量”：幸福老人村是上海市首家社会力量参与，借助农村公益养老项目运行的专业养老服务机构。“本土人才创业”：幸福老人村发起人之一蒋秋艳，是土生土成叶榭人，作为一名公益事业工作者，对农村熟悉而有感情。“政府引导扶持”：松江区委、区政府大力支持幸福老人村养老模式，积极协调解决建设和运营过程中的报建、消防、备案等问题，将社会自主创新变成现实。

3) “资金+制度+政策”解决可持续养老。“资金”：采取“四个一点”，即出资人投

一点、政府补一点、老人出一点、社会资助一点。幸福老人村以社会力量投入为主，三位合伙人投资 450 万元进行建设，松江区政府按照各类养老服务设施建设标准予以建设补贴 218.2 万元，按照保基本养老机构服务收费标准向入住老人收取床位费和护理费。

SDG12 负责任消费与生产



绿色韧性

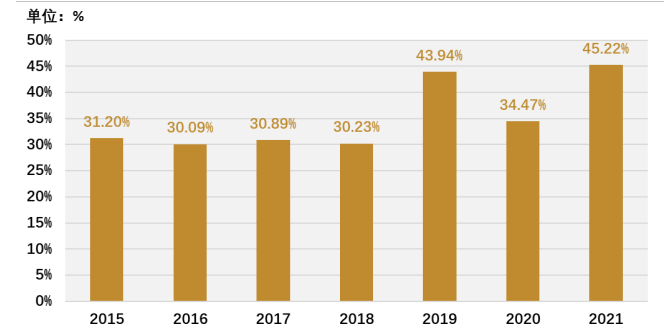
在“绿色韧性”目标下，松江区推进“无废城市”建设，致力于减少废弃物的产生，减少人类活动对环境和健康的影响，打造可持续的多层次交通体系，在保护青山绿水自然生态基底的同时推动全域文旅融合发展，结合蓝绿生态网络体系的营造打造具有韧性的现代化新城。

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG12 目标响应
推进“无废城市”建设	“无废城市”顶层设计		▶生活垃圾分类覆盖户数	12.5 到 2030 年, 通过预防、减排、回收和再利用, 大幅减少废物的产生。 12.4 到 2020 年, 根据商定的国际框架, 实现化学品和所有废物在整个存在周期的无害环境管理, 并大幅减少它们排入大气以及渗漏到水和土壤的机率, 尽可能降低它们对人类健康和环境造成的负面影响。
	打造无废环保产业园	松江天马固废处置产业基地	▶生活垃圾回收利用率	
	垃圾分类及减量化处理		▶城镇污水处理率	
	入河排污口排查整治		▶可回收物日回收量	
	挥发性有机物深度治理			
打造可持续的多层次交通体系	松江综合交通枢纽建设	松江南站的可持续理念建设	▶运营公交线路数量	12.1 各国在照顾发展中国家发展水平和能力的基础上, 落实《可持续消费和生产模式十年方案框架》, 发达国家在此方面要做出表率。
	中运量有轨电车建设	松江现代有轨电车 T1、T2 示范线工程		
	智能化常规公交建设			
推动全域文旅融合发展	打造以佘山为核心的全域旅游	上海佘山国家旅游度假区慢行系统建设		12.b 开发和利用各种工具, 监测能创造就业机会、促进地方文化和产品的可持续旅游业对促进可持续发展产生的影响。
	依托广富林文化打造文旅空间集群			
	以产品为中心推进文旅产业发展			
	保护共同拥有的历史记忆			
	打造全时段文化节庆品牌			
建设具有韧性的现代化新城	开展韧性新城建设的顶层设计		▶森林覆盖率 ▶环境空气优良率 (AQI) ▶PM2.5 年均浓度	12.2 到 2030 年, 实现自然资源的可持续管理和高效利用。
	推进综合管廊建设	南部新城综合管廊建设工程		
	推进绿色生态城区建设	松江新城国际生态商务区		
	营造开敞开放的绿色空间体系			
	推进建设具有韧性的水系统	贯通河湖的松江淀浦河		

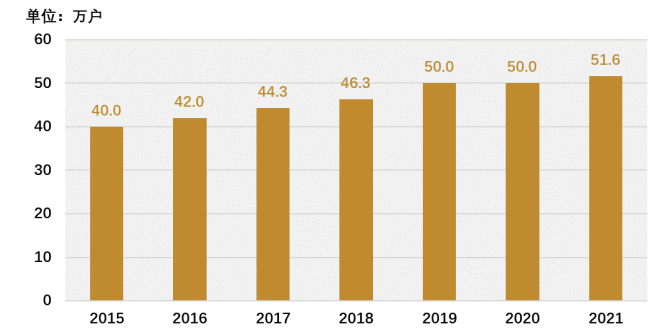
关键指标

生活垃圾分类回收利用率



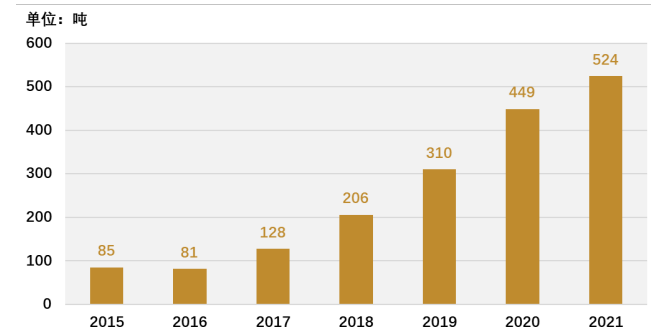
2021 年，松江区生活垃圾回收利用率达到 **45.22%**。

生活垃圾分类覆盖户数



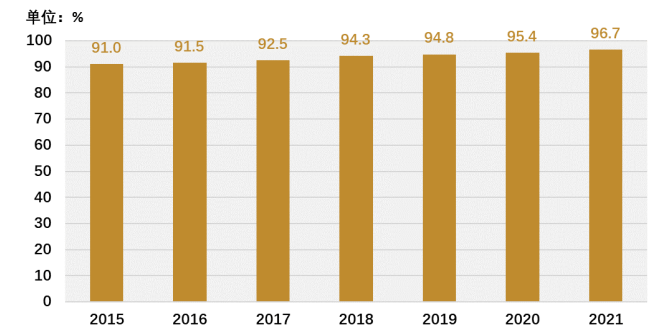
2021 年，松江区生活垃圾分类覆盖达到 **51.6 万户**，生活垃圾无害化处理率达到 **100%**。

可回收物日回收量



2015-2021 年，松江区可回收物日回收量从 85 吨增长到 524 吨，增长约 **5 倍**。

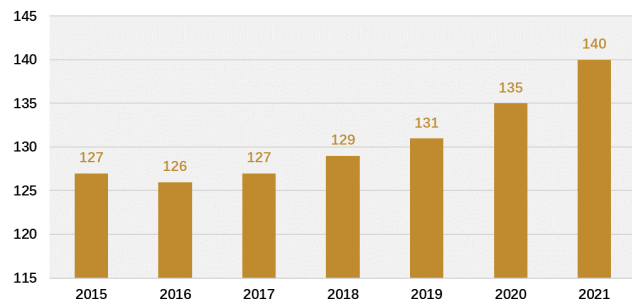
城镇污水处理率



2015-2021 年，松江区城镇污水处理率从 **91.0%** 增长到 **96.7%**。

运营公交线路数量

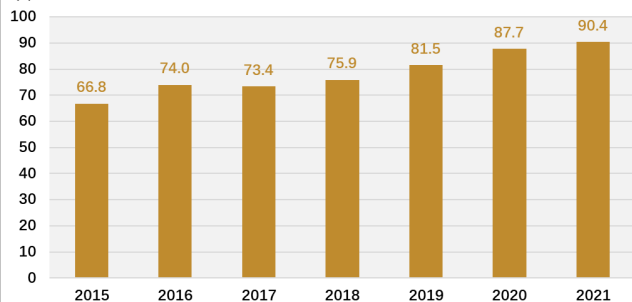
单位: 条



2015-2021 年, 松江区运营公交线路数量从 **127 条** 提升至 **140 条**。

环境空气优良率 (AQI)

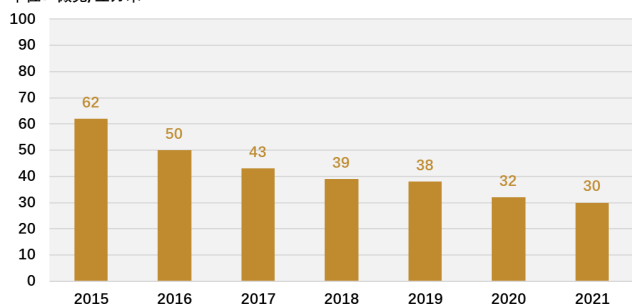
单位: %



2015-2021 年, 环境空气优良率从 **66.8%** 增长至 **90.4%**。

细颗粒物 (PM2.5) 年均浓度

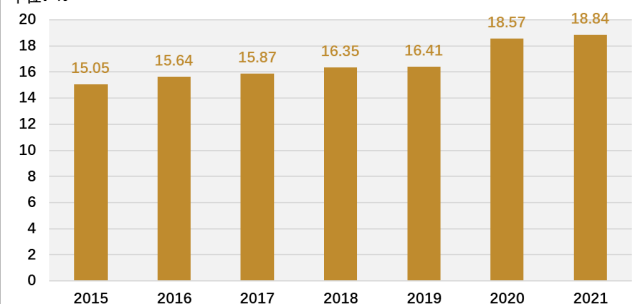
单位: 微克/立方米



2021 年, 松江区细颗粒物 (PM2.5) 年均浓度为 **30 微克/立方米**, 较 2015 年下降 **51.6%**。

森林覆盖率

单位: %



2015-2021 年, 松江区森林覆盖率从 **15.05%** 上升到 **18.84%**, 完成绿地建设 **332.76 公顷**。

主要进展

● “无废城市”建设取得初步进展

松江区积极推进“无废城市”建设，并于4月列入国家“十四五”时期开展“无废城市”建设城市名单。到2022年底，“无废城市”相关制度体系初步建立，市场体系、技术体系和监管体系建设工作启动。2011年上海市启动新一轮生活垃圾分类减量工作以来，松江区加快提升全程分类体系建设的能级和质量，不断提升生活垃圾“减量化、资源化、无害化”水平。松江生活垃圾分类投放实效总体良好，居住区（行政村）、单位达标率稳定在95%以上。2015年5月，松江被列为“全国生活垃圾分类示范城市”。2019年以来，松江连续三年获得“上海市生活垃圾分类示范区”荣誉称号，17个街镇全部获评“上海市生活垃圾分类示范街镇”，松江生活垃圾分类实效综合考评达到“优秀”水平。

● 生态环境质量明显改善

松江区积极推进生态环境基底的保护与发展。通过深入打好污染防治攻坚战以及蓝天、碧水、净土保卫战，加快补齐环境基础设施短板，松江区生态环境质量明显改善，生态环境治理体系进一步健全。河道水域环境不断改善，国考、市考断面水质达标率100%。土壤环境质量总体稳定，重点建设用地安全利用率100%。

● 城市蓝绿生态空间网络建设持续推进

松江区大力推动公园、绿地、林地等绿色生态空间建设，为松江城市发展增添了软实力和竞争力。2018至2020年，松江区完成生态廊道建设面积合计8887亩。2015至2020年，松江区完成生态公益林建设面积合计23283亩。2021年度，松江区建成了6个开放休闲林地，分布于洞泾、佘山、石湖荡、新浜、车墩和叶榭，面积2500亩，其中泾百花港为大型开放休闲林地，面积1079亩，为市民和游客打造一个集休闲、休憩、活动为一体的绿色生态空间。松江区着力推进水系统韧性建设，完成污水处理厂提标改造工作和改扩建工作，水环境面貌明显改善，市民群众满意度持续提升。松江以河长制湖长制为总抓手，持之以恒全力推进各项水环境综合治理工作，着力打造“远看青山绿水、近看人文天地”的花园城市，绘就水清岸绿景美的生态画卷。

- “上海之根，人文松江” 品牌不断打响

松江区通过全域旅游示范区建设，打造覆盖全域的，让全体居民和访客都能够享受到高品质的生态人文环境。2019 年 9 月，松江区列入了国家文化和旅游部公布的首批国家全域旅游示范区名单。2019 年 10 月，松江区文化和旅游局被世界休闲发展高峰论坛组委会授予“中国文旅融合示范奖”。当前，矿坑花园、九科绿洲成为“旅游+生态修复”的典范之作；钟书阁、朵云书院成为上海文化旅游新地标；佘山世茂洲际酒店（深坑酒店）、广富林文化遗址等成为重要旅游目的地；辰山草地音乐节成为海内外知名旅游节庆品牌。

- 多层次绿色智能交通体系逐渐完善

松江区积极构建“五网融合”绿色交通体系。在全面推进智慧交通体系建设中，建成了公共交通综合平台，完善了电子航道地图等建设。在大力倡导公交优先发展的建设中，基本形成了“网格状+放射形”的多层次、多功能的公交线网形态和绿色韧性交通体系，目前松江运营公交线路 127 条（不含子线路），运营线路长度 1927 公里，公交车辆 854 辆，公交车辆新能源化达到 76%，城市建成区公交站点 500 米覆盖率达 95.8%。松江区率先在全市建设运营中运量网络，松江现代有轨电车 T1T2 示范线工程，共计里程 31.24km，2019 年 12 月 30 日已经全线贯通初期运营。

- 具有韧性的现代化新城建设不断推进

松江区着力推进安全韧性的现代化新城建设。松江新城国际生态商务区以绿色生态定位，通过多元复合功能、绿色健康建筑、共享生态空间、舒适便捷交通、低碳资源利用、精细智慧管理等绿色生态策略，推进规划区共生、共融、共享发展，为人们提供高品质的生产空间、生活空间和生态空间。松江区在防洪排涝方面，通过防汛雨水泵站截流改造工程，实现了雨污分流、污水纳管工作的稳步推进，解决局部区域雨污混流问题，取得了一定的成效。松江区积极推进综合管廊建设，提升城市基础设施管网的韧性。综合管廊一期工程全长 7.425km，目前已全部贯通，已有投入运行的燃气、自来水和电力管线。

重要措施

(1) 推进“无废城市”建设

● “无废城市”顶层设计

松江积极推进“无废城市”建设，成立松江区“无废城市”建设工作领导小组；编制印发松江区“无废城市”建设实施方案；搭建合作平台，充分开展协同管理与资源共享；加大政策激励，强化资金保障。2022 年 4 月，松江区列入国家“十四五”时期开展“无废城市”建设城市名单。

● 打造无废环保产业园

松江区近期重点打造了天马无废低碳环保产业园，该园区是上海环境倾力打造的集处置与循环利用、核心技术研发、运营人才培养、科普宣传展示、环境友好体验于一体的多功能现代化综合园区。充分开展协同管理与资源共享，园区内能量流、物质流与信息流充分融合，实现办公设施共享、蒸汽共享、沼气共享、渗沥液处理设施共享、可燃残渣焚烧共享、管理与信息数据共享的绿色低碳环保产业。

案例15 松江天马固废处置产业基地

天马无废低碳环保产业园是集处置与循环利用、核心技术研发、环保人才培养、科普宣传展示、环境友好体验于一体的多功能一流现代化综合园区，是松江区末端固废处置低碳环保产业园基地。

1) 科技联动，助力末端处置智慧监管。园区对进场垃圾采用“管末联动”及“科技+”的管理方式，助力垃圾分类工作。“管末联动”机制是指园区的上级行业主管部门与园区内各末端处置厂形成垃圾分类联动监督机制，每辆进入园区的垃圾车，都有专人检查和记录垃圾分类情况。“科技+”通过垃圾处置厂信息化建设，掌握处置厂进出厂车辆及各类垃圾的品质情况，园区首先在湿垃圾处理厂安装了湿垃圾品质监控系统，构建起全流程的垃圾分类监管体系，将智慧监管的理念覆盖到生活垃圾分类、投放、收集、运输、处理的全过程，将末端处置厂的垃圾分类识别纳入生活垃圾全程分类智慧监管平台。园区各末端处置设施对完善垃圾全程分类体系、打通全程分类链条具有重要意义，在分类处置各类生活垃圾的过程中，也创新了对垃圾分类工作的监督管理。

2) 提标改造，推进生态环保园区建设。园区在不断对设备进行升级改造。进行设备更

新，不购买国家明令禁止的高耗能设备，优先购买推广的节能设备；积极开展业内先进工艺技术的跟踪，并对自身工艺进行评估改进；深化体系管理，保证设施稳定运行，安全环保达标；集中打造一个资源节约型、环境友好型、效益增值型的智慧生态园区。

3) 循环共享，形成固废闭环处置模式。园区在能源、资源和管理上实现充分的协同共享。湿垃圾处理厂初期调试所需蒸汽及冬天自产蒸汽不足部分，由焚烧厂蒸汽补充。建筑垃圾分选出的可燃物以及湿垃圾分选出的残渣，直接运输至焚烧厂协同焚烧。天马焚烧厂二期渗滤液、建筑垃圾车间冲洗废水进湿垃圾污水处理系统，湿垃圾资源化处理厂污水处理系统产生的纳滤浓缩液，回喷至生活垃圾焚烧厂焚烧炉。焚烧厂一期渗滤液处理产生的沼气进入湿垃圾厂沼气预处理系统，最终利用沼气发电机发电。湿垃圾处置过程中产生的高浓度臭气，引至焚烧厂二期垃圾坑进行焚烧处理，原来的就地除臭系统作为紧急备用装置。园区各厂实现人员办公场所共用、物流共享、管理与信息数据共享。



图 19 天马无废低碳环保产业园湿垃圾焚烧厂

● 垃圾分类及减量化处理

松江区高度重视垃圾分类工作，对街镇垃圾减量、设施改造提出刚性要求。松江区完成生活垃圾房和居住区投放点提标改造；规范配置湿垃圾车，湿垃圾车全部升级为密闭式湿垃圾车；先后建成天马焚烧厂、湿垃圾资源化处理厂、建筑垃圾资源化处理厂并投产运行；规范居住区源头分类投放，精细合理设置定时、误时投放点，全面提升投放环境；推进区级绿化市容“一网统管”综合管理平台建设，探索数字化场景在生活垃圾分类管理中的应用。

● 入河排污口排查整治

松江区于 2021 年率先开展入河排污口排查整治专项工作，从排查、监测、溯源、整治四个方面着手：1) 摸清入河排污口底数，建立入河排污口名录；2) 了解和掌握排污口污染物排放情况；3) 以排放口为基准点，确定入河污染物的来源；4) 制定入河排污口分类整治方案，规范和管控入河排污口。截至 2022 年 7 月，松江区共完成 343 公里河道长度的排查溯源工作，完成 100 公里河道长度的排查工作。

● 挥发性有机物深度治理

松江通过挥发性有机物深度治理工作，用三年时间，即 2020-2022 年，推进 338 家企业，完善 VOCs 污染防治管理体系，强化源头防控，落实全过程管理，协同推动生态环境和社会经济高质量发展。松江区对涉 VOCs 排放重点行业企业组织开展全面自查、复查，确定 VOCs 治理项目，制定形成分行业 VOCs 综合治理任务并且按照时间节点要求逐条落实。松江区采用“方案制定+技术评估+跟踪推进”三段式渐进技术路线，企业方根据 VOCs 综合治理“一厂一方案（2.0）”编制大纲要求编制方案并组织实施；生态环境部门组织行业专家对重点企业开展技术评估，确保企业治理措施的科学性、针对性和有效性；技术支持团队开展综合治理技术培训并跟踪重点行业企业 VOCs 治理成效。

(2) 打造可持续的多层次交通体系

● 松江综合交通枢纽建设

松江南站（松江枢纽）项目是上海市域范围内重要的铁路枢纽站点之一，也是集城市轨道交通等其他交通方式于一体的综合性交通枢纽。该项目作为松江区区级重点项目，也是未来松江新城打造站城融合理念的核心。项目包括既有老站更新改造部分和新建工程部分，包括站房主体服务中心、南北广场及其配套工程、新老站联系通道、既有站前广场雨棚工程。站场规模将扩展为 9 台 23 线，站房规模达到 6 万平方米，将极大地方便松江与上海主要枢纽以及长三角地区的湖州、苏州、杭州等方向的联系。

案例16 松江南站的可持续理念建设

松江南站位于中国上海市松江区，2019 年 12 月 16 日沪苏湖高速铁路开工，松江南站从 2 台 4 线扩大至 9 台 23 线。在改扩建过程中，在资源利用等方面注重可持续理念的相关实践。

1) 建设光伏发电系统。利用屋顶设置光伏发电系统，可安装面积约 14500m²，装机容量约 1.4MWp。光伏面板与屋面建筑形式相协调，用电形式为自发自用。系统利用半导体材料的光电效应直接将太阳辐射能转换为电能。主要由三部分组成：太阳能电池板（组件）、控制器、逆变器。通过太阳能电池方阵在光照条件下产生直流电，直流电通过逆变器转换为交流电后并入本工程电网，提供辅助能源，实现节约能源、低碳环保，创造良好的社会、经济效益。



图 20 松江南站效果图²

2) 建设空调空气源热泵系统。半集中、分散式空调系统均采用空气源热泵机组；结合工程用地，拟在地下室底板下敷设地埋管，设置地源热泵系统，负担部分集中空调负荷。集中生活热水系统采用空气源热机组制备。

3) 推进电气节能。供电设计力求安全可靠、方案合理、技术先进，以达到合理用电有效节能的目的。外部电源在保证供电安全可靠的前提下，尽量就近接引，变、配电所尽可能靠近负荷中心，以降低能耗；设置自动化监控系统有效节约能源；根据用电负荷特点，合理选择照明光源和相应容量的电力变压器，避免因变压器容量选择过大而造成供电过程中电能的不必要损耗。

² 图片来源：上观新闻，<https://sghexport.shobserver.com/html/baijiahao/2022/09/10/850227.html>

4) 实施给排水节能设计。选用节能、高效型给排水设备和配件,主要用能设备能效指标达到《公共建筑节能设计标准》GB50189 的规定。对用水建筑和设备均配置计量和控制仪表,达到《用水单位水计量器具配备和管理通则》GB24789 的规定。

5) 实施暖通空调节能设计。采用变频调速技术,选用节能、高效型空调、通风设备和配件,空调冷热源设备、水泵、风机能效均应满足国家一级能效要求,风水系统输送系数均应满足国家标准。使用新型高性能保温材料,对用能、用水建筑和设备均配置计量和控制仪表。

● 中运量有轨电车建设

松江区系统地提出了“四网融合”的概念,构建国家高铁网、上海轨道交通网、松江有轨电网友和地面交通融合相接的网络。其中,松江有轨电网友承担中运量公共交通系统的功能,是“四网融合”的坚实基础。自 2018 年底运行以来,有轨电网友已成为松江标志性的绿色出行方式,具有节能环保、舒适安全、运营灵活和成本适宜的特征。松江有轨电网友采用了诸多节能环保的新技术、新材料:车辆铝合金和玻璃钢板材质轻量化设计可以使列车牵引能耗下降 15%以上;车内内装环保油漆、福乐斯隔热棉和聚酯地板布等材质部件具有阻燃和无毒的特性;空调采用变频热泵设计能够比普通空调节能 50%以上;轨道使用弹性减震扣件能够使列车噪音下降 30%以上;新桥基地及 A9 变电所屋顶铺设了光伏发电设备;站台使用时控开关和光感开关使站台照明用电下降 50%以上。

案例17 松江现代有轨电车 T1、T2 示范线工程

松江有轨电网友是松江区“五网融合”中重要的中运量网络体系,能够弥补地铁和常规公交之间的空白,完善松江区公共交通体系,优化市民出行环境,提升公共交通服务水平。松江有轨电网友是上海市首个成网络的中运量系统、首个成网络的现代有轨电网友系统,也是上海郊区“自成体系交通网络”的最佳实践,松江有轨电网友的建设具有划时代的意义。

松江现代有轨电车 T1、T2 示范线工程里程共计 31.24km,设站 45 座。松江有轨电车 1 号线,运营里程全长 15.1 公里,共设 23 座车站。东西贯穿松江老城,并向东延伸至松江工业区和新桥镇,与轨道交通 9 号线、金山铁路、有轨电车 2 号线实现换乘。松江有轨电车 2 号线,环线运行,运营里程全长 24.9 公里,共设 36 座车站。串联松江老城、松江新城、松江大学城和松江工业区,途径重要商圈并与轨道交通 9 号线、松江有轨电车 1 号线实现换乘。

现代有轨电车 T1、T2 示范线分三阶段开通,其中一阶段 2 号线仓华路—中辰路段于

2018 年 12 月 26 日开始初期运营，二阶段 1 号线（三新北路站—新庙三路站）及 2 号线（中辰路—锦昔路）于 2019 年 8 月 10 日投入运营，三阶段 1 号线新庙三路—新桥站于 2019 年 12 月 30 日投入运营。2019 年 12 月 30 日已经全线贯通初期运营，截至“十三五”末，松江有轨电车共开行 195288 列次，实现安全行驶 737 天。松江有轨电车日均客流约 2.5 万乘次，节假日高峰客流达 3.2 万乘次，最高日达 3.85 万乘次/日。

为进一步提升乘客满意度，编制形成《有轨电车及地面公交换乘引导标识规划设计方案》、《有轨电车运营跟踪评估》。2020 年 5 月对有轨电车 1 号线增能，增能后 1 号线发车间隔缩短为 15 分钟，2 号线高峰发车间隔保持 12 分钟，1、2 号线共线段平均间隔约 6 分 40 秒。2021 年对松江有轨电车导向标识系统进行了更精细化的完善，针对乘客关注的内外圈方向、下一站到达车站、列车开行方向等重要元素进行了全方位设计和优化，在年度乘客满意度调查中得到一致好评，2021 年度乘客满意度达到 92 分。



图 21 松江有轨电车

● 智能化常规公交建设

松江区全部公交车辆均安装有一体化车载终端，可实现对公交车辆营运数据（位置、速度、安全）的全面、及时和可靠采集。另外，松江区在 691 辆公交车辆上安装了驾驶员动态监控设备，占全部公交车辆的 80%以上。公交车辆搭建智能营运调度管理系统，结合 GPS、GIS、移动通信、传感器技术，将车辆的状态信息实时传回调度平台，驾驶员能够响应调度平台的指令，实现车辆自动调度和监控。松江公交所有线路实现了公交到站查询的功能，市民可以通过互联网进行实时查询。同时，自 2016 年以来，松江区累计建成了

483 个公交电子站牌（包括立杆式与候车厅式），居民可以在候车时实时查看途径公交的实时到站预报信息。

(3) 推动全域文旅融合发展

● 打造以佘山为核心的全域旅游

松江区形成以佘山国家旅游度假区为核心引领的全域旅游发展模式。松江区推进“远看青山绿水，近看人文天地”建设计划，以“回归自然·休闲度假”为理念，围绕文旅发展与生态环境保护相结合、与新业态及新技术相结合的发展主线，将佘山度假区打造成为国际都市休闲度假目的地、全国领先的国家级旅游度假区和市民首选的旅游休闲基地。

案例18 上海佘山国家旅游度假区慢行系统建设

位于松江区的上海佘山国家旅游度假区“快旅慢游”为导向，致力于构建一个连续、安全、舒适、便捷、优美的“畅骑享行”慢行交通系统，串联起度假区内主要的旅游景点。



图 22 佘山地区慢行系统示意图

佘山度假区慢行交通系统形成分级+连续的慢行网络，无缝衔接度假区内部慢行出行起讫点，慢行设施容量可支撑佘山国家旅游度假区核心区慢行交通出行比例达 80%以上，打造“20 分钟、30 分钟、60 分钟”慢行体验段。

2018 年，上海佘山国家旅游度假区慢行系统一期工程（林荫新路段）建成，全长 8 公里。2019 年，嘉松公路、沈砖公路段建成启用，全长 4.7 公里，与林荫新路段形成一个环形，总长 12.7 公里，绿道沿线绿化整治面积 10140 平方米，同时增设 4 处配套服务设施。2020 年，佘山度假区环山绿道慢行系统建成启用，总长 6.2 公里。目前，上海佘山国家旅游度假区核心区内绿道总里程 18.9 公里，串联起了上海佘山国家森林公园、上海月湖雕塑公园、世茂臻品之选酒店、佘山高尔夫俱乐部、上海玛雅海滩水公园、上海欢乐谷等景点，途经轨交 9 号线佘山站，并穿梭于沈砖公路北侧休闲绿地，成为市民游客都市生态旅游、健康运动的优选游览线路。

● 依托广富林文化打造文旅空间集群

松江区将可利用的文化资源、文化遗产以及文化传统融入到旅游产品的开发与服务设计当中，促进高品质的旅游活动与深层次的文化内涵相融合，拓展开发旅游消费新领域和旅游文化新市场。4000 年前的广富林文化是“上海之根、海派之源”，松江区在充分保护广富林文化遗址的基础上，联动建设了广富林郊野公园、辰山植物园等一批标志性的文旅空间，增强具有在地文化特征的都市休闲旅游特色功能。



图 23 广富林文化遗址

● 以产品供给为中心推进文旅产业发展

松江区在建设全域旅游的进程中，尤为重视项目和产品体系建设对于促进文化旅游产业发展的重要推动作用。松江区坚持市场主体融合创新，不断丰富旅游产品有效供给，打造乡村旅游“泖田谷”、工业旅游“科创谷”、文化旅游“人文谷”、会议旅游“会务谷”、主题旅游“欢乐谷”，培育“五谷丰登”全域旅游产品体系。松江还积极拥抱“文旅+体育”、数字智慧旅游等旅游消费新模式。同时，松江还打造了一批特色鲜明，体验性、参与性强的精品度假酒店，更好地发挥旅游提升生活品质的积极作用，打造展示和体验上海高质量发展 and 高品质生活的重要载体。



图 24 佘山深坑酒店

● 保护共同拥有的历史记忆

松江区作为历史人文资源的高地，尤为重视从物质和非物质两个维度保护全体居民共同拥有的历史记忆。松江区把风貌区文物保护与更新利用工作作为政府重点推动的项目，分步实施、协调推进风貌区保护与更新利用。同时，坚持市场主力，加强活化利用，鼓励文物利用项目开展各类文艺沙龙、展览等活动，帮助优秀项目塑造品牌，让市民能够更加亲近历史。松江区以人民为中心，把改善居民生活和提高幸福指数作为立足点，坚持差异化原则，挖掘风貌区特有的文化内涵和独有的人居价值。



图 25 杜氏雕花楼非遗传习基地

● 打造全时段文化节庆品牌

“文化节庆兴旅”是松江区推进全域旅游发展的重要路径之一。松江区致力于打造全时段文化节庆品牌，推出“春季问山、夏季拜水、秋季寻根、冬季祈福”四季节庆品牌，从空间和时间上持续提升全域人文环境和氛围。近年来，松江区已经打响了辰山植物园草地音乐节、佘山元旦登高、新浜荷花节等一批具有影响力的节庆活动。



图 26 辰山植物园草地音乐节

(4) 建设具有韧性的现代化新城

● 开展韧性新城建设的顶层设计

作为上海五个新城之一，松江区尤为重视以韧性思维引导新城的全过程规划建设，致力于成为韧性城市建设的先行者。松江区从被动抢险逐步走向主动预防的城市风险管理新模式，引导新城空间和重大基础设施布局优化，形成“布局合理、覆盖全面、重点突出”的综合防灾空间结构；加强综合防灾减灾基础设施建设和电力、燃气等安全设施配置，完善生命通道系统；建设海绵城市，通过低影响开发建设手段增加人工“海绵体”，实现“增渗减排”和源头径流量控制，提高管网排水能力；强化地下空间综合利用，统筹规划建设水、电、气、通信等市政基础设施，有序推进综合管廊建设；完善全过程风险管理机制，构建公共卫生风险防控体系等，提高应急响应能力，全面提升应急管理水平。

● 推进综合管廊建设

松江南站大居综合管廊建设是上海市的试点项目，也是松江区国家新型城镇化建设试点 30 项重点任务之一。为推进项目建设，松江成立管廊建设工作协调领导小组，统筹协调综合管廊建设。松江编制了南站大居地下综合管廊专项规划，并报经市规划部门审批通过，使南站大居综合管廊建设有了规划依据。采用设计、勘察、施工一体化（EPC）招标模式，加快了各项手续的办理，实现了综合管廊按上级规定时间开工。借助无人机及监控设施，加强现场施工形象节点进度管理；采用 BIM 技术，针对部分标段进行施工管理。

案例19 南部新城综合管廊建设工程

松江南部新城规划管廊总长度 21.7 公里，总投资约 35 亿元，为上海最大规模的综合管廊试点工程。一期工程由旗亭路综合管廊、白粮路综合管廊以及玉阳大道综合管廊组成。工程是松江南站大型居住社区内重要的基础设施，为确保各类水、电、燃气能够按时入户，先后完成了燃气、给水、电力管线的入廊和投入使用。在 2021 年夏季抗击台风“烟花”的过程中，综合管廊在一定程度上容纳了降雨量过大带来的积水，并通过管廊内部的导流设施和自动化排水设备，实现了综合管廊的疏浚功能，使相应区域内未发生大面积积水现象，体现了管廊设计的海绵城市理念。

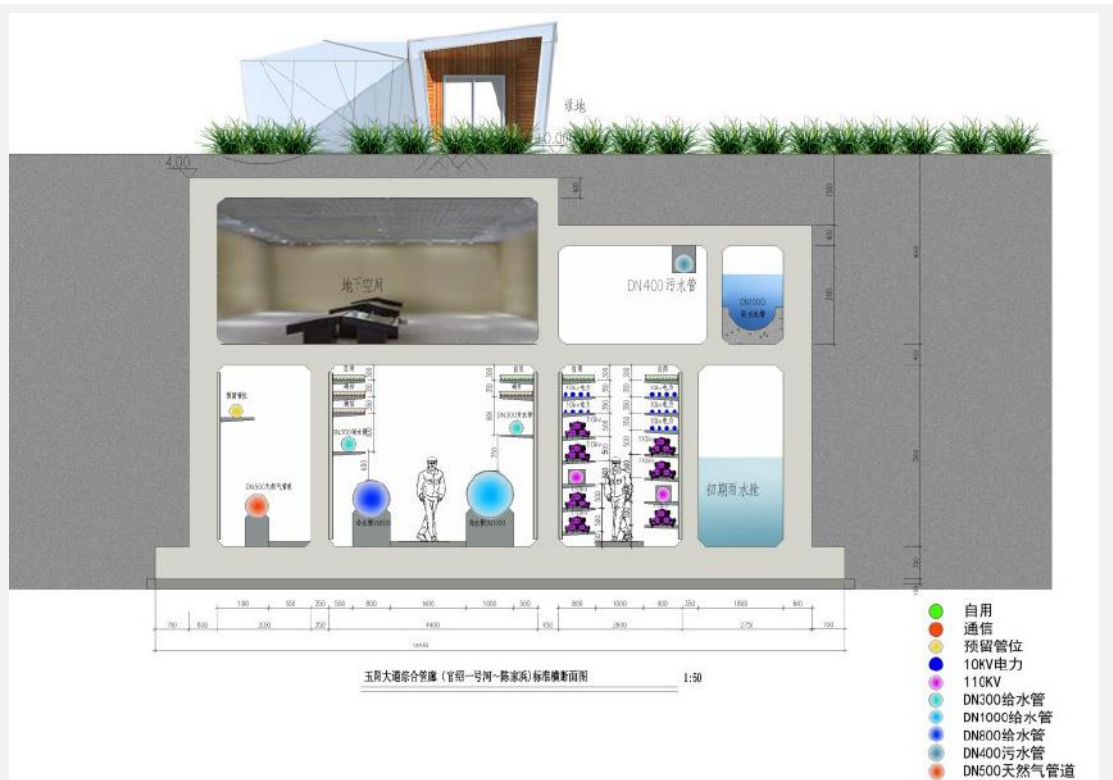


图 27 松江南部新城综合管廊示意图

松江南部大型居住社区综合管廊项目在设计阶段，就采用了很多创新理念。

1) 实现全管线入廊，该工程因地制宜地在玉阳大道将电力、通信、给水、雨水、污水、天然气等道路下方的管线全部纳入综合管廊，有效释放了道路下部空间，实现了管线集中建设集约管理的目标。

2) 采用海绵城市理念，在玉阳大道设计了雨水舱，截流初期雨水、市政冲洗废水、混接污水等，送至污水处理厂处理，提升片区水环境。初期雨水舱遇强降雨时可兼做雨水调蓄池，缓解河道压力，错峰排放，防止区域内涝。

3) 地下空间综合利用，充分考虑北部华阳湖沿岸高品质开发的需求，将综合管廊与地下空间利用结合，实现了功能和经济的最佳平衡。为了最大程度地利用地下空间，节约土地资源，综合考虑城市公共设置的需求，该设计结合综合管廊的舱室，以设计出与城市景观相融合，并能够更好地服务于居民的公共地下空间。

4) BIM 技术应用，在一期工程的设计、施工、运营阶段应用 BIM 技术，通过 3D 建模、管线碰撞检查、功能化分析等 BIM 的应用，以数字化、信息化和可视化的方式提升项目管理水平，实现精细化的管理，提高管廊工程设计和施工质量。同时利用 BIM 模型承载的设计、施工、采购、安装等过程的信息，为运营阶段的管理工作提供信息来源。

● 推进绿色生态城区建设

松江区近年来重点推进了松江新城国际生态商务区、上海科技影都（华阳湖地区中心城区）建设，作为绿色生态城区创建的实践探索。松江新城国际生态商务区集聚生产性服务产业，充分利用商务区的文化、交通、生态和产业资源，发展成为以“生态商务”为主导功能，融文化娱乐、商业服务、生活居住等功能于一体的复合型综合城区。为加快绿色生态城区建设，松江区选定上海科技影都（华阳湖地区中心城区）作为第二轮绿色生态城区创建试点，目前已完成生态规划初稿征询意见，计划于 2022 年底前完成申报。

案例20 松江新城国际生态商务区

2020 年松江新城国际生态商务区（核心区）获得上海市绿色生态城区试点称号。目前，公共开放空间 300m 范围覆盖率 100%，幼儿园服务半径覆盖率 100%，小学服务半径覆盖率 83.17%，中学服务半径覆盖率 100%。通过市政建设，已经实现绿道系统 $\geq 3\text{km}$ （已建五龙湖步行绿道约 1.96km，环河步行绿道 2.2km），地表水环境质量满足《上海市水功能区划》规定的相应水质类别要求，生活垃圾无害化处理率 100%，大型公建能耗监测已纳入松江区国家机关办公建筑和大型公共建筑能耗监测信息平台。



图 28 松江新城国际生态商务区

松江新城国际生态商务区（核心区）以“国际生态商务区”为绿色生态定位，通过多元复合功能、绿色健康建筑、共享生态空间、舒适便捷交通、低碳资源利用、精细智慧管理等绿色生态策略，推进规划区共生、共融、共享发展，为人们提供高品质的生产空间、生活空间和生态空间。商务区进一步提高生态建设标准，编制完成商务区海绵城市建设实施方案，同时新建项目严格按照年径流总量控制不低于 77% 的指标要求，核心区内 100% 执行绿色生态城区标准，因地制宜地运用海绵城市措施，增强韧性城市水平，积极做好绿色生态城区建设管控。

松江新城国际生态商务区开发了数字化管控工具——松江新城国际生态商务区（核心区）绿色生态管控系统。该系统用来保障生态城区绿色生态指标的落实，该系统可即时在平台上展示指标落实情况；实现生态城建设过程和结果数据及时入基础库，实现指标数据的统计和展示；协同各单位和部门业务工作的有序开展。

● 营造开敞开放的绿色空间体系

松江区通过公园绿地、生态廊道、生态林地、郊野公园等建设，营造开敞开放的绿色空间体系。松江区建立了考核机制，制定了绿地日常养护管理、公园管理和服务质量考核细则，加大对技术人员培训力度，明确施工技术要求，实施全程监督检查。松江区基于“绿化+文化”建设理念，发挥本地资源优势，在文化公园、主题公园等建设以及挖掘拓展松江城市公园历史故事、文化价值、公共空间功能。在开放休闲林地等建设中，松江作为一项系统工程来推进，着力强化造林护绿、营林增绿的利民惠民举措，满足人民群众日益增长的休闲健康需求。

● 推进建设具有韧性的水系统

松江区着力治理河湖水环境，落实分级负责的“河长制”，截污纳管全覆盖的“纳管制”，日常监管责任落实的“网格制”。松江完成了污水处理厂提标改造工作，分别为新浜、西部、松申、松东污水处理厂，大力提升污水处理厂处理能力。完成污水处理厂改建扩建工作，区委常委会决策累计投入 37.72 亿元，用于四座区属污水处理厂改扩建工程。松江区全力推进居民小区雨污混接改造，建成区河道水质明显改善，老旧小区面貌同步得到了更新，配套设施得到了进一步完善。松江区开展了农村生活污水及农业面源污染治理，全面完成 2.8 万余户农村生活污水处理设施新建、提标改造工程，基本实现松江农村保留村落生活污水处理全覆盖。松江区不断强化防洪排涝工程体系。自 2017 年开始，松江陆续对

所辖的 19 座防汛泵站开展截流设施改造，现已全部改造完成并投入运行。

案例21 贯通河湖的松江淀浦河

淀浦河横亘青浦、松江、闵行三区，全长 46.4 公里，是一条市级骨干河道，于 1977 年春由人工开挖而来，西起淀山湖，东入黄浦江。其中松江段流经佘山镇、泗泾镇和九亭镇。淀浦河不仅对青浦、松江大控制片内的引、排、调蓄和水资源调度发挥着主要作用，更是一条东西向的航运要道，让来自苏、皖的百吨级船舶可以直航上海市。

近年，淀浦河受区域内暴雨及北部涝水南排的影响，已不能满足“二十年一遇”的排涝标准。2017 年，松江区淀浦河河道整治（一期）工程开工，并于 2019 年竣工。一期工程中，市、区两级财政共安排资金 1.2 亿余元，整治河道超过 4 公里，涉及佘山镇、九亭镇两个区域。工程新建护岸约 5.2 公里、防汛通道 1.2 万平方米、桥梁 5 座，种植绿化 5.6 万平方米。



图 29 松江淀浦河

2020 年，二期工程开工，总投资约 3.6 亿元，整治河道 9.3 公里，分为东西两段，西段位于佘山镇，东段位于泗泾镇和九亭镇。工程新建护岸 12.6 公里、防汛通道约 5.9 万平方米，西段新建泵闸 1 座，东段新建桥梁 14 座，种植绿化 8.9 万余平方米。淀浦河沪亭路至闵行界段，已建成虬泾路到底、沪亭南路东南、涞亭北路西南 3 处节点公园，公园内乔灌木密植，兼有花卉、草坪、健身设施等，堤岸整洁，绿树掩映，创造了水清、岸绿、景美的和谐之景，成为周边居民散步、休闲的新去处。

全长 5.6 公里的滨水景观带（沈海高速公路至沪亭南路段），依照功能优先、复原生态的原则，采用“两带多点”结构布局建设，新建沿河景观步道、景观段自行车道、滨水平台、景观绿化带、景观廊、休闲座椅架等配套设施。自然曲线式绿化带在功能性和景观性上持续升级，喷雪花、黄馨等观花地被植物及玉兰、海棠、红枫等苗木相映成趣，呈现出“三季有花、四季有绿”的景观效果。人行步道沿河口护岸直线布置；自行车道根据两岸空间宽窄蛇形分布。一路骑行，淀浦河蜿蜒流淌，河岸环境优美，垂柳拂动、花瓣飘香。

SDG17 促进目标实现的伙伴关系



共同 发展

在“共同发展”目标下，松江区积极响应国家和上海市发展战略任务，建立更加紧密的国际国内友好交流与合作关系，通过长三角 G60 科创走廊建设强化区域协同发展，通过对欠发达地区的对口支援实现共同发展，同时尤为重视营造具有吸引力的发展环境，积极开展对外宣传与营销促进进一步交流与合作。

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG17 目标响应
对口帮扶内陆地区实现共同发展	助力可持续的全产业链发展		▶近年来与国内的对口帮扶交流合作主要地区	17.15 尊重每个国家制定和执行消除贫困和可持续发展政策的政策空间和领导作用。 17.17 借鉴伙伴关系的经验和筹资战略，鼓励和推动建立有效的公共、公私和民间社会伙伴关系。
	打通生产基地与消费市场	松江助力滇南粮仓勐海香米全产业链发展		
	科技创新助力高质量发展			
	积极推进人才交流合作	日喀则市定日县援助计划		
长三角 G60 科创走廊协同发展	九城共建长三角 G60 科创走廊		▶G60 科创走廊建设成效数据	17.17 借鉴伙伴关系的经验和筹资战略，鼓励和推动建立有效的公共、公私和民间社会伙伴关系。
	以头部企业为引领推动产业链跨区域协同合作			
	打造“1+7+N”产业联盟体系			
	设立长三角 G60 科创走廊科技成果转化基金			
	构建综合性金融服务生态			
营造具有吸引力的发展环境	持续优化营商环境		▶外商投资合同外资 ▶新批准外商投资项目数 ▶进口产品额 ▶出口产品额 ▶历年外商和港澳台投资项目数量构成	17.10 通过完成多哈发展回合谈判等方式，推动在世界贸易组织下建立一个普遍、以规则为基础、开放、非歧视和公平的多边贸易体系。
	围绕新赛道实施精准招商			
	激发自主创新的活力			
	以项目为中心提速建设审批	腾讯长三角人工智能先进计算中心		
积极开展对外宣传与营销	积极面向全球推广营销松江	“走进‘上海之根’”主题推介活动	▶全年接待游客量	17.16 加强全球可持续发展伙伴关系，以多利益攸关方伙伴关系作为补充，调动和分享知识、专长、技术和财政资源，以支持所有国家、尤其是发展中国家实现可持续发展目标。
	助力沪港两地企业合作			
	参展上海国际城市与建筑博览会			

关键指标

近年来与国内的对口帮扶交流合作主要地区



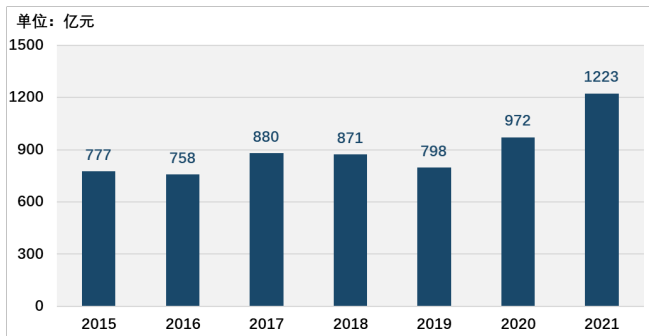
近年来，松江区重点与云南西双版纳**2**县、云南昭通市**1**区**3**县、西藏日喀则市**1**县开展了对口帮扶援建工作。

G60 科创走廊 9 城合作



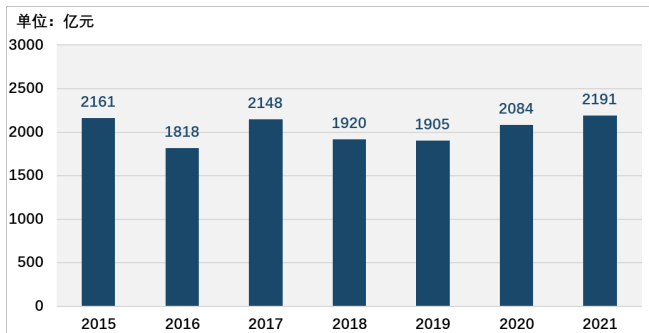
G60 科创走廊九城市 GDP 总量占全国比重为 **1/15**；高新技术企业占全国比重为 **1/10**；科创板上市企业超全国总数 **1/5**。

进口产品额



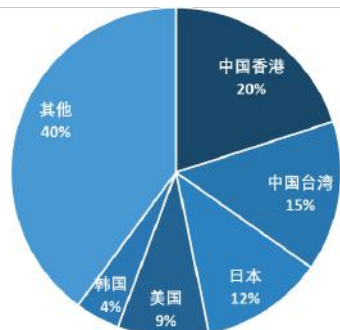
2015-2021 年，松江区进口产品额年平均值为 **897 亿元**。

出口产品额



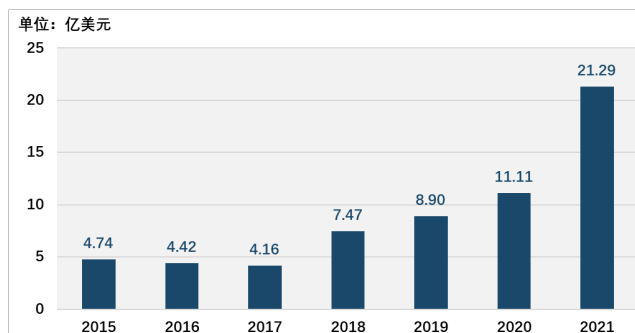
2015-2021 年，松江区出口产品额年平均值为 **2032 亿元**。

历年外商和港澳台投资项目数构成



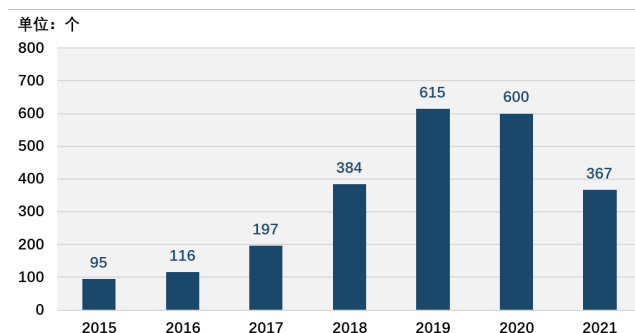
1992-2021 年期间，外商和港澳台对松江投资项目数量的构成中，以中国香港、中国台湾、日本为前三名，分别达到 **20%、15%、12%**。

外商投资合同外资



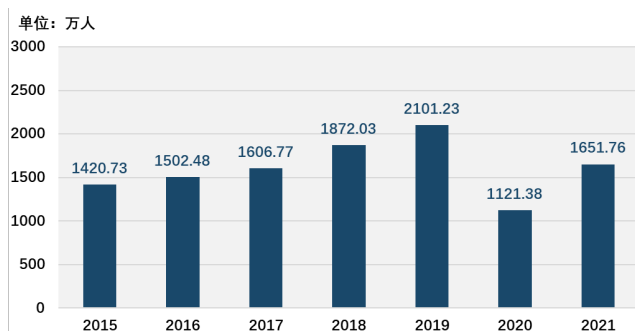
2015-2021 年，松江区外商直接投资合同利用外资从 4.74 亿美元增长到 21.29 亿美元，年均增长 **28.5%**。

新批准外商投资项目数



2015-2021 年，松江区年均新批准外商投资项目数 **339** 个。

全年接待游客量



2015-2021 年，松江区平均每年接待游客量为 **1611 万** 人。

主要进展

● 对口西部地区扶贫协作成果突出

松江区积极落实国家、上海市对于国内对口帮扶的工作部署，近年来重点对云南省西双版纳 2 县、云南昭通市 1 区 3 县、西藏日喀则市 1 县开展了对口帮扶援建工作。经过近年来的持续帮扶工作，成功帮助云南西双版纳州勐腊县、勐海县实现脱贫。松江区在 2018 年上海市东西部扶贫协作和对口支援考核中取得了第二，2019 年、2020 年连续两年取得了第一的好成绩。

● G60 科创走廊成为全国科创高地

松江区近年来依托 G60 科创走廊，加强与长三角城市的科技创新合作。G60 科创走廊打造以头部企业为引领推动产业链跨区域协同合作模式，打造区域产业联盟体系，实现了科技创新和高端产业升级迭代的发展成效。目前，松江与苏州、嘉兴、湖州、杭州、金华、宣城、芜湖、合肥共计 9 城 GDP 总量占全国比重达到 1/15，高新技术企业占全国比重达到 1/10，科创板上市企业超全国总数 1/5，已经成为全国范围内名副其实的科创高地。

● 营商环境建设成效显著

松江区近年来持续推进营商环境建设，打造具有吸引力的发展环境。松江区为企业打造从开办到退出的全生命周期最佳服务链，在社会投资项目用地、规划、容积率、指标等方面进行的精准制度创新，吸引了新能源汽车、大飞机产业等重大项目落地投产，腾讯超算中心项目创造了“G60 速度”新奇迹。松江区被国务院确定为长三角政务服务“一网通办”先行先试区域，连续 2 年代表上海接受世行营商环境测评，助力中国营商环境排名从全球第 78 位跃升至第 31 位，跻身全球改革步伐最快的前十个经济体之列。在工程建设领域营商环境改革领域，松江作为唯一代表上海全样本参与世行来沪实地核验，并且自 2020 年连续 2 年获市工程建设领域营商环境改革评价的优秀等级。

● 招商引资思路不断创新

松江区通过创新工作思路和举措开展招商引资工作。松江区通过跟进对接已接洽和推

进中的重点项目，推进在谈项目尽快落地；跟踪回访已落户项目在松扎根，并引荐新项目；以商引商，推进引入新项目，与机构平台探索合作和资源互通，经引荐对接了多家意向实体型企业。目前，区级层面累计接洽客商 375 批次，有 26 个项目的 29 家企业已注册，注册资本 7.89 亿元，计划总投资超百亿元。

● 对外宣传与推荐活动成效初显

松江区积极开展多种形式的对外宣传与推荐活动。继 2022 上海全球投资促进大会暨“潮涌浦江”投资上海全球分享季启动仪式上松江区总投资 265 亿元、26 个项目签约后，6 月 30 日在长三角 G60 科创之眼项目一期开工暨松江区产业项目集中签约仪式上，又有 51 个重大产业项目集中签约，总投资超 336 亿元。7 月 18 日在松江区外资招商推介会暨临港松江科技城—海克斯康双智赋能中心签约仪式上，世界 500 强企业、全球工业互联网领域龙头企业海克斯康双智赋能中心项目正式签约。基于“世界城市日”活动平台，松江于 2020 年组织泖港镇黄桥村乡村振兴农民相对集中居住示范区项目参展，2021 年组织松江南部新城综合管廊项目参展，面向社会各方展示松江新城建设成果，提升了松江城市形象，扩大了社会影响力。

重要措施

(1) 对口帮扶内陆地区实现共同发展

● 助力可持续的全产业链发展

在对口帮扶内陆地区时间共同发展的过程中，松江区通过开展帮扶结对，助力帮扶对象的全产业链发展。松江区基于当地的自然资源禀赋，在既有产业的做精做强的基础上，进一步延伸产业链，通过科技创新、试验推广、市场拓展等举措带动村民增收。进一步地，通过对接销售终端平台解决销售、企业洽谈投资入股解决就业，从产地到终端全过程追溯、知名企业技术指导等提升附加值的举措，引导社会力量精准参与，激发出市场主体活力和贫困户的内生动力，坚持“输血”和“造血”并重，政府力量和社会力量并重，达到全面共赢的状态。

● 打通生产基地与消费市场

在对口帮扶的过程中，打通生产基地和消费市场是尤为重要的一个环节。在结对帮扶之前，西双版纳滇南粮仓的大米基本上是“内销”为主，几乎没有走出云南境内。2019 年，上海市合作交流办推动申报上海结对帮扶地区“百县百品”工作，第十一批上海援滇干部到岗不久便主动对接，协助企业成功申报版纳州第一批入选的“百县百品”，由此开启滇南粮仓优质大米在上海市场的销售进程，在上海激烈的大米市场上能站稳脚跟，进入沪上知名的线下与线上销售平台。

案例22 松江助力滇南粮仓勐海香米全产业链发展

西双版纳傣族自治州地处祖国西南边陲，少数民族文化丰富，是中国大陆上北纬 21 度附近唯一的热带雨林地区，是生物多样性的典型区域之一。但传统耕作和种源限制，勐海的水稻种植在产业链延伸、做强方面，尤其是地方政府和村集体经济发展壮大方面，在脱贫攻坚时期遇到一定困难。

上海援滇干部版纳小组前后两批援干部接续努力，从 2017 年引进优质种源到勐海试种，经过 5 年科学试验，不断总结改进种植技术，在科研和实际生产两方面取得成功，增加了滇南粮仓优质大米的系列，为农民增产增收打下基础。上海援滇干部版纳小组特别重视和推动松江和版纳沪滇协作的特色打造，逐步强化版纳乡村振兴中的松江印迹、科创色彩，积极引导松江高新技术企业的成果应用于版纳农业发展，帮助当地农业插上科技的翅膀。

传统水稻种植过程，农民在水稻生长环节凭经验种田，过度施肥、用药，容易造成环境、水体和土壤污染，也不利于大米品质的提升。松江优质种源“松香粳 1018”连续两年在勐捧种植推广达 1200 亩，为农民增收、增产作出沪滇产业协作的贡献。针对优质水稻种植收获后卖谷子收益较低的问题，上海援滇干部版纳小组主动介入大米全产业链的精制加工环节，安排沪滇项目建成勐捧镇精制大米加工厂，实现农民增产的同时也增收。

据不完全统计，截至 2021 年 10 月初，公司在上海市场上销售大米 950.7 吨，销售金额 873.19 万元。在品牌企业带动影响下，版纳当地的其他中小型大米生产企业和合作社在上海市场上的销售额实现逐年增长。沪滇协作大背景下，上海和松江的消费帮扶在市场端有力支撑了滇南粮仓中高端品牌大米的销售，为开拓上海大市场打下坚实基础。松江和版纳的产业协作为巩固脱贫攻坚成果和实现乡村振兴有效衔接作出了贡献。

● 科技创新助力高质量发展

松江是长三角 G60 科创走廊的策源地，近年来汇聚了数千家高新技术企业、国家级科研平台。经过多年的不断建设，科创走廊的科创成果溢出效应日益显现，也逐渐外溢到松江对口帮扶的地区。针对帮扶地区的实际需求，松江积极发挥自身科技创新优势，助力将科技力量引入当地产业建设，促进传统产业提质增效。例如，2018 年 6 月，上海市松江区市场监督管理局与西双版纳州质量技术监督局签订《普洱茶追溯系统援建协议》，确定追溯系统从名山名茶以及贫困村两个维度进行试点，并选定西定乡暖和村旧寨村民小组作为普洱茶追溯系统的贫困村试点。2018 年 7 月，经过广泛动员社会力量参与帮扶，上海茶虫文化传播有限公司参与援建了普洱茶追溯系统的暖和村试点项目，依托于“物联网”技术，通过对茶山、采摘过程、物流、加工点以及茶商等环节安装摄像头及物联设备，实现对茶叶种植、采摘、加工、销售整个链条进行实时追踪和记录。

● 积极推进人才交流合作

松江区积极开展针对对口支援地区的人才交流合作，包括选派支援干部、选派专业技术人才等。在对口云南西双版纳的支援中，截至 2021 年底，松江累计选派援滇干部 14 人，援滇专业人才 235 人。在对口支援云南昭通市的工作中，松江区于 2021 年选派 15 名 3 年期援昭通干部、10 名教师、8 名医生赴当地支援。在对口支援西藏日喀则定日县的工作中，松江区从 1995 年 6 月至今，已先后选派了 9 批共 32 名援藏干部，医疗、教育等系统前后派出 4 批组团式援藏教师共 42 人次，5 批组团式援藏医生共 16 人次，区检察院援藏干部 2 人次，区邮政公司援藏人员 1 人次。

案例23 日喀则市定日县援助计划

1994 年 7 月，中央召开第三次西藏工作座谈会议，上海市开始了援藏工作。根据上海市政府工作部署，按照“分片负责、对口支援、定期轮换”的援藏工作方针，松江于 1995 年起对口支援西藏日喀则定日县。1995 年 5 月第一批援藏，松江县和崇明县、卢湾区、普陀区四区县开始了对口支援西藏日喀则地区定日县。1998 年第二批援藏，松江区和卢湾区、普陀区三区对口支援定日县，2004 年第四批援藏，松江区和卢湾区、静安区三区对口支援定日县，2010 年第六批援藏，松江区和奉贤区、卢湾区三区对口支援定日县。2013 年第七批援藏，松江区一个区对口支援定日县。

1995 年 6 月至 2021 年，松江区向定日县援助计划外区级资金（含设备）8162.322 万

元，已先后选派了 9 批，共 32 名援藏干部对口支援西藏定日县。前六批援藏，每批派出 2 名援藏干部，三年一个轮换。2013 年第七批援藏，派出 8 名援藏干部。2016 年第八批援藏，派出 6 名援藏干部。2019 年第九批援藏，派出 6 名援藏干部。此外，医疗、教育等系统加大干部选派力度，前后已派出 4 批组团式援藏教师共 42 人次，5 批组团式援藏医生共 16 人次，区检察院援藏干部 2 人次，区邮政公司援藏人员 1 人次。

(2) 长三角 G60 科创走廊协同发展

● 九城共建区域科技创新走廊

长三角 G60 科创走廊包括 G60 国家高速公路和沪苏湖、商合杭高速铁路沿线的上海市松江区，江苏省苏州市，浙江省杭州市、湖州市、嘉兴市、金华市，安徽省合肥市、芜湖市、宣城市 9 个市（区），总面积 7.62 万平方公里。自启动建设以来，G60 九城市始终紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，以市场化、法治化为导向，以“科创+产业+金融”为抓手，以高标准创新能力建设为支撑，促进长三角基层加强合作和跨行政区域协调联动，着力打造科技创新策源地、世界级产业集群、产城融合典范、一流营商环境，形成资金共同投入、技术共同转化、利益共同分享的协同创新共同体，全力建设中国制造迈向中国创造的先进走廊、科技和制度创新双轮驱动的先试走廊、产城融合发展的先行走廊。

● 以头部企业为引领推动产业链跨区域协同合作

长三角 G60 科创走廊着力以头部企业为引领推动产业链跨区域协同合作，策源地松江充分发挥示范带动作用，进一步强化要素精准对接。松江推动健全完善与头部企业产业链合作需求相匹配的企业项目库、数据资源库，不断从九城市供应链“库存”中择优向头部企业推送有实力、有潜力的配套企业，建立机制。例如，在大飞机特殊工艺材料领域，推动圣克赛斯、浙江西子航空、科大智能等近 1000 家优质企业纳入大飞机供应商储备库；工业材料领域 25 家企业 70 种产品完成供应对接，实现了九城市“从 0 到 1”“从 1 到 N”的突破。为腾讯成立 400 余家企业库，开启“腾讯 G60 行”活动，先后开展松江首站、苏州站、合肥站生态链要素对接活动，九城市越来越多企业成为“腾讯合伙人”。

- 打造“1+7+N”产业联盟体系

长三角 G60 科创走廊全力打造“1+7+N”产业联盟体系（“1”即依托苏州工业园区成立产业园区联盟；“7”即九城市发挥各自产业优势，围绕集成电路、人工智能、生物医药、高端装备、新能源、新材料、新能源汽车七大战略性新兴产业成立产业联盟；“N”即若干分联盟）。松江与其他 8 城市联合编制《长三角 G60 科创走廊“十四五”先进制造业协同发展规划》，加强各地优势产业协同错位发展，打破行政区划制约，聚焦战略性新兴产业和“专精特新”中小企业，成立 16 个产业（园区）联盟、11 个产业合作示范园区。16 个 G60 产业联盟中，由松江牵头的包括人工智能产业联盟、智慧安防产业联盟、专精特新中小企业协作联盟。



图 30 G60 科创云廊

- 设立长三角 G60 科创走廊科技成果转化基金

在科技部指导下，松江会同八城市人民政府以市场化、法治化方式共同设立长三角首支跨区域科技成果转化基金——长三角 G60 科创走廊科技成果转化基金，由国家引导基金参与设立、九城市政府共同出资、社会资本共同投入。首期认缴资金已到位，500 个项目

库已建立，项目调研、拟投项目专场路演正在持续推进。截至目前，已调研对接企业 200 余家，实地调研近 90 家，线上路演企业 28 家。

● 构建综合性金融服务生态

长三角 G60 科创走廊深化落实央行“15+1 条”金融支持政策，推出“G60 科创贷”、批次包等专属科技金融产品，试点跨区域联合授信。实体化运作上交所资本市场服务 G60 科创走廊基地，对九城市 300 余家拟上科创板储备企业进行常态化精准诊断培训。基地自 2019 年 12 月运行以来，线上线下举办各类活动 260 场，覆盖九城市企业、园区 121.5 万人次，科创板已受理九城市企业 153 家、发行上市 100 家。基地与上交所联合编制上证 G60 创新综合指数、上证 G60 战略新兴产业成份指数，并推出 ETF 产品和增强型基金，为长三角 G60 科创走廊科创企业提供精准有效的金融支撑，打造资本市场支持先进制造业高质量发展“风向标”。长三角 G60 科创走廊成立 G60 金融服务联盟，成员单位拓展到 432 家，已实现 6 个城市线上平台共联，授信融资总额 1.97 万亿元。

(3) 营造具有吸引力的发展环境

● 持续优化营商环境

松江区凝聚共识，健全统筹推进机制，持续推动营商环境优化。松江区勇于示范先行，加大先行先试力度，积极推动长三角 G60 科创走廊营商环境整体提升。松江区率先在全市将不动产首次登记和契税纳入中心一口办理，率先在全市出台低风险项目优惠措施和具体实施细则，率先打造“政府+园区+担保+银行”政策性融资担保市区合作新模式，率先核准全市首张“跨省通办”全程电子和登记营业执照，率先编制长三角 G60 科创走廊“一网通办”窗口管理规范地方标准，率先将长三角 G60 科创走廊九城市红色地图接入“随申办”松江旗舰店，率先推出长三角三省一市个人电子证照在松江区 15 个文旅场所和 5 个执法领域的社会化场景应用。

● 围绕新赛道实施精准招商

松江区将招商引资工作与城市发展战略紧密结合，聚焦长三角 G60 科创走廊，打造先进制造业高地；聚焦松江新城建设，打造生产性服务业集聚区；聚焦松江新城主导产业，

瞄准制造业和服务业领域具有行业引领力的头部企业。松江区围绕数字经济、绿色低碳、元宇宙等新赛道，广泛吸引总部机构、龙头企业及高端产业项目落地。一是聚焦“6+X”产业，组织策划“智造未来·聚焦 6+X 产业链招商”系列投资促进活动。二是聚焦“新赛道”，开展“新城赋能·百家行业协会走进松江新城”要素对接系列投资促进活动。三是聚焦“开放型经济”，开展“共享共建·外资企业看松江”系列投资促进活动。四是聚焦“新业态新模式”，开展“云端汇聚·科创新城”系列投资促进活动。

● 激发自主创新的活力

松江区大力培育科技小巨人企业，动态管理高新技术企业培育库，形成“发现一批、服务一批、推出一批、认定一批”的培育发展机制；支持区内高等院校、科研院所与区内企业合作开展科技攻关项目；开展区级创新集群认定扶持；推进企业创新能力和竞争实力建设，支持企业申报重点实验室、工程技术研究中心。2021 年共有市级科技小巨人企业（含培育）156 家，其中昊海生物等四家小巨人企业成功登陆科创板。松江区 2021 年全社会 R&D 投入强度上升到 4.59%，企业 R&D 经费投入占投入总量的 88.6%，以民营企业为主的创新主体对研发活动保持了强劲动力。

● 以项目为中心提速建设审批

松江区以事项入驻为抓手，实现项目全生命周期纳管。将原本分散的 89 个行政审批、市政公用服务和中介服务事项统一归并到审批审查中心，科学合理设置前台和后台。松江区以制度创新为手段，推动市场主体办事只见“一部门”，对审批流程一减再减、层层压缩。松江区以提速增效为标尺，推进重大项目审批再加速，对重大项目、重点产业项目充分运用政策红利，探索并试行审批流程中“容缺后补”，辅线评估事项“甩项后置”。G60 科创之眼、腾讯超算中心、超硅半导体 AST 项目等一大批项目从中获益。

案例24 腾讯长三角人工智能先进计算中心

腾讯长三角人工智能先进计算中心于 2020 年 5 月 27 日拿地，5 月 29 日拿到施工许可证，创造了 58 天拿地，72 小时开工的松江速度。原本产业项目拿地后，一般需 45 天左右才能开工。腾讯项目通过开展桩基工程单独发包，并容缺桩基规划许可证，在拿地后 72 小时内先行核发桩基施工许可证并开工，成为全市第一个享受疫情期间桩基先行政策的重大项目。腾讯项目的实践经验为 2020 年 7 月上海市政府出台加快推进重大项目建设的政策文件（16 号文）提供了实践经验和松江样本。



图 31 腾讯长三角人工智能先进计算中心³

(4) 积极开展对外宣传与营销

● 积极面向全球推广营销松江

“科创、人文、生态”是松江社会经济发展的关键词，近年来松江聚焦这个主题，积极召开面向国际的主题活动，对外宣传松江在建设长三角 G60 科创走廊、推动全域文旅融合发展、创造高品质生活等方面取得的成就。例如：2019 年 12 月 9 日，值上海和米兰缔结成为友好城市 40 周年之际，松江区新闻办联袂上海日报社在意大利米兰当代艺术中心举办“遇见上海”顾绣主题展览，交流展示松江的非物质文化遗产文化；2020 年 12 月 9 日，上海市外事办与松江区共同举办“国际化的上海：走进‘上海之根’——科创、人文、生态的美丽松江”主题推介活动，驻沪领事馆、中外媒体、在沪外国机构等 200 余人参加。

案例 25 “走进‘上海之根’”主题推介活动⁴

经过多年的发展，松江已成为上海经济外向型程度最高的地方之一。松江区共有来自近 120 个国家和地区的 2300 多家外资企业，其中有近 50 家世界 500 强企业都在松江有投资项目。外贸进出口总额、规上工业产值居上海第二，经济发展保持良好的态势。位于临港松江科技城的 G60 科创云廊也为松江扩大开放、深化合作提供了广阔舞台。

³ 图片来源：澎湃新闻，https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_19824595

⁴ 资料来源：上观新闻，<https://sghexport.shobserver.com/html/baijiahao/2020/12/09/311775.html>

2020 年 12 月，驻沪领事馆、中外媒体、在沪外国机构等 200 余人走进松江，参加“国际化的上海：走进‘上海之根’——科创、人文、生态的美丽松江”主题推介活动。聚焦“科创、人文、生态”7 主题，这场主题推介会不仅全面展示了松江建设长三角 G60 科创走廊、推动高质量发展、创造高品质生活所做的努力和取得的显著成就，更为与会的海内外嘉宾们提供了相互交流的开阔平台。

● 助力沪港两地企业合作

中国香港是松江重要的投资来源地。1992-2020 年期间，在外商和港澳台对松江投资总额的构成中，以中国香港为第一名，达到 29%。基于这一基础，松江尤为重视加强与中国香港的合作与交流。2020 年 8 月 18 日下午，上海市港澳办与松江区人民政府、香港贸发局、上海香港商会合作举办了“沪港合作 发展共赢——香港企业家走进松江”活动，近 30 家香港企业的代表参加了调研对接。松江是上海的历史文化之根，长三角 G60 科创走廊与香港的产业特点相吻合，香港强大的现代服务业也正是松江产业下一步重点发展的方向，希望与香港贸发局以及上海香港商会建立常态化工作机制，进一步明确松江和香港的合作方向和领域。本次活动中，长三角 G60 科创走廊联席会议办公室和中国香港（地区）商会签署了合作备忘录，双方将作为战略合作伙伴，积极探索在科技创新、产业发展等领域开展深入对接合作。⁵

● 参展上海国际城市与建筑博览会

松江区积极参与包括“世界城市日”主题活动在内的国际交流平台，向世界展示与交流松江在新发展理念下的实践经验。在 2020 上海国际城市与建筑博览会上，松江展示了泖港镇黄桥村农民相对集中居住项目，通过规划模型现场展示项目风貌，树立了松江美丽乡村的良好形象；在 2021 上海国际城市与建筑博览会上，松江展示了松江南部新城综合管廊项目，委托专业布展单位设计展示松江新城总体规划、一廊一轴两核三片布局，整体介绍松江南部新城综合管廊项目，充分展示了松江新城建设的现状和未来。

⁵ 资料来源：上海市外办，<http://wsb.sh.gov.cn/n923/20200827/3d92cc8c27de42de80fb19ab1929ef86.html>



5. 展望

松江已经将可持续发展的理念融入城市战略规划部署工作中，2019 年发布的《上海市松江区总体规划暨土地利用总体规划（2017-2035 年）》从科创、人文、生态三个方面全面响应了可持续发展理念。本报告基于可持续议程框架，构建了松江城市战略目标愿景体系和 SDGs 体系的逻辑框架，梳理了松江推进实现 17 个可持续发展目标的关键举措。根据此次审查结果，松江在 SDG7 经济适用的清洁能源、SDG10 减少不平等、SDG12 负责任消费和生产、SDG17 促进目标实现的伙伴关系等方面均进一步实施了可持续发展理念，取得了显著的进展，积累了丰富的实践经验。

展望未来，松江将继续在可持续发展理念下推动高质量发展，着力打造科技创新策源与高端产业引领的科创之城，打造绵厚历史与新时代文明交相辉映的人文之城，打造人与自然和谐共生的生态之城，更好满足松江人民对美好生活的向往。松江将在发布此份报告的基础上，进一步推动可持续发展策略融入地方发展战略的实施与落地。

案例索引

案例 1	松江体育馆屋顶光伏发电项目	22
案例 2	浦南地区天然气管网建设	23
案例 3	松江林清轩“碳中和工厂”建设	25
案例 4	上海首个薄膜光伏建筑一体化项目	26
案例 5	泰晤士小镇低碳社区	28
案例 6	临港松江科技城 G60 科创云廊	29
案例 7	金地丰盛道开放、共享、多元的社区公共空间	38
案例 8	通波塘滨水绿道建设	39
案例 9	岳阳街道荣乐中路精品示范街创建	41
案例 10	泖港镇黄桥村美丽乡村建设	43
案例 11	九亭镇“关爱成长，蒲公英在行动”项目	44
案例 12	儿童健康问题早期筛查与干预	45
案例 13	老年人健康自我管理的社区实践	46
案例 14	叶榭镇堰泾村“幸福老人村”	48
案例 15	松江天马固废处置产业基地	56
案例 16	松江南站的可持续理念建设	59
案例 17	松江现代有轨电车 T1、T2 示范线工程	60
案例 18	上海佘山国家旅游度假区慢行系统建设	62
案例 19	南部新城综合管廊建设工程	66
案例 20	松江新城国际生态商务区	68
案例 21	贯通河湖的松江淀浦河	70
案例 22	松江助力滇南粮仓勐海香米全产业链发展	78
案例 23	日喀则市定日县援助计划	79
案例 24	腾讯长三角人工智能先进计算中心	83
案例 25	“走进‘上海之根’”主题推介活动	84

指导单位	上海市住房和城乡建设管理委员会 上海市人民政府发展研究中心 上海市松江区人民政府 上海社会科学院
支撑单位	中共上海市松江区委宣传部（上海市松江区政府新闻办公室） 上海市松江区人民政府外事办公室、上海市松江区人民政府合作交流办公室 上海市松江区建设和管理委员会 上海市松江区发展和改革委员会 上海市松江区农业农村委员会 上海市松江区经济委员会 上海市松江区卫生健康委员会 上海市松江区科学技术委员会 上海市松江区交通委员会 上海市松江区科创发展办公室 上海市松江区规划和自然资源局 上海市松江区房屋管理局 上海市松江区教育局 上海市松江区绿化和市容管理局 上海市松江区民政局 上海市松江区生态环境局 上海市松江区水务局 上海市松江区统计局 上海市松江区文化和旅游局 上海市松江区医疗保障局 上海市松江区应急管理局 上海市松江区气象局 上海市松江区妇女联合会 上海市松江区残疾人联合会 上海市松江区重大办 上海临港松江科技城 松江经济技术开发区 上海市松江区永丰街道办事处 上海市松江区方松街道办事处 上海市松江区岳阳街道办事处 上海市松江区中山街道办事处 上海市松江区石湖荡镇人民政府 上海市松江区九亭镇人民政府 上海佘山国家旅游度假区 上海松江新城建设发展有限公司 （排名不分先后）
编写单位	上海社会科学院《松江报告·2022》编写组 上海世界城市日事务协调中心

奉贤报告

Fengxian Voluntary Local Review

2022

落实联合国2030年可持续发展议程上海奉贤区自愿评估报告





Green · Shared · Cooperation

UN SDGs Fengxian District of Shanghai Voluntary Local Review 2022



奉贤“上海之鱼”

目录

CONTENTS

1.	引言	1
2.	评估方法和过程	5
3.	奉贤对可持续发展目标的响应概述	9
	奉贤对可持续发展目标的响应	9
	奉贤推动可持续发展目标的关键措施	11
4.	2022 年优先审查目标	15
	SDG7 经济适用的清洁能源	16
	响应框架	17
	关键指标	18
	主要进展	20
	重要措施	21
	(1) 发展绿色清洁能源体系	21
	(2) 推进能源集约高效使用	25
	(3) 提升新能源领域科技创新能力	26
	(4) 推进绿色低碳发展实践	28
	SDG10 减少不平等	32
	响应框架	33
	关键指标	34
	主要进展	36
	重要措施	37
	(1) 提供人人共享的高品质公共服务	37
	(2) 推进城市旧区宜居品质提升	39

(3)	让乡村地区充分享受发展成果	42
(4)	建设儿童友好的城市	44
(5)	建设老年友好的城市	47

SDG12 负责任消费与生产52

响应框架.....	53
关键指标.....	54
主要进展.....	56
重要措施.....	58
(1) 推进“无废城市”建设	58
(2) 推动循环经济模式发展	61
(3) 推动经济转型升级发展	63
(4) 建设具有韧性的现代化新城	66

SDG17 促进目标实现的伙伴关系70

响应框架.....	71
关键指标.....	72
主要进展.....	74
重要措施.....	75
(1) 积极推进国际友好交流合作	75
(2) 积极面向国内互助协同发展	78
(3) 打造具有吸引力的发展环境	80
(4) 深度参与“世界城市日”工作	83

5. 展望 87

案例索引	88
------------	----



九棵树未来艺术中心



奉贤——千年传承的人文高地

2500 多年前，孔子唯一的南方弟子言偃来到此地游历讲学，传播儒家文化。在这一片海隅之地上，孔乐之声处处可闻。思贤若渴的先民为了纪念这位人民崇奉的贤人，即起地名为“奉贤”，形成了“敬奉贤人，见贤思齐”的城市精神。两千多年来，奉贤人民始终重视文化传承与发展，尊重“贤人”，建设“贤城”，将奉贤打造成为江南地区的人文高地。

奉贤——魅力无限的滨海新城

奉贤位于黄浦江以南，杭州湾北岸，地处上海市域南部。全区陆域面积 733 平方公里，海域面积 400 多平方公里，常住人口 114 万（2020 年）。奉贤境内有 31.6 公里的杭州湾岸线，其所拥有的丰富滨海资源在上海境内具有一定的独特性。同时，奉贤也是上海新一轮空间发展战略所确定的五个重要新城之一，致力于强化城市功能、发展新兴产业、提升人居环境，打造一座具有独特魅力的滨海新城。

奉贤——令人向往的未来之城

奉贤区以“人的城市化”为核心，把“人民对美好生活的向往”作为奋斗目标和价值追求。奉贤致力于通过贯彻新发展理念，打造令人向往的“未来之城”。根据这一定位，奉贤正逐渐成为未来城市功能导入的先行区，成为未来建筑落地的热点区域，成为未来产业培育的孵化地，成为营造未来生活方式的先锋试验区。



森林大道

1.引言

奉贤是上海市域的南部的一个市辖区，位于黄浦江以南，杭州湾北岸。这一片土地上的人民历年来重视文化传承与发展。2500 多年前，孔子弟子言偃来到此地传播儒家文化，让此地成为江南地区名副其实的人文高地，并逐渐形成了“敬奉贤人，见贤思齐”的地方精神，也是奉贤地名的由来。奉贤区陆域面积 733 平方公里，海域面积 400 多平方公里，常住人口达 114 万。奉贤也是上海新一轮空间发展战略所确定的五个重要新城之一，是一座具有独特魅力的滨海新城。

追求可持续发展一直是奉贤区发展实践进程中所贯彻的核心理念。《奉贤区区域总体规划实施方案（2003-2020 年）》对奉贤区功能定位中，特别突出了“以森林水系、滨海景观、历史人文为特色的滨海生态居住区”的定位。《奉贤区区域规划（2010 梳理版）》则进一步提出“具有独特人文魅力、科技创新力，辐射服务长三角的现代化滨海地区”的功能定位。根据最新一版的空间发展战略规划，即 2019 年上海市政府批复的《上海市奉贤区总体规划暨土地利用总体规划（2017-2035 年）》所提出的目标，奉贤区致力于在上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的总体目标之下，落实杭州湾北岸区域协作、强化市域沿海发展廊道、重点建设奉贤新城等要求，建设成为上海市南部滨海城区与杭州湾北岸综合性服务型城区，把奉贤新城建设成为上海南部中心城市，建成宜居宜业的东方美谷、滨海贤城。

从奉贤区 21 世纪以来的几次重要战略规划的定位变迁可以看出，奉贤在实践可持续发展的过程中，尤为重视生态、人文、活力等方向的发展。在生态方面，奉贤注重自身滨海、滨江、森林、田园等自然生态基底的保护，同时在发展过程中注重彰显自身在上海市域范围内相对独有的杭州湾滨海地区自然与区位资源特色。在人文方面，奉贤基于两千多年来的“贤城”精神，注重历史人文特色的保护与传承，以“人的城市化”为核心打造具有独特在地文化魅力的现代化宜居新城。在活力方面，奉贤重视具有科技创新能力的特色产业培育与发展，同时注重区域视角下产业的协同发展，打造具有活力的未来之城。目前，奉贤正逐渐成为未来城市功能导入的先行区，成为未来产业培育的孵化与成长地，成为营造未来生活方式的先锋试验区。



图 1 2019 年批复的《上海市奉贤区总体规划暨土地利用总体规划（2017-2035）》



图 2 2030 年议程 17 个目标

基于联合国《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》（下文简称“2030 年议程”），上海在 2021 年世界城市日中国主场活动暨首届城市可持续发展全球大会上发布了《落实联合国 2030 年可持续发展议程上海自愿评估报告·2021》（简称《上海报告·2021》），并在此基础上加入联合国可持续发展目标城市旗舰项目，将参与 SDGs 项

目作为上海推动可持续发展的常态化工作。自 2022 年开始，上海首次在区级层面开展基于 2030 年议程的自评估报告编制工作，既作为单独的报告成果，也作为《上海报告·2022》成果的有机组成部分。奉贤区作为首批加入上海区级自愿评估工作的市辖区，编制《落实联合国 2030 年可持续发展议程上海奉贤区自愿评估报告·2022》（简称《奉贤报告·2022》），并于 2022 年 10 月 31 日在上海举办的 2022 年世界城市日全球主场活动暨第二届城市可持续发展全球大会上发布报告成果，面向全球交流大都市区域的现代化新城在推进可持续发展领域的实践经验。



奉贤金海湖一角

2.评估方法和过程

《奉贤报告·2022》编制工作由上海市住房和城乡建设管理委员会和上海市奉贤区人民政府指导，由区政府组成部门、相关社会组织、专家咨询委员会共同参与。报告编制过程坚持多机构共同协作，邀请了20余个政府部门参与专业领域评估，并提供展现最新实践成果的丰富案例；坚持多领域专家咨询，由城市建设、经济、社会、对外开放等相关领域权威专家组成专家咨委会，负责优先审查目标及相关指标的选定与讨论；坚持多源数据分析，从城市体检工作等多维度广泛了解居民个体对城市人居环境的满意度。上海社会科学院《奉贤报告·2022》编写组承担本次报告的编写工作。

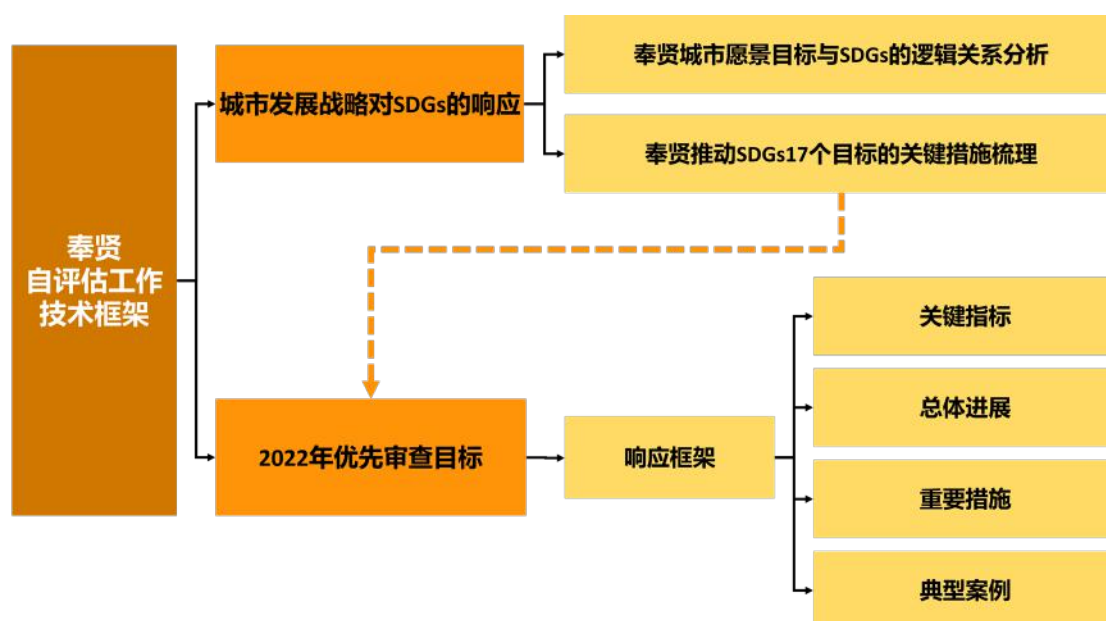


图3 奉贤自评评估工作技术框架示意图

在编制范式方面，作为上海报告工作的有机组成部分，《奉贤报告·2022》以上海报告的编制架构为主要参考依据。同时，《奉贤报告·2022》在编制过程中也充分响应了联合国经济和社会事务部（UN DESA）可持续发展司《自愿国别评估准备手册(Handbook for the Preparation of Voluntary National Reviews)》、联合国人居署《自愿性地方审查指南(Guidelines for Voluntary Local Reviews)》的要求，并利用联合国可持续发展目标网站上提供的信息借鉴了国外城市以及城市片区在地方实践可持续发展目标方面的评估成果。

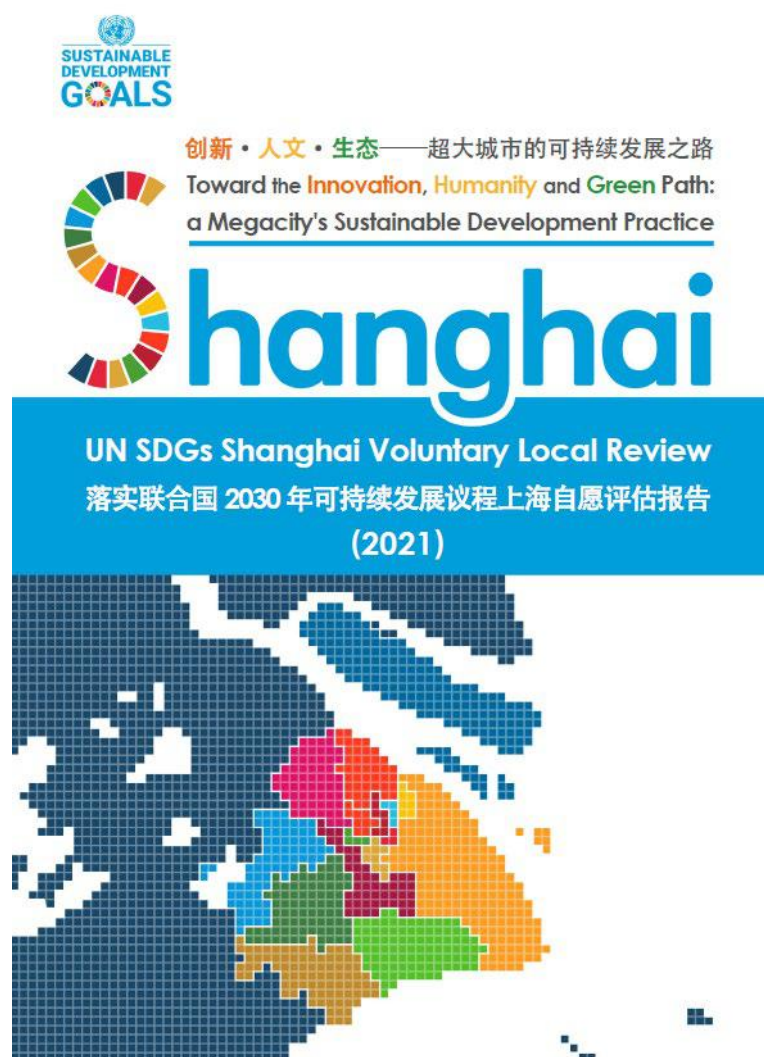


图 4 落实联合国 2030 年可持续发展议程上海自愿评估报告 · 2021

在审查方向与指标选择方面，《奉贤报告·2022》以上海报告的指标体系为主要依据，同时综合参考《中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案》《2018 中国 SDGs 指标构建及进展评估报告》，结合奉贤区政府部门和相关专家的建议，建立了奉贤区的本地化自愿性地方审查评估框架。

在具体审查内容方面，《奉贤报告·2022》的编制参考了已有的系列研究成果，如上海市奉贤区国民经济和社会发展规划的评估、上海市奉贤区城市体检报告等。

在 2022 年度的首次评估过程中，奉贤区审查了当前城市发展战略愿景目标与 17 个可持续发展目标之间的逻辑关系。在此基础上，根据 2022 年度上海报告的总主题“绿色·共享·合作”，以及“清洁能源”“公平共享”“绿色韧性”“合作发展”四个具体评估方

向的要求，确定了《奉贤报告·2022》的4个优先审查目标：SDG7 经济适用的清洁能源；SDG10 减少不平等；SDG12 负责任消费和生产；SDG17 促进目标实现的伙伴关系。本年度报告成果包括了引言、评估方法和过程、奉贤对可持续发展目标的响应、年度优先审查目标、展望等部分。

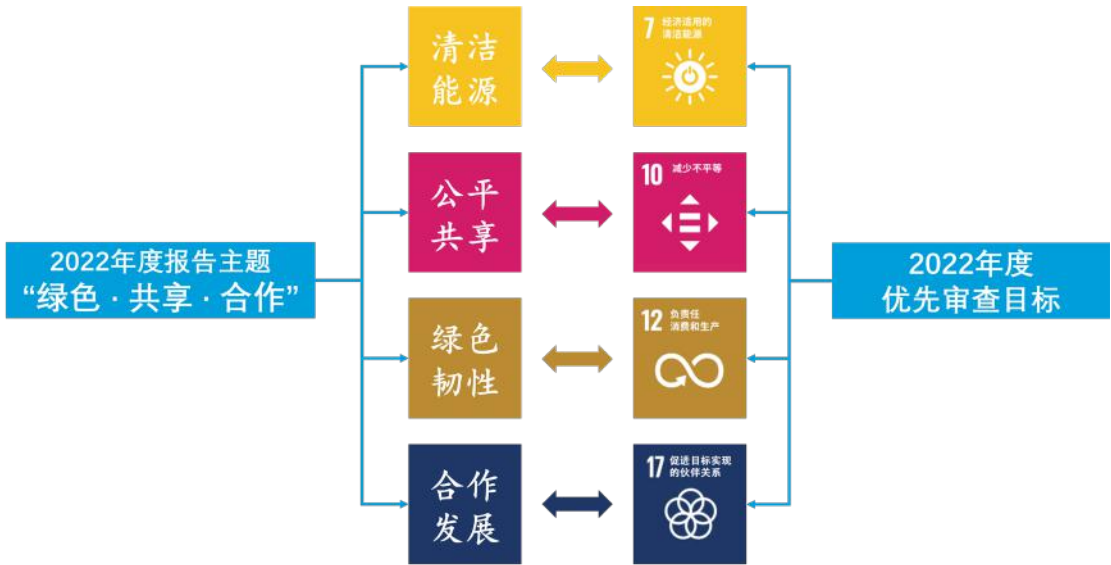


图 5 2022 年度报告主题与优先审查目标的关系



奉贤区博物馆

3.奉贤对可持续发展目标的响应概述

奉贤对可持续发展目标的响应

奉贤在上海面向 2035 年的城市发展战略目标愿景下，编制了《上海市奉贤区总体规划暨土地利用总体规划（2017-2035 年）》（简称“奉贤 2035 规划”），提出了自身的 2035 目标愿景“上海市南部滨海城区，杭州湾北岸综合性服务型城区”，以及奉贤新城的目标愿景“上海南部中心城市，宜居宜业的东方美谷、滨海贤城”。

在总目标愿景下，奉贤在“东方美谷”和“滨海贤城”两个分目标下具体开展城市发展战略的实施。

● 东方美谷

“东方美谷”分目标下的实践主要聚焦经济、环境等领域，与联合国 2030 可持续发展 17 个目标的响应关系如图 6 所示。

在经济领域，奉贤围绕健康美丽产业的基础与特色，集聚创新要素资源，激发经济增长潜力，建设特色鲜明、有竞争力的上海先进制造业重要承载区和中小企业科技创新活力区。同时，奉贤通过打造服务上海南部地区、辐射杭州湾北岸的城市副中心，吸引创新人才集聚，建设适合人才成长创业的宜业城市。

在环境与治理领域，奉贤充分发挥沿杭州湾滨海、沿黄浦江滨江自然生态基础优势，塑造通江达海的生态空间结构，挖掘水系特色，构建与地方文脉相契合的区域空间格局。奉贤新城依托“十字水街、田字绿廊”的独特资源，构建城绿相融的生态网络及与城镇空间布局的和谐关系，打造独具魅力的生态之城。奉贤还启动了国家生态园林城区和国家森林城市创建工作，打造“水天一色”美丽奉贤，营造“在花园中生活”的整体氛围，将城市镶嵌在生态空间之中，增强全体市民的生态价值获得感。



图 6 奉贤 2035 目标愿景与 SDGs 目标之间的逻辑对应关系

● 滨海贤城

“滨海贤城”分目标下的实践主要聚焦社会、文化、治理等领域，与联合国 2030 可持续发展 17 个目标的响应关系如图 6 所示。

在社会领域，奉贤落实“以人为本”的发展理念，建设人人共享的城乡空间，促进不同板块之间发展和城乡之间发展的均衡化，减少资源分配的空间不平等。奉贤区大力提升全域社会民生服务水平，构建覆盖全域的基本公共服务 15 分钟生活圈，打造能够让全体居民获得幸福感的“人民城市”。

在文化领域，奉贤充分彰显“敬奉贤人，见贤思齐”的地方精神，保护传统文化遗产，延续地方特色文脉，营造敬贤重士的文化氛围。同时，奉贤重视文化领域的创造性发展，培育并塑造高品质的文化休闲和旅游服务功能，打造南上海文化地标群。

在治理领域，奉贤着力应对超大城市多元化风险，从空间规划、韧性建设、交通等方向强化城市治理水平。在空间规划方面，奉贤坚守生态基底空间底线，严格管控城市开发边界，塑造集约紧凑的全域空间格局。在韧性建设方面，奉贤着重保障城市生命线系统安全，提高城市智能化运行水平，提升城市抗风险能力，建设具有恢复力的城市。在交通方面，奉贤注重绿色交通体系对城市空间的引导，鼓励新能源交通发展，建设公交都市，优化慢行交通品质。

在此基础上，本报告建立了奉贤城市发展分目标与 SDGs17 个目标之间的逻辑响应关系（图 6）。值得注意的是，SDGs 每个目标的内涵均较为丰富，该逻辑关系仅体现最主要的响应关系。

奉贤推动可持续发展目标的关键措施

对照 SDGs17 个目标，奉贤近年来在推动可持续发展中取得了明显进展，采取了一些关键性的重点举措（表 2）。在此基础上，2022 年报告选定其中 4 个目标（SDG7 经济适用的清洁能源；SDG10 减少不平等；SDG12 负责任消费和生产；SDG17 促进目标实现的伙伴关系）开展优先审查。

表 1 奉贤应对可持续发展目标的关键措施

可持续发展目标		奉贤的措施
1 无贫穷 	在全世界消除一切形式的贫困	● 困难群众救助需求综合评估 ● 就业服务信息化建设 ● 区镇村三级职业指导队伍建设 ● 拓宽农民增收渠道，增强“百村”造血功能 ● 多种方式筹措公共租赁住房房源
2 零饥饿 	消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业	● 推进农产品绿色食品认证 ● 建设蔬菜绿色标准化生产基地 ● 建设美丽田园，治理田园环境 ● 精细化落实节约粮食理念 ● 整合数字化资源建设智慧农业示范点
3 良好健康与福祉 	确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉	● 推进基本公共卫生服务均等化 ● 引进和培育优质医疗服务资源 ● 升级全人群健康管理服务 ● 推进医疗卫生专业队伍建设 ● 发展东方美谷上海大健康产业区
4 优质教育 	确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会	● 创建义务教育优质均衡发展区 ● 扩大 3 岁以下婴幼儿普惠性托育服务供给 ● 提升教育国际化水平 ● 打造“贤文化·新成长”校外教育品牌 ● 健全街镇学校专任教师专项人才激励
5 性别平等 	实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能	● 促进妇女全方位参与政治、社会和经济建设 ● 推动儿童享有高质量社会权益体系构建 ● 建设妇女儿童活动中心等公共设施 ● 推进公共场所母婴室全覆盖
6 清洁饮水和卫生设施 	为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理	● 公共供水水质数字化监测与公开发布 ● 实施落后供水管网更新改造工程 ● 持续深化河湖长制，完善河道长效管理
7 经济适用的清洁能源 	确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源	● 发展绿色清洁能源体系 ● 推进能源集约高效使用 ● 提升新能源领域科技创新能力 ● 推进绿色低碳发展实践
8 体面工作和经济增长 	促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作	● 建设“创业苗圃+孵化器+加速器”的创业链 ● 打造南上海创新人才高地 ● 促进高校毕业生等群体就业 ● 优化基层公共就业创业服务能力 ● 发放“梦圆小康就业券”保障弱势群体就业

9 产业、创新和基础设施 	建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新	● 全面推进城市数字化转型 ● 打造智能制造服务平台 ● 推进智能网联汽车等战略性新兴产业发展 ● 推进公共数据按需共享和向社会开放 ● 建立智慧化防灾应急指挥平台
10 减少不平等 	减少国家内部和国家之间的不平等	● 提供人人共享的高品质公共服务 ● 推进城市旧区宜居品质提升 ● 让乡村地区充分享受发展成果 ● 打造儿童友好的城市 ● 建设老年友好的城市
11 可持续城市和社区 	建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区	● 建设奉贤新城未来城市实践区 ● 打造上海之鱼和中央林地的城市会客厅 ● 高质量打造城市公共文化地标群 ● 推进基本公共服务全域化覆盖 ● 提升基层社区治理效能
12 负责任消费和生产 	采用可持续的消费和生产模式	● 推进“无废城市”建设 ● 推动循环经济模式发展 ● 推动经济转型升级发展 ● 建设具有韧性的现代化新城
13 气候行动 	采取紧急行动应对气候变化及其影响	● 强化城市气候变化影响评估工作 ● 强化气象灾害防御能力 ● 助力“碳达峰”，建设绿色低碳新城 ● 降低产业和建筑能耗
14 水下生物 	保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展	● 推进海洋生态保护与修复 ● 打造杭州湾北岸边滩湿地 ● 持续完善智慧水务平台功能 ● 提高河湖水网体系的连通性
15 陆地生物 	保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失	● 优化全域生态走廊空间体系 ● 建设沿杭州湾和黄浦江的森林 ● 推进生物多样性保护 ● 建设公园城市先行区 ● 建设用地土壤污染风险管控和修复
16 和平、正义与强大机构 	创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构	● 全过程人民民主提升城市治理能力 ● 发布法治化营商环境评估指数 ● 推进政务服务一网通办 ● 完善法律援助制度，健全司法救助体系
17 促进目标实现的伙伴关系 	加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系	● 积极推进国际友好交流合作 ● 积极面向国内互助协同发展 ● 打造具有吸引力的发展环境 ● 深度参与“世界城市日”工作



奉贤区图书馆内景

4.2022 年优先审查目标

7 经济适用的
清洁能源



清洁能源

10 减少不平等



公平共享

12 负责任
消费和生产



绿色韧性

17 促进目标实现的
伙伴关系



合作发展

SDG7 经济适用的清洁能源



清洁能源

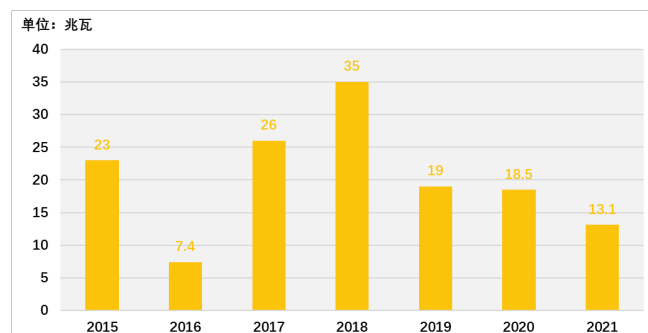
在“清洁能源”目标下，奉贤充分发挥自然地理条件优势，积极开发建设光伏发电以及海上、陆上风力发电等可再生的绿色能源，推进天然气清洁能源的覆盖面，大力引进新能源产业集聚，推进交通业、制造业、商业等领域的能源技术升级改造，并结合绿色低碳发展实践持续提升能源多元化、低碳化、集约化利用水平。

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG7 目标响应
发展绿色清洁能源体系	推进光伏发电项目建设		▶光伏装机容量 ▶公交车中新能源公交车的比例 ▶天然气管道长度 ▶家庭用天然气户数 ▶天然气改造涉及居民户	7.2 到 2030 年，大幅增加可再生能源在全球能源结构中的比例。 7.1 到 2030 年，确保人人能获得负担得起的、可靠的现代能源服务。
	推进陆上与海上风电项目建设	海湾风力发电场		
	推进天然气系统改造工程	海湾镇燎原一居天然气改造		
	推进新能源汽车基础设施建设	奉贤区推进公共交通体系内新能源车更新		
推进能源集约高效使用	推进工业领域能效提升		▶单位生产总值能耗 ▶单位工业增加值能耗	7.3 到 2030 年，全球能效改善率提高一倍。
	推动商业领域节能技术应用	奉贤区金汇镇打造企业总部“零碳样板”		
	多渠道开展节能宣传活动			
提升新能源领域科技创新能力	引入新能源相关龙头企业落户发展		▶新能源产业规模以上工业产值	7.a 到 2030 年，加强国际合作，促进获取清洁能源的研究和技术，包括可再生能源、能效，以及先进和更清洁的化石燃料技术，并促进对能源基础设施和清洁能源技术的投资。
	建设新能源产业创新主体梯度培育体系	以企业为主体的新能源燃料电池技术攻关		
	区校企合作推进新能源产业集聚			
	形成新能源领域科普品牌特色			
推进绿色低碳发展实践	开展气象立体监测与影响评估	基于卫星遥感的热岛效应强度评估分析		7.a 到 2030 年，加强国际合作，促进获取清洁能源的研究和技术，包括可再生能源、能效，以及先进和更清洁的化石燃料技术，并促进对能源基础设施和清洁能源技术的投资。
	推进绿色低碳能耗建筑发展	奉贤区城市博物馆项目绿色建造技术		
	推进建筑可再生能源一体化应用和节能改造			
	推进绿色低碳试点区建设	数字江海绿色低碳试点区建设		

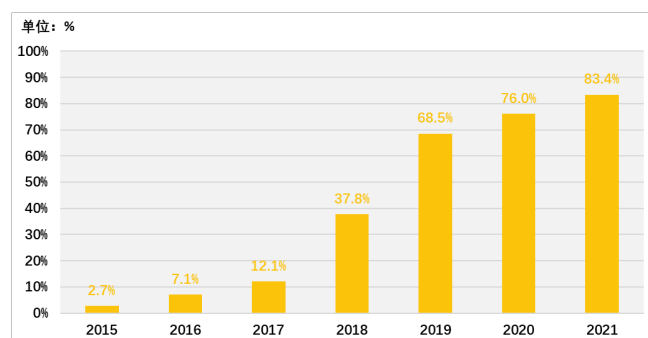
关键指标

光伏装机容量



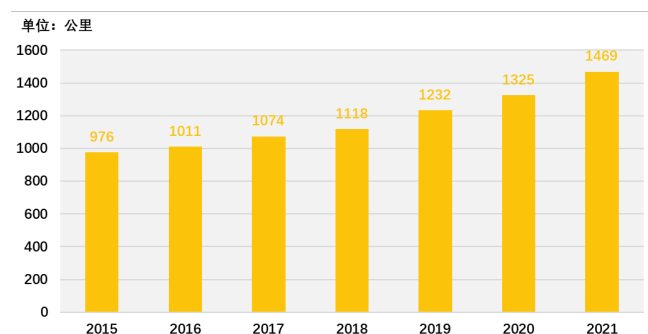
2015-2021 年期间，奉贤区平均每年增加 **20.3 兆瓦** 的光伏装机容量。

公交车中新能源公交车的比例



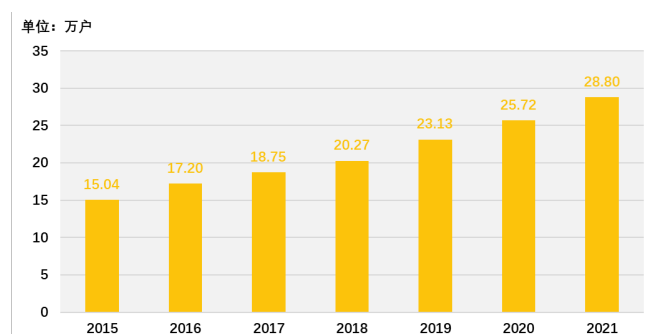
2015-2021 年，奉贤区公交车中新能源公交车的比例从 **2.7%** 增加到 **83.4%**。

天然气管道长度



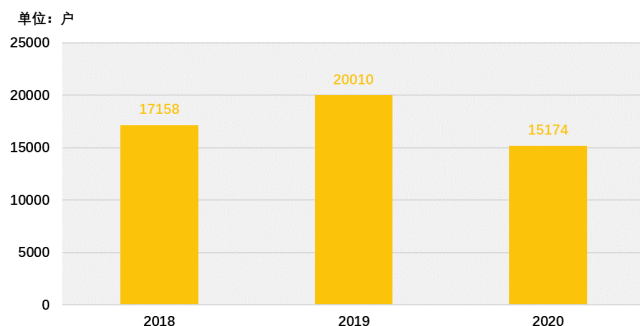
2015-2021 年，奉贤区天然气管道长度从 **976km** 增加到 **1469km**。

家庭用天然气户数



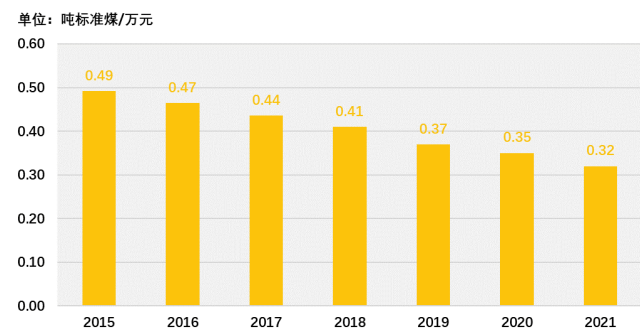
2015-2021 年期间，奉贤区家庭天然气用户从 15.04 万户增加到 **28.80 万户**，增长 **91.5%**。

📌 老居住区天然气三年改造项目涉及改造居民户



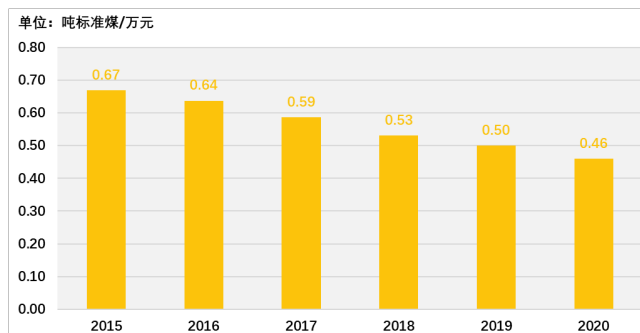
2018-2020 年，奉贤区老居住区天然气三年改造项目共涉及 **5.2 万户**，改造总建筑面积约 **448 万平方米**，总投资约 **7.5 亿元**。

📌 单位生产总值能耗



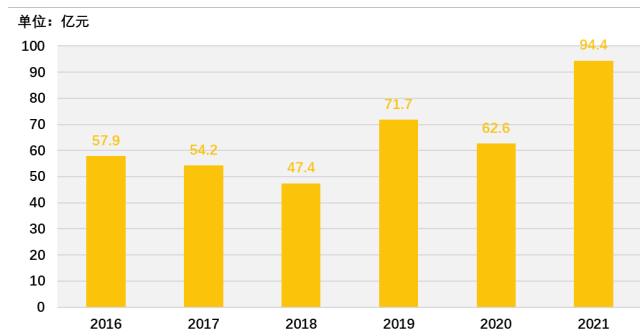
2015-2021 年，奉贤区单位生产总值能耗持续下降，从 0.49 吨标准煤/万元下降至 0.32 吨标准煤/万元，下降幅度达到 **35%**。

📌 单位工业增加值能耗



2015-2020 年，奉贤区单位工业增加值能耗持续下降，从 0.67 吨标准煤/万元下降至 0.46 吨标准煤/万元，下降幅度达到 **31%**。

📌 新能源产业规模以上工业产值



2016-2021 年期间奉贤区新能源产业规模以上工业产值增长 **63%**。

主要进展

● 绿色可再生能源布局实现持续扩张

奉贤区围绕“双碳”战略目标，持续优化能源结构，在加快推进传统化石能源清洁、高效利用的同时，大力推进绿色能源的开发利用。截至 2022 年 6 月底，奉贤区现有新能源产业领域规模以上工业企业 17 家。奉贤区坚持政府和市场“双轮驱动”，优化可再生能源发展布局，大力实施一批“光伏+”工程。2021 年，奉贤区可再生能源发电装机容量完成 13138.49 千瓦。

● 天然气清洁能源管网覆盖率持续提升

奉贤区大力发展天然气清洁能源，完成老居住区天然气三年改造项目（2017-2020 年）。天然气用户数稳步提高，3 年内累计增加天然气用户 101057 户，累计增加用户数约 27.5%。天然气管网覆盖率稳步增长，3 年内天然气管道总长度由 1074.05 公里增长至 1325 公里，实现全区各镇、街道、开发区的全辐射。燃气事故发生率有效降低，2020 年全区燃气事故较 2017 年同比下降约 40%，改造工程获得人民群众好评。

● 绿色新能源车辆发展与应用持续推进

奉贤区加快推进新能源车辆发展。区内公交车辆逐年提升新能源车辆总体占比，截至 2021 年底共有新能源公交车 714 辆，包括插电混动车辆 173 辆，纯电动车辆 542 辆，区内新能源公交车占比从 2015 年的 2.74% 提升至 2021 年的 83.4%，氢燃料电池公交车已推广使用。出租车方面，2022 年正式启动区域新能源纯电动出租车更新工作，现已完成 82 辆纯电动出租车的投放运营。

● 绿色新能源领域科技创新水平持续提高

奉贤区把科技创新作为引领新能源领域发展的第一动力，形成了科技企业梯度培训体系，推动新能源产业集聚。目前全区有 65 家新能源领域企业获批高新技术企业，市级科技小巨人（含培育）企业有 11 家新能源企业，拥有 5 个市级企业技术中心，8 家新能源企业（具有自主知识产权、发展潜力大）纳入到奉贤区“三个一百”工程梯度培育体系和重大

战略性新兴产业体系。神力科技获 2020 年度上海市科学技术奖一等奖。

- **能源利用效率持续提升，环境影响持续降低**

奉贤区通过技术应用积极推动能源集约化水平提升，降低能源使用过程中的碳排放。2021 年，全区共完成节能减排绿色生产项目资金补贴 16 项，其中包含市级节能技术改造项目 2 项、能源管理体系项目 4 项、绿色制造体系创建 10 项（其中绿色工厂 7 家、绿色园区 3 家），共计拨付区级财政金额 260 万元；完成 61 家企业中 98 台中小燃气（油）锅炉提标改造专项支持资金区级补贴共计 943 万元；共有 48 家企业自愿申报清洁生产审核。

- **城市建设领域的节能低碳技术应用持续推广**

奉贤区积极应对全球气候变化，城市热岛效应等趋势对于低碳城市发展的挑战。近年来，奉贤实施了系统性的绿色生态空间体系建设，实现智慧气象服务网格化覆盖，夏季热岛比例指数在同期从 0.27 降至 0.09。奉贤区 2021 年获得绿色建筑设计标识项目 2 星 23 个，3 星 8 个奉贤区长期推广装配式建筑，奉贤区推动国家机关办公建筑和大型公共建筑能耗监测平台升级，目前已有 6 个项目联入平台。奉贤依据《新城绿色低碳试点区建设导则》，在数字江海、上海之鱼两个区域推进了绿色低碳试点区建设。其中，“上海之鱼”项目于 2021 年获得上海市绿色生态城区三星级。

重要措施

(1) 发展绿色清洁能源体系

- **推进光伏发电项目建设**

奉贤根据上海市关于 2022 年起新建政府机关、学校、工业厂房等建筑屋顶安装光伏的面积比例不低于 50%，其他类型公共建筑屋顶安装光伏的面积比例不低于 30%等相关规定要求，在项目准入节能审查环节以提前介入、规划预留的方式引导企业在设计方案中相应规划建设光伏发电项目，确保新建工业厂房光伏项目“应建尽建”。金汇镇和南桥镇杨王经济园区作为奉贤区屋顶资源较为丰富的区域，已获国家能源局批复为整县（市、区）屋顶分布式光伏开发试点。目前，奉贤区正在携手中国华电上海分公司、大唐（上海）电力

能源有限公司等企业推进上述屋顶分布式光伏开发试点工程的建设。

● 推进陆上与海上风电项目建设

奉贤区充分利用滨海自然地理优势资源，分别发展陆上和海上风力发电项目。陆上风力发电方面，奉贤区在海湾地区建设了陆上风力发电场，分二期建成，总装机容量为 18.15MW。海上风力发电方面，奉贤区在杭州湾北部海域建设了奉贤海上风电项目，是继东海大桥和临港之后的第三个大型海上风电基地，也是国内首个竞争性配置海上风电项目。

案例1 海湾风力发电场

海湾风电场位于奉贤区海湾地区，分二期建成，总装机容量为 18.15MW。其中一期工程在 2005 年至 2006 年期间，于奉贤海湾旅游区东侧，防汛堤外侧安装了 4 台单机容量为 850kW 的风力发电机组，通过一条 10kV 电缆就近送入奉贤电力公司星变电站。

风电场于 2012 年至 2013 年期间，按沪发改能源的（2009）076 号批文精神，开展了扩容工程的建设。在奉贤区团结塘以东，现状杭州湾大堤内侧，由东向西安装了 10 台风力发电机组，其扩容装机容量为（ $9 \times 1.5\text{kW} + 1 \times 1.25\text{kW}$ ）共 14.75MW，通过一条 35kV 的输电线路送入奉贤电力公司干校变电站。风电场自完成扩容后年平均发电量约 2700 万度左右，发电收益约 1500 万元左右。



图 7 奉贤海湾风力发电

● 推进天然气系统改造工程

奉贤区推进天然气改造工程，完善天然气供气基础设施和管网系统，提高天然气的用户覆盖率。2018 年至 2020 年，奉贤区实施了老居住区天然气改造三年计划，用三年时间对全区约 5.2 万余户城镇老居住区居民实施天然气改造，改造总建筑面积约 448 万平方米，总投资约 7.5 亿元。奉贤区采取企业投资、政府补贴方式合理安排改造资金，即由上海奉贤交通能源（集团）有限公司出资，政府按照区、镇 8:2 比例给予补贴，推动改造工程快速落实。

案例2 海湾镇燎原一居天然气改造

燎原一居归属海湾镇燎原居委，改造涉及建筑数 72 幢，用户数 1545 户，小区建造日期较久远，现场实际情况较为复杂。

案例主要做法有：1) 在实施改造前，专业设计人员多次实地踏勘，确认设计方案及技术可行性，不断优化设计方案；2) 通过物业、居委，对改造用户开展前期意见调查，避免因遗漏造成居民权益受损；3) 2019 年 8 月中旬进场施工后，施工单位结合各镇房屋维修项目、二次供水改造项目和雨污水分流项目合理安排工期；4) 将道路切割、管道焊接、掘路施工等噪音较大的工作与居民节假日错开，力求做到文明施工。

为使居民尽快使用上天然气，采取分区域分批次通气，历时 3 个多月。2019 年 11 月 26 日下午，在海湾镇燎原一村周阿姨居民家中，完成了本年度首户居民装表通气。周阿姨表示在 2007 年搬进小区后，就一直盼望着天然气入户，老两口由于诸多原因，这两年开始频繁使用电磁炉，天然气改造给他们带来了生活的便利。经过多方努力，燎原一居创造了城镇老居住区改造工程最快惠民记录。

● 推进新能源汽车基础设施建设

奉贤区在持续加大传统燃油车辆的低碳替代力度的同时，积极推进充电基础设施建设工作，为新能源汽车的推广提供建成环境的支撑，鼓励新能源车辆的应用与发展。截至 2021 年底，全区 2021 年新增充电桩 982 个，其中公共充电桩 652 个，专用充电桩 330 个；累计已建成充电桩 6571 个，其中公共充电桩 3067 个，专用充电桩 3504 个。2022 年 9 月 23 日，奉贤氢燃料电池公交车加氢站正式启动，是上海首座公交场站内的加氢站。



图 8 奉贤氢燃料电池公交车加氢站

案例3 奉贤区推进公共交通体系内新能源车辆更新

奉贤区结合区内公交线网优化调整、公交车辆更新需要等情况，制定年度新能源公交车发展计划，有序推进新能源公交车应用。



图 9 新能源公交车

2022 年新能源公交车占比计划达到 95.5%，有效实现节能降耗。并通过开展驾驶员纯电动车辆节能操作技术培训，进一步提升驾驶员节能意识。

考虑到区内新能源出租车的充电需求，奉贤区适度超前布局新能源出租车充电示范站点，2021 年 9 月完成贤力运河北路示范站、奉贤大众宸彰示范站 2 处示范站建设，为新能源出租车提供快充服务，同时也对社会车辆开放快充服务，惠及广大新能源汽车车主。

(2) 推进能源集约高效使用

● 推进工业领域能效提升

奉贤区将节能目标纳入管理部门绩效评价，加强重点用能企业节能管理，积极推动区内工业企业节能降耗。鼓励区内能耗使用较高的企业积极开展新能源转型工作。于 2021 年 7 月举行“奉贤区产业绿色发展培训会”，对绿色制造体系创建、奉贤区产业绿色发展专项等新政策实现 100%宣传覆盖。进一步推进各项节能重点项目，充实“四绿”储备培育库，引导鼓励企业实施清洁生产。

● 推动商业领域节能技术应用

奉贤区结合绿色低碳市场、商业节能环保大型综合超市创建的经验，进一步加强商业技术改造项目建设。2021 年全年完成商业业态节能技术改造项目 3 个，建筑面积达 8.16 万平方米，平均能耗下降率为 35.26%。并通过对重点企业、全区所有商业业态开展集中节能培训、节能降耗专题交流培训，引导企业重视节能减排。依托低碳日，无车日等节日开展商业节能宣传活动，营造绿色低碳消费氛围，引导消费者践行光盘行动、绿色消费。

案例4 奉贤区金汇镇打造企业总部“零碳样板”

奉贤区金汇镇通过企业投资、村集体土地使用权入股的方式，建设高品质的商业办公用房，入驻企业总部，通过近零能耗被动式建筑技术，打造企业总部“零碳样板”。

先行启动建设的伟大庄园总部小镇位于北部生态商务区，总建筑面积 7688.55 平方米，项目以超低能耗建筑及净零能耗建筑为实施目标，综合采用“被动式+主动式+可再生能源”技术路径。建筑外墙采用保温装饰一体板外保温系统，传热系数 $\leq 0.2W/(m^2K)$ ，屋面传热系数 $\leq 0.3W/(m^2K)$ ，外窗传热系数 $\leq 1.0W/(m^2K)$ 并采用电动可调节外遮阳措施；雨棚、女儿墙等部分进行适度的热桥处理，通过外窗气密性提升、穿墙洞口密封处理等措施提升建筑整体气密性，外窗设计优化营造良好的自然采光和通风条件，为项目构建了优

良的建筑本体节能条件。同时采取高性能空调设备、照明灯具等机电节能措施，实施太阳能光伏发电系统，大幅度降低了建筑能源消耗，每年可以降低 CO₂ 排放 112.7 吨以上，真正打造了一个与乡村生态美相交融的碳中和总部社区。



图 10 碳中和总部社区“零碳样板”

● 多渠道开展节能宣传活动

在每年度的全国节能宣传周、全国低碳日等主题活动期间，奉贤区通过制作节能宣传手册、FLASH 宣传动画，在电视台、园区、商区、社区进行宣传，引导社会公众共同参与到节能降耗行动中。

(3) 提升新能源领域科技创新能力

● 引入新能源相关龙头企业落户发展

奉贤区加速推进新能源产业领域相关企业落户，打造新能源产业发展高地。2021 年，奉贤区政府与申能集团签署申能氢能总部落户协议；2022 年 7 月，奉贤区政府与上海电气集团签署战略合作协议，上海电气新能源公司正式落户奉贤新城。

● 建设新能源产业创新主体梯度培育体系

奉贤区持续加强科技企业孵化器、众创空间等创新创业载体建设，为企业提供优质的

空间以及优惠和快捷的政策服务。通过市级科技创新创业载体培育体系，挖掘并储备区内其他有潜力的新能源载体资源。推进奉贤大学科技园建设，积极对接华东师范大学、上海电力大学、上海海洋大学等高校，与上海交通大学、华东理工大学完成在奉战略合作框架协议。

案例5 以企业为主体的新能源燃料电池技术攻关

奉贤区高度重视为企业创造适合科技创新发展的环境，鼓励以企业为主体的新能源技术攻关。上海神力科技有限公司（下文简称“神力”）是奉贤区新能源产业领域取得技术攻关创新成就较为突出的典型代表。神力是中国科技部重点培育、上海市各级政府重点支持的民营新能源高新技术企业，是国内燃料电池技术研发和产业化的先行者，是中国最早开发车用燃料电池发动机的公司，其中低压燃料电池技术已具有世界先进水平，并拥有完全自主知识产权。神力科技经过 20 多年的技术积累和沉淀，掌握了全面自主可控的知识产权和批量化生产和应用技术、建立了全国领先的专业检测中心、形成了结构合理的科研团队、开展了全方位的产学研协作。2022 年北京冬奥会，455 辆搭载神力电堆的燃料电池客车和物流车提供了服务。

● 区校企合作推进新能源产业集聚

奉贤区以智能网联汽车国家重点实验室为依托，探索深化区园合作、区校合作，与临港集团、上海交通大学共同建设了奉贤区智能网联汽车测试示范区，并吸引集聚了昆易电子、神力科技等一大批智能网联新能源汽车上下游产业配套企业，初步构成了功能齐全、产业生态良好的产业链。目前，在新能源领域，全区已累计获批 4 家院士专家工作站（园区服务中心），累计柔性引进两院院士 3 位。

● 形成新能源领域科普品牌特色

奉贤区以科技节为契机，征集 177 项科技节活动，开展“能源危机与新能源”、“新能源的发展知识科普讲堂”等科普创新活动，受众达 10 万余人。围绕新能源创新工坊等 4 个主题，在全区各街镇 16 个点位开展社区科普馆巡展，受众 6000 余人。联合市级科普基地在上海科技节、全国科普日期间集中开展新能源科普宣传活动；依托“科普 E 站”“奉贤科技”微信公众号等科普阵地开展新能源科普宣传。

(4) 推进绿色低碳发展实践

● 开展气象立体监测与影响评估

2017 年以来，奉贤区新建或升级 15 个区域自动气象观测站，实现镇、街道、社区、开发区全覆盖，站点之间平均间距不大于 4~6 公里，同时在重要道路、沿江沿海、重点区域适当加密。结合自动站全天实时数据监测网络和卫星遥感技术，奉贤区开展了气候变化应对、生态效益评估、热岛效应评估跟踪等方面的应用，为能源需求预估提供相关的技术应用支撑。

案例6 基于卫星遥感开展热岛效应强度评估

为客观评价城市生态建设效益，支撑空间规划、经济社会发展规划、能源需求预估等需要，奉贤区气象局开展了基于卫星遥感的热岛效应强度评估分析，并形成相关决策建议。

热岛效应强度评估分析的主要内容包括：1) 基于土地利用/覆盖等环境影响特征和可获取的数据，遴选并确定评价指标，针对典型区域热环境生态效益开展评估，评价奉贤生态建设成效及对热岛效应的影响；2) 根据卫星影像进行土地覆盖/利用类型分类，并结合反演植被绿量来划分、提取不同等级生态冷源，进而测算全区的生态冷源面积比来分析降温的驱动机制；3) 开展气象灾害事件影响预估分析，及时采取防范工程，减少气象灾害对植被生态系统保护和修复的不利影响。

评估取得了一定的成效。2020 年、2021 年分别基于卫星遥感、地基监测数据开展奉贤地表温度分析，较好的评价了奉贤地区热岛效应强度变化及检验，客观评估奉贤生态建设绩效及气候变化对生态建设成效的响应。从气候改善角度，对树种选择、植被分布方面，提出建设性意见。

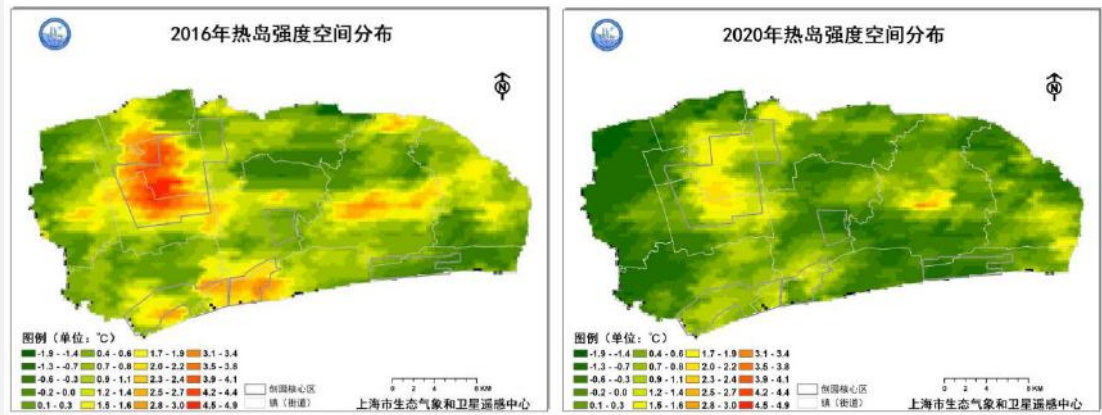


图 11 奉贤区夏季热岛强度评估结果

● 推进绿色低碳建筑发展

奉贤区持续推进绿色建筑和装配式建筑发展，对新建民用建筑按照绿色建筑基本级及以上标准，对新建国家机关办公建筑、大型公共建筑以及其他由政府投资且单体建筑面积5000平方米以上的公共建筑按照绿色建筑二星级及以上标准进行建设。对总建筑面积10000平方米以上的居住建筑、工业项目全部采用装配式建筑，并在土地出让招拍挂中予以明确。同时，奉贤区推进公共建筑能耗监测系统的运营管理。奉贤区国家机关办公建筑和大型公共建筑能耗监测平台已完成立项，正在对平台开发升级并接入奉贤区大数据中心，同时出台平台管理办法，规范能耗监测系统管理，保障能耗监测工作稳定、持续、高效运行。

案例7 奉贤区城市博物馆项目绿色建造技术

奉贤博物馆新馆项目依托上海之鱼整体绿色生态环境，注意与周边湖面、景观的协调融合，在建筑节能、节能性能、节水性能、选材和节材、室内外环境控制等方面按照绿色建筑标准要求实施，确保绿色建筑三星级建设目标的实现。

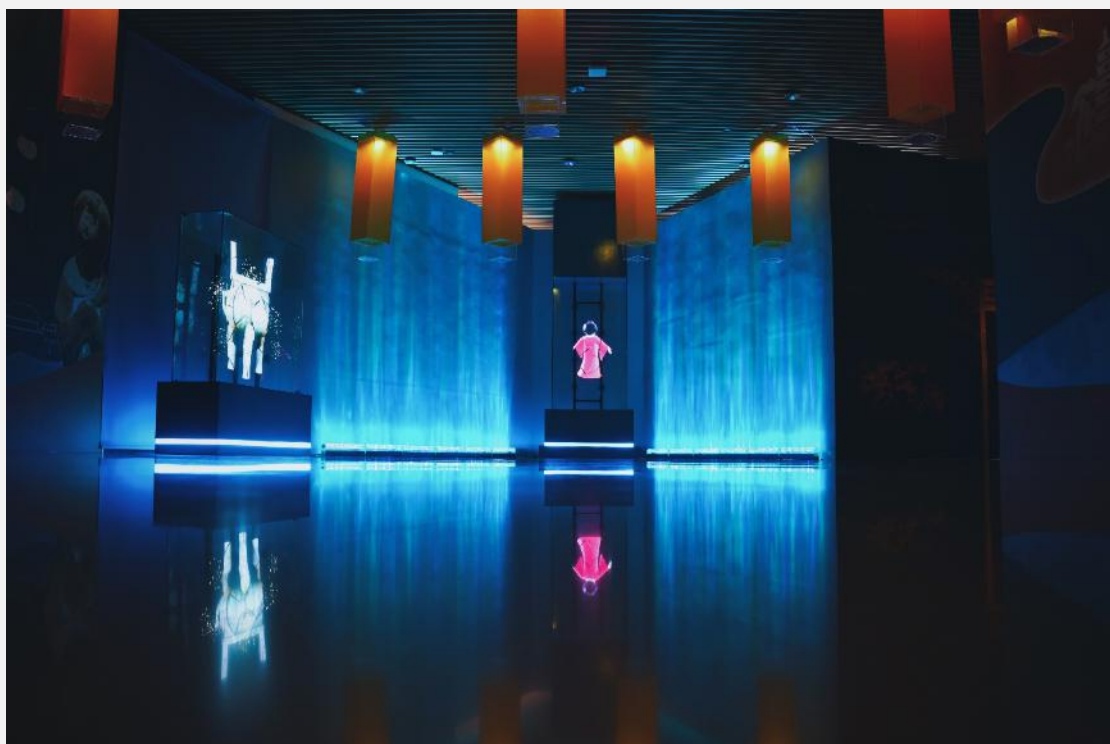


图 12 奉贤区博物馆内景

案例做法：1) 通过设计透水铺装、下凹式绿地、雨水收集池的方式来控制场地内雨水径流量，采用虹吸式屋面排水系统并在水池前端设置雨水预处理系统，将雨水作为绿化和景观的补水水源，实现雨水循环利用。2) 外立面采用低反射幕墙，室外景观

照明主要采用庭院灯和投光灯，对周边环境及建筑物无光污染干扰。3) 采用一次回风全空气系统和转轮全热回收装置，供暖、通风与空调系统能耗相较于标准参照建筑降低 9.4%，节能效果显著。4) 景观用水采用节水灌溉系统，建筑材料采用绿色建筑材料，并匹配数字化 BIM 设计。

● 推进建筑可再生能源一体化应用和节能改造

奉贤区按照《上海市建筑节能条例》，严格把控公共建筑和国家办公建筑的绿色化改造及审批，有序推进建筑可再生能源一体化应用和节能改造。2021 年，奉贤区共完成可再生能源一体化应用 20.7 万平方米，涉及 7 个项目，并完成既有建筑节能改造 7.06 万平方米，包括奉贤区中医医院门诊楼诊室装修工程、上海应用技术大学奉贤校区第三学科楼实验室通风系统改造等项目。

● 推进绿色低碳试点区建设

奉贤区积极推进绿色低碳试点区的创建，上海之鱼项目于 2021 年获得上海市绿色生态城区三星级，致力于 2022 年完成上海之鱼、数字江海绿色低碳试点区建设方案。上海之鱼绿色低碳试点区位于奉贤新城的区域核心位置，用地面积 2.53km²，人口约 1.24 万，开发量 121 万平方米，定位为公共服务活力核、水绿生态先行区、低碳宜居时尚城，以近零社区、零碳公建、固碳公园为三大场景展开绿色低碳发展规划。数字江海绿色低碳试点区位于奉贤新城东北部，用地面积 1.37km²，就业岗位约 2 万~3 万，目标定位为数字化的国际产业城区，基于能源重置等五大绿色低碳示范场景开展建设。

案例8 数字江海绿色低碳试点区建设

数字江海绿色低碳试点区是奉贤区正在打造的两个低碳试点区之一，是奉贤新城内具有一定规模、功能复合的城市建设区。该试点区打造绿色低碳五大示范场景，包括能源重置场景、高质绿基场景、零废循环场景、绿色出行场景、低碳生活场景，致力于将碳排放量降低 20%。

在能源重置场景下，试点区综合日照条件提出光伏的布局方案，建设屋顶光伏、光储直柔建筑、多类型的超低能耗建筑，构建“光—储—充—用”的智能微网系统及能源孪生系统。

在高质绿基场景下，试点区通过数字化平台确保绿地率在开发过程中不降低，打造碳中和数字森林，探索光伏绿化一体化。

在零废循环场景下，试点区建设多级水循环系统，打造建筑垃圾零排放循环模式。

在绿色出行场景下，试点区构建共享的慢行交通系统，布局适应多情景道路绿化设施带和智慧通勤无人车系统。

在低碳生活场景下，试点区通过空间规划手段营造低碳生活圈，通过制度建设打造低碳企业的交流圈，通过创新治理探索碳普惠机制。



图 13 数字江海绿色低碳试点区分布式能源中心示意

SDG10 减少不平等



公平共享

在“公平共享”目标下，奉贤区通过打造新城公共服务聚集区和 15 分钟社区生活圈为全域居民提供人人共享且触手可及的高品质公共服务，结合城市更新着重推进旧区宜居品质提升，通过乡村产业发展和人居环境提升让乡村地区充分享受发展成果，并进一步打造让儿童、老年等不同年龄群体都能够有感的友好城市。

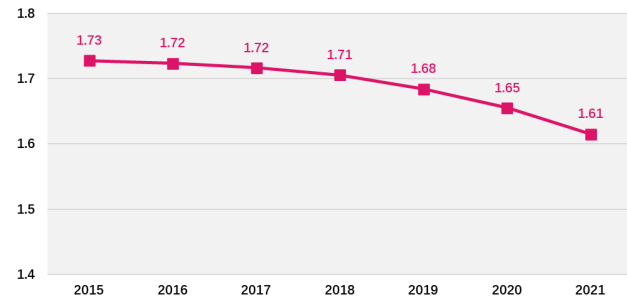
响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG10 目标响应
提供人人共享的高品质公共服务	建设奉贤新城公共服务集聚区	九棵树区域公共建筑群	▶人均体育场地面积	10.4 采取政策，特别是财政、薪资和社会保障政策，逐步实现更大的平等。
	推进 15 分钟社区生活圈建设			
	建设具有活力的青年社区			
推进城市旧区宜居品质提升	老旧住宅区更新改造	解放一区老小区改造	▶旧住房修缮工程面积	10.4 采取政策，特别是财政、薪资和社会保障政策，逐步实现更大的平等。
	南桥镇旧区和“城中村”改造		▶旧住房修缮工程总投资	
	“南桥源”地区城市更新	“南桥源”城市更新		
让乡村地区充分享受发展成果	“一村一品”示范村镇建设	吴房村“一村一品”示范村建设	▶城乡地区人均可支配收入差异	10.4 采取政策，特别是财政、薪资和社会保障政策，逐步实现更大的平等。 10.1 到 2030 年，逐步实现和维持最底层 40% 人口的收入增长，并确保其增长率高于全国平均水平。
	推进乡村发展综合帮扶		▶城乡地区人均消费支出差异	
	高质量开展乡村地区住房建设			
建设儿童友好的城市	营造儿童友好社区	金海街道“金彩童声”儿童友好社区建设	▶7 岁以下儿童保健管理率	10.2 到 2030 年，增强所有人的权能，促进他们融入社会、经济和政治生活，而不论其年龄、性别、残疾与否、种族、族裔、出身、宗教信仰、经济地位或其他任何区别。
	打通“儿童参与”渠道			
	建设儿童健康服务体系	奉浦街道社区卫生服务中心儿童康复治疗中心		
建设老年友好的城市	居家环境适老化改造		▶家庭医生签约数 ▶期望寿命	10.2 到 2030 年，增强所有人的权能，促进他们融入社会、经济和政治生活，而不论其年龄、性别、残疾与否、种族、族裔、出身、宗教信仰、经济地位或其他任何区别。
	让老年人享有终身教育机会			
	推进养老社区建设	西渡街道“五宅·青春里”养老社区		
	提升老年人健康管理服务水平	奉贤区 60 周岁以上老年免费健康体检		
	长期养老护理体系建设			

关键指标

城乡地区人均可支配收入差异

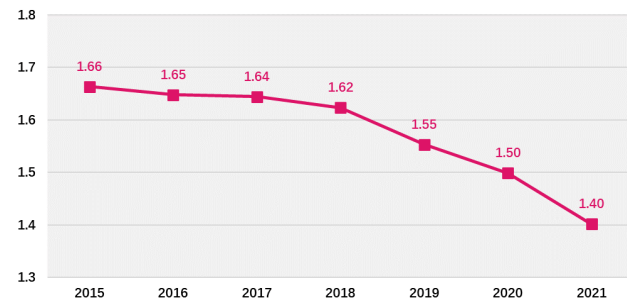
城镇地区与乡村地区人均可支配收入比值



2015-2021 年期间，奉贤区城镇地区与乡村地区人均可支配收入比值从 1.72 降低到 1.61，差距持续缩小。

城乡地区人均消费支出差异

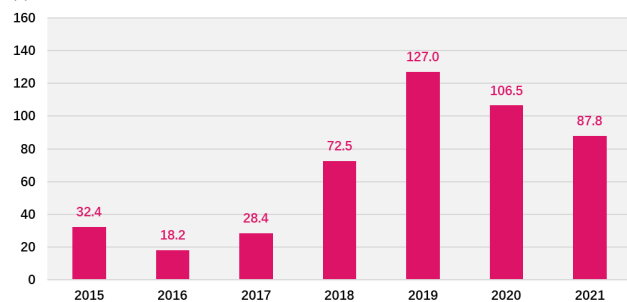
城镇地区与乡村地区居民人均消费支出比值



2015-2021 年期间，奉贤区城镇地区与乡村地区人均消费支出比值从 1.66 降低到 1.40，差距持续缩小。

旧住房修缮工程面积

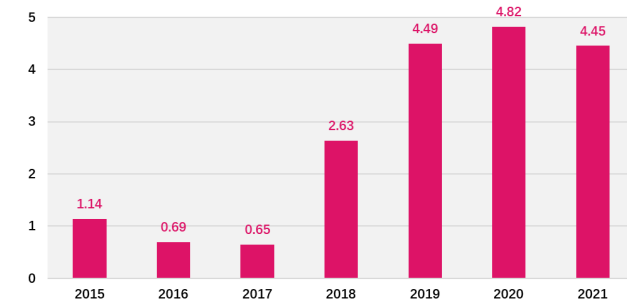
单位：万平方米



2015 年-2021 年，奉贤区平均每年完成旧住房修缮工程面积 67.5 万平方米，受益居民约 6.1 万户。

旧住房修缮工程总投资

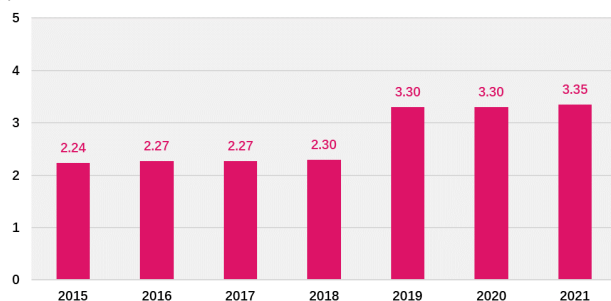
单位：亿元



2015 年-2021 年，奉贤区累计完成旧住房修缮工程项目 191 个，总投资 18.9 亿元。

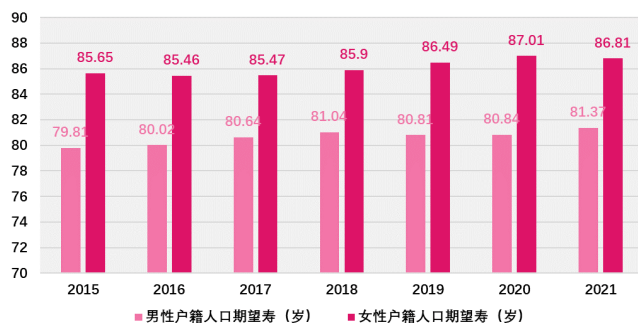
人均体育场地面积

单位：平方米



2015 年-2021 年，奉贤区人均体育场地面积从 **2.24 平方米** 增长到 **3.35 平方米**，增长 **49.6%**。

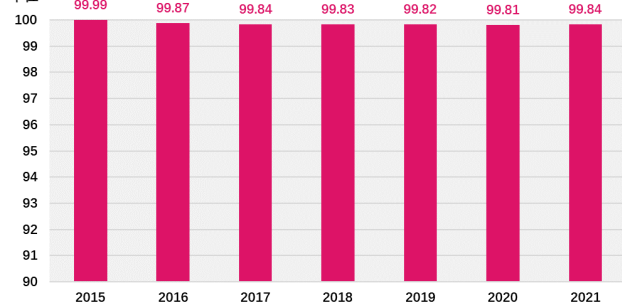
户籍人口期望寿命



2015-2021 年期间，奉贤区户籍人口期望寿命从 **82.75 岁** 增长至 **84.10 岁**。

7 岁以下儿童保健管理率

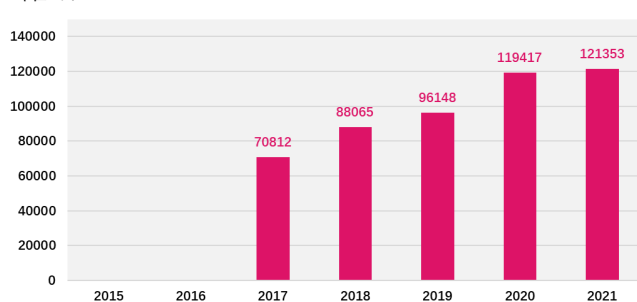
单位：%



2015 年以来，奉贤区 7 岁以下儿童健康管理率稳定在 **99% 以上**。

家庭医生签约数

单位：人



2021 年期间，奉贤区家庭医生签约数达到 **12.1 万人**。

主要进展

● 新城地区高品质公共服务资源集聚效果显著

奉贤区基于区域丰富的生态资源，通过奉贤博物馆、上海之鱼、九棵树未来艺术中心等公共建筑群建设，加快打造“十字水街、田字绿廊、九田宫字”的城市特色意象。并进一步整合绿色公共空间的居住、商业、商务、文化旅游、科教研发等多元功能，实现城市高品质共享空间发展。

● 老城区人居环境品质显著提升

奉贤区以人民为中心推进城市人居环境整治。奉贤区实施了老旧小区改造，已累计改造房屋修缮面积 472.81 万平方米；实施老旧房屋修缮，实施“贝港 720 城中村”等“城中村”改造项目，推动南桥老城发展；推进“南桥源”城市更新项目，增加公共绿地面积 3 万平方米，增加公共活动空间 4 万平方米，有效改善了老城区人居环境，缓解了公共配套设施不足的问题。

● 15 分钟社区生活圈建设成效初显

奉贤区积极推进 15 分钟社区生活圈建设，逐步推进了全域基本公共服务均等化覆盖。南桥源区域作为上海 15 分钟社区生活圈试点建设地区的成效显著，已经实现了奉贤老城地区的商业服务、体育休闲、公共绿地、医疗、教育、养老等公共服务资源的多点式、网络化覆盖。在此基础上，奉贤区进一步推动“15 分钟社区生活圈”建设达标行动，致力于打造“富有人性化、人文化、人情味的人民城市”。

● 乡村振兴发展有效促进乡村居民获得感和幸福感提升

奉贤区挖掘区域特色、整合农业资源、调整产业结构，全力推动让群众有感的乡村振兴发展。截至 2021 年底，全区共计策划宣传 6 条休闲农业和乡村旅游精品线路，拥有全国“一村一品”示范村镇 6 家（青村镇、青村镇解放村、庄行镇潘垫村、庄行镇存古村、青村镇陶宅村、青村镇吴房村）。奉贤区持续推进乡村建筑师服务，通过设计服务助力农民建设功能现代、结构安全、成本经济、绿色环保、风貌协调的宜居住房。奉贤区通过组建

共享共育共建的区级村级经济发展平台，实行农村综合帮扶，有效提升了生活困难农户的获得感和幸福感。

● **实现街镇儿童友好社区创建全覆盖**

奉贤区在 2018 年率先开展儿童友好社区建设，2020 年，奉城镇、青村镇、海湾镇试点创建并获评首批上海市儿童友好社区。2021 年，南桥镇、四团镇、柘林镇、庄行镇、金汇镇、西渡街道、奉浦街道、金海街道成功完成创建，在上海五个新城中，率先实现街镇儿童友好社区创建全覆盖。

● **老年友好城市建设成果显著**

奉贤区积极打造老年友好城市。奉贤区于 2021 年开始从南桥镇开始试点居家环境适老化改造工作，逐步向全区推广，让老年人居家养老更安全、更舒适、更有品质。结合乡村地区需求，积极探索“走民宿规划建设之路、结度假式养老之果”的“青春里”养老社区建设新思路。自 2017 年起，实现全区 60 周岁以上户籍老年人健康体检全覆盖。2016 年至今，总计完成体检约 60 万余人次，新发现肿瘤 539 例，2021 年老年人健康管理率 76.27%。

重要措施

(1) 提供人人共享的高品质公共服务

● **建设奉贤新城公共服务集聚区**

奉贤区依托上海之鱼的区位和生态优势，积极推进东方美谷大道 200 号与九棵树（上海）未来艺术中心等共同构成公共建筑群组建设，以项目基地优越的自然林水条件为基础，布局生态休闲、文化艺术、共享会务等功能，实现奉贤新城“以人为本”公共绿色空间的多功能开发，为广大市民提供高品质的多功能公共服务资源。

案例9 九棵树区域公共建筑群

项目基地位于奉贤新城中部，东侧毗邻金汇港，南侧紧邻上海之鱼以及未来新城 CAZ 区域，北部毗邻东方美谷大道。作为项目基地的奉贤新城 06 单元总面积约 489.67 公顷，其中现状约 70%的土地是自然林地，堪称新城绿肺，与南侧上海之鱼的 08 单元共同构成了万

亩中央公园，成为引领新城生态可持续发展的重要引擎。

案例主要做法：1) 吸引九棵树未来艺术中心、言子书院等一批标杆文化艺术项目的入驻；2) 整合基地自然林水资源，利用现状建设用地斑块优化布局众创空间组团，打造“一园一品一水院”的森林名园，使其成为新城中心的文化艺术服务核心，为市民提供独具生态艺术特色的休闲场所；3) 置入互联网直播、游艺等新潮服务功能，形成小十字水街公共游憩服务片区；4) 每一个众创空间的建筑群组都选址在现状建设用地斑块或者空地斑块，有的斑块尚有保留宅基和民居，有的斑块已先行置入了众创项目，有的斑块毗邻重要的功能区域，每个斑块都依水临湖且有密林掩映，并通过重新梳理的毛细路网链接到外部城市道路，最终形成“林—水—院—桥—路”相映成趣的空间组合。



图 14 九棵树艺术中心

● 推进 15 分钟社区生活圈建设

奉贤区在上海市的总体部署下积极推进 15 分钟社区生活圈建设，致力于让市民在以家为中心的 15 分钟步行可达范围内，享有较为完善的养老、医疗、教育、商业、交通、文体等基本公共服务设施。奉贤南桥源区域为上海 15 分钟社区生活圈试点建设地区之一。该区域基本覆盖奉贤南桥老城区，除了商业服务集聚之外，还有拥有 20 条市民健身步道、125 个市民益智健身点、6 个社区公共运动场、2 个市民健身房，以及一条长约 5.5 公里的森林步道。此外，由生态园林、生态廊道、口袋公园等构成的绿色空间覆盖全域，让市民能够

“推窗见绿、出门入园”¹。

● 建设具有活力的青年社区

奉贤区通过引入高等级、国际化的文化、教育、医疗、体育资源，建设国际青年社区，吸引海内外青年人才集聚安居，与上海之鱼共同构建一江两岸，打造未来的新片区西门户、南上海中心湾，青年艺术时尚打卡地、新经济未来共享办公地、新江南文化创新魅力区。区域总面积约 3 平方公里，居住用地约占三分之一，规划居住人口约 6 万人，就业人口约 3 万人。

(2) 推进城市旧区宜居品质提升

● 老旧住宅区更新改造

奉贤区老旧小区更新改造工作聚焦民生需求，除实施常规改造科目外，在“微基建”项目、智能小区建设等方面也充分开展试点工作。奉贤区通过公开招投标择优选取服务机构，全程监督修缮工程进展，监管评估修缮工程安全、质量、文明施工，积极推进住宅修缮工程示范工地的创建，施工现场设置居民投诉接待点，第一时间反馈、协调解决居民反映的问题，把政府的实事项目做实、做好，提高居民的满意感、幸福感。

案例10 解放一区老小区改造

解放一区位于奉贤区南桥镇，建成于 70 年代末。为改善解放一区年久失修的状况，2020 年区房管局将其列入旧住房综合改造项目，对小区房屋、道路、停车、绿化、小品、消防、监控、路灯等进行了全面改造，涉及 1416 户居民，34 幢楼栋，总建筑面积 88796.82 平方米，彻底改变了小区面貌。该小区改造主要包括老旧房屋改头换面、绿化空间品质提升、健身区域活力重塑等具体措施。

老旧房屋改头换面。以整治建筑外立面造型为基础，在建筑底层增加装饰，以真石漆为材料。在色彩上大面积使用米色，与周边小区相呼应，以建筑主体色彩搭配单元门头。

绿化空间品质提升。由景观墙、停车棚围合出绿化休闲空间，弧形座椅与绿化形式统一，景观墙色彩简洁明快，点、线、面装饰要素丰富，为老旧小区增添了现代感、时尚感。

¹ 资料来源：文汇报，<http://dzb.whb.cn/2022-02-16/2/detail-753668.html>

健身区域活力重塑。红色的塑胶铺地，橙色的休息廊架，鲜艳的色彩充满活力。围墙上的书画散发出书香古韵。该区域紧邻解放西路且对外开放，因此不仅满足了小区居民的活动需求，也向周边老城区注入了活力。



图 15 解放一区更新后的健身区域

● 南桥镇旧区和“城中村”改造

南桥镇以 S4 高速为界，分为东部和西部两个区域，东部被称为新城区，西部被称为老城区。由于发展历史较早，从 20 世纪初起，西部就是城镇化成熟地区，沈家花园、古华园、鼎丰厂、南桥电影院等奉贤地标汇聚于此，如今南桥镇西部已基本开发完毕，区域内遍布开发年代、大小不一的各类住宅区，老城问题愈发明显。随着新城发展进入快车道，西部老城的发展差异更加突出。近年来，奉贤累计投资 16.13 亿元改善民生，累计实施 90 万平方米老旧房屋修缮，46 个小区二次供水改造等一系列民生工程，老城风貌得到一定程度改善。针对西部老城居民居住质量下降等问题，奉贤正全力申报“贝港 720 城中村”改造项目。该项目通过与“城中村”开发头部企业合作，合理安排项目资金和运营方案，并通过公众评选方案的方式实现市民对“城中村”改造的充分参与。

● “南桥源”地区城市更新

“南桥源”地区位于奉贤老城区，该城市更新项目注重城市文化软实力的打造。截至目前已举行城市更新专题招商推介 20 余场，举办城市更新相关文化交流活动共计 10

余场，聚焦“2+1+X”的城市更新空间布局，对本土历史文化进行深度挖掘，共计研究挖掘各类文化遗存 21 处，并形成《沈家花园与沈梦莲》、《江南第一梅与奉贤曹家》、《百年鼎丰——从 1864 到 2021》等文化专题研究报告。

案例11 “南桥源”城市更新

“南桥源”城市更新项目位于奉贤区南桥老城区的中心地段。亟待通过“双增双减（增加绿地，增加开放空间；降低开发强度，降低人口密度）”，激发老城活力，完善老城功能。

案例做法：1) 深度挖掘区域内本土历史文化脉络。“酱子鼎丰·城市更新生活记”、“上海·奉贤城市更新论坛”等 10 余场城市更新相关文化交流活动。2) 启动重点项目中沈家花园、鼎丰酱园、南桥书院等地块的建筑更新、公共服务设施和环境建设。3) 整体研究设计、全面统筹规划范围内各地块开发建设，充分提升本项目的生态性、公益性、文化性。4) 建立落实招商运营从项目研究到开发建设的全过程参与机制，注重不同项目功能定位的差异化打造，推动如“鼎丰泰记”“汇福园茶楼”等老字号、老品牌的创新升级。5) 充分发挥社区居民在城市更新建设中的主体作用，积极利用各类新媒体介质，广泛宣传城市更新规划和建设等相关信息。沈家花园项目通过党建联盟联合属地政府和社区居委，多次组织居民召开方案沟通介绍会，组建安全文明施工市民巡访团。

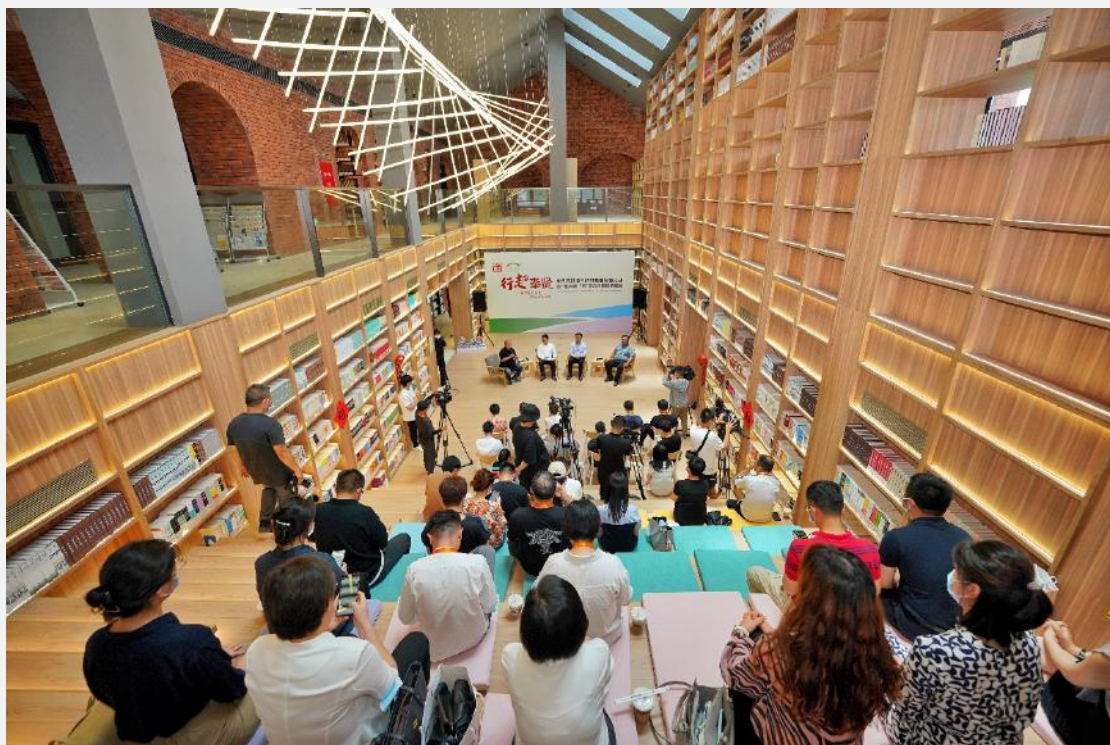


图 16 南桥书院内景

(3) 让乡村地区充分享受发展成果

● “一村一品”示范村镇建设

奉贤区集成现有美丽乡村及农业、生态、文化等资源，以“串点成线、连片成带、集群成圈”为目标，策划并宣传推介 6 条休闲农业和乡村旅游精品线路，其中 2021 年春夏季“穿梭古今，寻梦心中桃源”精品线路入选 2021 中国美丽乡村休闲旅游行“春季”精品景点线路，于农业农村部网站进行宣传推介。奉贤区积极培育全国休闲农业与乡村旅游星级企业（园区），组织相关经营主体重新申报，指导创建成果材料汇编，配合专家对企业（园区）进行验收。持续挖掘区内各个村镇特色产业及其发展模式，组织申报中国美丽乡村乡村及“一村一品”示范村镇，大力推动一二三产融合，围绕品种、品质、品牌提档升级，形成生产、加工、销售、服务为一体的农村产业发展新模式。

案例12 吴房村“一村一品”示范村建设

黄桃作为吴房村的头等经济作物，全村黄桃种植面积 700 亩。吴房村以聚力聚焦“产业兴旺”为出发点，通过整合院校、深加工、电商营销等行业领先资源，形成生产、加工、销售、服务为一体的合作经营模式。2020 全年度黄桃产值达 2500 万元，“黄桃+”特色主导产业占全村生产总值为 70%。吴房村以上海思农科技有限公司为依托，以立足黄桃一产、联通黄桃二产、贯通黄桃三产为实施路径，全面构建重塑黄桃的“产加销、农文旅”品牌体系框架。开展定向“订单农业”，保证家庭困难的黄桃农户增产增收，主导产业从业人员人均可支配收入近 3 年增长率均超过 10%。2021 年，吴房村成功获评全国“一村一品”示范村称号。

主要做法：1) 吴房村做大产销对接，建立黄桃分拣系统，引入盒马鲜生等商业主体，共同打造“桃你喜欢”自营电商交易平台。以黄桃为主要原料，推出黄桃汽水、黄桃啤酒、黄桃白酒、桃胶养生甜羹等特色饮品，同时开发出黄桃糕点、黄桃蛋糕等甜品小吃，均可通过线上平台购买。2) 契合不同黄桃生长季节，适时推出线上、线下桃园桃花踏青出游，传统民俗文化、地方非遗项目体验等。黄桃成熟季结合“黄桃节”特色品牌庆典节目，举办黄桃采摘、桃王“擂台赛”、时令农产品展销等配套活动，举办“桃离城市音乐节”，持续探索“黄桃+农旅”最佳融合路径。3) 对于亟待解决的“黄桃”三老问题，为提高黄桃种植的集约化专业化水平、提升黄桃产业链的附加值品牌力，吴房村与属地专业运营公司上海思尔腾科技服务有限公司合作，于 2019 年 3 月成立以黄桃日常种植管理、一二三产融合发展为主营内容的下设子公司上海思农科技有限公司，全程邀请市农科院黄桃种植专家给予专业指导和技术扶持。



图 17 吴房村风貌

● 推进乡村发展综合帮扶

奉贤区在 2019-2021 年连续出台三项工作办法，完善生活困难农户的认定帮扶工作。并在每年 7 月按照上海市帮扶办工作要求，经过主动申请、民主评议、经济核对、公示确定、街镇审核等相关流程，积极开展生活困难农户的动态调整复核工作。奉贤区还实践了“百村”帮扶模式，发动全区 100 个经济薄弱村各出资 10 万元，组建共享共育共建的区级村级经济发展平台——“上海百村实业有限公司”（简称“百村实业”），每村占 1% 股份，将各类帮扶资金整合后全部统筹用于购置创业园物业等项目，项目收益的 70% 部分用于生活困难农户的帮扶，项目收益的 30% 部分用于村级集体经济再发展。

● 高质量开展乡村地区住房建设

奉贤区持续推进乡村建筑师制度，督促各街镇落实乡村建筑师经费，广泛发动致力奉贤区农村建设发展的设计师积极参与第二批上海市乡村建筑师的遴选，将乡村建筑师制度落到实处，鼓励老百姓选择乡村建筑师，让乡村建筑师充分参与农村的建设和发展。奉贤区组织筹备奉贤区乡村风貌提升设计方案评选活动，召集已签约的乡村建筑师及热爱奉贤、熟悉奉贤，致力奉贤区农村建设发展的设计师对各街镇提供的组团（20 户以上）进行“水路林田宅”整体设计。此外，奉贤区还建立了农房建设管理“一张表”制度，规范农房建

设行为，提升奉贤区农房建筑设计、管理水平。

(4) 建设儿童友好的城市

● 营造儿童友好社区

奉贤区作为实施妇女儿童发展纲要的国家级示范区，积极推进“海之花”青少年活动中心、九棵树未来艺术中心“儿童剧场”、泡泡公园儿童户外游乐休闲公园、奉贤区妇女儿童活动中心等设施建设，成立多个青少年实践平台和儿童艺术发展专项基金。构建“儿童服务中心+儿童之家+儿童服务点”三级服务阵地，实现“爱心暑托班”街镇开发区全覆盖。



图 18 草坪中嬉戏奔跑的儿童

案例13 金海街道“金彩童声”儿童友好社区建设

金海街道依托区域内九棵树幼儿园和未来艺术、宋怀强工作室专业诵读和博物馆小小讲解员资源优势，通过建立儿童服务中心、儿童之家和儿童服务点，打造“一中心多站点”全覆盖的服务体系，围绕“自我—家庭—社区—社会”的“四位一体”儿童社区教育服务模式，全力为儿童打造一个环境友好、设施齐全、服务完善的 15 分钟社区生活圈，实现社区—家庭—学校联动合作，为儿童社会体验搭建平台，受到了广大居民的好评。

主要做法：1) 建设总面积 3400 平方米的儿童服务中心，满足 0-17 岁各年龄社区儿童

活动需求；2) 立足街道历年来的诵读基础和九棵树未来艺术空间的礼乐特色，以“金彩童声、乐动童心”为主题特色，通过“小小朗读者”、“小小讲解员”、“小小议事员”等主题活动，丰富儿童文化艺术生活和提升社区参与度；3) 政府各部门与社会力量协同合作，发挥东方美谷商会、“媛动力”女企业家联谊会等社会资源，由社会组织专业儿童社会工作者与社区兼职志愿者共同组建“1+1+X”的儿童服务团队，提升儿童服务运营团队的专业性。



图 19 金海街道儿童友好社区 15 分钟友好圈

● 打通“儿童参与”渠道

奉贤区通过构建“三联三会”“联名提案”“列席询问”机制，打通“儿童参与”渠道。“三联三会”机制通过各居民区公开选举儿童代表、家长代表各 5-10 名（确保每个小区至少各 1 名），每月召开 1 次“居民区儿童（家长）议事会”、1 次“儿童友好公共客厅”、1 次“儿童友好社区建设联席会议”推进议事渠道畅通。“联名提案”机制，由 3 名基层儿童代表或家长代表，即可联名向“儿童友好社区联席会议”发起提案，提案办理时限为 60 天，区妇儿办负责跟进提案的办理和答复工作。“列席询问”机制对区内重大工程建设、公共设施改造、儿童（家长）提案办理、儿童规划编制等涉及儿童切身利益的工作

会议，在条件允许的情况下，可邀请 1-2 名儿童及家长代表列席，会上代表可以直接针对工作提出询问或意见。

● **建设儿童健康服务体系**

奉贤区 2019 年成功创建上海市儿童早期发展基地，以基地为主阵地开展儿童早期健康管理服务。坚持政府主导，加强与教育、民政、残联、妇联等相关部门的协作交流和资源共享，共同构建儿童早期发展全方位管理和服务体系。由区妇幼保健所牵头，联合中心医院、奉城医院 2 家综合性医疗机构，以及南桥、奉浦、四团 3 家社区卫生服务中心，分级分类提供儿童早期发展服务，推进儿童早期发展工作规范管理。

案例 14 奉浦街道社区卫生服务中心儿童康复治疗中心

奉浦街道社区卫生服务中心建成有奉贤区目前总体规模最大、功能齐全的唯一一所康复治疗中心，专业为脑瘫、智障、语言障碍的儿童进行功能评定、康复评估、制定康复训练计划、确定训练方案，并定期对家长进行培训，帮助脑瘫儿童进行康复治疗。



图 20 儿童康复治疗中心

2019 年 5 月，奉浦街道社区卫生服务中心与复旦大学附属儿科医院联合共建“儿童康复协作基地”。2020 年 6 月奉贤区残联授予“儿童康复服务约定机构”挂牌。2 年来中心

儿童康复基地蓬勃发展，真正打造了“家门口”的康复港湾。到目前为止共收治 168 人，在治疗有 100 人，共治疗 8054 人次，经过定期康复评估大部分儿童有了不同程度的进步。

主要做法：1) “上下联动”下沉优质康复资源：通过与复旦大学附属儿科医院等三级医院与社区儿童康复基地的“互联互通”技术，建立双向转诊和技术支撑模式。2) “医校联动”搭建康复技术支撑：奉浦街道社区卫生服务中心与区内特殊教育学校——奉贤区惠敏学校开展合作，构建学校与医院教育、康复训练相结合的“医教结合”新模式，为残疾儿童提供优质服务。

(5) 建设老年友好的城市

● 居家环境适老化改造

奉贤区自 2021 年开始开展居家环境适老化改造试点工作。奉贤区对自愿申请改造、符合补贴条件对象的老年人（60 周岁及以上）给予一定的补贴。同时，不断扩大年度改造任务指标，2021 年改造指标由起初的 50 户增加至 100 户，实际完成改造 134 户。自 2021 年上半年奉贤区在南桥镇进行试点工作开始，后续增加西渡街道、奉浦街道，2022 年根据需求统计，共计 7 个街镇进行居家适老化工作。奉贤区根据不同老年人的实际需求，针对性制定方案，选择适配性产品，提供个性化产品服务包，包括卫生间、厨房、客厅、卧室、阳台等日常活动区域的施工改造服务，达到“室内行走便利、如厕洗澡安全、厨房操作方便、居家环境改善、智能安全监护、辅助器具适配”的目标，让老年人在居家养老中更加安全、便利、舒适。

● 让老年人享有终身教育机会

奉贤区于 2005 年 3 月创办了老年大学，学校目前占地 22.3 亩、建筑面积 39458.37 平方米，功能齐全，集学习、活动、服务和助餐为一体。学校实行校、系、班三级管理，目前设有保健、语言文学、文艺、生活艺术、器乐、书画、戏曲和计算机 8 大系，开设 23 个专业、86 门课程、190 个班级，2022 年春季招收学员近 7000 人次。学校设有茶艺、古琴和烹饪等 46 间教室，图书室、书场、茶室和舞厅等 12 个活动场所，小剧场、大中小会议室、理发室和拥有 141 个停车位的地下停车场等服务场所，同时还设有可容纳 400 多人同时用餐的为老服务助餐场所。学校自 2018 年举办艺术节，通过歌唱比赛等活动，让全区老年人更加深入地参与文化艺术，享受艺术生活的快乐。



图 21 奉贤区老年大学古琴教室

● 推进养老社区建设

奉贤区以乡村旅游为发展契机，在保障农民从闲置房屋流转中获得收益的同时，利用现有集体及农民闲置用房打造就近集中居住的农村养老社区，引入居家养老、社区助餐等服务，实现农村老年人原居安老基本愿望。奉贤区积极研究出台了《关于推进全区“青春里”养老社区建设的方案》，鼓励镇、村以老年人实际需求为导向、结合“三园一总部”乡村产业发展和乡村振兴村级收入反哺的实际情况推进“青春里”养老社区建设和运营，鼓励引入养老专业服务团队运营养老社区，打造奉贤老年人“幸福生活正青春”品牌。目前，奉贤区共建成青村镇吴房村、庄行镇浦秀村、西渡街道五宅村、庄行镇存古村、金汇镇新强村 5 家“青春里”养老社区。

案例15 西渡街道“五宅·青春里”养老社区²

2021 年 10 月 25 日，奉贤区西渡街道“五宅·青春里”养老社区正式揭牌。该社区总建筑面积约 5300 平方米，共有床位 150 张，是通过盘活农民闲置房屋打造的以“还青春”为主题的特色养老社区。

“五宅·青春里”养老社区的特点是“环境美、地方大、空气好”。五宅村村委会通过农村承包地流转，在周边农田开辟花卉蔬菜种植、果树采摘等休闲功能，广泛运用自然元素，帮助老人怡乐生产、复建心灵，不断拓展康复休闲等其他养老服务功能。此外，社区集“集中照护、日间照料、技能培训”于一身，按需设置影音室、书画室等功能区域。

² 资料来源：上观新闻，<https://export.shobserver.com/baijiahao/html/417895.html>

为提高社区内老人生活质量，养老社区委托专业的养老机构进行养老社区的日常运营管理。社区按照 1:4 的标准配备护理员，为入住老人提供日间照护、长期照护及居家上门护理。此外，社区充分利用资源开展护老者培训，由护理专家或从护理员中抽调业务骨干，为辖区内养老机构的非专业照护员和社区内失智失能家属提供专业机构和家庭护理培训，力求通过培训提高家属照护技术、自我保护和管理能力，以此带动辖区内养老服务提升品质。

养老社区提供二人间、三人间和六人间几种房型供老人选择，分类制定本村老人及外区老人收费标准，通过差异化定价，既确保本村养老需求，又开放了市场准入。



图 22 西渡街道“青春里”养老社区

● 提升老年人健康管理服务水平

奉贤区将“60 岁以上老年人免费健康体检全覆盖”列为政府实事项目，成立老年人免费健康体检实事项目领导小组，全面负责组织协调、推进实施和考核督导。在国家规定的老年人健康体检项目基础上，增加 X 线摄片检查，2019 年起新增肿瘤标志物蛋白芯片筛查以及动脉粥样硬化风险评估 ASCVD 评估和管理。奉贤区加强老年人体检宣传和告知全覆盖，确保免费体检告知书发放到每一位符合条件的老年人手中。各社区卫生服务中心主要以预约集中体检的方式为主，体检期间医务人员提前上班，为老年人准备早餐。体检结束后家庭医生及时完成体检报告，及时反馈体检结果，为老年人开展体检报告解读，设立咨

询电话，提供全方位优质服务。



图 23 奉贤区古华公园晨练

案例16 奉贤区 60 周岁以上老年免费健康体检

奉贤区将 60 周岁以上老人免费健康体检纳入区政府实事项目加以推进。这些年来，不论是日常服务还是特殊的疫情下，社区的医务人员用真心、有耐心、有温度，实实在在做好老年人健康管理工作。2021 年全年完成 60 周岁以上户籍老年人体检约 12.28 万人。

1) 积极筹备，全力保障老年人群健康体检。有的社区医务人员少，为了不影响正常开诊，早上 5:30 就开始为社区老人体检，8:30 完成预约体检的工作后即投入日常的诊疗服务工作。开展老年人体检工作期间，医务人员下班后还要筹备好第二天早晨体检的准备工作，传送下载检验数据。家庭医生团队则忙碌汇总健康体检结果和分析评估管理。

2) 整合资源，积极推进老年人健康体检项目。除了开展市里文件规定的 65 周岁以上老人体检项目外，奉贤区则每年保质增量全覆盖完成了 60 周岁以上户籍人群的健康体检工作，2019 年起，整合公共卫生服务项目，创新开展了肿瘤标志物蛋白芯片筛查和动脉粥样硬化风险评估 ASCVD 评估和管理。

3) 做好宣传，引导老年人群积极参与。区内 21 家社区卫生服务中心对辖区内老年人通过发放宣传手册、告知书和张贴海报等形式进行全覆盖通知，引导广大老年居民积极参与。有效提高了公众的知晓率，保证了宣传工作不留漏洞、不留死角。

● 长期养老护理体系建设

奉贤区通过制定《奉贤区长期护理保险机构考核办法》、《奉贤区长期护理保险社区

居家照护服务机构工作规范》等政策；建立护理员队伍定期培训机制，每年开展全区居家服务机构护理员培训，组织开展护理技能比武竞赛；建立居家服务动态化监管系统，实现动态、可视、实时服务过程监管，着力探索推进长护险试点工作。

SDG12 负责任消费与生产



绿色韧性

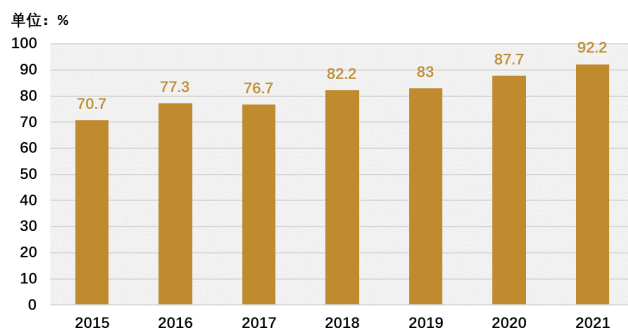
在“绿色韧性”目标下，奉贤开展了“无废城市”建设顶层设计，致力于减少废弃物的产生，打造“水天一色”的美丽贤城，通过发展农业、工业、建筑业资源循环利用生产方式推动循环经济发展，通过升级既有产业园区与发展新兴产业功能区相结合推动经济转型升级发展，同时建设具有韧性的现代化新城。

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG12 目标响应
推进“无废城市”建设	强化固体废弃物管理		▶环境空气质量优良率 (AQI) ▶PM2.5 年均浓度 ▶主要河流断面优Ⅲ类水质断面占比 ▶人均生活垃圾产生量 ▶城市生活污水处理率	12.5 到 2030 年, 通过预防、减排、回收和再利用, 大幅减少废物的产生。
	强化清洁空气行动			
	推进水污染防治行动	金汇港—钱桥断面达标整治工作		
	推进垃圾分类与减量化处理	青村镇生活垃圾分类与智能化再利用		
	打造“水天一色”美丽贤城			
推动循环经济模式发展	生态循环农业发展		▶一般工业固体废物综合利用量	12.2 到 2030 年, 实现自然资源的可持续管理和高效利用。
	工业循环经济发展	上海杭州湾经济技术开发区循环化改造		
	建筑业资源循环化利用			
推动经济转型升级发展	推动工业园区产业升级发展			12.1 各国在照顾发展中国家发展水平和能力的基础上, 落实《可持续消费和生产模式十年方案框架》, 发达国家在此方面要做出表率。
	推进杭州湾区文化旅游产业发展	海湾旅游区发展		
	推进国际生态商务区建设			
	建设面向未来的数字产业新城			
建设具有韧性的现代化新城	构建具有韧性的城市空间		▶森林覆盖率 ▶公交线路数量	12.2 到 2030 年, 实现自然资源的可持续管理和高效利用。
	构建多层次绿色智能交通网	庄行郊野公园建设		
	打造有机韧性的蓝色水网	“上海之鱼”水系治理		
	建设绿色生态的森林城市			

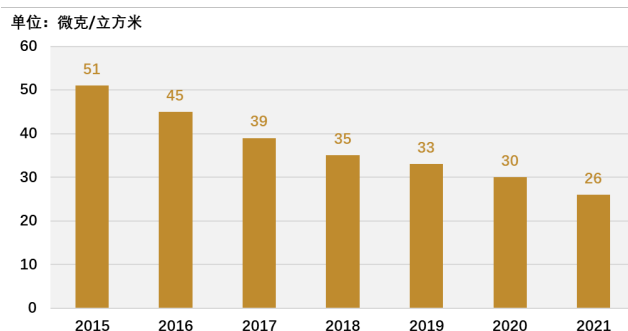
关键指标

环境空气质量优良率 (AQI)



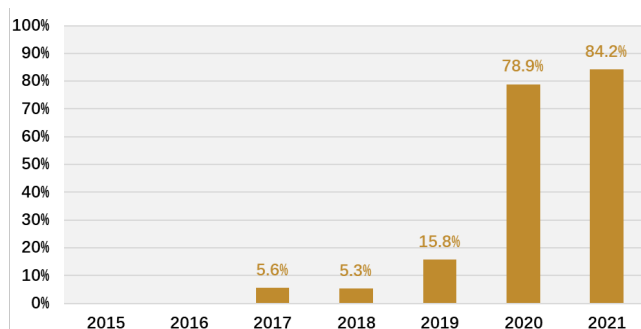
2021 年, 奉贤区环境空气质量优良率 (AQI) 为 **92.2%**, 较 2015 年**上升 21.5%**。

细颗粒物 (PM2.5) 年均浓度



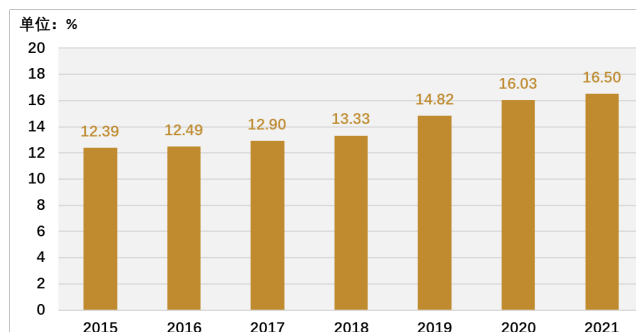
2021 年, 奉贤区细颗粒物 (PM2.5) 年均浓度为 **26 微克/立方米**, 较 2015 年**下降 49.0%**。

主要河流断面优 III 类水质断面占比



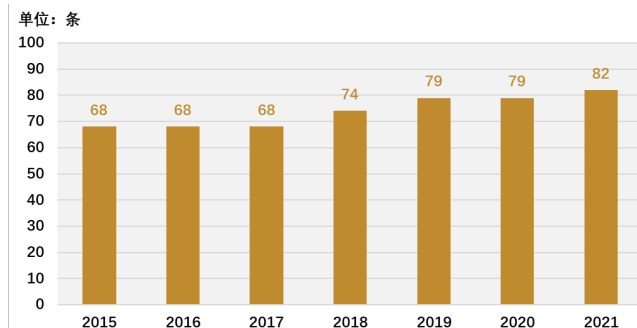
2015-2021 年, 奉贤区主要河流优良水体比例从 **0%** 上升到 **84.2%**。

森林覆盖率



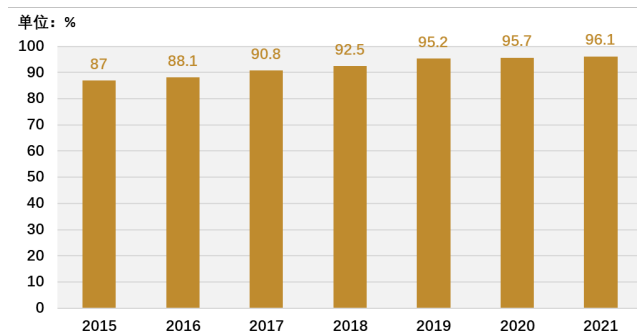
至 2021 年底, 奉贤区建成区绿地率 **43.80%**, 人均公园绿地面积 **17.77m²**; 建成绿道长度约 **136km**, 绿道服务半径覆盖率 **96.04%**。

公交线路数量



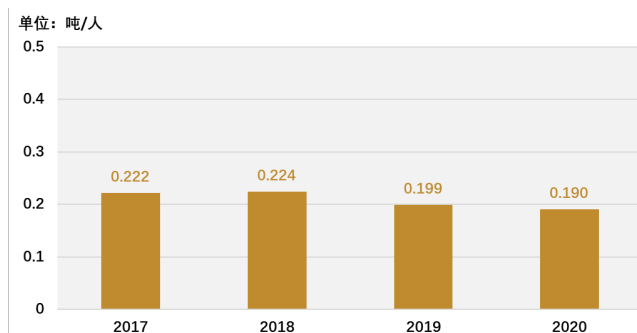
2015-2021 年，奉贤区公交线路数量从**68条**增加到**82条**。

城市生活污水处理率



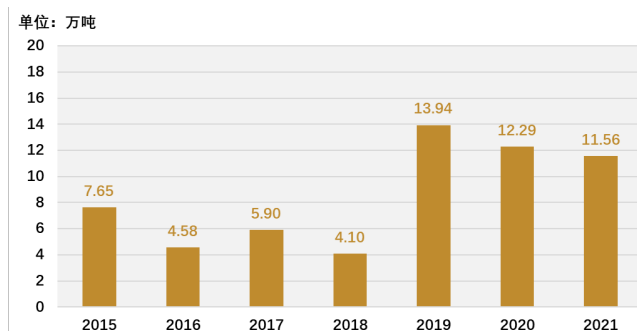
2015-2021 年，奉贤区城市生活污水处理率从**87%**增长到**96.1%**。

人均生活垃圾产生量



2021 年底，奉贤区生活垃圾回收利用率达到**40%**，生活垃圾分类居民小区（村）覆盖率**100%**，生活垃圾无害化处理率**100%**。

一般工业固体废物综合利用量



2015-2021 年，奉贤区一般工业固体废物综合利用量从**7.65 万吨**增至**11.56 万吨**。

主要进展

● 生态环境质量持续改善

奉贤区持续推进“水天一色”工程。通过清洁空气行动计划，空气环境质量得到明显改善，2021 年空气质量 AQI 优良率为 92.2%，较 2015 年上升了 16 个百分点；通过保障水质行动，水环境持续提升，2021 年水质达标率为 100%；在保卫净土行动中国，严格落实建设用地全生命周期管理要求，完成 286 个地块评审备案，推进 6 个污染地块修复。

● 垃圾分类和减量化处理取得积极成效

奉贤区在生活垃圾分类末端设施建设、源头分类收集等方面取得了积极的成效。在 2017 年全国农村垃圾分类和资源化利用示范区创建中列为 A 档，并在全市评分名列第一，被中国住房和城乡建设部确定为全国 100 个农村生活垃圾分类和资源化利用示范区之一。2018 年被上海市确定为率先普遍推行垃圾分类制度的六个区之一。奉贤区持续推进危废规范化管理。2017 至 2021 年期间，共对全区 366 家产废单位开展危废规范化管理现场考核，达标率 96.4%。

● 废弃物资源化利用能力持续增强

奉贤区以废弃物减量化和资源化利用为核心，推动以“东方美谷”+“未来空间”的绿色产业发展，并孵育了一批典型的资源化回收、利用企业，在废泡沫、废弃电子产品、废弃餐厨油脂资源化利用方面形成特色产业链。已形成较强的固废末端处置能力，目前全区有 3 家危废焚烧处置单位、2 座生活垃圾焚烧厂、3 个建筑垃圾分拣和资源化中心、1 个拟建的区级生物能源再利用中心（湿垃圾处置），保障垃圾不出区。

● 生态空间体系基本实现全域网络化覆盖

奉贤区打造覆盖全域的网络化生态空间体系。浦南运河两侧项目、上海之鱼湖心岛景观工程等 5 个项目获得上海市“园林杯”优质工程金奖或优质工程奖，其中湖心岛项目还获得了上海市“白玉兰杯”，和合公园被市住建委评选为海绵城市示范点。奉贤区积极推进了庄行郊野公园建设，完成了“渔沥林盘”、“桃花廊庑”、“光辉湿地”、“浦卫门

户”等公园组团建设，实现了生态提升和功能改造，提升了区域内基础配套与景观风貌。近年来，奉贤区植被生态指数实现了全域性的改善。

● 产业转型升级发展初见成效

奉贤区近年来结合既有产业园区升级与新兴产业功能区发展有效推进了产业转型升级发展。奉贤区围绕“东方美谷+未来空间”规划战略，推动既有园区转型升级，申报了 16 个特色产业园区。奉贤区抢抓数字产业机遇，推进数字江海数字化国际产业城区、临港南桥科技园等面向未来的数字产业新城发展，推动数字产业集群集聚，打造城市数字化转型创新示范区。针对区内宝贵的生态海岸资源，奉贤区积极推进海湾旅游区文化旅游空间转型发展，发展运动赛事、文化创意、文化研学等项目，已完成渔人码头、碧海金沙、海湾国家森林公园等 3 大存量项目的品牌提升和游览设施全面升级，并规划建设了“海国长城”文化公园等 4 大增量项目。

● 完成一批海绵实施项目和样板工程

2018 年底，上海之鱼地块通过规划编制、项目整合等措施，获得了上海市级海绵城市建设试点区的称号。2022 年内完成“数字江海”海绵城市专项规划报批，从开发建设层面进一步细化产业城区内各地块海绵城市建设管控和指引，计划在新城范围内打造一座全新的海绵城区，为全区海绵建设做示范引领。

● 绿色智能交通体系建设不断完善

奉贤区建设了城市管理信息平台、城市信息模型（CIM）平台、数据中心等新型基础设施，打造数据驱动、智能决策、统一指挥的智能城市信息管理中枢和基础操作平台，已形成“交通综合业务平台+行业大数据中心”格局。自 2020 年 12 月启动奉贤新城枢纽布局方案研究，采用功能分层的线网布置形式，通过多层次轨道交通枢纽站点的规划引领新城开发建设。

重要措施

(1) 推进“无废城市”建设

● 强化固体废弃物管理

奉贤区加强危险废物全过程信息化管理，将所有涉危险废物单位、危险废物全过程均纳入信息化系统进行管理。目前，全区共有 3208 家危废产生单位完成管理计划备案。推进医疗废物管理信息化建设，加大对医疗废物的实时监控力度，全面推进医疗废物管理信息化建设。共 175 家医疗废物产废单位已纳入“上海市危险废物管理信息系统”进行管理，正逐步推进医废电子联单运行工作。

● 强化清洁空气行动

奉贤区积极推动完成节能减排和控制温室气体排放各项目标任务，严格控制建设项目新增污染排放量及各项目环评审批。积极实施中小燃油、燃气锅炉提标改造，已完成全区 465 台锅炉提标改造，推进 10 台工业炉窑污染综合治理；推进化工行业、印刷行业、制药行业等重点行业企业 VOC 治理 188 家；制定重点企业秋冬季（10 月-3 月）生产和运输计划调整方案，保障重污染天气和重大活动期间涉气企业的减排。截至 2020 年 12 月，氮氧化物实际减排量达到 34.27%，超额完成削减量 14.27%；二氧化硫实际减排量达到 3679.28 吨，已完成 100%削减量。

● 推进水污染防治行动

奉贤区稳步推进水污染防治行动计划。紧盯水质，通过落实国考、市考断面考核要求，重点围绕水质考核断面达标工作，统筹协调干支流联动治污。通过开展纳管工业企业评估，重点对进出水水质有波动、运行不稳定的污水处理厂服务范围内纳管企业和近一年内因超标排放受到处罚的纳管工业企业实施评估工作，共对 145 家涉水企业进行复核，其中涉重和重点企业的全覆盖复核。

案例17 金汇港—钱桥断面达标整治工作

金汇港—钱桥断面位于金汇港中游，浦南运河南侧 600 米，距离入海口约 11.5 公里。以 2014 年为基准年，水质为 V 类，超标因子是氨氮和总磷。2017 年超标因子是 BOD，均浓度值 6.32 mg/L，超过 IV 类水标准值 5.3%，要求于 2019 年前从现状 V 类水质逐步提升，消除劣 V 类水质。经过整治工作，金汇港—钱桥断面从 V 类水质逐步提升为 III 类。

1) 多元化治理。在规定时间内全面拔除禽畜养殖点；按照规范全面整治码头堆场；完善和改造市政雨污水设施。2) 提升地表水环境监测能力。进一步完善金汇港水系环境预警监测网络，提高断面水文水质监测频次，新建水文水质在线监测站，实现水质实时监测。3) 推进河道长效管理机制。全面推行“河长制”河道管理机制，强化河道长效管理。



图 24 奉贤金汇港

● 推进垃圾分类与减量化处理

奉贤区初步建成“两网融合”回收服务体系，建成居住区“两网融合”回收点 461 个（提升改造 340 个），全面提升了可回收物回收力度。加快末端设施建设，已建成再生能源综合利用中心项目（1000 吨/天）2 个、餐厨垃圾处置场（120 吨/天）1 个、东部湿垃圾碳化工艺处置厂（60 吨/天）1 个，推进区生物能源再利用项目建设。进一步加大对餐厨垃圾收运、处置单位的监管力度，餐厨垃圾收运车辆均安装了 GPS 和车辆行车仪，做到 24 小时监管，实现生活垃圾全程分类智能化有效监管。

案例18 青村镇生活垃圾分类与智能化再利用

青村镇作为奉贤区位居中心位置的古韵乡镇，自 2019 年《上海市生活垃圾分类管理条例》实施以来，依托科技智慧手段，积极探索垃圾分类新模式。居民主动参与垃圾分类的积极性进一步提高，垃圾分类工作综合满意度高达 98%。目前试点小区已实现人均干垃圾减量约 10%，社区小包垃圾落地数量直线下降，公共区域卫生情况明显改善。生活垃圾中的废旧衣物粉碎后变为环保吸水棉，经过二次加工，制作成水培式“上房园艺”绿植底座，提升垃圾厢房和社区环境美化度。

青村镇在张弄福苑投放了“生活垃圾定投智能装置”，实现了“0 接触”、“多功能”、“定制化”的智慧型垃圾分类，实现了干垃圾、湿垃圾、有毒有害垃圾、可回收垃圾等多位一体的“集成”处理新模式。2021 年，青村镇在各个村居垃圾厢房及投放点周边新增了 30 处智能监控设备，将于 2022 年末完成小区智能监管全覆盖，并深入对接一网统管平台，打造全覆盖、无盲区“一网管，一屏观”的智能化城市。同时，青村镇将环卫车辆搭载 GPS 定位系统以及重量感知系统纳入平台内，对运行轨迹与运载处置垃圾量实时监控，逐步形成源头数据管理清晰，人防技防相结合的闭环管理体系。



图 25 张弄富苑垃圾智能投放点

● 打造“水天一色”美丽贤城

奉贤区深入开展“水天一色”工程及立功竞赛活动，每年开展对保护和改善生态环境有显著成绩的单位、个人和优秀项目的评选表彰工作，并通过线上、线下不同形式的巡展，

发挥榜样示范和价值引领作用。2020 年 12 月，奉贤区政府与上海市生态环境局签订《构建现代环境治理体系集成示范区战略合作协议》，共同推动现代环境治理体系在奉贤区的率先落地。重点推进环保“领跑者”制度、第三方环境污染治理、绿色供应链和绿色金融等机制创新探索。奉贤区在全市率先制订出台企业环保“领跑者”遴选行动实施方案，遴选出首批 24 家在污染减排、环境管理、循环经济等方面处于行业领先水平的环保“领跑者”企业。

(2) 推动循环经济模式发展

● 生态循环农业发展

奉贤区推动生态循环农业发展，打造生态循环农业示范基地，致力于形成一批可复制、可推广的生态循环种养模式，形成生态循环农业工作长效机制。奉贤区生态循环农业示范创建内容主要围绕 5 个方面：1) 产业融合：产业之间实现布局平衡、循环发展，形成粮菜统筹、种养一体、产业融合发展格局，统筹布局农业废弃物的收集、处理、配送等配套服务设施，构建大中小循环利用体系；2) 生产清洁：推广有机肥替代化肥、测土配方施肥、病虫害绿色防控等适用技术，提高化肥、农药利用率，减少化肥、农药使用量。健全农药包装物和农膜等回收处置体系，提升农业生产环境质量；3) 资源循环：有效保护和合理开发利用农业资源，以“资源—废弃物—再生资源”为核心的生态循环农业模式得到广泛应用，畜禽粪污、农作物秸秆、果树枝条、尾菜、菌渣等能有效循环利用；4) 产品绿色：农产品产地环境安全，农业标准体系完善，农产品绿色食品认证率明显提高，农产品抽检合格率保持高位，主要农产品质量安全追溯实现全覆盖；5) 提质增效：建立健全优质农产品营销体系，主要农产品品牌化销售率显著提升，农业增效、农民增收取得较大成效，经济、社会、生态效益显著。2018 年至今，奉贤区已完成 1 个示范镇、5 个示范基地的创建工作，并通过市级验收。

● 工业循环经济发展

奉贤区既有制造业具有一定的规模，包括上海工业综合开发区、杭州湾经济技术开发区在内的大型工业园区较多，工业循环化改造的任务较重。奉贤区早在 2006 年就出台了发展循环经济的实施意见，通过工业向园区集中化布局等方式推进循环经济发展。2015 年起，

国家发改委与上海市政府陆续出台了推动园区绿色化和循环化发展的相关政策。在此背景下，奉贤区通过产业结构调整、工业废弃物资源化利用、智慧化管理等手段推动了主要园区的循环化改造工作。

案例19 上海杭州湾经济技术开发区循环化改造

园区循环化改造是国家推动循环经济、绿色制造工作的重要切入点。上海杭州湾经济技术开发区位于上海市南翼、杭州湾北岸，处于上海市沿海通道发展战略的重要位置。园区以再生资源利用基地建设为核心，推进开发区新一轮绿色低碳循环发展。循环化改造使资源使用效率显著提高，园区企业固废、废水和废气的循环利用，进一步提升了园区的经济效益、资源环境效益和社会效益。

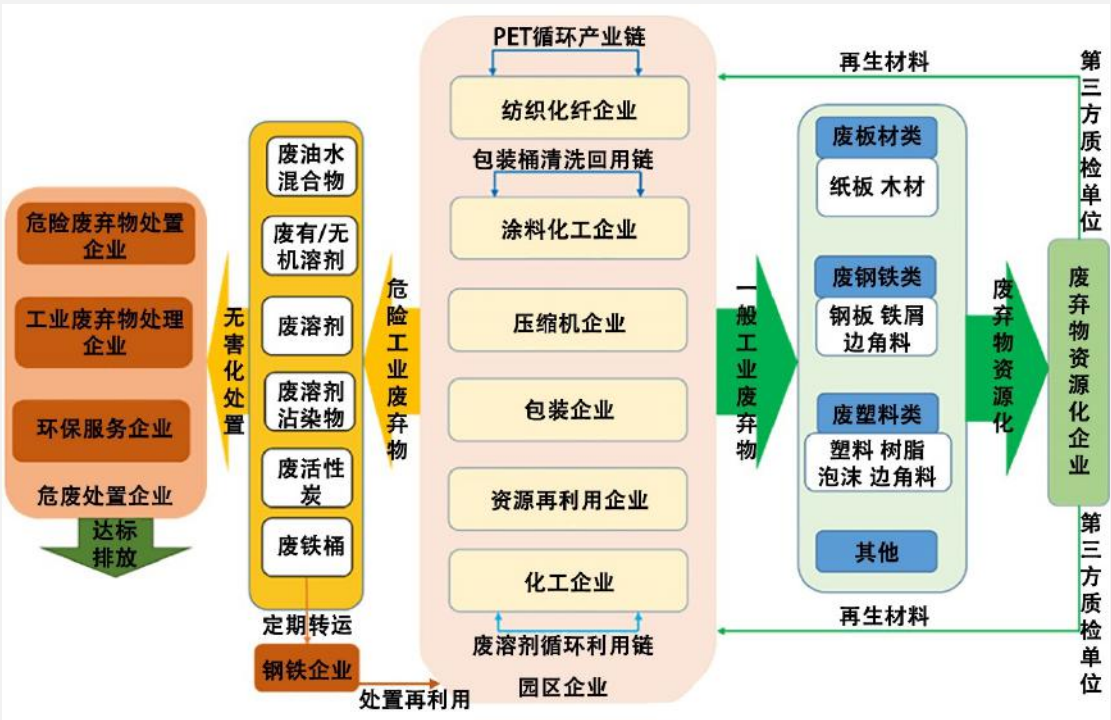


图 26 园区内企业间废物循环链构建框架图

1) 强化核心主导产业和高新技术导向企业，建立物流——化工企业——废弃物处置单位为传导方向的功能区格局，加强了园区废物统一收集及循环利用体系和多层次水资源循环利用体系。2) 构建园区循环化改造指标体系，实现 22 项重点建设项目，涵盖空间布局优化、循环经济建设、资源环境建设、可再生能源建设、运行管理建设等领域，实际总投资 10914 万元。其中，16 项短期建设项目在 2020 年底已全面完成。

● 建筑业资源循环化利用

2021 年，奉贤区实现房建项目重要建材报送制度覆盖率 100%，全年区安质监站在在建项目累计进行检查 459 次，对发现的违规项目进行了立案处罚。2022 年 4 月中旬至 5 月份上旬开展了禁限材料专项检查，签发整改单 4 份。同时积极推进建筑废弃混凝土再利用，全区 129 个建设项目投资总额在 2000 万元以上的非新开工项目实现 100%按规定报送建筑废弃混凝土回收利用信息。

(3) 推动经济转型升级发展

● 推动工业园区产业升级发展

奉贤区通过土地整理和规划，积极推动落后产能淘汰、存量资源消化利用，加快特色产业园区建设。积极推动园区高标准厂房建设，截至 2021 年底，累计启动华怡、林内、尤顺、传美实业、契斯特、优创、大金新材料等 33 个高标准厂房项目开工建设，涉及建筑面积共 115 万平方米。围绕“东方美谷+未来空间”规划战略，建设申报 16 个特色产业园区，并通过高标准物业建设、园区基础设施建设和招商运营，推动园区转型升级。

● 推进杭州湾区文化旅游产业发展

奉贤区串联整合杭州湾区内各旅游节点，贯通滨海景观道，形成滨海大道—金汇塘路—海湾路—奉柘公路—奉炮公路—随塘河路环线。在海堤景观段，增设亲海通道；在森林公园南段，新建湿地生态公园；在渔人码头—碧海金沙段，谋划扩大围海净化区，形成“十里长滩”。同时，奉贤区加强运营发展引导，加强时尚节事、艺术节事对旅游空间的业态提升。依托海湾国家森林公园、渔人码头商业街区、MXGP 赛场、国际风筝放飞场等知名景点积极打造赛事经济；以天之畛文创园区、渔人码头商业街为基础集中引进、培育壮大文化创意艺术型业态。

案例20 海湾旅游区发展

海湾旅游区包含了除临港奉贤园区以外的南部海岸，北至 S4 沪金高速、海湾镇镇界，东至中港，南至杭州湾，西至奉贤区界，区内拥有上海市宝贵的生态海岸。旅游区目前正处于建设转型期，运动赛事是当前发展重点，华亭东石塘新晋为全国重点文物保护

单位，以其为资源依托的“海国长城”文化公园，正处于谋划阶段。由于该区域空间利用不充分，核心吸引物缺乏，旅游流量与消费触及瓶颈。海湾旅游区逐步推动一季游到四季游转变，重塑海湾旅游吸引力。

1) 打通海陆景观环线，升级沿线旅游节点，整合盘活存量旅游资源；2) 做大体育休闲赛事，丰富文化艺术活动，培育片区人气；3) 新增生态度假精品，与金山差异化竞争，集中引入 IP 资源，与江浙地区错位发展；4) 新建“海国长城”文化公园、“海乡美宿”度假公园两大引擎项目，重塑片区旅游吸引核；5) 谋划滩浒岛区域合作开发，拓展片区未来旅游发展格局。



图 27 碧海金沙海滨沙滩

● 推进国际生态商务区建设

奉贤区积极推进国际生态商务区建设。通过“T”字形生态通廊、TOD 导向商务空间布局，打造城林融合的生态商务区示范样板。区域内将布局 3 种森林渗透界面、低碳节能绿色建筑、2 种林城相融的街区，形成丰富的地下空间功能与交通组织，与森林结合形成地上地下通透立体城市。规划以林为界，通过高中低密度和自然生态区，将金融办公、会议会展、休闲商业、文化展演、运动娱乐、自然科普、生态休憩功能空间科学布局。



图 28 国际生态商务区中心绿地

- 建设面向未来的数字产业新城

奉贤区抢抓数字产业机遇，打造数字江海数字化国际产业城区、临港南桥科技园等面向未来的数字产业新城。奉贤区构建赋能产业发展的数字化平台、打造城市数字化转型创新示范区，推动数字产业集群集聚，实现数字产业、美丽健康、智能网联三大关键产业与商业综合体、国际社区等“X 服务带”的新城建设。



图 29 临港南桥科技园

(4) 建设具有韧性的现代化新城

● 构建具有韧性的城市空间

奉贤区以区域生态资源为基础，围绕东方美谷和未来空间等产业布局，建设上海之鱼、中央林地、生态商务区等功能区，规划建设立体的产业综合功能城区。通过空间的弹性适应和应急空间、场地的合理预留，构筑空间布局韧性；以中央林地为生态优势，突出海绵城市和绿色建筑等绿色韧性的建设理念，强化屋顶绿化率、绿色开放空间占比、绿色建筑等指标控制，打造零碳建筑、绿色街区、碳中和商务区多层次的绿色示范，体现新城设计中蓝绿韧性特色。奉贤区计划于 2025 年完成建成区 40%海绵城市建设，从交通基础设施、新城建设、水务系统、绿化系统等方面全面推进海绵实施项目建设，并实现海绵城市建设的全生命周期管控。

● 构建多层次绿色智能交通网

奉贤区根据市域线、市区线的功能定位不同，采用功能分层的线网布置形式，即市域线位于新城周边、发挥对外快速联系功能，兼顾对新城发展弹性空间的交通预留。市区线深入新城内部、发挥大容量运送功能，有效串联长三角都市圈一体化发展和奉贤新城建设。奉贤区积极推进交通数字化转型，于 2021 年启动智慧交通专项规划的设计工作，推动综合交通平台+道路数字化管理系统的智能立体交通管理体系建设。

● 打造有机韧性的蓝色水网

奉贤区自 2014 年起筹建并推进南桥新城浦南运河金汇港“十字水街”建设，依托浦南运河、金汇港、杭州湾的多重水系资源，通过“古华公园”和“上海之鱼”的项目联动、浦南运河两岸滨河活动区功能提升、浦南运河的航运功能城市化客运化、浦南运河巴士码头建设、水上游览航线开发等方式，推动浦南运河再生和区域内各水环境系统的有机联合。奉贤区按照“北引南排、西水东送”原则，对全区 13 座区管水闸进行水资源调度和防汛调度。2017-2021 年间，累计拆建改造防汛墙 9242.76 米，建设完成东港塘内青坎、华电灰坝东滩圈围大堤内坡等多处综合整治和道路维修工作，完成巨潮港节制闸改造、金汇港南闸应急维修等河道整治工作，提升了全区防洪挡潮、行洪排涝能力。

案例21 “上海之鱼”水系治理

“上海之鱼”绿心公园位于奉贤新城中心，总面积 119 公顷，其中水域面积约 53 公顷、绿地面积约 66 公顷。项目通过水源预处理、基底改良、水体透明度提升、沉水植物净化、水生植物过滤、水生动物控藻、微生态调控、生态系统优化等七大工程，在未使用任何化学试剂的前提下，成功利用物理和生态技术实现了水质的全面改善。目前，“上海之鱼”水质达到国家地表水环境质量标准（GB2002-3838）IV 类标准。



图 30 上海之鱼地区

● 建设绿色生态的森林城市

奉贤区自 2022 年 8 月启动了国家森林城市建设，致力于通过两年时间将全区林木覆盖率提升至 25% 以上。在建设过程中，奉贤区以规划为引领，优化生态空间布局，结合城市有机更新实施生态修复。在拓展林木覆盖率方面，奉贤区积极推进环新城生态走廊、黄浦江—大治河生态走廊等建设，发挥地域特色，结合乡村振兴发展推进林地统筹建设。奉贤区按照“一座公园一座城”的目标，构建由区域公园（郊野公园）、城市公园、地区公园、社区公园（村级公园）为主体，以口袋公园、立体绿化为补充的城乡公园绿地体系。在政策保障方面，奉贤区对于造林建绿实施一定的财政补贴，对于村民在宅前屋后规定方式的

树木种植与养护给予 3 年财政补贴，对于村旁、路旁、水旁由村委会组织的相关种植也给予一定的补贴。奉贤区持续着力推进“数字园林”、“智慧公园”建设，建立了园林绿化数字信息化库、信息发布与社会服务信息共享平台和城市园林绿化信息化监管体系，实现公园智慧化运营管理。



图 31 奉贤中央林地

案例22 庄行郊野公园建设

奉贤区自 2019 年开始启动庄行郊野公园的建设。该郊野公园是奉贤区农艺公园的重点启动区域，位于奉贤区庄行镇北部，北至黄浦江，内部水系较为密集，全域总面积约 14 平方公里。结合区域总体人文生态肌理，重点打造由水系、绿林和道路围合而成的“π”型核心区——4.5 平方公里区域。庄行郊野公园围绕“田林水路宅”五大要素，以“生态版”+“功能版”的策略实施建设，完成了“渔沥林盘”、“桃花廊庑”、“光辉湿地”、“浦卫门户”等组团建设，为广大市民提供了观光、游憩的好去处，为发展农村新产业、提升经济效能、提高人文效益、丰富田园业态注入新动能。

1) “光辉湿地”组团：项目位于庄行镇浦秀村，总建筑面积约 7100 m²。项目依托湿地景观、广沃的田野和原风貌的乡村肌理，打造生态环境优质、空间错落有致的乡村庄园组团。建筑采用硬山现代风并保留传统江南建筑的风貌，强调空间界面的丰富性，多样的视觉空间赋予了建筑更多的活动内容。

2) “渔沥林盘”组团：项目位于渔沥村滨江涵养林内，总建筑面积约 7000 m²。该组

团结区域内原生态的涵养林和宅前屋后庭院景观,采用“海派新江南”形式,在保留江南民居群落建筑形态的基础上,重新定义“三分灰七分白”韵味。

3) “桃花廊庑”组团:项目位于浦秀村,总建筑面积约 2800 m²。该组团利用区域内农家桃园和生态林地,还原上海 1960-1970 年代“原乡村落”的田园风貌,为游客提供原乡民宿、特色餐饮等服务功能,并结合现状林地、农地景观营造森林营地、开心农场等游憩功能,打造具有典型江南水乡农耕文化氛围的公园总部。

4) “浦卫门户”组团:项目位于浦卫公路东侧,总建筑面积 400 m²。该组团依托区域本地优势,将艺术与生态、休闲、体验、观光结合,规划打造郊野公园极具艺术特色的西大门门户组团风貌景观。

5) “四好农村路”项目:郊野公园内四纵四横 8 条“四好农村路”合计长度 13.34 公里。道路建设把握“田园”重点,采用“原搬原种、因地制宜、疏密错落”的原则,有机融合道路周边现状植物与组团式绿化景观;突出“乡愁”特点,将旧房材料、本土绿植、庄行土布等元素融入到道路的小景观、路灯、桥栏杆等设计制作中;抓住“智慧”亮点,通过 5G 规划建设可实现安全预警、信息共享、环境监测等先进功能。



图 32 庄行郊野公园·光辉湿地

SDG17 促进目标实现的伙伴关系



共同
发展

在“共同发展”目标下，奉贤积极推进国际友好交流与合作，积极参与东西部对口帮扶，深化长三角地区一体化协同发展，对标国际标准打造具有吸引力的发展环境，促进畅通紧密的国际经济贸易发展，并通过深度参与“世界城市日”工作加强与全球城市的交流与合作。

响应框架

重要措施	具体领域	典型案例	关键指标	SDG17 目标响应
积极推进国际友好交流合作	拓展对外交流合作渠道	奉贤区与庆山市友好交流与合作走深走实	▶2015 年以来与国外城市和机构友好交流关系协议 ▶全年接待国内外游客量	17.16 加强全球可持续发展伙伴关系，以多利益攸关方伙伴关系作为补充，调动和分享知识、专长、技术和财政资源，以支持所有国家、尤其是发展中国家实现可持续发展目标。
	推动融合发展成果共享			
	提升外籍人员服务保障			
积极面向国内互助协同发展	国内帮扶与共同发展	奉贤务川全国青少年研学旅行基地	▶近年来与国内的对口帮扶交流合作主要地区	17.15 尊重每个国家制定和执行消除贫困和可持续发展政策的空间和领导作用。 17.17 借鉴伙伴关系的经验和筹资战略，鼓励和推动建立有效的公共、公私和民间社会伙伴关系。
	与长三角城市开展战略合作	奉贤区与长三各县市合作部分示例		
打造具有吸引力的发展环境	审批制度与综合监管改革		▶外商直接投资合同利用外资 ▶外商直接投资签约项目数 ▶进口产品额 ▶出口产品额 ▶历年外商和港澳台投资签约项目数构成	17.12 按照世界贸易组织的各项决定，及时实现所有最不发达国家的产品永久免税和免配额进入市场，包括确保对从最不发达国家进口产品的原产地优惠规则是简单、透明和有利于市场准入的。
	数字赋能政务服务	奉贤区首推“五证齐发”		
	招商引资工作	“东方美谷 奉贤新城”招商季系列活动		
深度参与“世界城市日”工作	积极参与世界城市日中国主场活动	2021 年世界城市日奉贤活动		17.16 与 17.17
	2021 年“1+1+3+5”系列活动举办			
	多部门协作支撑活动举办			

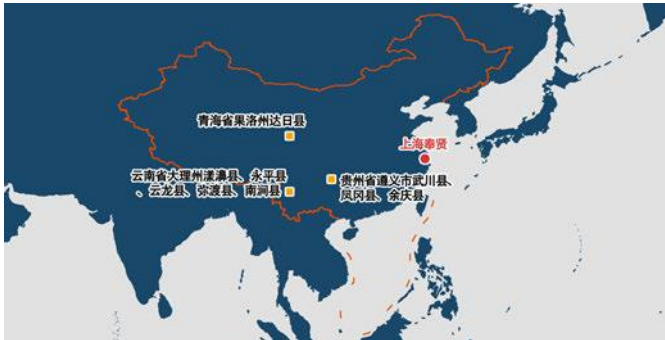
关键指标

2015 年以来与国外城市和机构友好交流关系协议



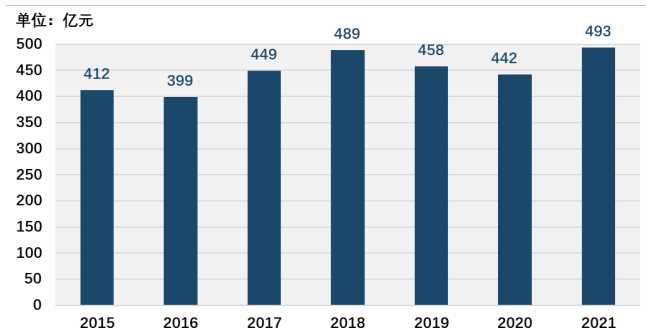
自 2015 年以来，奉贤区累计和 **5 个国外城市** 以及 **2 个国际机构** 签订了友好交流关系协议。

近年来与国内的对口帮扶交流合作主要地区



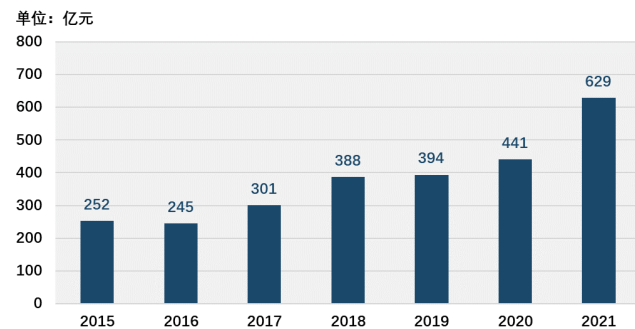
2018 年以来，奉贤区重点与贵州遵义市 **3 县**、青海果洛州 **1 县**、云南大理州 **5 县** 开展了对口帮扶援建工作。

进口产品额



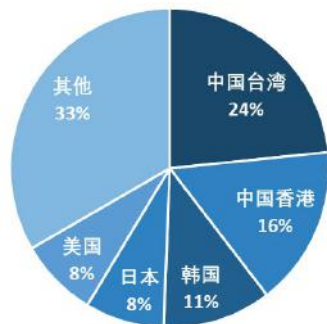
2015-2021 年，奉贤区进口产品额年均达到 **449 亿元**。

出口产品额



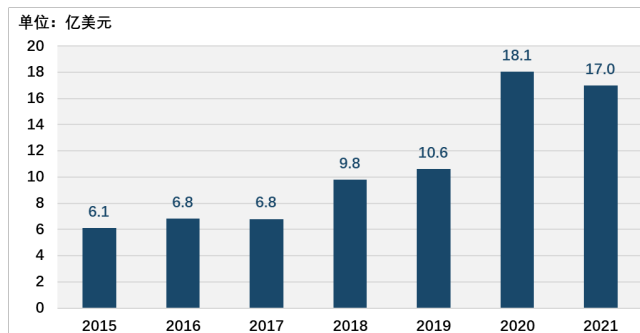
2015-2021 年，奉贤区出口产品额从 252 亿元增长到 629 亿元，年均增长 **16.4%**。

历年外商和港澳台投资签约项目数构成



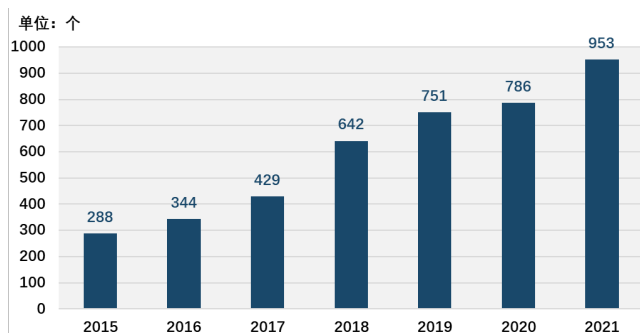
截至 2020 年底，外商和港澳台对奉贤投资总额签约项目数构成中，以中国台湾、中国香港、韩国为前三名，分别达到 **24%、16%、11%**。

外商直接投资合同利用外资



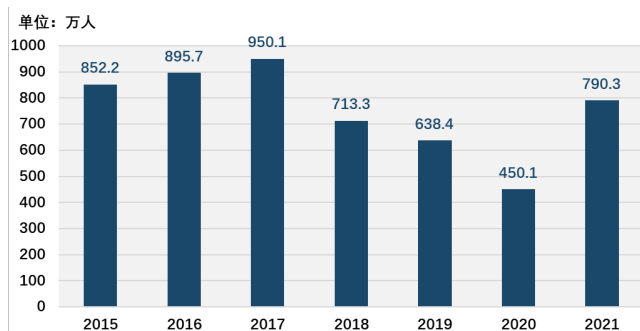
2015-2021 年，奉贤区外商直接投资合同利用外资从 6.1 亿美元增长到 17.0 亿美元，年均增长 **18.6%**。

外商直接投资签约项目数



2015-2021 年，奉贤区外商直接投资签约项目数从 288 增长到 953 个，年均增长 **22.1%**。

全年接待国内外游客量



2015-2021 年，奉贤区年均接待国内外游客数量达到 **755 万人**。

主要进展

● 国际城市和相关机构友好交流网络不断拓展

奉贤积极拓展与国际城市和相关机构的友好交流。自 2015 年以来，共计与 5 个国际城市和 2 个国际机构签订了友好合作协议。2015 年 11 月，与黑山扎布利亚克市签署友好交流意向书；2018 年 6 月，与芬兰拉彭兰塔市签署友好交流合作备忘录；2018 年 6 月，与捷克帕尔杜比采市签署友好合作交流意向书；2018 年 8 月，与比利时安特卫普市签署友好合作备忘录；2019 年 11 月，与韩国庆山市签署友好交流合作意向书；2016 年 1 月，与泰中文化促进委员会签署《战略合作框架协议》；2016 年 10 月，与法国化妆品谷签署《中国东方美谷和法国化妆品谷友好战略合作协议》。

● 国内内陆地区的对口帮扶工作稳定开展

奉贤区在上海市的统筹安排下，积极参与对国内内陆地区的对口帮扶工作。2018 年以来，奉贤区重点对贵州遵义市 3 县、青海果洛州 1 县、云南大理州 5 县开展了对口帮扶援建工作。2018 年至 2021 年间，奉贤区引导到对口帮扶地区产业扶贫项目每年度分别为 6、6、9、6 个，实际投资额每年度分别为 2.4 亿元、2.1 亿元、3.1 亿元、1.7 亿元。四年间，奉贤共派出援外干部 43 名，选派各类专业人才 142 名赴对口地区工作，共为对口地区举办各类培训班 78 期 3350 人，共接收对口地区 98 名干部人才来奉跟岗学习。

● 长三角一体化协同发展持续做深做实

奉贤区以城市发展为引领，立足“新片区西部门户、南上海城市中心、长三角活力新城”定位，全力打造环杭州湾发展廊道上具有鲜明产业特色和独特生态禀赋的综合性节点城市，积极主动融入长三角一体化发展进程，与长三角城市群共谋发展。截至目前，奉贤已先后与浙江舟山嵊泗县、浙江丽水龙泉市、浙江湖州吴兴区、安徽省亳州市、安徽省黄山市等地正式签订合作框架协议，通过构建区域合作机制，在产业发展、人才交流、基础设施、生态保护、社会互动等方面推进区域发展合作实践。

● 发展环境吸引力日益增加

奉贤区致力于打造具有吸引力的一流发展环境，在审批制度改革、综合监管改革、数字赋能政务服务等方面取得了显著成效。2019年-2021年，新增市场主体360366户。“AI+一网通办”赋能水平不断提升，依托上海市电子证照库和“随申办”APP，通过综窗系统功能完善和应用，入驻奉贤区行政服务中心的事项1406种业务情形已100%实现“两个免于提交”。2020年，奉贤区率先与广东惠城、江苏江阴签署了三方“跨省通办”合作协议，是上海积极探索长三角“一网通办”后的首次尝试。奉贤区积极开展招商引资工作。2021年，全区开展各类推介活动693场，其中：线上线下推介会237场、精准对接推介活动456场；全区内资到位资金144亿元，完成年度指标的111%；全区实现服务贸易型税收361.94亿元，同比增长52.73%。

● “世界城市日”活动参与不断加深

奉贤区深度参与“世界城市日”活动，并充分利用平台拓展与国际城市的合作交流。通过举办2021年世界城市日活动，加深了奉贤区与其他城市、高校、机构的合作交流，例如：加深了与新加坡企发局的合作交流。奉贤区还以城市日为平台，进一步对外宣传推介，扩大了对外影响力。活动期间，央媒、市媒、区媒、网媒、外媒等各级媒体全程报道奉贤活动，区内外记者共计33人次（到场25人，未到场8人）对本次活动进行了报道。

重要措施

(1) 积极推进国际友好交流合作

● 拓展对外交流合作渠道

奉贤区加强与有关国家驻沪总领事馆、地方政府驻沪办事机构和在沪商协会的联络与交流，开展系列对接和推介活动，深入挖掘交流合作资源。“东方美谷·未来空间”驻韩国投资促进中心在疫情期间继续推动韩国优质产品对接中国市场工作，走访数十个韩国品牌并促进项目落地东方美谷。东方美谷米兰中心在意大利正式揭牌成立。健全与国际友好交流关系城市政府经济部门、商协会、重点企业之间的沟通机制，梳理国际城市间的产业

特色和贸易需求，发挥在奉外企、18 名白玉兰奖获得者的海外资源，开拓国际沟通联系，加强产业、贸易、科技创新等方面的对接合作。奉贤区组织了系列线上、线下国际交流或城市推介活动，宣传奉贤营商环境和投资政策，连续 5 年举办“东方美谷国际化妆品大会”，初步打响城市产业品牌。2021 年举办了 11 场类型多样的大型国际性会议和论坛，如中意（上海&米兰）美妆产业在线主题论坛、纪念贝多芬诞辰 250 周年音乐会、“上海之鱼”国际公共艺术双年展等，奉贤城市品牌的知名度和影响力不断提升。



图 33 2020 年东方美谷国际化妆品大会现场

案例23 奉贤区与庆山市友好交流与合作走深走实

近年来，奉贤区深耕厚植友城资源，不断扩大国际“朋友圈”。奉贤区与韩国庆尚北道庆山市积极开展交流，加强彼此相互了解，促进务实合作。随着奉贤区与庆山市合作交流日趋频繁，双方都有强烈意愿进一步推动和扩大友好交流的深度与广度，于 2019 年 11 月 2 日在上海市奉贤区签订《中华人民共和国上海市奉贤区和大韩民国庆尚北道庆山市友好交流合作意向书》。面对全球疫情，双方创新推进合作交流，充分体现两地患难与共、守望相助的兄弟情谊。

1) 以优势特色产业为切入，拓展国际城市交往深度。将对外交往工作与招商引资紧密结合。围绕奉贤区“东方美谷”大健康产业发展战略部署，积极推动奉贤区产业园区开拓对外资源，提升园区对外开放能力。大力推动中韩创新创业园与韩国经济部门、工商组织、行业协会以及该地区国际知名企业的联系，畅通渠道、搭建平台、提供政策咨询和信

息服务，吸引更多有利于促进奉贤区经济发展和产业优势互补的机构、企业来奉贤区考察、对接、落地。借助产业对接合作，加强两地政府之间互通互联，从而推动科技、文化、体育等其他领域的交流。

2) 以实质性项目为抓手，拓展国际城市交往广度。以国际性大会为依托，为国际城市间政府、企业、协会、学校等组织机构交流往来提供平台。双方第一个合作项目“中韩文化创意产业合作交流会”于 2019 年 5 月在奉贤成功举办，并签订了《关于发展文化创意产业共同合作实务协议书》和《游戏文创企业培育及交流合作框架协议》。在 2019 年第二届“东方美谷国际化妆品大会”上，韩国庆山市市长崔永祚应邀出席。2019 年 9 月，庆山市足球协会与奉贤区足球协会就足球交流签订了协议，商定两地足协将从 2020 年起隔年互访交流，并通过足球交流，带动文化、艺术、经济等领域的交流合作。

● 推动融合发展成果共享

奉贤区加大国际化招商引资与经贸合作，东方美谷和法国化妆品谷签订了战略合作协议，共同助推美丽健康产业发展。上海应用技术大学与大邱韩医大学与签署教育合作协议。疫情期间，四所中小学与对应的韩国、日本姐妹学校，开展线上文化交流活动十余场，进一步提升了奉贤教育国际化水平。奉贤区聘请国际知名大师设计并投入巨资建成九棵树未来艺术中心、博物馆等文化地标，成功举办了“言子杯”国际青少年书法大赛，与塞尔维亚艺术团队互访交流演出，成功举办 2021 年纪念贝多芬诞辰 250 周年音乐会，邀请国际知名艺术家来奉同台演出，同时邀请法国、印尼、俄罗斯、韩国等 33 个国家的 58 人次公使、总领事、领事走进奉贤，参观九棵树未来艺术中心、青溪老街等文化地标，品尝特色美食，着力宣传奉贤区良好国际形象，提升国际知名度。

● 提升外籍人员服务保障

奉贤区为更大力度引进外国科技人才、创新创业人才和高技能人才，推出进一步放宽年龄、学历和工作经历限制等多项新政策，积极做好外国人来华工作许可的审批。按照外交部和市外办的政策和要求，及时调整奉贤区外籍人员来华邀请及快捷通道申请的操作流程和规范标准，保障重要企业生产及经贸、科技等活动。新冠疫情发生以来，奉贤区组建了一支具备英语、德语、韩语、日语等外事翻译能力的志愿者队伍，及时为隔离的外籍人员做好政策问询、物资保供等服务。

(2) 积极面向国内互助协同发展

● 国内帮扶与共同发展

一是消费帮扶。奉贤区通过组织开展订货会、开设销售门店、推广“公益+消费”模式、举办展销会、开展供销双方对接、落实“进机关、进企业、进学校、进社区”、培育农产品生产和销售龙头企业等工作举措，积极探索消费扶贫。二是劳务协作。奉贤区建立区人社局与对口帮扶各县的劳务协作对接机制，搭建两地人社部门、中介公司、用人单位对接平台。三是深化交流交往交融。奉贤区围绕教育扶贫、健康扶贫、文化旅游协作、经贸商务交流等领域，做好宏观指导和牵线搭桥工作，促进两地融合交流，培育创业致富带头人，引导社会力量参与帮扶。

案例24 奉贤务川全国青少年研学旅行基地

由上海奉贤交通能源（集团）有限公司出资援建的奉贤务川青少年研学旅行基地于 2019 年 9 月 20 日开业，基地的开业标志着奉贤务川东西部协作进入高度融合发展阶段，从带贫脱贫到长效增收，从帮扶援助到携手共建，从问诊输血到强健体魄，奉贤和务川围绕“研学+”把东西部资源禀赋联结起来，共同创造了奉贤务川东西部协作的示范典型。尽管受到疫情影响，2020 年仍有 5 万余人来到基地开展活动，务川青少年研学旅行基地已经成为了遵义“网红打卡地”。2020 年 11 月，经全国研学旅行基地认定委员会研究决定，批准务川青少年研学旅行基地为全国研学旅行基地。

1) 挖掘务川资源禀赋和奉贤优势所能。贵州省务川县具有独特的自然人文特色。务川境内多系喀斯特地貌，集山峻、谷险、洞奇、石美、园阔、泉特、水秀于一体。务川也是一个多民族融合的聚居地，是全国仅有的两个仡佬族自治县之一。在奉贤和务川双方充分调研的基础上，确定以研学旅游作为务川旅游的切入口，建设投资奉贤务川青少年研学旅行基地，打造“务川研学旅游第一城”的品牌，打造全景、全业、全民、全时的全域旅游格局。

2) 上海援建单体投资规模最大的项目。奉贤务川青少年研学旅行基地于 2018 年 3 月正式开工建设，2019 年 9 月完工开业。基地主要分为三大功能区，分别为研学旅行区、生活配套区和室外拓展区，定位为综合性培训中心，是以仡佬族民俗文化学习交流、户外拓展训练等多功能的综合旅行服务中心，并依托当地资源，如中国仡佬民族文化博物馆、仡佬之源景区（AAAA）、龙潭古寨景区、仡佬大草原、石朝天坑景区等多类型的户外实践场所，为当地及外省市青少年研学及假期夏令营活动提供旅游研学项目（室外攀岩、探险、务川红色旅游文化、仡佬民族文化弘扬及非遗文化传承等）。

3) 深化产学研研学高度融合发展机制。基地运营体制按照“合资共建、三方托管、盈亏平衡、合作经营”的模式，上海奉贤交通能源集团和务川仡佬族苗族自治县旅游投资发展有限公司设立合资公司，引进上海驴妈妈集团公司作为基地后期的运营团队，在基地实现盈利后上海方逐步退出，按照“3+7”的发展规划，即三年的起步期+七年的发展期，从基地提供的研学课程、餐饮、住宿，向亲子、公司团建、企业疗休养、场地租赁、会务会展、旅游购物、地接服务拓展，确保在十年内让务川成为以研学为核心的产业融合发展的典型示范。

4) 有效带动贫困人口长效长期脱贫。以研学旅行基地为依托的务川“研学+”产业的发展，将带动周边餐饮娱乐、宾馆住宿、传统零售、文化体育、文化创意、现代农业、景区管理等产业发展，促进当地贫困人口就业创业和长效增收，推动短期扶持与稳定脱贫相结合，开发扶贫与保障扶贫相结合。

● 与长三角城市开展战略合作

奉贤区积极与长三角地区的城市构建合作机制，实现区域间政策互通、资源共享、产业互补、合作共赢。一是加强规划衔接，服务新发展格局。奉贤着力构建开放融合的战略空间，打造杭州湾联动战略发展轴，体现奉贤“东张西望”对外联系的战略功能轴。二是深化区域联动，协同开展合作对接。落实国家发改委结对合作帮扶方案，推进奉贤亳州两地的合作帮扶工作；举办“东方美谷·创造蝶变”长三角生命健康青年英才实训营；推动化工新材料等行业企业跨省优化布局，为进一步体现化工新材料特别是电子化学品产业链布局对于长三角协同创新产业体系建设战略价值。三是推进相互协作，深入文旅合作交流。参加“长三角地区七地人大工作联席会议开幕式暨全域旅游框架协议签约仪式”，与江苏省常熟市，浙江省舟山市、台州市、建德市、嵊泗县，安徽省六安市加强全域旅游合作；与浙江省龙泉市开展文化沟通交流。

案例25 奉贤区与长三角县市合作部分示例

1) 奉贤与浙江舟山嵊泗县的合作。奉贤区与嵊泗县同为沪浙改革开放门户，两者隔水相望、毗邻而居，长期以来一直保持着友好往来与合作共赢的良好关系。2018年5月始，奉贤与嵊泗两地党政领导多次举行考察交流，并提出要推动两地共同融入长三角发展战略大局。经协议商定后于2020年4月7日双方正式签署了合作框架协议，通过谋求更深层次、更高平台的合作，力争加快形成开放型、一体化发展格局。

2) 奉贤与浙江丽水龙泉市的合作。为深入实施长三角一体化战略，支持龙泉全面接轨上海，2019年9月奉贤区与龙泉市正式签订了合作框架协议。双方将加强在经济建设、城

市规划、产业转型升级、环境保护、商品流通、科技创新、文化交流、民生改善、人才培养等多方面的务实合作。

3) 奉贤与浙江湖州吴兴区的合作。经两地人民政府友好协商,双方本着“共建、共管、共享”原则开展友好合作交流,达成战略合作框架协议,明确未来两地将深化战略合作,特别是推动东方美谷与美妆小镇开展战略合作,打造“创新创业平台、金融投资平台、人力资源平台”三大服务平台,畅通人才交流和产学研两地一体化等。

4) 奉贤与安徽亳州市的合作。奉贤与亳州地理相近、人文相通,产业互融,优势互补,2020年12月,奉贤区政府与亳州市政府签订战略合作协议,以奉贤培育“东方美谷”千亿产业集群和亳州建设“世界中医药之都”为战略合作契机,充分发挥双方优势,协同推进彼此化妆品制造、生命健康、生物制药、现代中药等主导产业融合发展。

5) 奉贤与安徽黄山市的合作。奉贤与黄山因生态而结缘,因绿色而牵手,2021年11月7日双方签订战略合作协议,双方充分发挥两地特色优势,加强产业联动发展,加强文旅深度融合,加强社会事业共建。进一步推进交流合作,通过建立常态化工作机制,真正实现常来常往、“牵手”发展,形成互利共赢、共同发展的格局。

(3) 打造具有吸引力的发展环境

● 审批制度与综合监管改革

奉贤区推进审批制度改革,实行“无科层”审批改革,实现审批层级的扁平化,组建跨部门审批工作组进行集中办公。同时,奉贤区强化综合监管改革,夯实“互联网+监管”基础,建立包容审慎监管机制,对首次或无意出现的轻微违法违规经营行为制定免罚清单。各部门积极配合、共同推动“一业一证”改革以及综合监管改革,构建资源有效共享、业务有机协同的综合监管体系,为企业打造“无事不扰、无处不在”监管模式,不断优化奉贤区的营商环境。

● 数字赋能政务服务

奉贤区积极推进数字技术赋能政务服务。一是深化“高效办成一件事”改革。制定年度“高效办成一件事”改革工作方案,排摸区级职能部门“一件事”事项清单,推动办事流程更便捷更高效,更好实现“一件事一次办”。二是推动“好办”“快办”服务。“好办”即:提供申请条件预判、申请表格预填、申请材料预审的“个性指南+智能申报”服

务；“快办”即：通过简化填表、智能审批等方式，实现“3 分钟填报、零材料提交”。三是深化“两个免于提交”。推动在政务服务“一网通办”中切实落实“两个免于提交”，推进电子归档工作，让企业群众在实际办事中少交或不交材料。四是创新政务服务帮办模式，切实解决企业群众办事难题。五是推动“免申即享”。对接市级平台，实现政策“精准推送”向“精准兑现”转变。

案例26 奉贤区首推“五证齐发”

“五证齐发”是奉贤区优化营商环境建设取得的阶段性成果，也是奉贤加快审批流程再造的一次探索尝试，加大优化营商环境力度，不断提升企业“获得感”。按照常规办事流程，社会投资类项目从取得土地到通过规划资源审批拿到相关证件，需要一步一步串联办理，涉及环节较多、耗费时间较长，加上企业经办人业务不熟等情况，有时办理甚至要一年半载。这种时间跨度长的审批模式降低了企业的“获得感”，不利于优化营商环境。

为积极探索流程再造，奉贤区从 2019 年初开始研究“五证齐发”工作，探索“五证齐发”的基本要求、实施路径等，最终上海中临供应链管理有限公司项目 1 个工作日就拿到了《建设用地批准书》、《建设用地规划许可证》、《建筑工程设计方案批复》、《建设工程规划许可证》和《不动产权证》，成功实现中国首例“五证齐发”。

● **招商引资工作**

奉贤区持续加力实体经济招商，赴多地拜访目标企业推动在谈项目落地，激活社会化招商平台，调动平台能动性实现特色项目集聚，推动园区朝专业化、功能化、特色化发展。奉贤区稳步推进东方美谷产业集聚中心建设，通过“企业园区化、项目平台化”的手段，助力服务贸易型招商在更高程度、更广维度保持可持续快速发展，形成东方美谷特色园区、东方美谷“园中园”综合体和东方美谷产业集聚中心齐头并进的良好格局。奉贤发挥企业家、驻外办事机构、商会、协会等招商中介机构作用，通过亲商大使、平台合作积极开展以商引商和朋友圈招商，提高招商针对性和实效性。积极主动与亲商大使、优质招商平台、驻外办事机构、商会协会对接，争取优质项目资源，截至 2021 年底，共有区级亲商大使 59 位。

案例27 “东方美谷 奉贤新城”招商季系列活动

奉贤区在新冠疫情可控的情况下，加快“走出去”招商步伐，2021 年 4-6 月组织开展“东方美谷 奉贤新城”招商季系列活动，累计举办 66 场推介会，线下参会 6300 余人，线上参会 317.42 万人次；开展 143 场重点客户精准对接拜访活动，洽谈推进 555 个项目，进

一步充实了招商引资项目库；在成都、杭州、深圳、南京等地挂牌成立东方美谷投资促进中心、长三角国际文化交流中心、中企会企业家俱乐部等投资促进平台；累计推动 147 个项目签约，投资总额近 1160 亿元，产值预计 862 亿元，税收 78 亿元。

1) 及时部署，明确要求。奉贤于 4 月 6 日出台《上海市奉贤区投资促进办公室关于开展“东方美谷 奉贤新城”招商季系列活动的通知》，紧扣“前沿、特色”要求，计划举办百余场“走出去”、“请进来”的主题推介和精准对接活动。

2) 聚焦重点，精准发力。一是聚焦重点领域。围绕东方美谷、未来空间、奉贤新城、乡村振兴、文创产业、五型经济等重点招商领域，结合自身产业定位和特色资源禀赋，开展主题鲜明、特色突出的线下推介会以及重点客户精准拜访活动。二是聚焦重点客商。活动邀请的嘉宾数量多、级别高，吸引了产业和城市发展方面的嘉宾，客商中 90%以上为新企业，80%以上的为董事长、总经理、副总经理等核心高管，商会会长、副会长以上的重量级客商。三是聚焦重点城市。赴北京、成都、杭州、广州、深圳、武汉、天津、南京、苏州、扬州、无锡、厦门、珠海、昆山等近 20 个国内重点城市开展招商推介或项目对接。

3) 品牌影响，持续提升。区级推介会全面采取了线上直播的形式，累计观看超 300 万人次，既扩大客商覆盖面，也加强了宣传广度。累计刊发或播报新闻报道 60 余篇。



图 34 东方美谷一隅

(4) 深度参与“世界城市日”工作

● 积极参与世界城市日中国主场活动

奉贤区自 2021 年开始深度参与“世界城市日”工作，在 2021 年 10 月 31 日至 11 月 1 日参与举办了世界城市日中国主场活动的闭幕式及新城建设论坛、生态韧性论坛、第三届沪新城市治理高端对话和同济“城市传播”高端论坛等多场活动，并取得圆满成功。2022 年，奉贤区基于上海主办 2022 年世界城市日全球主场活动暨第二届城市可持续发展全球大会的契机，作为世界城市日 1 场主题论坛、2 场国际论坛（专题论坛）、2 场专题论坛以及 1 个配套展览的举办地积极筹备相关活动，并开展《奉贤报告·2022》的编制工作。

案例28 2021 年世界城市日奉贤活动

2021 年 10 月 31 日至 11 月 1 日，由住房和城乡建设部、上海市人民政府和联合国人居署共同主办，上海市住房和城乡建设管理委员会、奉贤区人民政府承办的 2021 年世界城市日奉贤活动在奉贤东方美谷酒店顺利落下帷幕。期间，依据承办、主办、协办、配套活动的架构，组织实施了闭幕式、新城建设论坛、生态韧性论坛、第三届沪新城市治理高端对话和同济“城市传播”高端论坛等多场活动。住房和城乡建设部副部长姜万荣、上海市副市长张为出席活动并致辞。在活动两天会期中，共有超过 550 名代表参会，涉及住房和城乡建设部、生态环境部和外省市代表 100 多人，3 个国际组织、12 个国家的专家学者参加了线上和线下会议。

1) 进一步加深与其他城市和合作机构的合作交流。通过活动的举办，特别是共同办会，进一步加深奉贤区与其他城市、高校、机构的合作交流，例如：以第三届沪新城市治理高端对话专场论坛为平台，加深与新加坡企发局合作交流。

2) 进一步推动新城的理论探索与建设实践。通过 2021 年世界城市日活动的举办，加深了对于城市让生活更美好、韧性城市建设、绿色发展等的思想认识。各论坛中领导和专家的讲话与研究分享，不仅对大会主题“应对气候变化，建设韧性城市”进行了阐述，也对新城建设给予了很多指导意见与成功案例借鉴，有利于进一步凝聚共识与智慧、推进奉贤新城及奉贤全域高质量发展，让奉贤新城“美上加美”。

3) 进一步宣传推介奉贤新城。以城市日为平台，进一步宣传推介奉贤新城，充分展示奉贤形象、推介新城亮点，扩大奉贤区对外影响力，凝聚更多目光与社会力量聚焦奉贤新城。



图 35 世界城市日闭幕式现场

● 2021 年 “1+1+3+5”系列活动举办

2021 年，奉贤区首次承担了世界城市日中国主场部分活动的承办，具体包括“1+1+3+5”系列活动，即 1 项承办活动、1 项主办活动、3 项协办活动、5 项配套活动。承办活动即世界城市日中国主场活动闭幕式大会，11 月 1 日下午举办，规模 130 人左右，主题为“应对气候变化，建设韧性城市”。主办活动即新城建设论坛，11 月 1 日上午举行，规模 130 人左右，主题为“公园之城：人文与生态的相遇”。协办活动包括：1) 生态韧性论坛，11 月 1 日下午举行，规模 90 人左右，主题为“低碳转型助力城市可持续发展”；2) 第三届沪新城市治理高端对话专场，11 月 1 日上午举行，规模 80 人左右，主题为“携手气候行动、建设韧性新城”；3) 2021 同济“城市传播”高端论坛，10 月 31 日举行，规模 90 人左右，主题为“新城文化与软实力传播”。配套活动包括：“点亮城市”灯光秀、晚宴、主题考察活动、奉贤新城建设十年成果展、青少年绿色低碳先锋公益行-五个新城寻访之旅。

● 多部门协作支撑活动举办

活动举办的成功离不开奉贤区各相关职能部门的通力协作。奉贤区设了 5 个工作小组（综合协调联络组、活动策划宣传组、论坛会务会展组、后勤保障接待组、防疫防控安保

组），依据工作职责将各牵头单位划归不同的工作小组。依据活动内容的更新调整，不断细化优化各相关职能部门工作分工与职责。五个工作小组全程参与活动的策划与实施，期间各司其职，出色地完成了各项筹备筹办工作。



图 36 奉贤新城建设十年成果展



5.展望

奉贤已经将可持续发展的理念融入城市战略规划部署工作中，2019 年发布的《上海市奉贤区总体规划暨土地利用总体规划（2017-2035 年）》具体从“东方美谷”“滨海贤城”两个分目标的实践过程中全面响应了可持续发展理念。本报告基于可持续议程框架，构建了奉贤城市战略目标愿景体系和 SDGs 体系的逻辑框架，梳理了奉贤推进实现 17 个可持续发展目标的关键举措。根据此次审查结果，奉贤在 SDG7 经济适用的清洁能源、SDG10 减少不平等、SDG12 负责任消费和生产、SDG17 促进目标实现的伙伴关系等方面均进一步实施了可持续发展理念，取得了显著的进展，积累了丰富的实践经验。

展望未来，奉贤将继续在贯彻新发展理念的基础上，持续推进可持续发展 17 个目标领域的发展与实践。根据 2022 年 7 月召开的中国共产党上海市奉贤区第五届委员会第四次全体会议的部署，奉贤区将着力抓好“大生态、大交通、大民生、大数据”重要发展支撑，满足人民对美好生活的向往，持续性地践行可持续发展理念。在“大生态”方面，奉贤区积极创建国家生态园林城市和国家森林城市，擦亮奉贤最靓丽的生态名片。在“大交通”方面，奉贤区将着力打通对外交通“大动脉”，畅通区域交通“内循环”，切实以大交通推动大发展。在“大民生”方面，奉贤区把最好的资源留给人民，用优质的供给服务人民，推进社会事业优质均衡发展，兜牢社会保障底线，提升文化软实力。在“大数据”方面，奉贤区将全面推进经济数字化、生活数字化、治理数字化，迈向数字时代，构筑未来发展的新优势。奉贤区将在发布此份报告的基础上，进一步推动可持续发展策略融入地方发展战略的实施与落地。

案例索引

案例 1	海湾风力发电场.....	22
案例 2	海湾镇燎原一居天然气改造.....	23
案例 3	奉贤区推进公共交通体系内新能源车辆更新.....	24
案例 4	奉贤区金汇镇打造企业总部“零碳样板”.....	25
案例 5	以企业为主体的新能源燃料电池技术攻关.....	27
案例 6	基于卫星遥感开展热岛效应强度评估.....	28
案例 7	奉贤区城市博物馆项目绿色建造技术.....	29
案例 8	数字江海绿色低碳试点区建设.....	30
案例 9	九棵树区域公共建筑群.....	37
案例 10	解放一区老小区改造.....	39
案例 11	“南桥源”城市更新.....	41
案例 12	吴房村“一村一品”示范村建设.....	42
案例 13	金海街道“金彩童声”儿童友好社区建设.....	44
案例 14	奉浦街道社区卫生服务中心儿童康复治疗中心.....	46
案例 15	西渡街道“五宅·青春里”养老社区.....	48
案例 16	奉贤区 60 周岁以上老年免费健康体检.....	50
案例 17	金汇港－钱桥断面达标整治工作.....	59
案例 18	青村镇生活垃圾分类与智能化再利用.....	60
案例 19	上海杭州湾经济技术开发区循环化改造.....	62
案例 20	海湾旅游区发展.....	63
案例 21	“上海之鱼”水系治理.....	67
案例 22	庄行郊野公园建设.....	68
案例 23	奉贤区与庆山市友好交流与合作走深走实.....	76
案例 24	奉贤务川全国青少年研学旅行基地.....	78
案例 25	奉贤区与长三角县市合作部分示例.....	79
案例 26	奉贤区首推“五证齐发”.....	81
案例 27	“东方美谷 奉贤新城”招商季系列活动.....	81
案例 28	2021 年世界城市日奉贤活动.....	83

指导单位	上海市住房和城乡建设管理委员会 上海市人民政府发展研究中心 上海市奉贤区人民政府 上海社会科学院
支撑单位	上海市奉贤区人民政府办公室（上海市奉贤区政府外事办公室、上海市奉贤区政府合作交流办公室） 中共上海市奉贤区委宣传部（上海市奉贤区人民政府新闻办公室） 上海市奉贤区妇女联合会 上海市奉贤区发展和改革委员会 上海市奉贤区经济委员会 上海市奉贤区教育局 上海市奉贤区民政局 上海市奉贤区规划和自然资源局 上海市奉贤区生态环境局 上海市奉贤区建设和管理委员会（上海市奉贤区交通委员会） 上海市奉贤区农业农村委员会 上海市奉贤区水务局 上海市奉贤区文化和旅游局 上海市奉贤区卫生健康委员会 上海市奉贤区应急管理局 上海市奉贤区统计局 上海市奉贤区绿化和市容管理局 上海市奉贤区医疗保障局 上海市奉贤区住房保障和房屋管理局 上海市奉贤区民防办公室 上海市奉贤区投资促进办公室 上海市奉贤区政务服务办公室 上海市奉贤区重大工程建设办公室 奉贤新城规划建设推进协调领导小组办公室 上海市奉贤区南桥镇人民政府 上海市奉贤区海湾旅游区管委会 上海奉贤新城建设发展有限公司 上海奉贤交通能源（集团）有限公司 上海奉贤南桥源建设发展有限公司 上海市奉贤区气象局 （排名不分先后）
编写单位	上海社会科学院《奉贤报告·2022》编写组 上海世界城市日事务协调中心

